

**예산안 및 기금운용계획안  
검토보고서**

2025. 11.



**외교통일위원회  
전문위원 김사우**



# 목 차

|                                             |    |
|---------------------------------------------|----|
| I . 2026년도 예산안 및 기금운용계획안 개요 .....           | 1  |
| 1. 일반회계 예산안 .....                           | 1  |
| 가. 세입·세출예산안 총괄 .....                        | 1  |
| 나. 세입예산안 .....                              | 2  |
| 다. 세출예산안 .....                              | 3  |
| 2. 남북협력기금 운용계획안 .....                       | 10 |
| 가. 수입·지출계획안 총괄 .....                        | 10 |
| 나. 수입계획안 .....                              | 11 |
| 다. 지출계획안 .....                              | 13 |
| 3. 총수입 및 총지출 .....                          | 16 |
| 가. 총수입 .....                                | 16 |
| 나. 총지출 .....                                | 17 |
| 4. 주요 검토의견 .....                            | 18 |
| 가. 총괄 사항 .....                              | 18 |
| □ 대표 성과지표인 ‘통일공감대 형성 지수’, 질적 평가 보완 필요 ..... | 18 |
| □ 조직개편에 따른 인건비 및 기본경비 규모와 세부사업명 변경 검토 필요 .. | 23 |
| 나. 일반회계 .....                               | 33 |
| 다. 남북협력기금 .....                             | 38 |

## II. 2026년도 일반회계 예산안 ..... 40

### 1. 통일정책(1000 프로그램) ..... 40

가. 프로그램 개요 ..... 40

나. 세부사업 ..... 41

(1) 통일정책추진(1031-300) ..... 41

☐ 통일·북한 분야의 미래 연구역량 강화를 위한 ‘신진연구자 지원’ 사업  
지속적 추진 필요 ..... 42

☐ (가칭)통일연구 종합학술대회, ‘국책·민간 연구기관 정례협의체 확대  
회의’와 통합 추진 필요 ..... 46

☐ ‘평화통일고문회의’ 구성을 위한 위촉 기준 마련 및 집행 가능성을  
고려한 ‘해외정책 설명회’ 계획 필요 ..... 50

(2) 국내통일기반조성(1031-301) ..... 55

☐ 신규 사업 편성 시 다른 사업과 차별화 필요 ..... 57

☐ ‘사회적 대화 활성화’, 면밀한 사업계획 수립 후 추진 필요 ..... 62

☐ 민주평화통일자문회의의 ‘평화통일 사회적 대화’ 사업과 차별화 추진  
필요 ..... 68

☐ 민간통일운동 활성화 지원, ‘지정’ 보조의 필요성 재검토 필요 ..... 70

(3) 국제통일기반조성(1031-302) ..... 76

### 2. 북한정세분석(1500 프로그램) ..... 77

가. 프로그램 개요 ..... 77

나. 세부사업 ..... 78

(1) 북한 경제·사회 실상 심층조사(1533-301) ..... 78

☐ 북한이탈주민을 대상으로 하는 조사 사업의 효율화 방안 필요 ..... 79

(2) 정세분석 역량 강화(1533-307) ..... 84

|                                                          |            |
|----------------------------------------------------------|------------|
| □ 유사 사업 간 효율적인 추진 필요 .....                               | 85         |
| (3) 북한자료센터 운영(1535-308) .....                            | 89         |
| (4) 통일정보자료센터 건립(1535-310) .....                          | 90         |
| □ 국립평화통일자료원 개관 준비 철저 필요 .....                            | 91         |
| (5) 국립평화통일자료원 정보시스템 운영(정보화)(1533-503) .....              | 95         |
| □ 차질없는 정보시스템 구축을 위한 철저한 사업관리 필요 .....                    | 96         |
| (6) 북한정보 빅데이터 및 인공지능 구축(정보화)(1533-502) .....             | 99         |
| <b>3. 인도적 문제해결(2100 프로그램) .....</b>                      | <b>100</b> |
| 가. 프로그램 개요 .....                                         | 100        |
| 나. 세부사업 .....                                            | 102        |
| (1) 이산가족문제 해결지원(2133-302) .....                          | 102        |
| □ 인도적 사안인 '남북 이산가족' 문제에 대한 홍보 강화 필요 .....                | 103        |
| (2) 남북피해자문제 해결 및 인도적 송환업무 지원(2133-306) .....             | 106        |
| □ (사)전후남북자피해가족연합회, 유사 단체와의 형평성 등을 고려한<br>책임성 강화 필요 ..... | 107        |
| □ 귀순 의사 없는 북한주민의 체류 장기화에 대비한 예산 반영 필요 등                  | 109        |
| (3) 이산가족정보통합시스템 운영(정보화)(2133-505) .....                  | 114        |
| (4) 북한인권개선 정책수립 및 추진(2135-302) .....                     | 115        |
| □ 국립북한인권센터 건립, 사업재검토 등에 따른 감액 필요 .....                   | 116        |
| (5) 북한인권기록센터 운영(2135-303) .....                          | 119        |
| □ 북한인권보고서 비공개 결정에 따른 사업비 일부 감액 필요 .....                  | 120        |
| □ 북한인권기록센터 운영 일반연구비 항목 조정 필요 .....                       | 123        |
| (6) 북한인권재단 운영(2135-304) .....                            | 128        |
| □ 재단 출범 가능성을 고려한 예산 편성 필요 등 .....                        | 129        |

|                                              |            |
|----------------------------------------------|------------|
| (7) 북한주민 인도적 상황 개선(2135-305) .....           | 131        |
| (8) 북한인권 및 자유민주평화통일 공론화(2135-306) .....      | 132        |
| (9) 북한인권정보시스템 운영(정보화)(2135-501) .....        | 133        |
| (10) 6·25전쟁납북자기념관 운영(2137-301) .....         | 134        |
| <b>4. 북한이탈주민 정착지원(2300 프로그램) .....</b>       | <b>135</b> |
| 가. 프로그램 개요 .....                             | 135        |
| 나. 세부사업 .....                                | 137        |
| (1) 북한이탈주민 정책 및 지원체계 운영(2331-300) .....      | 137        |
| (2) 북한이탈주민지원재단 운영(2331-302) .....            | 139        |
| □ 남북하나재단 수행 출연사업 관련, 적정한 예산 확보 필요 .....      | 141        |
| □ 북한이탈주민의 성별 특성을 고려한 자립·자활 지원 필요 .....       | 149        |
| □ 집행 가능성을 고려한 정착자산형성 사업의 예산 편성 필요 .....      | 152        |
| (3) 북한이탈주민 종합관리시스템 구축 및 운영(정보화)(2331-500) .. | 156        |
| (4) 북한이탈주민 정착금 지급(2337-301) .....            | 157        |
| □ 실질적인 정착지원을 위한 정착금 지급 사업 개선 필요 .....        | 158        |
| (5) 북한이탈주민 교육훈련(2337-302) .....              | 164        |
| □ 기정착 북한이탈주민을 대상으로 한 교육훈련 강화 필요 .....        | 165        |
| <b>5. 남북관계 기반구축(3000 프로그램) .....</b>         | <b>170</b> |
| 가. 프로그램 개요 .....                             | 170        |
| (1) 남북 철도·도로 출입시설 관리(3031-300) .....         | 171        |
| (2) 청사 등 시설관리(3031-302) .....                | 172        |
| (3) 남북경제협력지구 운영·관리(3032-303) .....           | 173        |
| (4) 남북전자출입시스템 운영(정보화)(3032-506) .....        | 174        |

|                                                        |            |
|--------------------------------------------------------|------------|
| (5) 남북교류협력 기반구축 지원(3036-312) .....                     | 175        |
| <b>6. 남북회담(4000 프로그램) .....</b>                        | <b>176</b> |
| 가. 프로그램 개요 .....                                       | 176        |
| (1) 남북회담 추진(4031-300) .....                            | 177        |
| <b>7. 통일교육(5000 프로그램) .....</b>                        | <b>178</b> |
| 가. 프로그램 개요 .....                                       | 178        |
| 나. 세부사업 .....                                          | 180        |
| (1) 통일교육 지원체계 구축 및 운영(5031-304) .....                  | 180        |
| □ 양성 및 재교육 인원의 적정인원 조정 필요 등 .....                      | 181        |
| □ 국가와 지자체 간 역할 분담을 통한 사업 중복 해소 및 예산 효율성<br>제고 필요 ..... | 189        |
| (2) 학교 통일교육 강화(5031-308) .....                         | 193        |
| □ 소수의 우수학생 중심 신규사업 추진의 적정성 검토 필요 .....                 | 194        |
| (3) 사회 통일교육 내실화(5031-309) .....                        | 199        |
| □ 셔틀버스 운영 재개 등 이용객의 편의성 제고대책 강구 필요 ....                | 200        |
| (4) 통일교육 자료개발(5031-310) .....                          | 203        |
| (5) 사이버통일교육센터 운영(정보화)(5031-507) .....                  | 204        |
| (6) 국립통일교육원 시설운영(5033-308) .....                       | 205        |
| <b>8. 통일행정지원(7000 프로그램) .....</b>                      | <b>206</b> |
| 가. 프로그램 개요 .....                                       | 206        |
| 나. 세부사업 .....                                          | 208        |
| (1) 총액인건비 비대상 기관운영 기본경비(7011-250) .....                | 208        |
| □ 관사 관련 신규 예산 편성 시 적정성 검토 필요 .....                     | 209        |

|                                          |            |
|------------------------------------------|------------|
| (2) 정책연구개발(7031-300) .....               | 212        |
| (3) 통일업무지원(7032-303) .....               | 213        |
| (4) 통일업무정보화(정보화)(7034-501) .....         | 214        |
| (5) 본부 전산운영경비(정보화)(7035-500) .....       | 215        |
| (6) 사이버안전센터 운영(정보화)(7035-517) .....      | 216        |
| <b>9. 남북협력기금 전출(8000 프로그램) .....</b>     | <b>217</b> |
| 가. 프로그램 개요 .....                         | 217        |
| 나. 세부사업 .....                            | 218        |
| (1) 남북협력기금 전출(8410-880) .....            | 218        |
| □ ‘남북협력기금 전출금’ 효율적 운용방안 마련 필요 .....      | 219        |
| <br><b>Ⅲ. 2026년도 남북협력기금 운용계획안 .....</b>  | <b>222</b> |
| <b>1. 총괄사항 .....</b>                     | <b>222</b> |
| □ 재정사업 자율평가 미흡 평가 사업, 편성규모 적정성 논의 필요 ... | 222        |
| <b>2. 통일정책(1000 프로그램) .....</b>          | <b>226</b> |
| 가. 프로그램 개요 .....                         | 226        |
| 나. 세부사업 .....                            | 227        |
| (1) 한반도통일미래센터 운영(1033-401) .....         | 227        |
| □ 일반회계 이관을 통한 재정 운용의 효율성과 합리성 제고 필요 ...  | 228        |
| <b>3. 남북사회문화교류(2000 프로그램) .....</b>      | <b>231</b> |
| 가. 프로그램 개요 .....                         | 231        |
| 나. 세부사업 .....                            | 232        |

|                                               |            |
|-----------------------------------------------|------------|
| (1) 사회문화교류지원(2040-401) .....                  | 232        |
| <b>4. 인도적 문제 해결(2100 프로그램) .....</b>          | <b>234</b> |
| 가. 프로그램 개요 .....                              | 234        |
| 나. 세부사업 .....                                 | 235        |
| (1) 구호지원(2141-401) .....                      | 235        |
| (2) 민생협력지원(2141-402) .....                    | 236        |
| □ 농축산·산림·환경 협력 사업의 집행 가능성 고려 필요 .....         | 238        |
| <b>5. 남북관계 기반구축(3000 프로그램) .....</b>          | <b>242</b> |
| 가. 프로그램 개요 .....                              | 242        |
| 나. 세부사업 .....                                 | 244        |
| (1) 경제교류협력보험(3040-400) .....                  | 244        |
| □ 경협보험 가지급금 현실화를 위한 기준 개정 필요 .....            | 245        |
| (2) 경협기반(무상)(3040-401) .....                  | 249        |
| □ 남북교류협력지원협회의 낮은 사업비 비중 개선 등 .....            | 250        |
| □ 북한지하자원시스템의 활용도 제고를 위한 방안 필요 .....           | 256        |
| □ 비공개 요건 등 법적 근거 마련 필요 등 .....                | 262        |
| (3) 경협기반(융자)(3040-402) .....                  | 265        |
| (4) 경제교류협력대출(융자)(3040-403) .....              | 266        |
| □ 대출 수요의 현실화 가능성 등을 고려한 적정 계획액 편성 필요 .....    | 267        |
| (5) DMZ 평화적 이용(3040-405) .....                | 270        |
| □ 집행실적 저조 등을 고려한 실제 소요액 수준으로의 계획액 조정 필요 ..... | 271        |
| (6) 개성공단 운영대출(3041-403) .....                 | 277        |
| (7) 개성공단 기반조성(3041-405) .....                 | 278        |

|                                      |     |
|--------------------------------------|-----|
| □ 합리적인 복구 비용 산정 후 적정 수리비 편성 필요 ..... | 279 |
| 6. 남북협력기금 운영비(7100 프로그램) .....       | 282 |
| 7. 기금간거래(9100 프로그램) .....            | 283 |
| □ 남북협력계정의 이자상환분 합리적 산정 필요 .....      | 285 |
| 8. 여유자금 운용(9700 프로그램) .....          | 287 |

# I. 2026년도 예산안 및 기금운용계획안 개요

## 1. 일반회계 예산안

### 가. 세입·세출예산안 총괄

(단위: 백만원, %)

| 구 분 |               | 2025년<br>예산(A) | 2026년<br>예산안(B) | 증 감   |     |
|-----|---------------|----------------|-----------------|-------|-----|
|     |               |                |                 | (B-A) | %   |
| 세 입 |               | 1,507          | 1,545           | 38    | 2.5 |
| 세 출 | 합 계           | 328,907        | 335,293         | 6,386 | 1.9 |
|     | 일반회계          | 228,907        | 235,293         | 6,386 | 2.8 |
|     | 남북협력기금<br>출연금 | 100,000        | 100,000         | -     | -   |

(자료: 통일부)

2026년도 세입예산안은 전년도(2025년) 15억 4,500만원 대비 2.5%인 3,800만원 증액된 15억 4,500만원으로 편성되었고, 2026년도 세출예산안은 전년도(2025년) 3,289억 700만원 대비 1.9%인 63억 8,600만원이 증액된 3,352억 9,300만원으로 편성되었음.

2026년 일반회계는 전년도(2025년) 2,289억 700만원 대비 2.8%인 63억 8,600만원 이 증액된 2,352억 9,300만원으로 편성되었고, 일반회계에서 남북협력기금으로의 출연금은 전년도(2025년)와 동일한 1,000억원으로 편성되었음.

## 나. 세입예산안

(단위: 백만원, %)

| 관              | 항                | 2025년<br>예산(A) | 2026년<br>예산안(B) | 증 감   |       | 비 고                         |
|----------------|------------------|----------------|-----------------|-------|-------|-----------------------------|
|                |                  |                |                 | (B-A) | %     |                             |
| 소 관 합 계        |                  | 1,507          | 1,545           | 38    | 2.5   |                             |
| 재산<br>수입       | 관유물<br>대여료       | 256            | 256             | -     | -     | ○ 토지대여료, 건물대여료,<br>기타관유물대여료 |
|                | 기타이자수입<br>및 재산수입 | 20             | 70              | 50    | 250.0 | ○ 국고보조금 정산 이자 등             |
|                | 소 계              | 276            | 326             | 50    | 18.1  |                             |
| 경상<br>이전<br>수입 | 벌금, 몰수금<br>및 과태료 | 10             | 10              | -     | -     | ○ 남북교류협력에 관한<br>법을 위반 등 과태료 |
|                | 변상금 및<br>위약금     | 1              | 1               | -     | -     | ○ 위약금(지체상금 등)               |
|                | 기타경상<br>이전수입     | 1,220          | 1,208           | △12   | △1.0  | ○ 국고보조금 집행잔액<br>반환금 등       |
|                | 소 계              | 1,231          | 1,219           | △12   | △1.0  |                             |

(자료: 통일부)

2026년도 세입예산안의 세부 내역을 보면,

① 건물임대료, 국고보조금 정산이자 등 재산수입은 3억 2,600만원으로 전년 대비 18.1%인 5,000만원이 증액 편성되었고, ② 과태료, 국고보조금 반환금 등 경상이전수입은 12억 800만원으로 전년 대비 1.0%인 1,200만원이 감액 편성되었음.

## 다. 세출예산안

(단위: 백만원, %)

| 구 분           |       | 2024년<br>결산 | 2025년<br>예산(A) | 2026년<br>예산안(B) | 증감<br>(B-A) |      |
|---------------|-------|-------------|----------------|-----------------|-------------|------|
|               |       |             |                |                 | (B-A)       | %    |
| 합 계           |       | 298,657     | 328,907        | 335,293         | 6,386       | 1.9  |
| 일반회계          | 계     | 198,657     | 228,907        | 235,293         | 6,386       | 2.8  |
|               | 인 건 비 | 48,620      | 51,699         | 53,893          | 2,194       | 4.2  |
|               | 기본경비  | 9,448       | 10,075         | 11,458          | 1,383       | 13.7 |
|               | 사 업 비 | 140,589     | 167,133        | 169,942         | 2,809       | 1.7  |
| 남북협력기금<br>출연금 |       | 100,000     | 100,000        | 100,000         | -           | -    |

(자료: 통일부)

2026년도 세출예산안 규모는 2025년 3,289억 700만원 대비 1.9%인 63억 8,600만원 증액된 3,352억 9,300만원으로 편성되었음.

일반회계는 2,352억 9,300만원으로 2025년 2,289억 700만원 대비 2.8%인 63억 8,600만원 증액되었는데, 인건비는 4.2%(21억 9,400만원) 증액되었고, 기본경비와 사업비는 각각 13.7%(13억 8,300만원), 1.7%(28억 900만원) 증액되었음.

남북협력기금 출연금은 2025년도와 동일한 1,000억원으로 편성되었음.

통일부에 따르면, 2026년도 예산안은 남북 평화 공존 기반 구축, 국민 공감 대북·통일정책 추진 등 새정부 국정과제 이행을 위한 역점사업을 반영하였다는 입장임. 남북간 대화 재개에 대비하여 남북대화 추진 예산을 확대하고, 지속가능한 대북·통일정책 추진을 위한 사회적 대화 활성화 사업 등 국내통일기반조성 사업을 증액 편성하였음.

< 2026년 프로그램별 예산안(사업비 기준) 내역 >

(단위: 백만원, %)

| 프로그램명                                | '25년 예산<br>(A) | '26년 예산안<br>(B) | 증 감    |       |
|--------------------------------------|----------------|-----------------|--------|-------|
|                                      |                |                 | (B-A)  | %     |
| 합 계                                  | 167,133        | 169,942         | 2,809  | 1.7   |
| <input type="checkbox"/> 통일정책        | 13,574         | 15,268          | 1,694  | 12.5  |
| <input type="checkbox"/> 북한정세분석      | 19,205         | 26,373          | 7,168  | 37.3  |
| <input type="checkbox"/> 인도적 문제해결    | 21,174         | 13,557          | △7,617 | △36.0 |
| <input type="checkbox"/> 북한이탈주민 정착지원 | 80,782         | 80,749          | △33    | -     |
| <input type="checkbox"/> 남북관계 기반구축   | 6,628          | 6,807           | 179    | 2.7   |
| <input type="checkbox"/> 남북회담        | 240            | 660             | 420    | 175.0 |
| <input type="checkbox"/> 통일교육        | 15,609         | 16,004          | 395    | 2.5   |
| <input type="checkbox"/> 통일행정지원      | 9,921          | 10,524          | 603    | 6.1   |

(자료: 통일부)

사업비의 경우 1.7%가 증액된 가운데 남북회담 175.0%(4억 2,000만원), 북한 정세분석 37.3%(71억 6,800만원), 통일정책 12.5%(16억 9,400만원), 남북관계 기반구축 2.7%(1억 7,900만원), 통일교육 2.5%(3억 9,500만원), 통일행정지원 6.1%(6억 300만원)가 증액되었고,

인도적 문제해결은 36.0%(76억 1,700만원), 북한이탈주민 정착지원은 0.04%(3,300만원)가 감액되었음.

주요 프로그램의 내용을 살펴보면,

「통일정책」 프로그램의 2026년도 예산안은 152억 6,800만원으로, 2025년 대비 16억 9,400만원이 증액 편성됨. 증액된 주된 이유는 국내통일기반 조성 사업이 23억 3,700만원 증액됨. 통일정책추진 사업은 4억 2,600만원, 국제통일기반조성 사업은 2억 1,700만원 감액 편성됨.

「북한정세분석」 프로그램의 2026년도 예산안은 263억 7,300만원으로 2025년 대비 71억 6,800만원이 증액 편성됨. 증액된 주된 이유는 국립평화통일자료원 정보시스템(운영)(정보화) 사업이 36억 5,300만원 신규 편성되었고, 정세분석 역량 강화 사업 10억 8,100백만원 증액, 북한자료센터 운영 사업 6억 7,300만원 증액, 통일정보자료센터 건립 사업 17억 9,500만원 증액 등임.

「인도적 문제해결」 프로그램의 2026년도 예산안은 135억 5,700만원으로 2025년 대비 76억 1,700만원이 감액 편성됨. 감액된 주된 이유는 북한인권 개선 정책수립 및 추진 사업 38억 8,800만원 감액, 북한인권 및 자유민주 통일 공론화 사업 내역인 북한인권 증진활동 지원 사업 29억 6,000만원 전액 감액 등임.

「북한이탈주민 정착지원」 프로그램의 2026년도 예산안은 807억 4,900백만원으로 2025년 대비 3,300만원이 감액 편성됨. 감액된 주된 이유는 북한이탈주민 정착금 지급 사업 46억 2,500백만원 감액됨. 북한이탈주민지원재단 운영 사업은 15억 3,900백만원, 북한이탈주민 교육훈련 사업은 25억 900백만원 증액 편성됨.

「남북관계 기반구축」 프로그램의 2026년도 예산안은 68억 700만원으로 2025년 대비 1억 7,900만원이 증액 편성됨. 증액된 주된 이유는 남북 철도·도로 출입시설 관리 사업 4억 4,400만원 증액, 청사 등 시설관리 사업 7,000만원 증액 등임. 남북경제협력지구 운영·관리 사업은 1억 7,700만원 감액, 남북전자 출입시스템 운영(정보화) 사업은 1억 1,800만원 감액 편성됨.

「남북회담」 프로그램의 2026년도 예산안 6억 6,000만원으로 2025년 대비 4억 2,000만원이 증액 편성됨. 증액된 주된 이유는 남북회담 추진 사업이 4억 2,000만원 증액됨.

「통일교육」 프로그램의 2026년도 예산안은 250억 7,700만원으로 2025년 대비 11억 1,000만원이 증액 편성됨. 증액된 주된 이유는 사회 통일교육 내실화 사업 3억 1,300만원 증액, 통일교육 자료개발 사업 1억 4,800만원 증액, 국립통일교육원 시설운영 사업 2억 9,200백만원 증액 등임.

통일부 소관 일반회계 예산의 세부사업은 총 41개로, 전년도 예산 대비 30% 이상 증액된 세부사업은 다음과 같음.

< 주요 증액 세부사업 >

(단위: 백만원, %)

| 구 분                                          | 2024년<br>결산 | 2025년<br>예산(A) | 2026년<br>예산안(B) | 증가율<br>(B-A)/A | 비고                                         |
|----------------------------------------------|-------------|----------------|-----------------|----------------|--------------------------------------------|
| 정세분석 역량 강화<br>(1533-307)                     | 2,091       | 2,251          | 3,332           | 48.0           | 위성정보센터 운영<br>1,725백만원                      |
| 북한자료센터 운영<br>(1535-308)                      | 1,005       | 892            | 1,565           | 75.4           | 국립평화통일자료원<br>개관 준비 685백만원                  |
| 북한이탈주민 종합관리시스템<br>구축 및 운영(정보화)<br>(2331-500) | 575         | 578            | 1,074           | 85.8           | 북한이탈주민 통합지원<br>시스템 DB서버 증설·<br>라이선스 구매 496 |
| 남북회담 추진<br>(4031-300)                        | 192         | 240            | 660             | 175.0          | 분야별 회담추진 551                               |
| 총액인건비 비대상 기관운영<br>기본경비<br>(7011-250)         | 1,819       | 1,719          | 2,907           | 69.1           | 무형자산(임차보증금)<br>1,150                       |
| 본부 전산 운영경비(정보화)<br>(7035-500)                | 1,671       | 1,768          | 2,497           | 41.2           | 노후 업무용 PC 및<br>SW라이선스 구매 729               |

(자료: 통일부)

또한, 2026년 신규 내역사업이 포함된 세부사업 및 2025년 종료 세부사업은 아래와 같음.

### < 2026년 신규사업 >

(단위: 백만원, %)

| 구 분                                    | 2024년<br>결산 | 2025년<br>예산(A) | 2026년<br>예산안(B) | 증감    |         |
|----------------------------------------|-------------|----------------|-----------------|-------|---------|
|                                        |             |                |                 | (B-A) | (B-A)/A |
| 통일정책추진(1031-300)                       | 1,848       | 1,756          | 1,330           | △426  | △24.2   |
| · 통일미래 기획                              | -           | -              | 665             | 665   | 100.0   |
| 국내통일기반조성(1031-301)                     | 9,384       | 8,741          | 11,078          | 2,337 | 26.7    |
| · 사회적 대화 활성화                           | -           | -              | 2,500           | 2,500 | 100.0   |
| · 국민 평화·통일 문화체험                        | -           | -              | 1,403           | 1,403 | 100.0   |
| 국립평화통일자료원 정보시스템 운영(정보화)<br>(1535-503)  | -           | -              | 3,653           | 3,653 | 100.0   |
| 남북피해자문제 해결 및 인도적 송환<br>업무 지원(2133-306) | 396         | 601            | 732             | 131   | 21.8    |
| · 6.25전쟁 남북자 기억의 날 행사                  | -           | -              | 100             | 100   | 100.0   |
| 학교 통일교육 강화<br>(5031-308)               | 4,616       | 5,191          | 4,913           | △278  | △5.4    |
| · 미래세대 평화·통일 민주시민 인식 확산                | -           | -              | 954             | 954   | 100.0   |

(자료: 통일부)

# < 2025년 종료사업 >

(단위: 백만원, %)

| 구 분                               | 2024년<br>결산 | 2025년<br>예산(A) | 2026년<br>예산안(B) | 증감     |         |
|-----------------------------------|-------------|----------------|-----------------|--------|---------|
|                                   |             |                |                 | (B-A)  | (B-A)/A |
| 국내통일기반조성(1031-301)                | 9,384       | 8,741          | 11,078          | 2,337  | 26.7    |
| · 통일문화진흥                          | 944         | 1,296          | -               | △1,296 | △100.0  |
| · 통일정책 국민적합의 형성                   | 463         | 500            | -               | △500   | △100.0  |
| · 통일인식·북한이해 제고                    | 1,123       | 1,226          | -               | △1,226 | △100.0  |
| 정세분석 역량 강화(1533-307)              | 2,091       | 2,251          | 3,332           | 1,081  | 48.0    |
| · 북한정보 콘텐츠 개선                     | 183         | 100            | -               | △100   | △100.0  |
| 북한인권개선 정책수립 및 추진<br>(2135-302)    | 5,452       | 12,442         | 8,554           | △3,888 | △31.2   |
| · 북한인권 콘텐츠 개발                     | 63          | 69             | -               | △69    | △100.0  |
| 북한인권 및 자유민주평화통일 공론화<br>(2135-306) | 2,766       | 3,813          | -               | △3,813 | △100.0  |
| · 북한인권 증진활동 지원                    | 1,850       | 2,960          | -               | △2,960 | △100.0  |
| 학교 통일교육 강화(5031-308)              | 4,616       | 5,191          | 4,913           | △278   | △5.4    |
| · 참여·체험형 프로그램                     | 1,464       | 1,121          | -               | △1,121 | △100.0  |
| 사회 통일교육 내실화(5031-309)             | 3,583       | 3,644          | 3,957           | 313    | 8.6     |
| · 2030세대 통일교육 강화                  | 93          | 70             | -               | △70    | △100.0  |

(자료: 통일부)

## 2. 남북협력기금 운용계획안

### 가. 수입·지출 계획안 총괄

(단위: 백만원, %)

| 구 분 |                   | 2025년 계획  |           | 2026년<br>계획안(B) | 증 감      |         |
|-----|-------------------|-----------|-----------|-----------------|----------|---------|
|     |                   | 당초(A)     | 수정        |                 | (B-A)    | (B-A)/A |
| 수입  | 합계                | 1,443,848 | 1,123,848 | 1,427,774       | △16,074  | △1.1    |
|     | 자체수입              | 43,872    | 43,872    | 39,079          | △4,793   | △10.9   |
|     | 정부내부수입            | 1,311,853 | 991,853   | 973,840         | △338,013 | △25.8   |
|     | 여유자금회수            | 88,123    | 88,123    | 414,855         | 326,732  | 370.8   |
| 지출  | 합계                | 1,443,848 | 1,123,848 | 1,427,774       | △16,074  | △1.1    |
|     | 사업비               | 798,089   | 478,089   | 1,000,325       | 202,236  | 25.3    |
|     | 공공자금관리기금<br>원리금상환 | 548,737   | 544,897   | 374,567         | △174,170 | △31.7   |
|     | 여유자금운용            | 94,334    | 98,174    | 50,660          | △43,674  | △46.3   |
|     | 기금운영비             | 2,688     | 2,688     | 2,222           | △466     | △17.3   |

(자료: 통일부)

2026년도 남북협력기금 규모는 1조 4,278억원으로 2025년 1조 4,438억원 대비 1.1%인 161억원이 감액 편성되었음.

수입계획은 정부내부수입이 2025년 대비 25.8%(3,380억원) 감액 등에 따라 축소되었고, 지출계획은 사업비가 2025년 대비 25.3%(2,022억원) 증액에도 공공자금관리기금 원리금상환이 2025년 대비 31.7%(1,742억원) 감액 등에 따라 축소되었음.

## 나. 수입계획안

(단위: 백만원, %)

| 구 분            |                  | 2025년<br>계획 |           | 2026년<br>계획안(B) | 증 감      |             | 비 고                      |
|----------------|------------------|-------------|-----------|-----------------|----------|-------------|--------------------------|
|                |                  | 당초(A)       | 수정        |                 | (B-A)    | (B-A)/<br>A |                          |
| 수입 합계          |                  | 1,443,848   | 1,123,848 | 1,427,774       | △16,074  | △1.1        |                          |
| 자체<br>수입       | 소계               | 43,872      | 43,872    | 39,079          | △4,793   | △10.9       |                          |
|                | 건물대여료            | 40          | 40        | 43              | 3        | 7.5         | o 미래센터 건물임대료             |
|                | 민간융자금회수          | 22,560      | 22,560    | 15,777          | △6,783   | △30.1       | o 대출원금 회수                |
|                | 민간이자수입           | 3,856       | 3,856     | 3,856           | -        | -           | o 대출이자 수입                |
|                | 재산이자수입           | 2,840       | 2,840     | 3,765           | 925      | 32.6        | o 여유자금운용 수입              |
|                | 민간출연금            | 150         | 150       | 150             | -        | -           | o 민간출연금                  |
|                | 경상이전수입           | 11,249      | 11,249    | 12,311          | 1,062    | 9.4         | o 무상지원 환입분 등             |
|                | 잡수입              | 3,177       | 3,177     | 3,177           | -        | -           | o 보험료 수입 등               |
| 정부<br>내부<br>수입 | 소계               | 1,311,853   | 991,853   | 973,840         | △338,013 | △25.8       |                          |
|                | 일반회계전입금          | 100,000     | 100,000   | 100,000         | -        | -           | o 정부출연금                  |
|                | 공공자금관리기금<br>예수금  | 1,211,853   | 891,853   | 873,840         | △338,013 | △27.9       | o 경수로원금(차환분),<br>사업비 부족분 |
| 여유<br>자금<br>회수 | 소계               | 88,123      | 88,123    | 414,855         | 326,732  | 370.8       |                          |
|                | 통화금융기관<br>예치금회수  | 4,855       | 4,855     | 4,855           | -        | -           | o 통화금융기관 예치<br>여유자금 회수분  |
|                | 비통화금융기관<br>예치금회수 | 83,268      | 83,268    | 410,000         | 326,732  | 392.4       | o 비통화금융기관 예치<br>여유자금 회수분 |

(자료: 통일부)

2026년도 수입계획안 규모는 1조 4,278억원으로 2025년 1조 4,438억원 대비 1.1%인 161억원이 감액 편성되었음.

자체수입은 391억원으로 2025년 439억원 대비 10.9%인 48억원이 감액 편성되었음.

정부내부수입은 9,738억원으로 2025년 1조 3,119억원 대비 25.8%인 3,380억원이 감액 편성되었음. 그 중 일반회계 전입금(정부출연금)은 1,000억원으로 2025년과 동일하고, 공공자금관리기금예수금은 8,738억원으로 2025년 1조 2,119억원 대비 27.9%인 3,380억원이 감액 편성되었음.

여유자금 회수는 4,149억원으로 2025년 881억원 대비 370.8%인 3,267억원이 증액 편성되었음.

주요 증감액 내용을 살펴보면, 민간융자원금회수는 대출 등에 대한 원금 회수 가능성 등을 고려하여 2025년 대비 67억 8,300만원 감액되었고, 재산 이자수입은 연평잔 및 예상수익률 증가 전망에 따라 2025년 대비 9억 2,500만원 증액되었음.

또한, 공공자금관리기금 예수금은 경수로 원금 차환 등 감소로 2025년 대비 3,380억 1,300만원 감액되었으며, 여유자금 회수의 경우 2026년도 여유자금 이월액 증가 예상 등에 따라 2025년 대비 3,267억 3,200만원이 증액되었음.

## 다. 지출계획안

(단위: 백만원, %)

| 구 분      |                     | 2024년<br>결산 | 2025년<br>계획(A) |           | 2026년<br>계획안(B) | 증감       |         |
|----------|---------------------|-------------|----------------|-----------|-----------------|----------|---------|
|          |                     |             | 당초(A)          | 수정        |                 | (B-A)    | (B-A)/A |
| 지 출 합 계  |                     | 796,466     | 1,443,848      | 1,123,848 | 1,427,774       | △16,074  | △1.1    |
| 일반<br>지출 | 소 계                 | 35,165      | 800,777        | 480,777   | 1,002,547       | 201,770  | 25.2    |
|          | 사업비                 | 32,987      | 798,089        | 478,089   | 1,000,325       | 202,236  | 25.3    |
|          | 기금운영비               | 2,178       | 2,688          | 2,688     | 2,222           | △466     | △17.3   |
| 내부<br>거래 | 공공자금관리기금<br>예수원리금상환 | 571,211     | 548,737        | 544,897   | 374,567         | △174,170 | △31.7   |
| 보전<br>지출 | 여유자금운용              | 190,091     | 94,334         | 98,174    | 50,660          | △43,674  | △46.3   |

(자료: 통일부)

2026년도 지출계획안 규모는 1조 4,278억원으로 2025년 1조 4,438억원 대비 1.1%인 161억원이 감액 편성되었음.

통일부는 남북대화 재개 및 남북 간 교류협력 활성화에 대비하여 관련 재정적 기반 확충을 위해 규모를 확대하고, 한반도 평화경제와 공동성장에 필요한 민생·경제협력 기반 조성 사업 등에 증액 편성하였다는 입장임.

일반지출은 1조 25억원으로 전년도(2025년) 8,008억원 대비 25.2%인 2,018억원이 증액 편성되었는데, 이중 사업비는 1조 3억원으로 2025년 7,981억원 대비 25.3%인 2,022억원이 증액 편성되었고, 기금운영비는 22억 2,200만원으로 2025년 26억 8,800만원 대비 17.3%인 4억 6,600만원이 감액 편성되었음.

또한, 공공자금관리기금 예수원리금상환은 3,746억원으로 전년도(2025년)

5,487억원 대비 31.7%인 1,742억원이 감액 편성되었으며, 여유자금운용은 507억원으로 2025년 943억원 대비 46.3%인 437억원이 감액 편성되었음.

프로그램별 계획의 주요 특징을 살펴보면, 「통일정책(한반도통일미래센터)」은 통일체험 연수 및 남북간 청소년 교류에 필요한 사업비로서 2025년 대비 1억 4,900만원이 증액된 51억 9,200만원으로 편성되었음.

「남북사회문화교류」는 사회문화 분야의 남북 간 인적 왕래와 학술·종교·문화·예술·체육·문화유산 등 사회문화 분야 협력사업 지원에 필요한 사업비로서 2025년과 동일하게 103억 6,800만원으로 편성되었음.

「인도적 문제해결」은 이산가족 교류지원사업이 2025년과 동일하게 134억 800만원으로 편성되었고, 구호지원 사업도 2025년과 동일하게 1,122억 3,000만원으로 편성되었으며, 보건의료 분야 및 농축산·산림·환경 분야 협력 등 민생협력지원 사업은 2025년 4,758억 8,500만원 대비 794억 9,500만원 증액된 5,553억 8,000만원으로 편성되었음.

「남북관계 기반구축」은 남북간 호혜적 경제교류협력을 지원하고 교류협력 기반(SOC)을 구축하며, 개성공단 관리·운영, 기반시설·지원시설 조성 및 개성공단 중단 상황의 안정적 관리에 필요한 사업비로서 경협기반(무상) 사업의 대폭 증액 등에 따라 전년도(2025년) 1,811억 5,500만원에서 1,225억 9,200만원 증액된 3,037억 4,700만원으로 편성되었음.

### < 프로그램별 계획안(사업비 기준) >

(단위: 백만원, %)

| 프로그램명       | 2025년 계획 |         | 2026년 계획안<br>(B) | 증 감     |         |
|-------------|----------|---------|------------------|---------|---------|
|             | 당초(A)    | 수정      |                  | (B-A)   | (B-A)/A |
| 합 계         | 798,089  | 478,089 | 1,000,325        | 202,236 | 25.3    |
| □ 통일정책      | 5,043    | 5,043   | 5,192            | 149     | 3.0     |
| □ 남북사회문화교류  | 10,368   | 10,368  | 10,368           | -       | -       |
| □ 인도적문제해결   | 601,523  | 363,679 | 681,018          | 79,495  | 13.2    |
| □ 남북관계 기반구축 | 181,155  | 98,999  | 303,747          | 122,592 | 67.7    |

(자료: 통일부)

### < 단위사업 및 세부사업별 계획안 현황 >

(단위: 백만원, %)

| 구 분             | 2024년<br>결산 | 2025년 계획 |         | 2026년<br>계획안(B) | 증 감     |         |
|-----------------|-------------|----------|---------|-----------------|---------|---------|
|                 |             | 당초(A)    | 수정      |                 | (B-A)   | (B-A)/A |
| 사업비 합계          | 32,987      | 798,089  | 478,089 | 1,000,325       | 202,236 | 25.3    |
| 통일기반조성          | 4,220       | 5,043    | 5,043   | 5,192           | 149     | 3.0     |
| - 한반도통일미래센터 운영  | 4,220       | 5,043    | 5,043   | 5,192           | 149     | 3.0     |
| 남북사회문화교류        | 3,486       | 10,368   | 10,368  | 10,368          | -       | -       |
| - 사회문화교류지원      | 3,486       | 10,368   | 10,368  | 10,368          | -       | -       |
| 이산가족교류지원        | 1,663       | 13,408   | 13,408  | 13,408          | -       | -       |
| - 이산가족교류지원      | 1,663       | 13,408   | 13,408  | 13,408          | -       | -       |
| 대북인도적지원         | 763         | 588,115  | 350,271 | 667,610         | 79,495  | 13.5    |
| - 구호지원          | -           | 112,230  | 77,230  | 112,230         | -       | -       |
| - 민생협력지원        | 763         | 475,885  | 273,041 | 555,380         | 79,495  | 16.7    |
| 남북경제협력기반조성      | 17,687      | 176,191  | 94,035  | 297,443         | 121,252 | 68.8    |
| - 경제교류협력보험      | -           | 2,501    | 2,501   | 3,739           | 1,238   | 49.5    |
| - 경험기반(무상)      | 15,921      | 102,649  | 51,324  | 221,107         | 118,458 | 115.4   |
| - 경험기반(융자)      | -           | 59,051   | 28,220  | 59,051          | -       | -       |
| - 경제교류협력대출(융자)  | -           | 5,850    | 5,850   | 7,332           | 1,482   | 25.3    |
| - DMZ 평화적 이용    | 1,767       | 6,140    | 6,140   | 6,214           | 74      | 1.2     |
| 개성공단 조성         | 5,168       | 4,964    | 4,964   | 6,304           | 1,340   | 27.0    |
| - 개성공단 운영대출(융자) | -           | 2,819    | 2,819   | 2,819           | -       | -       |
| - 개성공단 기반조성     | 5,168       | 2,145    | 2,145   | 3,485           | 1,340   | 62.5    |

(자료: 통일부)

### 3. 총수입 및 총지출

#### 가. 총수입

(단위: 백만원, %)

| 구분             | 2024년<br>결산 | 2025년<br>예산(A) | 2026년<br>예산안(B) | 증감     |       |
|----------------|-------------|----------------|-----------------|--------|-------|
|                |             |                |                 | B-A    | %     |
| 합계             | 14,405      | 45,379         | 40,624          | △4,755 | △10.5 |
| 일반회계<br>(세입)   | 1,300       | 1,507          | 1,545           | 38     | 2.5   |
| 남북협력기금<br>(수입) | 13,105      | 43,872         | 39,079          | △4,793 | △10.9 |

(자료: 통일부)

2026년도 통일부 소관 회계·기금의 총수입(안)은 전년도(2025년) 453억 7,900만원 대비 10.5%인 47억 5,500만원이 감액된 406억 2,400만원으로 편성되었음.

