

의안번호	2210181
의 퇴 인	박찬대의원
회 답 일	2025.5.26.
추 계 번호	24D2572

각급 법원의 설치와 관할구역에 관한 법률 일부개정법률안

【비용추계서】

I. 비용추계 결과

- 개정안에 따라 인천광역시와 부산광역시에 해사국제상사법원을 각각 설치하는 경우, 추가재정소요는 2026년 78억 8,300만원, 2030년 61억 8,400만원 등 2026년부터 2030년까지 총 328억 6,300만원(연평균 65억 7,300만원)으로 추계됨

[표 1] 개정안에 따른 추가재정소요 추정: 2026~2030년

(단위: 백만원)

구분			2026	2027	2028	2029	2030	합계	연평균
해사국제 상사법원 설치	인천	인건비	2,577	2,640	2,705	2,772	2,841	13,535	－
		기본경비	228	233	239	245	251	1,196	－
		임차료	579	579	－	－	－	1,158	－
		법정 등 시설비	623	－	549	－	－	1,172	－
		자산취득비	224	－	－	－	－	224	－
		소계	4,231	3,452	3,493	3,017	3,092	17,285	3,457
	부산	인건비	2,577	2,640	2,705	2,772	2,841	13,535	－
		기본경비	228	233	239	245	251	1,196	－
		법정 등 시설비	623	－	－	－	－	623	－
		자산취득비	224	－	－	－	－	224	－
		소계	3,652	2,873	2,944	3,017	3,092	15,578	3,116
합계		7,883	6,325	6,437	6,034	6,184	32,863	6,573	

주: 본 추계는 인건비, 기본경비, 임차료, 시설비, 자산취득비를 추계한 것이고, 실제 해사국제상사법원이 설치·운영되는 과정에서 이전비용, 사무실 재배치 비용 등이 추가로 발생할 수도 있음

자료: 국회예산정책처 작성

II. 재정수반요인

연번	조·항(조제목)	주요내용	비고
1	안 [별표1] (각급 법원의 명칭 및 소재지)	인천광역시와 부산광역시에 해사사건과 국제상사사건을 전문적으로 심판하는 해사국제상사법원을 각각 설치함	의무규정

Ⅲ. 비용추계의 전제와 상세내역

1. 재정수반요인별 추계 여부

연번	조·항(조제목)	추계여부	비고(추계 미실시 사유)
1	안 [별표1] (각급 법원의 명칭 및 소재지)	○	-

2. 비용추계의 총괄적 전제

- 본 추계에서 해사국제상사법원(인천, 부산 소재)의 규모는 해사사건·국제상사사건의 수와 유사 전문법원인 특허법원의 사례를 참고하여 추정하고, 이를 바탕으로 개정안에 따른 추가재정소요를 추정함
 - (법관) 해사사건과 국제상사사건의 수, 심판권의 범위(해사민사·행정사건과 국제상사사건의 1심과 그 항소심 등)¹⁾ 등을 고려할 때, 인천과 부산에 각각 합의재판부 2개와 단독재판부 3개(1개 합의부 판사 겸임) 등 총 10개 재판부에 법관 18명이 필요할 것으로 예상됨

[표 2] 해사·해상전담재판부가 설치된 법원의 해사사건의 수

(단위: 건)

구분	2020		2021		2022		2023		2024	
	접수	처리	접수	처리	접수	처리	접수	처리	접수	처리
서울고등법원	18	13	20	18	15	24	16	11	24	17
부산고등법원	8	3	8	11	3	5	7	4	9	5
서울중앙지방법원	21	14	31	30	38	28	39	39	54	36
부산지방법원 (동부지원 포함)	47	55	42	50	39	40	59	42	73	65
합계	94	85	101	109	95	97	121	96	160	123

주: 본 해사사건의 수는 서울과 부산의 4개 법원을 대상으로 조사된 것이고, 실제 사건 수는 더 많을 것임
자료: 대법원의 제출자료를 바탕으로 국회예산정책처 재작성

1) 「법원조직법 일부개정법률안」 (박찬대의원 대표발의, 의안번호 제2210181호)

제28조의7(심판권) ① 해사국제상사법원은 다음의 해사사건을 심판한다.

