



제422회 국회(임시회)
제1차 행정안전위원회

대통령직 인수에 관한 법률 일부개정법률안

검 토 보 고

〈행안부장관이 국가 주요직책 보고서를 작성하여
대통령직인수위원회에 제출하고 공개〉
■ 김종민의원 대표발의(의안번호 제2206785호)

2025. 2.

행 정 안 전 위 원 회

수석전문위원 유상조

목 차

I . 제안경위	1
II . 제안이유 및 주요내용	1
III . 검토의견	3

I. 제안경위

1. 발 의 자 : 김종민의원 등 10인
2. 발의연월일 : 2024. 12. 20.
3. 회부연월일 : 2024. 12. 23.

II. 제안이유 및 주요내용

제안이유

현행법에 의하면 행정안전부장관은 대통령직인수위원회가 원활하게 운영될 수 있도록 업무 지원을 하여야 한다는 포괄적인 지원규정 이외 대통령 당선인의 인사권 참고 자료를 작성하지 않음.

또한 정권이 바뀔 때마다 대통령 당선인의 정무직 고위공직자 인사 관행으로 인해 공공기관 운영의 민주성, 독립성 관련 소모적 논쟁이 지속되고 있음.

미국 의회는 대통령 인사권이 영향을 미치는 직위와 자격 조건 및 임명 방식 등을 상세히 정리하여 대통령 선거에 맞추어 4년에 한 번 발행하는 ‘플럼북(Plum Book)’을 발간함.

우리나라도 대통령이 임명하거나 임명에 영향을 줄 수 있는 직위와 관련 정보를 총망라한 한국판 플럼북을 도입해 고위공직자 정무직, 전

문직을 명확히 구분하고, 전문직 임기보장을 제도화하는 국가 인사지침서를 만들고자 함.

주요내용

행정안전부장관은 대통령직인수위원회가 구성되면 지체 없이 국가의 주요 직책에 관한 직무, 자격조건, 임명 방식·절차, 임기, 보수 등을 명시한 주요 직책 보고서를 작성·제출하고 공개하도록 하여 대통령당선인이 인사권의 범위와 한계를 명확히 파악하도록 하고, 정부 출범과 이후 운영 과정에서 참고·활용하도록 하려는 것임(안 제12조의2 신설).

Ⅲ. 검토의견

개정안은 행정안전부장관으로 하여금 국가의 주요 직책에 관한 직무, 자격조건, 임명 방식·절차, 임기, 보수 등을 명시한 주요 직책 보고서를 작성하여 대통령직인수위원회에 제출하고 공개하도록 하려는 것임(안 제12조의2 신설).

현행	개정안
<신설>	제12조의2(주요 직책 보고서의 작성·제출 및 공개) ① 행정안전부장관은 위원회가 구성되면 지체 없이 국가의 주요 직책에 관한 직무, 자격조건, 임명 방식·절차, 임기, 보수 등을 명시한 주요 직책 보고서(이하 이 조에서 “주요 직책 보고서”라 한다)를 작성하여 위원회에 제출하고 공개하여야 한다. ② 행정안전부장관은 주요 직책 보고서를 작성·제출하기 위하여 필요한 정보를 인사혁신처장 등 관계 기관의 장에게 요청할 수 있다. 이 경우 요청을 받은 관계 기관의 장은 「개인정보 보호법」 등 관계 법령에 위배되지 아니하는 범위에서 해당 정보를 제공하는 등 필요한 조치를 하여

현	행	개	정	안
				야 한다. ③ 제1항에 따른 국가의 주요 직책의 범위 및 주요 직책 보고서의 작성에 필요한 사항과 공개 방법은 대통령령으로 정한다.

제20대 대통령 선거를 전후로 ‘한국판 플럼북(Plum Book)’의 필요성을 언급하는 언론 기사들¹⁾이 있었고, 선거 후에는 관련된 내용의 법률안²⁾이 발의된 바 있음.

