

의안번호	2206968
의 퇴 인	이원택의원
회 답 일	2024. 12. 30.
추 계 번호	24B6282

비료관리법 일부개정법률안

【비용추계서】

I. 비용추계 결과

- 개정안에 따라 비료의 종류별로 단위 면적당 연간 최대 비료 공급량·사용량 등의 기준을 정하는 경우, 추가재정소요는 2026년 44억 8,000만원 등 2026년부터 2030년까지 5년간 총 224억원(연평균 44억 8,000만원)으로 추계됨

[표 1] 개정안에 따른 추가재정소요: 2026~2030년

(단위: 백만원)

	2026	2027	2028	2029	2030	합계	연평균
비료의 관리 및 신고 의무 (안 제19조의2제3항) - 비료 종류별로 단위면적당 연간 최대 비료 공급량·사 용량 기준 마련	4,480	4,480	4,480	4,480	4,480	22,400	4,480

주: 1) 가축분뇨발효액(액비) 최대살포량 산정을 위한 비료 2종 대상(질소비료, 액비)
2) 공익직불제 화학비료 사용기준 준수 이행점검 대상작물 227종 중 연간 19종을 시험(농촌진흥기관 10개소, 국립대학 9개소)하는 것으로 가정
3) 작물별 시험구(질소5수준×3반복), 작물 당 2회 재배시험, 임차비용 등 반영하여 기관시험비(농촌진흥기관, 80백만원) 및 출연금(국립대학, 160백만원) 비용 적용
자료: 농림축산식품부 및 농촌진흥청 제출자료를 바탕으로 국회예산정책처 작성

II. 재정수반요인

연번	조·항(조제목)	주요내용	비고
1	안 제19조의2제3항 후 단 신설(비료의 관리 및 신고 의무)	비료생산업자·비료수입업자·비료사용자는 제5항에 따라 판매·유통·공급 또는 사용 전에 신고를 하여야 하는 비료를 공급·사용하는 경우 단위 면적당 연간 최대 비료 공급량·사용량을 초과하여서는 아니 됨. <u>이 경우 단위 면적당 연간 최대 비료 공급량·사용량은 비료의 종류별로 그 비료가 함유하고 있는 성분의 함유량 등을 고려하여 농림축산식품부령으로 정함(제3항)</u>	의무규정

Ⅲ. 비용추계의 전제와 상세내역

1. 재정수반요인별 추계 여부

연번	조·항(조제목)	추계여부	비고
1	안 제19조의2제3항 후단 신설(비료의 관 리 및 신고 의무)	○	• 농림축산식품부 및 농촌진흥청 제출자료 참고

2. 비용추계의 총괄적 전제

- 개정안 부칙은 법 공포 후 6개월이 경과한 날부터 시행하도록 규정하고 있으나, 준비기간을 고려하여 추계기간은 2026년부터 2030년까지 5년으로 함

3. 재정수반요인별 상세 추계내역

가. 비료의 관리 및 신고 의무—비료 종류별로 단위면적당 연간 최대 비료 공급량·사용량 기준 마련(안 제19조의2제3항 후단 신설)

- 개정안은 비료의 ‘종류별’ 및 그 비료가 함유하고 있는 ‘성분의 함유량’ 등을 고려하여 단위 면적당 연간 최대 비료 공급량·사용량을 농림축산식품부령으로 정하도록 규정하고 있어, 기준 마련에 따른 추가재정소요가 예상됨

- 본 추계는 농림축산식품부 및 농촌진흥청 제출자료를 바탕으로 연간 비료 종류별 공급량·사용량 기준 마련을 위한 재배시험 등 연구용역비용에 대해 추계

- 농촌진흥청에 따르면 비료 종류는 115종,¹⁾ 농업농촌공익직불제의 화학비료 사용 기준 준수 이행점검 대상 작물은 227종²⁾이며, 각 작물별 재배 과정에서 각 비료의 적정 공급량에 대한 실험이 모두 필요하나, 예산, 연간 시험 물량, 작물 재배 시간 등을 고려하여 추계
 - **(비료 종류)** 매년 질소비료, 액비 등 2가지 유형에 대해 시험하는 것으로 가정
 - 가축분뇨발효액(액비) 최대살포량 산정을 위한 비료 2종 대상(질소비료, 액비)
 - **(기준마련 대상 작물 수)** 연간 19종으로 가정
 - 농촌진흥기관 10개소³⁾ 및 국립대학 9개소⁴⁾ 등 총 19개 기관·학교에서 매년 1종씩 재배시험을 실시하는 것으로 가정
 - **(연구용역비용 단가)** 농촌진흥기관 80백만원/개소, 국립대학 160백만원/개소
 - 작물별 시험구(질소5수준×3반복), 작물 당 2회 재배시험, 임차비용 등 반영하여 기관시험비(농촌진흥기관, 80백만원) 및 출연금(국립대학, 160백만원) 비용 적용
 - ※ 이때, 추계기간 동안 연구용역비용 단가는 변동하지 않는 것으로 가정
- 추계결과, 비료의 종류별로 단위 면적당 연간 최대 비료 공급량·사용량 등의 기준을 정하는 경우, 추가재정소요는 2026년부터 2030년까지 총 224억원으로 추계됨