1. 다음 각 목의 해사민사사건

가. ~ 다. (생략)

2. 다음 각 목의 해사행정사건

가.·나. (생략)

3. 해사민사사건 및 해사행정사건의 항소 및 항고사건

4. 다른 법률에 따라 해사국제상사법원의 권한에 속하는 사건

② 해사국제상사법원은 다음의 조건을 모두 충족하는 국제상사사건을 심판한다.

1. ~ 3. (생략)

④ 해사국제상사법원 합의부는 해사국제상사법원 단독판사의 판결·결정·명령에 대한 항소 또는 항고사건을 제2심으로 심판한다.

[표 3] 국제상사사건의 수

(단위: 건)

구분	2020		2021		2022		2023		2024	
	접수	처리	접수	처리	접수	처리	접수	처리	접수	처리
서울고등법원	118	48	110	103	82	115	32	80	42	42
부산고등법원	4	1	1	3	3	2	1	2	—	1
서울중앙지방법원	152	95	128	116	59	123	104	90	73	98
인천지방법원	8	2	11	11	19	16	—	5	5	4
대구지방법원	—	—	1	—	—	—	—	—	—	—
부산지방법원 (동부지원 포함)	3	1	3	3	1	3	2	2	2	1
합계	285	147	254	236	164	259	139	179	122	146

주: 국제상사사건의 수는 서울, 인천, 부산 등의 법원을 대상으로 조사된 것이고, 실제 사건 수는 더 많을 수 있음
 자료: 대법원의 제출자료를 바탕으로 국회예산정책처 재작성

[표 4] 재판부 구성 및 필요 법관의 수

(단위: 명)

구분		재판부 구성	인원
인천	법원장	—	1
	지방법원 부장판사급	합의재판부 2개 (1개 항소심 겸임)	6
	단독판사급	단독재판부 3개	2
	소계	총 5개 재판부	9
부산	법원장	—	1
	지방법원 부장판사급	합의재판부 2개 (1개 항소심 겸임)	6
	단독판사급	단독재판부 3개	2
	소계	총 5개 재판부	9
합계		총 10개 재판부	18

주: 단독재판부 2개(인천 1개, 부산 1개)는 합의재판부 구성원의 각 1명이 겸임하는 것으로 가정함
 자료: 대법원의 제출자료를 바탕으로 국회예산정책처 재작성

- (법원공무원) 유사 전문법원인 특허법원의 법관 대비 법원공무원 비율(1:4)을 적용할 때, 해사국제상사법원의 설치에 따른 법원공무원 필요인력은 총 72명으로 추정됨

[표 5] 법관 정원 대비 필요 법원공무원의 수

(단위: 명)

구분		법관	법원공무원	합계
특허법원		19(1)	76(4)	95
국제상사 법원	인천	9(1)	36(4)	45
	부산	9(1)	36(4)	45
	소계	18(1)	72(4)	90

주: 특허법원의 법관 대비 법원공무원 비율(1:4)은 2025년 4월 기준 정원을 반영한 것임
 자료: 대법원의 제출자료를 바탕으로 국회예산정책처 재작성

- 최근 「각급 법원 판사 정원법」의 개정(2025.1.7.)²⁾으로 판사의 정원이 370명 늘어난 점을 고려하여, 본 추계에서 판사는 증원하지 않고 법원 공무원만 72명을 증원하는 것으로 가정함
- 본 추계에서는 해사국제상사법원 설치·운영의 추가재정소요는 인건비(보수, 기관부담금), 기본경비, 사무실 임차료, 법정 및 조정실 시설비, 자산취득비로 구분하여 추계함
 - (단가 추정) 기준연도의 단가에 국회예산정책처 전망 거시경제변수³⁾를 적용하여 추정함
 - (인천해사국제상사법원) 2026년과 2027년은 사무공간을 임차하고, 2028년 인천지방법원 북부지원에 입주하는 것으로 가정함
- 개정안은 부칙에서 2026년 1월 1일부터 시행한다고 규정하고 있는 점을 고려하여 추계기간은 2026년부터 2030년까지 5년으로 함.

