

의안번호	2201377
의 퇴 인	김상훈 의원
회 답 일	2024. 07. 11.
추 계 번호	24A1624

소상공인기본법 일부개정법률안

【비용추계서 미첨부 사유서】

I. 재정수반요인

연번	조·항(조제목)	주요내용	비고
1	안 제2조(정의)	· 이 법에서 “소상공인”이란 「중소기업기본법」 제2조제2항에 따른 소기업(小企業) 중 <u>업종별 평균매출액이 대통령령으로 정하는 기준에 해당하는자</u>를 말함(제1항) － 상시 근로자 수가 10명 미만일 것(제1호 삭제) － 업종별 상시 근로자 수 등이 대통령령으로 정하는 기준에 해당할 것(제2호 삭제)	의무규정

II. 미첨부 근거 규정 및 상세 사유

1. 근거 규정

연번	조·항(조제목)	미첨부 근거 규정
1	안 제2조(정의)제1항	제3호: 의안의 내용이 선언적·권고적인 형식으로 규정되는 등 기술적으로 추계가 어려운 경우

1. 상세 사유

- 개정안은 소상공인에 대한 상시 근로자 수 요건을 삭제하고 업종별 평균매출액을 기준으로 소상공인의 범위를 정하도록 함으로써, 정부의 소상공인 지원 정책의 형평성을 제고하려는 것으로 시행될 경우 추가재정소요가 발생할 수 있을 것으로 예상됨

- － 현행법은 업종별로 상시근로자 수가 10명 미만인 ‘소기업’ 중 대통령령으로 정하는 상시 근로자수 등 기준에 해당하는 자를 ‘소상공인’으로 정의함(현행법에 따른

소상공인의 범위는 [참고자료1] 참조)

- 관련 법률인 「소상공인 보호 및 지원에 관한 법률」¹⁾에서는 「소상공인기본법」에 따른 소상공인을 대상으로 구체적인 보호·지원 시책을 마련하고 있어 현행법에 따른 소상공인 범위가 변경되는 경우 추가재정소요가 발생할 수 있음

– 소상공인의 범위가 축소되는 경우 현행 대비 재정소요가 감소할 수도 있음

- 최근 5년간 소상공인시장진흥기금의 총수입·총지출 규모는 2019년도 3조 3,533억원, 2020년도 9조 9,516억원, 2021년도 21조 2,586억원, 2022년도 49조 6692억원, 2023년도 6조 8,949억원으로 코로나19 이전에 비해 급격히 증가한 상황이나, 개정안에 따라 소상공인의 범위가 변동되는 경우 기금의 총수입 및 총지출 규모의 증감이 수반될 수 있음

※ 소상공인시장진흥기금 현황(2019-2024)은 [참고자료2] 참조

- 다만, 개정안에서는 소상공인 범위의 기준이 되는 업종별 평균매출액을 대통령령으로 위임하고 있어 개정안에 따른 지원 대상, 지원 단가, 지원 비율 등에 관한 구체적인 사항이 확정적이지 않은 상황임
 - 개정안에서는 업종별 평균매출액을 대통령령이 정하는 기준에 따를 것으로 하고 있음(안 제2조제1항)

- 이에 개정안에 따른 재정소요의 증감 규모를 추계하는데 한계가 있으므로, 개정안은 「의안의 비용추계 등에 관한 규칙」 제3조제1항제3호의 비용추계서 미첨부 사유에 해당

* [참고자료 1] 현행 소상공인 기준

* [참고자료 2] 소상공인시장진흥기금 현황(2019-2024년)

1) 「소상공인 보호 및 지원에 관한 법률」 제8조(소상공인 창업 지원), 제9조(소상공인의 경영안정 등 지원), 제10조(소상공인의 구조고도화 지원), 제10조(소상공인의 구조고도화 지원) 등

Ⅲ. 부대의견

☐ 없음

Ⅳ. 작성자

☐ 성명

국회예산정책처	분석관	과장
추계세제총괄과	지수현	권아영

☐ 대표연락처

성명	전화번호	이메일 주소
지수현	02-6788-3750	zisu37@nabo.go.kr

[참고자료 1] 현행 소상공인 기준

◇ 중소기업기본법(제2조) 및 소상공인 보호 및 지원에 관한 법률(제2조)

