



제422회 국회(임시회)
제1차 국토교통위원회

철도의 건설 및 철도시설 유지관리에 관한 법률 일부개정법률안

검 토 보 고

〈 철도건설 관련 위임 규정 신설 〉

■ 손명수의원 대표발의(의안번호 제2206438호)

2025. 2.

국 토 교 통 위 원 회

전 문 위 원 임 종 수

목 차

□ 손명수의원 대표발의(제2206438호)	1
I. 제안경위	1
II. 제안이유 및 주요내용	1
III. 검토의견	3
1. 철도건설 관련 위임규정 신설(안 제44조의9)	3

□ 손명수의원 대표발의(2206438)

I. 제안경위

1. 제 안 자 : 손명수의원 등 15인
2. 제 안 일 : 2024. 12. 12.
3. 회 부 일 : 2024. 12. 13.

II. 제안이유 및 주요내용

철도 분야 민간투자사업(이하 “민자철도 사업”이라 함)은 2001년 인천공항철도가 최초의 민간투자사업으로 추진된 이래 신분당선 등 수도권 간선철도와 수도권 광역급행철도(GTX) 등 다수의 대형 사업들이 민간투자방식으로 추진되고 있으며, 국토교통부장관이 국가철도공단(공사·현장 관리)과 한국부동산원(토지보상) 등 사업관리기관의 지원을 받아 민자철도 사업계획의 수립부터 시행에 이르기까지의 모든 업무를 수행하고 있음.

그런데 현재 추진 중인 일부 민자철도 사업의 경우 토지보상 기간 장기화, 인허가 및 저작물 이전 지연 등의 사유로 개통시점이 연장되는 문제가 발생하고 있으나, 국토교통부장관이 운용 인력의 한계로 민자철도 사업 전반에 걸친 관리·감독업무를 원활히 수행하지 못하는 문제가 발생하고 있음.

이에 민자철도 사업을 적기개통하여 국민들에게 원활한 교통서비스를 제공하기 위해서 국토교통부장관의 업무 중 일부를 공사관리에 전문

성이 있는 지방국토관리청이 수행하도록 있도록 국토교통부장관의 권한을 소속 기관의 장에게 위임할 수 있는 근거를 마련함으로써 민자철도 사업의 원활한 추진을 도모하려는 것임(안 제44조의9제1항 신설).

Ⅲ. 검토의견

1. 철도건설 관련 위임규정 신설(안 제44조의9)

가. 개정안의 내용

현행법상 국토교통부장관의 권한과 관련하여, 일부 평가 업무를 관계 전문기관, 단체에 위탁할 수 있다는 규정(제44조의9)이 있을 뿐, 소속 기관 등에 대한 권한의 위임에 관한 규정은 없음.¹⁾

개정안은 현행법에 따른 국토교통부장관의 권한을 대통령령으로 정하는 바에 따라 소속기관의 장에게 위임할 수 있도록 근거를 마련하려는 것임.

현행	개정안
제44조의9(권한의 <u>위탁</u>) <신설> (생략)	제44조의9(권한의 <u>위임·위탁</u>) ① 이 법에 따른 국토교통부장관의 권한은 대통령령으로 정하는 바에 따라 그 일부를 소속 기관의 장에게 위임할 수 있다. ② (현행 제목 외의 부분과 같음)

1) 「행정권한의 위임 및 위탁에 관한 규정」 제2조(정의)에 따르면 위임과 위탁은 아래와 같이 구분됨. “위임”이란 법률에 규정된 행정기관의 장의 권한 중 일부를 그 보조기관 또는 하급 행정기관의 장이나 지방자치단체의 장에게 맡겨 그의 권한과 책임 아래 행사하도록 하는 것을 말함. “위탁”에는 행정기관에 대한 위탁과 민간위탁이 구분됨. 행정기관에 대한 위탁은 법률에 규정된 행정기관의 장의 권한 중 일부를 다른 행정기관의 장에게 맡겨 그의 권한과 책임 아래 행사하도록 하는 것을 말하며, 민간위탁은 법률에 규정된 행정기관의 사무 중 일부를 지방자치단체가 아닌 법인·단체 또는 그 기관이나 개인에게 맡겨 그의 명의로 그의 책임 아래 행사하도록 하는 것을 말함.