주요 감액 사유는 2026년 남북협력기금 자체수입 규모가 전년도(2025년) 438억 7,200만원 대비 10.9%인 47억 9,300만원이 감액 편성됨에 따라 총수입 계획안이 감액 편성되었기 때문임.

## 나. 총지출

(단위: 백만원, %)

| 구분             | 2024년<br>결산 | 2025년<br>예산(A) | 2026년<br>예산안(B) | 증감      |      |
|----------------|-------------|----------------|-----------------|---------|------|
|                |             |                |                 | B-A     | %    |
| 합계             | 233,822     | 1,029,684      | 1,237,840       | 208,156 | 20.2 |
| 일반회계<br>(세출)   | 198,657     | 228,907        | 235,293         | 6,386   | 2.8  |
| 남북협력기금<br>(지출) | 35,165      | 800,777        | 1,002,547       | 201,770 | 25.2 |

(자료: 통일부)

2026년도 통일부 소관 회계·기금 총지출(안)은 전년도(2025년) 1조 296억 8,400만원 대비 20.2%인 2,081억 5,600만원이 증액된 1조 2,378억 4,000만원으로 편성되었음.

일반회계는 세출예산안 규모가 전년도(2025년) 2,289억 700만원 대비 2.8%인 63억 8,600만원이 증액된 2,352억 9,300만원으로 편성되었고, 남북협력기금 지출계획안이 전년도(2025년) 8,007억 7,700만원 대비 25.2%인 2,017억 7,000만원이 증액된 1조 25억 4,700만원으로 편성된 것이 주된 증액 사유임.

## 4. 주요 검토의견

### 가. 총괄 사항

#### □ 대표 성과지표인 ‘통일공감대 형성 지수’, 질적 평가 보완 필요

성과계획서<sup>1)</sup>는 정부가 국회에 제출하는 예산안 및 기금운용계획안의 첨부서류이고, 국가 예산의 편성과 심사, 집행 및 결산 과정에서 재정사업의 효율성과 책임성을 제고하는 데 활용되며,

성과계획서에 포함된 성과목표와 지표 등은 사업 집행 후 성과보고서 작성 및 국가재정운용 전반에 환류되어 예산 낭비 방지, 성과 중심 재정 운영 촉진 등에 기여함.<sup>2)</sup>

통일부의 「2026년도 성과계획서」는 ‘한반도 평화통일을 위한 남북관계 발전 및 기반 조성’을 임무로 설정하고 이를 실현하기 위해 2개의 전략 목표와 8개의 프로그램 목표로 구성된 ‘성과계획 목표체계’를 제시하면서

대표 성과지표로 ‘남북교류협력 기반구축 지원’과 함께 2026년에 새로 도입된 ‘통일공감대 형성 지수’를 설정하고 있음.

1) 성과계획서는 「국가재정법」 제85조의6 등에 따라 작성되며, 각 중앙관서의 장이 다음연도 예산을 요구할 때에 해당 사업의 목적과 성과목표, 성과지표, 목표치 등 구체적인 성과관리 내용을 미리 설정하여 작성하는 공식 문서임.

※ 「국가재정법」 제85조의6(성과목표관리를 위한 성과계획서 및 성과보고서의 작성) ① 각 중앙관서의 장 및 기금관리 주체는 재정사업 성과목표관리를 위하여 매년 예산 및 기금에 관한 성과목표·성과지표가 포함된 성과계획서 및 성과보고서(「국가회계법」 제14조제4호에 따른 성과보고서를 말한다. 이하 같다)를 작성하여야 한다.

② 성과목표는 기관의 임무 및 상위·하위 목표와 연계되어야 하며, 성과지표를 통하여 성과목표의 달성 여부를 측정할 수 있도록 구체적이고 결과지향적으로 설정되어야 한다.

③ 성과지표는 명확하고 구체적으로 설정되어야 하며, 성과목표의 달성을 객관적으로 제때에 측정할 수 있어야 한다.

④ 각 중앙관서의 장 및 기금관리주체는 제33조에 따른 예산안, 제35조에 따른 수정예산안, 제68조제1항에 따른 기금운용계획안, 제70조제2항에 따른 기금운용계획변경안 및 제89조제1항에 따른 추가경정예산안과 그에 따라 작성된 성과계획서의 사업내용 및 사업비 등이 각각 일치되도록 노력하여야 한다.

⑤ 기획재정부장관은 제1항에 따른 성과계획서 및 성과보고서의 작성에 관한 지침을 정하여 각 중앙관서의 장 및 기금관리주체에게 통보하여야 한다.

⑥ 기획재정부장관은 재정사업 성과목표관리의 원활한 운영을 위하여 성과지표의 개발·보급 등 필요한 조치와 지원을 하여야 한다.

2) 성과계획서는 사업이 시작되기 전에 향후 목표와 성과지표, 달성 기준 등을 미리 설정하는 문서로 사업의 방향성과 책임성을 확보하기 위한 서류이고, 성과보고서는 사업이 완료된 후 실제 성과와 목표 달성 여부, 원인 분석 등을 기록하여 계획의 이행 결과를 평가하고 환류하기 위한 서류임.

## < 통일부의 2026년도 성과계획 목표체계 >

|                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>임 무</b>                         | 한반도 평화통일을 위한 남북관계 발전 및 기반 조성                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <b>비 전</b>                         | 평화공존과 번영의 한반도 실현                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <b>전략목표<br/>및<br/>프로그램<br/>목 표</b> | <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>전략목표 I. 한반도 평화공존을 위한 남북관계를 만들어간다.</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 프로그램 목표 I-1. 남북연락채널 복원 및 대화 재개를 도모하며, 재개 대비 대응 역량을 강화한다.</li> <li>- 프로그램 목표 I-2. 남북 교류를 통해 민족 동질성 회복에 기여한다 되고 지속적인 대북 인도적 지원을 통해 남북간 인도적 문제해결을 도모한다.</li> <li>- 프로그램 목표 I-3. 지속가능한 평화와 상호 존중에 기반한 교류협력 체계를 조성한다.</li> <li>- 프로그램 목표 I-4. 분단의 고통을 해소하고 인도적 문제를 해결한다.</li> </ul> </li> <li>▪ <b>전략목표 II. 평화·통일에 대한 대내외적인 공감대를 확산하고, 통일을 향한 정책기반을 강화한다.</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 프로그램 목표 II-1. 통일정책 추진기반을 마련하고 통일에 대한 국내외 공감대를 형성한다.</li> <li>- 프로그램 목표 II-2. 북한이탈주민 정착지원을 강화하여 포용적인 사회환경을 조성한다.</li> <li>- 프로그램 목표 II-3. 정세분석 역량 강화 및 북한 정보 제공 확대를 통해 대북정책 수립에 기여한다.</li> <li>- 프로그램 목표 II-4. 전국민 대상 통일교육을 활성화하고 통일 공감대를 확산한다.</li> </ul> </li> </ul> |

자료: 통일부(2026년도 성과계획서, p.2. 재구성.)

통일부는 2026년도에 **전략목표 I (한반도 평화 공존을 위한 남북관계 조성)**에서 남북한의 인도적 문제해결 도모, 남북대화 여건 조성 및 재개 대비 대응역량 강화, 민족 동질성 회복을 위한 남북교류 및 질서있는 교류협력 기반 구축에 중점을 두고,

**남북협력기금**을 중심으로 한반도 평화경제와 공동성장 추진에 기여할 수 있는 민생협력 사업, 분야별 경제협력 기반 조성 사업 등 남북 간 평화공존 기반 구축을 위한 예산을 확대 지원할 계획임.

또한, **전략목표 II (평화 통일에 대한 통일공감대 확산 및 정책 기반**

강화)에서 통일정책 추진 기반 마련, 북한이탈주민 정착지원 강화, 북한정보 제공 확대, 통일교육 활성화에 중점을 두고,

일반회계를 중심으로 국민의 직접 참여를 확대·제도화하는 사회적 대화 추진체계 구축 및 운영 등 통일공감대 확산 및 정책 기반 마련을 위한 사업을 지원할 계획임.

이러한 ‘2026년도 성과계획’에 따라 전년(2025년) 대비 일반회계 사업보다 남북협력기금을 통한 사업을 강화하였음.

통일부는 남북관계 변화에 대비한 민생·경제협력 등 기금 규모의 확대를 통해 남북교류협력 재개를 견인하고 화해·협력의 남북관계 재정립을 추진하며, 한반도 평화경제와 공동성장 추진에 기여할 수 있는 민생협력 사업, 분야별 경제협력 기반 조성 사업 등을 증액하고 우선순위를 조정하였다는 설명임.

#### < 2025년예산과 2026년도예산안 재원배분의 변화 >

(단위: 백만원, %)

| 전략 목표                                            |      | '25예산(A) | '26예산안(B) | 증감(B-A) |
|--------------------------------------------------|------|----------|-----------|---------|
| Ⅰ. 한반도 평화공존을 위한 남북관계를 만들어 간다.                    | 금액   | 494,962  | 1,009,895 | 514,933 |
|                                                  | (비중) | 78.9     | 87.7      | 8.8     |
| Ⅱ. 평화 통일에 대한 대내외적인 공감대를 확산하고, 통일을 향한 정책기반을 강화한다. | 금액   | 132,701  | 141,782   | 9,081   |
|                                                  | (비중) | 21.1     | 12.3      | △8.8    |

자료: 통일부(2026년도 성과계획서, p. 21)

신규 대표 성과지표인 ‘통일공감대 형성 지수’는 사회적 대화, 통일체험연수 등 국민 참여형 행사를 통해 통일·대북정책에 대한 공감도를 측정

하기 위한 지표로, 참여자 만족도와 체감효과를 중심으로 산출됨.

이러한 지표는 정책 성과의 투명성을 높이고 국민 체감도를 반영할 수 있다는 점에서 단기적 성과관리 측면에서는 유용하다고 봄.

### < ‘통일공감대 형성 지수’ 측정방법 및 목표치 설정 근거 >

#### 가. 사회적대화 참여자 만족도(50%)

- 측정방법 : 2026년에 진행되는 사회적 대화 참여자 만족도 조사
  - \* 측정대상기간: '26.1.1. ~ '26.12.31.
  - \* 실적치 집계 완료 시점 : '27년 1월말
  - \* 측정방법 : 사회적 대화 참여자 설문조사를 통해 집계
    - '만족' 이상인 80점의 100% 달성을 목표로 설정
    - 산식: (실적/목표(80점))\*100
- 목표치 설정근거 : '26년에 해당 목표치가 최초로 재정성과지표로 설정된 상황('25년 실적 無), 행사에 비교적 만족한 수준인 100점 만점의 80점을 목표치로 설정

#### 나. 통일체험연수 효과성(50%)

- 측정산식 : 한반도통일미래센터에서 진행하는 통일체험연수 설문 중 '통일인식의 변화' 설문의 5점 척도법 측정결과를 100점 만점으로 환산
  - 측정방법 : 통일체험연수 참가자 설문조사
    - 측정대상기간 : '26.1.1. ~ '26.12.31.
    - 실적치집계 완료시점 : '27년 1월말
- 목표치 설정근거 : '26년 목표치는 최근 3개년('22~'24년) 통일체험연수 '통일인식의 변화' 평균 결과값(4.18점) 대비 3% 상향하는 4.3점(86점)을 목표로 설정하였음.
  - \* △'22년 4.18점 △'23년 4.3점 △'24년 4.08점(△학생 수 감소 △다수 인원 체험연수 지양 등의 사유로 연수 인원이 감소하는 측면이 있음에도 불구하고, 코로나19 이후 가장 높은 실적을 기준으로 목표치 설정)

자료: 통일부(2026년도 성과계획서, pp.78-79)

다만, 해당 지표는 조사 대상의 대표성이 제한적이고, 행사참여자의 만족도 측정으로는 국민 전체의 인식 변화를 반영하기 어렵다는 한계가 있으며, 설문 구성, 응답자 특성 등 외적 요인에 따라 평가 결과가 달라질 수 있어 지표의 신뢰성과 지속적 활용 가능성에 대한 보완이 일정하게 요

구된다고 봄.

즉, ‘통일공감대 형성 지수’를 보완하기 위하여 질적 평가방안이 병행될 필요가 있는 바, 심층 인터뷰, 포커스그룹 토론, 성공·실패 사례의 질적 분석 등을 통해 국민의 내면적 인식 변화, 사회적 맥락, 통일정책에 대한 수용 태도 등을 종합적으로 파악하는 평가체계 구축이 요구됨.

아울러, 이러한 질적 평가 결과가 통일부의 성과계획서 및 성과보고서에 체계적으로 반영됨으로써 정책성과 관리의 실효성을 제고하고 국민 체감형 통일정책 추진의 기반을 강화할 필요가 있다고 봄.

#### < ‘통일공감대 형성 지수’의 장단점 분석 >

| 구분        | 장점                            | 단점                                                   | 개선방안                                       |
|-----------|-------------------------------|------------------------------------------------------|--------------------------------------------|
| 대표성       | 정책 성과의 투명성 제고<br>단기 성과 관리에 적합 | 참여자 집단의 대표성<br>한계<br>행사 중심의 참여자만<br>반영               | 전국 단위 인식조사 연<br>계<br>지역·계층별 대표 표본<br>확대    |
| 측정 구조     | 만족도 및 효과성의 정<br>량적 집계 용이      | 내면적 인식·태도 변화<br>반영 어렵고, 설문 문<br>항 구성 등 외적 변수<br>에 영향 | 심층 면접 및 포커스그<br>룹 등 질적 조사 병행<br>질문지 구조 표준화 |
| 정책<br>활용성 | 객관적 수치 제공으로<br>정책설계 용이        | 결과가 단기적 현상에<br>편중될 위험 있고,<br>장기·지속 이용 시 신<br>뢰성 저하   | 질적 평가 반영, 추이<br>비교·추적 강화                   |
| 기타        | 현장 의견 반영, 수치<br>관리에 장점        | 의미있는 정책적 인사<br>이트 도출에 한계                             | 정량·정성 복합 평가체<br>계 구축<br>성공·실패 사례 분석제<br>도입 |

□ 조직개편에 따른 인건비 및 기본경비 규모와 세부사업명 변경 검토 필요

통일부 총액인건비 대상 인건비 및 국립통일교육원 총액인건비 대상 인건비는 통일부 본부 및 소속기관 직원과 국립통일교육원 직원에 대한 보수 지급을 위한 예산으로, 2026년 예산안은 전년도(2025년) 516억 9,900만원 대비 4.2%인 21억 9,400만원이 증액된 538억 9,300만원으로 편성되었음.

통일부 인건비 예산은 '26년 공무원 처우개선율(3.5%), 부처 정·현원 및 과거 집행 실적 등을 반영하여 편성되었음.

< 2026년도 인건비 예산안 >

(단위: 백만원, %)

| 구 분                       | 2024년<br>결산 | 2025년<br>예산(A) | 2026년<br>예산안(B) | 증감    |         |
|---------------------------|-------------|----------------|-----------------|-------|---------|
|                           |             |                |                 | (B-A) | (B-A)/A |
| ○ 통일부 인건비                 | 48,620      | 51,699         | 53,893          | 2,194 | 4.2     |
| - 총액인건비 대상 인건비            | 42,286      | 44,763         | 46,254          | 1,491 | 3.3     |
| - 국립통일교육원<br>총액인건비 대상 인건비 | 6,334       | 6,936          | 7,639           | 703   | 10.1    |

자료: 통일부

또한, 통일부 기본경비는 본부 기본경비(7011)와 소속기관 기본경비(7018)로 나누어 편성하고 있으며, 통일부 소속 부서의 원활한 통일업무 수행을 위한 인건비(비공무원 등) 및 기관운영, 행정을 지원하는 사업 예산임.

2026년도 예산안은 전년도(2025년) 81억 7,000만원 대비 15.8%인 13억 7,100만원이 증액된 100억 2,400만원<sup>3)</sup>으로 편성되었음.

### < 2026년도 기본경비 예산안 >

(단위: 백만원, %)

| 구 분                            |                                                  | 2024년<br>결산 | 2025년<br>예산(A) | 2026년<br>예산안(B) | 증감    |         |
|--------------------------------|--------------------------------------------------|-------------|----------------|-----------------|-------|---------|
|                                |                                                  |             |                |                 | (B-A) | (B-A)/A |
| ○ 통일부 기본경비                     |                                                  | 9,448       | 10,075         | 11,458          | 1,383 | 13.7    |
| 본부 및 소속기관 기본경비                 |                                                  | 8,170       | 8,653          | 10,024          | 1,371 | 15.8    |
|                                | 7011 본부 기본경비<br>- 총액인건비 대상/비대상<br>본부 기본경비 총액     | 5,035       | 5,326          | 6,617           | 1,291 | 24.2    |
|                                | 7018 소속기관 기본경비<br>- 총액인건비 대상/비대상<br>소속기관 기본경비 총액 | 3,135       | 3,327          | 3,407           | 80    | 2.4     |
| 국립통일교육원 기본경비<br>- 총액인건비 대상/비대상 |                                                  | 1,278       | 1,442          | 1,434           | 12    | 0.8     |

자료: 통일부

통일부는 2023년 당시 정부의 국정운영 방향에 따라 남북 간 대화와 교류협력이 장기간 중단된 상황을 감안하여 기능과 인력을 축소 개편한 바 있음.

당시 남북대화 및 교류협력 전담부서를 폐지하고, 회담·교류·개성공단·출입 담당 4개 부서를 1개 소속기관(남북관계관리단)으로 통폐합하는 등 정원을 617명에서 536명(81명)으로 감축하였음.

3) 통일부장관 관사 전세 임차를 위해 신규 편성된 무형자산 11억 5,000만원을 제외할 경우, '26년 기본경비는 88억 7,400만원으로 '25년 대비 2억 2,100만원이 증가한 것으로 볼 수 있음.

## < 2023년 통일부 조직개편 개요 >

- (정 원) 617명 → 536명 (81명 감원)
- (기 구) ▽1기관(가급) ▽1관(나급) ▽2부(나급) ▽1단(나급) ▽9과 ▽2팀
  - 본 부: (前) 3실 3국(1대변인 포함) 6관(1센터장 포함) 1단 31과 5팀  
(後) 3실 3국(1대변인 포함) 5관(1센터장 포함) 27과 6팀  
(▼1관 ▼1단 ▼4과 ▲2팀)
  - 소속기관: (前) 6소속기관 4부 20과 3팀  
(後) 5소속기관 2부 15과 4팀  
(▼1기관 ▼2부 ▼5과 ▲1팀)

자료: 통일부

그런데 현 정부 출범과 함께 「정부조직법」상 통일부의 핵심 기능을 복원·정상화하고, 국정과제인 ‘통일부 조직·기능 정상화’를 신속히 추진하기 위해, 「통일부와 그 소속기관 직제」(시행령, '25.11.4. 시행)를 개정<sup>4)</sup>하여 정원을 600명으로 재조정하고 조직을 재설계하였음.

조직개편에 따라 통일부 소속 부서는 총 1본부(가급), 1단(나급), 7과가 새로 증가하게 되었음.

#### 4) 추진 경과

- '25.7~9월, 조직개편 관련 행정안전부 협의 진행
- 9월, 조직개편 관련 기획재정부 협의 진행
- 「통일부와 그 소속기관 직제」 입법예고(10.15.~10.20.), 차관회의 상정(10.23.), 국무회의 상정(10.28.), 공포·시행(11.4.)

## < 조직개편 개요 >

- (정 원) 533명 → 600명 (67명 증원)
  - △본부 282명 → 336명 △소속기관 251명 → 264명
- (기 구) △1본부(가급) △1단(나급) △7과 ▽1팀
  - 본 부: (前) 3실 3국(1대변인 포함) 5관 27과 6팀  
(後) 3실 3국(1대변인 포함) 2단 4관 33과 6팀  
(▲1단 ±1단·관 ▲6과)
  - 소속기관: (前) 4소속기관 2부 1센터 15과 4팀  
(後) 4소속기관 3부 1센터 16과 3팀  
(▲1본부 ±1단·부 ▲1과 ▼1팀)

자료: 통일부

그러나 2026년도 예산안 통일부 소관 기본경비 및 인건비는 조직개편 이전('25.11.4.)을 기준으로 편성되어 있어, 조직개편에 상응하는 예산이 반영되지 못하였음.

이에 직제개편에 따른 업무이관 및 인원 규모 변동 등을 고려하여 부서 간 기본경비 및 인건비 조정을 추진이 필요한 상황임.

구체적으로 조직개편에 따라 정원이 600명으로 재조정되면서 2025년 11월 기준 현원은 561명<sup>5)</sup>으로 정원(600명) 대비 39명이 부족한 사정으로,

통일부는 2026년 상반기까지 승진임용, 신규 채용, 외부 전입, 파견 복귀, 수습직원 정규임용 등을 통해 근무 인원을 충원할 계획이라고 설명함.

2025년도 말 기준 인건비 집행률은 98% 수준으로 예상되고, 2026년도 공무원 처우개선율(3.5%)을 감안할 때, 2025년 11월 개정

5) 조직개편 전 정원 533명 대비 현원 561명으로 28명 초과한 상태

된 직제 및 이에 따른 2026년도 중 해당 인력 충원이 이루어질 경우, 2026년도 통일부 인건비 예산이 부족하게 될 것으로 예측되는 바, 조직개편에 따른 정원 증가분(67명)을 반영하기 위해서는 총액인건비 예산의 적절한 수준에서의 증액이 필요한 것으로 판단됨.

#### < 인건비 증액 산출 내역 >

- 2026년도 정부안: 53,898백만원 / 현원 561명  
= 1인당 평균 인건비 96,056,953원
- 결원 39명에 대한 추가 인건비 산정  
 $96,056,953\text{원} \times 39\text{명} = 3,746,221,167\text{원}$   
⇒ 2026년 통일부 인건비 37억 46백만원 증액 필요

자료: 통일부

이와 함께 동 직제 개정에 따라, 통일부는 사회적 대화를 통한 국민 참여제도와 개성공단의 발전적 정상화 등 새로운 업무 추진을 위해 한반도평화경청단과 평화협력지구추진단을 신설하였으며, 이들 신설 조직의 원활한 운영을 위해 별도의 기본경비 예산 증액이 필요하다는 입장임.

# < 통일부 본부 및 소속기관 기본경비 조정(안) >

(단위: 백만원)

| 구 분 |                               | '26<br>정부안<br>(A) | 조정<br>(B) | 증감<br>(B-A) | 조정내역                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|-----|-------------------------------|-------------------|-----------|-------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 총 계 |                               | 10,024            | 10,024    | -           | -                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| 본부  | 합 계                           | 6,617             | 6,732     | 115         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|     | 기관운영                          | 4,837             | 4,837     |             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|     | 통일정책실<br>(20명 증가)             | 492               | 620       | 128         | 협력국(←104), 인권실(←24)<br>· 국제협력과 공무원직 (←통일협력국) 38<br>· 국외여비 (←통일협력국) 66<br>· 비대상 (←인권실) 24<br>* 210(12), 240(12)                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|     | 인권인도실<br>(폐지, 58명)            | 456               | 0         | △456        | 교류실(→27), 정책실(→24),<br>관리단(←5), 사회문화(→372)<br>· 기타운영비 국장실 운영 (→평화교류실) △1<br>· 국외여비 (→평화교류실) △14<br>· 국외여비 (←남북관계관리단) 5<br>· 비대상 (→평화교류실) △12<br>* 210(△5), 220-01(△3), 240(△4)<br>· 비대상 (→정책실) △24<br>* 210(△12), 240(△12)<br>· 이외 사회문화 이관 △410                                                                                                                                       |
|     | (新)사회문화협력국<br>(신설, 51명)       | -                 | 410       | 410         | 인권실(←410)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|     | 정보분석국<br>(新)정세분석국<br>(3명 증가)  | 442               | 442       | -           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|     | 통일협력국<br>(폐지, 30명)            | 390               | 0         | △390        | 교류실(→286), 정책실(→104)<br>· 국장 비서실 공무원직 (→평화교류실) △38<br>· 국제협력과 공무원직 (→통일정책실) △38<br>· 특근매식비, 기타운영비 (→평화교류실) △26<br>· 220-02 국외여비 (→통일정책실) △66<br>· 비대상 (→평화교류실) △222<br>* 210(△109), 220-01(△32), 240(△36), 430(△45)                                                                                                                                                                   |
|     | (新)평화교류실<br>(신설, 44명)         | -                 | 423       | 423         | 협력국(←286), 인권실(←27),<br>관리단(←110)<br>· 실장 비서실 공무원직 (←통일협력국) 38<br>· 인도지원과 공무원직 (←인권인도실) 38<br>· 제재대응과 공무원직 (←남북관계관리단) 64<br>· 특근매식비, 기타운영비 (←통일협력국) 26<br>· 기타운영비 국장실 운영 (←인권인도실) 1<br>· 국외여비 (←인권인도실) 14<br>· 국외여비 (←남북관계관리단) 27<br>· 비대상 (←인권인도실) 12<br>* 210(5), 220-01(3), 240(4)<br>· 비대상 (←통일협력국) 222<br>* 210(109), 220-01(32), 240(36), 430(45)<br>· UNESCAP 파견 (←남북관계관리단) 19 |
|     | (新)한반도평화경장단<br>(신설, 18명)      | -                 | -         | -           | 증액 필요                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|     | (新)평화협력지구<br>추진단<br>(신설, 19명) | -                 | -         | -           | 증액 필요                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |

|      |                        |       |       |        |                                                                                                                                           |
|------|------------------------|-------|-------|--------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 소속기관 | 합 계                    | 3,407 | 3,292 | △115   |                                                                                                                                           |
|      | 남북관계관리단<br>(폐지, 63명)   | 2,881 | 0     | △2,881 | 교류실(→110), 사회문화(→5)<br>회담(2,766)<br>· 당국사업과 공무원직 (→평화교류실) △64<br>· 국외여비 (→사회문화협력국) △5<br>· 국외여비 (→평화교류실) △27<br>· UNESCAP 파견 (→평화교류실) △19 |
|      | (新)남북회담본부<br>(신설, 75명) | -     | 2,766 | 2,766  | 관리단(→2,766)                                                                                                                               |
|      | 하나원                    | 233   | 233   | -      |                                                                                                                                           |
|      | 제2하나원                  | 91    | 91    | -      |                                                                                                                                           |
|      | 북한인권기록센터               | 62    | 62    | -      |                                                                                                                                           |
|      | 한반도통일미래센터              | 140   | 140   | -      |                                                                                                                                           |

자료: 통일부

신설 조직의 기본경비 산출 내역은 아래와 같으며, 신규 조직의 안정적 운영을 위해 관련 예산의 적정한 수준에서의 반영이 필요한 상황임.

#### <통일부 신설 부서 기본경비 증액 검토(안)>

##### ☐ 신규부서 인원 규모

- 한반도평화경청단: 1국 1과 2팀 18명(고위나1, 4급1, 4.5급2, 5급7, 6급4, 7급3)
- 평화협력지구추진단: 1국 2과 19명(고위나1, 4급2, 4.5급1, 5급6, 6급6, 7급2, 8급1)

##### ☐ 기본경비 증액 필요액: 2억 8,600만원

### < 부서별 기본경비 산출내역 >

#### 한반도평화경청단 기본경비 : 184,300천원

- ① 총액인건비 대상 한반도평화경청단 기본경비: 13,200천원

| 예산       | 산출내역                                                   |
|----------|--------------------------------------------------------|
| 13,200천원 | ○ 특근매식비(210-05) : 9,600천원<br>○ 기타운영비(210-16) : 3,600천원 |

- ② 총액인건비 비대상 한반도평화경청단 기본경비: 171,100천원

| 예산        | 산출내역                                                                                                                                                                                                          |
|-----------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 171,100천원 | ○ 일반수용비(210-01) : 58,200천원<br>○ 공공요금및제세(210-02) : 1,800천원<br>○ 임차료(210-07) : 13,320천원<br>○ 국내여비(220-01) : 14,400천원<br>○ 국외여비(220-02) : 24,860천원<br>○ 관서업무추진비(240-02) : 25,020천원<br>○ 자산취득비(430-01) : 33,500천원 |

#### 평화협력지구추진단 기본경비 : 102,000천원

- ① 총액인건비 대상 평화협력지구추진단 기본경비: 10,200천원

| 예산       | 산출내역                                                   |
|----------|--------------------------------------------------------|
| 10,200천원 | ○ 특근매식비(210-05) : 7,200천원<br>○ 기타운영비(210-16) : 3,000천원 |

- ② 총액인건비 비대상 평화협력지구추진단 기본경비: 91,800천원

| 예산       | 산출내역                                                                                                                                                                           |
|----------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 91,800천원 | ○ 일반수용비(210-01) : 29,800천원<br>○ 공공요금및제세(210-02) : 1,800천원<br>○ 임차료(210-07) : 5,600천원<br>○ 국내여비(220-01) : 7,900천원<br>○ 관서업무추진비(240-02) : 18,000천원<br>○ 자산취득비(430-01) : 28,700천원 |

자료: 통일부

참고로, 통일부는 폐지되는 통일협력국의 업무가 통일정책실로 이관됨에 따라 통일정책실 기본경비를 증액하였고, 일부는 신설되는 평화교류실 기본경비로 전환하는 한편, 인권인도실의 조직 축소에 따라 해당 부서의 기본경비 일부를 평화교류실로 이관하였고, 이외에 공무원직 근로자 이동에 따른 상용임금 등을 조정할 계획임.

한편, 통일부는 조직개편에 따른 부서 명칭 변경을 반영하여 기본경비 세부사업 명칭도 신설 또는 변경할 필요가 있다는 입장을 제시하고 있는 바, 이에 대한 검토도 필요하다고 봄.

# < 기본경비 조정 대상 비교표 >

(단위 : 백만원)

| 실국별 기본경비                             | 26년<br>정부안 | 조정액<br>(감액) | 실국별 기본경비                           | 26년<br>정부안 | 조정액<br>(증액) |
|--------------------------------------|------------|-------------|------------------------------------|------------|-------------|
| [7011-201] 총액인건비 대상<br>통일정책실 기본경비    | 79         |             | [7011-201] 총액인건비 대상<br>통일정책실 기본경비  | 79         | 38          |
| [7011-207] 총액인건비 대상<br>인권인도실 기본경비    | 84         | △84         | 폐지                                 |            |             |
| [7011-210] 총액인건비 대상<br>통일협력국 기본경비    | 102        | △102        | 폐지                                 |            |             |
| [7011-251] 총액인건비 비대상<br>통일정책실 기본경비   | 413        |             | [7011-251] 총액인건비 비대상<br>통일정책실 기본경비 | 413        | 90          |
| [7011-257] 총액인건비 비대상<br>인권인도실 기본경비   | 372        | △372        | 폐지                                 |            |             |
| [7011-260] 총액인건비 비대상<br>통일협력국 기본경비   | 288        | △288        | 폐지                                 |            |             |
| [7018-216] 총액인건비 대상<br>남북관계관리단 기본경비  | 516        | △516        | 폐지                                 |            |             |
| [7018-266] 총액인건비 비대상<br>남북관계관리단 기본경비 | 2,365      | △2,365      | 폐지                                 |            |             |
|                                      |            |             | [신규] 총액인건비 대상<br>평화교류실 기본경비        |            | 129         |
|                                      |            |             | → [신규] 총액인건비 비대상<br>평화교류실 기본경비     |            | 294         |
|                                      |            |             | [신규] 총액인건비 대상<br>사회문화협력국 기본경비      |            | 83          |
|                                      |            |             | [신규] 총액인건비 비대상<br>사회문화협력국 기본경비     |            | 327         |
|                                      |            |             | [신규] 총액인건비 대상<br>한반도평화경청단 기본경비     |            | 13          |
|                                      |            |             | [신규] 총액인건비 비대상<br>한반도평화경청단 기본경비    |            | 171         |
|                                      |            |             | [신규] 총액인건비 대상<br>평화협력지구추진단 기본경비    |            | 10          |
|                                      |            |             | [신규] 총액인건비 비대상<br>평화협력지구추진단 기본경비   |            | 92          |
|                                      |            |             | [신규] 총액인건비 대상<br>남북회담본부 기본경비       |            | 452         |
|                                      |            |             | [신규] 총액인건비 비대상<br>남북회담본부 기본경비      |            | 2,314       |
| 기본경비 감액조정대상<br>사업 수 : 총 6개           |            | △3,727      | 기본경비 증액조정대상<br>사업 수 : 총 12개        |            | 4,013       |

자료: 통일부

**< 세부사업 및 내역사업 명칭 변경 >**

| 세부사업 및 내역사업                                           |                                                      |
|-------------------------------------------------------|------------------------------------------------------|
| 정부안                                                   | 수정안                                                  |
| 국립통일교육원 총액인건비 대상 인건비<br>(5002-100)                    | 국립평화통일민주교육원 총액인건비 대상 인건비<br>(5002-100)               |
| 국립통일교육원 총액인건비 대상 기본경비<br>(5018-200)                   | 국립평화통일민주교육원 총액인건비 대상 기본경비<br>(5018-200)              |
| 국립통일교육원 총액인건비 비대상 기본경비<br>(5018-250)                  | 국립평화통일민주교육원 총액인건비 비대상 기본경비<br>(5018-250)             |
| 국립통일교육원 시설운영<br>(5033-308)                            | 국립평화통일민주교육원 시설운영<br>(5033-308)                       |
| 총액인건비 대상 정보분석국 기본경비<br>(7011-209)                     | 총액인건비 대상 정세분석국 기본경비<br>(7011-209)                    |
| 총액인건비 비대상 정보분석국 기본경비<br>(7011-258)                    | 총액인건비 비대상 정세분석국 기본경비<br>(7011-258)                   |
| 통일업무정보화(정보화)(7034-501)<br>(남북관계관리단 홈페이지 및 회담정보시스템 운영) | 통일업무정보화(정보화)(7034-501)<br>(남북회담본부 홈페이지 및 회담정보시스템 운영) |

자료: 통일부

## 나. 일반회계

(1) ‘통일정책추진’의 내역사업 ‘통일미래 기획’(신규)의 내내역사업 ‘통일미래 연구기반 구축’(4억 6,500만원)과 관련하여, ‘신진연구자 지원’은 젊은 연구자들의 지속적 확대와 창의적 정책 연구에 안정적으로 참여하도록 교류의 장을 마련함으로써 통일·북한 분야 미래 연구역량과 정책혁신의 기반을 강화할 필요가 있고, ‘통일연구 종합학술대회’ 등 연구교류사업은 국책·민간 연구기관 정례협의체 확대회의와 신진연구자 워크숍 등과 통합·연계 추진함으로써 예산 효율성과 연구 성과의 실질적 확산을 제고할 필요가 있으며,

내내역사업 ‘평화통일고문회의 운영’(2억원)과 관련하여, 투명한 위원 위촉 기준 마련과 집행 가능성을 고려한 예산 편성, 그리고 해외정책 설명회 대상국 선정의 전략적 설정이 필요하다고 봄.

(2) ‘국내통일기반조성’의 내역사업인 ‘국민 평화·통일 문화체험’ 중 내내역사업인 ‘지역사회 평화공감대 형성’(신규, 11억 300만원)은 기존 사업과의 내용적 차별성을 명확히 하면서도, 통일의 필요성에 대해 공감·설득·참여를 유도할 수 있는 사업이 될 수 있도록 철저한 사전 준비 및 계획이 필요하고,

내역사업 ‘사회적 대화 활성화’(신규, 25억원)와 관련하여, 동 내역사업은 다양한 국민 참여와 법적 기반 확립을 목표로 대화기구를 구성하고 예산 집행의 효과성을 높이기 위해 면밀한 계획 수립한 후 추진할 필요가 있고, 헌법상 대통령 자문기구인 민주평화통일자문회의의 국내외 여

론 수렴·자문 기능과 구별되는 정책참여 제도 플랫폼으로서 사업 중복을 방지하기 위해 기관 간 조율 및 목표별 차별화 노력이 필요함.

(3) ‘북한 경제·사회 실상 심층조사’, ‘북한인권 실태조사’ 사업과 같이 북한이탈주민을 대상으로 하는 조사 사업들은 조사 대상으로 선정된 북한이탈주민의 생활 불편을 최소화하기 위하여 부서간의 긴밀한 협의를 통해 필요 조사 횟수와 범위를 최소화하는 등 피조사자의 조사 부담을 경감하고 조사 효율성을 제고할 필요가 있음.

(4) ‘정세분석 역량강화’의 내역사업 중 ‘북한경제연구 포럼 운영’과 ‘북한 경제·사회 실상 심층조사’는 상호 보완적 성격을 가지므로, 북한경제연구 포럼 운영 시 북한 경제·사회 실상 심층조사의 결과물 중 경제실상 조사 결과를 적극적으로 활용하거나 정책연구 기능을 유기적으로 운영하는 방안도 모색할 필요가 있음.

(5) ‘통일정보자료센터 건립’(147억 3,200만원) 사업과 관련하여, 2026년도 예산안에는 국립평화통일자료원 준공 및 개관 준비를 위하여 3개의 세부사업(통일정보자료센터 건립 사업, 국립통일정보자료센터 개관준비사업, 국립평화통일자료원 정보시스템 운영 사업) 예산이 편성되어 있고, 이 세부사업들은 사업단계별 일정이 상호 연계되어 진행되는 만큼, 2027년 상반기 개관을 위해 일정이 차질 없이 이행될 수 있도록 철저한 사업관리가 필요함.

(6) ‘남북피해자문제 해결 및 인도적 송환업무 지원’의 내역사업 ‘전후남북피해가족연합회 지원’(1억 8,500만원)과 관련하여, 통일부는 국고보조

금 관리·감독을 강화하고 유사 단체와의 형평성 및 관련 법령 준수를 통해 책임성과 투명성을 높일 필요가 있고,

내역사업 ‘인도적 송환업무 지원’(1,900만원)과 관련하여, 귀순 의사가 없는 북한주민의 장기 체류 및 해상 송환에 대비해 최소 예산의 확보와 유관기관 간 공동 대응체계 마련, 임시보호시설 설치 등 인도주의 원칙에 기반한 효율적 예산 운영 및 대응방안 마련이 필요함.

(7) ‘북한인권개선 정책 수립 및 추진’의 내역사업 ‘국립북한인권센터 건립’(81억 7,600만원)과 관련하여, 동 사업은 정책 재검토에 따라 국회 심의 전 신속한 계획 제시가 필요하며 사업 방향이 확정되지 않을 경우 공사비 등 사업비 감액이 불가피하다고 봄.

