



제422회국회(임시회)  
제 1 차 교육위원회

# 사립학교법 일부개정법률안 검 토 보 고

〈 사립학교 교원의 가족돌봄휴직 사유 및 대상가족 확대 〉  
■ 고민정의원 대표발의(의안번호 제2206365호)

2025. 2.

교 육 위 원 회

전 문 위원 윤상열

## 목 차

|                                      |   |
|--------------------------------------|---|
| I . 제안경위 .....                       | 1 |
| II . 제안이유 및 주요내용 .....               | 1 |
| III . 검토의견 .....                     | 2 |
| □ 사립학교 교원의 가족돌봄휴직 사유 및 대상가족 확대 ..... | 2 |

## I. 제안경위

1. 발 의 자: 고민정의원 등 10인
2. 발의연월일: 2024. 12. 10.
3. 회부연월일: 2024. 12. 11.

## II. 제안이유 및 주요내용

「교육공무원법」에 따르면 국·공립학교 교원은 조부모, 부모(배우자의 부모를 포함), 배우자, 자녀 또는 손자녀를 부양하거나 돌보기 위하여 필요한 경우 가사휴직을 신청할 수 있도록 하고 있음.

이에 비해 「사립학교법」을 적용받는 사립학교 교원은 국·공립학교 교원과 같이 동일하게 교육활동에 종사하고 있음에도 가사휴직 사유에 조부모 또는 손자녀의 돌봄은 규정되어 있지 않아 이들의 사고 또는 질병으로 인한 가족돌봄 사유 발생시 어려움을 겪고 있음.

이에 사립학교 교원의 가사휴직 사유를 국·공립학교 교원과 동일하게 규정함으로써 형평성을 맞추려는 것임(안 제59조제1항제9호).

### Ⅲ. 검토의견

#### □ 사립학교 교원의 가족돌봄휴직 사유 및 대상가족 확대

개정안은 사립학교 교원의 가족돌봄휴직<sup>1)</sup> 사유 및 대상가족을 ‘사고 또는 질병 등으로 장기간 요양이 필요한 부모, 배우자, 자녀 또는 배우자의 부모를 간호하기 위하여 필요한 경우’에서 ‘조부모, 부모(배우자 부모 포함), 배우자, 자녀, 손자녀를 부양하거나 돌보기 위하여 필요한 경우’로 확대하되, 조부모나 손자녀의 돌봄휴직은 본인 외에 돌볼 사람이 없는 등의 사유로 한정하여 국·공립학교 교원의 가족돌봄휴직 요건과 동일하게 규정함으로써, 사립학교 교원과 국·공립학교 교원 간의 형평성을 확보하려는 것임(안 제59조제1항제9호).

| 현행                                                                                                                      | 개정안                                                               |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------|
| 제59조(휴직의 사유) ① 사립학교 교원이 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사유로 휴직을 원하면 그 교원의 임용권자는 휴직을 명할 수 있다. 다만, 제1호부터 제4호까지 및 제11호의 경우에는 본인의 의사와 관 | 제59조(휴직의 사유) ① -----<br>-----<br>-----<br>-----<br>-----<br>----- |

1) ‘가족돌봄휴직’은 대통령령에 규정된 용어로, 「공무원임용령」 등 개정\*에 따라 ‘가사휴직’에서 ‘가족돌봄휴직’으로 변경됨.  
 \* 「공무원임용령」(대통령령 제32162호, 2021.11.30. 개정, 2021.12.9. 시행) 제57조의8(가족돌봄휴직), 「교육공무원임용령」(대통령령 제33380호, 2023.4.11. 개정, 2023.4.19. 시행) 제19조의4(가족돌봄휴직) 다만, 「남녀고용평등과 일·가정 양립 지원에 관한 법률」에는 2012년부터 제22조의2(근로자의 가족 돌봄 등을 위한 지원)에서 ‘가족돌봄휴직’으로 규정됨(법률 제11274호, 2012.2.1. 개정, 2012.8.2. 시행).