나. 검토의견

민자철도 사업과 관련된 현황을 파악해 보면 먼저 국토교통부에서 관리 중인 민자철도사업은 총 19개로, 운영 중인 사업이 7개, 설계 및 공사 중인 사업이 5개, 기획 중인 사업이 7개임.²⁾

관련 조직 및 인원을 파악해 보면 국토교통부 본부에서 민자철도 업무를 수행하는 조직은 철도국 철도투자개발과 4인이며³⁾, 2017년 1월 국가철도공단이 ‘민자철도 사업관리기관’으로 지정되어 민자철도 사업의 공사단계 전반에 걸쳐 국토교통부를 지원하고 있음.⁴⁾ 그리고 한국부동산원에서 민자철도 관련 용지 보상업무를 위탁받아 수행하고 있음.

개정안은 현행법에 따른 국토교통부장관의 권한을 지방국토관리청장에게 위임할 수 있는 근거를 마련함으로써 민자철도 관리·감독 업무를 국토교통부 본부에서 지방국토관리청으로 이관하려는 취지로, 본부의 업무 과다로 인한 관리·감독의 약화를 해결하고 해당 지역에 대한 지방국토관리청의 전문성을 활용하려는 취지로 해석됨.

국토교통부에 따르면 개정안을 통해 민자철도 업무를 지방국토관리청으로 이관하면 국가철도공단과 소통하며 건설관리, 각종 승인 및 협의 업무를

2) 국토교통부 소관 민자철도사업 현황은 참고자료 1 참조

3) 사무관 2인, 주무관 2인이며 과 정원은 9인임.

4) 국가철도공단의 민자철도 관련 인원은 정원 기준 총 208명이며, 건설본부, 수도권본부, GTX 본부 등에 배치되어 있음.

수행하는 본부의 업무 부담이 상당 부분 경감되고, 본부는 총사업비, 실시협약, 실시계획 등 중요 사항에 대해서만 관리 업무를 담당하여 사업 기획 및 운영업무에 집중할 수 있게 됨.

【 본부-지방청 간 민자철도 업무 배분(안) 】

	본 부	본 부	지방청
기획 (제안~협약)	• 신규사업의향서 접수평가 • RFP 수립(민투심 상정)/제3자제안 공고 • 우선협상자 선정/협상 및 협약체결 • 기본설계, 실시설계 검토·승인 • 설계 VE 및 설계감리 • 환경·교통영향평가 • 관계기관 협의/민원처리/국회대응 • 민자철도 관련 정책 수립·관리	변동 없음	• 협상 및 협약체결 업무지원 • 기본설계, 실시설계 검토 업무지원 • 환경·교통영향평가 업무지원
공사 (착공~준공)	• 감독 및 건설사업관리 • 공사 착수/보상(한국부동산원 위탁) • 총사업비 및 설계 변경 • 공정관리/공기연장/단축 검토 • 민원처리/정보공개 • 예산 편성·관리 • 건설보조금 지급 • 준공검사/확인 • 공단 출연금 지급 • 관리운영권 설정 • 유지관리/운영계획 수립	⇒ • 총사업비 변경 • 설계 변경(중대 사항) • 공정관리(공기연장, 단축 검토 등) • 예산 편성·관리 • 건설보조금 지급 • 공단 출연금 지급 • 관리운영권 설정 • 유지관리/운영계획 승인	• 감독 및 건설사업관리 • 보상(한국부동산원 관리) • 설계 변경(일반) • 공정관리(일반) • 민원처리/정보공개 • 준공검사/확인 • 유지관리/운영계획 검토
운영	• 민자철도 운영사 성과 점검/평가 • 정부지급금(운영) 지급 *BTL 사업 • 출자자 지분 변경 • 자금재조달 • 부대사업, 부속사업 검토·승인	변동 없음	-

* 음영: 「철도의 건설 및 철도시설 유지관리에 관한 법률」 관련 사항

** 붉은 글씨는 이관되는 업무를, 파란 글씨는 신설되는 업무를 의미

※ 자료 : 국토교통부

현재 운영 중인 사업을 기준으로 볼 때 민자철도사업은 사업당 평균 1조 3,000억원 수준의 대규모 사업으로 건설 단계에서부터 적극적인 사업 관리가 필요함. 또한, 재정사업으로 추진하는 경우보다 신속한 추진이 가능하여 다양한 사업 기획이 요구되고 있음.