1) [참고자료 1] 비료의 구분 및 종류 참고 (「비료 공정규격 설정」 [별표 1] [시행예정 2025. 1. 6.] [농촌진흥청고시 제2024-28호, 2024. 12. 5., 일부개정])

2) [참고자료 2] 농업농촌공익직불제 화학비료 사용기준 준수 이행점검 대상 작물 참고
(('20) 146작물 → ('21) 151작물 → ('22~) 227작물)

3) 농촌진흥청 및 도 농업기술원(9개소)

4) 재배시험이 가능한 유관학과가 설치되어 있는 국립대학교 수

[표 2] 비료 종류별 최대 비료 공급량·사용량 등의 기준 마련에 따른 추가재정소요: 2026~2030년
(단위: 백만원)

		2026	2027	2028	2029	2030	합계
비료 수(A, 개) ¹⁾		2	2	2	2	2	—
시험작물 수(B, 종) ²⁾	농촌진흥기관	10	10	10	10	10	—
	국립대학	9	9	9	9	9	—
재배 시험 등 연구용역비 단가 ³⁾ (C, 백만원/개·종)	농촌진흥기관	80	80	80	80	80	—
	국립대학	160	160	160	160	160	—
비료 공급량 등 기준 마련 비용 (D=A×B×C, 백만원)	농촌진흥기관	1,600	1,600	1,600	1,600	1,600	8,000
	국립대학	2,880	2,880	2,880	2,880	2,880	14,400
합계		4,480	4,480	4,480	4,480	4,480	22,400

주: 1) 가축분뇨발효액(액비) 최대살포량 산정을 위한 비료 2종 대상(질소비료, 액비)

2) 공익직불제 화학비료 사용기준 준수 이행점검 대상작물 227종 중 연간 19종을 시험(농촌진흥기관 10개소, 국립대학 9개소)하는 것으로 가정

3) 작물별 시험구(질소5수준×3반복), 작물 당 2회 재배시험, 임차비용 등 반영하여 기관시험비(농촌진흥기관, 80백만원) 및 출연금(국립대학, 160백만원) 비용 적용

자료: 농림축산식품부 및 농촌진흥청 제출자료를 바탕으로 국회예산정책처 작성

IV. 부대의견

- 본 추계는 연간 시험대상 비료 종류, 연간 시험대상 작물 수, 작물 재배 시간 등을 고려하여 산출한 것으로, 향후 실제 예산 편성에 따라 추가재정소요는 달라질 수 있음

IV. 작성자

□ 성명

국회예산정책처	분석관	과장
경제비용추계과	이주호	배아형

□ 대표연락처

성명	전화번호	이메일 주소
이주호	02-6788-3746	progress@nabo.go.kr

[참고자료 1] 비료의 구분 및 종류 (「비료 공정규격 설정」 [별표 1])⁵⁾

(농촌진흥청 제출자료)