|                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>계없이 휴직을 명하여야 하고,<br/>제7호 및 제7호의2의 경우에는<br/>본인이 원하면 휴직을 명하여<br/>야 한다.</p> <p>1. ~ 8. (생 략)</p> <p>9. <u>사고 또는 질병 등으로 장기간<br/>요양이 필요한 부모, 배우<br/>자, 자녀 또는 배우자의 부모<br/>를 간호하기 위하여 필요한<br/>경우</u></p> <p>10. ~ 13. (생 략)</p> <p>② ~ ④ (생 략)</p> | <p>-----<br/>-----<br/>-----<br/>-----.</p> <p>1. ~ 8. (현행과 같음)</p> <p>9. <u>조부모, 부모(배우자의 부모<br/>를 포함한다), 배우자, 자녀<br/>또는 손자녀를 부양하거나 돌<br/>보기 위하여 필요한 경우. 다<br/>만, 조부모나 손자녀의 돌봄을<br/>위하여 휴직할 수 있는 경우<br/>는 본인 외에 돌볼 사람이 없<br/>는 등 대통령령으로 정하는<br/>요건을 갖춘 경우로 한정한다.</u></p> <p>10. ~ 13. (현행과 같음)</p> <p>② ~ ④ (현행과 같음)</p> |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

현행 「사립학교법」 제59조제1항제9호에 따르면 사립학교 교원은 ‘사고 또는 질병 등으로 장기간 요양이 필요한 부모, 배우자, 자녀 또는 배우자의 부모를 간호하기 위하여 필요한 경우에 한정하여’ 가족돌봄 휴직을 사용할 수 있음.

한편, 국·공립학교 교원은 「교육공무원법」 제44조제1항제9호에 따라 ‘조부모, 손자녀를 포함한 가족의 간호뿐만 아니라 부양 또는 돌봄을 위하여 필요한 경우에도’ 가족돌봄휴직을 사용할 수 있음.

이와 같이 사립학교 교원은 국·공립학교 교원과 비교할 때, 유사한 업무를 수행하고 있음에도 불구하고 현행법에서 가족돌봄휴직을 사용할 수 있는 사유와 대상가족의 범위가 좁게 규정되어 있음.

[표 1] 현행 「사립학교법」과 「교육공무원법」상 가족돌봄휴직 요건 비교

| 사립학교법(제59조제1항제9호)                                                                                                    | 교육공무원법(제44조제1항제9호)                                                                                                                                                                                    |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• 사고 또는 질병 등으로 장기간 요양이 필요한 부모, 배우자, 자녀 또는 배우자의 부모를 간호하기 위하여 필요한 경우</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 조부모, 부모(배우자의 부모를 포함한다), 배우자, 자녀 또는 손자녀를 부양하거나 돌보기 위하여 필요한 경우</li> <li>• 조부모나 손자녀의 돌봄을 위하여 휴직할 수 있는 경우는 본인 외에 돌볼 사람이 없는 등 대통령령으로 정하는 요건을 갖춘 경우로 한정</li> </ul> |

자료: 「사립학교법」, 「교육공무원법」 중 해당 조항 정리

이에 개정안은 사립학교 교원의 가족돌봄휴직 요건을 국·공립학교 교원의 요건과 동일하게 규정함으로써, 교원 간의 형평성을 확보하고 사립학교 교원이 가족돌봄휴직 요건에 해당되지 않아 필요한 경우에도 휴직할 수 없는 문제를 해소하려는 것임.

법률 개정과 관련하여 「교육공무원법」과 「사립학교법」의 가족돌봄휴직 조항 개정 연혁을 살펴보면 다음과 같음.

