의안번호	2217509
의 뢰 인	이성윤의원
회 답 일	2026.9.11.
추계번호	26D1478

국립묘지의 설치 및 운영에 관한 법률 일부개정법률안

【비용추계서】

국회예산정책처
National Assembly Budget Office

Ⅰ. 비용추계 결과

❑ 개정안에 따라 30년 이상 재직하고 정년퇴직한 교정공무원을 국립묘지 안장대상자로 추가하는 경우, 추가재정소요는 2027년 2억 8,800만원, 2031년 4억 400만원 등 2027년부터 2031년까지 5년간 총 17억 9,000만원(연평균 3억 5,800만원)으로 추계됨

[표 1] 개정안에 따른 추가재정소요: 2027~2031년

(단위: 백만원)

구분	2027	2028	2029	2030	2031	합계	연평균
교정공무원을 국립호국원 안장대상자에 포함 (안 제5조제1항)	288	324	365	409	404	1,790	358

주: 소수점 이하 반올림으로 계산결과에 차이가 있을 수 있음
자료: 국회예산정책처 작성

Ⅱ. 재정수반요인

연번	조·항(조제목)	주요내용	비고
1	안 제5조제1항(국립묘지별 안장 대상자)	국립호국원 안장대상에 교정공무원으로 30년 이상 재직하고 정년퇴직한 사람으로서 사망한 사람을 포함함	의무규정

Ⅲ. 비용추계의 전제와 상세내역

1. 재정수반요인별 추계 여부

연번	조·항(조제목)	추계여부	비고(추계 미실시 사유)
1	안 제5조제1항(국립묘지별 안장 대상자)	O	-

2. 비용추계의 총괄적 전제

❑ 본 추계에서는 법무부가 제출한 교정공무원 연령별 정년퇴직자 및 재직자 자료에 국가데이터처의 장래 연령별 사망률을 적용하여, 추계기간의 사망자 수를 산정

○ 법무부는 기 퇴직자의 사망여부 자료를 관리하고 있지 않아, 기 정년퇴직자는 모두 생존하고 있는 것으로 가정함

- 참고로, 기 정년퇴직자의 최고연령은 86세이며, 연령별 현황은 아래 표와 같음

[표 2] 기 정년퇴직자 연령별 현황(2026년 기준)

(단위: 명, %)

	61세~65세	66세~70세	71세~75세	76세~80세	81세 이상	총합계
교정공무원	1,184	1,105	389	641	464	3,783
	(31.3)	(29.2)	(10.3)	(16.9)	(12.3)	(100.0)

주: 교정공무원 기 정년퇴직자의 최고연령은 86세임
자료: 법무부

○ 본 추계에서는 추계기간 연도별로 60세에 도달할 재직자가 중도 퇴직하지 않고 모두 정년퇴직하는 것으로 가정함

❑ 개정안에 따른 안장 대상자는 국립묘지 안장을 100% 선택하는 것으로 가정

○ 국가보훈부에 따르면, 국립묘지 안장 대상자 중 실제 안장을 신청하는 비율이 대상자의 직종에 따라 크게 차이가 있는데 경찰·소방공무원의 안장률을 특정하는 데 한계가 있다는 의견

○ 이에 본 추계에서는 개정안에서 규정한 안장 대상자 전원이 국립묘지 안장을 선택하는 것으로 가정

❑ 개정안에 따른 안장 대상자 증가로 인한 안장단가는 국립연천현충원 기준 안장단가를 적용함

○ 국가보훈부는 국립현충원과 국립호국원의 안장단가에 유의미한 차이가 없다고 설명하고 있어, 국립현충원 안장대상과 국립호국원 안장대상을 구별하지 않음

❑ 소비자물가상승률은 국회예산정책처 전망치를 적용함[1)]

❑ 개정안은 부칙 제1조에서 공포한 날부터 시행하도록 규정하고 있어, 추계기간은 2027년부터 2031년까지 5년으로 함

3. 재정수반요인별 상세 추계내역

가. 교정공무원을 국립호국원 안장대상에 포함(안 제5조제1항)

(1) 신규 안장대상자 수

❑ 개정안에 따른 안장 대상자는 교정공무원으로 기 정년퇴직자와 현재 재직자 중 추계기간 신규 정년퇴직예정자로 구분하여 추계

○ 다만, 추계기간 중 60세에 도달하게 될 재직자는 중도 퇴직하지 않고 모두 정년퇴직하는 것으로 가정함

❑ 교정공무원으로서 정년퇴직자의 연령별 인원에 국가데이터처의 장래 연령별 남성 사망률을 적용하여 신규 안장대상자 수를 산정한 결과, 515명으로 추정

[표 3] 기 정년퇴직자 중 국립호국원 추가안장대상자 추정: 2027~2031년

(단위: 명)

구분	2027	2028	2029	2030	2031	합계
교정공무원	96	101	106	111	102	515

주: 1. 2026년 기준 연령별 정년퇴직자 수에 국가데이터처의 장래 연령별 남성 사망률을 적용하여 사망자 수를 산정
2. 단수 조정으로 합계에 차이가 발생할 수 있음

자료: 국회예산정책처

1) 국회예산정책처 전망 소비자물가상승률(2026.7)