‘플럼북’이란 미국 의회가 대통령 선거에 맞춰 4년마다 발행하는 책자로, 대통령이 지명하는 직책 9,000여 개의 임명 방식과 조건 등을 규정하고 있어 새 정부의 인사에 활용할 수 있는 자료임.³⁾⁴⁾

1) [필동정답]플럼북, 매일경제, 2021.2.22.

美 플럼북, 9,000개 직책 임명방식 등 공개…인사권 남용 차단, 동아일보, 2022.1.10.

이재명-윤석열 캠프 수천명 줄대기…지금 플럼북 만들어야 낙하산 막아, 동아일보, 2022.1.11.

정권교체기 반복되는 정무직 임기 논란…커지는 ‘한국판 플럼북’ 요구, 한국일보, 2022.6.18.

[사설]전현희·한상혁 임기 보장하고, 한국판 ‘플럼북’ 검토해야, 경향신문, 2022.6.19.

[신구 정권 알박기 논란]최대 3만명 임명 가능한데…“美처럼 ‘K 플럼북’ 법제화” 아주경제, 2022.7.6.

대통령실 채용 논란, 미국의 ‘플럼북’을 보라, 미디어오늘, 2022.7.19.

[씨줄날줄]플럼북 서울신문, 2022.8.24.

[사설]알박기 인사 논란 없애려면 ‘한국형 플럼북’ 도입하라, 서울경제, 2022.8.25.

[연중언]플럼북, 강원일보, 2022.11.8.

2) 「국가공무원법 일부개정법률안」, 정우택의원 대표발의, 의안번호 제2116956호, 2022.8.22.

3) 김판석, “정치적 임명에 관한 비교연구: 미국, 영국, 일본을 중심으로”, 한국인사행정학회보 제4권 제2호, 한국인사행정학회, 2005.12. p.6. 및 각주 1번의 언론 기사 참고

4) 美 플럼북, 9,000개 직책 임명방식 등 공개…인사권 남용 차단, 동아일보, 2022.1.10.

- 플럼북의 정식 명칭은 ‘미국 정부 정책 및 지원 직책(The United States Government Policy and Supporting Positions)’이다. 해당 지침서의 표지가 자두색이어서 플럼북이라는 별칭이 붙여졌다. 백악관스태프는 물론이고 연방정부의 장관과 선임·특별보좌관, 각종 위원회 인사, 각국 대사 등 연방정부와 입법부 일부의 주요직 9,000여 개를 총망라하고 있다.

1952년 드와이트 아이젠하워 당시 대통령이 20년 만에 공화당 출신으로 당선되면서 전임 정권에 연방정부의 직위 리스트를 만들어 달라고 요청한 것이 시초다. 이후 4년마다 대선이 있는 12월에 미국 상·하원이 미국 인사관리처(OPM)의 지원을 받아 책자로 펴낸다. 미국 조 바이든 대통령의 당선 직후에 발간된 ‘플럼북 2020’은 221페이지로 방대하다.