[표 2] 가족돌봄휴직 조항 개정 내용 및 연혁

| 구분    |            | 최초                                          | 1차 개정                                       | 2차 개정                                            | 3차 개정                                           |
|-------|------------|---------------------------------------------|---------------------------------------------|--------------------------------------------------|-------------------------------------------------|
| 개정 내용 | 휴직 사유      | 사고 또는 질병등으로 장기간 요양을 요하는 가족의 간호              | 사고 또는 질병 등으로 장기간 요양이 필요한 가족의 간호             | 사고나 질병 등으로 장기간 요양이 필요한 가족의 간호                    | 가족의 부양 또는 돌봄                                    |
|       | 대상 가족      | 부모, 배우자, 자녀, 배우자의 부모                        | 부모, 배우자, 자녀, 배우자의 부모                        | 조부모, 부모(배우자의 부모 포함), 배우자, 자녀, 손자녀                | 조부모, 부모(배우자의 부모 포함), 배우자, 자녀, 손자녀               |
|       | 제한 사유      | —                                           | —                                           | 조부모, 손자녀의 간호 휴직은 본인 외에 간호할 수 있는 사람이 없는 등의 경우로 한정 | 조부모, 손자녀의 돌봄 휴직은 본인 외에 돌볼 수 있는 사람이 없는 등의 경우로 한정 |
|       | 비고         | 신설                                          | 문장 정비                                       | 휴직 대상가족 확대                                       | 휴직 사유 확대                                        |
| 개정 연혁 | 교육<br>공무원법 | 법률 제4841호<br>1994.12.31. 개정<br>공포일 시행       | 법률 제11066호<br>2011.9.30. 개정<br>2012.1.1. 시행 | 법률 제15949호<br>2018.12.18. 개정<br>2019.3.19. 시행    | 법률 제18990호<br>2022.10.18. 개정<br>2023.4.19. 시행   |
|       | 사립<br>학교법  | 법률 제5274호<br>1997.1.13. 개정<br>1997.4.14. 시행 | 법률 제17659호<br>2020.12.22. 개정<br>공포일 시행      | —                                                | —                                               |

자료: 「교육공무원법」, 「사립학교법」 중 해당 조항 정리

(최초) 가족돌봄휴직 제도는 1994년 「교육공무원법」에 도입되었고, 1997년 「사립학교법」에 도입되었으며,

(1차 개정) 2011년에는 「교육공무원법」의 문장을 정비하는 개정이 이루어졌고, 2020년 「사립학교법」에서도 유사한 수준의 개정이 이루어졌음.

이후 「교육공무원법」은 (2차 개정) 2018년에 가족돌봄휴직 대상 가족에 부모(배우자의 부모 포함), 배우자, 자녀 이외에 ‘조부모와 손자녀를 추가’하는 내용으로 개정되었고,

(3차 개정) 2022년에 가족돌봄휴직 사유를 ‘사고나 질병 등으로 장기간 요양이 필요한 가족의 간호’로 한정하던 것에서 ‘가족의 부양 또는 돌봄’이 필요한 경우로 폭넓게 규정하는 내용으로 개정되었음.

그러나 「사립학교법」에서는 가족돌봄휴직의 대상가족과 사유에 대한 개정이 이루어지지 않았음.

따라서 개정안과 같이 사립학교 교원이 국·공립학교 교원과 동일하게 ‘조부모, 손자녀를 포함한 가족의 간호뿐만 아니라 부양 또는 돌봄을 위하여 필요한 경우에도’ 가족돌봄휴직을 사용할 수 있도록 규정될 경우, 가족돌봄휴직 사유 발생시 처우에 대한 사립학교 교원과 국·공립학교 교원 간 형평성이 확보될 것으로 보임.

또한 가족형태가 다양화되고 조손가정의 증가 추세<sup>2)</sup>가 예상되는 상황에서, 사립학교 교원이 조부모를 부양하거나 손자녀를 돌볼 필요가 있는 경우에도 휴직을 사용할 수 있어 가족돌봄에 대한 어려움이 완화될 것으로 보임.

참고로, 최근 5년간(2020~2024년) 통계를 살펴보면, 전체휴직 인원에서 가족돌봄휴직 인원이 차지하는 비중은 2020년부터 2023년까지 사립학교 교원과 국·공립학교 교원 모두 3%~4% 수준이었음.