민자철도 외에 주요 민간투자 SOC 사업으로 민자고속도로가 있는데, 민자고속도로에 대한 관리·감독 기능은 지방국토관리청에서 담당하고 있음.⁵⁾ 다만, 민자고속도로에 대한 관리·감독 권한이 「도로법」 등 개별법에서 위임된 사항은 아니며, 「국토교통부와 그 소속기관 직제 시행규칙」 등 조직 법령을 통해 기능을 부여하고 있음.

민자고속도로의 사례와 같이 직제, 직제 시행규칙과 같은 조직 법령으로 기능을 이관하는 것도 가능해 보이나, 준공확인, 시정명령 등 건설 관리의 핵심 절차 및 의무부과 권한의 경우 명확한 위임 근거 마련이 필요한 측면이 있으므로 개정안과 같이 법률에서 권한 위임 규정을 마련하는 것은 적절한 것으로 생각됨.

5) 「국토교통부와 그 소속기관 직제 시행규칙」에 따르면 지방국토관리청마다 도로관리국을 두고 있으며 도로관리국 내에서 민자도로 관리·감독 업무를 수행하고 있음. 관할 구역 내 민자도로가 많은 서울지방국토관리청의 경우 민자도로관리과를 별도로 두고 있으며, 다른 지방국토관리청의 경우 국 내에 전담 인력을 두고 있음.

【 현행법에 따른 국토교통부장관의 권한 】

장	조 문	권 한
제2장 철도의 건설	제4조	• 국가철도망구축계획의 수립·시행·변경·고시
	제7조	• 사업별 철도건설기본계획 수립·변경·고시
	제8조제2항	• 공공기관 중 철도건설사업 시행자 지정
	제9조	• 철도건설사업별 실시계획 승인 • 실시계획 승인사실의 토지소유자 대상 통보
	제13조	• 철도건설 실시계획 사업구역 내 국공유재산의 수의계약 관련 관계 행정기관장과 협의
	제14조	• 토지매수사업 등의 위탁
	제15조	• 대체공공시설 설치 요구
	제16조	• 준공확인
	제17조제2항	• 국가귀속 고속철도시설의 무상 사용·수익 허가
	제18조	• 철도건설사업 촉진 및 품질향상 등을 위한 특례 대상 지정
	제21조제1항	• 철도건설사업 수익자 비용부담 대상 지정
제3장 역세권개발	제23조의2	• 철도관련 국유재산 점용허가
제4장 철도시설의 유지관리	제24조	• 철도시설 유지관리기본계획 수립·시행
	제25조제4항	• 시·도 철도시설 유지관리계획 수정·보완 요구
	제26조제4항	• 철도시설 유지관리 시행계획 수정·보완 요구
	제28조제4항	• 철도시설 이력정보 보존·관리
	제29조	• 철도시설 정기점검 지침 작성
	제30조	• 철도시설 긴급점검 실시
	제32조	• 철도시설 안전조치 관련 이행 및 시정 요구
	제33조	• 철도시설 성능평가
	제33조의2	• 정밀진단 및 성능평가 결과보고서의 평가
	제34조	• 철도역사 안전 및 이용편의 수준평가
	제36조	• 유지관리 업무 관련 각종 시정명령
	제37조	• 유지관리 업무 관련 업무의 정지
	제38조	• 유지관리 업무 관련 과징금 부과
제5장 보칙	제40조	• 이 법 시행 관련 각종 보고 및 자료제출 요구, 검사
	제41조	• 철도시설 유지관리 실태점검
	제42조	• 이 법 위반 여부 등 감독(승인 취소 등 행정처분)
	제44조의2	• 하도급 제한 규정 위반 관련 사실조사

※ 음영 부분은 국토교통부에서 권한 위임이 필요하다고 제시한 규정임.

