

의안번호	2107773
의뢰인	김윤덕의원
회답일	2021.03.11.

한국국토정보공사법안

【비용추계서 미첨부 사유서】

I. 재정수반요인

□ 사업(안 제6조제6호)

- 공사는 국가, 지방자치단체 및 「공공기관의 운영에 관한 법률」에 따른 공공기관으로부터 위탁받은 사업을 함

□ 자금의 조달(안 제9조제1항제1호)

- 공사의 운영 및 사업에 필요한 자금은 정부의 출연금의 방법으로 조달함

□ 국유재산 등의 무상대부(안 제16조)

- 국가는 공사의 설립 및 운영을 위하여 필요한 경우에는 「국유재산특례제한법」에 따라 국유재산과 물품을 무상으로 대부하거나 사용하게 할 수 있음

II. 미첨부 근거규정

□ 「의안의 비용추계 등에 관한 규칙」 제3조제1항제3호

- 의안의 내용이 선언적·권고적인 형식으로 규정되는 등 기술적으로 추계가 어려운 경우에 해당

III. 미첨부 사유

- 제정안은 한국국토정보공사의 설립과 운영에 관한 사항을 「국가공간정보 기본법」에서 분리하여 공사의 설립 목적을 명확히 하고, 공사의 정체성에 부합하는 업무 추진을 위한 법제도적 기반을 마련하여 업무를 효율적으로 수행할 수 있게 하기 위해 제정됨

- 재정수반조문별 추계여부는 [표 1]과 같이 나타남

[표 1] 제정안 재정수반요인과 추계여부

재정수반요인	추계 여부	비고
사업(안 제6조)	추계대상아님	· 기존 예산 활용 등
자금의 조달(안 제9조제1항제1호)	×	· 규모 등 추정 곤란
국유재산 등의 무상대부(안 제16조)		

자료: 국회예산정책처

□ 안 제6조는 한국국토정보공사가 국가, 지방자치단체 및 공공기관의 위탁사업을 수행할 수 있도록 하고 있으며, 공사는 2021년 기준 1,230억 원의 위탁사업을 이미 시행하고 있음

- 안 제6조제6호는 공사가 국가, 지방자치단체 및 공공기관의 위탁사업을 수행할 수 있는 법적 근거를 마련하려는 사항
- 재정주체별 사업비는 [표 2]와 같이 나타나며, 구체적인 사업내용은 [참고 표 1]에서 확인할 수 있음

[표 2] 재정부담 주체별 한국국토정보공사 위탁사업 현황: 2021년 예산

(단위: 억원)

	국가	지방자치단체	공공기관	합계
2021년 예산	586	604	40	1,230

자료: 한국국토정보공사 제출자료를 재정리

[표 3] 현행법과 비교

국가공간정보기본법	한국국토정보공사법제정(안)
제14조(공사의 사업) 1. 다음 각 목을 제외한 공간정보체계 구축 지원에 관한 사업으로서 대통령령으로 정하는 사업 가. 「공간정보의 구축 및 관리 등에 관한 법률」에 따른 측량업(지적측량업은 제외한다)의 범위에 해당하는 사업 나. 「중소기업제품 구매촉진 및 판로지원에 관한 법률」에 따른 중소기업자간 경쟁 제품에 해당하는 사업	제6조(사업) 1. 다음 각 목을 제외한 「국가공간정보 기본법」 등에 따른 공간정보 구축 및 지원에 관한 사업으로서 대통령령으로 정하는 사업 가. 「공간정보의 구축 및 관리 등에 관한 법률」에 따른 측량업(지적측량업은 제외한다)의 범위에 해당하는 사업 나. 「중소기업제품 구매촉진 및 판로지원에 관한 법률」에 따른 중소기업자간 경쟁 제품에 해당하는 사업