□ [별표 1] 비료의 구분 및 종류

구 분		비 료 의 종 류	종류수
보 통 비 료	1.질소질 비료	황산암모늄(유안), 요소, 염화암모늄, 부산염화암모늄, 질산암모늄, 석회질소, 암모니아수(2009. 10. 1.), 질산석회, 질황안, 질안석회, 피복요소, 씨디유(CDU)(2009. 10. 1.), 아이비디유(IBDU)(2009. 10. 1.), 엠유(MU)(2002. 11. 8., 2009. 10. 1.), 칠레초석(2005. 3.19.), 질산회토(2009. 10. 1.), 광물융합체질소<2010. 12. 23.>	17
	2.인산질 비료	과린산석회(과석), 중과린산석회(중과석), 토마스인비, 용성인비, 용과린, 가공인산비료(2009. 10. 1.)	6
	3.칼리질 비료	황산칼륨(황산가리, 입상황산가리(2009. 10. 1.), 염화칼륨(2009. 10. 1.), 황산칼륨고토(2009. 10. 1.)	3
	4.복합 비료	제1종복합(2009. 10. 1.), 제2종복합(2009. 10. 1.), 제3종복합(2009. 10. 1.), 제4종복합(염면시비용, 양액·관주용(2009. 10. 1.), 화초용), 엠유(MU)복합(2009. 10. 1.), 피복복합(2009. 10. 1.), 씨디유(CDU)복합(2009. 10. 1.), 피복요소복합(2009. 10. 1.), 아이비디유(IIBDU)복합(2009. 10. 1.), 포름요소복합(2009. 10. 1.)	12
	5.석회질 비료	소석회, 석회석, 석회고토, 부산소석회, 부산석회, 패화석, 생석회, 액상석회(2009. 10. 1.), 수용성분상석회(2009. 10. 1.), 부산석고(2009. 10. 1.)	10
	6.규산질 비료	규산질(2009. 10. 1.), 규회석(규회석비료1호, 규회석비료2호(2009. 10. 1.)), 광재규산질(2009. 10. 1.), 경량콘크리트 규산질(2009. 10. 1.), 규인(2009. 10. 1.), 규인칼륨(2009. 10. 1.), 수용성발포규산(신설 2015. 8. 24.)	7
	7.고토 비료	황산고토(2009. 10. 1.), 가공황산고토(2009. 10. 1.), 고토붕소(2009. 10. 1.), 수산화고토(2002. 1. 31., 2009. 10. 1.), 질산고토<신설 2011. 11. 1.>, 부산고토<신설 2011. 11. 1.>	6
	8.황 비료	황-질소<신설 2022. 9. 30.>	1
	8.미량요소비료	붕산(2009. 10. 1.), 붕사(2009. 10. 1.), 황산아연(2009. 10. 1.), 미량요소복합(2009. 10. 1.), 황산구리(신설 2015. 8. 24.), 황산망간(신설 2015. 8. 24.), 물리브덴산나트륨(신설 2015. 8. 24.), 킬레이트철(신설 2015. 8. 24.), 킬레이트아연<신설 2022. 6. 7.>	9

5) 비료 공정규격 설정 [시행 2025. 1. 6.] [농촌진흥청고시 제2024-28호, 2024. 12. 5., 일부개정]

구 분		비 료 의 종 류	종류수
부 산 물 비 료	9.<삭제>	삭제<2012. 7. 3.>	삭제
	10.그 밖의 비료	제오라이트, 벤토나이트, 석회처리(2009. 10. 1.), 재(2009. 10. 1.), 아미노산발효부산액('2009. 10. 1.) 부산동물질액(2002. 11. 8., 2009. 10. 1.), 삭제<2014. 7. 1.>, 아미노산발효부산박(2009. 10. 1.), 삭제<2014. 7. 1.>, 상토1호<신설 2012. 1. 2.>, 상토2호<신설 2012. 1. 2.>, 숯<신설 2020. 12. 15.>	10
	11.<삭제>	<삭제 2013. 2. 14.>	<삭제>
	소 계		81
	1.부숙유기질비료	가축분퇴비(2002. 12. 31., 2010. 3. 29.), 퇴비, 부숙겨, 분뇨잔사, 부엽토, 건조축산폐기물, 가축분뇨발효액(2002. 12. 31.), 부숙왕겨, 부숙툽밥	9
부 산 물 비 료	2.유기질비료	어박, 골분, 잠용유박, 대두박, 채종유박, 면실유박, 깻묵, 낙화생유박, 아주까리유박, 기타식물성유박, 미강유박, 혼합유박, 가공계분<2009. 10. 1.>, 혼합유기질<2009. 10. 1.>, 증제피혁분, 맥주오니, 유기복합<2003. 8. 5., 2009. 10. 1.>, 혈분<신설 2013. 2. 14.>	18 <2012. 7. 3.>
	3.미생물비료	토양미생물제제, 삭제<2011. 11. 1.>	1
	4.그 밖의 비료	건계분(2009. 10. 1.), 지렁이분<신설 2011. 11. 1.>, 동애등애분(신설 2015. 8. 24.) 농림부산물바이오차<신설 2024. 4. 2>,가축분바이오차<신설 2024. 4. 2>), 흰점박이꽃무지분<신설 2024. 12. 5.>	6
	소 계		34
	합 계		115