【2024 플럼북 기재 사항(대통령실 예시)】

EXECUTIVE BRANCH

9

EXECUTIVE OFFICE OF THE PRESIDENT—Continued

Location	Position Title	Name of Incumbent	Type of Appt.	Pay Plan	Level, Grade, or Pay	Tenure	Expires
Washington, DC	Special Assistant to the President and Director of Speechwriting for the Vice President.	Steven P Kelly.....	PA	AD	.....	3	.....
Washington, DC	Special Assistant to the President and Deputy National Security Advisor to the Vice President for Strategic Communications and Speechwriting.	Dean K Lieberman.....	PA	AD	.....	3	.....
Washington, DC	Special Assistant to the President and Director of Scheduling and Advance for the Vice President.	Kelsey L Smith.....	PA	AD	.....	3	.....
Washington, DC	Special Assistant to the President and Personal Aide to the Vice President.	Opal A Vadhan	PA	AD	.....	3	.....
Washington, DC	<i>OFFICIAL RESIDENCE OF THE VICE PRESIDENT</i> Associate Director for Events.....	Felicity G Hector-Bruder	SC	GS	11	.....	.....
Washington, DC	<i>COUNCIL OF ECONOMIC ADVISERS</i> Chairman, Council of Economic Advisers.....	Jared Bernstein	PAS	EX	II	.....	.....
Washington, DC	Member, Council of Economic Advisers	Heather Marie Boushey.....	PA	EX	IV	.....	.....
Washington, DC	Member, Council of Economic Advisers	Clement Jackson	PA	EX	IV	.....	.....
Washington, DC	Chief of Staff, Council of Economic Advisers.....	Amy Ganz	XS	AD	.....	.....	.....
Washington, DC	Director of Macroeconomic Forecasting	Career Incumbent	CA	ES	.....	.....	.....
Washington, DC	<i>COUNCIL ON ENVIRONMENTAL QUALITY</i> Chair, Council on Environmental Quality	Brenda Mallory	PAS	EX	II	.....	.....
Washington, DC	Chief of Staff and Director of Policy and Programs.	Matthew Lee-Ashley	XS	AD	.....	.....	.....
Washington, DC	General Counsel	Emma Cheuse	XS	AD	.....	.....	.....
Washington, DC	Deputy Chief of Staff and Senior Advisor to the Chair.	Alyssa Roberts.....	XS	AD	.....	.....	.....
Washington, DC	Deputy General Counsel	Vacant .....	.....	AD	.....	.....	.....
Washington, DC	Senior Advisor to the Chair	Corey Solow	XS	AD	.....	.....	.....
Washington, DC	Senior Director for Water	Sara Gonzalez-Rothi	XS	AD	.....	.....	.....
Washington, DC	Senior Director for Lands	Stephennne Harding	SC	GS	15	.....	.....
Washington, DC	Senior Director for Chemical Safety and Plastic Pollution Prevention.	Jonathan Black.....	XS	AD	.....	.....	.....
Washington, DC	Senior Director for Resilience.....	Crystal Bergemann	XS	AD	.....	.....	.....
Washington, DC	Director for Public Engagement.....	Elise Gout.....	XS	AD	.....	.....	.....
Washington, DC	Director of Communications	Justin Weiss.....	XS	AD	.....	.....	.....
Washington, DC	Director of Congressional and Intergovernmental Affairs.	Kaitlyn Montan	SC	GS	13	.....	.....
Washington, DC	Senior Advisor for Engagement and Operations.	Emily McAuliffe	SC	GS	13	.....	.....
Washington, DC	Communications Advisor and Speechwriter	Mai McNicholas.....	SC	GS	12	.....	.....
Washington, DC	Policy Advisor for Clean Energy and Infrastructure.	Bianca Majumder.....	SC	GS	11	.....	.....
Washington, DC	Special Assistant to the Chair.....	Chetan Hebbale.....	SC	GS	9	.....	.....
Washington, DC	Staff Assistant for Environmental Justice	Abedlkareem Ihmeidan	SC	GS	7	.....	.....
Washington, DC	Member (Council on Environmental Quality) ..	Vacant .....	.....	EX	.....	.....	.....
Washington, DC	Member (Council on Environmental Quality) ..	Vacant .....	.....	EX	.....	.....	.....
Washington, DC	Deputy Director	Vacant .....	.....	EX	.....	.....	.....

