



제418회국회(정기회)
제6차 법제사법위원회

각급 법원의 설치와 관할구역에 관한 법률 일부개정법률안

검 토 보 고

〈고양과주지방법원 설치〉

■ 윤후덕의원 대표발의(의안번호 제1036호)

2024. 9.

법 제 사 법 위 원 회

전문위원 김 성 완

목 차

I. 제안경위	1
II. 제안이유 및 주요내용	1
III. 검토의견	2
1. 고양파주지방법원 설치	2
참고자료, 비용추계 결과	11

I. 제안경위

1. 제 안 자 : 윤후덕의원 등 10인

2. 제 안 일 : 2024. 6. 27.

3. 회 부 일 : 2024. 6. 28.

II. 제안이유 및 주요내용

의정부지방법원의 관할 사건 중에서 고양시, 파주시를 관할하는 사건은 의정부지방법원 고양지원에서 재판하고 있음. 이에 따라 고양시, 파주시의 지역주민들은 민사·형사사건 제1심 재판에 대한 항소사건과 행정소송사건 제1심 등의 경우 의정부시에 있는 의정부지방법원까지 왕래해야 하는 실정임.

최근 고양시, 파주시 인구가 159만명에 이르고 있고, 이와 더불어 접수사건 역시 많아지고 있어 해당 지역주민의 법원 접근 편의성을 개선할 필요성이 있다는 주장이 제기되고 있는바, 의정부지방법원 고양지원을 승격시켜 고양파주지방법원을 신설함으로써 관할 지역주민들이 가까이 있는 법원을 이용할 수 있게 하고, 양질의 사법서비스를 받도록 하려는 것임(안 별표 1, 별표 2, 별표 3 및 별표 7).

III. 검토의견

1. 고양파주지방법원 설치

가. 개정안의 내용

- 각급 법원의 설치와 관할구역은 「각급 법원의 설치와 관할구역에 관한 법률」 제2조 및 제4조에 따라 [별표 1]부터 [별표 10]까지와 같이 규정됨.

각급 법원의 설치와 관할구역에 관한 법률

제2조(설치) ① 고등법원, 특허법원, 지방법원, 가정법원, 행정법원, 회생법원과 지방법원의 지원(支院) 및 가정법원의 지원을 별표 1과 같이 설치한다. <개정 2016. 12. 27.>

② 시법원 또는 군법원(이하 “시·군법원”이라 한다)을 별표 2와 같이 설치한다.

제4조(관할구역) 각급 법원의 관할구역은 다음 각 호의 구분에 따라 정한다. 다만, 지방법원 또는 그 지원의 관할구역에 시·군법원을 둔 경우 「법원조직법」 제34조제1항제1호 및 제2호의 사건에 관하여는 지방법원 또는 그 지원의 관할구역에서 해당 시·군법원의 관할구역을 제외한다. <개정 2016. 12. 27.>

1. 각 고등법원·지방법원과 그 지원의 관할구역: 별표 3
2. 특허법원의 관할구역: 별표 4
3. 각 가정법원과 그 지원의 관할구역: 별표 5
4. 행정법원의 관할구역: 별표 6
5. 각 시·군법원의 관할구역: 별표 7
6. 항소사건(抗訴事件) 또는 항고사건(抗告事件)을 심판하는 지방법원 본원 합의부 및 지방법원 지원 합의부의 관할구역: 별표 8
7. 행정사건을 심판하는 춘천지방법원 및 춘천지방법원 강릉지원의 관할구역: 별표 9
8. 회생법원의 관할구역: 별표 10

- 개정안은 의정부지방법원 고양지원을 고양파주지방법원으로 승격시키기 위하여 이 중 [별표 1] 및 [별표 3]을 개정하여 의정부지방법원 고양지원을 폐지하는 한편, 의정부지방법원과 같이 서울고등법원 관내로 고양파주지방법원을 신설하며, [별표 2] 및 [별표 7]

을 개정하여 현재 의정부지방법원 고양지원 관내에 설치되어 있는 파주시법원을 고양파주시방법원 관내로 변경하려는 것임.

