



제 418회 국회(정기회)  
제12차 문화체육관광위원회

# 관광진흥법 일부개정법률안

## 검 토 보 고

〈관광지등 이용자분담금 및 원인자부담금 폐지〉

■ 정부 제출(의안번호 제2202285호)

2024. 11.

문화체육관광위원회

전문위원 전완희

## 목 차

|                                  |   |
|----------------------------------|---|
| I . 제안경위 .....                   | 1 |
| II . 제안이유 및 주요내용 .....           | 1 |
| III . 검토의견 .....                 | 2 |
| 1. 관광지등 이용자분담금 및 원인자부담금 폐지 ..... | 2 |

## I. 제안경위

1. 제 출 자 : 정 부
2. 제 출 일 : 2024. 7. 26.
3. 회 부 일 : 2024. 7. 29.

## II. 제안이유 및 주요내용

민간의 자율적 협의에 따라 비용분담이 가능함에도 관행적으로 부담금을 부과하던 것을 폐지함으로써 부담금 운용의 공정성 및 투명성을 확보하기 위하여, 관광지나 관광단지에 설치하는 지원시설의 이용자에게 부과하는 부담금 및 지원시설 건설의 원인이 되는 공사 또는 행위의 비용을 부담해야 할 자에게 부과하는 부담금을 폐지하려는 것임.

### Ⅲ. 검토의견

#### 1. 관광지등 이용자분담금 및 원인자부담금 폐지

##### 가. 개정안의 요지

개정안은 관광지 또는 관광단지에 설치하는 지원시설의 이용자에게 부과하는 분담금과 지원시설 건설의 원인이 되는 공사 또는 행위의 비용을 부담해야 할 자에게 부과하는 부담금을 폐지하여 민간의 자율적 협의에 따라 운영하도록 하려는 것임(안 제64조, 제64조의2 및 제65조)

#### [ 개정안 조문대비표 ]

| 현행                                                                                                                                                                                                                                                                                          | 개정안                                                                                                                         |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 제64조(이용자 분담금 및 원인자 부담금)<br>①사업시행자는 지원시설 건설비용의 전부 또는 일부를 대통령령으로 정하는 바에 따라 그 이용자에게 분담하게 할 수 있다.<br>②지원시설 건설의 원인이 되는 공사 또는 행위가 있으면 사업시행자는 대통령령으로 정하는 바에 따라 그 공사 또는 행위의 비용을 부담하여야 할 자에게 그 비용의 전부 또는 일부를 부담하게 할 수 있다.<br>③사업시행자는 관광지등의 안에 있는 공동시설의 유지·관리 및 보수에 드는 비용의 전부 또는 일부를 대통령령으로 정하는 바에 따라 | 제64조(유지·관리 및 보수 비용) 사업시행자는 관광지등의 안에 있는 공동시설의 유지·관리 및 보수에 드는 비용의 전부 또는 일부를 대통령령으로 정하는 바에 따라 관광지등에서 사업을 경영하는 자에게 분담하게 할 수 있다. |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                    |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><u>관광지등에서 사업을 경영하는 자에게 부담하게 할 수 있다.</u></p> <p><u>제64조의2(분담금 부과 처분 등에 대한 이의신청 특례) ① 사업시행자는 제64조 제1항에 따른 분담금 또는 같은 조 제2항에 따른 부담금 부과에 대한 이의신청을 받으면 그 신청을 받은 날부터 15일 이내에 이를 심의하여 그 결과를 신청인에게 서면으로 통지하여야 한다.</u></p> <p><u>② 제1항에서 규정한 사항 외에 처분에 대한 이의신청에 관한 사항은 「행정기본법」 제36조(제2항 단서는 제외한다)에 따른다.</u></p> <p><u>제65조(강제징수) ① 제64조에 따라 이용자 부담금·원인자 부담금 또는 유지·관리 및 보수에 드는 비용을 내야 할 의무가 있는 자가 이를 이행하지 아니하면 사업시행자는 대통령령으로 정하는 바에 따라 그 지역을 관할하는 특별자치시장·특별자치도지사·시장·군수·구청장에게 그 징수를 위탁할 수 있다.</u></p> <p><u>② (생략)</u></p> | <p><u>&lt;삭 제&gt;</u></p> <p><u>제65조(강제징수) ①-----관광지 등의 안에 있는 공동시설의 유지·관리-----</u><br/> -----<br/> -----<br/> -----<br/> -----<br/> -----<br/> -----.</p> <p><u>② (현행과 같음)</u></p> |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

## 나. 검토의견

현행법 제64조는 관광지 및 관광단지<sup>1)</sup>(이하 “관광지등”이라 함)의 사업시행자<sup>2)</sup>가 지원시설<sup>3)</sup>을 건설할 때 그 비용을 이용자에게 분담하도록 하는 “이용자 분담금”과 지원시설 건설의 원인이 되는 공사 또는 행위가 있을 경우 그 비용을 원인자에게 부담하도록 하는 “원인자 부담금”의 부과 근거를 두고 있음.