[참고자료 2] 농업농촌공익직불제 화학비료 사용기준 준수 이행점검 대상 작물⁶⁾

(농촌진흥청 제출자료)

□ 이행점검 대상 작물

작 물	계	토양검정 비료사용처방		비료 표준사용량 처방	
		작물수	작 물 명	작물수	작 물 명
곡 류	21	14	벼, 보리, 밀, 맥주보리, 콩, 옥수수, 귀리, 수수 동부콩, 완두콩, 서리태, 쥐눈이콩, 녹두, 콩(일수확용)	7	메밀, 조, 기장, 팥, 아마란스, 강낭콩, 작두콩
유지류	4	4	참깨, 땅콩, 유채, 들깨		
서 류	3	3	감자, 고구마, 아피오스		
과채류	23	23	고추, 피망, 파리고추, 토마토, 방울토마토, 오이, 딸기, 참외, 멜론, 수박, 호박, 가지, 여주, 애플수박, 복수박, 단호박, 주키니호박, 애호박, 땃돌호박, 송이토마토, 울외, 수세미, 파프리카		
근채류	15	8	생강, 당근, 무, 열무, 비트, 토란, 연근, 우엉,	7	야콘, 콜라비, 고추냉이(근경), 순무, 양빈, 알타리무, 비트(화산회토)
인경채류	2	2	양파, 마늘		
경엽채류	32	26	상추, 양상추, 배추, 시금치, 쪽갓, 대파, 쪽파, 잎들깨, 양배추, 부추, 셀러리, 치커리, 케일, 브로콜리, 콜리플라워, 삼엽채, 신선초, 발미나리, 엔다이브, 오너멘탈케일, 스위트펜넬, 서양냉이, 갓, 아욱, 청경채, 얼갈이배추, 양배추(적채)	6	갯방풍(해방풍), 고구마순, 근대, 아스파라거스, 방울다다기양배추(화산회토)
산채류	27	19	참취, 미역취, 곰취, 머위, 곤달비, 누룩치, 참나물, 모시대, 영아자, 산마늘, 고려엉겅퀴, 눈개승마, 섬썩부쟁이, 어수리, 두메부추, 병풍쌈, 들나물, 비름, 모시풀	8	민들레, 고사리, 갯기름나물(식방풍-뿌리), 달래, 냉이, 씀바귀, 고들빼기, 수리취

6) 농촌진흥청, 「2023년도 농업농촌공익직불제 화학비료 사용기준 준수 이행점검 세부지침」 2023.1., 13~14쪽

작 물	계	토양검정 비료사용처방		비료 표준사용량 처방	
		작물수	작 물 명	작물수	작 물 명
과 수	28	22	사과, 배, 포도, 복숭아, 매실, 감, 감귤, 유자, 대추, 참다래, 자두, 무화과, 살구, 블루베리, 아로니아, 샤인머스켓, 돌배, 서양자두, 다래, 대봉감, 단감, 뽕나무(오디)	6	밤, 꾸지뽕, 플럼코트, 허니베리, 블랙커런트, 앵두
약용작물	45	20	구기자, 황기, 황금, 맥문동, 복분자, 마, 오미자, 산수유, 삼백초, 작약, 홍화, 당귀, 일천궁, 어성초, 영경귀, 산딸기(나무딸기), 블랙베리, 헛개나무, 황칠나무, 모링가	25	백하수오, 적하수오, 지황, 반하, 구약감자, 백지, 황련, 스테비아, 박하, 울무, 향부자, 더덕, 더위지기, 결명자, 식방풍, 인삼(예정지), 도라지(길경), 배암차즈기, 감초, 오갈피, 강황, 삼주, 단삼, 잔대(뿌리), 땅두릅
사료작물	12	3	수단그라스, 청보리, 이탈리아라이그라스	9	호밀, 목초(화본과), 목초(두과), 청예옥수수, 수수류, 귀리, 피(사료용), 케나프, 트리티케일,
화훼류	11	3	국화, 카네이션, 구근류	8	장미, 일년초, 안개초, 리시안서스, 용담, 프리지아, 코스모스, 알스트로메리아
기 타	4	2	차나무, 뽕나무	2	연초, 잔디
합 계	227	149		78	-

주: '25년 초에 5작물 추가 예정(농촌진흥청)

자료: 농촌진흥청, 「2023년도 농업농촌공익직불제 화학비료 사용기준 준수 이행점검 세부지침」 2023.1., 13~14쪽