<개정대상 및 개정내용>

개정대상	개정내용
[별표 1] 각급 법원의 명칭 및 소재지	· 의정부지방법원 고양지원 폐지(삭제) · 고양파주시방법원 설치
[별표 2] 시·군법원의 명칭 및 소재지	· 파주시법원 관할 변경 (의정부지방법원 고양지원→고양파주시방법원)
[별표 3] 고등법원·지방법원과 그 지원의 관할구역	· 의정부지방법원 고양지원 폐지(삭제) · 고양파주시방법원 관할구역 규정
[별표 7] 시·군법원의 관할구역	파주시법원 관할 변경 (의정부지방법원 고양지원→고양파주시방법원)

- 개정안에 따라 폐지되는 의정부지방법원 고양지원, 신설되는 고양파주시방법원, 그리고 소관 법원이 조정되는 파주시법원의 소재지 및 관할구역은 다음과 같으며, 시행일은 2026년 3월 1일로 규정됨.

<폐지·신설·조정되는 법원의 소재지, 관할구역 및 시행일>

구분	법원명	소재지	관할구역	시행일
폐지	의정부지방법원 고양지원	경기도고양시	경기도 고양시·파주시	2026년 3월 1일
신설	고양파주시방법원	경기도 고양시	경기도 고양시·파주시	
관할 법원 조정	파주시법원 (의정부지방법원 고양지원 →고양파주시방법원)	경기도 파주시	경기도 파주시	

나. 고양파주지방법원 신설에 따른 영향 분석¹⁾

1) 관할인구

- 신설 고양파주지방법원의 관할구역은 현행 의정부지방법원 고양지원의 관할구역과 동일함. 2023년 12월말 기준 의정부지방법원 본원의 관할인구는 104만 7,220명이며, 신설 고양파주지방법원(현행 의정부지방법원 고양지원)의 관할인구는 157만 2,660명임.

<개정안에 따른 고양파주지방법원의 관할인구>

법원	관 할 구 역	면적(km ²)	인구(명)
의정부지방법원	의정부시, 동두천시, 양주시, 연천군, 포천시, 강원도 철원군	2,880	1,047,220
남양주지원	남양주시, 구리시, 가평군	1,335	981,660
고양파주지방법원	고양시, 파주시	941	1,572,660

<지방법원별 관할인구 비교>

(2023. 12. 31. 기준)

순위	법원명	인구 수	순위	법원명	인구 수
1	수원지방법원	3,446,821	11	울산지방법원	1,458,783
2	인천지방법원	2,997,410	12	서울서부지방법원	1,349,849
3	서울북부지방법원	2,242,180	13	부산지방법원	1,284,638
4	서울중앙지방법원	2,073,991	14	창원지방법원	1,183,485
5	서울남부지방법원	1,993,766	15	의정부지방법원	1,047,220
6	대구지방법원	1,916,333	16	청주지방법원	1,043,527
7	대전지방법원	1,878,834	17	전주지방법원	895,656
8	광주지방법원	1,764,439	18	제주지방법원	675,252
9	서울동부지방법원	1,726,248	19	춘천지방법원	429,818
10	고양파주지방법원	1,572,660			

1) 법원행정처 분석·제출 자료를 바탕으로 작성

- 신설 고양파주지방법원의 관할인구(157만 2,660명)는 다른 18개 지방법원과 비교할 때 10위에 해당하는 수준이며, 현행 고양지원의 소속 지방법원인 의정부지방법원 본원의 관할인구(104만 7,220명) 보다는 많은 것으로 나타남.

2) 예상 사건 수

- 현행 의정부지방법원 고양지원의 연간 접수사건 수를 기준으로 신설 고양파주지방법원의 사건 수를 추정해 보면, 고양파주지방법원의 연간 접수사건 수는 1만 828건으로, 다른 18개 지방법원과 비교할 때 13위에 해당하는 수준이며, 전국 18개 지방법원 평균 사건 수(1만 7,755건)의 61% 수준에 해당함.