(8) ‘북한인권기록센터 운영’의 내역사업 ‘조사결과 활용’(2억 1,400만원)과 관련하여, 현 정부의 정책 기조에 따라 북한인권보고서를 공개하지 않기로 함에 따라 보고서 발간 및 설명회 관련 예산의 일부를 감액할 필요가 있고,

내역사업인 ‘기록센터 운영’ 중 심층조사 및 연구에 관한 비용은 그 성격상 정책연구에 해당하므로, 일반연구비(260-01)로 편성하기보다 정책연구비(260-02)로 분리·편성하는 방안을 검토할 필요가 있음.

(9) ‘북한이탈주민지원재단 운영’의 내내역사업 중 ‘지역사회 정착지원’(16억 3,700만원)과 관련하여, 2026년도 예산에 수탁하나센터 추가 지정에 따른 운영지원비가 반영되지 못할 경우 다른 사업비에서의 전용이 반복될 것으로 예상되므로, 추가 지정에 상응하는 적정한 운영지원비

증액이 필요하고,

내역사업인 ‘자립·자활 지원’(47억 9,700만원)과 관련하여, 북한이탈주민의 인구 양상 변화를 분석하여 취업·창업 지원 시 성별에 따른 통계와 성과를 구분하고, 여성 특화형 취업·창업훈련 프로그램을 확대하는 등 북한이탈주민의 성별 특성을 고려한 자립·자활 지원이 필요함.

(10) ‘통일교육 현장체험’ 사업 중 ‘DMZ 평화 걷기’ 내내역사업(2억원)과 관련하여, 지방자치단체가 이미 지역 현장에 기반하여 대규모 참여를 유도하는 사업이 존재함에도 불구하고, 통일부가 유사 사업을 재개할 경우 국가 예산의 중복 투자 및 역할 중복이라는 비효율성을 초래할 수 있는 바, 국가와 지방자치단체간 바람직한 역할 분담 방안을 마련하여 사업의 중복을 해소하고 예산 효율성을 높일 필요가 있음.

(11) ‘통일교육 원내과정’ 사업 중 ‘통일교육 전문강사 양성’ 내내역사업(2억 6,700만원)과 관련하여, 2026년도 동 사업 예산안은 사업계획과 예산 규모 간 정합성이 떨어지고, 교육의 질과 관련성이 떨어지는 내역이 과도하게 증액되었으며, 사후관리 강화가 요구되는 점을 감안하여 적정 규모로 조정할 필요가 있음.

(12) ‘학교 통일교육 강화’ 사업 중 ‘청소년 평화·통일 리더십 캠프’ 내내역사업(9억 5,400만원)과 관련하여, 기존 사업의 참여자수는 최근 4년 평균 약 13,108명에 달하고 있는 반면, 신규 사업의 2026년 참여자수는 최대 1,000명에 머물것으로 보여 기존 사업 대비 참여자수가 7.6% 수준으로 크게 감소할 것으로 보이는 바, 신규사업 추진 시 참여자 수의 급

격한 감소를 완화할 수 있도록 대중 참여형 프로그램(청소년 통일문화  
경연대회, 통일부 어린이 기자단 등)을 일부 복원하여 신규사업과 병행  
추진하는 등의 방안을 마련할 필요가 있음.

(13) ‘총액인건비 비대상 기관운영 기본경비’(신규, 29억 700만원)는 무  
형자산으로 통일부장관 임차를 위한 예산을 신규로 편성하였는바, 신규  
편성 예산이 불용되지 않도록 장관 거주지 및 근무 여건을 종합적으로  
고려하고, 관사 운영 및 관리에 대한 철저한 관리·감독 체계를 마련해  
야 할 것임.

## 다. 남북협력기금

(1) 통일부는 재정사업 자율평가에서 미흡평가를 받은 3개 사업 중 구호지원 사업은 2025년과 동일한 금액으로 편성하였고, 나머지 2개 사업 [민생협력지원, 경제교류 협력대출(융자)]은 오히려 증액하였는바, 한반도 평화경제와 공동성장에 필요한 재원 확충의 필요성과 재정사업 자율평가 제도의 실효성 확보 필요성 등을 종합적으로 고려하여 감액되지 않은 3개 세부사업의 편성규모가 적정한지 여부에 대한 논의가 필요해 보임.

(2) ‘한반도통일미래센터 운영’ 사업 중 ‘체험연수 및 프로그램 운영’ 내역사업(12억 2,700만원)과 관련하여, 동 사업은 교육 사업적 성격이 강하고 일반회계 사업과 중복성이 높으므로, 일반회계로 이관하여 재정운용의 효율성과 합리성을 높이는 방안을 고려할 필요가 있음.

(3) 민생협력지원의 ‘농축산·산림·환경 협력’(2,477억 3,600만원)과 관련하여, 사업의 집행 가능성, 북한 참여 여부, 현장조사 제한을 감안하여 남북관계의 변화 흐름에 맞춘 유연한 기금 운용과 사업 조정이 필요하다고 봄.

(4) 경협기반(무상)의 ‘남북교류협력 민간위탁’(40억 6,800만원)과 관련하여, 남북교류협력지원협회가 구축운영중인 북한지하자원시스템의 활용도를 높이기 위해서는 관련 기관과의 협업, 데이터 표준화, 시각화 기술 고도화 등 실효성 중심의 시스템 개선과 공동 정보플랫폼 구축이 필요하다고 봄.

(5) ‘DMZ 평화적 이용’ 사업 중 ‘관문점 견학 통합 운영’ 내역사업(22억 900만원)과 관련하여, 동 사업 계획액은 일반견학 재개시점이 불투명하고, 최근 인건비성 경비 및 버스임차료의 집행실적이 저조한 점을 고려하여 실제 소요액 수준으로 조정할 필요가 있음.

## Ⅱ. 2026년도 일반회계 예산안

### 1. 통일정책(1000 프로그램)

#### 가. 프로그램 개요

##### < 2026년도 세출예산안 >

(단위: 백만원, %)

| 프로<br>그램    | 단위<br>사업        | 세부사업           | 2024년<br>결산 | 2025년<br>예산(A) | 2026년<br>예산안(B) | 증감      |       |
|-------------|-----------------|----------------|-------------|----------------|-----------------|---------|-------|
|             |                 |                |             |                |                 | (C=B-A) | %     |
| [1000] 통일정책 |                 |                | 13,640      | 13,574         | 15,268          | 1,694   | 12.5  |
|             | [1031] 평화통일기반조성 |                | 13,640      | 13,574         | 15,268          | 1,694   | 12.5  |
|             |                 | [300] 통일정책추진   | 1,848       | 1,756          | 1,330           | △426    | △24.2 |
|             |                 | [301] 국내통일기반조성 | 9,384       | 8,741          | 11,078          | 2,337   | 26.7  |
|             |                 | [302] 국제통일기반조성 | 2,408       | 3,077          | 2,860           | △217    | △7.1  |

자료: 통일부

「통일정책」 프로그램은 한반도 평화통일에 대한 국내외 지지기반을 구축하고, 중장기 통일정책 및 비전을 개발하기 위한 사업으로 1개의 단위사업과 3개의 세부사업으로 구성되어 있음.

2026년도 예산안 규모는 전년도(2025년) 예산 135억 7,400만원 대비 12.5%인 16억 9,400만원이 증액된 152억 6,800만원임.

주요 증감 내역을 보면, 통일정책추진 사업에서 4억 2,600만원, 국제통일기반조성 사업에서 2억 1,700만원 각각 감액되었고, 국내통일기반조성 사업에서 23억 3,700만원 증액되었음.

## 나. 세부사업

### (1) 통일정책추진(1031-300)

#### < 2026년도 예산안 >

(단위: 백만원, %)

| 구 분                    | 2024년<br>결산 | 2025년<br>예산(A) | 2026년<br>예산안(B) | 증감     |         |
|------------------------|-------------|----------------|-----------------|--------|---------|
|                        |             |                |                 | (B-A)  | (B-A)/A |
| ○ 통일정책추진(1031-300)     | 1,848       | 1,756          | 1,330           | △426   | △24.2   |
| － 통일대비 정책개발 및 법제체계화 추진 | 908         | 706            | 665             | △41    | △5.8    |
| － 통일미래기획위원회 구성 및 운영    | 940         | 1,050          | －               | △1,050 | △100.0  |
| － 통일미래 기획(신규)          | －           | －              | 665             | 665    | 100.0   |

자료: 통일부

‘통일정책추진’(1031-300)은 다양한 차원의 한반도 상황과 안보이슈에 능동적으로 대응하고 통일 이후 통합까지 대비하기 위한 체계적 정책·제도·법제 등을 마련하는 한편, 통일미래를 준비하기 위해 국내 통일연구 기반을 구축하고 통일미래 청사진을 제시하며 자문기구 운영 등을 통해 안정적인 통일미래를 기획하는 사업으로,

2026년도 예산안은 전년도(2025년) 17억 5,600만원 대비 24.2%인 4억 2,600만원이 감액된 13억 3,000만원으로 편성되었음.

주요 증감 내역을 살펴보면, ‘통일대비 정책개발 및 법제체계화 추진’에서 통일연구DB 운영 사업의 종료로 4,100만원이 감액되었고, ‘통일미래기획위원회 구성 및 운영’의 종료로 10억 5,000만원이 전액 감액된 대신에 ‘통일미래 기획’에 6억 6,500만원이 신규 편성되었음.

□ 통일·북한 분야의 미래 연구역량 강화를 위한 ‘신진연구자 지원’ 사업  
지속적 추진 필요

‘통일미래 기획’의 내내역사업 ‘통일미래 연구기반 구축’은 국책·민간연구기관 정례협의체 운영에 8,500만원, 신진연구자 지원에 1억 8,000만원, 통일연구 종합학술대회 개최에 2억원을 각각 반영함으로써 총 4억 6,500만원을 편성하고 있음.

< 내내역사업 ‘통일미래 연구기반 구축’의 2026년 예산안 내역 >

(단위: 백만원)

| 사업명                          |                          | 예산액 | 산출 내용                                                                                                                                                                          |
|------------------------------|--------------------------|-----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 통일미래 기획 -<br>통일미래 연구기반<br>구축 | 국책·민간 연구기관<br>정례협의체 운영   | 85  | <ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 정례회의 4회, 확대회의 2회</li> <li>- 일반수용비(210-01) 18</li> <li>- 사업추진비(240-01) 1</li> <li>- 일반용역비(210-14) 66</li> </ul>                        |
|                              | 신진연구자 지원<br>(180)        | 100 | <ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 신진연구자 양성: 100</li> <li>- 일반수용비(210-01) 14</li> <li>- 정책연구비(260-02) 86</li> </ul>                                                      |
|                              |                          | 80  | <ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 신진연구자 워크숍(연 2회) 개최: 80</li> <li>- 일반수용비(210-01) 4</li> <li>- 사업추진비(240-01) 1</li> <li>- 일반용역비(210-14) 75</li> </ul>                   |
|                              | 통일연구<br>종합학술대회(가칭)<br>개최 | 200 | <ul style="list-style-type: none"> <li>- 일반수용비(210-01) 6</li> <li>- 임차료(210-07) 4</li> <li>- 국내여비(220-01) 2</li> <li>- 사업추진비(240-01) 3</li> <li>- 일반용역비(210-14) 185</li> </ul> |
|                              | 계                        | 465 |                                                                                                                                                                                |

자료: 통일부

‘통일미래 연구기반 구축’ 중 ‘신진연구자 지원’ 사업은 2024년도 예산안 편성 과정에서 건전재정 기조 등으로 인해 폐지되었다가 2026년도 예산안에 다시 반영된 사업으로, 세부적으로 신진연구자 양성에 1억원, 신진연구자 워크숍 개최에 8,000만원이 각각 반영되었음.

< ‘신진연구자 지원’, 2026년 예산안 세부 산출 내역 >

(단위: 백만원)

| 사업명                  | 예산액 | 세부 산출 내용                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|----------------------|-----|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 신진연구자<br>지원<br>(180) | 100 | ○ 신진연구자 양성: 100<br>- 일반수용비(210-01) 14<br>· (식사급) $0.3 \times 6\text{명} \times 2\text{회(서류·면접)} = 3.6$<br>· (박사급) $0.3 \times 6\text{명} \times 2\text{회(서류·면접)} = 3.6$<br>· (착수·중간·최종 보고회) $0.3 \times 8\text{명} \times 3\text{회} = 7.2$<br>- 정책연구비(260-02) 86<br>· (박사급) $8 \times 7\text{명} = 56$<br>· (석사급) $6 \times 5\text{명} = 30$ |
|                      | 80  | ○ 신진연구자 워크숍(연 2회) 개최: 80<br>- 일반수용비(210-01) 4<br>· 심사사례비: $0.2 \times 5\text{명} \times 2\text{회} = 2$<br>· 조달수수료: $1 \times 2\text{식} = 2$<br>- 사업추진비(240-01) 1<br>· 회의준비 및 간담회 : $30,000\text{원} \times 15\text{명} \times 2\text{회} = 1$<br>- 일반용역비(210-14) 75<br>· 신진연구자 워크숍 개최(연2회) : $37.5 \times 2\text{회} = 75$                   |

자료: 통일부

즉, 2022년과 2023년 당시 정보분석국 소관의 세부사업 ‘정세분석 역량 강화’(1533-307) 내 “통일·북한연구 신진학자 양성” 사업<sup>6)</sup>으로 추진하였는 바, 매년 10명 내외의 신진연구자(박사 및 석사 취득 5년 이내)를 선정하여 박사 700-800만원, 석사 400-500만원 수준의 연구비를 지급함으로써 북한·통일 관련 정책연구 과제를 수행하도록 하여 젊은 연구자들에게 연구 기회와 정책 제언의 통로 기회를 제공하였으나, 2024년도 예산안 편성 과정에서 폐지되었음.

통일부는 2026년도부터 기존 사업을 재개하는 것을 기본으로 하면서도 연구주제를 기존처럼 ‘북한 정세’ 관련에 국한하지 않고 통일·북한 분야 전반에 대한 과제 공모를 추진하고,

기존 사업의 경우 다음 표에서 보는 바와 같이 개인에게 ‘연구비’만 지

6) 2022년, 2023년 각각 8,000만원 집행.

원하였지만, 향후 사업은 신진연구자들과 소통·교류의 장을 마련하고 역량을 강화하기 위한 워크숍(연 2회) 개최를 포함하는 등 사업설계를 개편한 것이라고 설명함.

< 2022년-2023년, ‘통일·북한연구 신진학자 양성’의 석·박사 연구비 지원 내역 >

(단위: 만원)

| 연도   | 과 제 명                                                     | 연구자 | 계약금액 |
|------|-----------------------------------------------------------|-----|------|
| 2022 | 김정은 시기 북한 사회주의 농촌건설전략 분석 및 평가 : 보편성과 특수성을 중심으로            | 박사  | 800  |
|      | 김정은 정권의 국가전략과 대미외교행태 : 균형과 편승전략을 중심으로                     | 박사  | 800  |
|      | 김정은 시기 북한의 평화 담론 연구 : 노동신문 기사 분석을 중심으로                    | 박사  | 800  |
|      | 김정은 정권의 대학입시문화에 관한 연구                                     | 박사  | 800  |
|      | 김정은 집권 10년의 북한 보건의료 발전 전략 연구                              | 박사  | 800  |
|      | 김정은 시대 ‘생태환경-정치’ 전략과 대응방안 연구                              | 박사  | 800  |
|      | 북한 가요에 나타난 대남전략 : 통일담론을 중심으로                              | 박사  | 800  |
|      | 북한의 농업정책과 식량문제 : 지속과 변화를 중심으로                             | 박사  | 800  |
|      | 김정은 시기 에너지 정책 분석 : 재생에너지 정책 및 농촌 지역 에너지 수급 현황을 중심으로       | 석사  | 400  |
|      | 남북한 전염병 관련법제와 대응체계 비교 연구                                  | 석사  | 400  |
|      | 신년사를 통해 본 김정은의 통치체계와 내용 : 텍스트마이닝과 인과적 과정 추적법을 중심으로        | 석사  | 400  |
|      | 김정은의 통치이념과 조작적 담화 전략                                      | 석사  | 400  |
| 2023 | 2019년 사회주의 헌법 개정 이후 북한의 경제관리방식 변화 분석                      | 박사  | 700  |
|      | 김정은 시기 자연유산 정책 특성 분석                                      | 박사  | 700  |
|      | 기후재난 대응을 위한 남북재난협력 법제도 연구                                 | 박사  | 700  |
|      | 김정은 시기 나선의 도시공간과 일상변화 : 머신러닝과 지리-문화 기술지 기반 연구             | 박사  | 700  |
|      | 북한의 도·농간 교육격차에 대한 사회문화적 탐구 : 학교-지역사회와의 관계 요인을 중심으로        | 박사  | 700  |
|      | 김정은 시대 북한의 정유시장 메커니즘 분석 : 디젤엔진용 연료 정제 중심으로                | 박사  | 700  |
|      | 김정은 시대 북한의 농장책임관리제 연구 : 농장의 기업화를 중심으로                     | 박사  | 700  |
|      | One Voice or Multiple Voices? : 관료제적 시각에 기반한 북한 대남 메시지 분석 | 석사  | 500  |
|      | 북·중·러 삼각관계의 형성과 전개                                        | 석사  | 500  |
|      | 최근 북한의 주택법제 정비 동향과 개선과제 연구                                | 석사  | 500  |
|      | 김정은 시대의 과학환상소설에 나타난 북한 ‘청년’과 ‘노인’의 표상 관계 연구 - 정책적 시사점과 함께 | 석사  | 500  |
|      | 북한 만성 질환 감소를 위한 보건 사업의 비용 및 효과 추산                         | 석사  | 500  |

자료: 통일부

‘신진연구자 지원’ 사업은 통일 및 북한 연구 분야의 미래를 이끌어갈 인재를 발굴·육성하여 사회적 지혜와 다양성을 확보하고, 연구 생태계의 지속가능성과 전문성 있는 정책 제안이 이루어질 수 있는 기반을 마련하는 중요한 사업이라고 볼 수 있음.

재정 상황에 따라 사업이 폐지 및 신규 편성되는 것이 반복될 경우에는 젊은 연구자의 안정적 성장이 저해될 수 있는 바,

지속적이고 일관된 지원체계 마련을 통해 연구과제 공모 주제의 확대와 네트워킹, 워크숍 등 교류의 장을 마련하는 한편, 이를 통해 창의적이고 새로운 아이디어가 활발히 제시될 수 있고 젊은 연구자들이 현안에 대한 연구역량을 제고할 수 있도록 사업내용 및 선정주제를 세심하게 기획함으로써 통일정책의 혁신을 선도할 필요가 있다고 봄.

## □ (가칭)통일연구 종합학술대회, ‘국책·민간 연구기관 정례협의체 확대 회의’와 통합 추진 필요

통일은 정치, 경제, 사회, 문화 등 다양한 영역이 중첩된 복합적 과제로 학제 간 협력과 지속적인 정보 공유가 필수적이지만, 현재 통일연구 분야는 연구자·기관별로 분산되어 있어 체계적인 성과 축적 및 상호 연계가 어렵고 중복연구 및 정보의 단절 현상 발생하고 있는 바, 학제 간 통일연구 플랫폼 구축과 학술대회를 통한 연구자료 공유, 공동연구 등을 추진하여 연구자 간 시너지 극대화를 모색할 필요가 제기되고 있음.

이에 통일부는 2026년도에 통일·북한 분야의 국책·민간·학계 연구자 간, 학제간 연구 및 교류를 촉진하기 위하여 ‘(가칭)통일연구 종합학술대회’를 연 1회(2일간) 개최하되, 기존 ‘외교·안보·경제 분야’ 중심에서 ‘IT, 바이오, 인구, 기후환경, 교통, 에너지 등 다양한 분야’로 확대하기 위한 사업비 2억원을 편성하고 있음.

### < ‘(가칭) 통일연구 종합학술대회 개최’ 예산안 산출 내역 >

(단위: 백만원)

| 사업명                   | 예산액 | 산출 내용                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|-----------------------|-----|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| (가칭)통일연구<br>종합학술대회 개최 | 200 | <ul style="list-style-type: none"> <li>- 일반수용비(210-01) 6               <ul style="list-style-type: none"> <li>· 심사사례비: <math>0.3 \times 5\text{명} \times 1\text{회} = 2</math></li> <li>· 회의자료 제작 등: <math>0.5 \times 4\text{회} = 2</math></li> <li>· 조달수수료: <math>2 \times 1\text{식} = 2</math></li> </ul> </li> <li>- 임차료(210-07) 4               <ul style="list-style-type: none"> <li>· 회의실 임차료: <math>1 \times 4\text{회} = 4</math></li> </ul> </li> <li>- 국내여비(220-01) 2               <ul style="list-style-type: none"> <li>· 국내여비: <math>20,000\text{원} \times 5\text{명} \times 10\text{회} = 1</math></li> <li>· 근무지외출장비: <math>0.1 \times 5\text{명} \times 2\text{회} = 1</math></li> </ul> </li> <li>- 사업추진비(240-01) 3               <ul style="list-style-type: none"> <li>· 회의준비 및 간담회: <math>30,000\text{원} \times 20\text{명} \times 5\text{회} = 3</math></li> </ul> </li> <li>- 일반용역비(210-14) 185               <ul style="list-style-type: none"> <li>· 통일연구 종합학술대회 개최(연 1회): <math>185 \times 1\text{회} = 185</math></li> </ul> </li> </ul> |

자료: 통일부

그런데, (가칭)통일연구 종합학술대회(이하 “학술대회”)는 인적 자원의 풀(pool)이 비교적 협소한 현 통일·북한 분야 학계 내에서 국책·민간연구기관의 연구자 간, 학제간 연구 및 학술교류를 위해 편성된 행사성 사업인 만큼, 같은 내내역사업에 편성된 ‘국책·민간연구기관 정례협의체 운영’에서의 확대회의(세미나, 워크숍)와 그 역할이 일정하게 중복될 우려가 있는 것으로 보임.

현재는 통일부·국책연구기관 정례협의체<sup>7)</sup>가 분기별 정례회의를 통해 연구자료 공유, 공동연구 기획, 기관 간 교류를 수행 중이고, 연 1회 공동학술회의를 개최하고 있음.<sup>8)</sup>

2026년 예산안에는 기존 정례협의체에 민간연구기관까지 참여하는 확대회의 개최를 위해 용역비 6,600만원을 편성하고 있는데,

통일부는 확대회의에 참여할 민간연구기관으로 대학 부설 연구소(동국대학교 북한학연구소, 서울대학교 통일평화연구원 등), 학술단체(북한연구학회, 통일과 북한법학회 등), 민간연구소(현대경제연구원, 북한연구소 등) 등을 예정하고 있음.

7) 통일부는 2024년 10월, 국무총리 산하 경제·인문사회연구회(약칭 “경인사”)의 ‘통일미래연구단’과 업무협약(MOU)을 체결하여 협력관계를 구축하고, 정례협의체를 운영하고 있음.

**경인사 통일미래연구단 국책연구기관(16개)**

통일연구원, 국토연구원, 대외경제정책연구원, 산업연구원, 에너지경제연구원, 정보통신정책연구원, 한국개발연구원, 한국교통연구원, 한국농촌경제연구원, 한국법제연구원, 한국보건사회연구원, 한국직업능력연구원, 한국해양수산개발원, 한국행정연구원, 한국교육개발원, 한국문화관광연구원(향후 참여 기관 확대 가능)

8) 2024년에 이어 금년에도 통일부와 경제인문사회연구회(약칭 “경인사”)가 공동학술대회를 개최할 계획임. 2024년 11월 25일(월), 프레스리조트 호텔에서 개최된 통일연구원 주관 학술회의는 주제 “가슴 뛰는 통일 대한민국”으로 국책연구기관 및 전문가, 시민 등 100여 명이 참여하였고, 통일부가 약 1,850만원, 경인사가 약 5,000만원의 예산을 부담하였음. 2025년에는 11월 28일(금), 코리아나 호텔에서 통일부와 경인사 공동주최, 통일연구원 주관으로 “평화공존·공동성장의 한반도 실현 방안”을 주제로 학술회의를 개최할 예정이며 국책연구기관 및 전문가, 시민 등이 참여할 예정임.

< ‘국책·민간 연구기관 정례협의체 운영’ 예산안 산출 내역 >

(단위: 백만원)

| 사업명                    | 예산액 | 산출 내용                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|------------------------|-----|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 국책·민간 연구기관<br>정례협의체 운영 | 85  | <ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 정례회의 4회, 확대회의 2회</li> <li>- 일반수용비(210-01) 18</li> <li>· 사례비: <math>0.2 \times 19\text{명} \times 4\text{회} = 15</math></li> <li>· 심사사례비: <math>0.2 \times 5\text{명} \times 2\text{회} = 2</math></li> <li>· 조달수수료: <math>1 \times 1\text{식} = 1</math></li> <li>- 사업추진비(240-01) 1</li> <li>· 회의준비 및 간담회: <math>30,000\text{원} \times 15\text{명} \times 2\text{회} = 1</math></li> <li>- 일반용역비(210-14) 66</li> <li>· 확대회의 개최: <math>33 \times 2\text{회} = 66</math></li> </ul> |

자료: 통일부

통일부는 정례협의체 ‘확대회의’가 연구기관 간 정보 공유와 협력에 중점을 둔다고 한다면, ‘학술대회’는 다양한 분야의 연구자들이 모여 1년간의 연구 성과를 공유하고, 학제 간 융합과 새로운 통일연구 플랫폼 창출에 집중할 수 있도록 두 사업을 차별화하여 추진하고, 이를 통해 일정 기간 지원 감소로 열악해진 통일·북한 분야의 연구 생태계가 활성화될 수 있을 것으로 기대한다는 설명을 제시하고 있음.

그런데 같은 내내역사업에 편성된, 통일·북한학 신진연구자들이 참여하는 세미나인 ‘신진연구자 워크숍’(8,000만원 편성) 또한 연구 교류·정보 공유 기능을 목표로 하고 있다고 볼 수 있는 바,

통일부의 설명에 따른다고 하더라도, 비슷한 목적을 가진 사업이 제각각 추진됨에 따라 예산 효율성이 저하될 우려가 있다고 할 것이므로, 이들을 적절히 연계하는 사업추진 등을 통해 예산집행의 효율성을 제고하는 방안을 모색할 필요가 있다고 봄.

한편, ‘학술대회’를 위한 2억원 중 1억 8,500만원(92.5%)이 일반용역비(210-14)로 편성된 바, 이는 장소 임차, 행사운영 용역, 제작·홍보 등에 사용될 것이므로 그 불요불급 여부를 철저하게 검증할 필요가 있으며,

IT·바이오 등으로 연구분야를 확장한다는 계획 또한, 북한의 관련 역량에 대한 파악이 부족한 상황에서 구체적 실현가능성이 다소 미흡하여 통일·북한연구의 집중도를 오히려 약화시킬 수 있는 것으로 보이는 바, 연구결과물 생산, 통합 데이터베이스 구축 등 실질적인 연구성과로 이어질 가능성이 제한적일 수 있음.

따라서 행사비 중심의 ‘학술대회’ 사업을 연구 협력과 관련된 ‘학대회의’ 사업과 공동기획을 모색하거나, ‘신진연구자 워크숍’ 등과의 연계방안을 검토함으로써 예산의 효율성을 제고할 필요가 있다고 봄.

□ ‘평화통일고문회의’ 구성을 위한 위촉 기준 마련 및 집행 가능성을 고려한 ‘해외정책 설명회’ 계획 필요

‘통일미래 기획’의 내내역사업 ‘평화통일고문회의 운영’은 통일·외교·안보 전문가, 시민단체, AI 등 첨단산업을 포함한 사회 각계의 원로·전문가를 중심으로 구성된 ‘평화통일고문회의’를 운영하여 민·관 협력을 활성화하는 사업으로, 2026년도 예산안에 2억원이 신규 편성됨.

< 내내역사업 ‘평화통일고문회의 운영’의 2026년 예산안 산출 근거 >

(단위: 백만원)

| 사업명                                | 요구액               |                | 산출 내용                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|------------------------------------|-------------------|----------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 통일미래<br>기획 -<br>평화통일<br>고문회의<br>운영 | 일반수용비<br>(210-01) |                | 61 <ul style="list-style-type: none"> <li>· 정기회 참석 사례비: <math>0.25 \times 30\text{명} \times 4\text{회} = 30</math></li> <li>· 정기회 회의용품 구입비: <math>10\text{천원} \times 30\text{명} \times 4\text{회} = 1.2</math></li> <li>· 정기회 현수막제작비: <math>0.1 \times 4\text{회} = 0.4</math></li> <li>· 정기회 자료인쇄비: <math>0.5 \times 4\text{회} = 2\text{백만원}</math></li> <li>· 임시회 참석 사례비: <math>0.25 \times 30\text{명} \times 2\text{회} = 15</math></li> <li>· 임시회 회의용품 구입비: <math>10\text{천원} \times 30\text{명} \times 2\text{회} = 0.6</math></li> <li>· 임시회 현수막제작비: <math>0.1 \times 2\text{회} = 0.2</math></li> <li>· 임시회 자료인쇄비: <math>0.35 \times 2\text{회} = 0.7</math></li> <li>· 고문 위촉장 제작: <math>20\text{천원} \times 30\text{부} = 0.6</math></li> <li>· 해외정책설명 면담사례비: <math>\\$200 \times 10\text{명} \times 2\text{회} = 5.9</math></li> <li>· 해외정책설명 통역사례비: <math>\\$500 \times 3\text{일} \times 2\text{회} = 4.4</math></li> </ul> |
|                                    | 임차료<br>(210-07)   |                | 25.4 <ul style="list-style-type: none"> <li>· 정기회 임차료: <math>2.5 \times 4\text{회} = 10</math></li> <li>· 정기회 음향장비임차료: <math>1 \times 4\text{회} = 4</math></li> <li>· 임시회 임차료: <math>2.5 \times 2\text{회} = 5</math></li> <li>· 임시회 음향장비임차료: <math>1 \times 2\text{회} = 2</math></li> <li>· 해외정책설명 차량임차료: <math>\\$500 \times 3\text{일} \times 2\text{회} = 4.4</math></li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|                                    | 여비                | 국내<br>(220-01) | 3 <ul style="list-style-type: none"> <li>· 정기회·임시회 참석지원 국내여비: <math>0.1 \times 5\text{명} \times 6\text{회} = 3</math></li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|                                    |                   | 국외<br>(220-02) | 89 <ul style="list-style-type: none"> <li>· 항공료: <math>\{(9 \times 3\text{명}) + (4 \times 2\text{명})\} \times 2\text{회} = 70</math></li> <li>· 일비: <math>\{(\\$40 \times 2\text{명} \times 4\text{일}) + (\\$35 \times 1\text{명} \times 4\text{일}) + (\\$30 \times 2\text{명} \times 4\text{일})\} \times 2\text{회} = 2.1</math></li> <li>· 숙박비: <math>\{(\\$282 \times 2\text{명} \times 3\text{박}) + (\\$223 \times 1\text{명} \times 3\text{박}) + (\\$176 \times 2\text{명} \times 3\text{박})\} \times 2\text{회} = 10.1</math></li> <li>· 식비: <math>\{(\\$133 \times 2\text{명} \times 4\text{일}) + (\\$107 \times 1\text{명} \times 4\text{일}) + (\\$81 \times 2\text{명} \times 4\text{일})\} \times 2\text{회} = 6.3</math></li> <li>· 해외정책설명 여행자보험: <math>50,000\text{원} \times 5\text{명} \times 2\text{회} = 0.5</math></li> </ul>                                                                                            |
|                                    | 사업추진비<br>(240-01) |                | 21.6 <ul style="list-style-type: none"> <li>· 정기회 간담회 : <math>50\text{천원} \times 50\text{명} \times 4\text{회} = 10</math></li> <li>· 임시회 간담회 : <math>50\text{천원} \times 50\text{명} \times 2\text{회} = 5</math></li> <li>· 해외정책설명 간담회 : <math>(\\$50 \times 15\text{명} \times 3\text{회}) \times 2\text{회} = 6.6</math></li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|                                    | 계                 |                | 200                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |

자료: 통일부

「대한민국헌법」(이하 “헌법”) 제4조<sup>9)</sup>에 근거한 ‘평화적 통일정책의 추진’은 역대 정부의 공통 역점과제인 바, 남북관계가 단절된 현 상황에서 국민통합적 관점의 논의가 필요하고 초당적·범국민적 합의에 기반한 일관된 대북정책 추진을 위해 정부와 민간 간의 소통 네트워크 구축이 요구되고 있음.

이에 통일부는 사회 각계를 대변하는 원로·전문가 30명으로 ‘평화통일 고문회의’(이하 “고문회의”)를 구성하고 의장이 소집하는 정기회(분기별 1회)와 임시회(필요시) 등을 운영하며, 해외 교민 및 싱크탱크 등을 방문하는 해외 정책설명회(2회)를 진행할 계획임.

헌법 제92조<sup>10)</sup>에 따라 평화통일정책의 수립에 관한 대통령의 자문에 응하기 위하여 구성되는 민주평화통일자문회의와 별도로, 동 고문회의는 통일부장관 자문기구로서 ‘국가적·사회적으로 존경받는’ 원로·전문가들이 모인 통일 논의의 상징적 주체로서 국민 공감대 형성과 평화통일 메시지 전달에 설득력과 무게감을 더할 수 있으며, 범국민적인 의견을 종합하고 통일정책에 관하여 통일부장관에게 건의하는 역할을 하게 될 것이라는 설명을 통일부는 제시하고 있음.

그런데, 고문회의 운영을 위한 사회 각계 원로·전문가 30인을 선정하는 과정에서 후보자들의 사회적 지위와 현역 여부, 소속 단체와의 이해관계 등으로 사전 접촉이 쉽지 않고, 공개적이고 투명한 인선 기준을 제시하지

---

9) 「대한민국헌법」 제4조

대한민국은 통일을 지향하며, 자유민주적 기본질서에 입각한 평화적 통일정책을 수립하고 이를 추진한다.

10) 「대한민국헌법」 제92조

① 평화통일정책의 수립에 관한 대통령의 자문에 응하기 위하여 민주평화통일자문회의를 둘 수 있다.

② 민주평화통일자문회의의 조직·직무범위 기타 필요한 사항은 법률로 정한다.

않을 경우 선정 과정에서 이견이 제기되거나 갈등이 발생할 우려도 있음.

특히, 원로급 인사는 대부분 여러 직위를 겸임하거나 고령으로 인해 활동이 제한되는 경우가 많으므로 실제 참여 확정까지 다소 시간이 걸릴 것으로 예상되는 바, 고문회의의 구성을 위한 인선 절차가 지연될 경우에는 당초의 추진 계획과 달리 매 분기 정기회가 개최될 가능성이 제한될 수 있음.<sup>11)</sup>

또한, 위원 수가 30명인 회의체 운영을 위해 음향장비까지 별도 임차해야 하는 회의 장소에서 개최하기보다는, 음향 등 회의설비가 이미 갖추어진 공공기관 회의시설을 활용함으로써 임차 예산을 절감할 수 있다고 봄.<sup>12)</sup>

한편, 통일부는 한반도문제 당사국(미국, 일본 등), 통일·체제전환 경험국(독일, 헝가리 등), 북미회담 개최국(베트남, 싱가포르 등) 또는 아태 중요국가(필리핀, 호주 등) 중에서 방문국을 선정, 고문회의가 열리지 않는 기간을 활용하여 우리 교민과 해외 연구기관 등을 대상으로 통일정책을 설명하고 의견을 청취할 계획이며, 이를 위해 약 1억 1,000만원을 편성하고 있음.

해외 정책설명(2회)을 위한 사업비 산출 내역을 보면, 가등급지 3박 4일 일정으로 두 차례, 원로 위원(2명)을 수행하기 위한 공무원 3명(국장급 1명, 과장급 이하 2명)을 예정하고 있음.<sup>13)</sup>

11) 통일부는 「평화통일고문회의의 구성 및 운영에 관한 규정」(2025.10.31.시행)에 따라 금년 내 구성을 목표로 인선 작업을 추진할 계획인 바, 내년도 사업 추진에는 차질이 없을 것이라고 설명함.

12) “...회의장 및 행사장의 임차는 각급 공공기관의 시설을 최대한 활용토록 하고..”, 『2026년도 예산안 편성 및 기금운용계획안 작성 세부지침』 230쪽, III. 목별 지침 중 임차료(210-07목) 참조.

13) 국외여비 산출내역을 보면, 원로 위원의 경우 「공무원 여비 규정」[별표 1]의 제1호다목에 해당하는 사람'의 [별표 4]

통일부는 개개 위원들이 보유한 역량 및 해외 네트워크를 활용하면서 정책 입안 및 집행 담당자인 공무원의 역할을 배가함으로써 민·관이 협력하여 성과를 증진하는 모범사례가 될 수 있다고 설명하고 있음.

### < 평화통일고문회의, ‘해외정책 설명’을 위한 사업비 산출 내역 >

(단위: 백만원)

| 구 분               | 산출 내역                                                                                                                                                                                                                                                                 | 계     |
|-------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|
| 일반수용비<br>(210-01) | · 면담사례비: \$200 * 10명 * 2회 = 5.9<br>· 통역사례비: \$500 * 3일 * 2회 = 4.4                                                                                                                                                                                                     | 10.3  |
| 임차료<br>(210-07)   | · 차량임차료: \$500 * 3일 * 2회 = 4.4                                                                                                                                                                                                                                        | 4.4   |
| 국외여비<br>(220-02)  | · 항공료: {(9*3명) + (4*2명)} * 2회 = 70<br>· 일비: {(\$40*2명*4일)+(\$35*1명*4일)+(\$30*2명*4일)}*2회 = 2.1<br>· 숙박비: {(\$282*2명*3박)+(\$223*1명*3박)+(\$176*2명*3박)}*2회 = 10.1<br>· 식비: {(\$133*2명*4일)+(\$107*1명*4일)+(\$81*2명*4일)}*2회 = 6.3<br>· 해외정책설명 여행자보험: 50,000원 * 5명 * 2회 = 0.5 | 89    |
| 사업추진비<br>(240-01) | · 해외정책설명 간담회 : (\$50 * 15명 * 3회) * 2회 = 6.6                                                                                                                                                                                                                           | 6.6   |
| 계                 |                                                                                                                                                                                                                                                                       | 110.3 |

자료: 통일부

그런데, 고문회의 운영을 위한 2026년도 사업비(2억원)의 약 55%인 1억

의 ‘가등급지’(이하 동일)로 일비 \$40, 숙박비 \$282(상한액 적용, 이하 동일) 및 식비 \$133를, 국장급 수행(1명)의 경우 [별표 1]의 제1호라목에 해당하는 사람’으로 일비 \$35, 숙박비 \$223 및 식비 \$107를, 과장급 이하 수행(2명)의 경우 [별표 1]의 제2호에 해당하는 사람’으로 일비 \$30, 숙박비 \$176 및 식비 \$81를 각각 산정하고 있음.

※ 「공무원 여비 규정」 [별표 1] <개정 2022. 5. 9.> 및 [별표 4] 국외여비 지급표 <개정 2021.5.25.> 참조

#### 여비 지급 구분표(제3조 관련)

| 구분  | 해당 공무원                                                                                                                                                      |
|-----|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 제1호 | 가. · 나. (생 략)                                                                                                                                               |
|     | 다. .... 1급 공무원, 1급 상당 보수를 받는 공무원, 「공무원보수규정」 별표 33 제7호가목의 연봉 등급 1호에 해당하는 일반임기제공무원, 「공무원임용령」 별표 4의2 제1호부터 제3호까지의 임용등급 가급에 해당하는 전문임기제공무원(실장급 직위에 임용된 사람만 해당한다) |
|     | 라. .... 고위(감사)공무원단 나등급 직위에 임용된 공무원, 2급 및 3급(국장급만 해당한다) 공무원, 2급 및 3급(국장급만 해당한다) 공무원에 상당하는 보수를 받는 공무원, .....                                                  |
| 제2호 | 제1호에 해당하지 않는 공무원(「공무원보수규정」을 적용받는 공무원을 포함한다)                                                                                                                 |

1,000만원 가량을 해외정책 설명을 위한 출장에 집행할 계획인 바, 회의체 구성이 지연될 경우 당초 계획과 달리 상·하반기 출장이 모두 실시되기 어려울 수 있고,

「공무원 여비 규정」에 따르면 출장 시 차량을 임차한 경우 일비를 2분의 1만 지급하도록 되어 있으므로,<sup>14)</sup> 실집행 가능성을 고려한 사업비 예산 편성이 필요하다고 봄.<sup>15)</sup>

아울러, 독일 지역의 경우 독일 통일 및 한반도 평화에 대한 전문성과 경험을 갖춘 전문가들이 위원으로 위촉된 한독통일자문위원회 사업으로 충분한 교류가 이어지고 있다고 볼 수 있음.

