

의안번호	2207668
의 퇴 인	최보운의원
회 답 일	2025.3.7.
추계번호	25D0403

공직선거법 일부개정법률안

【비용추계서】

I. 비용추계 결과

- (일부추계) 안 제66조의2제2항 등에 따라 발달장애인을 위한 선거공보 작성 등을 실시하는 경우, 추가재정소요는 2026년 172억 6,600만원, 2030년 187억 3,800만원 등 향후 5년간 총 450억 8,200만원(연평균 90억 1,600만원)을 상회할 것으로 추계됨

[표 1] 개정안에 따른 추가재정소요: 2026~2030년

(단위: 백만원)

구분	2026 (지선)	2027 (대선)	2028 (국선)	2029	2030 (지선)	합계	연평균
발달장애인을 위한 선거공보 (안 제66조의2제2항 신설)	123	121	41	—	178	463	93
발달장애인을 위한 선거공약서 (안 제66조의2제3항 신설)	6	24	—	—	10	40	8
공개연설 시 수어통역 (안 제79조제12항 신설)	17,019	218	8,553	—	18,422	44,212	8,842
대담·토론회 수어통역사 2인 배치(안 제82조의2제12항)	118	2	119	—	128	367	73
합계	17,266	365	8,713	0	18,738	45,082	9,016

주: 1. 본 추계는 재정수반요인 중 추계가 가능한 재정수반요인에 한하여 추계한 결과로 향후 실제 추가 재정소요는 이를 상회할 것으로 예상됨
 2. 발달장애인을 위한 선거공보와 선거공약서의 경우, 이해하기 쉽도록 면수를 2배 증가하여 작성하는 것으로 가정하여 추계
 3. 추계에 필요한 후보자 수, 공개연설 및 대담·토론회 횟수 등은 직전 공직선거의 실적치와 동일한 것으로 가정하여 추계한 결과로 향후 실제 추가재정소요는 달라질 수 있음

자료: 국회예산정책처

Ⅱ. 재정수반요인

연번	조·항(조제목)	주요내용	비고
1	안 제66조의2 (발달장애인을 위한 선거정보 제공)제2항 신 설	후보자는 책자형 선거공보의 면수의 2배 이내에서 발달장애 인인 선거인을 위한 선거공보를 별도로 작성하여 같이 제출 할 수 있고, 관할선거관리위원회는 선거공보를 발송하는 때 에 이를 함께 발송하여야 함	재량규정
2	안 제66조의2 (발달장애인을 위한 선거정보 제공)제3항 신 설	대통령선거 및 지방자치단체의 장선거의 후보자는 선거공약 서의 면수의 2배 이내에서 발달장애인인 선거인을 위한 선거 공약서를 별도로 작성하여 같이 배부·제출할 수 있음	재량규정
3	안 제70조(방 송 광고)제6항 및 제72조(방 송시설주관 후 보자연설의 방 송)제2항	후보자는 방송광고와 방송연설에서 청각장애선거인을 위한 한국수어 또는 자막을 방영하여야 함	의무규정
4	안 제79조(공 개장소에서의 연설·대담)제 12항 신설	공개장소에서의 연설·대담에 청각장애선거인을 위한 한국수 어 또는 자막을 방영하여야 함	의무규정
5	안 제82조의2 (선거방송토론 위원회 주관 대 담·토론회)제 12항	각급선거방송토론위원회는 대담·토론회를 개최 시 청각장애 선거인을 위하여 한국수어통역사를 2명 이상 배치하여야 함	의무규정
6	안 제149조(기 관·시설 안의 기표소) 제7항	기관·시설의 장은 기표소를 설치 시 그 안을 다른 사람이 엿 볼 수 없도록 설비하여야 함	의무규정
7	안 제151조(투 표용지와 투표 함의 작성) 제9 항	구·시·군선거관리위원회는 발달장애인인 선거인을 위하여 그림투표용지를 제작·사용하거나 투표용지에 후보자의 소속 정당을 나타내는 마크 등을 기재하여 사용할 수 있음	재량규정
8	안 제218조의 3(재외선거관 리위원회와 재 외투표관리관 의 직무)제2항	재외투표소 설비, 고령자·장애인·임산부 등 교통약자와 격 리자등의 재외투표소 접근 편의를 보장하기 위한 제반 시설 의 설치, 적절한 재외투표소 위치 확보 등의 조치를 함	의무규정