주) 기재사항: Location(위치), Position Title(직책), Name of Incumbent(현직자 성명), Pay Plan(급여 방식), Level, Grade, or Pay(직급, 등급, 급여), Tenure(임기), Expires(임기만료)

자료: United States Government Policy and Supporting Positions (Plum Book), 2024, GovInfo(www.govinfo.gov/app/details/GPO-PLUMBOOK-2024/context)

우리나라의 국가 주요 직위와 관련된 자료로는 현재 인사혁신처에서 행정부 4급 이상 직위에 대하여 기관별로 부서, 직위명, 현직자 성명, 직급, 담당업무 및 사무실 전화번호를 기재한 ‘국가주요직위명부’를 매년

2회(상·하반기) 파일로 공개하고 있음.⁵⁾

2017년에는 ‘국가주요직위명부’의 기재 사항에 기관별 조직과 정원, 기능, 부서별 주요 업무내용 등을 추가한 ‘국가주요직위명부록’을 발간한 바 있고,⁶⁾⁷⁾ 이 자료들은 정부 부처의 주요 직위를 정리하여 공개함으로써 민원인과 공무원이 필요한 업무 담당자를 쉽게 찾을 수 있어 대국민 접근성과 편의성을 높이는 등의 의미가 있음.

【국가주요직위명부(2024년 하반기, 2024.12.2. 기준) 기재 사항】

소속 부서	직위	성명	직급· 직무등급	담당업무	전화번호
처장실	인사 혁신처장	연원정	차관급	인사혁신처를 대표하여 행정부 소속 공무원의 인사행정 개혁에 관한 기본정책 수립 등 업무 총괄	044-201- 8000

자료: 2024년 하반기 국가주요직위명부(인사혁신처 홈페이지: 인재정보 게시판)

개정안은 대통령 선거가 있는 경우, 기존에 작성해 온 ‘국가주요직위 명부(록)’보다 대상과 내용을 내실있게 확대하여 작성한 자료(주요 직책 보고서)를 대통령직인수위원회에 제출하고 국민에게 공개하려는 것으로, 대통령의 인사권에 해당하는 사항들을 일목요연하게 정리하여 미국의 플럼북과 같이 인사 참고자료로 활용하고, 국가 주요 직책에 대한 정보를

5) 공공데이터포털(www.data.go.kr), 인사혁신처 홈페이지(www.mpm.go.kr)에서 다운로드 가능
6) 인사혁신처 보도자료, “「국가주요직위명부록」 발간 - 행정부 47개 기관 7,800여 명의 재직자 현황 한눈에”(2017.11.17.)
7) 행정안전부에 따르면, 2003년부터 2007년까지 중앙인사위원회에서 입법부·행정부·사법부·헌법기관 및 광역지방자치단체의 과장급 이상 직위와 기초지방자치단체의 부단체장 이상 직위 그리고 대통령이 임명하는 정부 산하기관의 임원 현황과 주요 업무를 담은 ‘국가주요직위명부록’을 발간한 바 있음.

국민에게 상세히 제공하여 국민의 알 권리를 높이려는 타당한 입법취지로 보임.⁸⁾

다만, 개정안의 심사에 있어서는 다음 사항들을 고려할 필요가 있음.

첫째, 개정안은 보고서에 작성하여야 하는 국가 주요 직책의 범위에 대해 별도의 규정 없이 대통령령으로 위임하고 있음.

이 경우 대통령령으로 구체화하는 과정에서 개정안의 취지가 충분히 반영되지 못할 가능성도 있는바, 대통령의 임명, 지명, 위촉 등 권한과 관련한 규정⁹⁾들이 있음을 참고하여 보고서에 담고자 하는 주요 직책의 범위를 일정 부분 법률에서 직접 구체화할 필요가 있어 보임.

둘째, 현재 우리 위원회에는 개정안과 유사한 취지로 ‘대통령 선거가 있는 경우 대통령이 임명하는 주요직위에 대한 국가 주요직위 명부록을

8) ‘한국판 플럼북’의 필요성을 다룬 언론 기사들은 인사권 남용 차단, 낙하산 인사나 알박기 인사 논란 해결 측면 등에서 필요성을 제기하기도 하였음.