<신설 파주지방법원 포함 지방법원별 사건 수 비교>

(2023. 12. 31. 기준)

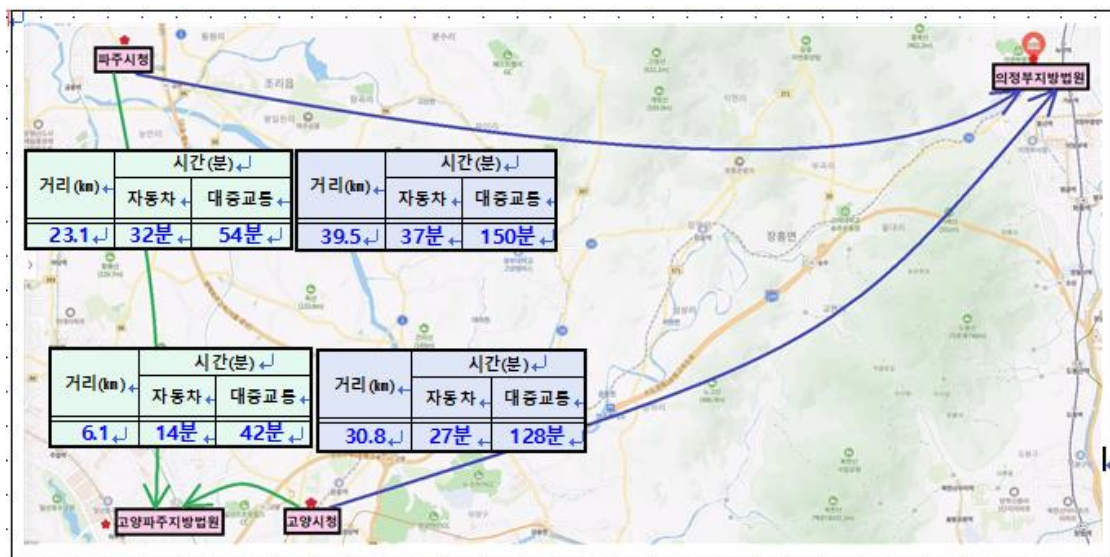
순 위	법 원	민사		형사		합계
		합의	단독	합의	단독	
1	서울중앙지방법원	6,638	55,102	1,228	9,773	72,741
2	인천지방법원	971	12,834	1,178	12,597	27,580
3	수원지방법원	1,554	12,422	955	10,408	25,339
4	서울남부지방법원	1,218	12,872	577	7,085	21,752
5	서울서부지방법원	832	14,266	405	4,527	20,030
6	광주지방법원	857	8,278	762	7,183	17,080
7	서울북부지방법원	530	8,153	555	6,829	16,067
8	서울동부지방법원	1,026	9,178	424	5,213	15,841
9	부산지방법원	722	7,436	745	6,724	15,627
10	대구지방법원	780	7,343	690	6,769	15,582
11	대전지방법원	742	7,672	635	6,472	15,521

순 위	법 원	민사		형사		합계
		합의	단독	합의	단독	
12	울산지방법원	434	4,223	493	6,343	11,493
13	(가칭)고양파주지방법원	553	5,619	411	4,245	10,828
14	의정부지방법원	401	4,343	436	4,629	9,809
15	청주지방법원	345	3,934	339	3,837	8,455
16	창원지방법원	398	3,741	360	3,945	8,444
17	전주지방법원	289	4,362	286	3,062	7,999
18	제주지방법원	304	3,107	366	3,346	7,123
19	춘천지방법원	172	1,218	167	1,555	3,112

3) 사법 접근성

- 현 의정부지방법원 고양지원 부지에 고양파주지방법원이 설치된다
고 전제할 때, 고양시 및 파주시 주민들의 사법 접근성은 전반적
으로 향상되는 것으로 나타나며, 특히, 고양시 주민들의 사법 접근
성이 크게 개선되는 것으로 나타남.