3. 재정수반요인별 상세 추계내역

가. 인건비

- 개정안에 따라 설치되는 해사국제상사법원의 인건비는 법원공무원 증원인력의 보수와 사회보험 기관부담금을 합산하여 추계함
 - (보수) 법원공무원 증원인력에 직급별 1인당 평균 연봉액과 국회예산정책처 전망 공무원임금 평균상승률 적용
 - (기관부담금) 법원공무원의 보수에 국회예산정책처 전망 공무원 사회보험 기관부담 요율 적용

2) 판사의 정원이 2025년 90명, 2026년 80명, 2027년 70명, 2028년 70명, 2029년 60명 등 총 370명 증원될 예정임

3) 공무원임금 평균상승률, 기관부담 요율, 소비자물가상승률, 1인당 자산취득비 전망(2025.3.31. 경제전망 기준)

구분	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032
공무원임금 평균상승률(%)	2.4	2.4	2.4	2.4	2.4	2.4	2.4
기관부담 요율(%)	13.066	13.130	13.194	13.286	13.380	13.476	13.559
소비자 물가상승률(%)	2.0	2.0	2.0	2.0	2.0	2.0	2.0
1인당 자산취득비(정부기관 천원)	4,981	5,080	5,182	5,285	5,391	5,499	5,609

자료: 국회예산정책처

□ 해사국제상사법원의 설치·운영에 필요한 법관의 수와 법원공무원의 직급별 인원은 다음과 같이 추정됨

[표 6] 해사국제상사법원(인천+부산)의 직급별 정원(안): 2025.5. 기준

(단위: 명)

구분			원장실	판사실	사무국	총무과	(가칭)해사과	보안관리대	합계
인천	법관	법원장	1						1
		부장판사		6					6
		판사		2					2
		소계	1	8					9
	법원 공무원	3급			1				1
		4급				1	1		2
		5급				1	2		3
		6급					1		1
		7급				3	2		5
		8급				4	3		7
		9급	1		1	6	5	4	17
		소계	1		2	15	14	4	36
	합계		2	8	2	15	14	4	45
부산	법관	법원장	1						1
		부장판사		6					6
		판사		2					2
		소계	1	8					9
	법원 공무원	3급			1				1
		4급				1	1		2
		5급				1	2		3
		6급					1		1
		7급				3	2		5
		8급				4	3		7
		9급	1		1	6	5	4	17
		소계	1		2	15	14	4	36
	합계		2	8	2	15	14	4	45

자료: 대법원의 제출자료를 바탕으로 국회예산정책처 재작성

□ 2024년 기준 법관과 법원공무원의 직급별 연봉액은 다음 표와 같음

[표 7] 법관 및 법원공무원 직급별 연봉액: 2024년

(단위: 원)

구분	직급	급여구분	1인당 평균 연봉액
법관	법관	연봉제	131,079,409
법원공무원 (공안직)	3급	연봉제	129,600,800
	4급	연봉제	116,324,810
	5급	연봉제	98,143,414
	6급	호봉제	80,914,516
	7급	호봉제	74,258,001
	8급	호봉제	50,521,375
	9급	호봉제	41,088,234

자료: 대법원의 제출자료를 바탕으로 국회예산정책처 재작성

□ 추계결과, 해사국제상사법원의 설치에 따른 법원공무원 인건비의 추가재정 소요는 다음과 같이 추계됨

[표 8] 해사국제상사법원의 설치에 따른 법원공무원의 인건비 추정: 2026~2030년

(단위: 백만원)

구분			2026	2027	2028	2029	2030	합계
인천	보수	3급	137	140	143	147	150	717
		4급	245	251	257	263	270	1,286
		5급	311	318	326	333	341	1,629
		6급	85	87	89	92	94	447
		7급	392	401	411	420	431	2,055
		8급	373	382	391	401	410	1,957
		9급	737	754	773	791	810	3,865
		소계	2,279	2,334	2,390	2,447	2,506	11,956
	기관부담금		298	306	315	325	335	1,579
	합계		2,577	2,640	2,705	2,772	2,841	13,535
부산	보수	3급	137	140	143	147	150	717
		4급	245	251	257	263	270	1,286
		5급	311	318	326	333	341	1,629
		6급	85	87	89	92	94	447
		7급	392	401	411	420	431	2,055
		8급	373	382	391	401	410	1,957
		9급	737	754	773	791	810	3,865
		소계	2,279	2,334	2,390	2,447	2,506	11,956
	기관부담금		298	306	315	325	335	1,579
	합계		2,577	2,640	2,705	2,772	2,841	13,535