국가공간정보기본법	한국국토정보공사법제정(안)
2. 공간정보·지적제도에 관한 연구, 기술 개발, 표준화 및 교육사업	2. 공간정보·지적제도에 관한 연구, 기술 개발, 표준화 및 교육사업
3. 공간정보·지적제도에 관한 외국 기술의 도입, 국제 교류·협력 및 국외 진출 사업	3. 공간정보·지적제도에 관한 외국 기술의 도입, 국제 교류·협력 및 국외 진출 사업
4. 「공간정보의 구축 및 관리 등에 관한 법률」 제 23조제1항제1호 및 제3호부터 제5호까지의 어느 하나에 해당하는 사유로 실시하는 지적측량	4. 「공간정보의 구축 및 관리 등에 관한 법률」 제 23조제1항제1호 및 제3호부터 제5호까지의 어느 하나에 해당하는 사유로 실시하는 지적측량
5. 「지적재조사에 관한 특별법」에 따른 지적재조사사업	5. 「지적재조사에 관한 특별법」에 따른 지적재조사사업
6. 다른 법률에 따라 공사가 수행할 수 있는 사업	6. 국가, 지방자치단체 및 「공공기관의 운영에 관한 법률」에 따른 공공기관으로부터 위탁받은 사업
7. 그 밖에 공사의 설립 목적을 달성하기 위하여 필요한 사업으로서 정관으로 정하는 사업	7. 다른 법령에 따라 공사가 수행할 수 있거나 위탁받은 사업
	8. 그 밖에 공사의 설립 목적을 달성하기 위하여 필요한 사업으로서 정관으로 정하는 사업

자료: 국회예산정책처

□ 제정안이 시행되는 경우 추가재정소요가 발생될 것으로 예상되지만, 안 제9조제1항제1호와 안 제16조는 다음과 같은 사유로 추가재정소요 추계가 불가능함

- 안 제9조제1항제1호에 따른 재정소요를 추계하기 위해서는 정부의 출연사업의 내용과 지원규모가 결정되어야 하나, 이에 관한 구체적인 계획수립 전이어서 향후 출연금 지원 규모를 합리적으로 예측할 수 없으므로 추계가 불가능함

$$- \text{추가재정소요액} = \sum_{t=2022}^{2026} [\text{출연사업 수}_t \times \text{정부지원단가}_t]$$

- 현재 공사가 정부로부터 위탁받은 사업 외에, 출연금 지급이 예상되는 사업에 관한 구체적인 계획수립 전이어서 사업규모를 합리적으로 예측하기 곤란

- 안 제16조에 따른 재정수입감소액을 추계하기 위해서는 공사 설립 및 운영에 필요한 국유재산의 종류, 규모, 입지 및 물품 등에 관한 구체적인 사항이 결정되어야 하나, 이에 관한 자료가 부족하여 향후 재정수입 감소액

을 합리적으로 예측할 수 없으므로 추계가 불가능함

$$- \text{재정수입감소액} = \sum_{t=2022}^{2026} [\text{국유재산}_t \times \text{사용료}_t]$$

- 공사가 이용할 국유재산과 해당 재산 사용에 따른 사용료에 관한 구체적인 정보를
확정하기 어려워, 재정수입 감소액을 합리적으로 예측하기 곤란

- 이상의 논의를 통해 살펴본 바와 같이, 현 시점에서 제정안에 따른 지
출 증가액을 합리적으로 추계하는 것은 불가능하므로, 제정안은 「의안
의 비용추계 등에 관한 규칙」 제3조제1항제3호의 비용추계서 미첨부
사유에 해당함

[참고자료] 한국국토정보공사 정부 등 위탁사업 현황: 2021 년

[참고표 1] 한국국토정보공사 위탁사업현황: 2021년 예산]

구분	위탁(협약)사업명	위탁(협약)기관	사업 설명	사업예산
법률 고시	개발제한구역 관리전산망의 구성·운영	국토교통부	개발제한구역 관리전산망의 구성· 운영에 관한 업무위탁	‘21년: 1억 원
	지하공간통합지도 제작 및 통합체계 구축운영	국토교통부	지하정보 구축 및 갱신 데이터 표 준 제·개정 등 관리, 지하정보 품질 관리, 지하정보 발전방안 수립 및 정확도 개선 등	‘21년: 129억 원
	빈집 및 소규모주택 정비사업 정비지원기구	국토교통부 농림축산식품부	빈집실태조사 및 빈집정보시스템 구축의 정책지원, 조사·연구	‘21년: 7.93억 원
	도로관리통합시스템 (HMS) 운영·관리	국토교통부	도로관리체계 효율화를 위한 도로 대장 전산화 자료 품질검수, 정보 체계 운영 및 관리	‘21년: 15억 원
	국토이용정보체계 구축·운영	국토교통부	국토이용정보체계 관련 시스템의 운영관리, 국토이용정보체계 구축 계획의 수립 및 실행, 기술개발 지 원 등	‘21년: 41억 원
	국가지점번호 검증기관	행정안전부	도로명주소가 부여되지 않은 지역 에 설치하는 국가지점번호 위치 및 설치 검증	‘21년: 6.8억 원
	도로명주소기본도 유지관리사업 (구 위치정확도 개선사업)	행정안전부	국가주소체계 개선 및 위치 찾기 선진화를 위한 도로명주소기본도 유지관리	‘21년: 54.5억 원
	침수흔적 조사 및 침수흔적도 작성 전담기관	행정안전부	침수 발생지역의 조사 및 측량, 침 수흔적정보유지·관리	‘21년: 14억 원
협약	국방재산공간정보체 계 구축 지원	국방부	국유재산 관리 업무 효율화 및 과 학화를 위한 공간기반의 관리체계 구축 지원	‘21년: 246억 원
	철도 공간정보체계 구축 지원	철도시설공단	철도시설공단 토지보상·시설물관 리시스템에 필요한 토지와 시설물 의 공간정보 품질관리 지원	‘21년: 35억 원
	스마트 충북 공간정보 플랫폼 구축	충청북도	스마트 충북 공간정보 플랫폼구축 을 위한 기관간 협약 및 1단계 플 랫폼 구축	‘21년: 4.25억 원