따라서 통일부는 한정된 정부 예산을 고려할 경우 한반도의 통일 문제에 관심을 가진 주요국에 한정하여 필요한 대상국을 선정하고 전략적 목표를 세워 통일부의 다른 사업들과 차별화하여 연차적으로 추진할 필요가 있다고 봄.

---

14) 「공무원 여비 규정」 제16조(일비·숙박비·식비의 지급) ①·② (생략)

③ 일비는 여행일수에 따라 지급되되, 공무원용 차량을 이용하는 경우 등 인사혁신처장이 정하는 바에 따라 여행을 하는 경우에는 일비의 2분의 1을 지급한다.

15) 참고로, 2025년 상반기까지 활동한 통일미래기획위원회의 경우, 위원회 구성 첫 해(2023년)의 국외여비 집행률이 계획 대비 45.9%에 불과했고, 위원회의 2023년도 독일 출장에 대하여 위원 수(3인)보다 많은 공무원(5인)이 수행한 집행이 부적정했음을 국회가 지적한 사례도 있음. 통일부는 2023년 독일 출장의 경우, 통일준비 차원과 북한인권 차원의 2개 팀으로 나누어 출장을 실시, 각 팀의 통일부 공무원은 단순 수행이 아니라 관련 정책 사례조사를 위해 참석하였다고 설명함. 한편, 국회의 경우 의회외교활동을 위해 해외 출장하는 경우 국회의원 5명까지 공무원이 1명이 수행하는 것을 원칙으로 하고 있음.

## (2) 국내통일기반조성(1031-301)

### < 2026년도 예산안 >

(단위: 백만원, %)

| 구 분                   | 2024년<br>결산 | 2025년<br>예산(A) | 2026년<br>예산안(B) | 증감     |         |
|-----------------------|-------------|----------------|-----------------|--------|---------|
|                       |             |                |                 | (B-A)  | (B-A)/A |
| ○ 국내통일기반조성 (1031-301) | 9,384       | 8,741          | 11,078          | 2,337  | 26.7    |
| - 통일정책 대국민소통 활성화      | 2,137       | 2,739          | 3,085           | 346    | 12.6    |
| - 통일+센터 설치 운영         | 4,717       | 2,980          | 3,080           | 100    | 3.4     |
| - 국민 평화·통일 문화체험       | -           | -              | 1,403           | 1,403  | 100.0   |
| - 사회적 대화 활성화          | -           | -              | 2,500           | 2,500  | 100.0   |
| - 민간통일운동 활성화 지원       | (510)       | (510)          | 1,010           | 1,010  | 98.0    |
| - 통일문화진흥              | 944         | 1,296          | -               | △1,296 | △100.0  |
| - 통일정책 국민적 합의 형성      | 463         | 500            | -               | △500   | △100.0  |
| - 통일인식·북한이해 제고        | 1,123       | 1,226          | -               | △1,226 | △100.0  |

자료: 통일부

‘국내통일기반조성’(1031-301)은 다양한 매체를 활용한 통일정책 홍보 및 국민과의 소통, 지역사회 통일관련 서비스 종합지원 및 민간-정부 간 소통·협력 거점 마련, 민간통일운동 활성화 및 국민 평화·통일문화 등을 통해 통일준비에 대한 국민적 합의 기반과 공감대를 강화하는 한편,

대북·통일정책에 대한 국민의 직접 참여를 확대·제도화 하는 사회적 대화 추진체계 구축·운영, 통일·북한 관련 정보의 대국민 신뢰 제고를 위한 민관 협의체 운영 등 통일에 대한 사회적 대화를 추진하는 사업으로,

2026년도 예산안은 전년도(2025년) 87억 4,100만원 대비 23억 3,700만원이 증액된 110억 7,800만원임.

주요 증감 내역을 보면, 통일정책 대국민소통 활성화에서 3억 4,600만원 증액되었고, 국민 평화·통일 문화체험, 사회적 대화 활성화에서 14억 300만원, 25억원이 각각 신규 편성되었음.

민간통일운동 활성화 지원은 세부사업 ‘북한인권 및 자유평화통일 공론화’의 내역사업 ‘자유민주평화통일 담론 확산’ 예산 8억 5,300만원 중 5억 1,000만원이 이관 편성되고 추가로 5억원이 증액되었음.

## □ 신규 사업 편성 시 다른 사업과 차별화 필요

2026년도 신규사업으로 편성된 ‘국민 평화·통일 문화체험’ 사업의 내역사업인 ‘지역사회 평화공감대 형성’ 사업은 통일·대북 정책에서 상대적으로 소외된 연령층 및 직종의 지역주민들을 직접 찾아가, 다양한 문화예술 프로그램을 통해 평화통일 공감대를 형성하기 위한 ‘맞춤형 문화예술행사’ 추진사업으로,

2026년도 예산안은 11억 300만원으로 신규 편성되었음.

### < 지역사회 평화공감대 형성 사업 예산안 >

(단위: 백만원, %)

| 구분                  | 2025년도  |       | 2026년도<br>예산안 (B) | 증감<br>(B-A) | (B-A)/A |
|---------------------|---------|-------|-------------------|-------------|---------|
|                     | 본예산 (A) | 추경    |                   |             |         |
| 국내통일기반조성            | 8,741   | 8,741 | 11,078            | 2,337       | 26.7    |
| 국민 평화통일<br>문화체험     | -       | -     | 1,403             | 1,403       | 순증      |
| 지역사회<br>평화공감대<br>형성 | -       | -     | 1,103             | 1,103       | 순증      |

### < 지역사회 평화공감대 형성 사업 예산안 산출내역 >

| 2026년 예산안       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|-----------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 예산              | 산출내역                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| 1,103,372<br>천원 | <p>지역사회 평화공감대 형성 : 1,103,372천원</p> <p>○ 상용임금(110-03) : 33,793천원<br/>가. 지역사회 평화공감대 형성 지원인력 보수(1명)(33,793천원)</p> <p>○ 일반수용비(210-01) : 34,000천원<br/>가. 지역사회 평화공감대 형성 운영 : 34,000천원<br/>· 조달수수료 5,000천원 + 기술평가 사례비 6,000천원 + 전문가 의견수렴 3,000천원 + 자료제작 20,000천원</p> <p>○ 복리후생비(210-12) : 500천원<br/>가. 지역사회 평화공감대 형성 지원인력 500,000원 x 1명</p> <p>○ 일반용역비(210-14) : 981,000천원<br/>가. 지역사회 평화공감대 형성 운영 위탁 : 981,000천원</p> |

| 2026년 예산안 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|-----------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 예산        | 산출내역                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|           | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 국내여비(220-01) : 8,900천원</li> <li>가. 지역사회 평화공감대 형성 의견수렴 50,000원x8명x22.2회+20천원</li> <li>○ 사업추진비(240-01) : 18,487천원</li> <li>가. 지역사회 평화공감대 형성 업무협의 50,000원x15명x24.64회</li> <li>○ 일반연구비(260-01) : 20,000천원</li> <li>가. 행사 평가용역 : 20,000천원 x 1식</li> <li>○ 고용부담금(320-09) : 6,692천원</li> <li>가. 행사 지원인력(6,692천원)</li> </ul> |

통일부는 동 사업은 문화 형성 추진위원회(가칭, 이하 ‘문화 형성 추진 위원회’)를 중심으로 시민사회, 지방자치단체, 지역문화예술 활동가 등이 기획단계부터 참여하여 지역별 특색있는 행사를 개최한다는 점에서, 기존 정부 주도의 통일문화행사 사업<sup>16)</sup>과 차별성을 가진다고 설명함.

즉, 기존 정부주도형 사업을 지역참여형 구조로 재구조화한 사업으로 볼 수 있다는 것임. 구체적으로 통일부는 시민사회 및 지방자치단체, 문화예술전문가 등 약 10여 명으로 구성된 문화 형성 추진위원회를 통해 다양한 문화예술 프로그램을 기획하여 지방 소도시를 중심으로 월별 평화통일문화제를 개최함으로써, 국민들의 일상 생활 속에서 문화예술을 통해 평화·통일에 대한 지역 시민들의 관심과 이해를 증대시킨다는 계획임.

16) 통일문화진흥 사업의 내내역사업인 통일문화행사 사업은 2026년 폐지되었음.

## < 통일문화행사와 평화통일문화제 비교 >

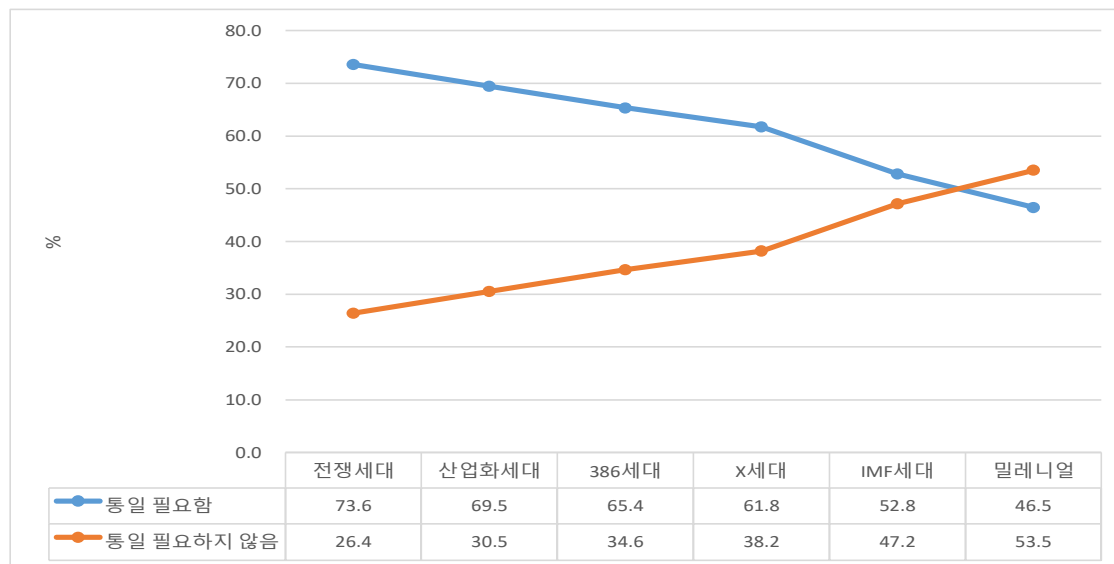
| 구분 | 통일문화행사                                                                                                                                                          | 지역사회 평화공감대 형성                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|----|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 목적 | 문화예술을 통한 대국민 통일공감대 확산                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| 기획 | <p style="text-align: center;"><b>통일부</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 관례적이고 형식적인 행사 기획</li> <li>- 문화예술 행사의 비전문성으로 인해 국민들의 관심과 호응 부족</li> </ul> | <p style="text-align: center;"><b>문화 형성 추진위원회</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 행사 기획단계부터 일반국민, 시민사회, 지자체, 지역문화예술 활동가 중심의 위원회 구성 (시민사회+지자체+문화예술전문가 10여 명)</li> <li>- 정례적 대면 회의를 통해 행사 주제, 기본방향, 행사별 주요내용 등 기획·발굴</li> <li>- 각 지자체와도 연초 협의를 통해 해당 지역에서 필요로 하는 다양한 프로그램 구상</li> <li>- &lt;시민 참여 서포터즈&gt;를 운영하여, 각 행사별 현장 점검 및 피드백 등도 지속적으로 수렴</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| 대상 | <p style="text-align: center;"><b>광역 대도시</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 광장 등 별도로 마련된 대형 행사장</li> </ul>                                        | <p style="text-align: center;"><b>지방 소도시</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 지역 시민들의 생활현장</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| 시기 | <p style="text-align: center;"><b>연 3회</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 회당 2일간 운영</li> </ul>                                                    | <p style="text-align: center;"><b>연 10회</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 회당 개최일수는 다양하게 구성, 회당 2시간~ 5일 등 유동적으로 기획</li> <li>- 봄, 가을은 야외행사 중심, 여름·겨울은 주로 실내프로그램 중심으로 진행</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| 내용 | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 개막식(장관 및 의원 축하, 국민의례)</li> <li>• 공연(탈북민 합창단, 어린이 태권도 등)</li> <li>• 체험부스(태극기 만들기 등)</li> </ul>                          | <ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>지역별 특색있는 문화/예술/체육 행사</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 지역사회/기업 연계 프로그램 조사·발굴</li> <li>- 대국민 공모전을 통한 지역별 행사 컨셉 선정</li> <li>- 매회 다른 형태와 방식의 문화예술제 추진</li> </ul> </li> <li>※ (예시) 판교 네이버와 팽택 제조업체에서 하는 100인 직장인 통일노래녹음 릴레이 등</li> <li>(예시) 전라, 경상지역 달리기 동호회 시민들과 함께하는 지리산 둘레길 걷기대회</li> <li>(예시) 서울지역 대학생들이 접경지역 재래시장 3곳에 찾아가 지역 시민들과 함께 다양한 민속 공연, 놀이를 함께하는 평화대동제</li> <li>• <b>이동형 종합문화부스(트럭 등) 2동 운영</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 평화통일에 대한 대국민 이해·공감대 확산을 위한 대국민 종합홍보센터(리플릿, 선물 증정)</li> <li>- '쉽게 풀어쓴 대북·통일정책 이야기' 상영</li> <li>- 소규모 야외 토크쇼 무대 등 다양하게 활용</li> </ul> </li> </ul> |

자료: 통일부

동 사업은 남북관계 경색 및 단절의 장기화로 인해 통일의 필요성에 대한 국민적 공감도가 하락하고 무관심이 심화되고 있는 상황에 따라 신규로 추진하게 된 것으로,17) 기존의 정책홍보 중심의 일방향·일회성 행사에서 벗어나 국민 개개인의 관심 수준과 정서에 부합하는 세분화된 문화예술적 접근이 필요하다는 관점에서 접근하고 있음.

다만, 통일의 필요성에 대한 국민적 공감도가 하락하고 있고, 특히 젊은 세대에서 통일 인식이 부정적이거나 무관심한 경향이 지속되고 있는 점을 고려할 때, 지역사회 시민들의 적극적인 참여를 통해 성공을 도모하고자 하는 문화예술행사의 특성상 시민들의 관심 및 참여가 저조할 가능성도 배제하기 어렵다고 판단됨.

< 통일 필요성 인식의 코호트별 비교 (2014~2024) >



17) 이상진 민태은 박주화 이무철 윤광일 구본상 Antonio Fiori Marco Milani, 「KINU 통일의식조사 2024」, 통일연구원, 2025. 45면 참조

지역사회 평화공감대 형성 사업의 예시<sup>18)</sup>로 ‘직장인 통일염원 노래 녹음 릴레이’는 직장인 통일염원 노래녹음 릴레이 행사로서, 판교 네이버 사옥 1층에 이동형 녹음부스를 설치해 30~40대 직장인 학부모층을 대상으로 진행하는 방식이 계획되어 있음.

그러나 밀레니얼세대(1991년 이후 출생)는 전체 세대 중 유일하게 통일의 필요성을 긍정적으로 인식하는 비율이 50%에 미치지 못하는 것으로 나타나, 이 사업이 지역사회 시민의 자발적 참여에 기반한 문화예술행사로써 성공적으로 정착하기 위해서는 청년세대 및 중장년층 등 무관심층을 적극적으로 참여시키기 위한 참여 유도방안 및 프로그램 지속성 확보 방안이 필요해 보임.

이러한 점들을 종합적으로 고려하여 기존 사업과의 내용적 차별성을 명확히 하면서도, 통일의 필요성에 대해 공감·설득·참여를 유도할 수 있는 사업이 될 수 있도록 철저한 사전 준비 및 계획이 필요하다고 봄.

---

18) 이외에 ‘남북평화 희망 돌레길 달리기’, ‘접경지역 청년대동제’, ‘종교인과 함께하는 통일한반도 탁구대회’ 등이 있음

## □ ‘사회적 대화 활성화’, 면밀한 사업계획 수립 후 추진 필요

현 정부는 「대북·통일정책에 대한 ‘사회적 대화’ 활성화」를 국정과제로 선정하고, 2026년부터 통일문제에 대한 사회적 갈등을 조정하고 국민통합의 기반을 마련하기 위해 내역사업 ‘사회적 대화 활성화’를 신규로 편성함.

동 사업을 위해 2026년도 예산안에 ‘사회적 대화 기구 운영’ 13억원, ‘사회적 대화 발전방안 수립’ 2억 5,000만원, ‘사회적 대화 기구 관련 홍보’ 5,000만원, ‘국민제안 민관협의체 운영’ 9억원 등 총 25억원이 편성됨.

### < 2026년도 예산안 ‘사회적 대화 활성화’ 세목별 편성 내역 >

(단위: 백만원)

| 구 분                            | 예산액   | 산출 내역                                                                                                                             |                                                    | 세목 예산 |
|--------------------------------|-------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------|-------|
| 사회적 대화<br>기구 운영                | 1,300 | 일반수용비(210-01)                                                                                                                     | · 자료제작 및 물품구매<br>· 평가 자문 사례비 등                     | 93    |
|                                |       | 임차료(210-07)                                                                                                                       | · 행사장, 차량 임차                                       | 14    |
|                                |       | 일반용역비(210-14)                                                                                                                     | · 사회적 대화 행사 개최                                     | 1,161 |
|                                |       | 국내 여비(220)                                                                                                                        | · 행사장 답사, 출장 등                                     | 10    |
|                                |       | 사업추진비(240-01)                                                                                                                     | · 간담회비 등                                           | 21    |
| 사회적 대화<br>발전 방안 수립<br>(260-02) | 250   | · 분과별(△정치군사분과 △민생·사회분과 △국제협력<br>분과), 청년패널 등 의제개발(4건)                                                                              |                                                    | 200   |
|                                |       | · 패널단 모집 운영 및 모니터링을 위한 연구용역(1건)                                                                                                   |                                                    | 50    |
| 사회적 대화<br>기구 관련 홍보<br>(210-15) | 50    | · 온라인 소통 채널 고도화(개선)<br>「국민과 함께하는 통일소통 플랫폼」( <a href="https://www.unikorea.go.kr/promise">https://www.unikorea.go.kr/promise</a> ) |                                                    | 50    |
| 국민제안<br>민관협의체<br>운영            | 900   | 일반수용비(210-01)                                                                                                                     | 전문가 및 청년 민관협의체 운영 사례비 등<br>국민참여 소통체계 구축 및 이행 사례비 등 | 120   |
|                                |       | 임차료(210-07)                                                                                                                       | ·차량 등 임차                                           | 3     |
|                                |       | 일반용역비(210-14)                                                                                                                     | · 전문가 및 청년 프로그램 운영 용역<br>· 국민참여 소통체계 구축 및 이행 용역    | 753   |
|                                |       | 국내 여비(220-01)                                                                                                                     | · 전문가 및 청년 민관협의체 운영<br>· 국민참여 소통체계 구축 및 이행         | 12    |
|                                |       | 사업추진비(240-01)                                                                                                                     | · 전문가 및 청년 민관협의체 운영<br>· 국민참여 소통체계 구축 및 이행         | 12    |
| 합 계                            |       |                                                                                                                                   |                                                    | 2,500 |

자료: 통일부

2017년 5월 10일부터 2022년 5월 9일까지의 기간(문재인 전 대통령 재임기) 동안, 정부는 「통일국민협약 체결 추진」을 국정과제로 선정(2017년)하고 2018년부터 2021년까지 ‘통일정책 추진(1031-300)’의 내역사업으로 ‘민간 주도, 정부 지원’의 원칙 아래 통일문제에 대한 사회적 합의를 도출하고 이에 기반한 통일·대북정책 추진을 위해 통일정책 분야 최초로 ‘사회적 대화’ 방식을 추진하였음.

즉, 당시 보수·진보·중도·종단 등 다양한 성향의 시민사회단체가 참여한 사회적 대화 추진기구 ‘통일비전시민회의’ 주도 하에 총 63회, 연인원 6,000여 명이 참여한 사회적 대화를 진행하였고, 이를 통해 2021년 6월 26일 ‘통일국민협약안’<sup>19)</sup>을 채택하였으며, 2022년과 2023년에는 동 협약안의 확산 및 국민적 공감대 제고를 위해 ‘권역별’ 사회적 대화를 추진한 바 있음.

### < 2018년~2023년, ‘사회적 대화’ 추진 실적 >

(단위: 백만원)

| 연도   | 추진 실적                                          | 활동 내역           | 집행액   |
|------|------------------------------------------------|-----------------|-------|
| 2018 | 공론화 모델 개발 및 사회적 대화 시범 실시                       | 20회, 1,500여 명   | 510   |
| 2019 | 본격적인 사회적 대화 실시                                 | 30회, 3,400여 명   | 630   |
| 2020 | 통일국민협약 기초안 마련을 위한 사회적 대화 실시                    | 8회, 717명        | 610   |
| 2021 | 통일국민협약 마련을 위한 사회적 대화 실시 및 「통일국민협약안」 채택('21.6월) | 5회, 418명        | 554   |
| 2022 | 「통일국민협약안」 확산 및 국민적 공감대 제고를 위한 ‘권역별’ 사회적 대화 개최  | 31회, 2,253명     | 566   |
| 2023 |                                                | 25회, 2,221명     | 912   |
| 계    |                                                | 60여 회, 6,000여 명 | 3,782 |

주: 집행예산은 용역비이며, 조달청 공개경쟁입찰 방식으로 수행업체 선정  
자료: 통일부

19) 통일국민협약안은 전문과 협약본문 2개의 장으로 구성됨. 제1장은 시민들이 바라는 “한반도의 바람직한 미래상”을, 제2장 한반도 미래상 실현의 과정과 방법 등 세부과제(8가지)를 명시함.

통일부는 당시 ‘통일국민협약안’이 다양한 시민사회단체(보수·중도·진보 및 7대 종교)가 참여하여 도출한 합의였고, 채택 이후 통일부를 거쳐 대통령 보고(2021.7.8.), 국회의장 보고(2021.9.23.)까지 되었음에도 불구하고 법·제도적 기반의 미비로 사업의 지속성과 파급효과에 한계가 있었다고 평가하고,<sup>20)</sup>

2026년부터 시작되는 ‘사회적 대화 2.0’은 이전 정부의 사업과 비교하여 ‘민간주도, 정부지원’을 원칙으로 한다는 점은 동일하지만, 참여자의 범위를 보다 확대하는 동시에 국민적 합의에 기반한 대북·통일정책 추진을 위한 ‘사회적 대화’를 제도화하기 위해 국회와의 협력을 강화함으로써 실효성을 제고할 것이라는 설명임.

즉, 국민주권에 기반한 대북정책 수립을 위해 ‘민간주도 정부지원’ 원칙 하에 이전 정부에서의 경험을 바탕으로 하면서 참여 방식과 범위를 한층 확대하여 동 사업을 확대·발전시켜 나갈 계획이며,

다양한 국민의 목소리를 정책에 반영하기 위해 청년, 여성, 사회적 약자 등을 패널단으로 구성하고,<sup>21)</sup> 제도적 기반 마련에 주력하여 사회적 대화 기구 구성 및 법제화 등을 준비할 것이라는 입장을 제시하고 있음.

‘제도화’는 정책의 지속 가능성을 위한 핵심 과제에 해당하고, 정

---

20) 국회 외통위는, 사업 추진 첫 해(2018년)에는 통일국민협약 사업의 여건 조성에 초점을 두고 통일문제와 관련한 사회적 갈등 해소의 기반을 마련한 점 등에 의의가 있으나, 일관된 계획 없이 4.27 남북정상회담, 평창동계올림픽 등 당면 현안에 대한 의견 수렴 등 계획에 없던 사업을 필요에 따라 추진하는 등 사업 목적 달성에 한계가 있었다는 평가를 한 바 있음. 외교통일위원회 전문위원, 「2018회계연도 통일부 소관 결산 및 예비비지출 승인의 건 검토보고서」(2019.8.), pp. 16-19. 참조.

21) 통일부는 ‘모든 국민에게 열려 있고, 정부·국회·시민사회가 협업하는 기구’ 구성을 위해 의견수렴 중이라고 설명함.

권 변화에 따라 사회적 대화가 중단되지 않도록 관련 법률 근거 마련을 위해 국회와 협력한다는 의미로 해석할 수 있음.

### < 2018년 예산 및 2026년 예산안, 편성내역 비교 >

(단위: 백만원)

| 2018년                                                                    |              | 2026년안                      |       |
|--------------------------------------------------------------------------|--------------|-----------------------------|-------|
| 세부내역                                                                     | 예산           | 세부내역                        | 예산안   |
| 통일국민협약포럼                                                                 | 100          | 사회적 대화 기구 운영                | 1,300 |
| 정책연구용역<br>(대국민 인식조사 모델<br>개발 및 인식조사)                                     | 50           | 사회적 대화 발전 방안<br>수립          | 250   |
| ※다른 내역사업 ‘통일대비 정<br>책과제 개발 및 체계화’에 통<br>일국민협약 모델 개발 및 협<br>약 내용연구로 편성·집행 | (100)        | 사회적 대화 기구 관련<br>홍보(홈페이지 개선) | 50    |
|                                                                          |              | 국민제안 민관협의체<br>운영            | 900   |
| 합 계                                                                      | 150<br>(250) | 합 계                         | 2,500 |

주: 2018년 세부사업 ‘통일정책(1031-300)’에 내역사업 ‘통일국민협약 체결 추진’으로 처음 편성되었고, 당시 예산을 보면 통일국민협약포럼에 1억원, 정책연구용역에 5,000만원 등 총 1억 5,000만원을 편성하였다가 1억 4,100만원을, 내역사업 ‘통일대비 정책과제 개발 및 체계화’에 사회적 대화 의제 개발 및 공공토의 모델 개발을 위해 1억원을 편성하였다가 7,700만원을 집행하는 등 총 2억 1,800만원을 집행하였음.

다만, 2026년도 예산안에 사회적 대화 추진을 위한 사업비를 2018년 편성 예산의 10배 규모에 해당하는 25억원을 편성하면서도, 현재(2025.10.)까지 사회적 대화 기구 구성에 대한 구체적인 방안이나 세부 추진계획을 제시하지 않은 채 “폭넓은 의견수렴을 통해 구체화해 나갈 예정”이고,

지난 9월부터 ‘평화·통일정책 추진을 위한 사회적 대화 2.0 거버넌스 제도화 방안 연구’ 용역(사업비 2,000만원)을 진행(2025.9.~12월)하고 있다고 설명하는 데 그치고 있는 바, 사업의 방향 및 내용 등이 구체화되지 않은 상황임.<sup>22)</sup>

22) 2026년도 예산안에도 ‘사회적 대화 발전방안 수립’을 위한 정책연구비(260-02) 2억 5,000만원이 편성되어 있는 바, 이

구체화된 설계 없이 사업이 추진될 경우 사전준비 부족 등으로 성과가 기대에 못 미칠 우려가 있다고 할 것이므로, 이전 정부에서 추진되었던 사업의 성과 및 한계, 국회에서의 지적사항 등을 검토하고 철저한 사전계획 및 차별성 있는 사업 추진으로 사업의 효과성을 높여야 할 것으로 봄.

참고로, 통일부가 2019년도 예산안 심사(2018.11.)에서 제시했던 ‘통일 국민협약 포럼 및 사회적 대화 참여자 구성(안)’ 및 2018년도 결산(2019. 8.) 시 설명한 ‘통일국민협약의 사업 추진 구도’는 각각 다음과 같음.

---

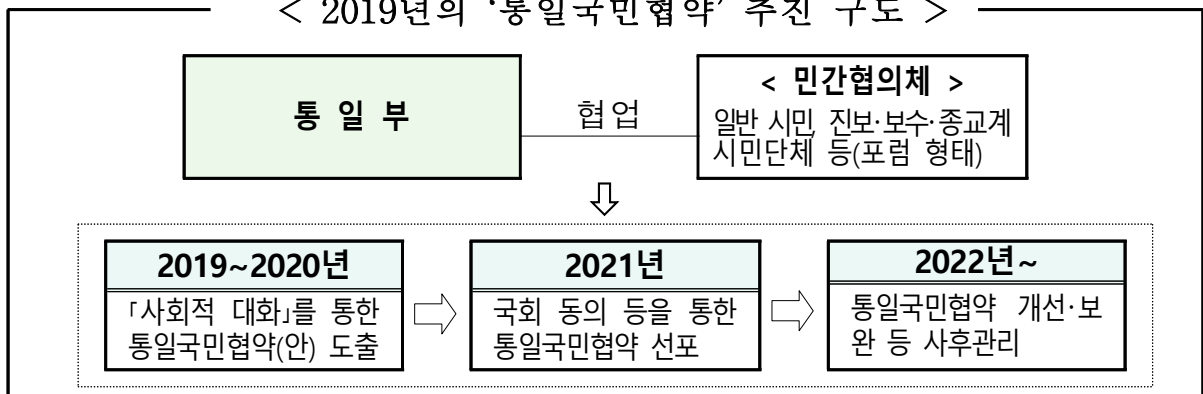
미 축적된 사회적 대화의 경험을 토대로 시행착오를 줄일 수 있는 구체적인 의제 개발 및 모니터링 등을 위한 연구가 추진되어야 할 것으로 봄.

## < 통일국민협약 포럼 및 사회적 대화 참여자 구성(안) >

| 통일국민협약 포럼(안)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | 통일국민협약 사회적 대화 참여자 구성(안)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ (개념) 「통일국민협약」 체결을 위한 사회적 대화(공론화)를 주관하는 민간 주도의 플랫폼</li> <li>▪ (구성) 시민단체(진보·보수·중도)·종교계·학계·정계 등 대표성을 갖는 민간 인사로 포럼(위원회 성격) 구성, 중앙조직 및 17개 시·도 네트워크 조직 운영                         <ul style="list-style-type: none"> <li>* 시민사회단체연대회의·범시민사회단체연합·한국종교인평화회의 등과 협업하여 '18년 하반기 포럼 구성</li> </ul> </li> <li>▪ (기능) △사회적 대화 규칙·절차 제정, 참여자 구성 △의제 선정 및 사회적 대화 과정 관리 △협약안 심의·확정 △협약 이행과정 관리·감독 등 「통일국민협약」 전 과정 주관</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>※ 참여자는 △일반 국민 △진보·보수 활동가·전문가 △미래세대 등 균형 있게 구성                         <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 4대 권역별 △시민 100명(시민 50명, 진영 50명) △미래세대 100명 등 총 200명</li> </ul> </li> <li>• 시민 패널 : 특정 단체에 소속되지 않은 일반 시민으로 구성(진보·보수·중도)</li> <li>• 진영 패널 : 이념 지향이 분명한 진보·보수 시민사회 활동가 등 구성(추천)</li> <li>• 미래세대 패널 : 고등학교(50명) 및 대학교(50명) 재학생 구성</li> <li>• 전문가 패널 : 양 진영 추천을 통해 구성(토의참가x, 패널 활동 지원)</li> </ul> |

자료: 외교통일위원회 전문위원, 「2019년도 통일부 소관 예산안 및 기금운용계획안 검토보고서」, p.14 인용

## < 2019년의 '통일국민협약' 추진 구도 >



자료: 외교통일위원회 전문위원, 「2018회계연도 통일부 소관 결산 및 예비비지출 승인의 건 검토보고서」, p.16 인용

## □ 민주평화통일자문회의의 ‘평화통일 사회적 대화’ 사업과 차별화 추진 필요

헌법 및 「민주평화통일자문회의법」에 따라 통일에 관한 국내외 여론 수렴 및 국민적 합의 도출의 기능을 담당하고 있는 민주평화통일자문회의(이하 ‘민주평통’) 소관 2026년도 예산안에도 세부사업 ‘지역협의회 활동추진(1131-302)’의 내역사업 ‘평화통일 사회적 대화’에 사업비 11억 4,400만원이 편성되어 있음.

### < ‘사회적 대화 활성화’와 ‘평화통일 사회적 대화’ 사업 비교 >

| 구 분                              | 통일부                                                                              | 민주평화통일자문회의                                                      |
|----------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------|
| 세부사업명<br>‘내역사업명’                 | 국내통일기반조성(1031-301)<br>‘사회적 대화 활성화’                                               | 지역협의회 활동추진(1131-302)<br>‘평화통일 사회적 대화’                           |
|                                  | ※사회적 대화 (정의) 다양한 시민들이 정부 정책 형성 과정에 직접 참여하여 합의를 이끌어 내는 bottom up 방식의 속의 민주주의 프로그램 |                                                                 |
| 사업 목적                            | 통일·대북 정책에 대한 사회적 갈등 조정 및 국민통합 기반 마련, 통일·북한 관련 정보의 대국민 신뢰 제고 등                    | 지역주민, 지방자치단체, 시민단체, 민주평통이 함께 민관 거버넌스를 구축하고 평화통일 문제에 대한 공론의 장 마련 |
| ’26년 예산안<br>및 세부 편성<br>(단위: 백만원) | 2,500                                                                            | 1,144                                                           |
|                                  | 사회적 대화 기구 운영 1,300                                                               | 평화통일 사회적 대화 추진위원회 20                                            |
|                                  | 사회적 대화 발전방안 수립 250                                                               | 국내 평화통일 사회적 대화 782                                              |
|                                  | 사회적 대화 기구 관련 홍보 홈페이지 운영 50                                                       | 해외 평화통일 사회적 대화 273                                              |
|                                  | 국민제안 민관협의체 운영 900                                                                | 영상 제작 16                                                        |
|                                  |                                                                                  | 분기별 분석자료집 및 종합자료집 발간 53                                         |

자료: 통일부 및 민주평화통일자문회의 2026년도 예산안 사업설명자료

통일부는 민주평통에서 추진하는 ‘평화통일 사회적 대화’ 사업과의 차이점에 대하여, 통일부 사업의 경우 ‘민간’이 그 운영주체로서 시민사회·

국회·정부가 협업하는 형태로 참여하여 대북·통일정책에 대한 국민의 참여를 확대·제도화하는 기능을 수행하게 되며, 민주평통 사업의 경우 국내(또는 해외) 지역회의 및 지역협의회 소속 ‘자문위원’이 중심이 되어 국내외 통일여론수렴 및 통일논의 활성화를 추진하게 되므로 사업 내용에 차이가 있다고 설명함.

또한, 통일부의 ‘사회적 대화 기구’는 국민의 의견을 체계적으로 수렴하고 정책에 반영할 수 있는 ‘제도적 플랫폼’의 역할을 수행할 것이고,<sup>23)</sup> 사회적 대화의 축적된 경험은 향후 통일문제에 대한 갈등이 발생하더라도 속의 토론을 통해 실질적 통합으로 전환할 수 있는 역량을 강화할 수 있을 것으로 기대하고 있으며, 민주평통과도 중복되지 않도록 기관 간 소통을 통해 차별화된 사업을 추진하겠다는 설명임.

따라서, 통일부는 민주평통 등 유사사업을 추진하는 정부기관들과 사전에 조율하여 사업계획을 면밀하게 수립함으로써, 다른 정부기관들의 유사사업들과 차별화된 내용으로 동 사업이 당초 목표를 달성할 수 있도록 노력해야 할 것임.

---

23) 김남중 차관, “지속가능 통일정책 위한 사회적 대화”, <파이낸셜 뉴스, 2025.9.21.>

## □ 민간통일운동 활성화 지원, ‘지정’ 보조의 필요성 재검토 필요

내역사업 ‘민간통일운동 활성화 지원’은 민간 차원의 통일 활동을 지원하여 통일에 대한 국민적 공감대를 확대하고 통일준비에 대한 국민적 합의 기반을 강화하기 위한 사업으로, 2026년도 예산안에 전년도(2025년) 대비 5억원이 증액된 10억 1,000만원이 편성됨.

### < ‘민간통일운동 활성화 지원’ 비교 >

(단위: 백만원)

| 2025년 본예산 |                                                                                                                                                                                         | 2026년 예산안       |                                                                                                                                                                                   |
|-----------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 예산        | 산출내역                                                                                                                                                                                    | 예산              | 산출내역                                                                                                                                                                              |
| 510       | ※ “북한인권 및 자유민주평화통일 공론화” 세부사업(2135-306)<br>○ 일반용역비(210-14) : 10<br>가. 회계검증 용역<br>· 보조금 회계검증 1x10개 = 10<br>○ 민간경상보조(320-01) : 500<br>가. 민간단체 지원<br>· 민간단체 평화통일 활동 국고보조금 지원 100 x 5개 = 500 | 1,010<br>(+500) | ※ “국내통일기반조성” 세부사업(1031-301)<br>○ 일반용역비(210-14) : 10<br>가. 회계검증 용역<br>· 보조금 회계검증 1x10개 = 10<br>○ 민간경상보조(320-01) : 1,000<br>가. 민간단체 지원<br>· 민간단체 평화통일 활동 국고보조금 지원 100 x 10개 = 1,000 |

자료: 통일부

금년도까지는 ‘북한인권 및 자유민주평화통일 공론화(2135-306)’ 사업에 민간단체 지원을 위한 보조사업들을 통합 운영한 바,<sup>24)</sup>

통합 운영의 경우 예산 집행의 단순화 등 예산 운용의 관점에서는 장점이 있었다고 볼 수 있지만, 사업 목적이 다양화되고 예산 집행의 성과

24) 2025년까지 북한인권 및 자유민주평화통일 공론화(2135-306) 사업 중 내역사업 “북한인권증진활동 지원”은 인권인도실(북한인권증진과)에서, 내역사업 “자유민주평화통일 담론 확산”에서 통일협력국(통일협력기획과)은 ‘민간단체 자유민주평화통일 활동 지원’ 사업을, 국립통일교육원(사회교육협력과)에서 ‘통일교육 민간단체 활동 지원’ 사업을 각각 추진함. 즉, 하나의 세부사업을 민간단체에 대한 ‘보조’가 공통된다는 점에서 3개 실·국에서 분산하여 추진함.

평가의 책임 소재가 불분명해질 수 있어 평가관리 또는 행정감사 등에서 부서별 책임이 약화될 우려가 있었음.

이에 통일부는 ‘북한인권 및 자유민주평화통일 공론화’ 사업을 구성하던 사업 중 ‘북한인권 증진활동 지원’을 폐지하고, ‘민간단체 자유민주평화통일 활동 지원’은 ‘국내통일기반조성(1031-301)’의 내역사업으로, ‘통일교육 민간단체 활동 지원’은 국립평화통일민주교육원의 ‘사회 통일교육 내실화(5031-309)’의 내역사업으로 각각 이관하여 2026년부터 추진하기로 함.

통일부는 통일운동의 대표단체라 할 수 있는 민족통일협의회(이하 “민통”)를 1981년부터, 민족화해협력범국민협의회(이하 “민화협”)를 1998년부터 지원하여 왔음.

#### < 단체 개요 >

| 구 분                                  | 단체 구성(임원)                                               | 회원 구성                                                 | 주요 사업                 |
|--------------------------------------|---------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------|-----------------------|
| <b>민족통일협의회</b><br>(‘81.2.27. 설립)     | 도재영 의장, 부의장 14명, 시도 회장 17명, 사무총장 1명, 선임 이사 14명, 감사 2명 등 | 전국 17개 시도 및 230여 개 시군 구협의회로 구성(10만여 명)                | 통일공감 미래세대 통일역량 강화사업 등 |
| <b>민족화해협력범국민협의회</b><br>(‘98.9.3. 설립) | 김삼열 대표상임의장 외 7인, 공동의장 25인, 집행임원 21인 등                   | 정당, 종교, 경제, 문화예술, 여성, 시민사회 등 200여개의 각계 각층 단체와 인사들로 구성 | 민족화해 및 국민합의 통일사업 등    |

#### < 민족통일협의회·민족화해협력범국민협의회 보조금 현황 >

(단위: 백만원)

| 사업명        | 20년   | 21년 | 22년 | 23년 | 24년 | 25년 |
|------------|-------|-----|-----|-----|-----|-----|
| <b>민 통</b> | 312   | 267 | 267 | 267 | 200 | 190 |
| <b>민화협</b> | 700   | 630 | 630 | 630 | 160 | 143 |
| <b>계</b>   | 1,012 | 897 | 897 | 897 | 360 | 333 |

자료: 통일부

동 사업은 국회 및 기획재정부의 지적사항(참고자료 참조) 등을 반영하여 2024년부터 다양한 민간단체가 참여할 수 있도록 지원방식을 ‘지정’에서 ‘공모’ 방식으로 변경한 바 있는데, 통일부는 2026년도 사업부터 민통과 민화협에 대한 보조방식을 ‘지정’으로 다시 변경하는 것을 검토하고 있음.

