



제438회국회(임시회)
제1차 행정안전위원회

공직선거법 일부개정법률안 검 토 보 고

〈언론기관 초청 대담·토론회 개최 허용 대상에 지방의회의원선거 추가〉

■ 김문수의원 대표발의(의안번호 제2218564호)

2026. 8.

행 정 안 전 위 원 회
전 문 위 원 황 승 기

목 차

I . 제안경위	1
II . 제안이유 및 주요내용	1
III . 검토의견	2

I. 제안경위

1. 제 안 자 : 김문수의원 등 11인
2. 제 안 일 : 2026. 4. 23.
3. 회 부 일 : 2026. 4. 24.

II. 제안이유 및 주요내용

현행법은 대통령선거의 경우 선거일 전 1년부터, 국회의원선거 또는 지방자치단체의 장 선거의 경우 선거일 전 60일부터 언론기관이 후보자가 되고자 하는 자를 초청하여 대담·토론회를 개최할 수 있도록 하고 있음.

그런데 언론기관이 선거기간 이전에 대담·토론회를 개최할 수 있는 대상에 지방의회의원선거는 규정하고 있지 않음에 따라 유권자의 정보 접근이 제한되고 후보자에 대한 정책 및 자질 검증 기회가 부족한 문제가 발생하고 있음. 특히, 지방의회의원선거는 후보자의 수가 많고 유권자의 관심도가 상대적으로 낮아 정책 중심의 선거가 이루어지기 어려운 구조적 한계가 있는바 언론기관 주최 대담·토론회를 통해 후보자 등에 대한 정보 제공을 확대할 필요가 있음.

이에 지방의회의원선거에 있어서도 선거일 전 90일부터 언론기관이 후보자가 되고자 하는 자를 초청하여 대담·토론회를 개최할 수 있도록 하여 유권자의 알권리를 보장하고 정책 중심의 선거문화를 정착시키려는 것임(안 제82조제1항).

Ⅲ. 검토의견

개정안은 언론기관이 선거일 전 90일부터 선거기간개시일 전일까지 지방의회의원선거의 후보자가 되고자 하는 자를 초청하여 대담 또는 토론회를 개최할 수 있도록 하려는 것임.

[illegible]

보자가 되고자 하는 자”를 초청하여 대담·토론회를 개최할 수 있음.

반면, 지방의회의원선거는 선거운동기간 전 대담·토론회 개최 대상에 포함되어 있지 않아 선거운동기간이 개시된 이후에야 언론기관 주최 대담·토론회가 가능함. 이에 따라 선거운동기간 전에 유권자가 후보자가 되고자 하는 자의 정책·자질 등에 관한 정보를 접할 수 있는 기회가 제한되어 있으며, 특히 후보자 수가 많고 상대적으로 유권자의 관심도가 낮은 지방의회의원선거의 특성을 고려할 때 정보 제공 기회를 확대할 필요가 있다는 의견이 제기될 수 있음.

이에 개정안은 지방의회의원선거에서도 선거일 전 90일부터 선거기간개시일 전일까지 언론기관이 후보자가 되고자 하는 자를 초청하여 대담·토론회를 개최·보도할 수 있도록 하려는 것으로, 유권자에게 후보자를 사전에 비교·검증할 수 있는 기회를 제공하고 후보자에 대한 관심과 정책 경쟁을 촉진함으로써 유권자의 알권리 보장과 정책 중심의 선거문화 조성에 기여할 것으로 보임.

다만, 제9회 전국동시지방선거 기준 지역구 시·도의회의원 후보자는 1,645명, 지역구 구·시·군의회의원 후보자는 4,387명에 이르며, 후보자가 되고자 하는 자¹⁾까지 포함할 경우 그 대상이 더욱 확대될

1) “‘후보자가 되고자 하는 자’에는 선거에 출마할 예정인 사람으로서 정당에 공천신청을 하거나 일반 선거권자로부터 후보자추천을 받기 위한 활동을 벌이는 등 입후보의사가 확정적으로 외부에 표출된 사람뿐만 아니라 그 신분·접촉대상·언행 등에 비추어 선거에 입후보할 의사를 가진 것을 객관적으로 인식할 수 있을 정도에 이른 사람도 포함된다.”(대법원 2001. 6. 12. 선고 2001도1012 판결)

수 있는바, 다수의 대상자를 상대로 실효성 있는 대담·토론회를 개최하는 것이 현실적으로 가능한지, 제한된 시간과 방송 여건 속에서 후보자 간 충분한 정책·자질 검증이 이루어질 수 있는지, 나아가 해당 대담·토론회가 실질적으로 유권자에게 유용한 정보를 제공하는 장으로 기능할 수 있을지에 대해서는 추가적인 검토가 필요할 것으로 보임.

중앙선거관리위원회는 언론기관의 선거기간 전 대담·토론회 개최 허용 대상에 지방의회의원선거의 후보자가 되고자 하는 자를 포함할지 여부는 입법정책적으로 결정할 사안이라는 입장임.

문 의 처
02)6788-5332