“이용자 분담금”과 “원인자 부담금” 부과 제도는 관광지등에 필요한 주차장, 도로 등 공용 지원시설의 건설비용을 관광지등의 입주사업자(이용자) 또는 예비입주사업자(원인자)와 공동 부담하여 관광지등을 합리적·효율적으로 건설하기 위해 1987년 7월 도입된 것임.

1) 「관광진흥법」 제2조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

6. “관광지”란 자연적 또는 문화적 관광자원을 갖추고 관광객을 위한 기본적인 편의시설을 설치하는 지역으로서 이 법에 따라 지정된 곳을 말한다.

7. “관광단지”란 관광객의 다양한 관광 및 휴양을 위하여 각종 관광시설을 종합적으로 개발하는 관광 거점 지역으로서 이 법에 따라 지정된 곳을 말한다.

※ 2024년 10월말 기준 관광지 225개소, 관광단지 51개소 지정

2) 「관광진흥법」 제54조(조성계획의 수립 등) ①관광지등을 관할하는 시장·군수·구청장은 조성계획을 작성하여 시·도지사의 승인을 받아야 한다. 이를 변경(대통령령으로 정하는 경미한 사항의 변경은 제외한다)하려는 경우에도 또한 같다. 다만, 관광단지를 개발하려는 공공기관 등 문화체육관광부령으로 정하는 공공법인 또는 민간개발자(이하 “관광단지개발자”라 한다)는 조성계획을 작성하여 대통령령으로 정하는 바에 따라 시·도지사의 승인을 받을 수 있다.

② ~ ⑤ (생략)

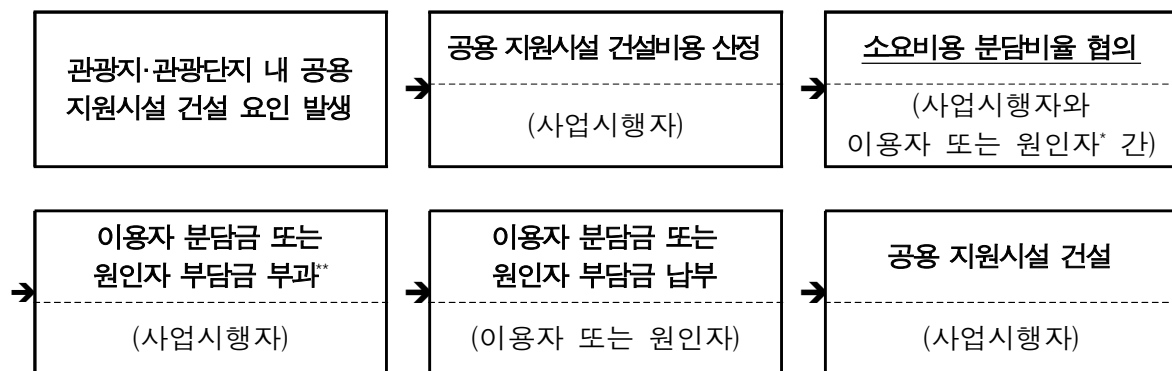
⑥ 제1항에 따라 조성계획의 승인을 받은 자(제5항에 따라 특별자치시장 및 특별자치도지사가 조성계획을 수립한 경우를 포함한다. 이하 “사업시행자”라 한다)가 아닌 자로서 조성계획을 시행하기 위한 사업(이하 “조성사업”이라 한다)을 하려는 자가 조성하려는 토지면적 중 사유지의 3분의 2 이상을 취득한 경우에는 대통령령으로 정하는 바에 따라 사업시행자(사업시행자가 관광단지개발자인 경우는 제외한다)에게 남은 사유지의 매수를 요청할 수 있다.

3) 「관광진흥법」 제2조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

10. “지원시설”이란 관광지나 관광단지의 관리·운영 및 기능 활성화에 필요한 관광지 및 관광단지 안팎의 시설을 말한다.

그런데, 관광지등의 ‘이용자 부담금’과 ‘원인자 부담금’은 관광지등 지원시설의 건설 요인이 발생할 경우 사업시행자가 건설비용을 산정하고, 해당 비용에 대해 사업시행자와 이용자 또는 원인자 간 부담비율을 ‘자율적으로 협의’하여 부과하는 것임.