Ⅲ. 비용추계의 전제와 상세내역

1. 재정수반요인별 추계 여부

연번	조·항(조제목)	추계여부	비고(추계 미실시 사유)
1	안 제66조의2(발달장애인을 위한 선거정보 제공)제2항 신설	○	-
2	안 제66조의2(발달장애인을 위한 선거정보 제공)제3항 신설	○	-
3	안 제70조(방송광고) 제6항 및 제72조(방송시설주관 후보자연설의 방송)제2항	-	후보자의 방송광고와 방송연설에서 이미 한국수어 또는 자막을 사용한 사례가 많아 추가재정소요는 없거나 미미할 것으로 예상
4	안 제79조(공개장소에서의 연설·대담)제12항 신설	○	-
5	안 제82조의2(선거방송토론위원회 주관 대담·토론회)제12항	○	-
6	안 제149조(기관·시설 안의 기표소) 제7항	X	기표소 안을 다른 사람이 엿볼 수 없도록 하는 설비의 종류, 규격, 비용 등을 합리적으로 예측하기 어려워 추계 곤란
7	안 제151조(투표용지와 투표함의 작성) 제9항	X	그림투표용지의 규격, 인쇄비용, 투표용지에 정당마크 등을 기재하는 경우의 규격, 인쇄비용 등을 합리적으로 예측하기 어려워 추계 곤란
8	안 제218조의3(재외선거관리위원회와 재외투표관리관의 직무)제2항	X	교통약자와 격리자 등의 재외투표소 접근을 위한 제반시설 등의 종류, 수량, 비용 등을 합리적으로 예측하기 어려워 추계 곤란

2. 비용추계의 총괄적 전제

- 본 추계는 재정수반요인 중 추계가 가능한 ①발달장애인을 위한 선거공보(안 제66조의2제2항 신설), ②발달장애인을 위한 선거공약서(안 제66조의2제3항 신설), ③공개연설 시 수어통역(안 제79조제12항 신설), ④대담·토론회 수어통역사 2인 배치(안 제82조의2제12항)에 한정하여 추가재정소요를 추계
- 본 추계에서는 공직선거 후보자들이 발달장애인을 고려하여 이해하기 쉬운 선거공보와 선거공약서를 현행 면수보다 2배 많게 작성하는 것으로 가정하여 추계
 - 개정안은 일반 선거공보 및 선거공약서 면수의 2배 이내에서 발달장애인을 위한 선거공보와 선거공약서를 작성 및 제출할 수 있도록 규정하고 있으며, 본 추계에서는 최대치로 가정하여 추계
 - (선거공보) 발달장애인을 위한 선거공보 작성으로 증가하는 면수는 대통령선거 16면(=16면×2배-16면), 국회의원 및 지방자치단체의 장선거는 12면(=12면×2배-12면), 지방의회의원 선거는 8면(=8면×2배-8면)
 - 현행법에서 책자형 선거공보는 대통령선거 16면 이내, 국회의원 및 지방자치단체의 장선거 12면, 지방의회의원선거 8면 이내로 규정
 - (선거공약서) 발달장애인을 위한 선거공약서 작성으로 증가하는 면수는 대통령선거 32면(=32면×2배-32면), 광역지방자치단체의 장 및 교육감 선거는 16면(=16면×2배-16면), 기초지방자치단체의 장선거는 12면(=12면×2배-12면)
 - 현행법에서 선거공약서(국회의원 및 지방의회의원선거는 해당하지 않음)는 대통령선거 32면 이내, 광역지방자치단체의 장 및 교육감선거 16면, 기초지방자치단체의 장 선거 12면 이내로 규정