구분	위탁(협약)사업명	위탁(협약)기관	사업 설명	사업예산
계약	2020년 연속지적도 가지번 정비사업	국토교통부	가지번 정비 시범사업 및 통합 정 비지침 마련, 통합자료정비 시범시 스템 구축(안) 마련 등	'21년: 50.35억 원
	국유재산(문화재) 공간정보구축	문화재청	문화재청 소유 토지의 경계, 현황 측량, 실태조사 등을 통하여 불법 사용, 무단훼손 등 재산관리 지원 매장문화재 원형보존유적의 위치, 면적, 범위 등을 파악 지역지구고 시의 기초자료 활용	'21년: 4.0억 원
법률 고시	지적기준점 현황조사 위탁사업	지자체	지자체(지적소관청)의 지적기준점 에 대하여 관리 위탁받아 현황조사 및 관리	'21년:
	지적재조사사업	지자체	지자체에서 발주하여 한국국토정 보공사 및 민간업체에서 수주하여 수행(경쟁)	'21년: 600억 원
	공간정보 산업 맞춤형 인력양성사업 (공간정보아카데미)	고용노동부	공간정보 산업현장에서 필요로 하 는 인재양성 및 청년일자리 창출 위한 맞춤형 교육지원 사업	'21년: 6.1억 원
협약	'21년 공간정보 표준개발협력기관 지원 사업	국토교통부	국가표준 제·개정안 작성 및 고시, 교육, 공간정보사업 표준 적합성 검 토 등 표준 개발 및 활용 촉진 지원	'21년: 3.19억 원
계약	'21년 공간정보 품질관리 수준평가 품질진단 용역사업	국토교통부	'21년 공간정보 품질진단 대상 선 정 지원, 공간정보 품질진단 수준 평가를 위한 품질진단 수행 및 설 명회 지원	'21년: 5.4억 원
연구 과제	자율주행 국가중점데이터 구축	한국정보화진흥 원	자율주행 인식기술 개발을 위한 데 이터를 획득 및 검증하고, 획득한 데이터의 공개 및 활용 시스템 구축	'21년: 0.9억 원
	관교제로시티 자율주행실증단지를 위한 고정밀디지털지도 및 GIS 플랫폼 기반 구축 연구	국토교통부	공간정보에 기반한 자율주행자동 차 및 실증단지 내 통합 고정밀 디 지털지도 기반의 종합적 관제서비 스 기술 확보 및 구축	'21년: 1.8억 원
	수요처 맞춤형 실감형 3D 공간정보 갱신 및 활용지원 기술 개발	국토교통과학기술 진흥원	무인항공기 기반 영상을 활용한 3D 모델 제작, 보정을 통한 저비 용·고정밀의 실감형 3D 객체 모델 링 및 갱신 기술 개발	'21년: 2.9억 원
	지하공간통합지도 갱신 자동화 및 굴착현장 안전관리지원 기술 개발	국토교통과학기술 진흥원	지하공간통합지도 품질(정확성, 최신성, 활용성) 향상을 위한 데이 터 품질관리 자동화 기술 개발	'21년: 0.9억 원

국회예산정책처	경제비용추계과
과	장 이유미
추계세제분석관	문지은
연 락 처	02-6788-4645
	mtsophia@nabo.go.kr