정부가 민간단체에 보조금을 지원하는 방식은 ‘지정’과 ‘공모’가 있는데, 두 방식은 보조사업자 선정 절차와 정책 집행 구조에서 차이를 보이며, 각각의 장단점은 그 운영 목표와 행정환경에 따라 다르게 평가될 수 있음.

사전에 특정 단체나 기관을 ‘지정’하여 보조금을 지원하는 방식은, 통일·인권·사회복지 등 정부의 일관된 추진체계가 필요한 분야에서 경험과 신뢰를 갖춘 단체가 사업을 추진할 수 있으므로, 정책 목표와 사업 방향의 일관성을 유지하면서 신속한 집행이 가능하다는 장점이 있는 반면,

지원 대상이 제한적이어서 특정 단체로 예산이 편중될 위험이 있고, 신규 단체나 혁신적인 아이디어를 가진 단체가 진입하기 어려워 사업의 다양성과 경쟁성이 떨어지며 심사 절차가 투명하지 않다는 비판이 제기될 가능성이 큼.<sup>25)</sup>

---

25) 한편, ‘공모’ 방식은 정부가 사업계획을 공고하고 일정한 자격을 갖춘 단체로부터 제안서를 받아 심사·선정하는 방식으로, 시민사회단체의 참여가 확대되고 공모를 통해 새롭고 다양한 아이디어가 경쟁적으로 제시되므로 창의적 정책 모델을 발굴하기 용이하고, 행정 절차가 투명하게 공개되어 예산 집행에 대한 국민 신뢰도 또한 향상된다는 장점이 있지만, 심사위원회를 통한 선정 절차가 복잡하고 시간이 많이 소요되며, 단기성과 중심의 제안이 늘어나 장기적인 정책 목표와의 연계성이 약화될 수 있고, 경험이 부족한 소규모 단체는 절차적 부담 탓에 참여하기 어렵다는 문제가 있음.

## ＜ 보조금 지원 방식 비교 ＞

| 구분      | 지정방식                                                                                                                      | 공모방식                                                                                                                            |
|---------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 개념      | 특정 단체나 기관을 미리 지정                                                                                                          | 사업계획을 공고하고 응모한 단체 중 심의를 통해 선정                                                                                                   |
| 절차      | 행정기관 내부 결정 또는 협의로 지정, 심의 절차 간소                                                                                            | 공고 → 신청접수 → 선정위원회 심의 → 결과 통보                                                                                                    |
| 장점      | <ul style="list-style-type: none"> <li>- 정책의 연속성과 전문성 확보 용이</li> <li>- 예산 집행 속도 빠름</li> <li>- 정부정책과의 일관성 유지 쉬움</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- 경쟁을 통한 공정성·투명성 확보</li> <li>- 사회의 다양한 참여 유도</li> <li>- 혁신적 아이디어와 신규 단체 발굴 가능</li> </ul> |
| 단점      | <ul style="list-style-type: none"> <li>- 특정 단체 편중 가능성</li> <li>- 투명성 부족 및 특혜 논란 소지</li> <li>- 신규 단체 진입장벽 존재</li> </ul>    | <ul style="list-style-type: none"> <li>- 절차 복잡 및 행정부담 증가</li> <li>- 단기성과 위주 사업 제안</li> <li>- 행정 경험 적은 단체 불리</li> </ul>          |
| 적용 적합분야 | 장기간 축적된 전문성이 필요한 위임·지정사업 (예: 제도적 협력기관, 법정사업 등)                                                                            | 국민참여형, 사회혁신형, 지역연계형 신규 사업 등 다양성과 창의성이 필요한 사업                                                                                    |
| 제도적 방향  | 제한적 예외 허용 (필요시만 지정 가능)                                                                                                    | 원칙적 운영 방식으로 권장 (보조금심의위원회 심사 필수)                                                                                                 |

통일부는 민통과 민화협 두 단체가 보수와 진보를 아우르는 대표적인 전국 조직(지역별, 회원단체별 협의체)으로 전국 각지에 미치는 영향력 및 파급효과가 광범위하므로 사업의 연속성과 특수성을 고려할 경우 ‘지정’ 지원하는 것이 바람직하다는 설명과 함께, ‘지정’ 보조금의 근거로 「남북관계 발전에 관한 법률」 제12조의2제1항<sup>26)</sup>과 「보조금 관리에 관한 법률」 제16조제2항<sup>27)</sup>을 제시하고 있음.

26) 「남북관계 발전에 관한 법률」 제12조의2(남북관계 발전의 기반 조성) ① 정부는 남북관계 발전에 필요한 기반을 조성하기 위하여 다음 각 호의 사업을 추진할 수 있다.

1. ~ 4. (생략)

5. 한반도 평화증진, 남북경제공동체 구현, 민족동질성 회복, 인도적문제 해결과 인권개선 등 남북관계 발전에 필요한 기반을 조성하기 위한 사업이나 활동을 하는 비영리법인·비영리민간단체에 대한 지원

27) 「보조금 관리에 관한 법률」 제16조(보조금의 교부 신청) ① (생략)

② 중앙관서의 장은 공모(公募)를 통하여 제1항에 따른 보조금 교부신청서를 제출받아야 한다. 다만, 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 그러하지 아니하다.

1. · 2. (생략)

이와 같은 통일부의 입장과 같이 민통·민화협 등 일부 단체에 대한 보조금 지원을 현행 ‘공모’에서 ‘지정’으로 변경하더라도, 국회 및 기획재정부의 종전 지적사항을 유념하여 발생 우려가 있는 관행적 지원, 공정성 논란 등이 없도록 보조단체에 대한 관리·감독을 강화할 필요가 있음.

한편, 공공재정의 투명성·공정성을 확보하면서도 민간의 창의성·공익성을 지원하려는 보조금 제도의 본래 취지를 실현하기 위하여 현재 「보조금 관리에 관한 법률」이나 「국고보조금 통합관리지침」 등에서도 사업자 선정 방식에 대해 ‘공모’를 원칙으로 하고 있다는 점 등은 심사시 참고할 필요가 있다고 봄.

---

3. 제1호 및 제2호에서 규정한 경우 외에 보조사업의 특성을 고려하여 공모방식으로 하는 것이 적절하지 아니하다고 인정하는 경우

## [참고 자료]

### < ‘민간통일운동 활성화 사업’에 대한 국회 등 지적사항 >

#### ○ 2022회계연도 결산 시정 요구(외통위)

| 시정<br>요구명                    | 지적사항 및 시정요구사항                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 조치결과                                                                                                                                                                                         |
|------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| (47)<br>민간단체<br>지원방식<br>개선필요 | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ [지적사항] 통일부는 민간통일운동 활성화를 목적으로 3개의 민간단체에만 관련 예산을 지원하고 있어 다양한 민간단체의 참여가 이루어지지 않고 있음</li> <li>- 민족통일협의회는 '82년('01 ~ '08년 제외), 민족화해협력범국민협의회는 '03년, 통일교육협의회는 '02년부터 관행적으로 지원하고 있음</li> <li>※('22년) 1,420백만원 → ('23) 전년 동 (민통 267, 민화협 630, 통일교육협의회 523)</li> <li>○ [시정요구사항] 통일부는 민간통일운동 활성화를 위해 다양한 민간단체의 참여를 확보할 수 있도록 지원방식을 개선할 것</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ '24년 예산은 민간통일운동 활성화를 위해 다양한 민간단체의 참여를 확보할 수 있도록 지원 방식을 공모방식으로 변경하여 편성하였음.</li> <li>- 쏠 민간단체 대상으로 공모 추진 예정임</li> <li>○ 조치완료일 : '24년 1월 1일</li> </ul> |

#### ○ 2022년도 기재부 국고보조사업 연장평가(평가요약 부분 등)

| 구 분                    | 국내통일기반조성(민간경상보조)에 대한 총평                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 평가결과                   | <ul style="list-style-type: none"> <li>· 사업방식변경</li> <li>- 보조금을 최종적으로 사용하는 단체들 간의 유사중복사업 여부를 지속적으로 점검하고, 결과 위주의 객관적 평가지표를 개발할 필요가 있음.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| 평가결과 근거<br>및<br>세부 문제점 | <ul style="list-style-type: none"> <li>· 법령타당성이 상대적으로 높지 않음.</li> <li>· 보조사업의 효과성에서 구성의 합리성을 보완할 필요가 있으며, 목표달성의 효과성을 제고할 수 있는 노력이 부족함.</li> <li>- 보조사업이 추구하는 정책목표 달성에 얼마나 기여하고 있는지를 판단할 수 있는 평가지표가 부족하여 보조사업의 내역사업과 규모 등이 합리적으로 설정되어 있는지 판단하기 어려움.</li> <li>· 보조사업 간 유사중복성 여부를 살펴볼 필요가 있음.</li> <li>- 통일부 내의 여타 국고보조사업(사회통일교육내실화, 학교통일교육강화 등)과의 유사중복 여부를 체계적으로 점검할 필요가 있음.</li> </ul>                                                                                                                                                 |
| 개선사항                   | <ul style="list-style-type: none"> <li>· 보조사업이 추구하는 정책목표 달성에 얼마나 기여하고 있는지를 결과적으로 측정할 수 있는 객관적인 평가지표를 개발할 필요가 있음.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| ※종합평가 및 제언             | <p>본 사업은 여러 특성상 사업을 유지해야 할 필요성이 인정되지만, 일부 사업방식변경을 통해 효과성을 극대화할 필요가 있음.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 보조사업의 효과성에서 구성의 합리성을 보완할 필요가 있으며, 목표달성의 효과성을 제고할 수 있는 노력이 부족함.</li> <li>- 보조사업이 추구하는 정책목표 달성에 얼마나 기여하고 있는지를 판단할 수 있는 평가지표가 부족하여 보조사업의 내역사업과 규모 등이 합리적으로 설정되어 있는지 판단하기 어려움.</li> <li>- 보조사업을 수행하는 민화협과 민통의 내역사업 간 유사 중복성 여부를 주기적으로 점검할 필요가 있으며, 아울러 통일부 내의 여타 국고보조사업(사회통일교육내실화, 학교통일교육강화 등)과의 유사중복 여부도 체계적으로 점검할 필요가 있음.</li> <li>- 중장기적으로 민화협과 민통 이외의 단체들도 참여할 수 있도록 향후 공모 방식에서의 전환을 체계적으로 검토할 필요가 있음.</li> </ul> |

### (3) 국제통일기반조성(1031-302)

#### < 2026년도 예산안 >

(단위: 백만원, %)

| 구 분                    | 2024년<br>결산 | 2025년<br>예산(A) | 2026년<br>예산안(B) | 증감    |         |
|------------------------|-------------|----------------|-----------------|-------|---------|
|                        |             |                |                 | (B-A) | (B-A)/A |
| ○ 국제통일기반조성 (1031-302)  | 2,408       | 3,077          | 2,860           | △217  | △7.1    |
| - 주요국 정부와 통일대북정책 협력 강화 | 373         | 447            | 447             | -     | -       |
| - 국제사회 통일공감대 형성        | 1,614       | 2,520          | 2,363           | △157  | △6.2    |
| - 해외 북한통일학 분야 학술교류 지원  | 421         | 110            | 50              | △60   | △54.5   |

자료: 통일부

‘국제통일기반조성’(1031-302)은 한반도 통일의 필요성에 대한 국제사회의 이해와 지지를 확보하기 위해 국제사회와 협력 및 통일 공공외교 활동을 지원하는 사업으로,

2026년도 예산안은 전년도(2025년) 30억 7,700만원 대비 7.1%인 2억 1,700만원이 감액된 28억 6,000만원으로 편성되었음.

주요 증감 내역을 보면, 국제사회 통일공감대 형성에서 1억 5,700만원, 해외 북한·통일학 분야 학술교류 지원에서 5,000만원이 각각 감액되었음.

## 2. 북한정세분석(1500 프로그램)

### 가. 프로그램 개요

#### < 2026년도 세출예산안 >

(단위: 백만원, %)

| 프로<br>그램      | 단위<br>사업         | 세부사업                               | 2024년<br>결산 | 2025년<br>예산(A) | 2026년<br>예산안(B) | 증감      |       |
|---------------|------------------|------------------------------------|-------------|----------------|-----------------|---------|-------|
|               |                  |                                    |             |                |                 | (C=B-A) | %     |
| [1500] 북한정세분석 |                  |                                    | 10,632      | 19,205         | 26,373          | 7,168   | 37.3  |
|               | [1533]           | 북한정보 수집 및 분석<br>역량강화               | 3,963       | 5,376          | 6,423           | 1,047   | 19.5  |
|               |                  | [301] 북한 경제·사회 실상<br>심층조사          | -           | 340            | 306             | △34     | △10.0 |
|               |                  | [307] 정세분석 역량 강화                   | 2,091       | 2,251          | 3,332           | 1,081   | 48.0  |
|               |                  | [502] 북한정보 빅데이터 및<br>인공지능 구축 (정보화) | 1,872       | 2,785          | 2,785           | -       | -     |
|               | [1535] 북한자료센터 운영 |                                    | 6,669       | 13,829         | 19,950          | 6,121   | 44.3  |
|               |                  | [308] 북한자료센터 운영                    | 1,005       | 892            | 1,565           | 673     | 75.4  |
|               |                  | [310] 통일정보자료센터<br>건립               | 5,664       | 12,937         | 14,732          | 1,795   | 13.9  |
|               |                  | [503] 국립평화통일자료원<br>정보시스템 운영(정보화)   | -           | -              | 3,653           | 3,653   | 100.0 |

자료: 통일부

「북한정세분석」 프로그램은 북한정보 수집·분석 및 정세분석 역량 강화를 통해 북한 상황변화에 대한 객관적이고 적시성 있는 정보 서비스를 제공하고, 통일 및 대북 정책 수립에 기여하기 위한 사업으로, 2개의 단위사업 및 6개의 세부사업으로 구성되어 있음.

2026년도 예산안 규모는 전년도(2025년) 예산 192억 500만원 대비 37.3%인 71억 6,800만원이 증액된 263억 7,300만원임.

## 나. 세부사업

### (1) 북한 경제·사회 실상 심층조사(1533-301)

#### < 2026년도 예산안 >

(단위: 백만원, %)

| 구 분                | 2024년<br>결산 | 2025년<br>예산(A) | 2026년<br>예산안(B) | 증감    |         |
|--------------------|-------------|----------------|-----------------|-------|---------|
|                    |             |                |                 | (B-A) | (B-A)/A |
| ○ 북한 경제·사회 실상 심층조사 | -           | 340            | 306             | △34   | △10.0   |
| - 북한 경제·사회 실상 심층조사 | -           | 340            | 306             | △34   | △10.0   |

자료: 통일부

‘북한 경제·사회 실상 심층조사’(1533-301)는 북한이탈주민 대상으로 설문 조사 및 심층면접 연구용역을 실시하여, 북한의 경제·사회·주민생활·주민 의식 관련 정보를 수집·분석, 북한 경제·사회 실태 인식보고서와 같은 공개보고서 발간 등 조사 정보를 활용하는 사업으로,

2026년도 예산안은 전년도(2025년) 3억 4,000만원 대비 10.0%인 3,400만원이 감액된 3억 600만원으로 편성되었음.

## □ 북한이탈주민을 대상으로 하는 조사 사업의 효율화 방안 필요

‘북한 경제·사회 실상 심층조사’는 북한이탈주민 대상 설문조사·심층 인터뷰를 통한 북한의 경제·사회·주민생활·주민의식 관련 정보를 수집·분석하는 사업으로, 2026년도 예산안은 전년도 3억 4,000만원 대비 10.0%인 3,400만원이 감액된 3억 600만원이 편성되었음.

동 사업은 기존(2010년~2023년)에 ‘북한 경제·사회 심층정보 수집’ 사업으로 운영되다가 2024년에 중단되었고, 2025년부터 ‘북한 경제·사회 실상 심층조사’로 사업명을 변경하여 실시하고 있음.

동 사업 이외에 북한이탈주민을 대상으로 하는 실태조사 사업으로 북한인권기록센터에서 실시하는 ‘탈북민 실태조사’ 사업이 있으며, 2026년도 예산안은 전년도 대비 52.6%가 감액된 9,000만원이 편성되었음.

### <북한 경제·사회 실상 심층조사 및 북한인권 실태조사 예산안 편성 내역 >

(단위: 백만원, %)

| 구분                | 2025년도<br>본예산 (A) | 2026년도<br>예산안 (B) | 증감<br>(B-A) |         |
|-------------------|-------------------|-------------------|-------------|---------|
|                   |                   |                   |             | (B-A)/A |
| 북한 경제·사회 실상 심층 조사 | 340               | 306               | △34         | △10     |
| 북한인권기록센터 운영       | 964               | 875               | △89         | △9.2    |
| 기록센터 운영           | 716               | 628               | △88         | △12.3   |
| 탈북민 실태조사          | 190               | 90                | △100        | △52.6   |

자료 : 통일부

북한 경제·사회 실상 심층조사는 북한 경제·사회 및 주민의 생활상의 실상과 변화 추이를 객관적으로 파악하기 위하여 하나원 입소 및 사회 진출 만 18세 이상 북한이탈주민 중 희망자를 대상으로 설문조사 및 심층

인터뷰 등을 통해 북한의 경제활동·주민생활·주민의식 등에 관한 정보를 수집·분석하기 위한 연구용역 사업임.<sup>28)</sup>

### < 북한 경제·사회 실상 심층조사 주요 조사 내용 >

| 조사항목   | 내 용                         |
|--------|-----------------------------|
| 일반공통사항 | 연령, 학력, 지역 등                |
| 경제실태   | 경제 전반, 국영경제 실태, 사경제 확대 등    |
| 사회실태   | 식생활, 교육, 정보통신, 교통시설, 보건의료 등 |
| 주민의식   | 정치분야, 경제분야, 사회분야            |

자료:북한 경제·사회실태 인식보고서 목차 참조

구체적으로 동 사업은 약 1,100여 개의 문항에 대해 1:1 설문조사를 우선 실시하고, 이후에 최근 북한 변화와 밀접한 주제 및 정량조사의 보완 측면에서 주요 설문 중 응답이 미비한 주제 등을 중심으로 심층면접을 실시하는 방식으로 수행됨.

### < 북한 경제·사회 실상 심층조사 사업의 예산안 편성 내역 >

(단위: 백만원)

| 2026년 예산안 |                                                                                                                                                                                        |
|-----------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 예산        | 산출내역                                                                                                                                                                                   |
| 306       | <p>○ 일반연구비(260-01) : 160<br/> &lt; 연구용역 1건 &gt;<br/> 가. 인건비 22<br/> 나. 정량조사비 108<br/> 다. 인쇄비 3<br/> 라. 기타 27</p> <p>○ 정책연구비(260-02) : 141<br/> &lt; 연구용역 1건×14 &gt;<br/> 가. 인건비 45</p> |

28) 기존 사업의 결과는 III급 비밀로 관리하여 공개하지 않았으나, 북한 실상 알리기 차원에서 2023년 사업의 결과물로 「북한 경제·사회 실태 인식보고서」를 발간(2024년 2월)한 바 있음

| 2026년 예산안 |                                                                                                                      |
|-----------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 예산        | 산출내역                                                                                                                 |
|           | 나. 정성조사비 34<br>다. 인쇄비, 전문가 활용비, 회의비 38<br>라. 기타 24<br><br>○ 일반수용비(210-01) : 5<br>가. 자문·평가 개최에 따른 사례비 1<br>나. 조달수수료 4 |

한편, 북한인권 실태조사는 기존에 하나원에 입소한 북한이탈주민만을 대상으로 하던 조사에서, 북한인권기록센터 설립(2016년 11월) 후에 2016년 11월 이전에 국내로 입국해 사회에 진출한 북한이탈주민들까지 대상을 확대하여 실시하고 있음.<sup>29)</sup>

#### < 북한인권 실태조사 사업의 예산안 편성 내역 >

(단위: 백만원)

| 2026년 예산안 |                                                                                                                                                 |
|-----------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 예산        | 산출내역                                                                                                                                            |
| 90        | ○ 탈북민 실태조사 : 90 <ul style="list-style-type: none"> <li>· 실태조사 답례품, 조사준비물품 : 39</li> <li>· 실태조사 조사관 여비 : 21</li> <li>· 실태조사 연구용역 : 30</li> </ul> |

두 실태조사는 법적 근거, 목적, 항목, 조사 결과의 활용 방식 등에서 차이가 있지만, 하나원에 있는 북한이탈주민을 대상으로 1:1 설문과 심층 면접을 대면조사로 진행한 결과라는 점에서 공통점이 있음.

29) 기존에는 실태조사 결과를 비공개로 발간해왔으나, 북한의 전반적인 인권상황을 국민들이 알 수 있도록 공개 가능한 수준에서 백서 형식의 보고서로 2023년, 2024년에 북한인권보고서를 공개 발간하였으나, 다시 비공개로 전환하였음

### <북한 경제·사회 실상 심층조사 및 북한인권 실태조사 비교>

| 구분      | 북한 경제·사회 실상 심층조사                                                                                                             | 북한인권 실태조사                                                                                                                                                                                                                                        |
|---------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 조사근거    | 통일부 직제 제11조                                                                                                                  | 북한인권법 제13조 및 시행령 제14조, 통일부 직제 제32조의4                                                                                                                                                                                                             |
| 수행부서    | 정세분석국                                                                                                                        | 북한인권기록센터                                                                                                                                                                                                                                         |
| 조사목적    | 대북정책 수립 활용을 위해 북한 경제·사회관련 전반적인 정보 수집 및 장기 변화 추이 관찰                                                                           | 북한 주민의 인권상황 파악 및 인권 증진을 위해 북한 거주시 본인과 관련한 구체적 인권침해 사례 조사·기록                                                                                                                                                                                      |
| 법적성격    | 예산사업(연구용역)                                                                                                                   | 법정조사(직접조사)                                                                                                                                                                                                                                       |
| 조사방법    | 설문 조사 중심. 필요시 심층 인터뷰                                                                                                         | 사전 설문 토대로 개별 면접 조사 중심                                                                                                                                                                                                                            |
| 조사대상자   | 하나원 입소 및 사회진출 만 18세 이상 탈북민 중 희망자                                                                                             | 하나원 입소 탈북민 중 만 14세 이하 아동, 임신부, 환자, 조사 거부자 제외                                                                                                                                                                                                     |
| 조사내용    | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 북한 경제 실태와 변화</li> <li>• 북한 사회 실태와 변화</li> <li>• 주민의식</li> </ul>                     | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 시민적·정치적 권리 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 생명권, 고문 및 비인도적 처우를 받지 않을 권리 등</li> </ul> </li> <li>• 경제적·사회적·문화적 권리 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 식량권, 건강권, 근로권 등</li> </ul> </li> </ul> |
| 조사결과 활용 | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 용역결과보고서(3급비밀) 형태로 관리</li> <li>• 결과보고서는 리서치 회사(통계분석) 및 북한연구기관(결과해석) 공동 작성</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 문답서 형태로 기록·관리</li> <li>• 문답서를 매 분기별 법무부 북한인권기록보존소로 이관</li> </ul>                                                                                                                                        |

또한, 두 조사 모두 북한이탈주민의 개인적인 경험을 바탕으로 설문에 답하는 형식이므로 개인정보에 관한 질문이나 북한에서의 생활에 기초한 질문은 공통적인 내용이 포함될 여지가 있음.

최근 북한과의 대화 단절로 인한 남북 교류협력 사업의 축소와 북한의 폐쇄성으로 인한 대북 정보 파악의 어려움 속에서, 통일부에서 하는 사업들이 국내로 입국하는 북한이탈주민을 대상으로 분야별 설문 조사를 하는

방식으로 수행되는 경우가 있음.

설문 또는 인터뷰 방식의 조사사업이 부서별로 반복적으로 수행되는 경우 조사대상자인 북한이탈주민에게 중복 응답 부담이 발생할 우려가 있음.

코로나19 이후 다소 증가하고 있기는 하나 최근 북한이탈주민의 국내 입국자 수가 크게 감소하고 있으며, 북한의 탈북 단속 강화, 탈북 제반비용 증가, 중국 단속 강화 등으로 단기간에 북한이탈주민 증가세가 두드러지게 나타나기는 어려운 상황임.

#### < 최근 북한이탈주민 국내 입국자 및 하나원 입소인원 현황 >

(단위: 명)

| 구분          | 2015  | 2016  | 2017  | 2018  | 2019  | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 |
|-------------|-------|-------|-------|-------|-------|------|------|------|------|------|------|
| 입국인원        | 1,275 | 1,418 | 1,127 | 1,137 | 1,047 | 229  | 63   | 67   | 196  | 236  | 96   |
| 하나원<br>수료인원 | 1,297 | 1,444 | 1,367 | 1,111 | 1,371 | 538  | 87   | 50   | 144  | 242  | 132  |

주: 입국인원은 2025년은 6월 말, 하나원 수료인원은 7월 말 기준  
자료: 통일부

이와 같은 여건에서 한정된 조사 대상에게 다수의 중복조사가 시행될 경우 조사 대상으로 선정된 북한이탈주민의 생활영위상 불편을 초래하는 요소로 작용할 수 있으므로, 북한이탈주민 대상 조사 사업들은 부서간의 긴밀한 협의를 통해 필요 조사 횟수와 범위를 최소화하고, 조사 목적과 항목을 통합·조정하는 등 피조사자의 조사 부담을 경감하고 조사 효율성을 제고할 필요가 있음.

## (2) 정세분석 역량 강화(1533-307)

### < 2026년도 예산안 >

(단위: 백만원, %)

| 구 분            | 2024년<br>결산 | 2025년<br>예산(A) | 2026년<br>예산안(B) | 증감    |         |
|----------------|-------------|----------------|-----------------|-------|---------|
|                |             |                |                 | (B-A) | (B-A)/A |
| ○ 정세분석 역량강화    | 2,091       | 2,251          | 3,332           | 1,081 | 48.0    |
| - 북한정보 네트워크 강화 | 58          | 100            | 99              | △1    | △1.0    |
| - 공개정보관리실 운영   | 294         | 308            | 337             | 29    | 9.4     |
| - 정보상황실 운영     | 863         | 928            | 951             | 23    | 2.4     |
| - 위성정보센터 운영    | 464         | 595            | 1,725           | 1,130 | 189.9   |
| - 북한경제연구 포럼 운영 | 229         | 220            | 220             | -     | -       |
| - 북한정보 콘텐츠 개선  | 183         | 100            | -               | △100  | △100.0  |

자료: 통일부

‘정세분석 역량강화’(1533-307)는 북한관련 정보의 수집·분석과 대·내외 관련 기관 및 전문가들과의 네트워크 구축을 통해 북한 관련 정세분석의 질을 제고하고 대북 및 통일정책의 기초자료로 활용하기 위한 사업으로,

2026년 예산안은 전년도(2025년) 22억 5,100만원 대비 48.0%인 10억 8,100만원이 증액된 33억 3,200만원으로 편성되었음.

주요 증감 내역을 보면, 북한정보 네트워크 강화에서 100만원 감액, 북한정보 콘텐츠 개선은 사업 종료로 1억원이 전액 감액되었으며, 공개정보관리실 운영에서 2,900만원, 정보상황실 운영에서 2,300백만원, 위성정보센터 운영에서 11억 3,000만원이 각각 증액되었음.

## □ 유사 사업 간 효율적인 추진 필요

‘정세분석 역량강화’는 북한 관련 정보의 수집·분석과 대·내외 관련 기관 및 전문가들과의 네트워크 구축을 통해 북한 정세분석의 질을 제고하고, 대북 및 통일정책의 기초자료로 활용하기 위한 사업으로, 내역사업 중 하나로 ‘북한경제연구 포럼 운영’ 사업을 두고 있음.<sup>30)</sup>

‘북한경제연구 포럼 운영’은 2023년부터 시작한 사업으로, 정부와 북한경제 연구자간 종합적 소통 플랫폼으로서 북한경제연구 포럼 운영, 북한경제에 대한 연례적 평가 및 위성을 통한 북한경제 지표 조사·분석 등을 수행하고 있으며, 2026년도 예산안은 2억 2,000만원이 편성되었음.

### < 북한경제연구 포럼 운영 사업 예산안 산출내역 >

(단위: 백만원)

| 2026년 예산안 |                                                                                                                                                                                 |
|-----------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 예산        | 산출내역                                                                                                                                                                            |
| 220       | ○ 일반용역비(210-14) : 60<br>가. 포럼 및 세미나 개최 용역: 60<br>• 1건×60=60<br>○ 정책연구비(260-02) : 160<br>가. 북한경제 연례평가 연구용역 : 80<br>• 1건×80=80<br>나. 위성자료 등을 활용한 북한 경제지수 개발 연구 : 80<br>• 1건×80=80 |

한편, 통일부 정세분석국에서는 북한 경제 분석·평가를 통해 정세

30) 북한경제연구 포럼 운영 외의 내역사업으로 북한정보 네트워크 강화, 공개정보관리실 운영, 정보상황실 운영, 위성정보센터 운영 등이 있음

분석 역량을 강화하고 북한의 경제사회 분석의 기초자료로 활용하기 위한 사업인 ‘북한 경제·사회 실상 심층조사’ 사업을 수행하고 있음.

< 북한 경제·사회 실상 심층조사 사업의 예산안 편성 내역 >

(단위: 백만원)

| 2026년 예산안 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|-----------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 예산        | 산출내역                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| 306       | <p>○ 일반연구비(260-01) : 160<br/>         &lt; 연구용역 1건 &gt;<br/>         가. 인건비 22<br/>         나. 정량조사비 108<br/>         다. 인쇄비 3<br/>         라. 기타 27</p> <p>○ 정책연구비(260-02) : 141<br/>         &lt; 연구용역 1건×14 &gt;<br/>         가. 인건비 45<br/>         나. 정성조사비 34<br/>         다. 인쇄비, 전문가 활용비, 회의비 38<br/>         라. 기타 24</p> <p>○ 일반수용비(210-01) : 5<br/>         가. 자문·평가 개최에 따른 사례비 1<br/>         나. 조달수수료 4</p> |

북한경제연구 포럼 운영 사업은 북한경제 연구자 중심으로 정례적으로 북한경제에 대한 평가를 공유하고, 물가·환율 등 주요 북한경제 지표의 정례적 조사를 통하여 북한경제 평가 보고서를 발간하는 등의 사업 내용으로 구성되고,

북한 경제·사회 실상 심층조사는 북한연구기관 및 용역업체를 통해 북한이탈주민을 대상으로 북한의 경제·사회 등의 정보를 수집·분석하

는 내용으로 구성되어,

두 사업 모두 북한의 경제·사회 실태를 정확히 파악하여 정부의 대북·통일정책의 기초자료로 삼기위하여 조사 분석·평가를 수행한다는 점에서 그 목적이 공통되는 측면이 있음.

#### <북한경제연구 포럼 운영과 북한 경제·사회 실상 심층조사 비교>

|       | 북한경제연구 포럼 운영                          | 북한 경제·사회 실상 심층조사                  |
|-------|---------------------------------------|-----------------------------------|
| 목적    | ■ 북한경제 평가 및 종합분석                      | ■ 북한이탈주민을 대상으로 북한 경제·사회 현황 조사·분석  |
| 주요 내용 | ■ 북한경제연구 포럼, 북한경제 연례 평가, 북한 경제지표 조사   | ■ 북한 경제·사회·문화·주민의 식의 실태와 변화 추이 분석 |
| 수행 방법 | ■ 정부와 북한경제 연구자 간 포럼 및 세미나, 연구용역       | ■ 북한이탈주민 설문조사, 심층인터뷰 실시           |
| 결과 활용 | ■ 내실있는 북한경제 분석·평가<br>■ 북한 경제 연구 역량 강화 | ■ 북한 경제·사회 분석의 기초자료로 활용           |

이에 관하여 통일부는 ‘북한 경제·사회 실상 심층조사’ 사업이 북한이탈주민 설문조사를 통한 자료 수집에 중점을 두는 반면, ‘북한경제연구 포럼 운영’은 북한 원문 등 공개정보 기반 전문가들의 북한경제에 대한 종합적 평가에 중점을 두고,

‘북한경제연구 포럼 운영’은 북한의 최근 경제상황을 매년 단기적으로 평가하는 것인 반면, ‘북한 경제·사회 실상 심층조사’는 북한이탈주민 대상 동일한 설문조사 결과를 매년 축적하여 탈북시기를 기준으로 북한의 경제·사회의 중장기적 변화 추이를 시계열적으로 추적·분석한다는 점

에서 차이점이 있다는 설명을 제시함.

이러한 설명에도 불구하고, 북한경제연구 포럼 운영도 북한 경제 분석·평가를 통해 정세분석 역량을 강화하고 북한 경제사회분석의 기초 자료로 활용하기 위한 사업이라는 점에서 북한 경제·사회 실상 심층조사와 그 목적에서 공통되는 측면이 있으므로, 사업 간 유기적 연계를 통한 효율성 제고가 필요해 보임.

즉, 북한경제연구 포럼 운영에서 수행되는 북한경제 분석과 북한 경제·사회 실상 심층조사에서 도출되는 조사결과는 상호 보완적 성격을 가지므로, 향후 사업의 확장 가능성 및 기존 사업과의 연계 가능성 등을 고려하여, 북한경제연구 포럼 운영 시 북한 경제·사회 실상 심층조사의 결과물 중 경제실상 조사 결과를 적극적으로 활용하거나 정책연구 기능을 유기적으로 운영하는 방안 등을 적극적으로 모색할 필요가 있음.

(3) 북한자료센터 운영(1535-308)

< 2026년도 예산안 >

(단위: 백만원, %)

| 구 분         | 2024년<br>결산 | 2025년<br>예산(A) | 2026년<br>예산안(B) | 증감    |         |
|-------------|-------------|----------------|-----------------|-------|---------|
|             |             |                |                 | (B-A) | (B-A)/A |
| ○ 북한자료센터 운영 | 1,005       | 892            | 1,565           | 673   | 75.4    |
| - 북한자료센터 운영 | 1,005       | 892            | 1,565           | 673   | 75.4    |

자료: 통일부

‘북한자료센터 운영’(1535-308)은 북한 관련 다양한 정보와 자료를 체계적으로 수집·축적·관리·활용 및 북한 정세분석을 지원하고, 대국민 정보서비스를 제공하는 사업으로,

2026년 예산안은 전년도(2025년) 8억 9,200만원 대비 75.4%인 6억 7,300만원이 증액된 15억 6,500만원으로 편성되었음.

#### (4) 통일정보자료센터 건립(1535-310)

##### < 2026년도 예산안 >

(단위: 백만원, %)

| 구 분             | 2024년<br>결산 | 2025년<br>예산(A) | 2026년<br>예산안(B) | 증감     |         |
|-----------------|-------------|----------------|-----------------|--------|---------|
|                 |             |                |                 | (B-A)  | (B-A)/A |
| ○ 통일정보자료센터 건립   | 5,664       | 12,937         | 14,732          | 1,795  | 13.5    |
| - 건설보상비(410-00) | 4,662       | 4,611          | 1,758           | △2,853 | △61.8   |
| - 공사비(420-03)   | 956         | 7,552          | 11,279          | 3,727  | 49.3    |
| - 감리비(420-04)   | 31          | 747            | 1,687           | 940    | 125.8   |
| - 시설부대비(420-05) | 15          | 27             | 8               | △19    | △70.4   |

자료: 통일부

‘통일정보자료센터 건립’(1535-310)은 북한자료센터를 신축·이전함으로써 장서확충·열람공간 확대를 통해 북한연구자 및 국민들의 이용 편의성 제고로 대국민 서비스 기관으로서 위상을 정립하려는 사업으로,

향후 통일정보자료센터는 북한·통일 전문도서관으로서 온·오프라인 학술·연구 지원뿐만 아니라 통일사료 수집·전시, 민간·연구기관을 위한 열린 공간(플랫폼) 공유·개방 등 통일문화 복합 기능도 수행할 예정임.

2026년도 예산안은 전년도(2025년) 129억 3,700만원 대비 13.5%인 17억 9,500만원이 증액된 147억 3,200만원으로 편성되었음.

비목별로는 건설보상비(410-00) 17억 5,800만원, 공사비(420-03) 112억 7,900만원, 감리비(420-04) 16억 8,700만원, 시설부대비(420-05) 800만원으로 편성되었음.

## □ 국립평화통일자료원 개관 준비 철저 필요

‘통일정보자료센터 건립’ 사업은 현재 국립중앙도서관(서초) 내 임차하여 사용하고 있는 북한자료센터를 확대·개편하여 통일 및 북한 전문도서관으로서의 역할 및 위상을 재정립하는 사업으로,

동 센터는 학술·연구 지원뿐 아니라 정보교류·전시·체험·소통 등 사료관·문화공간의 역할을 수행하는 것을 목표로 하고 있으며, 기존 ‘통일정보자료센터’로 추진되던 사업의 공식 명칭이 2025년 8월에 확정됨으로써 2026년부터는 ‘국립평화통일자료원’으로 표기함.

2026년도 예산안은 147억 3,200만원으로, 전년도(2025년) 129억 3,700만원 대비 13.5%인 17억 9,500만원 증액되었음.

2022년부터 2026년까지 총사업비 450억 7,200만원이 투입되는 대형 건축사업인 동 사업은, 부지 규모 약 4,120㎡(1,246평), 건축 연면적 약 8,463㎡(2,557평), 지하 1층 지상 3층 규모로 계획하고 있고, 총사업비가 200억원 이상인 건축사업이어서, 총사업비 관리대상 사업에 해당함.<sup>31)</sup>

---

31) 「국가재정법」 제50조(총사업비의 관리) ①각 중앙관서의 장은 완성에 2년 이상이 소요되는 사업으로서 대통령령으로 정하는 대규모사업에 대하여는 그 사업규모·총사업비 및 사업기간을 정하여 미리 기획재정부장관과 협의하여야 한다. 협의를 거친 사업규모·총사업비 또는 사업기간을 변경하고자 하는 때에도 또한 같다.

「국가재정법 시행령」 제21조(총사업비의 관리) ① 법 제50조제1항 전단에서 “대통령령이 정하는 대규모사업”이란 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사업을 말한다.

2. 건축사업 또는 연구개발사업으로서 총사업비가 200억원 이상(사업추진 과정에서 총사업비 규모가 증액되어 총사업비가 200억원 이상에 해당하는 경우를 포함한다)인 사업

### < 통일정보자료센터 건립 사업 개요>

| 구분   | 개 요                                                                          |
|------|------------------------------------------------------------------------------|
| 건립위치 | (당초) 고양시 일산서구 대화동 2707-1 → (변경) 대화동 2706                                     |
| 건립규모 | 부지 4,120㎡(1,246평), 건축연면적 8,463㎡(2,557평), 지하1·지상3층                            |
| 총사업비 | 451억원(보상비 177억, 공사비 226억, 시설부대경비 47억)<br>* 총사업비 조정('24.8.30.)                |
| 주요시설 | 보존서고, 어린이열람실, 일반열람실, 북한·특수 자료실, 디지털자료실, 이용자 연구공간, 강의실, 세미나실, 사무공간, 강당, 전시관 등 |

자료: 통일부 제출자료를 바탕으로 재작성

### < 총사업비 정보(연도별) >

(단위: 백만원)

| 연도  | 2022  | 2023  | 2024                              | 2025   | 2026(안) | 계      |
|-----|-------|-------|-----------------------------------|--------|---------|--------|
| 사업비 | 2,774 | 5,022 | 5,664<br>* 고양시,<br>재설계비<br>790 별도 | 16,097 | 14,732  | 45,072 |

자료: 통일부

통일정보자료센터 건립 사업은 당초 2023년 착공하여 2025년 준공을 목표로 추진되었으나, 고양시의 부지 변경 및 총사업비 변경 등의 사유로 건립 일정이 지연되어 건립 사업의 각 단계별 추진일정도 변경되었으며, 이에 따라 2024년 12월 착공하여 2026년 11월 준공 및 2027년 상반기 중 개관 예정임.