- 본 추계에서는 공개장소 연설 시 수어통역의 경우 선거운동기간 동안 수어통역사를 활용하고, 대담·토론회 수어통역사 2인 배치의 경우 개정안에 따라 수어통역사가 추가 배치되는 것으로 가정
 - (공개장소 연설 시 수어통역) 후보자 공개장소 연설에 수어통역 제공의 경우, 본 추계에서는 모든 후보자가 공식 선거운동기간 동안 공개장소 연설을 위하여 하루 4시간의 수어통역을 제공하는 것으로 가정
 - 방송광고 시 수어통역 제공에 소요되는 비용이 선거비용 보전 항목에 포함되어 있는 점을 고려하여 본 추계에서는 공개장소 연설 시 수어통역 제공에 소요되는 비용이 100% 보전되는 것으로 가정
 - (대담·토론회 수어통역사 2인 배치) 추계기간 동안 공직선거 시 대담 및 토론회 횟수는 직전 공직선거의 횟수와 동일하고 1인의 수어통역사를 추가 배치하는 것으로 가정
 - 현행법의 임의규정에 따라 선거방송토론위원회 주관 대담·토론회에서 자막방송 또는 수어통역을 이미 하고 있고 일반적으로 1인의 수어통역사를 배치하고 있음
- 소비자물가상승률은 국회예산정책처 전망치를 적용¹⁾
- 개정안에 따른 추가재정소요는 임기만료에 의한 공직선거가 있는 2026년, 2030년(전국동시지방선거), 2027년(대통령선거), 2028년(국회의원선거)에만 발생하는 것으로 가정하고 보궐선거는 추계에서 제외하기로 함
- 공포 후 3개월이 경과한 날부터 시행하도록 한 부칙 규정을 고려하여 추계기간은 2026년부터 2030년까지로 함

1) 국회예산정책처 전망 소비자물가상승률(2024.10)

	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029~
소비자물가상승률 (CPI)	2.5%	5.1%	3.6%	2.5%	2.1%	2.0%	2.0%	2.0%	2.0%

3. 재정수반요인별 상세 추계내역

가. 발달장애인을 위한 선거공보(안 제66조의2제2항 신설)

- 본 추계에서는 발달장애인을 위한 선거공보 작성에 따른 추가재정소요를 선거공보 면수 증가분, 발달장애 선거인 수, 공직선거별 선거구 당 평균 후보자 수, 선거공보 보전단가를 곱하여 산출
 - (선거공보 면수 증가분) 발달장애인이 이해하기 쉽도록 작성하기 위하여 책자형 선거공보 면수가 대통령선거 16면, 국회의원 및 지방자치단체의 장선거 12면, 지방의회의원선거 8면이 증가하는 것으로 가정
 - (발달장애 선거인 수) 선거공보는 발달장애 선거인 수만큼 작성되므로 보건복지부의 2023년 말 기준 ‘장애인 등록현황’자료 중 연령별 자폐성²⁾ 장애인 수를 바탕으로 연도별 18세 이상이 되는 발달장애 선거인 수 추정
 - 2026년 22,854명, 2027년 24,587명, 2028년 26,573명, 2029년 28,424명, 2030년 30,185명
 - (공직선거별 선거구 당 평균 후보자 수) 최근 공직선거별 후보자 수, 선거구 수를 활용하여 추계

[표 2] 공직선거별 선거구 당 평균 후보자 수 추정

(단위: 명)

구분		후보자 수(a)	선거구 수(b)	선거구 당 평균 후보자 수(a/b)
2026년과 2030년 전국동시지방선거	광역자치단체장	55	17	3.2
	기초자치단체장	580	226	2.6
	광역 의원	1,543	779	2.0
	비례대표	97	17	5.7
	기초 의원	4,445	1,030	4.3
	비례대표	459	226	2.0
	교육감	61	17	3.6
	교육의원	9	5	1.8
2027년 대통령선거		14	—	14
2028년 국회의원선거	지역구	1,101	253	4.4
	비례대표	301	253	1.2