주: 인건비는 법원공무원의 보수와 기관부담금을 합산한 것이며, 법관의 보수와 기관부담금은 제외된 것임
 자료: 국회예산정책처 작성

나. 기본경비

□ 해사국제상사법원의 기본경비는 대법원의 보수액 대비 기본경비 비율을 적용하여 추계함

- 2025년 일반회계 기준 보수액(본부 인건비+소속기관 인건비, 1,393,531백만원) 대비 사법운영 기본경비(90,168백만원)의 비율(6.47%)을 적용

[표 9] 해사국제상사법원의 기본경비 추정: 2026~2030년

(단위: 백만원)

구분			2026	2027	2028	2029	2030	합계
인천	보수	법관	1,244	1,274	1,305	1,336	1,368	6,527
		법원공무원	2,279	2,334	2,390	2,447	2,506	11,956
		소계	3,523	3,608	3,695	3,783	3,874	18,483
	기본경비 비중		6.47%	6.47%	6.47%	6.47%	6.47%	-
	기본경비		228	233	239	245	251	1,196
부산	보수	법관	1,244	1,274	1,305	1,336	1,368	6,527
		법원공무원	2,279	2,334	2,390	2,447	2,506	11,956
		소계	3,523	3,608	3,695	3,783	3,874	18,483
	기본경비 비중		6.47%	6.47%	6.47%	6.47%	6.47%	-
	기본경비		228	233	239	245	251	1,196

주: 전체 보수액 대비 기본경비의 비중(6.47%)을 적용하기 위해서 법관의 보수를 포함한 것임
 자료: 국회예산정책처 작성

다. 임차료 (인천해사국제상사법원만 해당)

□ 인천해사국제상사법원의 청사를 2026년과 2027년 임차하는 경우, 임차료는 법원 청사 공급면적에 임대료 단가를 곱하여 추계함. 관리비는 임대료의 50%로 가정함

- (공급면적) 인천해사국제상사법원의 정원(법관 9명, 법원공무원 36명)에 전국 6개 지역(서울·대전·대구·부산·광주·수원) 법원종합청사의 1인당 사무공간 면적(53㎡)과 인천지역 오피스 전용면적비율(62.3%)을 적용하여 공급면적을 3,828㎡로 추정
- (월 임대료) 한국부동산원의 「상업용부동산 임대동향조사」에 발표된 인천 지역 오피스 기준 8,400원/㎡ 적용
 - 임대료가 일정하게 유지되고 있는 점⁴⁾을 고려하여, 임대료의 변동은 없는 것으로 가정

4) 인천지역 오피스 임대료 현황: 2020년 4분기~2024년 4분기

[표 10] 해사국제상사법원의 임차료 추정: 2026~2030년

(단위: 백만원)

구분		2026	2027	2028	2029	2030	합계
인천	임대료	386	386	-	-	-	772
	관리비	193	193	-	-	-	386
	합계	579	579	-	-	-	1,158

자료: 국회예산정책처 작성

라. 법정 및 조정실 시설비

- 해사국제상사법원의 법정(각 2실)과 조정실(각 3실) 시설비(공사비, 자산취득비)는 최근 고양지원 법정 증설공사와 대전법원종합청사 조정실 설치공사의 사례를 참고하여 추계함
 - 법정 및 조정실 시설비는 해사국제상사법원의 설치 첫해에만 발생하며 이후 유지보수비는 기본경비에서 충당하는 것으로 가정
 - (법정) 2022년 고양지원 법정 증설공사에 소요된 시설비 단가(153,067천원)에 국회예산정책처 전망 소비자물가상승률 적용
 - (조정실) 2024년 대전법원종합청사 조정실 설치공사에 소요된 시설비 단가(91,877천원)에 국회예산정책처 전망 소비자물가상승률 적용

[표 11] 법정 및 조정실 시설비 추정: 2026~2030년

(단위: 백만원)

