

의안번호	2205290
의 퇴 인	서천호의원
회 답 일	2024. 11. 15.
추 계 번호	24B4841

식품산업진흥법 일부개정법률안

【비용추계서 미첨부 사유서】

I. 재정수반요인

연번	조·항(조제목)	주요내용	비고
1	안 제8조제1항 제2호의2 신설 (식품산업 관련 기술개발의 촉진)	농림축산식품부장관은 식품산업 진흥에 관한 기술의 개발을 촉진하기 위하여 <u>다음 각 호의 사항을 추진하여야 함</u> (제1항) 2의2. 식품산업 관련 시설의 자동화·기계화 및 지능화를 위한 기술의 연구·개발·보급	의무규정
2	안 제8조의2 신설(식품산업 관련 시설의 현대화 등)	농림축산식품부장관은 식품산업의 경쟁력 강화를 위하여 식품산업에 필요한 생산·제조 시설 등의 <u>현대화(자동화·기계화 및 지능화를 포함함. 이하 이 조에서 같음)</u> 에 필요한 시책을 수립·시행하여야 함(제1항) 국가 및 지방자치단체는 제1항에 따른 시책에 따라 식품산업에 필요한 <u>생산·제조 시설 등을 현대화</u> 하려는 식품사업자에 대하여 필요한 비용을 지원할 수 있음(제2항)	의무·재량규정
3	안 제15조제1항 (식품산업 컨설팅 지원)	농림축산식품부장관은 식품사업자에 대하여 경영·기술·재무·회계 및 시설 <u>현대화(자동화·기계화 및 지능화를 포함함)</u> 등 <u>다음 각 호의 사항에 대하여 컨설팅</u> 지원을 실시할 수 있음(제1항) 1. 식품사업자의 규모와 업종에 적합한 컨설팅 서비스의 제공 2. 컨설팅 결과의 신뢰성 확보를 위한 평가체계 구축 3. 컨설팅 결과와 융자·보조 등 지원수단과의 연계 4. 그 밖에 컨설팅 기반 강화를 위하여 필요한 사업	재량규정

Ⅱ. 미첨부 등 근거 규정 및 상세 사유

1. 근거 규정

연번	조·항(조제목)	미첨부 등 근거 규정												
1	안 제8조제1항제2호의2 신설(식품산업 관련 기술개발의 촉진)	• 제3호: 의안의 내용이 선언적·권고적인 형식으로 규정되는 등 기술적으로 추제가 어려운 경우												
2	안 제8조의2 신설(식품산업 관련 시설의 현대화 등)													
3	안 제15조제1항(식품산업 컨설팅 지원)	• 미대상 - 농림축산식품부에 따르면 식품산업인프라강화사업의 ‘식품품질위생역량제고’(내역사업)으로 컨설팅 지원을 추진중이므로 추가재정소요는 발생하지 않음 - (식품품질위생역량제고) HACCP, 식품안전시스템 구축, 상품품질개선, 품질인증 등 컨설팅 지원 ※ [참고자료 2] 식품 컨설팅(식품품질위생역량제고) 사업 개요 참고 (단위: 백만원) <table><tr><th>사업명</th><th>2021</th><th>2022</th><th>2023</th><th>2024</th><th>2025(안)</th></tr><tr><td>식품산업인프라강화 - 식품품질위생역량제고 </td><td>1,000</td><td>1,000</td><td>1,000</td><td>1,000</td><td>1,000</td></tr></table> 자료: 농림축산식품부 제출자료	사업명	2021	2022	2023	2024	2025(안)	식품산업인프라강화 - 식품품질위생역량제고	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000
사업명	2021	2022	2023	2024	2025(안)									
식품산업인프라강화 - 식품품질위생역량제고	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000									

2. 상세 사유

가. 현행 식품산업 관련 기술개발 및 시설 현대화 사업

□ 농림축산식품부는 ‘고부가가치식품기술개발(R&D) (2810-420)’ 사업을 통해 식품산업 관련 기술개발 사업 추진중

- 2024년 기준, 7개 내역사업에 총 97개 과제(계속 56, 신규 41) 지원
 - 2025년 기준, 7개 내역사업에 총 95개 과제(계속 76, 신규 19) 지원 계획
- ※ [참고자료 1] 식품 R&D 사업 개요 참고

[표 1] 식품산업 관련 기술개발 예산 현황: 2021~2025년(안)

(단위: 백만원)