<고양시 및 파주시 각 거점지역에서의 사법 접근성 비교>



- 예를 들어, 파주시청에서 의정부지방법원까지는 자동차로 37분, 대중교통으로 150분이 소요되었으나, 고양파주지방법원까지는 자동차로 32분, 대중교통으로 54분이 소요되며, 고양시청에서 의정부지방법원까지는 자동차로 27분, 대중교통으로 128분이 소요되었으나, 고양파주지방법원까지는 자동차로 14분, 대중교통으로 42분이 소요되는 것으로 나타남.

다. 검토의견

- 개정안은 의정부지방법원 관내에 설치된 고양지원을 소재지 및 관할구역은 그대로 하면서 별도의 지방법원인 고양파주지방법원으로 승격시키려는 것으로,

이는 ① 신설 고양파주지방법원의 관할인구 및 사건 수 규모의 적정성, ② 고양시 및 파주시 주민들의 사법 접근성 현황과 개선의 정도, ③ 지방법원 승격을 희망하는 다른 지원과의 형평성, ④ 신규 법원 신설에 따라 수반되는 재정부담 등의 측면을 종합적으로 고려하여 검토할 필요가 있음.

- 고양파주지방법원이 신설되면, 고양시 및 파주시 주민들의 사법접근성은 상당히 개선되는 것으로 나타나며, 신설 고양파주지방법원의 관할인구 및 사건 수 규모는 18개 지방법원 중에서 각각 10위 및 13위 수준으로 적당한 수준으로 보임. 다만, 고양지원과 사건 수 규모가 비슷한 수원지방법원 성남지원이나 안산지원과의 형평성 측면 등도 고려할 필요가 있다고 보임²⁾³⁾.

- 한편, 개정안은 의정부지방법원 고양지원을 폐지하기 위하여 [별표

2) 2023. 12. 31. 전체 사건 수(민사+형사+가사) 기준 전국 지원 1위(성남지원, 1만 3,895건), 2위(고양지원, 1만 2,021건), 3위(안산지원, 1만 2,142건)

3) 제21대국회 관련 법안 발의 현황: 고양파주지방법원(윤후덕의원 대표발의, 의안번호 제2100221호), 고양지방법원(홍정민의원 대표발의, 의안번호 제2100425호), 안산지방법원(전해철의원 대표발의, 의안번호 제2103900호), 성남지방법원(김병욱의원 대표발의, 의안번호 제2124204호)

3 고등법원·지방법원과 그 지원의 관할구역] 중 의정부지방법원의 관할에서 고양지원 부분을 삭제하였으나, 의정부지방법원 본원이 담당하는 소년보호사건의 관할구역에서는 고양시와 파주시를 삭제하지 않았으므로, 이를 추가 수정할 필요가 있다고 보임⁴⁾.

<별표 3 중 추가 수정이 필요한 부분>

수정의견	별표 3 중 서울고등법원의 의정부지방법원란을 다음과 같이 한다.		
	의정부		의정부시·동두천시·양주시·연천군·포천시, 강원도 철원군. 다만, 소년보호사건은 앞의 시·군 외에 고양시·파주시 ·남양주시·구리시·가평군
		남양주	남양주시·구리시·가평군

○ 참고로, 국회예산정책처가 작성한 비용추계서에 따르면, 개정안에 따른 추가 재정소요는 향후 5년간 총 249억 4,300만원(연평균 총 49억 8,900만원)으로 추정됨. 이에는 「검찰청법」 제3조제1항⁵⁾에 따라 고양파주지방법원에 대응하여 설치하는 고양파주지방검찰청 신설에 따른 비용이 포함되어 있으며, 다만, 고양파주지방법원과 고양파주지방검찰청 청사는 기존 고양지원 및 고양지청 청사를 사용하는 것으로 가정한 것임(참고자료. 비용추계 결과 참조).