2) 조부모+미혼손자녀 가구 수 추계(2022~2052)

(단위: 천 가구)

| 구분       | 2022 | 2027 | 2032 | 2037 | 2042 | 2047 | 2052 |
|----------|------|------|------|------|------|------|------|
| 2인 가구    | 59   | 59   | 60   | 63   | 66   | 68   | 67   |
| 3인 가구    | 48   | 46   | 47   | 49   | 52   | 54   | 53   |
| 4인 가구    | 10   | 9    | 8    | 8    | 8    | 8    | 7    |
| 5인 이상 가구 | 1    | 1    | 1    | 1    | 1    | 1    | 1    |
| 합계       | 118  | 115  | 116  | 121  | 127  | 131  | 128  |

자료: 통계청, 「장래가구추계: 2022~2052년」, 2024.9. 자료를 바탕으로 재작성

그러나 2024년에는 사립학교 교원 4.8%, 국·공립학교 교원 7.7%로 2.9%p의 차이가 나타났는데, 여기에는 「교육공무원법」 개정<sup>3)</sup>에 따른 국·공립학교 교원의 휴직 사유가 확대가 영향을 미친 것으로 보임.

[표 3] 가족돌봄휴직 교원 현황

(단위: 명, %)

| 구분   |                | 2020   | 2021   | 2022   | 2023   | 2024   |
|------|----------------|--------|--------|--------|--------|--------|
| 사립   | 전체휴직(A)        | 1,876  | 1,837  | 2,172  | 2,086  | 2,034  |
|      | 가족돌봄휴직(B)      | 64     | 85     | 90     | 74     | 98     |
|      | 가족돌봄휴직 비중(B/A) | 3.4    | 4.6    | 4.1    | 3.5    | 4.8    |
| 국·공립 | 전체휴직(C)        | 26,844 | 24,989 | 27,950 | 26,329 | 26,124 |
|      | 가족돌봄휴직(D)      | 919    | 1,076  | 1,267  | 1,145  | 2,005  |
|      | 가족돌봄휴직 비중(D/C) | 3.4    | 4.3    | 4.5    | 4.3    | 7.7    |

주: 1. 유치원, 초·중등학교 교원 기준  
 2. 각 연도별 인원의 조사기준은 휴직시작일이 전년도 4월 2일부터 해당연도 4월 1일인 교원임  
 자료: 교육부 제출자료를 바탕으로 재작성

또한, 근로자에게 적용되는 「남녀고용평등과 일·가정 양립 지원에 관한 법률」은 2019년에 가족돌봄휴직의 대상가족을 부모(배우자의 부모 포함), 배우자, 자녀 이외에 조부모, 손자녀까지 확대하는 내용으로 개정된 바 있음.<sup>4)</sup>

따라서 사립학교 교원의 가족돌봄휴직 사유 및 대상가족을 확대하는 법률 개정은 국·공립학교 교원 등과의 형평성 확보와 향후 조손가정 증가 추세 등을 고려할 때 타당한 입법조치인 것으로 보임.

3) 가족돌봄휴직 사유를 확대하는 내용의 「교육공무원법」은 2023.4.19.부터 시행되었으므로, 2024년 휴직 교원(휴직시작일이 2023.4.2.~2024.4.1.)에 적용된 것으로 볼 수 있음.

4) 「남녀고용평등과 일·가정 양립 지원에 관한 법률」(법률 제16558호, 2019.8.27. 개정, 2020.1.1. 시행) 제22조의2(근로자의 가족 돌봄 등을 위한 지원) ① 사업주는 근로자가 조부모, 부모, 배우자, 배우자의 부모, 자녀 또는 손자녀(이하 “가족”이라 한다)의 질병, 사고, 노령으로 인하여 그 가족을 돌보기 위한 휴직(이하 “가족돌봄휴직”이라 한다)을 신청하는 경우 이를 허용하여야 한다. 다만, 대체인력 채용이 불가능한 경우, 정상적인 사업 운영에 중대한 지장을 초래하는 경우, 본인 외에도 조부모의 직계비속 또는 손자녀의 직계존속이 있는 경우 등 대통령령으로 정하는 경우에는 그러하지 아니하다.

개정안과 관련하여 교육부는 사립학교 교원의 가사휴직 사유를 국  
• 공립학교 교원과 동일하게 규정하여 형평성을 맞추려는 개정안의  
필요성과 타당성에 동의한다는 의견을 제시함.

|              |
|--------------|
| 문 의 처        |
| 02)6788-5189 |