사업명	사업 내용	2021	2022	2023	2024	2025(안)
고부가가치식품기술개발(R&D) (2810-420)						
-미래대응식품	미래 식품 시장 선점을 위해 질 환 관리식, 특수·대체식품 등 융·복합 식품 분야 기술개발 지 원	10,847	15,804	17,467	14,440	16,904
-식품 품질안전	식품 품질·안전 관리 개선을 위 한 가공·관리기술, 친환경·기 능성 식품 포장 기술 개발 등 안 심 먹거리 공급을 위한 핵심 기 술 개발 추진	2,530	5,778	7,014	3,952	4,357
-차세대 식품가 공	식품산업 가치사슬 내 경쟁력 확보에 필수적인 주요 소재 개발, 식품 생산 관련 부품, 설 비 국산화 등 차세대 식품 제 조 기술개발 지원	2,045	5,967	7,287	5,692	7,393
-5G기반 식품 안전생산기술 개발	중소 식품업 현안 해결을 위해 5G 기반의 고효율·저비용 식품 생산·제조 등 스마트 식품 공장 원천기술 개발 및 실증	4,700	6,267	6,267	4,904	4,904
-글로벌 푸드테 크공동연구	푸드테크 분야 중 10대 핵심 기술에 대한 글로벌 격차 해 소를 위한 해외기업, 연구소, 대학 등과의 글로벌 공동연구 지원	—	—	—	1,700	2,267
-스마트 유통관 리 *’24년 이관사업	농식품 지능형 저장·수급, 품질 관리 기술개발 및 유통·소비 전 주기 데이터 활용 강화를 위한 연계 체계 구축	—	—	—	2,804	936
-물류유통 자동 화 *’24년 이관사업	신선 농산물 물류·유통 분야에 자율주행 로봇 등 첨단 기술 접 목을 통해 산지유통센터(APC) 및 물류센터 자동화·스마트화	—	—	—	4,119	4,119
-기획평가관리 비	기획비·평가비·관리비 등 지원	704	—	—	—	—
합계		20,826	33,816	38,035	37,611	40,880

자료: 농림축산식품부 제출자료

□ 또한 ‘식품외식종합자금(융자) (2851-345)’ 사업을 통해 ‘농식품시설현대화’ 사업을 추진중임

- 2023년 기준, 5개소(신규) 지원
- 2024년 기준, 5개소(신규) 지원
- 2025년 기준, 3개소(신규) 지원 계획

※ [참고자료 3] 농식품시설현대화 사업 개요 참고

[표 2] 농식품시설현대화 예산 현황: 2021~2025년(안)

(단위: 백만원)

사업명	사업 내용	2021	2022	2023	2024	2025(안)
고식품외식종합자금(융자) (2851-345)						
-농식품시설현대화	식품제조·가공·신선편이·전통 발효 제조·가공업체의 품질향상 및 안전성 확보를 위한 시설현대화 및 개보수 등 지원	10,000	10,000	9,000	9,000	4,000

자료: 농림축산식품부 제출자료

나. 식품산업 관련 기술개발의 촉진(안 제8조제1항제2호의2 신설),
식품산업 관련 시설의 현대화 등(안 제8조의2 신설)

□ 개정안은 농림축산식품부장관이 식품산업 관련 시설의 자동화·기계화 및 지능화(이하 “현대화”라 함)를 위한 기술을 연구·개발·보급하고, 생산·제조 시설 등의 현대화에 필요한 시책을 수립·시행하며, 국가 및 지방자치단체가 시설 현대화 등을 추진하려는 식품사업자에 대하여 비용을 지원할 수 있도록 규정하고 있어 추가재정소요가 예상됨

□ 그러나 농림축산식품부에 따르면 고부가가치식품기술개발(R&D) 사업은 일몰사업(~’25년)으로 사업평가 이후(’25년) 사업 연장 여부에 따라 사업추진이 가능하고 사업과제를 구체화할 수 있으므로, 현시점에서는 식품산업 시설 현대화 기술개발 비용추계에 한계가 있다는 의견임¹⁾

1) 다만, 농림축산식품부는 2024년 기준, 식품산업 시설 자동화·기계화·지능화 연구·개발 관련 14개 과제(88.9억원) 지원중

- 미래대응식품 2개 과제(7.7억원), 식품 품질안전 4개 과제(10.4억원), 차세대 식품가공 6개 과제(21.8억원), 5G 기반 식품안전생산기술개발 2개 과제(49.0억원)

- 또한 현시점에서는 식품산업 관련 시설의 자동화·기계화 및 지능화 등 현대화 지원 여부, 지원금액, 사업자당 지원단가, 국비 및 지방비 분담률 등을 구체화할 수 없으므로 합리적인 비용추계에 한계가 있음