다. 국토교통부 의견

공사 및 운영 중인 사업과 더불어, 주기적으로 신규사업을 발굴하고 있는 상황에서 본부 인력이 사업 전반에 걸친 업무를 담당하고 있어, 민자 철도 사업에 대한 면밀한 감독이 어려운 상황임. 따라서 개정안과 같은 지방국토관리청으로의 권한 위임이 필요하다는 입장임.

문 의 처
02)6788-5575

참고

민자철도사업 현황 (국토교통부 소관)

구분	사업명	구 간	연장 (km)	총사업비 (억원)	공사 기간	시행 단계 (운영기간)
운 영 (7)	인천공항철도 (BTO)	인천공항T2~서울역	63.8	32,956	'01~'10	민자 운영 중 ('07~'40)
	소사~원시 (BTL)	부천 소사역~ 안산 원시역	23.3	13,669	'11~'18	코레일 운영 중 ('18~'38)
	신분당선 강남~정자 (BTL)	강남역~정자역	18.5	12,223	'05~'11	민자 운영 중 ('11~'41)
	신분당선 정자~광교 (BTL)	정자역~광교역	12.8	11,199	'11~'16	민자 운영 중 ('16~'46)
	전라선 익산~신리 (BTL)	전북 익산역~전남 신리역	34.1	5,915	'07~'12	코레일 운영 중 ('12~'32)
	경전선 함안~진주 (BTL)	경남 함안역~경남 진주역	20.4	3,714	'08~'13	코레일 운영 중 ('13~'33)
	대곡~소사 (BTL)	고양 대곡역~부천 소사역	18.4	11,752	'16~'23	코레일 운영 중 ('23~'43)
설 계 및 공 사 (5)	GTX-A (BTO)	파주 운정중앙역 ~ 삼성역	42.6	29,017 ('15 불변가)	'19~'28	공사중 ('19.6 착공)
	GTX-B (BTO)	인천대입구역 ~ 용산역 상봉~마석	62.9	42,894 ('20 불변가)	착공 후 72개월	보상 및 인·허가 중
	GTX-C (BTO)	경기 덕정역 ~ 수원역	86.5	46,084 ('19 불변가)	착공 후 60개월	보상 및 인·허가 중
	부전~마산 (BTL)	부산 부전역~경남 마산역	32.7	12,073	'14~'24	공사중 ('14.6 착공)
	신안산선 (BTO-rs)	안산·시흥~여의도	44.7	33,465	'20~'26	공사중 ('19.8 조기착공)
기 획 (7)	신분당선 용산~강남 (BTO)	용산역~강남역	7.8	8,721	미정	용산-신사 구간 협의 중
	대장~홍대 (BTO+BTL)	부천 대장~홍대입구	20.1	21,287	착공 후 72개월	실시설계 중
	위례~과천 (BTO+BTL)	정부과천청사~압구정(남북측), 양재시민의숲~법조타운(동서측)	28.2	33,695	미정	민자적격성 조사 통과('24.11) 및 RFP 작성 중
	수도권 서남부 광역철도 (BTO+BTL)	청학~목동(경인구로선), 광명~목동(광명시흥선)	46.9	52,580	미정	민자적격성 조사 중 ('23.12~)
	대전~세종~충북 광역급행철도(CTX) (BTO+BTL)	대전정부청사~세종정부청사 ~청주공항	67.8	44,800	미정	민자적격성 조사 중 ('24.4~)
	신안산선 2단계 (BTO+BTL)	여의도~서울역	5.8	11,254	미정	민자적격성 조사 중 ('24.5~)
	중부권 광역급행철도(JTX)	잠실~청주공항~오송	134.4	91,459	미정	최초제안서 보완 중 ('24.12~)

※자료 : 국토교통부