업종		소기업 (매출액)	소상공인 (상시근로자)
제조업	의복, 의복액세서리 및 모피제품 제조업	120억원 이하	10명 미만
	가죽, 가방 및 신발 제조업	120억원 이하	
	펄프, 종이 및 종이제품 제조업	80억원 이하	
	1차 금속 제조업	120억원 이하	
	전기장비 제조업	120억원 이하	
	가구 제조업	120억원 이하	
	식품 제조업	120억원 이하	
	담배 제조업	80억원 이하	
	섬유제품 제조업(의복제외)	80억원 이하	
	목재 및 나무제품 제조업(가구제외)	80억원 이하	
	코르크스, 연탄 및 석유정제품 제조업	120억원 이하	
	화학물질 및 화학제품 제조업(의약품제외)	120억원 이하	
	고무제품 및 플라스틱제품 제조업	80억원 이하	
	금속가공제품 제조업(기계 및 가구제외)	120억원 이하	
	전자부품, 컴퓨터, 영상, 음향 및 통신장비 제조업	120억원 이하	
	기타 기계 및 장비 제조업	120억원 이하	
	자동차 및 트레일러 제조업	120억원 이하	
	기타 운송장비 제조업	80억원 이하	
	음료 제조업	120억원 이하	
	인쇄 및 기록매체 복제업	80억원 이하	
	의료용 물질 및 의약품 제조업	120억원 이하	
	비금속 광물제품 제조업	120억원 이하	
	의료, 정밀, 광학기기 및 시계 제조업	80억원 이하	
	기타 제품 제조업	80억원 이하	
전기, 가스, 증기 및 공기조절 공급업		120억원 이하	5명 미만
수도업		120억원 이하	5명 미만
농업, 임업 및 어업		80억원 이하	5명 미만
광업		80억원 이하	10명 미만
건설업		80억원 이하	10명 미만
도매 및 소매업		50억원 이하	5명 미만
운수 및 창고업		80억원 이하	10명 미만
정보통신업		50억원 이하	5명 미만
수도, 하수 및 폐기물처리, 원료재생업(수도업제외)		30억원 이하	
전문·과학 및 기술서비스업		30억원 이하	
사업시설관리, 사업지원 및 임대서비스업(임대업제외)		30억원 이하	
예술, 스포츠 및 여가 관련 서비스업		30억원 이하	
보건업 및 사회복지 서비스업		10억원 이하	
수리 및 기타 개인서비스업		10억원 이하	
금융·보험업		80억원 이하	
부동산업		30억원 이하	
숙박·음식점업		10억원 이하	
교육 서비스업		10억원 이하	

[참고자료 2] 소상공인시장진흥기금 현황(2019-2024년)

(단위: 억원)

구분	2019년 결산	2020년 결산	2021년 결산	2022년 결산	2023년 결산	2024년 계획
□수입총계	33,533	99,516	240,256	496,696	68,949	75,085
○총수입	14,909	20,407	21,314	27,321	33,249	32,763
■ 자체수입	14,909	20,407	21,314	27,321	33,249	32,763
－ 융자원금 회수	13,653	19,147	19,364	24,135	26,742	28,801
－ 기타이자수입 등	1,257	1,261	1,950	3,186	6,507	3,962
■ 정부내부수입	18,509	79,109	215,487	463,353	35,700	42,321
－ 기금예수금	10,260	28,112	60,310	51,756	30,000	25,971
－ 일반회계전입금	8,249	50,997	155,177	411,597	5,700	16,350
■ 여유자금회수(보전수입)	115	－	3,456	6,021	－	－
□지출총계	33,533	99,516	240,256	496,696	68,949	75,085
○총지출	29,202	96,672	212,586	479,080	40,447	51,096
■ 기금운영비	399	466	511	631	623	660
■ 경상사업비	6,758	50,707	174,465	443,368	10,365	13,336
－ 기업가형소상공인육성	226	209	238	229	333	524
－ 소상공인성장지원	690	36,669	139,425	354,254	1,417	2,946
－ 소공인특화지원	419	568	743	334	327	317
－ 소상공인재기지원	565	1,715	1,305	1,696	1,514	1,663
－ 시장경영혁신지원	2,742	5,831	3,891	4,293	3,595	4,207
－ 전통시장주차환경개선	1,469	1,404	752	－	－	－
－ 소상공인지원인프라	179	232	251	314	228	144
－ 지역산용보증재단재보증출연	469	2,923	2,369	1,644	1,409	1,254
－ 지역산용보증재단재보증지원	－	1,000	984	5,704	－	－
－ 소상공인스마트화지원	－	101	204	963	1,048	2,245
－ 소상공인 생활혁신형 기술개발	－	35	40	37	17	－
－ 소상공인손실보상제도화	－	－	24,263	73,901	4	－
－ 상권 활성화	－	－	－	－	304	－
－ 지역 기반 로컬푸드사업 활성화	－	－	－	－	54	－
－ 소상공인스마트기술육성R&D	－	－	－	－	24	12
－ 소상공인 빅데이터 플랫폼 구축	－	－	－	－	92	23
－ 중소기업디지털일자리지원	－	20	－	－	－	－
■ 소상공인지원융자	22,045	45,500	37,610	35,082	29,459	37,100
■ 정부내부지출	2,763	1,841	8,240	17,616	23,388	23,989
－ 공공자금관리기금 예유원금상환	－	－	6,000	14,000	18,964	18,738
－ 공공자금관리기금 예유이자상환	1,489	1,841	2,240	3,616	4,424	5,251
－ 균특전출	1,274	－	－	－	－	－
■ 여유자금운용(보전지출)	1,567	1,003	19,431	－	5,114	－

주: 1) 총수입·총지출: 보전수입·보전지출 및 정부내부수입·정부내부지출 제외