Ⅲ. 부대의견

- 없음

Ⅳ. 작성자

- 성명

국회예산정책처	분석관	과장
경제비용추계과	이주호	배아형

- 대표연락처

성명	전화번호	이메일 주소
이주호	02-6788-3746	progress@nabo.go.kr

[참고자료 1] 식품 R&D 사업 개요

(농림축산식품부 제출자료)

□ 목적

- 미래 식품산업을 견인할 K-Food 핵심 기술경쟁력 확보 및 산업화 기술개발 지원

□ 경과

- 농식품부 식품분야 연구개발은 농림기술개발사업의 일환으로 '94년부터 추진하였으나, '10년부터 식품 R&D 별도 사업으로 분리

□ 예산

- '10~'24년간 총 4,391억원, 연평균 293억원 수준 투자

(단위: 억원)

연도	'10	'11	'12	'13	'14	'15	'16	'17	'18	'19	'20	'21	'22	'23	'24
예산	183	248	290	313	376	383	351	344	325	210	67	208	338	380	376

□ 현황

- '24년 기준, 7개 내역사업 총 97개 과제(계속 56, 신규 41) 지원

(단위: 억원)

내역사업	주요내용	'24년 예산
미래대응식품	특수대체식품, 질환관리식 등 맞춤형 식품 제조 기술 지원	144
식품 품질안전	냉해동, 친환경포장재 등 식품 품질·안전 관리 기술 지원	40
차세대 식품가공	식품 제조 부품·설비, 소재 국산화 등 차세대 제조 기술 지원	57
글로벌 푸드테크 공동연구	식물성 대체식품, 식품 로봇 등 푸드테크 핵심기술에서 해외 연구기관과의 공동연구 지원	17
5G기반 식품안전생산 기술개발	과기부 협업으로 5G 기반의 고효율·저비용 식품 생산·제조 등 스마트공장 기술 개발 및 실증 지원	49
스마트 유통관리	농식품 지능형 저장·수급, 품질관리 및 유통·소비 전주기 데이터 활용 연구 지원	28
물류유통 자동화	신선 농산물 물류·유통 분야에 자율주행 로봇 등 첨단기술 접목 연구 지원	41

□ '25년 계획

- 정부안 기준, 7개 내역사업 총 95개 과제(계속 76, 신규 19) 지원

[참고자료 2] 식품 컨설팅(식품품질위생역량제고) 사업 개요

(농림축산식품부 제출자료)

① 식품 품질·위생 심층 역량제고

□ 사업목적

- 국산 원료를 사용하는 중소식품기업의 식품 위생안전 및 품질개선 분야 컨설팅 지원을 통한 경쟁력 제고
 - 지원 분야 전반에 대한 컨설팅사 심층 솔루션 제공(3~6개월 소요)

□ 지원대상: 국산 원료를 사용하는 중소식품기업

□ 지원규모: 80개소(위생안전 50, 품질개선 25, 자유공모주제 5)

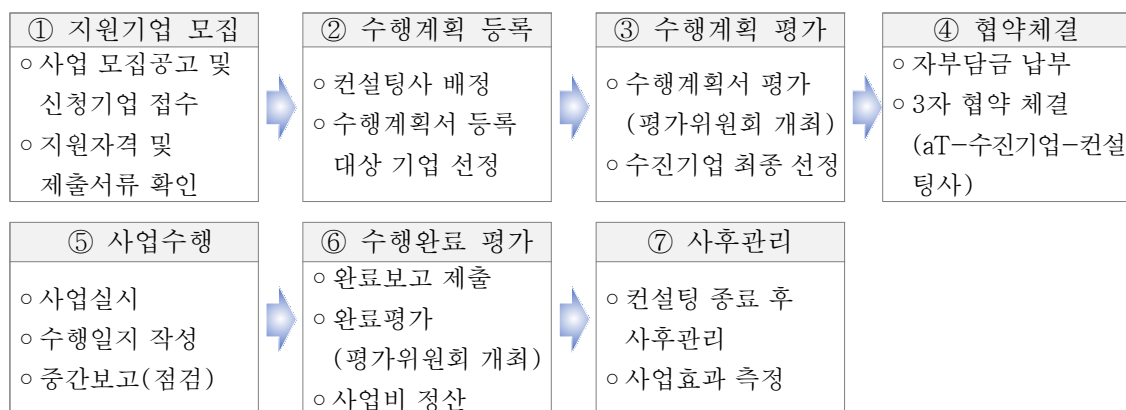
□ 지원내용: 위생안전 3, 품질개선 4, 자유분야 1 중 선택 지원

지원분야		구분	지원한도	국비	비고
위생안전 (3개)	HACCP	일반 기업	10백만원	50%	* 컨설팅 과제한도: 20백만원
	식품안전시스템구축				
	GMP지정				
품질개선 (4개)	상품품질개선	우대 기업*	12백만원	60%	
	품질인증				
	공정품질개선				
	브랜드디자인개선				
자유분야	자유공모주제				