구분		2026	2027	2028	2029	2030	합계
인천	법정(2실)	337	-	262	-	-	599
	조정실(3실)	286	-	287	-	-	573
	합계	623	-	549	-	-	1,172
부산	법정(2실)	337	-	-	-	-	337
	조정실(3실)	286	-	-	-	-	286
	합계	623	-	-	-	-	623

주: 2028년 인천해사국제상사법원의 시설비는 2028년 개청되는 인천지방법원 북부지원에 입주하면서 발생하는 법정과 조정실 설치공사비이며, 법관의자 등 법정 내 자산취득비는 제외된 수치임
 자료: 국회예산정책처 작성

(단위: 천원/㎡)

분기	2020	2021	2022	2023				2024			
	4Q	4Q	4Q	1Q	2Q	3Q	4Q	1Q	2Q	3Q	4Q
월 임대료	8.6	8.3	8.4	8.3	8.4	8.4	8.4	8.4	8.4	8.4	8.3

자료: 한국부동산원, 「2024년 4분기 상업용부동산 임대동향조사」, (2025.1.31.)

마. 자산취득비

- 자산취득비는 해사국제상사법원의 정원(인천 45명, 부산 45명)에 국회예산정책처 전망 정부기관 1인당 자산취득비 단가를 곱하여 추계함
 - 자산취득비는 해사국제상사법원의 설치 첫해에만 발생하며 이후에는 기본경비에서 충당하는 것으로 가정
 - (정원) 인천과 부산에 각각 법관 9명, 법원공무원 36명 등 총 90명
 - (자산취득비 단가) 2026년 기준 4,981천원

[표 12] 법정 및 조정실 시설비 추정: 2026~2030년

(단위: 명, 백만원)

구분		2026	2027	2028	2029	2030	합계
인천	정원	45	-	-	-	-	-
	단가(천원)	4,981	-	-	-	-	-
	합계	224	-	-	-	-	224
부산	정원	45	-	-	-	-	-
	단가(천원)	4,981	-	-	-	-	-
	합계	224	-	-	-	-	224

자료: 국회예산정책처 작성

바. 추계결과

- 개정안에 따라 인천광역시와 부산광역시에 해사국제상사법원을 각각 설치하는 경우, 추가재정소요는 2026년 78억 8,300만원, 2030년 61억 8,400만원 등 2026년부터 2030년까지 총 328억 6,300만원(연평균 65억 7,300만원)으로 추계됨

[표 13] 개정안에 따른 추가재정소요 추정: 2026~2030년

(단위: 백만원)

구분		2026	2027	2028	2029	2030	합계	연평균	
해사국제 상사법원 설치	인천	인건비	2,577	2,640	2,705	2,772	2,841	13,535	-
		기본경비	228	233	239	245	251	1,196	-
		임차료	579	579	-	-	-	1,158	-
		법정 등 시설비	623	-	549	-	-	1,172	-
		자산취득비	224	-	-	-	-	224	-
		소계	4,231	3,452	3,493	3,017	3,092	17,285	3,457
	부산	인건비	2,577	2,640	2,705	2,772	2,841	13,535	-
		기본경비	228	233	239	245	251	1,196	-
		법정 등 시설비	623	-	-	-	-	623	-
		자산취득비	224	-	-	-	-	224	-
		소계	3,652	2,873	2,944	3,017	3,092	15,578	3,116
	합계	7,883	6,325	6,437	6,034	6,184	32,863	6,573	

주: 본 추계는 인건비, 기본경비, 임차료, 시설비, 자산취득비를 추계한 것이고, 실제 법원이 설치되는 과정에서 이사비용, 사무실 재배치 비용 등이 추가로 발생할 수도 있음

자료: 국회예산정책처 작성

IV. 부대의견

- 본 추계는 해사사건·국제상사사건의 수와 유사 전문법원인 특허법원의 사례를 참고하고, 판사 증원 없이 법원공무원만 증원하는 것을 전제하여 추계한 결과로, 향후 실제 추가재정소요는 달라질 수 있음

V. 작성자

□ 성명

국회예산정책처	분석관	과장
행정비용추계과	장삼열	김안나

□ 대표연락처

성명	전화번호	이메일 주소
장삼열	02-6788-4831	jsy@na.go.kr