자료: 중앙선거관리위원회 자료를 바탕으로 국회예산정책처 재계산

2) 「발달장애인 권리보장 및 지원에 관한 법률」 제2조에 따르면, 발달장애인은 지적장애인, 자폐성장애인, 그 밖에 통상적인 발달이 나타나지 아니하거나 크게 지연되어 일상생활이나 사회생활에 상당한 제약을 받는 사람으로서 대통령령으로 정하는 사람을 말한다. 본 추계에서는 보건복지부의 장애인등록현황 자료의 자폐성 장애인을 개정안에서 규정한 발달장애인으로 가정하고 추계하기로 한다.

- (선거공보 보전단가) 선거공보 작성비용과 보전율을 고려하여 산출된 단가³⁾로 2020년 기준 1면당 18원(국회의원 및 지방의회의원 지역구, 지방자치단체장, 대통령), 20원(국회의원 및 지방의회의원 비례대표)으로 추정되고 추계기간 동안 국회예산정책처의 소비자물가상승률 적용

[표 3] 발달장애인을 고려한 책자형 선거공보 작성에 따른 소요비용: 2026~2030년

구분		발달장애 선거인 수 (a, 명)	평균 후보자 수 (b, 명)	증가면수 (c, 면)	보전단가 (d, 원)	소요비용 (=a×b×c×d, 백만원)
2026년 전국동시 지방선거	광역자치단체장	22,854	3.2	12	21	18
	기초자치단체장		2.6	12	21	15
	광역 의원		2.0	8	21	8
	비례대표		5.7	8	24	25
	기초 의원		4.3	8	21	17
	비례대표		2.0	8	24	9
	교육감		3.6	12	21	21
	교육의원		1.8	12	21	10
	소계					123
2027년 대통령선거		24,587	14	16	22	121
2028년 국회의원선거	지역구	26,573	4.4	12	22	31
	비례대표		1.2	12	25	10
	소계					41
2030년 전국동시 지방선거	광역자치단체장	30,185	3.2	12	23	27
	기초자치단체장		2.6	12	23	22
	광역 의원		2.0	8	23	11
	비례대표		5.7	8	26	36
	기초 의원		4.3	8	23	24
	비례대표		2.0	8	26	13
	교육감		3.6	12	23	30
	교육의원		1.8	12	23	15
	소계					178

자료: 국회예산정책처

- 추계결과, 개정안에 따라 발달장애인을 고려한 선거공보를 작성하는 경우 추가재정소요는 2026년 1억 2,300만원, 2030년 1억 7,800만원 등 향후 5년간 총 4억 6,300만원이 소요될 것으로 예상

[표 4] 발달장애 선거인을 위한 선거공보 작성에 따른 소요비용 추계: 2026~2030년

(단위: 백만원)

	2026 (지선)	2027 (대선)	2028 (국선)	2029	2030 (지선)	합계
발달장애인을 위한 선거공보	123	121	41	-	178	463

자료: 국회예산정책처

3) 중앙선거관리위원회 제출자료 기준

나. 발달장애인을 위한 선거공약서(안 제66조의2제3항 신설)

- 본 추계에서는 발달장애인을 위한 선거공약서 작성에 따른 추가재정소요를 선거공약서 면수 증가분, 선거공약서 배부 수량, 공직선거별 선거구당 평균 후보자 수, 보전단가를 곱하여 산출
- (선거공약서 면수 증가분) 발달장애인이 이해하기 쉽도록 작성하기 위하여 선거공약서 면수가 대통령선거 32면, 광역지방자치단체의 장 및 교육감 선거는 16면, 기초지방자치단체의 장선거 12면이 증가하는 것으로 가정
 - (선거공약서 배부 수량) 선거공약서는 연도별 발달장애 선거인 수의 10%로 가정
 - 현행법은 선거공약서를 해당 선거구 안에 있는 세대수 중 10%에 해당하는 수 이내에서 1종을 작성할 수 있도록 규정하고 있음
 - 이를 고려하여 발달장애인을 위한 선거공약서도 발달장애인 선거인 수의 10%로 가정하면, 2026년 2,285명, 2027년 2,459명, 2028년 2,657명, 2029년 2,842명, 2030년 3,019명
 - (공직선거별 선거구 당 평균 후보자 수) 최근 공직선거별 후보자 수, 선거구 수를 활용하여 추계([표 2] 참고)
 - (선거공약서 보전단가) 본 추계에서는 선거공약서 보전단가가 선거공보와 동일한 것으로 가정
 - 선거공보와 선거공약서의 규격이 길이 27cm, 너비 19cm 이내로 동일하고 인쇄품질도 유사하여 본 추계에서는 보전단가를 동일하게 적용