4) 소년보호사건의 경우 가정법원 본원 또는 지방법원 본원에 설치된 소년부에서 담당하고 있어, 현재는 고양지원의 관할구역인 고양시·파주시에서 발생한 소년보호사건도 의정부지방법원 본원에서 관할하고 있는데, 고양파주지방법원이 신설되면, 고양시·파주시에서 발생한 소년보호사건도 고양파주지방법원 관할이 되어야 함.

5) 「검찰청법」 제3조(검찰청의 설치와 관할구역) ① 대검찰청은 대법원에, 고등검찰청은 고등법원에, 지방검찰청은 지방법원과 가정법원에 대응하여 각각 설치한다.

라. 관계기관 의견

- 법원행정처는 고양지원은 성남지원에 이어 관할인구 기준 전국 2위 규모의 지원으로서, 지방법원으로 승격되는 경우 고양시 및 파주시 주민들의 사법 접근성이 전반적으로 강화되며, 고양지원의 경우 현재 별관 증축이 진행 중이어서 큰 예산 투입 없이 지방법원 승격을 위한 공간 확보가 가능하고, 고양지원이 소속 본원인 의정부지방법원보다 관할인구가 많아진 상태를 해소하는 긍정적인 측면이 있으나,

관할인구 및 사건 수에서 고양지원과 규모가 비슷한 성남지원, 안산지원과의 형평성 측면을 고려할 필요가 있으므로, 지방법원 설치의 효용성 정도, 지방법원 본원 및 지원 전체 관할의 합리적 배분, 지역 주민의 법원 이용의 불편도, 한정된 사법자원의 효율적 배분 등 제반사정을 종합적으로 고려하여 결정할 필요가 있다는 입장임.

문 의 처

02-6788-5071

참고자료

비용추계 결과

- 개정안에 따라 고양지원을 고양파주지방법원으로 승격하는 경우 추가 재정소요는 2026년 44억원, 2030년 52억 8,800만원 등 향후 5년간 총 249억 4,300만원(연평균 49억 8,900만원)으로 추계됨

[표 15] 개정안에 따른 추가재정소요: 2026~2030년

(단위: 백만원)

	2026	2027	2028	2029	2030	계	연평균
고양지원의 지방법원 승격 (안 [별표1] (각급 법원의 명칭 및 소재지) 등)	4,400	4,987	5,084	5,184	5,288	24,943	4,989

주: 1. 고양지원의 지방법원 승격(안 [별표1] 등)은 의무규정 재정수반요인이고, 고양파주지방법원으로 승격되면 「검찰청법」 제3조에 따라 이에 대응하는 지방검찰청이 설치되어야 하므로 고양지청도 고양파주지방검찰청으로 승격되는 것으로 가정하며 현행 지방법원 및 지방검찰청 현황 등을 참고하여 추계한 결과로 향후 실제 추가재정소요는 달라질 수 있음

2. 2026년 3월 1일부터 시행하도록 규정한 개정안의 부칙을 고려하여 2026년의 보수, 기관 부담금, 기본경비는 10개월분을 추계

자료: 국회예산정책처

- 개정안에 따라 고양시와 파주시를 관할구역으로 하는 고양지원이 고양파주지방법원으로 승격되면, 「검찰청법」 제3조⁶⁾에 따라 이에 대응하는 지방검찰청이 설치되어야 하므로 고양지청도 고양파주지방검찰청으로 승격되는 것으로 가정
- 개정안에 따른 추가재정소요는 고양지원과 지청을 고양파주지방법원과 지방검찰청 승격 시 각각 31명과 34명의 공무원을 증원하는 데 필요한 인건비 등(보수, 기관부담금, 기본경비, 자산취득비)
- 개정안 부칙에서 시행일을 2026년 3월 1일로 규정하고 있으므로 추계기간은 2026년부터 2030년까지 5년으로 함

6) 「검찰청법」 제3조(검찰청의 설치와 관할구역) ① 대검찰청은 대법원에, 고등검찰청은 고등법원에, 지방검찰청은 지방법원과 가정법원에 대응하여 각각 설치한다.

④ 각급 검찰청과 지청의 관할구역은 각급 법원과 지방법원 지원의 관할구역에 따른다.