### < 총사업비 변경내역 >

(단위: 억원)

| 구분        | 변경연도 | 총사업비 |        | 사업기간 |      | 변경사유 및 내역                        |
|-----------|------|------|--------|------|------|----------------------------------|
|           |      | 당초   | 변경     | 착수연도 | 완료연도 |                                  |
| 최초        |      |      | 445.05 | 2022 | 2026 |                                  |
| (1)차 변경   | 2023 |      | 447.92 | 2022 | 2026 | 감정평가 결과 반영 등                     |
| (2)차 변경   | 2023 |      | 489.42 | 2022 | 2026 | 기본설계 결과 반영                       |
| (3)차 변경   | 2024 |      | 473.86 | 2022 | 2026 | 부지변경에 따른 보상비 및 재설계(고양시 부담) 비용 반영 |
| (4)차 변경   | 2024 |      | 483.56 | 2022 | 2026 | 실시설계 적정성 검토 완료에 따른 공사비, 감리비 증액   |
| (5)차 변경   | 2025 |      | 450.72 | 2022 | 2026 | 낙찰차액 등으로 인한 32억,84억 감액(자율조정)     |
| 2026년도 요구 |      |      | 147.32 |      |      |                                  |

자료: 통일부

2025년 10월 말 기준 공정률은 29%이며, 연말까지 누적 예상 공정률 45% 달성을 목표로 하고 있음.

현재 토목공사는 완료되고 골조 공사가 시작된 만큼, 통일부는 2025년말까지의 예상 공정률(45%) 달성에는 문제가 없다는 입장임.

### < 당초 계획 대비 건립공사 공정률 현황 및 향후 계획 >

| 구분 | 공정률   | 2023 | 2024                  | 2025                         | 2026                 |
|----|-------|------|-----------------------|------------------------------|----------------------|
| 당초 | 예상공정률 | 25%  | 50%                   | 25%<br>* '25.11 준공           | -                    |
|    | 누적공정률 | 25%  | 75%                   | 100%                         | -                    |
| 변경 | 예상공정률 | -    | 15%                   | 30%                          | 45%                  |
|    | 누적공정률 | -    | 2%<br>* '24.12.16. 착공 | 45%<br>* '25.10월 말 기준 29% 진행 | 100%<br>* '26.11. 준공 |

자료: 통일부

2026년도 예산안에는 국립평화통일자료원 준공 및 개관 준비를 위하여 3개의 세부사업(통일정보자료센터 건립 사업, 국립통일정보자료센터 개관준비 사업, 국립평화통일자료원 정보시스템 운영(정보화) 사업) 예산이 편성되어 있음.

동 세부사업들은 사업단계별 일정이 상호 연계되어 진행되는 만큼, 2027년 상반기 개관을 위해 2026년 11월 준공 일정의 차질 없는 이행이 중요함.

그러나 부지 변경 및 총사업비 변경으로 인해 이미 일정이 약 1년 지연된 점을 감안하면, 남은 공정기간 동안 철저한 사업관리와 공정 모니터링이 필수적임.

특히 2026년도에는 골조공사와 더불어 전기·통신·기계·소방 등 부대공사 및 내부 마감공사가 집중적으로 진행될 예정이므로, 단계별 공정관리, 품질검사 등을 철저히 관리할 필요가 있음.

또한, 준공 이후 개관을 위한 정보시스템 구축 및 전시공간 조성 등 후속 사업과의 연계 일정을 충분히 고려하여 개관 준비(2026~2027년)의 지연이 발생하지 않도록 종합 일정 관리체계 구축이 필요함.

(5) 국립평화통일자료원 정보시스템 운영(정보화)(1533-503)

< 2026년도 예산안 >

(단위: 백만원, %)

| 구 분                       | 2024년<br>결산 | 2025년<br>예산(A) | 2026년<br>예산안(B) | 증감    |         |
|---------------------------|-------------|----------------|-----------------|-------|---------|
|                           |             |                |                 | (B-A) | (B-A)/A |
| ○ 국립평화통일자료원 정보시스템 운영(정보화) | -           | -              | 3,653           | 3,653 | 100.0   |
| - 국립평화통일자료원 정보시스템 운영      | -           | -              | 3,653           | 3,653 | 100.0   |

자료: 통일부

‘국립평화통일자료원 정보시스템 운영(정보화)’(1533-503)은 통일정보자료센터 건립에 따른 이용자 맞춤형 서비스 제공 및 데이터 기반의 통합적 운영 관리체계를 위한 신규 정보시스템 구축·운영을 통해 북한자료의 체계적 관리, 특수자료 취급기관 연계, 북한자료 열람·대출·복제 등 대국민 공개서비스를 제공하는 사업으로,

2026년도 예산안은 36억 5,300만원을 신규로 편성하였음.

## □ 차질없는 정보시스템 구축을 위한 철저한 사업관리 필요

국립평화통일자료원 정보시스템 운영(정보화) 사업은 국립평화통일자료원 건립에 따른 이용자 맞춤형 서비스 제공 및 데이터 기반 통합 운영관리체계를 구축하기 위한 신규 정보화사업으로, 2026년도 예산안에 36억 5,300만원이 신규로 편성되었음.

동 사업은 국립평화통일자료원 건립에 따라 북한자료의 체계적 관리, 특수자료 취급기관 간 연계, 북한자료의 대국민 공개(열람·대출·복제) 서비스 확대 등을 지원하기 위한 핵심 기반사업으로, 신규 정보시스템 구축을 통해 이용자 중심의 정보서비스를 구현하고자 함.

「2026년도 예산안 편성 및 기금운용계획안 작성 세부지침」<sup>32)</sup>에 따르면, 정보시스템 구축은 원칙적으로 정보화전략계획(ISP) 또는 정보시스템 중장기 전략기획(ISMP) 수립 완료 이후에 예산 요구가 가능함에 따라, 통일부는 2025년 4월 정보화전략계획(ISP) 용역을 완료하고, 그 결과를 토대로 정보시스템 설계 및 구축비를 산출하였음.

동 정보시스템 구축은 2개년(26년~27년) 장기계속계약으로 추진될 예정으로, 총 사업비 81억 1,800만원<sup>33)</sup> 중 1차년도 구축비 36억 5,300만원을 2026년에 편성하였는데, 구체적으로 국립평화통일자료원 정보시스템 기능 개발을 위해 33억 7,300만원을, 정보시스템 상용 SW·HW 도입을 위해 2억 8,000만원을 편성하였음.

32) 2026년도 예산안 편성 및 기금운용계획안 작성 세부지침: 사업유형별 지침 중 정보화사업(45쪽 참조)

- 정보시스템구축은 원칙적으로 ISP 또는 ISMP 수립 완료 이후에 예산을 요구(BPR은 수립 전 중앙관서의 장이 자체 판단하여 자체예산으로 수립 가능)

33) 통일부는 1차년도(26년)에 36억 5,300만원을 편성하였고, 2차년도(27년)에 44억6,500만원을 요구할 계획이며, 내년 예산 심의 후에 2차년도 예산이 확정될 것이라고 설명함.

## < 국립평화통일자료원 정보시스템 운영 예산안 산출내역 >

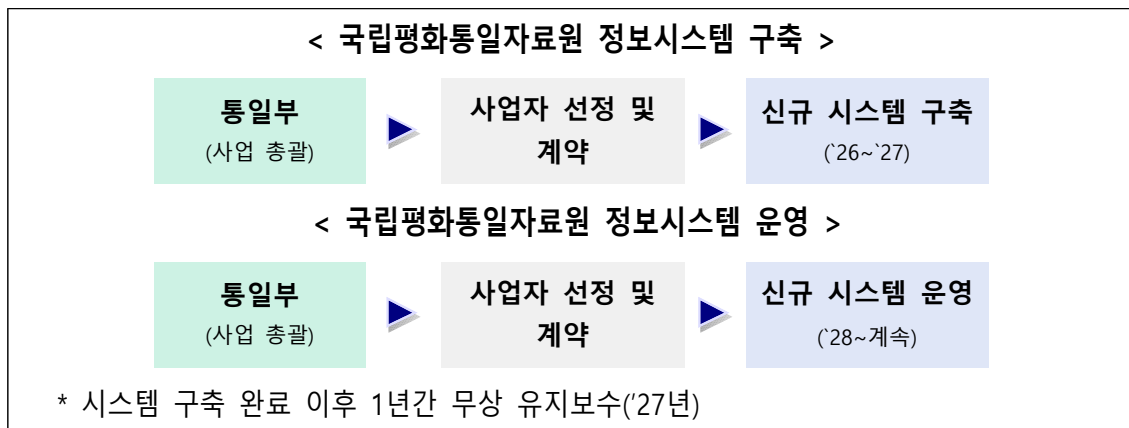
(단위: 백만원)

| 2026년 예산안 |                                                                                                                                                                                                           |
|-----------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 예산        | 산출내역                                                                                                                                                                                                      |
| 3,653     | <p>○ 일반연구비(260-01) : 3,373</p> <p>가. △홈페이지 △자료관리시스템(이용자관리, 예약관리, 도서관리) △지능형통합검색시스템 △디지털아카이브시스템(일반자료, 특수자료 별도망 구성) 등 응용 SW 개발</p> <p>○ 자산취득비(430-01) : 280</p> <p>가. △디지털아카이브시스템 △통계관리시스템 등 상용SW·HW 도입</p> |

자료: 통일부

2차년도(2027년)에는 44억 6,500만원을 추가로 요구할 계획이며, 이는 향후 예산 심의 결과에 따라 확정될 예정입니다.<sup>34)</sup>

## < 국립평화통일자료원 정보시스템 운영 사업 집행절차 >



34) 2027년에는 클라우드 정보인프라(서버, DB) 구축 등 상용 SW·HW 도입, 정보검색 등 대국민 정보 제공을 위한 통합관리시스템 기능 개발, 자료관리시스템과 도서관자동화·무인화장비 연계, 각 단위시스템 간 통합 구축, 서버 연동 등을 통한 통합정보시스템 구축을 완료할 계획임

<세부 사업추진 일정>

| 구분           |                                                                                            | 2026년 |     |     |     | 2027년 |     |
|--------------|--------------------------------------------------------------------------------------------|-------|-----|-----|-----|-------|-----|
|              |                                                                                            | 1분기   | 2분기 | 3분기 | 4분기 | 1분기   | 2분기 |
| 시스템<br>개발·구축 | 조달계약체결                                                                                     |       |     |     |     |       |     |
|              | 통합정보시스템 요구사항 분석/설계                                                                         |       |     |     |     |       |     |
|              | △디지털아카이브시스템 △지능형통합검색 시스템 △홈페이지 △자료관리시스템 △이용자관리시스템 △예약관리시스템 △프로그램관리시스템 등 응용SW 기능개발 구현/시험/인수 |       |     |     |     |       |     |
|              | △클라우드기반 정보인프라(서버, DB) △PDF스트리밍솔루션 △RFID 장비 △무인과금장비 등 상용 SW/HW 발주/연계/시험/인수 등 통합정보시스템 구축 완료  |       |     |     |     |       |     |
| 사업<br>완료     | 검사 및 종료                                                                                    |       |     |     |     |       |     |
|              | 통합정보시스템 시험 및 운영                                                                            |       |     |     |     |       |     |
|              | 안정화                                                                                        |       |     |     |     |       |     |

국립평화통일자료원 정보시스템 구축을 위한 순수 사업기간이 13~14개월 정도 소요될 것으로 예상되고, 국립평화통일자료원의 개관계획이 2027년 상반기임을 감안하면, 2개년에 걸친 단계별 구축계획에 따라 일정에 지연이 발생하지 않도록 철저한 사업관리가 필요함.

(6) 북한정보 빅데이터 및 인공지능 구축(정보화)(1533-502)

< 2026년도 예산안 >

(단위: 백만원, %)

| 구 분                            | 2024년<br>결산 | 2025년<br>예산(A) | 2026년<br>예산안(B) | 증감    |         |
|--------------------------------|-------------|----------------|-----------------|-------|---------|
|                                |             |                |                 | (B-A) | (B-A)/A |
| ○ 북한정보 빅데이터 및 인공지능 구축<br>(정보화) | 1,872       | 2,785          | 2,785           | -     | -       |
| - 북한정보 빅데이터 및 인공지능 구축          | -           | -              | 2,785           | -     | -       |

자료: 통일부

‘북한정보 빅데이터 및 인공지능 구축(정보화)’(1533-502)은 내부적으로 북한·통일 관련 AI 분석체계를 구축하고, 대외적으로 ‘북한정보포털’을 통해 AI·빅데이터 기반의 대국민 북한정보서비스를 확충하는 사업이며,

북한정보의 특수성·저작권 등을 고려하여 비공개 자료를 포함한 ‘내부 분석 시스템’과 대국민 공개용 ‘북한정보포털’로 이원화하여 운영하고 있음.

2026년도 예산안은 전년도(2025년) 예산과 동일한 27억 8,500만원으로 편성 되었음.

### 3. 인도적 문제해결(2100 프로그램)

#### 가. 프로그램 개요

#### < 2026년도 세출예산안 >

(단위: 백만원, %)

| 프로그램            | 단위사업                    | 세부사업                           | 2024<br>결산 | 2025<br>예산(A) | 2026<br>예산안(B) | 증감      |        |
|-----------------|-------------------------|--------------------------------|------------|---------------|----------------|---------|--------|
|                 |                         |                                |            |               |                | (C=B-A) | %      |
| [2100] 인도적 문제해결 |                         |                                | 12,142     | 21,174        | 13,557         | △7,617  | △36.0  |
|                 | [2133] 이산가족 및 납북피해자 지원  |                                | 1,270      | 1,490         | 1,586          | 96      | 6.4    |
|                 |                         | [302] 이산가족문제 해결지원              | 479        | 504           | 504            | -       | -      |
|                 |                         | [306] 납북피해자문제 해결 및 인도적 송환업무 지원 | 396        | 601           | 732            | 131     | 21.8   |
|                 |                         | [505] 이산가족정보통합시스템 운영(정보화)      | 395        | 385           | 350            | △35     | △9.1   |
|                 | [2135] 북한인권개선 기반구축 강화   |                                | 9,473      | 18,205        | 10,415         | △7,790  | △42.8  |
|                 |                         | [302] 북한인권개선 정책수립 및 추진         | 5,452      | 12,442        | 8,554          | △3,888  | △31.2  |
|                 |                         | [303] 북한인권기록센터 운영              | 840        | 964           | 875            | △89     | △9.2   |
|                 |                         | [304] 북한인권재단 운영                | -          | 475           | 475            | -       | -      |
|                 |                         | [305] 북한주민 인도적 상황 개선           | 79         | 131           | 131            | -       | -      |
|                 |                         | [306] 북한인권 및 자유민주평화 통일 공론화     | 2,766      | 3,813         | -              | △3,813  | △100.0 |
|                 |                         | [501] 북한인권정보시스템 운영(정보화)        | 336        | 380           | 380            | -       | -      |
|                 | [2137] 전시납북 진상규명 및 명예회복 |                                | 1,399      | 1,419         | 1,556          | 77      | 5.2    |
|                 |                         | [301] 6.25전쟁납북자기념관 운영          | 1,399      | 1,419         | 1,556          | 77      | 5.2    |

자료: 통일부

「인도적 문제해결」 프로그램은 이산가족 및 납북피해자 지원, 북한 인권개선 기반구축, 전시납북자 진상규명 및 명예회복 등 인도적 문제의 근본적 해결과 이에 대한 국민적 공감대를 확산하기 위한 사업으로 3개의 단위사업과 10개의 세부사업으로 구성됨.

2026년도 예산안 규모는 전년도(2025년) 예산 211억 7,400만원 대비 36.0%인 76억 1,700만원 감액된 135억 5,700만원임.

주요 증감 내역을 살펴보면, 단위사업인 이산가족 및 납북피해자 지원 사업에서 9,600만원, 전시납북 진상규명 및 명예회복 사업에서 7,700만원이 각각 증액되었고, 북한인권개선 기반구축 강화 사업에서 77억 9,000만원이 감액되었음.

## 나. 세부사업

### (1) 이산가족문제 해결지원(2133-302)

#### < 2026년도 예산안 >

(단위: 백만원, %)

| 구 분                 | 2024<br>결산 | 2025<br>예산(A) | 2026<br>예산안(B) | 증감    |         |
|---------------------|------------|---------------|----------------|-------|---------|
|                     |            |               |                | (B-A) | (B-A)/A |
| ○ 이산가족문제 해결지원       | 479        | 504           | 504            | -     | -       |
| - 이산가족 교류단체 지원      | 82         | 82            | 82             | -     | -       |
| - 초청행사 및 위로 사업      | 301        | 322           | 322            | -     | -       |
| - 이산가족의 날 기념행사 및 홍보 | 96         | 100           | 100            | -     | -       |

자료: 통일부

‘이산가족문제 해결지원’(2133-302)은 이산가족의 고령화에 따라 이산가족 문제를 시급히 대처하고, 이산가족 초청행사를 통해 이산의 아픔을 위로하는 등 정부의 이산가족 문제 해결의 의지를 전달하기 위한 사업으로,

2026년도 예산안은 전년도(2025년)와 동일하게 5억 400만원으로 편성되었음.

## □ 인도적 사안인 '남북 이산가족' 문제에 대한 홍보 강화 필요

내역사업 '이산가족의 날 기념행사 및 홍보'는 법정기념일인 '이산가족의 날'<sup>35)</sup> 행사를 통해 이산의 고통을 위로하고 이산가족 문제에 대한 국민 공감대 확산을 위한 사업으로, 2026년도 예산안에는 전년도와 동일하게 1억원이 편성됨.

### < 내역사업 '이산가족의 날 기념행사 및 홍보' 예산 산출내역 >

(단위: 백만원)

| 2025년 예산 |                                                                                                     | 2026년 예산안 |                                                                                                     |
|----------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 예산       | 산출내역                                                                                                | 예산        | 산출내역                                                                                                |
| 100      | ○ 일반수용비(210-01) : 5<br>가. 홍보 및 사례비 등 : 1회 × 5<br><br>○ 일반용역비(210-14) : 95<br>가. 기념행사 위탁용역 : 1회 × 95 | 100       | ○ 일반수용비(210-01) : 5<br>가. 홍보 및 사례비 등 : 1회 × 5<br><br>○ 일반용역비(210-14) : 95<br>가. 기념행사 위탁용역 : 1회 × 95 |

자료: 통일부

이산가족 문제는 당사자의 고령화 추세에 따라 해결이 시급한 상황임<sup>36)</sup>에도 불구하고, 남북 이산가족 상봉 행사는 2018년 '제21차 상봉' 이후 진행되지 않고 있으며 이산가족에 대한 사회적 관심도 감소하는 추세임.<sup>37)</sup>

이에 이산가족의 교류를 촉진하고 이산가족 문제에 대한 국민적 관심을 제고하기 위해 「남북 이산가족 생사확인 및 교류 촉진에 관한 법률」을 개정

35) 「남북 이산가족 생사확인 및 교류 촉진에 관한 법률」 제12조의2(이산가족의 날)

① 남북 이산가족의 생사확인 및 교류를 촉진하고 이산가족 문제에 대한 관심을 높이기 위하여 매년 추석 전전(前前)날(음력 8월 13일)을 이산가족의 날로 한다.

② 국가와 지방자치단체는 이산가족의 날의 취지에 맞는 기념행사와 홍보를 실시할 수 있다.

[본조신설 2023. 3. 28.]

36) 2025년 9월말 현재 기준, '이산가족 찾기'를 신청한 이산가족의 평균 연령은 83.2세이고, 매년 2-3천명이 유명을 달리하고 있어 전체 신청자 13만 4,000여 명 중 생존자는 약 3만 6,900명(약 28%)에 불과함.

37) 2025년 4월 발표된 '초중고 학교통일교육 실태조사' 결과, '이산가족 문제 해결을 위해 통일이 필요하다'는 초중고 학생의 응답 비율은 통일 필요성 전반의 인식 하락과 함께 감소(자료: 통일부·교육부, 「2024년 학교 통일교육 실태조사」).

(법률 제19277호, 2023. 3.28.시행)하여 이전까지 민간 차원에서 기념해 오던 ‘이산가족의 날(음력 8월 13일)’<sup>38)</sup>을 기념일로 하고 법정기념일의 취지에 맞는 행사와 홍보를 국가와 지방자치단체가 할 수 있도록 하고 있음.

통일부는 2023년부터 ‘이산가족의 날’<sup>39)</sup> 기념행사를 추진하고 있지만, 9,500만원의 예산으로는 이산가족을 위로하고 국민적 관심을 높이기 위한 다양한 행사나 홍보 활동을 추진하기에는 일정 부분 한계가 있는 것으로 보임.<sup>40)</sup>

2025년에 편성된 다른 법정기념일 예산의 경우, 북한이탈주민의 날 3억 5,400만원, 노인의 날 3억원, 이북도민 체육행사 2억 5,000만원 등으로 기념식뿐만 아니라 다양한 문화행사 등 부대행사를 통해 기념하고 있음.

#### 「2024년도 학교 통일교육 실태조사」 개요

- (조사대상) 초·중·고 775개교, 총 79,706명
  - 학생(74,288명) : 초(5·6학년) 24,324명, 중 25,195명, 고 24,769명(95% 신뢰수준,  $\pm 0.36\%$ p)
  - 교사(4,427명) 및 관리자(991명) : 초등 담임 중등 사회도덕역사 교사 등(95% 신뢰수준,  $\pm 1.47\%$ p)
  - \* 지역, 학교급에 따른 학교별 층화추출
- (조사기간 및 방법) 2024.10.21.~11.15.
- (조사방법) 온라인 조사
- (조사기관) 글로벌알앤씨(주)

38) (사)일천만이산가족위원회는, 남북적십자회담 11주년인 1982년 8월 12일 남북 이산가족찾기 운동을 제창한 대한적십자사의 취지를 다짐하면서, (정부와 대한적십자사의 노력에만 의존하지 않고)이산가족 당사자들이 스스로 잃어버린 고향과 가족을 찾는 일에 적극적으로 나서기 위해 매년 기념식과 이산가족 재회를 위한 활동을 벌이기로 하였음. 2011년부터 매년 추석 전전날에 기념행사를 개최하여 오다가 법률에 규정됨.

39) 2025년 ‘제3회 이산가족의 날’은 10월 4일(토) 오전 10시 30분, 더 플라자호텔 서울(서울시 중구 소재)에서 기념식을 개최하였고, 각 지역사회에서도 통일+센터를 중심으로 지역별 특색에 맞는 문화행사를 추진함.

40) 2024년 9월 15일 KBS아트홀에서 열린 ‘제2회 이산가족의 날’ 기념행사에 참석한 우원식 국회의장은 “저도 (누님 두 분이 북한에 있는) 이산가족으로 2010년 이산가족 상봉 참석자 중 최고령의 어머니를 모시고 마침내 큰 누님을 상봉할 수 있었다”면서 “반세기보다 더 긴 60년 만의 만남은 2박 3일 순간으로 지나고 북으로 떠나는 버스를 눈물로 배웅하면서 단장의 고통이라는 생이별의 고통을 절절하게 실감했다”고 하였고, 이산가족 고령화로 상봉 재개가 시급한 바 “이산가족 상봉을 위한 상시 체제를 만들어야 하고, 당장 어렵다면 서신 교환과 통신 왕래만이라도 하루빨리 재개될 수 있도록” 국회가 역할을 다할 것이라는 약속을 한 바 있음.

### < 법정기념일 관련 예산 비교 >

| 부처명   | 행사명            | 과업내용                                                                                                        | 예산    | 정책대상      | 근거      |
|-------|----------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|-----------|---------|
| 통일부   | 북한이탈주민의 날 기념행사 | <ul style="list-style-type: none"> <li>사전홍보(온·오프라인)</li> <li>기념식 진행 및 무대구성</li> <li>시민참여행사</li> </ul>       | 3.54억 | 탈북민 및 전국민 | 북한이탈주민법 |
| 통일부   | 이산가족의 날        | <ul style="list-style-type: none"> <li>기념식 진행 및 무대구성</li> <li>참석자 오찬</li> </ul>                             | 0.95억 | 이산가족      | 이산가족법   |
| 통일부   | 통일교육주간         | <ul style="list-style-type: none"> <li>사전홍보(온·오프라인)</li> <li>개막식 진행 및 무대구성</li> </ul>                       | 2.4억  | 전국민       | 통일교육지원법 |
| 재외동포청 | 세계한인의 날        | <ul style="list-style-type: none"> <li>기념식 진행 및 무대구성</li> </ul>                                             | 1억    | 재외동포      | 기념일 규정  |
| 복지부   | 노인의 날 기념식      | <ul style="list-style-type: none"> <li>사전홍보(온·오프라인)</li> <li>기념식 진행 및 무대구성</li> <li>부대행사(학술포럼 등)</li> </ul> | 3억    | 노인        | 기념일 규정  |
| 행안부   | 이북5도민 체육행사     | <ul style="list-style-type: none"> <li>개·폐회식 진행</li> <li>운동경기 진행</li> </ul>                                 | 2.5억  | 이북5도민     | 이북5도법   |

자료: 통일부(조달청 나라장터, 2025년 기관별 제안요청서 등)

‘이산가족의 날’을 법정기념일로 제정한 취지를 살리기 위해서는 이산가족 기념행사와 관련된 적정 소요액을 반영함으로써 기념식 외에 다양한 부대행사를 개최하는 동시에<sup>41)</sup> ‘이산가족의 날’을 적극적으로 홍보함으로써 이산가족의 아픔을 위로하고 국민의 공감을 제고할 수 있는 기념일이 되도록 할 필요가 있음.

41) 국회예산정책처는 「남북 이산가족 생사확인 및 교류 촉진에 관한 법률 일부개정법률안(의안번호 2117384) 비용추계서에서 ‘이산가족의 날’ 지정에 따른 제정소요를 연평균 3.6억으로 추계한 바 있음. 2022년 9월 비용추계 당시, 타 부처 기념일 행사사례(인권의 날, 바다의 날, 여성의 날, 세계인의 날)를 참조하여 2022년 기준 평균 예산액(3억 6,100만원)에서 (사)일천만이산가족위원회에 지원하고 있는 이산가족의 날 행사비(1,700만원)를 제외한 3억 4,400만원에 국회예산정책처 전망 소비자물가상승률을 적용.

## (2) 남북피해자문제 해결 및 인도적 송환업무 지원(2133-306)

### < 2026년도 예산안 >

(단위: 백만원, %)

| 구 분                        | 2024<br>결산 | 2025<br>예산(A) | 202<br>예산안(B) | 증감    |         |
|----------------------------|------------|---------------|---------------|-------|---------|
|                            |            |               |               | (B-A) | (B-A)/A |
| ○ 남북피해자문제 해결 및 인도적 송환업무 지원 | 396        | 601           | 732           | 131   | 21.8    |
| - 전후남북자가족단체 지원             | 185        | 185           | 185           | -     | -       |
| - 남북피해자 보호 및 지원            | 168        | 325           | 366           | 41    | 12.6    |
| - 남북자대책팀 국제기구·유관국 협력 사업    | 33         | 62            | 62            | -     | -       |
| - 6.25전쟁 남북자 기억의 날 행사      | -          | -             | 100           | 100   | 100.0   |
| - 인도적 송환업무 지원              | 9          | 29            | 19            | △10   | 34.5    |

자료: 통일부

‘남북피해자문제 해결 및 인도적 송환업무 지원’(2133-306)은 전후남북자 단체 및 귀환남북자에 대한 지원을 통해 남북으로 인해 고통을 받고 있는 피해 가족을 위로하고, 북한주민 송환 및 사체 인도 등 남북간 인도적 문제 해결을 지원하기 위한 사업으로,

2026년도 예산안은 전년도(2025년) 6억 100만원 대비 21.8%인 1억 3,100만원이 증액된 7억 3,200만원으로 편성되었음.

주요 증감 내역을 보면, 남북피해자 보호 및 지원<sup>42)</sup>에서 4,100만원 증액되었고, 6.25전쟁 남북자 기억의 날 행사가 1억원으로 신규 편성되었으며, 인도적 송환업무에서 1,000만원이 감액되었음.

42) 귀환남북자의 안정적인 국내 정착 및 남북피해가족의 피해 보상을 위한 피해위로금 등 보상금 지급, 남북피해자 보상 및 지원 관련 안건 심의·의결을 위한 심의위원회 운영 등 추진, 남북자 문제 국내외 공감대 확산 등

□ (사)전후납북자피해가족연합회, 유사 단체와의 형평성 등을 고려한  
책임성 강화 필요

내역사업 ‘전후납북자 가족단체 지원’은 「군사정전에 관한 협정 체결 이후 납북피해자의 보상 및 지원에 관한 법률」 제29조<sup>43)</sup>에 근거하여 (사)전후납북자피해가족연합회<sup>44)</sup>(이하 “가족연합회”)의 운영 및 활동을 지원하기 위한 사업임.

통일부는 2012년부터 매년 1억원 이상의 국고보조금을 가족연합회에 지원하고 있으며, 2026년도 예산안에도 전년도와 동일하게 1억 8,500만원이 편성됨.

가족연합회는 단체 사업의 수행을 위해 통일부장관의 허가를 받아 수익 사업 등을 실시<sup>45)</sup>할 수 있음에도 불구하고, 단체 운영에 소요되는 인건비,

43) 「군사정전에 관한 협정 체결 이후 납북피해자의 보상 및 지원에 관한 법률」 제29조(단체)

- ① 납북피해자 상호간의 친목을 도모하고 상부상조함으로써 자활능력을 배양하고 납북피해자의 권익을 향상시키기 위하여 단체를 둔다.
- ② 제1항에 따른 단체(이하 “단체”라 한다)는 법인으로 한다.
- ③ 단체는 정관을 작성하여 통일부장관의 승인을 받아 설립등기를 함으로써 성립한다.
- ④ 단체는 다음 각 호의 사업을 수행한다.
  1. 납북피해자 상호간의 상부상조를 통한 친목도모
  2. 납북피해자 상호간의 복지증진 또는 권익신장
  3. 납북자 문제 해결을 위한 국내외 여론조성사업
- ⑤ 단체는 제4항의 사업수행을 위하여 수익사업과 부대사업을 할 수 있다. 다만, 대통령령으로 정하는 바에 따라 통일부장관의 허가를 받아야 한다.
- ⑥ 단체에 대하여는 이 법에서 규정한 것을 제외하고는 「민법」 중 사단법인에 관한 규정을 준용한다.
- ⑦ 국가 또는 지방자치단체는 예산의 범위에서 단체에 보조금을 지급할 수 있다. <개정 2015. 12. 15.>

[전문개정 2011. 4. 28.]

44) (사)전후납북자피해가족연합회 개요

- 설립일 : 2012.8.7. (「전후납북자법」 제29조에 따라 법정단체 등록)
- 조직·규모: 최○○ 이사장(1952년생,) 및 이사 5명, 회원 400여명, 전국 5개 지부(△서울 △경기·인천 △강원도 △충청·전라도 △경상도) 운영
- 주요활동 : 납북피해자 권익증진 및 생활지원, 국내외 홍보 활동 등
- 국고보조금 : 1.85억원(2025년)
  - 예산은 △'12~'14년 100백만원, △'15~'18년 150백만원, △'19년~현재 185백만원 지원

45) 「(사)전후납북자피해가족연합회 정관」

제4조 (사업) 법인은 제2조의 목적을 달성하기 위하여 다음 각 호의 사업을 수행한다.

1. 납북피해자 상호간의 상부상조를 통한 친목도모
2. 납북피해자 상호간의 복지증진 또는 권익신장
3. 납북자 문제 해결을 위한 국내외 여론조성 사업
4. 기타 법인의 목적달성에 필요한 사업
5. 위 각호를 위한 수익사업과 부대사업

사업비 등의 대부분을 국고보조금에만 의존하고 있고,<sup>46)</sup> 통일부도 이에 대한 관리·감독이 가능함에도 사업보고서와 보조금 정산서를 사후적으로 받는데 그치고 있는 것으로 파악됨.

전후납북자 문제의 해결을 위해 가족연합회가 수행하여온 역할 등을 감안할 때, 가족연합회가 적법하게 그 역할을 수행할 수 있도록 일정하게 지원하는 것이 불가피한 것으로 보이지만, 가족연합회의 역할 수행 과정에서 유사 단체와의 형평성을 확보하는 한편, 제반 법령 및 지침 등을 준수함으로써 그 책임성을 제고하는 노력은 필요할 것으로 보임.

이에 통일부는 가족연합회가 법이 보호하는 테두리 내에서 활동하는 등 그 책임성을 제고할 수 있도록 관리·감독기관으로서 주의 및 노력을 기울일 필요가 있다고 봄.

46)

< 2024년~2026년(안), 보조금지원(320-01) 예산 내역 >

(단위: 백만원)

| 세부사업-내역사업명                                                | (피보조)기관명                  | 구분  | 피보조기관 |      |       | 비고                 |
|-----------------------------------------------------------|---------------------------|-----|-------|------|-------|--------------------|
|                                                           |                           |     | 2024  | 2025 | 2026안 |                    |
| 납북피해자문제 해결 및 인도적 송환<br>업무 지원(2133-306)<br>- 전후납북자 가족단체 지원 | (사)전 후 납 북 자 피 해<br>가족연합회 | 예산액 | 185   | 185  | 185   | 「전후납북자법」<br>제29조   |
|                                                           |                           | 교부액 | 185   | 185  | -     |                    |
|                                                           |                           | 자부담 | 0     | 0    | -     |                    |
| 이산가족문제 해결지원(2133-302)<br>- 이산가족교류단체 지원                    | (사)일천만이산가족<br>위원회         | 예산액 | 82    | 82   | 82    | 일천만이산가족<br>위원회(공모) |
|                                                           |                           | 교부액 | 82    | 82   | -     |                    |
|                                                           |                           | 자부담 | 9.3   | 9.3  | -     |                    |
| 6.25전쟁납북자기념관운영<br>(2137-301)<br>- 전신납북자 가족단체 지원           | (사)6.25전쟁납북인사<br>가족협의회    | 예산액 | 100   | 100  | 100   | 「6.25납북자법」<br>제12조 |
|                                                           |                           | 교부액 | 100   | 100  | -     |                    |
|                                                           |                           | 자부담 | 15    | 15   | -     |                    |

주: 「전후납북자법」 = 「군사정전에 관한 협정 체결 이후 납북피해자의 보상 및 지원에 관한 법률」

「6.25납북자법」 = 「6.25전쟁 납북피해 진상규명 및 납북피해자 명예회복에 관한 법률」

자료: 통일부

□ 귀순 의사 없는 북한주민의 체류 장기화에 대비한 예산 반영 필요 등

내역사업 ‘인도적 송환업무 지원’은 어선 고장, 조난 등 의도치 않은 사유로 남하한 북한주민의 송환 및 사체 인도 등 인도적 사안 처리를 지원하기 위한 사업으로,

2026년도 예산안에는 전년도(2025년)에 한시적으로 반영되었던 ‘북한주민 사체 통합 추모공간 마련’을 위한 사업비가 제외되면서 전년 대비 1,000만원 감액된 1,900만원이 최종 편성된 바, 동 금액은 북한주민 사체 수습·인도 및 유관기관 협의 등 송환 절차에 필요한 최소 비용에 해당함.

< 내역사업 ‘인도적 송환업무 지원’ 예산안 산출 내역 >

(단위: 백만원)

| 2025년 예산 |                                                                                                                                                                                                                                         | 2026년 예산안 |                                                                                                                                                                        |
|----------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 예산       | 산출내역                                                                                                                                                                                                                                    | 예산        | 산출내역                                                                                                                                                                   |
| 29       | <p>인도적 송환업무 관리를 위한 사체 수습 · 인도</p> <p>○ 사체 수습 안치 및 인도: 15</p> <p>    - 사체 수습 및 인도 5명 × 3</p> <p>○ 인도적 송환업무 관련 업무협의: 3.6</p> <p>    - 전문가 및 관계기관 간담회 12회 × 3만원 × 10명</p> <p>○ 사체 통합 추모 공간 마련 10</p> <p>    - 통합추모 공간 마련 4구 × 2.5 = 10</p> | 19        | <p>인도적 송환업무 관리를 위한 사체 수습 · 인도</p> <p>○ 사체 수습 안치 및 인도: 15</p> <p>    - 사체 수습 및 인도 5명 × 3</p> <p>○ 인도적 송환업무 관련 업무협의: 3.6</p> <p>    - 전문가 및 관계기관 간담회 12회 × 3만원 × 10명</p> |

자료: 통일부

최근 북한주민의 송환(2025년, 2건, 6명)과 관련, 기존 판문점을 통한 즉각적인 송환이 아닌, 북한의 무응답에 따른 해상 송환 사례 등 변화된 상황을 반영하여, 귀순 의사 없이 사고로 남하하게 된 북한주민의 송환까지 소요되는 최소 비용의 반영 등에 대한 검토가 필요하다고 봄.

즉, 2025년 3월 7일 서해에서 2명의 표류자, 5월 27일 동해에서 4명의 북한어민이 어선 고장 등으로 남하하였고, 이들은 북한 당국의 무응답으로 장기간 체류하다가 동년 7월 9일, 서해 표류자(2명)의 경우 구조 후 12 4일, 동해 어민(4명)의 경우 43일만에 동해 해상을 통해 일괄 송환되었음.

통일부에 따르면 해당 기간 동안 총 1억 4,000만원이 소요되었는 바, 대기기간이 지속됨에 따라 다음 표의 ‘비고’에서 보는 바와 같이, 인권인도실 기본경비 외에 다른 실·국의 기본경비를 활용하여 집행하였음.

#### < 2025년 북한주민(6명)의 인도적 송환 관련 집행 내역 >

(단위: 백만원)

| 구 분               | 집행액 | 세부 집행 내용                                                                                                                                                                                                                                                                                             | 비고                                  |
|-------------------|-----|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------|
| 일반수용비<br>(210-01) | 28  | - 생활 지원 물품 구입: $28 \times 1\text{회} = 28$<br>* 병원진료비, 약품, 생활용품(이불, 의불 등) 구입 등                                                                                                                                                                                                                        | -인권인도실 기본경비: 18<br>-인도적 송환업무 지원: 10 |
| 임차료<br>(210-07)   | 8   | - 장비 임차료: $8 \times 1\text{식} = 8$<br>* 크레인(1대) 및 발전기(2대) 임차료                                                                                                                                                                                                                                        | -인권인도실 기본경비                         |
| 국내여비<br>(220-01)  | 73  | - 동·서해 직원 여비: $60 \times 1\text{식} = 60$<br>* 주·야간 2~3명 근무자(1일 평균 5명) 등에 지급('25년 송환 예산이 편성되어 있지 않은 상황으로 각 실 국별 기본경비로 집행)<br>- 동해 숙박비 : $60\text{만원} \times 1\text{개월} \times 5\text{개(룸)} = 3$<br>- 협조기관 여비 : $33,500\text{원} \times 6\text{명} \times 51\text{일} = 10$<br>* 대상자 신분보호 관련 협조 인력에 대한 여비 | -각 실·국 기본경비                         |
| 사업추진비<br>(240-01) | 31  | - (동해) 업무협약: $10 \times 1\text{회}(31\text{일}) = 10$<br>- (서해) 업무협약: $22 \times 1\text{회}(118\text{일}) = 22$<br>* 동·서해 북한주민(6명), 관계기관 근무자 등                                                                                                                                                           | -인권인도실 기본경비: 24<br>-인도적 송환업무 지원: 7  |
| 계                 | 140 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                     |

자료: 통일부

2025년의 동 송환 사례는 남북 간의 공식 연락 채널이 단절된 상태에서 정부가 유엔군사령부를 경유해 송환계획을 일방적으로 통보한 예외적인 상황이었고,

해상 경로를 통한 송환은, 기존 판문점을 통한 송환 방식과 달리, 보안·안전 확보를 위한 인력과 장비, 장기 체류비용이 크게 증가할 수밖에 없는 구조였음.

참고로, 북한이 코로나19를 이유로 국경을 봉쇄한 2020년 이전까지, 2010년부터 표류 등으로 남하한 북한주민 송환은 매년 평균 4.6건이고, 남북 간 연락 채널을 통한 신속한 처리가 가능하여 송환까지 4~6일이 소요되었음.