[표 5] 발달장애인을 고려한 선거공약서 작성에 따른 소요비용: 2026~2030년

구분		발달장애 선거인 수 (a, 명)	평균 후보자 수 (b, 명)	증가면수 (c, 면)	보전단가 (d, 원)	소요비용 (=a×b×c×d, 백만원)
2026년 전국동시 지방선거	광역자치단체장	2,285	3.2	16	21	2
	기초자치단체장		2.6	12	21	1
	교육감		3.6	16	21	3
	소계					6
2027년 대통령선거		2,459	14	32	22	24
2030년 전국동시 지방선거	광역자치단체장	3,019	3.2	16	21	4
	기초자치단체장		2.6	12	21	2
	교육감		3.6	16	21	4
	소계					10

자료: 국회예산정책처

- 추계결과, 개정안에 따라 발달장애인을 고려한 선거공약서를 작성하는 경우 추가재정소요는 2026년 600만원, 2030년 1,000만원 등 향후 5년간 총 4,000만원이 소요될 것으로 예상

[표 6] 발달장애 선거인을 위한 선거공약서 작성에 따른 소요비용 추계: 2026~2030년
(단위: 백만원)

	2026 (지선)	2027 (대선)	2028 (국선)	2029	2030 (지선)	합계
발달장애인을 위한 선거공약서	6	24	-	-	10	40

자료: 국회예산정책처

다. 공개연설 시 수어통역(안 제79조제12항 신설)

- 본 추계에서는 공개연설 시 수어통역에 따른 추가재정소요를 공직선거별 후보자 수, 선거운동 기간, 4시간 수어통역비용을 곱하여 산출
- (후보자 수) 2026년과 2030년 전국동시지방선거 1,973명, 2027년 대통령 선거 14명, 2028년 국회의원선거 953명
 - 최근 각 공직선거의 후보자 수와 동일하다고 가정하였고, 전국동시지방선거의 경우 후보자 수가 총 7,249명이지만 2022년 말 기준 국가공인 수어통역사가 총 1,973명이어서 공개연설에서 수어통역 제공이 가능한 후보자 수를 1,973명으로 가정
 - (선거운동 기간) 2026년과 2030년 전국동시지방선거는 13일, 2027년 대통령선거는 23일, 2028년 국회의원선거는 13일
 - (4시간 수어통역 비용) 2022년 기준 60만원이고 추계기간 동안 소비자물가상승률에 따라 상승
 - 수어통역사 비용은 2시간으로 2022년 30만원(중앙선거관리위원회 2022년 예산안 각목명세서)

[표 7] 4시간 수어통역 비용 추정: 2026~2030년

	2026 (지선)	2027 (대선)	2028 (국선)	2029	2030 (지선)
4시간 수어통역 비용	663,530	676,800	690,336	704,144	718,226

자료: 국회예산정책처

- 추계결과, 개정안에 따라 공개연설 시 수어통역을 제공하는 경우 추가 재정소요는 2026년 170억 1,900만원, 2030년 184억 2,200만원 등 향후 5년간 총 442억 1,200만원이 소요될 것으로 예상