[표] 관광지등 지원시설 이용자 부담금 및 원인자 부담금 운용체계



\* 이용자: 관광지등에서 수익사업(숙박업, 소매업 등)을 이미 하고 있는 입주사업자

원인자: 관광지등에서 수익사업(숙박업, 소매업 등)을 하기 위해 시설을 건립하려는 예비입주사업자

\*\* 부과기준: (공용 지원시설 건설공사비 + 보상비) × (공용 지원시설의 사용횟수 등을 고려하여 사업시행자가 이용자 또는 원인자와 협의한 비율)

자료: 문화체육관광부

이는 중앙행정기관장 또는 지자체장 등이 특정 공익사업의 경비에 충당하기 위해 해당 사업 관련자에게 부과하는 조세 외 금전지급의무인 통상적인 ‘부담금’과는 차이가 있음.<sup>4)</sup>

4) 「부담금관리 기본법」 제2조(정의) 이 법에서 “부담금”이란 중앙행정기관의 장, 지방자치단체의 장, 행정권한을 위탁받은 공공단체 또는 법인의 장 등 법률에 따라 금전적 부담의 부과권한을 부여받은 자(이하 “부과권자”라 한다)가 부담금, 부과금, 기여금, 그 밖의 명칭에도 불구하고 재화 또는 용역의 제공과 관계없이 특정 공익사업과 관련하여 법률에서 정하는 바에 따라 부과하는 조세 외의 금전지급의무(특정한 의무이행을 담보하기 위한 예치금 또는 보증금의 성격을 가진 것은 제외한다)를 말한다.

※ 원인자부담금에 대한 입법례로는 「하수도법」에 따른 공공하수도 개축에 대한 원인자부담금, 「도시교통정비 촉진법」에 따른 교통유발부담금 등이 있음.

또한, ‘원인자 부담금’은 최근 10년간(2014년 이후) 부과 사례가 없고, ‘이용자 부담금’은 최근 3년간 2021년 23억, 2022년 20억, 2023년 29억 등 부과 사례가 있긴 하나 제64조제3항에 따른 관광지등 공동시설의 유지·관리 및 보수 비용을 이용자 부담금 명목으로 부과한 것으로 ‘지원시설 건설비용 분담금’은 사실상 최근 10년간 부과 실적이 없다고 볼 수 있음.<sup>5)</sup>

이에 개정안은 1987년 신설 이후 관행적으로 존치되고 있던 ‘이용자 부담금 및 원인자 부담금’을 폐지하여 관광지등 조성에 따른 이해관계자 간 자율적 협의에 따라 운영하도록 하는 것이며, 법적 근거 없이도 사업 시행자와 입주사업자 간 분양·임대차 계약 등을 통해 공용주차장, 도로 등의 건설비용 분담이 가능하므로, 폐지에 특별한 문제가 없을 것으로 보임.

「하수도법」 제61조(원인자부담금 등) ① 공공하수도관리청은 건축물 등을 신축·증축하거나 용도변경하여 오수가 대통령령으로 정하는 양 이상 증가되는 경우 해당 건축물 등의 소유자(건축 또는 건설 중인 경우에는 건축주 또는 건설주체를 말한다)에게 공공하수도 개축비용의 전부 또는 일부를 부담시킬 수 있다.

「도시교통정비 촉진법」 제36조(교통유발부담금의 부과·징수) ① 시장은 도시교통정비 지역에서 교통혼잡의 원인이 되는 시설물의 소유자로부터 매년 교통유발부담금(이하 “부담금”이라 한다)을 부과·징수할 수 있다.

- 5) 문화체육관광부는 이용자 부담금이 「부담금관리 기본법」에 따른 부담금으로서 부담금운용 종합보고서를 매년 작성하도록 함에 따라 관광지등 공동시설의 유지·관리 및 보수 비용을 이용자 부담금에 포함하여 작성하였다고 설명하고 있음.

「부담금관리 기본법」 제7조(부담금운용종합보고서의 국회제출 등) ① 부담금의 소관 중앙행정기관의 장은 매년 전년도 부담금의 부과실적 및 사용명세, 제8조에 따른 부담금운용 평가 결과의 이행 실적 등이 포함된 부담금운용보고서를 작성하여 기획재정부장관에게 제출하여야 한다.

② 기획재정부장관은 제1항에 따라 부담금운용보고서를 받으면 이를 기초로 부담금운용종합보고서를 작성하여 매년 5월 31일까지 국회에 제출하여야 한다.

참고로, 개정안은 2024. 3. 27. 정부 발표 「부담금 정비 및 관리체계 강화 방안」에 따라 추진되는 18개 부담금 폐지, 10개 부처 21개 법률 개정의 일환이며,<sup>6)</sup> 동 법에 따른 ‘이용자 부담금’과 ‘원인자 부담금’이 규정된 「부담금관리 기본법」 별표 삭제를 위한 개정안<sup>7)</sup>도 함께 제출되어 있음.

|       |
|-------|
| 문 의 처 |
|-------|

|              |
|--------------|
| 02)6788-5377 |
|--------------|

6) 교육부 학교용지부담금, 외교부 출국납부금, 행안부 지자체 공공시설의 수익자 부담금, 문체부 영화상영관 입장권 부과금 등

7) 「부담금관리 기본법 일부개정법률안」(의안번호 제2202373호, 2024. 7. 30. 정부제출)

※ 폐지 부담금 전반에 대한 별표 개정임.