9) 개정안의 제안이유에서는 ‘대통령이 임명하거나 임명에 영향을 줄 수 있는 직위’라는 표현을 사용하고 있음. ‘임명에 영향을 줄 수 있는 직위’는 다소 불명확한 표현으로 보이나, 대통령이 임명(지명, 위촉 등 포함)하는 직위와 관련한 규정으로는 다음과 같은 사항들이 있음(예시).

- 「대한민국헌법」: 국무총리, 국무위원 및 행정각부의 장, 감사원장 및 감사위원, 대법원장 및 대법관, 헌법재판소장 및 재판관 등 중앙선거관리위원회 위원 3인

- **공무원 임용 관련 법률**: 「국가공무원법」에서 행정기관 소속 5급 이상 공무원 및 고위공무원단에 속하는 일반직공무원을 대통령이 임용(소속 장관에게 임용권의 일부 위임 가능)하도록 규정하고 있으며, 「경찰공무원법」, 「소방공무원법」 등에도 유사한 규정이 있음.

- **정부기관의 조직 관련 법률**: 「대통령 등의 경호에 관한 법률」, 「국가정보원법」 「검찰청법」, 「방송통신위원회의 설치 및 운영에 관한 법률」, 「독점규제 및 공정거래에 관한 법률」 등에 대통령이 임명, 위촉, 임용하는 직위들과 관련한 규정이 있음.

- **공공기관 관련 법률**: 「공공기관의 운영에 관한 법률」에서 공기업의 장 및 공기업의 감사, 준정부기관의 장(원칙적으로 주무기관의 장이 임명하나 기관규모나 업무내용의 특수성을 고려하여 대통령이 임명) 및 감사(원칙적으로 기획재정부장관이 임명하나 기관규모나 업무내용의 특수성을 고려하여 대통령이 임명)를 대통령이 임명하도록 하고 있음.

- **행정기관 소속 위원회 관련 법령**: 「경제사회노동위원회법」, 「민주평화통일자문회의법」, 「물관리기본법」, 「디지털플랫폼정부위원회의 설치 및 운영에 관한 규정」(대통령령) 등에 대통령이 임명, 지명, 위촉하는 등의 직위들과 관련한 규정이 있음.

작성·공개'하도록 하는 내용의 「국가공무원법 일부개정법률안」¹⁰⁾이 계류 중임.

동 개정안과는 개정대상 법률, 작성·공개의 주체, 자료의 명칭 등에 다소 차이점이 있으므로, 두 법률안들의 개정 취지에 부합하되 체계성 및 통일성을 확보하는 방안에 대한 심사가 필요해 보임.

[국가 주요직위(직책) 명부 작성 관련 법률안 계류 현황]

의안명 (의안번호)	대통령직 인수에 관한 법률 일부개정법률안 (의안번호 2206785호)	국가공무원법 일부개정법률안 (의안번호 2201265호)
대표발의	김종민 의원	김미애 의원
작성·공개 주체	행정안전부장관	인사혁신처장
자료 명칭	주요 직책 보고서	국가 주요직위 명부록
제출 및 공개 시기 등	대통령직위원회가 구성되면 지체 없이 작성하여 대통령직인수위원회에 제출하고 공개	대통령선거일 다음 날에 공개
자료의 내용	국가의 주요 직책에 관한 직무, 자격조건, 임명방식·절차, 임기, 보수 등 명시	국가의 주요직위에 관한 직무, 자격조건, 임명방식·절차, 임기, 보수 등 명시
자료 작성 범위 등	국가의 주요 직책의 범위 및 주요 직책 보고서의 작성에 필요한 사항과 공개 방법은 대통령령으로 위임	국가 주요직위의 범위 등 국가 주요직위 명부록 작성에 필요한 사항 및 공개 방법은 대통령령으로 위임

10) 김미애의원 대표발의, 의안번호 제2201265호, 2024.7.1.

문 의 처
02)6788-5337