* 우대기업: 대한민국식품명인, 전통식품품질인증기업, 소규모기업 등 9개 유형

□ 사업예산: 700백만원(국비)

□ 추진절차



② 식품 품질·위생 단기 역량제고

□ 사업목적

- 국산 원료를 사용하는 중소식품기업의 식품 위생안전 및 품질개선 분야 컨설팅 지원을 통한 경쟁력 제고
 - 원 포인트 레슨 개념의 전문위원 현장 자문 지원(5~8회)

□ 지원대상: 국산 원료를 사용하는 중소식품기업

□ 지원규모: 110개소(위생안전 60, 품질개선 50)

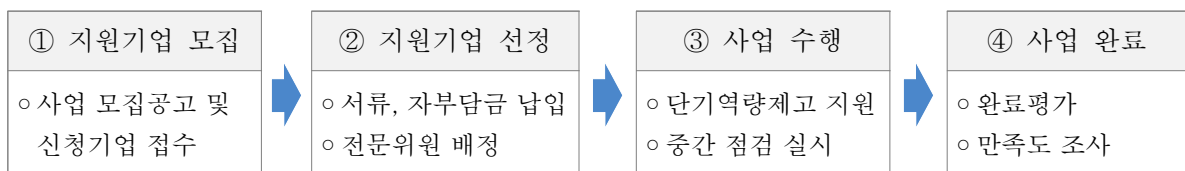
□ 지원내용: 위생안전 4, 품질개선 4개 분야 중 선택 지원

지원분야		구분	지도횟수	자부담금	비고
위생 안전 (4개)	HACCP	일반 기업	5회	100천원	* 자부담금: 선정시 1회 납부
	FSSC/ISO22000				
	식품안전시스템구축				
	GMP지정				
품질 개선 (4개)	품질인증	우대 기업*	최대 8회	100천원	* 자부담금: 선정시 1회 납부
	공정품질개선				
	상품품질개선				
	브랜드디자인개선				

* 우대기업: 대한민국식품명인, 전통식품품질인증기업, 소규모기업 등 9개 유형

□ 사업예산: 300백만원(국비)

□ 추진절차



[참고자료 3] 농식품시설현대화 사업 개요

(농림축산식품부 제출자료)

□ 사업개요

- (목적) 식품제조·가공·신선편이·전통발효 제조·가공업체의 품질향상 및 안전성 확보를 위한 시설현대화 및 개보수 등 지원
- (지원근거) 「식품산업진흥법」 제4조(식품산업진흥 기본계획 수립 등), 제13조(계약거래 등 교류협력사업의 중단), 제19조의 3(농산물 가공품 생산 등의 지원)
- (사업기간) '11~계속
- (사업시행주체) 한국농수산식품유통공사
- (사업대상) 총 원료의 40% 이상을 국내 농산물로 구매하는 식품제조·가공업체, 농업인이 대표인 소규모 창업 식품 제조·가공업체
- (지원조건) 융자 80%, 자부담 20%
 - (고정금리) 농업경영체 2.0%, 일반업체 3%
 - (변동금리) 농협은행고시 농업정책자금 대출 변동금리(주기 6개월)
 - * 창업 초기 청년(19세~39세) 또는 농촌기업 금리 우대(1% 인하)
- (사업규모) '25년 4,000백만원
 - * ('20) 10,000 → ('21) 10,000 → ('22) 10,000 → ('23) 9,000
→ ('24) 9,000
- (사업의무)
 - (시설자금) 기성고 확인으로 갈음
 - (운영자금) 융자기간 중 어느 한 회계연도에 융자금액의 125% 이상 제품 생산비용 및 운영자금 집행
 - * 농업인 대표 소규모 창업업체
- (융자기간) (운영) 2년, (시설) 10년(3년 거치 7년 균분상환)
- (배정 한도) 업체당 50억원 이내 / 소규모 창업기업 12억원
 - 총 사업소요액의 80% 이내 융자, 자부담 20% 이상

□ 기대효과

- 식품제조·가공업체의 시설현대화를 통한 품질·위생 수준 향상 및 경쟁력 제고