### < 2010년~2025년, 북한주민의 인도적 송환 현황 >

(단위: 건, 명)

|      | '10 | '11 | '12 | '13 | '14 | '15 | '16 | '17 | '18 | '19 | '20 | '21 | '22 | '23 | '24 | '25 |
|------|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|
| 송환건수 | 4   | 5   | 2   | 4   | 9   | 4   | 3   | 9   | 3   | 3   | -   | -   | 1   | -   | -   | 2   |
| 송환인원 | 7   | 37  | 13  | 12  | 45  | 12  | 8   | 37  | 9   | 7   | -   | -   | 7   | -   | -   | 6   |

주: 2010년 이후 현재까지, 총 76건, 300명의 북한주민이 표류 등으로 남하하여 이 중 49건 200명은 송환(100명은 귀순)  
자료: 통일부

북한주민이 어선 고장 등으로 남하하거나 사체가 발견되는 경우에는, 통일부가 송환 등 업무를 총괄하고, 국방부(경계), 국가정보원·경찰청(신변 보호), 해양경찰청(선박 수리, 해상 송환) 등 공동대응이 필요한 바, 그 일반적 처리절차는 다음과 같음.

## < 북한주민 및 사체 송환 절차 >

### ◦ (북한주민 송환 절차)

- 상황 발생 → 상황 전파(최초인지기관) → 구조 활동(해군·해경) → 합동조사(국정원 주관) → 대북 통보 및 인계(통일부 주관)
- \* 통일부는 대북통보, 언론대응, 호송 및 인계(판문점 또는 해상) 등 송환주관기관  
(근거 : 통합방위법령에 따른 관련 매뉴얼)

### ◦ (북한주민 사체 송환 절차)

- 사체 발견 → 사체 조사 → 사체 처리 및 관리(대북통지, 연고자 파악, 사체 인계 등) → 사후처리(장제 비용 정산 등)
- i) 북한 인수 동의 시 사체 인계
- ii) 북한 무응답 또는 인수 거부 시 지자체와 협의하여 무연고자 장제 처리  
(근거: 북한주민사체처리지침(국무총리훈령))

자료: 통일부

통일부는 표류 북한주민 등 송환 업무의 주관기관으로서 주요 비용을 부담하게 되는 바, 대북 통보 등 기존 업무 외에도 북한주민이 안전하게 체류할 시설을 확보하고 유관기관 협조를 통한 생활 지원 등을 위한 예산이 요구되며,<sup>47)</sup> 특히 보안성·안전성 등을 고려한 수도권 내 민간시설의 임차, 특수경비 용역을 위한 관리용역비가 필요하다는 입장임.<sup>48)</sup>

현재의 사업예산 규모로 볼 때, 향후 귀순 의사가 없는 북한주민의 표류가 발생할 때마다 통일부 내 사업비 전용 등을 통한 집행이 반복되고, 이 경우에는 전용되는 사업들에서는 당초 계획했던 사업목표의 달성에도 지장을 초래할 우려가 있음.

47) 통일부는 인도적 송환업무 지원을 위한 보호시설 임차료, 특수경비 용역 등으로 약 5억원을 편성할 필요가 있다고 함.

48) 북한주민 보호시설을 위한 임차료 편성의 필요성에 대하여, 통일부는 하나원·통일교육원 등 기존 시설을 이용할 경우 '귀순 유도' 오해의 가능성이 있고, 민간인 접촉 등 보안 문제, 북한주민 임시보호에 대한 법적 근거 미비 등을 고려할 필요가 있다는 설명임.

‘인도적 송환업무 지원’ 사업은 남북 간 정치적 상황과 무관하게 인도주의 원칙을 실현하는 상징적 사업으로, 향후 북한의 무응답 등으로 인한 송환 지연이 반복될 가능성이 있는 만큼, 최소 규모의 예산을 확보해 둘 필요가 있다고 봄.

아울러 유관기관 간 공동대응체계를 마련하여 기관별 역할, 장기체류 시 지원항목(의료, 숙식 등)을 명확히 분담할 수 있도록 기준 마련이 필요한 것으로 보이는 바,

통일부는 향후 상황 발생 시 인도주의 원칙을 유지하면서도 효율적·투명한 대응이 이루어질 수 있도록, 국방부·해양경찰청·국정원 등 유관기관이 참여하는 공동대응 협의체 구성, 기관별 비용 부담 기준 등을 사전에 설정하고, 귀순 의사가 없는 단순 체류 북한주민에 대한 임시보호시설 설치 근거 등을 마련할 필요가 있음.

### (3) 이산가족정보통합시스템 운영(정보화)(2133-505)

#### < 2026년도 예산안 >

(단위: 백만원, %)

| 구 분                   | 2024<br>결산 | 2025<br>예산(A) | 202<br>예산안(B) | 증감    |         |
|-----------------------|------------|---------------|---------------|-------|---------|
|                       |            |               |               | (B-A) | (B-A)/A |
| ○ 이산가족정보통합시스템 운영(정보화) | 396        | 385           | 350           | △35   | △9.1    |
| - 이산가족정보통합시스템 운영      | 396        | 385           | 350           | △35   | △9.1    |

자료: 통일부

‘이산가족정보통합시스템 운영(정보화)’(2133-505)은 이산가족 교류 업무의 효율적 지원을 위한 시스템 개선 및 안정적 운영을 도모하고, 전면적·대규모 이산가족 상봉행사 등 교류활성화에 대비한 기반을 구축하는 사업으로,

2026년도 예산안은 전년도(2025년) 3억 8,500만원 대비 9.1%인 3,500만원이 감액된 3억 5,000만원으로 편성되었음.

#### (4) 북한인권개선 정책수립 및 추진(2135-302)

##### < 2026년도 예산안 >

(단위: 백만원, %)

| 구 분                      | 2024<br>결산 | 2025<br>예산(A) | 2026<br>예산안(B) | 증감     |         |
|--------------------------|------------|---------------|----------------|--------|---------|
|                          |            |               |                | (B-A)  | (B-A)/A |
| ○ 북한인권개선 정책수립 및 추진       | 5,452      | 12,442        | 8,554          | △3,888 | △31.2   |
| - 북한인권 개선정책 기획·조정        | 54         | 54            | 54             | -      | -       |
| - 북한인권 국내외 네트워크 및 공감대 확산 | 891        | 1,637         | 324            | △1,313 | △80.2   |
| - 국립북한인권센터 건립            | 4,444      | 10,682        | 8,176          | △2,506 | △23.5   |
| - 북한인권 콘텐츠 개발            | 63         | 69            | -              | △69    | △100.0  |

자료: 통일부

‘북한인권개선 정책수립 및 추진’(2135-302)은 북한인권 개선정책 기획 및 조정, 북한인권 문제에 대한 국내외 협력 및 국제사회 네트워크 활성화 지원, 북한인권 실상과 개선 필요성에 대한 대국민 인식제고 등을 위한 사업으로,

2026년도 예산안은 전년도(2025년) 124억 4,200만원 대비 31.2%인 38억 8,800만원이 감액된 85억 5,400만원으로 편성되었음.

주요 증감 내역을 보면, 북한인권 국내외 네트워크 및 공감대 확산에서 13억 1,300만원, 국립북한인권센터 건립에서 25억 600만원이 각각 감액되었으며, 북한인권 콘텐츠 개발은 사업이 종료되어 6,900만원 전액 감액되었음.

## □ 국립북한인권센터 건립, 사업재검토 등에 따른 감액 필요

내역사업 ‘국립북한인권센터 건립’은 정부 차원의 공식적인 북한인권 침해기록 보존과 함께, 다양한 프로그램을 제공하여 북한인권 실상에 대한 대국민 공감대를 형성하고 국제사회 및 민간과의 협력 플랫폼 기능을 수행하는 공공 인프라를 건립하는 사업임.

2026년도 예산안에는 3차년도 건립 사업 추진에 필요한 공사비 71억 5,800만원, 감리비 10억 1,800만원, 시설부대비 700만원 등 전년도보다 약 25억원 감액된 81억 7,600만원이 편성됨.

### < 2025년 예산 및 2026년 예산안 산출 세부내역 비교 >

(단위: 백만원)

| 2025년 본예산 |                                                                                                                                                                                                                      | 2026년 예산안         |                                                                                                                                                           |
|-----------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 예산        | 산출내역                                                                                                                                                                                                                 | 예산                | 산출내역                                                                                                                                                      |
| 10,682    | ○ 건설보상비(410-00) 5,424<br>- 토지매입비(잔금) 5,424,233천원 x 1식<br><br>○ 공사비(420-03) : 4,680<br>- 공사비 4,680,000천원 X 1식<br><br>○ 감리비(420-04) : 560<br>- 감리비 560,201천원 x 1식<br><br>○ 시설부대비(420-05) : 18<br>- 시설부대비 18,000천원 x 1식 | 8,176<br>(△2,506) | ○ 공사비(420-03) : 7,151<br>- 공사비 7,151,000천원 X 1식<br><br>○ 감리비(420-04) : 1,018<br>- 감리비 1,018,000천원 x 1식<br><br>○ 시설부대비(420-05) : 7<br>- 시설부대비 7,000천원 x 1식 |

자료: 통일부 2026년 예산안 사업설명자료 2-1, 208쪽

국립북한인권센터 건립은 당초 2026년도 완공을 목표로, 2024년 예산에 총사업비 약 260억원 규모로 반영되었다가 2025년 8월 총사업비가 234억 4,100만원으로 최종 조정되었음.

< (가칭)국립북한인권센터 건립 개요 >

| 구 분                                                   | 내 용                                                                                                               |                   |                   |                 |                 |                   |
|-------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|-------------------|-----------------|-----------------|-------------------|
| 사업부지                                                  | (2024) 서울 시내 적정 부지 검토<br>→ (2025) 서울시 강서구 마곡동 매입 완료                                                               |                   |                   |                 |                 |                   |
| 연면적 및 규모                                              | 건축 연면적 2,400㎡(지하 1층 및 지상 3층)                                                                                      |                   |                   |                 |                 |                   |
| 주요시설                                                  | 국제회의 등 커뮤니티 공간, 북한인권 체험관, 상설전시실(인권과 생명관, 북한인권현장관, 활동관, 미래비전관 등), 시청각실, 인권자료실, 사무실 등                               |                   |                   |                 |                 |                   |
| 총사업비 및<br>조정내역                                        | 25,967백만원(2024. 1., 최초) → 22,979백만원(2025. 3., 1차 조정)<br>→ 22,943백만원(2025. 4., 2차 조정) → 23,441백만원(2025. 8., 3차 조정) |                   |                   |                 |                 |                   |
|                                                       | 계                                                                                                                 | 토지매입비<br>(410-00) | 설시설계비<br>(420-02) | 공사비<br>(420-03) | 감리비<br>(420-04) | 시설부대비<br>(420-05) |
|                                                       | 25,927(최초)                                                                                                        | 13,440            | 498               | 10,845          | 1,119           | 25                |
|                                                       | ↓                                                                                                                 | ↓                 | ↓                 | ↓               | ↓               | ↓                 |
|                                                       | 22,979(1차)                                                                                                        | 9,506<br>(△3,934) | 498               | 11,831<br>(986) | 1,119           | 25                |
|                                                       | ↓                                                                                                                 | ↓                 | ↓                 | ↓               | ↓               | ↓                 |
|                                                       | 22,943(2차)                                                                                                        | 9,506             | 462<br>(△36)      | 11,831          | 1,119           | 25                |
| ↓                                                     | ↓                                                                                                                 | ↓                 | ↓                 | ↓               | ↓               |                   |
| 23,441(3차)                                            | 9,506                                                                                                             | 462               | 11,831            | 1,617<br>(498)  | 25              |                   |
| 사업기간                                                  | 2024년~2026년(3개년)                                                                                                  |                   |                   |                 |                 |                   |
|                                                       | 구분                                                                                                                | 2024              | 2025              | 2026            | 계               |                   |
|                                                       | 예산                                                                                                                | 4,583             | 10,682            | 8,176           | 23,441          |                   |
| '24년(토지매입, 설계 및 착공 등) → '25년(토지매입 완료 및 공사) → '26년(완공) |                                                                                                                   |                   |                   |                 |                 |                   |

자료: 통일부

통일부는 당초 북한인권 실상 알리기의 핵심 허브(Hub)로 북한인권센터를 건립하고자 하였고, 이를 위해 토지소유권 이전('25.2.), 설계('25.4.), 건축 관련 심의 및 인허가('25.6.) 절차를 마무리하고 시공사 선정을 위한 조달청 입찰 절차(~9.26.)를 진행하였으나, 현 정부의 '정책 변경'에 따른

사업 재검토가 긴급 결정되어 조달청 입찰기간을 11월 20일까지로 연장한 상황임.

사업 중단 시점까지 총사업비 234억 4,100만원 중 토지보상비 95억 600만원, 시설부대경비 5억 100만원 등이 집행되었고, 아직 공사를 위한 사업자가 선정되지 않은 상황인 바, 통일부는 사업내용, 명칭 등 구체적인 개편방향이 결정되면 예산 재협의 등 필요한 절차를 진행할 것이라고 설명하고 있음.<sup>49)</sup>

2025년도가 두 달도 남지 않은 현 시점에서 센터 건립을 위한 기존 계획이 중단되고 새로운 사업으로 개편될 경우, 기획재정부 총사업비 최종결과 보고(국립북한인권센터 건립사업), 조달청 입찰 취소 요청, 지자체(강서구청)의 기존 인허가에 대한 변경 등 관련 절차의 이행에 일정한 시간이 소요될 것으로 보이므로, 센터 건립을 위해 편성되었던 금년도 공사비 등 52억 5,800만원은 대부분 불용되거나 이월되는 것이 확실시되고 있음.

또한, 2026년도 예산안에 편성된 81억 7,600만원에 대한 국회 심의 절차가 이미 진행되고 있으므로 센터 건립 방향에 대한 구체적인 계획이 조속히 제시되어야 할 것이고, 내년도 예산안에 대한 국회 심의 완료 전에 사업변경의 방향 및 내용이 충분히 제시되지 않을 경우 정부안에 편성된 공사비 등 사업비 감액이 불가피할 것으로 보임.

---

49) 통일부는 현재 건립사업 명칭을 ‘한반도평화공존(교류)센터’ 등으로 변경하고 인근 부지를 추가 매입하여 전시관 신축을 위한 사업을 추진할 계획이라고 설명하고 있음.

(5) 북한인권기록센터 운영(2135-303)

< 2026년도 예산안 >

(단위: 백만원, %)

| 구 분           | 2024<br>결산 | 2025<br>예산(A) | 2026<br>예산안(B) | 증감    |         |
|---------------|------------|---------------|----------------|-------|---------|
|               |            |               |                | (B-A) | (B-A)/A |
| ○ 북한인권기록센터 운영 | 840        | 964           | 875            | △89   | △9.2    |
| - 기록센터 운영     | 543        | 716           | 628            | △88   | △12.3   |
| - 정보수집 및 문헌조사 | 13         | 34            | 33             | △1    | △2.9    |
| - 조사결과 활용     | 284        | 214           | 214            | -     | -       |

자료: 통일부

‘북한인권기록센터 운영’(2133-303)은 「북한인권법」에 따라 북한의 인권 상황과 인권 증진을 위한 정보를 수집·기록하고, 각종 국내외 문헌자료와 정보수집을 통한 간접 조사를 실시하며, 북한인권 상황에 대한 국내외에 정확한 정보를 제공하는 사업으로,

2026년도 예산안은 전년도(2025년) 9억 6,400만원 대비 9.2%인 8,900만원이 감액된 8억 7,500만원으로 편성되었음.

## □ 북한인권보고서 비공개 결정에 따른 사업비 일부 감액 필요

‘북한인권기록센터 운영’은 북한의 인권상황과 인권증진을 위한 정보를 수집·기록하는 ‘기록센터 운영’, 북한인권 실태 및 인권 기록에 관한 각종 국내외 문헌자료 등을 통한 조사를 위한 ‘정보수집 및 문헌조사’, 보고서 발간 및 설명회 개최를 통해 북한인권 상황에 대해 국내외에 정보 제공하는 ‘조사결과 활용’의 3개 내역사업으로 구성됨.

내역사업 ‘조사결과 활용’을 위한 예산은 2억 1,400만원이 편성되었고, 그 세부내역은 자료 발간에 1억 9,000만원, 설명회 개최에 2,435만원 등임.

### < 2025년도 예산 및 2026년도 예산 산출 세부내역 >

(단위: 백만원)

| 사업명        | 2025년 본예산 |                                                                                                                                                                                                               | 2026년 예산안 |                                                                                                                                                                                                               |
|------------|-----------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|            | 예산        | 산출내역                                                                                                                                                                                                          | 예산        | 산출내역                                                                                                                                                                                                          |
| 조사결과<br>활용 | 214       | ○ 자료발간 : 190<br>・ 사례비, 인쇄비 등 : 185<br>・ 발송요금 : 1<br>・ 사업추진비 : 4<br>○ 설명회 개최 : 24,349천원<br>・ 행사준비물품, 사례비 등 : 5<br>・ 차량, 장소임차 : 2.5<br>・ 국제통신료 : 0.2<br>・ 국내여비 : 1<br>・ 국외여비 : 14,297천원(\$4,520)<br>・ 사업추진비 : 1 | 214       | ○ 자료발간 : 190<br>・ 사례비, 인쇄비 등 : 185<br>・ 발송요금 : 1<br>・ 사업추진비 : 4<br>○ 설명회 개최 : 24,349천원<br>・ 행사준비물품, 사례비 등 : 5<br>・ 차량, 장소임차 : 2.5<br>・ 국제통신료 : 0.2<br>・ 국내여비 : 1<br>・ 국외여비 : 14,297천원(\$4,520)<br>・ 사업추진비 : 1 |

자료: 통일부

통일부는 2016년 「북한인권법」이 제정된 이후 2018년부터 매년 북한 인권에 대한 보고서를 발간하였으나, 북한이탈주민의 개인정보 노출 우려와 남북관계에 미칠 영향 등을 이유로 비공개하여 오다가,

지난 2023년과 2024년, 당시 “북한인권 실태를 국내외에 널리 알려 개

선을 유도하겠다”라는 정책 전환에 따라 그동안 축적된 조사 결과를 바탕으로 종합보고서 형식의 「북한인권보고서」를 발간, 공개하였음.<sup>50)</sup>

최근 통일부는 북한인권 실태조사 결과를 2022년 이전과 같이 내부자료(Ⅲ급 비밀)로 생산·관리하고 대국민 공개보고서는 발간하지 않기로 결정하였는데,

이러한 통일부의 검토 배경에는, 최근 국내 입국하는 북한이탈주민의 수가 연 200명 가량에 불과하고 그들 대부분이 중국 등 제3국에서 장기간 체류 후 입국하고 있어 북한의 최신 상황에 대한 증언을 확보하기 어렵고, 보고서에 담을 새로운 진술 내용이 적다는 어려움뿐 아니라, “북한인권을 북한 체제에 대한 공세 수단으로 쓰지 않고, 북한인권의 실질적 개선을 위해 노력하겠다”는 현 정부의 정책 기조가 반영된 것으로 해석됨.

내부 보고서는 작성하되 외부에 비공개하는 것으로 통일부의 방침이 최종 확정될 경우에는 책자 등 보고서 발간 및 설명회 개최를 위해 편성된 내역사업 ‘조사결과 활용’ 예산(2억 1,400만원) 중 해당 사업비 부분은 감액될 필요가 있다고 봄.

참고로, 통일부가 발간하는 「북한인권보고서」 외에 1996년부터 통일연구원이 매년 공개 발간하는 「북한인권백서」가 있는 바,<sup>51)</sup> 두 발간물은 조사방식 및 데이터·활용성에서 장점과 제한점을 지니며, 국제사회 및 국내 인권 정책 수립에서 상호 보완관계에 있다고 볼 수 있음.

50) 통일부에 따르면, 「북한인권보고서」는 2023년과 2024년에 작성·발간한 ‘공개’ 보고서의 명칭임.

51) 비영리 민간기구 북한인권정보센터(NKDB)가 2003년부터 매년 1회 발간하는 「북한인권백서」도 참고할 필요가 있음. 한편, 통일연구원은 북한인권 연구, 국제사회 대응 및 정부 정책 수립 지원을 위한 “북한인권정보 플랫폼(<https://www.kinu.or.kr/nkhr>)”을 2025년 2월 13일부터 공개하고 있음.

### ＜ 북한인권보고서와 북한인권백서 비교 ＞

| 구 분         | 북한인권보고서                                                              | 북한인권백서                                                   |
|-------------|----------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------|
| 발간 주체       | 통일부<br>(북한인권기록센터)                                                    | 통일연구원<br>(정부출연연구기관)                                      |
| 발간 목적       | 「북한인권법」에 근거, 북한주민의 인권 상황과 인권증진을 위한 정보를 수집·기록하기 위함                    | 북한인권실태를 체계적으로 조사·연구하여 국내외 관심을 제고하고 학술적·정책적 기초자료를 제공하기 위함 |
| 발간주기, 공개 여부 | 2018~2022 비공개,<br>2023년·2024년 공개, 연 1회                               | 1996년~2025 현재,<br>연 1회, 공개                               |
| 조사 방식       | 하나원 입소 탈북민 전수 대상, 설문조사를 통해 인권침해 분야 파악, 1:1 심층 면접을 통해 구체적인 인권침해 사례 기록 | 주로 탈북민 증언, 문헌·국제기구 보고서 등 민간 차원의 조사 중심                    |
| 주요 내용       | 탈북민 심층 면담을 통해 침해 유형별 북한인권 실태 수집·기록                                   | 탈북민 면담, 문헌 조사 등을 통해 인권 침해 유형별실태 분석                       |
| 활용 목적       | 북한주민 인권 실태 조사·연구, 정부 정책 수립, 국회 보고                                    | 학술연구, 국내외 정책제안, 정책 자문자료 등                                |
| 강점          | 정부 공식 문서로 공신력 높음, 민간에서는 접근하기 어려운 정보 포함                               | 실증적 자료를 장기간 체계적으로 축적, 변화 추세 분석 가능, 공개성·접근성 높음            |
| 한계          | 정부 내부 참고자료로 접근성 한계                                                   | 표본 수 한계, 증언 중심의 자료, 연구기관 발간물로 정책 연계성 약함                  |

자료: 통일부

## □ 북한인권기록센터 운영 일반연구비 항목 조정 필요

‘북한인권기록센터 운영’ 사업은 북한의 전반적인 인권실태 및 구체적 침해 사례를 조사·기록하는 사업으로, 내역사업은 기록센터 운영, 정보수집 및 문헌조사, 조사결과 활용 등으로 구성되어 있음.

2026년도 예산안은 8억 7,500만원으로 편성되었으며, 이 중 ‘기록센터 운영’ 예산은 6억 2,800만원임.

내역사업인 ‘기록센터 운영’은 「북한인권법」 제13조<sup>52)</sup>에 따라 북한의 전반적인 인권실태 및 구체적 침해 사례를 조사·기록하여 실질적인 북한인권 증진 정책 수립에 기여하는 것을 목적으로 함.

### <기록센터운영 사업의 예산 편성 내역>

(단위: 백만원)

| 2026년 예산안 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|-----------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 예산        | 산출내역                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| 628       | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 탈북민 실태조사 : 90 <ul style="list-style-type: none"> <li>· 실태조사 답례품, 조사준비물품 : 40</li> <li>· 실태조사 조사관 여비 : 21</li> <li>· <b>실태조사 연구용역 : 30</b></li> <li>· 단수조정 : 453 천원</li> </ul> </li> <li>○ 분야별 인권실태 평가 : 6</li> <li>○ 조사관 심리상담 및 역량강화 : 23 <ul style="list-style-type: none"> <li>· 강사사례비, 심리상담 등 : 4</li> <li>· 워크숍 장소임차 : 2</li> <li>· 조사관 간담회 : 1.6</li> <li>· <b>조사역량강화 연구용역 : 15</b></li> </ul> </li> <li>○ 유관기관 업무협약 : 7.6</li> <li>○ 자문단 운영 : 13.6</li> <li>○ 지원인원 인건비 : 133</li> </ul> |

52) 「북한인권법」 제13조(북한인권기록센터) ① 북한주민의 인권상황과 인권증진을 위한 정보를 수집·기록하기 위하여 통일부에 북한인권기록센터(이하 “기록센터”라 한다)를 둔다.

| 2026년 예산안 |                                                                                            |
|-----------|--------------------------------------------------------------------------------------------|
| 예산        | 산출내역                                                                                       |
|           | ○ <u>심층조사 및 연구 : 15</u><br>• <u>국내기관 및 단체 대상 북한인권분야 연구 위탁 : 15</u><br>○ 기록센터 운영 및 관리 : 338 |

즉, 북한인권 실태조사는 북한인권기록센터가 수행하는 법정조사(직접조사)로, 국제규약 및 향후 책임규명 관련 전문성이 요구되는 만큼, 동 법 시행령 제14조에 따라 북한인권 관련 전문성을 보유한 조사관을 채용하여 구체적인 인권침해사례를 수집·조사하고 그 결과를 법정 문답서의 형태로 기록·관리함.<sup>53)</sup>

기록센터 운영 사업의 세부 내역을 살펴보면, 탈북민 실태조사를 위한 연구용역과 심층조사 및 연구를 위한 연구용역로 구분되어 있고, 이 중 심층조사 및 연구를 위한 비용으로 일반연구비(260-01) 1,500만원을 편성하고 있는데, 이는 동 비목의 본래 용도에 부합하지 않는 것으로 보임.

「2026년도 예산안 편성 및 기금운용계획안 작성 세부지침」에 따르면, 일반연구비(260-01)<sup>54)</sup>는 국가로부터 기술, 평가, 자문 및 시운전, 실태조사, 전산개발 임상연구 등 지식기반의 업무에 대한 용역 비용을 지출하기 위해 편성하는 비목임.

53) 「북한인권법」 제13조제5항에 따라 문답서를 매 분기별 법무부 북한인권기록보존소로 이관

54) 기획재정부, 「2026년 예산안 편성 및 기금운용계획안 작성 세부지침」, 2026..

반면, 통계자료 연구·분석 및 북한사회 테마별 분석 등은 정책적 의 사결정에 직접 활용되는 연구로서 정책연구용역(260-02)에 해당하므로, 이러한 연구를 일반연구비 비목으로 편성하는 것은 해당 비목의 용도에 어긋난다고 할 것임.

#### < 민간위탁·대행 관련 비목 분류 기준 >

| 비 목       | 내 용                               |
|-----------|-----------------------------------|
| 민간위탁사업비   | · 국가사무를 민간의 명의·책임하에 행사(민간위탁)시 비용  |
| 법정민간대행사업비 | · 법령에 의해 국가사무를 민간에 대행시키는 사업비      |
| 정책연구비     | · 정책개발 연구용역비                      |
| 일반연구비     | · 정책개발 외 실태조사, 전산개발, 임상연구 등 연구용역비 |
| 관리용역비     | · 청소 등 유지관리 비용                    |
| 일반용역비     | · 상기 비목에 모두 해당하지 않는 일반업무 용역비      |

자료: 기획재정부, 「2026년 예산안 편성 및 기금운용계획안 작성 세부지침」, 2026.6

실제로 통일부의 다른 사업을 보면, 자료 수집과 수집한 자료에 대한 연구·분석은 각각 일반연구비와 정책연구비로 분리하여 그 성격에 따라 예산을 편성하였음.

예를 들어 북한 경제·사회 실상 심층조사 사업의 경우, 북한이탈주민 대상 설문조사는 일반연구비(260-01)로, 설문을 바탕으로 한 심층조사 연구용역은 정책연구비(260-02)로 각각 구분하여 편성하고 있음.

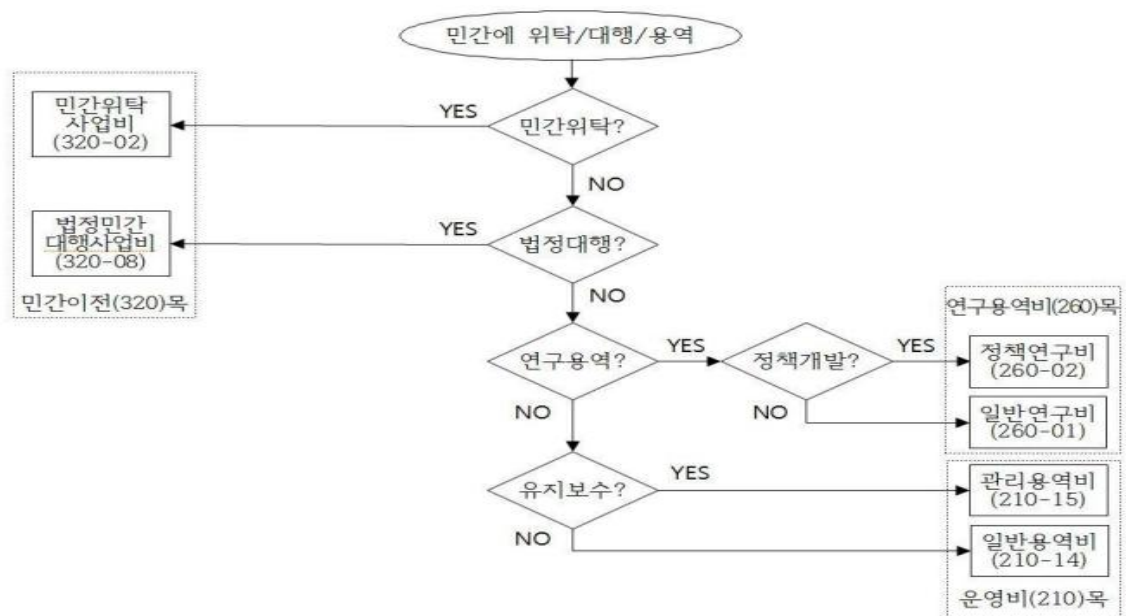
이처럼 연구활동의 성격에 따라 연구비 비목을 명확히 구분해야 함에도 불구하고, 북한인권기록센터 운영 사업에서는 일반연구비 항목을

통해 정책연구 수준의 연구를 수행하고 있는 것으로 보임.

정책연구비는 행정 효율과 협업 촉진에 관한 규정에 따라 과제 및 연구자 선정, 연구결과의 평가 및 활용 등에 있어 많은 규제를 받게 되며, 연구결과는 원칙적으로 발간 및 공개하여야 함.<sup>55)</sup>

반면, 일반연구비는 이러한 규제를 받지 않으므로 정책연구의 투명성과 관리감독 기준을 회피할 수 있는 여지가 존재함.

따라서 정책연구 성격의 과제를 일반연구비로 수행하는 것은, 향후 예산 운용의 투명성을 저해하고 예산제도의 취지를 훼손할 우려가 있음.



55) 「공공기관의 정보공개에 관한 법률」 제9조에 해당하는 사유가 있는 경우 공개하지 않을 수 있음

이상을 고려할 때 기록센터 운영 사업 중 심층조사 및 연구에 관한  
비용은 그 성격상 정책연구에 해당하므로, 일반연구비(260-01)로 편성  
하기보다 별도의 정책연구비(260-02)로 분리·편성하는 방안을 검토할  
필요가 있음.

## (6) 북한인권재단 운영(2135-304)

### < 2026년도 예산안 >

(단위: 백만원, %)

| 구 분         | 2024<br>결산 | 2025<br>예산(A) | 2026<br>예산안(B) | 증감    |         |
|-------------|------------|---------------|----------------|-------|---------|
|             |            |               |                | (B-A) | (B-A)/A |
| ○ 북한인권재단 운영 | -          | 475           | 475            | -     | -       |
| - 북한인권재단 운영 | -          | 475           | 475            | -     | -       |

자료: 통일부

‘북한인권재단 운영’(2135-304)은 「북한인권법」 제10조<sup>56)</sup>에 따라 설립되는 재단의 운영과 북한인권 실태 조사, 남북인권대화, 인도적 지원 등 북한인권증진과 관련된 연구와 정책개발 사업 수행에 필요한 경비를 지원하는 사업으로,

2026년도 예산안은 재단 출범준비 필수비용인 재단 사무실 설치비 3억 7,500만원, 사무실 임대·관리비 2개월분 1억원 등 4억 7,500만원으로 전년도(2025년) 예산과 동일하게 편성되었음.

56) 제10조(북한인권재단의 설립) ① 정부는 북한인권 실태를 조사하고 남북인권대화와 인도적 지원 등 북한인권증진과 관련된 연구와 정책개발 등을 수행하기 위하여 북한인권재단(이하 “재단”이라 한다)을 설립한다.

② 재단은 법인으로 하며 그 주된 사무소의 소재지에 설립등기를 함으로써 성립한다.

③ 재단은 다음 각 호의 사업을 수행하며, 각 호의 사업을 수행하는 별도의 담당기구를 둘 수 있다.

1. 남북인권대화 등 북한인권증진을 위한 다음 각 목의 사업

가. 북한인권 실태에 관한 조사·연구

나. 남북인권대화 등을 위한 정책대안의 개발 및 대정부 건의

다. 그 밖에 위원회가 심의하고 통일부장관이 지정하는 사업

라. 가목부터 다목까지의 사업의 수행에 필요한 시민사회단체에 대한 지원

2. 인도적 지원 등 북한인권증진을 위한 다음 각 목의 사업

가. 북한 내 인도적 지원 수요에 관한 조사·연구

나. 대북 인도적 지원을 위한 정책대안의 개발 및 대정부 건의

다. 그 밖에 위원회가 심의하고 통일부장관이 지정하는 사업

라. 가목부터 다목까지의 사업의 수행에 필요한 시민사회단체에 대한 지원

④ 그 밖에 재단의 설립에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

## □ 재단 출범 가능성을 고려한 예산 편성 필요 등

‘북한인권재단 운영’을 위한 예산은 북한인권재단(이하 “재단”)이 출범할 경우를 대비하여 재단 사무실 설치 및 운영에 필요한 최소 비용을 출연금(350-01)으로 편성한 것으로, 재단이 실제 출범하게 될 경우에 소요되는 나머지 비용은 예비비로 집행할 것을 전제로 하고 있음.

### < 2026년도 북한인권재단 운영 산출 내역 >

- |                                                               |
|---------------------------------------------------------------|
| - 사무실 설치공사(인테리어 설계 및 시공, 소방, 전기·통신 공사 등 통합공사)<br>: 3억 7,500만원 |
| - 사무실 임차료: 임차 및 관리비(2개월분) 1억원                                 |

2026년도 예산안에 편성된 4억 7,500만원은 「북한인권법」 시행에 따른 재단 출범에 대비하여 2016년 당시<sup>57)</sup> 서울시 마포구 도화동(일진빌딩 7-8층)에 2,393.19㎡의 사무실을 임차하는 것을 전제로 산출된 비용에 근거한 것으로, 재단 이사 선임을 위한 여야 간 합의 등 출범을 위한 선행조건의 해결 가능성이 현실적으로 낮은 상황임에도 매년 예산이 편성되고 있음.

즉, 「북한인권법」은 여야 합의로 제정되었지만, 재단 출범과 관련한

57)

#### < 재단 설립 추진 경위 >

- |                                                                                                   |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ○ 2016.3.3. 「북한인권법」 제정·공포, '16.9.4. 시행                                                            |
| ○ 2016.3~8월, 재단 설립위원회 구성·운영 및 사업계획(안) 마련                                                          |
| ○ 재단 설립위원회 회의 개최('16.3.25., 5.20., 8.26.) 등 설립 준비<br>* △정관 제정('16.8.) △직제 편성(42명) △예비비 편성(47억원) 등 |
| ○ 2016.9월, 재단 사무실 마련 등 설립 및 운영체계 기반 마련                                                            |
| ※ 2016년 재단 사무실 임차 및 설치공사 당시 소요 예산 산출                                                              |
| - 재단 사무실 설치공사(인테리어 설계 및 시공, 소방, 전기·통신 공사 등 통합공사) 계약 금액은 393백만원(VAT포함)                             |
| - 재단 사무실 임차료는 임대차보증금 362백만원, 임차료(1개월분) 41백만원, 관리비(1개월분) 22백만원                                     |
| * 당시 재단 사무실은 서울시 마포구 도화동 소재 일진빌딩 7,8층에 위치, 면적은 2,393.19㎡(723.94평, 전용 409.45평)                     |

여야간 이견이 장기화되면서 단시일 내 합의가 이루어질 가능성은 제한적인 것으로 보여지는 바, 예산의 효율적 편성·운영 및 실질적 집행 가능성의 측면에서 재검토가 필요하다고 봄.

아울러, 재단이 출범하게 되더라도 재단이 수행하게 될 각종 사업이 정부출연금에 전적으로 의존하는 구조라는 점과 서울 주요 지역의 건물 보증금, 임차료 인상 등의 측면에서, 관계자의 접근성 및 교통 편의라는 이 유만으로는 임대료가 고가인 마포구 등지에 사무실을 두어야 할 당위성이 크지 않다는 점 등을 종합적으로 고려하여 대안 입지의 검토를 통해 필요 최소한의 수준으로 반영하는 방안을 모색할 필요가 있다고 봄.

(7) 북한주민 인도적 상황 개선(2135-305)

< 2026년도 예산안 >

(단위: 백만원, %)

| 구 분                 | 2024<br>결산 | 2025<br>예산(A) | 2026<br>예산안(B) | 증감    |         |
|---------------------|------------|---------------|----------------|-------|---------|
|                     |            |               |                | (B-A) | (B-A)/A |
| ○ 북한주민 인도적 상황 개선    | 79         | 131           | 131            | -     | -       |
| - 인도지원 정책개발         | 19         | 17            | 25             | 8     | 47.1    |
| - 인도지원 민관 국제거버넌스 운영 | 60         | 114           | 106            | △8    | △7.0    |

자료: 통일부

‘북한주민 인도적 상황 개선’(2135-305)은 정부와 민간과 국제사회 간 인도지원 협조체계 정비 및 정책개발 등을 통해 대북 인도적 지원의 실효성을 제고하는 사업으로,

2026년도 예산안은 전년도(2025년) 예산과 동일한 1억 3,100만원으로 편성되었음.

주요 증감내역을 보면, 인도지원 정책개발에서 800만원 증액되었고, 인도지원 민관 국제거버넌스 운영에서 800만원 감액되었음.

(8) 북한인권 및 자유민주평화통일 공론화(2135-306)

< 2026년도 예산안 >

(단위: 백만원, %)

| 구 분                   | 2024<br>결산 | 2025<br>예산(A) | 2026<br>예산안(B) | 증감     |         |
|-----------------------|------------|---------------|----------------|--------|---------|
|                       |            |               |                | (B-A)  | (B-A)/A |
| ○ 북한인권 및 자유민주평화통일 공론화 | 2,766      | 3,813         | -              | △3,813 | △100.0  |
| - 북한인권증진활동 지원         | 1,850      | 2,960         | -              | △2,960 | △100.0  |
| - 자유민주평화통일담론 확산       | 916        | 853           | -              | △853   | △100.0  |

자료: 통일부

‘북한인권 및 자유민주평화통일 공론화’(2135-306)는 북한인권 증진활동 관련 시민사회 활동 및 국민 통일인식 제고와 지역사회 통일교육 활동 확대를 위한 민간단체 활동 지원 사업으로,

2026년도 예산안은 전년도(2025년) 예산 38억 1,300만원이 전액 감액 편성되었음.

주요 증감 내역을 보면, 북한인권증진활동 지원에서 29억 6,000만원 전액 감액되었고, 자유민주평화통일담론 확산 8억 5,300만원이 세부사업 국내통일 기반조성에 민간통일운동 활성화 지원으로 5억 1,000만원, 세부사업 사회 통일 교육 내실화에 통일교육 민간단체 활동 지원으로 3억 4,300만원으로 각각 이관 편성되었음.