[표 8] 개정안에 따른 추가재정소요: 2026~2030년

구분	2026 (지선)	2027 (대전)	2028 (국선)	2029	2030 (지선)	합계
후보자 수(a, 명)	1,973	14	953	-	1,973	-
선거운동 기간(b, 일)	13	23	13	-	13	-
4시간 수어통역 비용(c, 원)	663,530	676,800	690,336	-	718,226	-
추가재정소요(=a×b×c, 백만원)	17,019	218	8,553	-	18,422	44,212

자료: 국회예산정책처

라. 대담·토론회 수어통역사 2인 배치(안 제82조의2제12항)

- 본 추계에서는 대담·토론회 수어통역사 2인 배치에 따른 추가재정소요를 공직선거별 대담 및 토론회 횟수에 수어통역사(1인, 2시간 기준) 활용비용을 곱하여 산출
- (대담 및 토론회 횟수) 2026년과 2030년 전국동시지방선거 356회, 2027년 대통령선거 7회, 2028년 국회의원선거 346회로 가정
 - 중앙선거관리위원회의 최근 각 공직선거별 선거총람을 참고하면, 2022년 제8회 전국동시지방선거는 총 356회, 2022년 제20대 대통령선거는 총 7회, 2024년 제22대 국회의원선거는 총 346회
 - (수어통역사 비용) 2022년 기준 30만원이고 추계기간 동안 소비자물가상승률에 따라 상승
 - 수어통역사 비용은 2022년 기준 30만원(중앙선거관리위원회 2022년 예산안 각목명세서)

[표 9] 수어통역사 비용 추정: 2026~2030년

	2026 (지선)	2027 (대전)	2028 (국선)	2029	2030 (지선)
수어통역사 비용	331,765	338,400	345,168	352,072	359,113

자료: 국회예산정책처

- 추계결과, 개정안에 따라 대담·토론회에 수어통역사를 2인 배치하는 경우 추가재정소요는 2026년 1억 1,800만원, 2030년 1억 2,800만원 등 향후 5년간 총 3억 6,700만원이 소요될 것으로 예상

[표 10] 개정안에 따른 추가재정소요: 2026~2030년

구분	2026 (지선)	2027 (대전)	2028 (국선)	2029	2030 (지선)	합계
대담 및 토론회 횟수(a, 회)	356	7	346	—	356	—
수어통역사 비용(b, 원)	331,765	338,400	345,168	—	359,113	—
추가재정소요(=a×b, 백만원)	118	2	119	—	128	367

자료: 국회예산정책처

마. 추계결과

- 개정안에 따라 발달장애인을 위한 선거공보 작성 등을 실시하는 경우, 추가재정소요는 2026년 172억 6,600만원, 2030년 187억 3,800만원 등 향후 5년간 총 450억 8,200만원으로 추계됨

[표 11] 개정안에 따른 추가재정소요: 2026~2030년

(단위: 백만원)

구분	2026 (지선)	2027 (대전)	2028 (국선)	2029	2030 (지선)	합계
발달장애인을 위한 선거공보	123	121	41	—	178	463
발달장애인을 위한 선거공약서	6	24	—	—	10	40
공개연설 시 수어통역	17,019	218	8,553	—	18,422	44,212
대담·토론회 수어통역사 2인 배치	118	2	119	—	128	367
합계	17,266	365	8,713	0	18,738	45,082

자료: 국회예산정책처

IV. 부대의견

- 본 추계는 재정수반요인 중 추계가 가능한 재정수반요인에 한하여 추계한 결과로 향후 실제 추가재정소요는 이를 상회할 것으로 예상됨
- 추계에 필요한 후보자 수, 공개연설 및 대담·토론회 횟수 등은 직전 공직선거의 실적치와 동일한 것으로 가정하여 추계한 결과로 향후 실제 추가재정소요는 달라질 수 있음

V. 작성자

□ 성명

국회예산정책처	분석관	과장
행정비용추계과	이미연	김안나

□ 대표연락처

성명	전화번호	이메일 주소
이미연	02-6788-4661	mylee@nabo.go.kr