	2025	2026	2027	2028	2029	2030	3031
소비자물가상승률(%)	2.1	2.3	2.0	2.0	2.0	2.0	2.0

❑ 현재 연령별 교정공무원 재직자 자료를 활용하여 추계기간 정년퇴직 예정자 수에 국가데이터처의 장래 연령별 남성 사망률을 적용하여 신규 안장대상자 수를 산정한 결과, 30명으로 추정

[표 4] 신규 정년퇴직자 중 국립호국원 추가안장대상자 추정: 2027~2031년

(단위: 명)

구분	2027	2028	2029	2030	2031	합계
교정공무원	1	3	6	9	11	30

주: 1. 추계기간 퇴직예정자 수에 국가데이터처의 장래 연령별 남성 사망률을 적용하여 사망자 수를 산정
2. 단수 조정으로 합계에 차이가 발생할 수 있음
자료: 국회예산정책처

❑ 기 정년퇴직자와 신규 정년퇴직자를 합한 추가 안장대상자 수는 아래 표와 같음

[표 5] 국립현충원 및 국립호국원 추가안장대상자 추정: 2027~2031년

(단위: 명)

구분	2027	2028	2029	2030	2031	합계
기 정년퇴직자	96	101	106	111	102	515
신규 정년퇴직자	1	3	6	9	11	30
합계	97	104	112	120	113	545

주: 1. 2026년 기준 연령별 기 정년퇴직자 수와 추계기간 퇴직예정자 수에 국가데이터처의 장래 연령별 남성 사망률을 적용하여 사망자 수를 산정
2. 단수 조정으로 합계에 차이가 발생할 수 있음
자료: 국회예산정책처

(2) 안장단가

❑ 개정안에 따른 국립묘지의 안장비용과 묘지조성비 단가는 다음과 같이 추정함

○ 안장비용: 2025년 안장비용 단가(140천원)에 국회예산정책처 전망 소비자물가상승률을 적용하여 추정

[표 6] 1인당 안장비용: 2025년 기준

(단위: 천원)

구분	유골함	봉안명패	합계
단가	90	50	140

주: 유골함은 봉안당 기준이며, 봉안명패는 부부 동시합장 기준임
자료: 국가보훈부의 제출자료를 바탕으로 국회예산정책처 재작성

○ 묘지조성비: 2025년 기준 국립연천현충원의 묘지조성비 단가(2,572천원)에 한국건설기술연구원 발표 최근 10년 건설공사비지수 연평균 상승률[2)]을 적용하여 추정

[표 7] 국립연천현충원 조성사업 개요: 2025년 기준

· 사업위치: 경기도 연천군 신서면 대광리 산 120번지 일원
· 부지면적: 957,570㎡(29만평)
· 조성규모: 5만기 봉안시설(봉안당 2만5천기, 봉안담 2만기, 자연장 5천기)
· 사업기간: 2019~2027년
· 총사업비: 128,607백만원(보상비 16,764백만원, 설계비 6,527백만원, 공사비 100,079백만원, 감리비 5,006백만원, 부대비 231백만원)

자료: 국가보훈부의 제출자료를 바탕으로 국회예산정책처 재작성

○ 추계기간의 안장비용과 묘지조성비를 합한 국립묘지 안장단가는 아래 표와 같음

[표 8] 국립묘지 안장단가 추정: 2027~2031년

(단위: 천원)

구분	2027	2028	2029	2030	2031
안장비용	146	149	152	155	158
묘지조성비	2,830	2,969	3,114	3,267	3,427
합계	2,976	3,118	3,266	3,422	3,585

주: 소수점 이하 반올림으로 계산결과에 차이가 있을 수 있음
자료: 국회예산정책처 작성

나. 추계결과

❑ 개정안에 따라 30년 이상 재직하고 정년퇴직한 교정공무원을 국립묘지 안장대상자로 추가하는 경우, 추가재정소요는 2027년부터 2031년까지 5년간 총 17억 9,000만원(연평균 3억 5,800만원)으로 추계됨

2) 건설공사비지수(2025.9)

구분	2016.1	2020.1.	2021.1	2022.1.	2024.1.	2025.1.	연평균 증가율
건설공사비지수	85.27	104.07	119.77	127.1	129.77	131.03	4.9%

[표 9] 개정안에 따른 추가재정소요: 2027~2031년

(단위: 백만원)

구분	2027	2028	2029	2030	2031	합계	연평균
안장인원(명)	97	104	112	120	113	545	109
안장단가(천원)	2,976	3,118	3,266	3,422	3,585	-	-
추가재정소요(백만원)	288	324	365	409	404	1,790	358

주: 소수점 이하 반올림으로 계산결과에 차이가 있을 수 있음
자료: 국회예산정책처 작성

Ⅳ. 부대의견

❑ 본 추계는 법무부가 제출한 연령별 교정공무원 정년퇴직자 및 재직자 수에 기초하여 개정안에 따른 교정공무원의 국립호국원의 추가 안장대상자를 산출하고, 대상자는 국립묘지 안장을 100% 선택하는 것으로 가정하며, 국립연천현충원 기준 묘지조성비 단가 등을 적용하여 추계한 결과로 향후 실제 추가재정소요는 달라질 수 있음

Ⅴ. 작성자

❑ 성명

국회예산정책처	분석관	과장
행정비용추계과	전수연	김안나

❑ 대표연락처

성명	전화번호	이메일 주소
전수연	02-6788-4667	syjeon@assembly.go.kr