(9) 북한인권정보시스템 운영(정보화)(2135-501)

< 2026년도 예산안 >

(단위: 백만원, %)

| 구 분                 | 2024<br>결산 | 2025<br>예산(A) | 2026<br>예산안(B) | 증감    |         |
|---------------------|------------|---------------|----------------|-------|---------|
|                     |            |               |                | (B-A) | (B-A)/A |
| ○ 북한인권정보시스템 운영(정보화) | 336        | 380           | 380            | -     | -       |
| - 북한인권정보시스템 운영      | 336        | 380           | 380            | -     | -       |

자료: 통일부

‘북한인권정보시스템 운영(정보화)’(2135-501)은 북한인권 실태조사에서 수집되는 각종 정보 및 인권침해 사건을 기록·보존하기 위해 이를 DB로 구축·운영하는 사업으로,

2026년도 예산안은 전년도(2025년) 예산과 동일한 3억 8,000만원으로 편성되었음.

(10) 6·25전쟁납북자기념관 운영(2137-301)

< 2026년도 예산안 >

(단위: 백만원, %)

| 구 분               | 2024<br>결산 | 2025<br>예산(A) | 2026<br>예산안(B) | 증감    |         |
|-------------------|------------|---------------|----------------|-------|---------|
|                   |            |               |                | (B-A) | (B-A)/A |
| ○ 6·25전쟁납북자기념관 운영 | 1,399      | 1,479         | 1,556          | 77    | 5.2     |
| - 전시납북자 가족단체 지원   | 100        | 100           | 100            | -     | -       |
| - 기념관 운영          | 1,299      | 1,379         | 1,456          | 77    | 5.6     |

자료: 통일부

‘6·25전쟁납북자기념관 운영’(2137-301)은 6.25전쟁 중 발생한 납북피해에 대한 진상규명 및 납북피해자 명예회복 사업의 일환으로 건립한 ‘국립 6·25전쟁납북자기념관’을 운영을 통해 전시납북사건의 진실을 알리고, 전시납북자 가족들의 아픔 위로 및 전시납북자 가족단체의 명예회복 사업을 지원하는 사업으로,

2026년도 예산안은 전년도(2025년) 14억 7,900만원 대비 5.2%인 7,700만원이 증액된 15억 5,600만원으로 편성되었음.

#### 4. 북한이탈주민 정착지원(2300 프로그램)

##### 가. 프로그램 개요

##### < 2026년도 세출예산안 >

(단위: 백만원, %)

| 프로<br>그램          | 단위<br>사업              | 세부사업                                  | 2024년<br>결산 | 2025년<br>예산(A) | 2026년<br>예산안(B) | 증감      |       |
|-------------------|-----------------------|---------------------------------------|-------------|----------------|-----------------|---------|-------|
|                   |                       |                                       |             |                |                 | (C=B-A) | %     |
| [2300] 북한이탈주민정착지원 |                       |                                       | 74,015      | 80,782         | 80,749          | △33     | △0.1  |
|                   | [2331] 북한이탈주민 정착 행정지원 |                                       | 52,706      | 52,609         | 54,692          | 2,083   | 4.0   |
|                   |                       | [300] 북한이탈주민 정책 및<br>지원체계 운영          | 15,858      | 16,945         | 16,993          | 48      | 0.3   |
|                   |                       | [302] 북한이탈주민지원재단 운영                   | 36,273      | 35,086         | 36,625          | 1,539   | 4.4   |
|                   |                       | [500] 북한이탈주민 종합관리<br>시스템 구축 및 운영(정보화) | 575         | 578            | 1,074           | 496     | 85.8  |
|                   | [2337] 북한이탈주민 사회적응 지원 |                                       | 21,329      | 28,173         | 26,057          | △2,116  | △7.5  |
|                   |                       | [301] 북한이탈주민 정착금 지급                   | 10,704      | 16,413         | 11,788          | △4,625  | △28.2 |
|                   |                       | [302] 북한이탈주민 교육훈련                     | 10,605      | 11,760         | 14,269          | 2,509   | 21.3  |

「북한이탈주민 정착지원」 프로그램은 북한이탈주민의 사회적응교육 강화, 자립·자활 기반 확충 등 종합적인 정착지원 체계 구축을 통해 성공적인 국내 정착을 지원하기 위한 사업으로 2개의 단위사업 및 5개의 세부사업으로 구성됨.

동 프로그램의 2026년도 예산안은 전년도(2025년) 807억 8,200만원 대비 0.1%인 3,300만원이 감액된 807억 4,900만원임.

주요 증감 내역을 보면, 단위사업 북한이탈주민 정착 행정지원에서 북한이탈주민 정책 및 지원체계 운영 4,800만원, 북한이탈주민지원재단 운영 15억 3,900만원, 북한이탈주민 종합관리시스템 구축 및 운영(정보화) 4억 9,600만원이 각각 증액되었음.

단위사업 북한이탈주민 사회적응 지원에서는 북한이탈주민 교육훈련 25억 900만원이 증액되었고, 북한이탈주민 정착금 지급 46억 2,500만원이 감액되었음.

## 나. 세부사업

### (1) 북한이탈주민 정책 및 지원체계 운영(2331-300)

#### < 2026년도 예산안 >

(단위: 백만원, %)

| 구 분                   | 2024년<br>결산 | 2025년<br>예산(A) | 2026년<br>예산안(B) | 증감<br>(B-A) | 비율    |
|-----------------------|-------------|----------------|-----------------|-------------|-------|
|                       |             |                |                 |             |       |
| ○ 북한이탈주민 정책 및 지원체계 운영 | 15,857      | 16,945         | 16,993          | 48          | 0.3   |
| - 북한이탈주민 정책기획·조정      | 484         | 162            | 214             | 52          | 32.0  |
| - 북한이탈주민 인식개선         | -           | 450            | 300             | △150        | △33.3 |
| - 보로금                 | -           | -              | 564             | 564         | 100.0 |
| - 탈북청소년 교육 지원         | 4,508       | 5,062          | 4,611           | △451        | △8.9  |
| - 남북통합문화센터 운영         | 3,213       | 3,387          | 3,027           | △360        | △10.6 |
| - 북한이탈주민 안전지원         | 124         | 156            | 154             | △2          | △1.3  |
| - 북한이탈주민 지역적응센터 운영    | 7,528       | 7,728          | 8,123           | 395         | 5.1   |

자료: 통일부

‘북한이탈주민 정책 및 지원체계 운영’(2331-300)은 북한이탈주민이 우리 사회에 안정적으로 정착하는데 필요한 정책을 기획·조정하고, 정부·지자체·민간 간의 협력적 네트워크를 구축·운영하는 등 체계적인 정착지원제도 확립과 정규학교 적응에 어려움을 겪고 있는 탈북 청소년을 지원하는 사업임.

2026년도 예산안은 전년도(2025년) 169억 4,500만원 대비 0.3%인 4,800만원이 증액된 169억 9,300만원으로 편성되었음.

주요 증감 내역을 보면, 보로금이 북한이탈주민 정착금 지급에서 북한이탈주민 정책 및 지원체계 운영으로 5억 6,400만원 이관 편성되었고, 북한이탈주민 정책기획·조정 5,200만원, 북한이탈주민 지역적응센터 운영 3억 9,500만원

각각 증액되었으며, 북한이탈주민 인식개선에서 1억 5,000만원, 탈북 청소년 교육 지원에서 4억 5,100만원, 남북통합문화센터 운영에서 3억 6,000만원 각각 감액되었음.

## (2) 북한이탈주민지원재단 운영(2331-302)

### < 2026년도 예산안 >

(단위: 백만원, %)

| 구 분             | 2024년<br>결산 | 2025년<br>예산(A) | 2026년<br>예산안(B) | 증감<br>(B-A) | 비율  |
|-----------------|-------------|----------------|-----------------|-------------|-----|
|                 |             |                |                 |             |     |
| ○ 북한이탈주민지원재단 운영 | 36,273      | 35,086         | 36,625          | 1,539       | 4.4 |
| - 북한이탈주민지원재단 운영 | 36,273      | 35,086         | 36,625          | 1,539       | 4.4 |

‘북한이탈주민지원재단 운영’(2331-302)은 「북한이탈주민의 보호 및 정착지원에 관한 법률」에 따라 설립된 북한이탈주민지원재단(이하 ‘남북하나재단’)이 북한이탈주민의 초기정착 및 생활안정, 자립·자활, 교육·연구, 주민통합 및 상호인식 제고 등의 업무를 수행하는데 필요한 경비를 출연금으로 지원하는 사업으로,

2026년도 예산안은 전년도(2025년) 350억 8,600만원 대비 4.4%인 15억 3,900만원이 증액된 366억 2,500만원으로 편성되었음.

주요 증감 내역을 보면, 초기정착 및 생활안정지원 8억 500만원, 주민통합 및 상호인식 제고 1억원, 정착금 지급 3억 7,400만원, 인건비 3억 3,500만원, 경상비 1억 1,000만원이 각각 증액되었으며,

자립·자활 지원 3,100만원, 기획운영 및 조사연구 1억 9,900만원이 각각 감액되었음.

# < 세부항목별 편성 내역 >

(단위 : 백만원)

| 예산과목              | 2024년<br>결산 | 2025년<br>예산(A)             | 2026년<br>예산안(B)          | 증 감<br>(B-A) |       |
|-------------------|-------------|----------------------------|--------------------------|--------------|-------|
|                   |             |                            |                          |              | %     |
| 총 계               | 36,273      | 35,086 <sup>58)</sup>      | 36,625 <sup>59)</sup>    | 1,539        | 4.4   |
| □ 사업비             | 24,952      | 23,919                     | 25,013                   | 1,094        | 4.6   |
| 1. 초기정착 및 생활안정 지원 | 4,798       | 5,061                      | 5,911                    | 850          | 16.8  |
| 1-1 지역사회 정착지원     | 1,679       | 1,187                      | 1,637                    | 450          | 37.9  |
| 1-2 취약계층 맞춤형 지원   | 3,119       | 3,874                      | 4,274                    | 400          | 10.3  |
| 2. 자립·자활지원        | 4,289       | 4,828                      | 4,797                    | △31          | △0.6  |
| 2-1 일자리창출 및 자립촉진  | 1,906       | 2,585                      | 2,554                    | △31          | △1.2  |
| 2-2 취업지원 및 직업역량강화 | 1,963       | 1,893                      | 2,243                    | 350          | 18.5  |
| 2-3 일자리성공 패키지지원   | 421         | 350                        | -                        | △350         | -     |
| 3. 교육개발 및 지원      | 2,833       | 2,798                      | 2,798                    | -            | -     |
| 3-1 통일미래 인재육성     | 1,255       | 1,265                      | 1,265                    | -            | -     |
| 3-2 교육 및 적응 지원    | 1,578       | 1,533                      | 1,533                    | -            | -     |
| 4. 주민통합 및 상호인식 제고 | 1,883       | 1,911                      | 2,011                    | 100          | 5.2   |
| 4-1 남북한주민 상호인식 제고 | 1,081       | 1,107                      | 1,107                    | -            | -     |
| 4-2 대외협력사업        | 803         | 804                        | 904                      | 100          | 12.4  |
| 5. 기획운영 및 조사연구    | 2,602       | 2,210                      | 2,011                    | △199         | △9.0  |
| 5-1 경영기획          | 57          | 61                         | 61                       | -            | -     |
| 5-2 정착실태 조사연구     | 520         | 469                        | 469                      | -            | -     |
| 5-3 정보화·정보보안      | 2,025       | 1,680                      | 1,481                    | △199         | △11.8 |
| 6. 정착금 지급         | 8,546       | 7,111                      | 7,485                    | 374          | 5.3   |
| 6-1. 가산금          | 346         | 430                        | 399                      | △31          | △7.2  |
| 6-2. 교육지원금        | 4,366       | 4,657                      | 6,267                    | 1,610        | 34.6  |
| 6-3. 정착자산형성       | 3,834       | 2,024<br>(△결산잉여금<br>2,622) | 819<br>(△결산잉여금<br>3,827) | △1,205       | △59.5 |
| □ 인건비             | 9,016       | 9,556                      | 9,891                    | 335          | 3.5   |
| □ 경상비             | 1,589       | 1,611                      | 1,721                    | 110          | 6.8   |
| □ 예비비             | 376         | -                          | -                        | -            | -     |

자료: 통일부

58) '25년도 출연금(35,086백만원)+결산잉여금(2,622백만원)= 37,708백만원('25년 예산현액)

59) '26년도 정부안(36,625백만원)+결산잉여금(3,827백만원)= 40,452백만원('26년 예산총액)

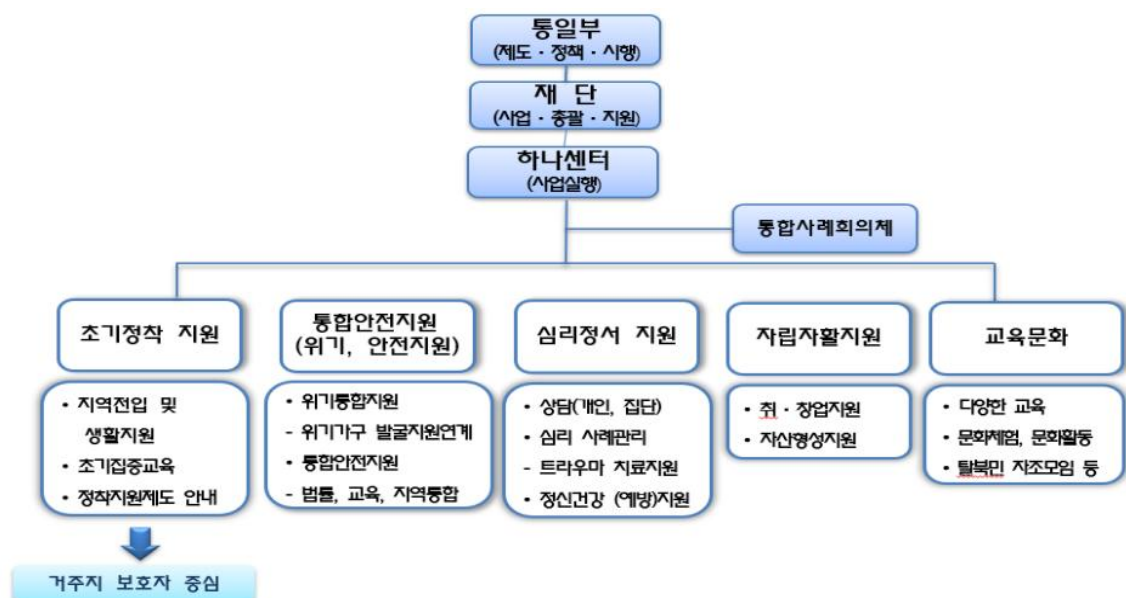
□ 남북하나재단 수행 출연사업 관련, 적정한 예산 확보 필요

(1) 수탁 하나센터 확대에 따른 운영비 반영 필요

내역사업인 ‘초기정착 및 생활안정 지원’ 사업의 내내역사업인 ‘지역사회 정착지원’은 북한이탈주민의 초기정착 및 생활안정, 자립·자활 등과 관련된 업무를 구체적으로 수행하는 지역적응센터(이하 ‘하나센터’)의 운영을 지원하고 있음.

하나센터는 북한이탈주민의 거주지 적응교육을 비롯하여 북한이탈주민의 특성을 고려한 심리 및 진로상담, 생활정보제공, 취업서비스 및 사회서비스 안내 등을 종합적으로 실시하고 있음.

< 수탁 하나센터 통합서비스 모델 >



통일부에 따르면, 2025년도에 남북하나재단이 수탁하여 운영하는 하나센터가 4개소 추가 지정됨으로써 재단 수탁하나센터는 총 7곳으

로 확대되었으나, 추가 지정된 하나센터의 운영지원비가 예산에 반영되지 않아 남북하나재단은 불가피하게 정착자산형성, 공동생활시설 운영지원, 무연고청소년 관리 사업에서 예산을 전용하여 추가 지정된 4개소의 운영비로 사용하였다고 설명함.

### < 재단 수탁 6기 지역적응센터 현황 >

| 센터명        | 관할 지역                          | 거주 탈북민<br>(‘24.12.31.기준) |
|------------|--------------------------------|--------------------------|
| 서울동부하나센터   | 서울 9개 구 (서초, 강남, 송파, 강동 등)     | 1,506명                   |
| 경기동부하나센터   | 경기 8개 시(성남, 하남, 구리, 용인, 광주, 등) | 1,765명                   |
| 강원북부하나센터   | 강원 9개 시, 군(춘천, 홍천, 철원, 화천, 등)  | 381명                     |
| 충북하나센터(신규) | 전 지역 (충남 15개 시, 군)             | 1,414명                   |
| 충남하나센터(신규) | 전 지역 (충북 11개 시, 군)             | 1,731명                   |
| 경남하나센터(신규) | 전 지역 (경남 18개 시, 군)             | 1,045명                   |
| 제주하나센터(신규) | 전 지역 (제주 2개 시)                 | 346명                     |

자료: 북한이탈주민지원재단

### < 재단 수탁하나센터 4곳 운영비 지원 현황 >

(단위 : 천원)

|                            | 조정액                                                                                                                                                                                | 사용 내역                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|----------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 수탁<br>하나<br>센터<br>운영<br>지원 | <ul style="list-style-type: none"> <li>○정착자산형성 : 193,000</li> <li>○공동생활시설 운영지원 : 100,000</li> <li>○무연고청소년 관리 : 30,000</li> <li>○하나센터 운영지원* : 7,000<br/>(*프로젝트 개발비 자체조정)</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 사무실 임차 및 관리비: 216,000 <ul style="list-style-type: none"> <li>-서울동부:(임차 5,500+ 관리 833)×12개월= 76,000</li> <li>-경기동부:(임차 3,740+ 관리 1,343)×12개월=61,000</li> <li>-충 남:(임차 2,217+ 관리 700)×12개월=35,000</li> <li>-충 북:(임차 3,667)×12개월=44,000</li> </ul> </li> <li>○ 업무용차량 대여비 : 31,000 <ul style="list-style-type: none"> <li>-서울동부:500×12개월= 6,000(모닝 1대)</li> <li>-경기동부:833×12개월=10,000(셀토스1대,아반떼1대)</li> <li>-충 남:917×12개월=11,000(카니발1대,아반떼1대)</li> <li>-충 북:333×12개월= 4,000(레이 1대)</li> </ul> </li> <li>○ 세무회계비 : 19,200 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 400×12개월×4개 센터 =19,200</li> </ul> </li> <li>○ 사무실 시설 관리 및 사무기기 대여비 : 24,000 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 무인경비:200×12개월×4개 센터=9,600</li> <li>- 사무기기:300×12개월×4개 센터=14,400</li> </ul> </li> </ul> |

|    | 조정액        | 사용 내역                                                                                                                                                       |
|----|------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|    |            | o 사무실 물품 구매비 : 3,840<br>- 80×12개월×4개 센터=3,840<br>o 직원복지포인트 : 12,960<br>- 45×6명×12개월×4개센터=12,960<br>o 개소식 및 지역주민과의 만남 행사 등 : 23,000<br>- 5,750×4개 센터 =23,000 |
| 총액 | +330,000천원 | 330,000천원                                                                                                                                                   |

자료: 북한이탈주민지원재단

센터 추가 지정 경위를 살펴보면, 통일부는 2024년 6기 하나센터 공모 시 공모에 응한 기관이 없거나 운영하기 적합한 기관 또는 단체가 없는 곳 4개소에 대해 「북한이탈주민 지역적응센터 운영 등에 관한 고시」 제5조제7항<sup>60)</sup>를 근거로 남북하나재단을 하나센터 운영기관으로 지정하였으나, 2025년도 예산안 편성과정에서 운영지원비는 이에 맞추어 증액되지 않았음.

#### < 수탁 하나센터 운영지원 예산 비교 >

| 2025년 본예산                              | 2026년 예산안                               |
|----------------------------------------|-----------------------------------------|
| 수탁하나센터 운영지원 1억 8,000만원<br>(3곳×6,000만원) | 수탁하나센터 운영지원 1억 8,000만원<br>(7곳 ×2,571만원) |

이와 같이 민간의 참여가 사실상 어려운 상황에서 남북하나재단이

60) 「북한이탈주민 지역적응센터 운영 등에 관한 고시」 제5조(하나센터의 지정) ⑦ 통일부장관은 제3항의 공모 및 제5항의 재공모를 거쳤음에도 하나센터를 운영하기에 적합한 기관 또는 단체가 없는 경우, 지방자치단체의 장과 협의하여 영 별표1의 지정기준을 충족하는 다음 각 호의 기관 또는 단체를 하나센터로 지정할 수 있다.

1. 해당 하나센터 담당 지역 내의 기관 또는 단체
2. 북한이탈주민지원재단

추가로 하나센터 운영을 수탁하게 되었음에도 불구하고, 2026년도 예산에 운영지원비가 반영되지 못할 경우 다른 사업비에서의 전용이 반복될 것으로 예상되는바, 수탁하나센터 추가 지정에 상응하는 적절한 수준의 운영지원비 반영이 필요하다고 할 것임.

## (2) 하나센터 인건비 현실화 및 종사자 처우개선 필요

2026년 예산안 기준 하나센터 인건비는 전년 대비 3억 4,500만원이 증액되었으나, 하나센터가 2025년 1월부터 사회복지시설로 편입되고 종사자 모두 사회복지사 자격증을 보유하고 있음에도 불구하고, 보건복지부의 “사회복지시설 종사자 인건비 가이드라인”<sup>61)</sup> 대비 78.1% 수준으로 다른 사회복지시설 인건비 기준에 미치지 못하고 있는 실정임.

### < 하나센터 인건비 예산 편성 내역 >

| 2025년 본예산(A)                                 | 2026년 예산안(B)                                 | 증감(B-A)                             |
|----------------------------------------------|----------------------------------------------|-------------------------------------|
| 4,897백만원<br>(=38.56백만원×127명)<br>*총액 7,428백만원 | 5,242백만원<br>(=41.28백만원×127명)<br>*총액 7,773백만원 | 345백만원<br>(전액 인건비 증액)<br>*기존직원 처우개선 |

업무의 과중과 낮은 처우로 인해 하나센터 상담사 및 종사자의 근속 유지가 어려워짐으로 인하여 인력 변동이 잦아지면 북한이탈주민 정착지원의 전문성 약화 및 서비스 품질 저하로 이어질 우려가 있음.

따라서 하나센터의 인건비 현실화 필요성, 사회복지시설 종사자 처우개선을 통한 북한이탈주민 지원 서비스의 질적 향상 도모 필요성 등을 고려하여, 하나센터 지원 예산의 적정 수준을 검토할 필요가 있음.

61) 인건비(기본급) 지급기준을 우선 적용하되, 봉급 및 수당 기준 등은 개별 시설유형과 지방자치단체 예산사정 등에 따라 별도로 마련 가능, 시간외근무 수당, 명절수당, 가족수당을 지급하도록 권고

### < 2023년 사회복지종사자 보수수준 (월, 만원) >

| 조사 대상자 수 | 기본급   | 초과근무 수당 | 가족수당 | 명절수당 | 기타수당 | 보수액 합계 |
|----------|-------|---------|------|------|------|--------|
| 67,054   | 247.4 | 30.1    | 9.6  | 12.5 | 16.1 | 315.7  |

### (3) 남북하나재단의 적절한 임차료 편성 필요

현재 남북하나재단은 서울시 마포구에 소재한 빌딩 일부를 임차하여 사용 중으로, 현재 임대차 계약은 3차 계약 갱신 상태이며, 현 계약기간은 2023.11.20.~2025.11.19.(2년)이고, 보증금 371,000,000원, 월 임차료 38,227,050원, 월 관리비 23,785,720원임.

재단은 2025년 11월 임대차 계약 만료를 앞두고 임대인과 4차 갱신을 협의 중이며, 임대인이 현 임차료가 시세의 85.5% 수준에 불과하다는 이유로 인상을 요구함에 따라, 월 임차료 49,270,420원, 월 관리비 28,882,660원 수준으로 협상을 진행 중임.

#### 현행 임대차 계약 현황

- 소재지: 서울시 마포구 새창로7, 서울대학교총동창회빌딩 4-5층, 14층 일부
  - ※ 임대주: 재단법인 관악회
- 계약면적: 임차면적 849.49평(4층: 349.12평, 5층 374.42평, 14층: 125.95평)
- 계약기간: 2023.11.20. ~ 2025.11.19.(2년)
- 계약조건: 보증금: 371,000,000원
  - 월 임차료: 38,227,050원(평당 45,000원)×110%=42,049,755원(VAT 포함)
  - 월 관리비: 23,785,720원(평당 28,000원)×110%=26,164,292원(VAT 포함)
  - ※ 월 임차료·관리비: 68,214천원, **연간 합계: 818,569천원**
- (추가)전기·수도요금 사용분 부담액: 연평균 32,481천원(최근 5년 평균액)

< 2015년~2023년 재단 청사 임대차 계약(갱신) 현황 >

| 구분       | 최초~1차 갱신       |            | 2차 갱신                   |            | 3차 갱신                      |            | 4차 예정                      |            |
|----------|----------------|------------|-------------------------|------------|----------------------------|------------|----------------------------|------------|
|          | '15.11.~'20.11 |            | '20.11~'23.11           |            | '23.11~'25.11              |            | '25.11~'28.11              |            |
|          | 단가             | 금액<br>(천원) | 단가                      | 금액<br>(천원) | 단가                         | 금액<br>(천원) | 단가                         | 금액<br>(천원) |
| 임차료      | 35,245         | 29,200     | 36,200                  | 30,751     | 45,000                     | 38,227     | 58,000                     | 49,270     |
| 관리비      | 23,899         | 19,800     | 24,500                  | 20,812     | 28,000                     | 23,785     | 34,000                     | 28,882     |
| 소계       |                | 49,000     |                         | 51,563     |                            | 62,012     |                            | 78,152     |
| VAT      |                | 4,900      |                         | 5,156      |                            | 6,201      |                            | 7,815      |
| 월간<br>합계 |                | 53,900     |                         | 56,719     |                            | 68,213     |                            | 85,967     |
| 연간<br>비용 |                | 646,800    | (+33,831)               | 680,631    | (+137,937)                 | 818,568    | (+213,052<br>)             | 1,031,620  |
| 비고       | 3+1년 임대료<br>동일 |            | 5.2% 인상<br>(시세의 75% 수준) |            | 20.3% 인상<br>(시세의 85.5% 수준) |            | 26.0% 인상<br>(시세의 96.7% 수준) |            |

그러나 2026년도 예산안 가운데 남북하나재단의 경상비 항목에는 사무실 임차료 및 관리비로 9억 2,800만원이 편성되어 있어, 남북하나 재단은 1억 3,700만원이 부족한 실정이라는 의견을 밝히고 있음.

경상비는 임차료, 관리비, 자산취득비 등 기관 운영에 필요한 공통 경비로서, 남북하나재단은 2021년부터 공공기관 혁신계획에 따라 경 상비 절감 편성 및 자구 노력을 지속하고 있으나, 효율화 노력에도 불구하고 경상비 내 임차료 및 관리비 비중이 지속적으로 증가하고 있어 절감 운영의 한계에 봉착한 상황이라고 설명함.

이와 같은 제반 상황을 종합적으로 볼 때, 단기적으로는 2026년도 예산안에 부족한 경상비(임차료 및 관리비) 증액 편성이 필요하며, 지속적인 증액 편성은 불안정한 측면이 있으므로 장기적으로는 공공청 사 입주 등의 대안을 모색할 필요가 있음.

#### (4) 소결

남북하나재단은 북한이탈주민의 초기정착, 생활안정, 자립·자활 지원, 지역사회 통합 등 정착지원의 핵심 역할을 수행하고 있으나, 2026년도 예산안에는 실제 운영 여건과 사업 확대 규모에 비해 일부 항목의 반영이 미흡한 상황임.

따라서 남북하나재단의 운영 여건과 사업 확대, 인건비 및 임차료 상승 요인을 종합적으로 고려하여, 2026년도 예산안에서 운영비 및 경상비의 적정 수준 반영 여부를 검토할 필요가 있으며, 장기적으로는 안정적인 재정운영과 경상비 절감을 위한 공공청사 입주 등 방안에 대하여도 중장기적으로 접근할 필요가 있음.

## □ 북한이탈주민의 성별 특성을 고려한 자립·자활 지원 필요

남북하나재단은 국내에 정착한 북한이탈주민에 대한 취업 및 창업을 지원하기 위하여 ‘자립·자활 지원’ 사업을 운영하고 있고, 2026년도 예산안은 전년도(2025년) 48억 2,800만원 대비 0.6%인 3,100만원이 감액된 47억 9,700만원으로 편성되었음.

주요 내용으로 일자리 창출, 영농정착지원, 창업지원 및 취업지원 등 다양한 형태의 지원 사업이 있음.

### < 자립·자활 지원 사업 현황 >

(단위: 백만원, %)

| 예산과목                      | 2024년<br>결산 | 2025년<br>예산(A) | 2026년<br>예산안(B) | 증 감<br>(B-A) | %    |
|---------------------------|-------------|----------------|-----------------|--------------|------|
|                           |             |                |                 |              |      |
| 2. 자립·자활지원                | 4,289       | 4,828          | 4,797           | △31          | △0.6 |
| 2-1 일자리창출 및 자립촉진          | 1,906       | 2,585          | 2,554           | △31          | △1.2 |
| 2-1-1 탈북민 고용사업체 지원        | 62          | 159            | 128             | △31          | —    |
| 2-1-2 영농희망자 육성            | 238         | 253            | 253             | —            | —    |
| 2-1-3 영농경쟁력 제고 및<br>기반 조성 | 609         | 618            | 618             | —            | —    |
| 2-1-4 기창업자 지원             | 782         | 600            | 600             | —            | —    |
| 2-1-5 소규모 신규창업자 지원        | 125         | 855            | 855             | —            | —    |
| 2-1-6 경영컨설팅               | 90          | 100            | 100             | —            | —    |
| 2-2 취업지원 및 직업역량강화         | 1,963       | 1,893          | 2,243           | 350          | 18.5 |
| 2-2-1 취업지원체계 구축 및 운영      | 56          | 82             | 82              | —            | —    |
| 2-2-2 지역취업지원사업            | 324         | 383            | 383             | —            | —    |
| 2-2-3 단기연수지원사업            | 1,040       | 858            | 858             | —            | —    |
| 2-2-4 직업역량강화              | 542         | 570            | 570             | —            | —    |
| 2-2-5 일자리성공 패키지지원         | —           | —              | 350             | 350          | 100  |
| 2-3 일자리성공패키지              | 421         | 350            | —               | △350         | △100 |

자료: 북한이탈주민지원재단

2024년 12월말 기준으로 국내 거주 북한이탈주민은 총 34,226명이고, 그 가운데 여성이 24,672명(약 72%)으로 절대 다수를 차지함.

또한, 경제활동과 육아를 병행해야 하는 30~40대 인구 비율은 46.7%이고, 이 중 여성 비율은 77.5%로 조사되었음.<sup>62)</sup>

### < 연령별(입국 시 연령 기준) >

( ' 24. 12월말 기준, 단위: 명, %)

| 구 분 | 0~9세  | 10~19세 | 20~29세 | 30~39세 | 40~49세 | 50~59세 | 60세 이상 | 계             |
|-----|-------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|---------------|
| 남   | 652   | 1,709  | 2,643  | 2,177  | 1,409  | 605    | 359    | 9,554         |
| 여   | 646   | 2,113  | 7,028  | 7,678  | 4,704  | 1,498  | 1,005  | <b>24,672</b> |
| 합계  | 1,298 | 3,822  | 9,671  | 9,855  | 6,113  | 2,103  | 1,364  | <b>34,226</b> |
| 비율  | 3.8   | 11.2   | 28.3   | 28.8   | 17.9   | 6.1    | 4.0    | 100           |

\* 최근 입국하여 보호시설에 있는 일부 인원 제외  
자료: 통일부

한편, 남북하나재단에서 실시한 「2024년 북한이탈주민 정착실태조사 보고서」에 따르면, 고용률은 감소하고 실업률은 증가하여 북한이탈주민의 경제적 취약성이 심화되고 있음.

이는 여성 북한이탈주민의 비율 증가, 경력단절, 돌봄 부담 등 복합적 요인이 맞물려 나타난 결과로 분석됨.

특히, 여성 북한이탈주민의 50.2%가 30~49세에 해당하는데, 이들은 대부분 생계활동과 육아의 이중 부담을 지고 있으며, 남성에 비해 취업 및 창업 기회가 상대적으로 제한되어 있음.

62) 통일부, 「2025 북한이탈주민 정착지원 실무편람」, 2025. 10면 참조

남북하나재단은 이와 같은 북한이탈주민의 인구 양상 변화를 분석하여 취업·창업 지원 시 성별에 따른 통계와 성과를 구분하고, 여성 특화형 취업·창업훈련 프로그램을 확대하는 등 여성 맞춤형 자립지원 정책을 강화할 필요가 있음.

여성 북한이탈주민 수의 증가는 단순한 성비 불균형의 문제가 아니라, 사회 진출뿐 아니라 사고무친의 환경에서 자녀 양육과 가사노동을 병행해야 하는 부담으로 작용할 수 있으므로, 이러한 현실을 반영한 지원방식을 다양하게 발굴·적용할 필요성이 제기된다고 할 것임.

## □ 집행 가능성을 고려한 정착자산형성 사업의 예산 편성 필요

정착금 지급 사업 중 미래행복통장 사업은 북한이탈주민이 취업·창업 등 경제활동을 통해 자산을 형성함으로써 우리 사회에 안정적으로 정착할 수 있도록 지원하기 위한 제도로, 2014년 11월 29일 이후 입국한 북한이탈주민이 경제활동을 통한 소득의 최대 30%(50만원 한도) 저축 시 하나재단의 출연금으로 동일 금액을 지원하는 방식으로 운영되고 있음.<sup>63)</sup>

북한이탈주민의 미래행복통장 적립기간은 기본 2년, 최대 4년(2년 연장포함)이고, 만기 시 본인 적립금과 정부지원금이 이자를 포함하여 지급됨.

미래행복통장사업의 2026년도 예산안은 8억 1,900만원으로 편성되었으며, 총 필요액 46억 4,600만원 중 2024년 결산잉여금 38억 2,700만원을 제외한 나머지 8억 1,900만원만 2026년도 출연금으로 요구하여 반영된 결과임.

### < 미래행복통장 예산 편성 내역 >

(단위:천원)

| 예산안 산출내역                                                                        | 예산액                  |
|---------------------------------------------------------------------------------|----------------------|
| 1. 기존가입자 : 4,365,488                                                            |                      |
| - 기존가입자(2026년에도 계속 가입유지자)<br>가입유지자×평균저축금액×12개월<br>⇒ 606명×487천원×12개월 = 3,541,464 | 4,646,000            |
| * 가입유지자 606명 설명 : '25년 유지자 471명+'25년 신규가입 예정자 312명                              | △결산잉여금<br>-3,827,000 |

63) 「북한이탈주민의 정착 및 지원에 관한 법률」 제21조의2(정착자산 형성의 지원) ① 통일부장관은 보호대상자에게 정착에 필요한 자산을 형성할 수 있도록 재정적 지원과 자산활용에 필요한 교육을 실시할 수 있다.  
② 제1항에 따른 지원 대상·기준 및 교육에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

| 예산안 산출내역                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | 예산액     |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|
| <p>(월평균 26명 가입)-'25년 4월 이후 만기도래자 21명- '25~26년 중도해지 예정자 156명(783명의 20%)</p> <p>* 2015~2024년까지 가입자 평균 저축 금액 : 487천원, 19~24년까지 중도해지자 19.67% ⇨ 20% 반영)</p> <p>- 만기예정자(2026년 만기도래자)<br/> 만기예정자×평균저축금액×6개월<br/> ⇨ 282명×487×6개월 = 824,024</p> <p>* 만기예정자 282명 설명 : 만기예정자 352명-중도해지자 70명(20%)</p> <p>2. (2026년) 신규가입자 : 280,512</p> <p>- 예상 가입인원(예상 가입인원×중도해지율)×평균저축금액 × 6개월<br/> ⇨ {120명-(120명×중도해지율 20% 24명)} 96명×487×6개월 = 280,512</p> <p>* 6개월 책정사유 : 1월 가입자는 12개월 적립, 2월 가입자는 11개월, 3월 가입자는 10개월, 4월 가입자는 9개월,..., 12월 가입자는 1개월 적립 가능 ⇨ <u>평균 적립월 6개월</u></p> <p>* '26년 예상 가입 인원 : 120명('2024년 월 평균 9명 가입)</p> |         |
| 합 계                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | 819,000 |

자료:북한이탈주민지원재단

미래행복통장은 2014년 11월 29일 이후 입국한 북한이탈주민으로서, 최초 거주지 전입 후 3개월 이상 경제활동(취업·창업) 중이면 가입할 수 있음.

다만, 정부·지자체에서 시행 중인 유사사업에 참여하는 등의 사유<sup>64)</sup>가 있는 북한이탈주민은 가입대상에서 제외됨.

또한, 약정기간 중 연속 6회를 초과하여 적립금을 적립하지 않거나, 총 12회를 초과하여 적립금을 납부하지 않는 경우 약정위반으로

#### 64) [가입제외 대상]

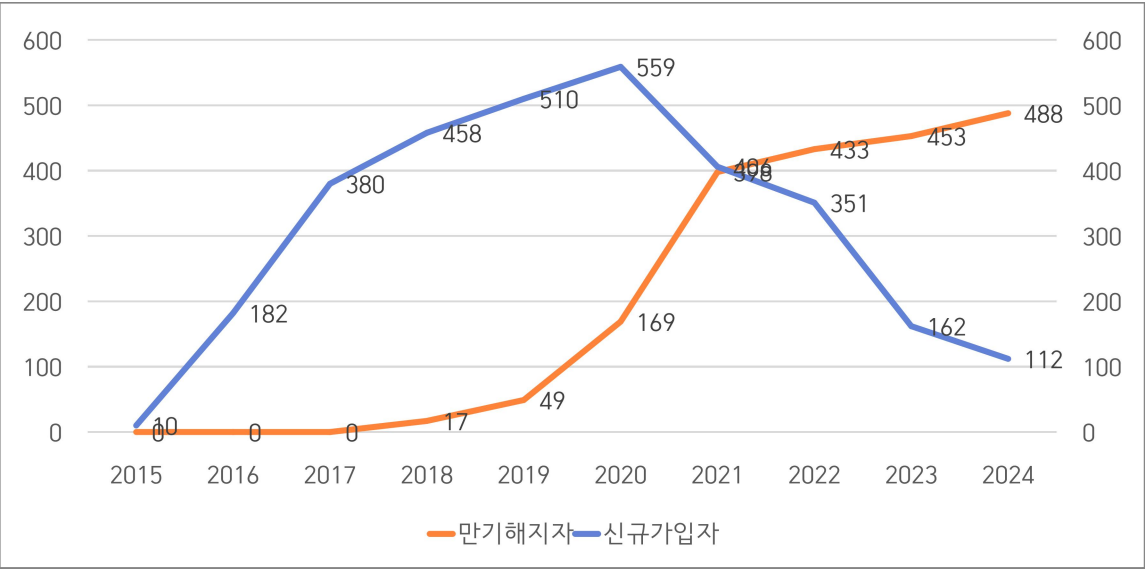
- 정부·지자체에서 시행중인 유사사업(자산형성지원사업)에 참여하고 있거나 혜택을 받은 자
- 국가공무원, 지방공무원, 사립학교 교직원, 별정우체국법에 따른 직원
- 만 18세 미만인 경우
- 취업한 회사의 사업주가 배우자 또는 1촌 이내의 친족관계인 경우
- 유흥주점, 단란주점, 사행행위 사업장을 운영하거나 해당 업종에 종사하고 있는 자
- 과거 약정상의 의무를 위반하여 미래행복통장 중도 해지된 자
- 전월의 소득이 통계청에서 발표하는 전년도 소득 10분위별 근로자가구 가계수지의 9분위 소득 이상인 자

계약이 해지되며, 실직, 사고·질병 등의 사유로 최대 1년 6개월까지 저축의 일시중지가 가능함.

미래행복통장의 연도별 사업 현황을 보면, 신규가입자는 2020년까지 꾸준히 증가하였으나 2021년부터 2024년까지 지속적으로 감소하고 있고, 이에 비해 만기해지자 수는 일정하게 증가하는 추세인데, 남북하나재단은 이러한 감소의 원인으로 코로나19에 따른 북한이탈주민의 국내 유입 감소를 지적하고 있음.

나아가 탈북자 단속 강화, 국경경비 및 검문 강화 등으로 인해 단기간 내 입국자 급증은 현실적으로 어려운 상황임을 감안하면, 미래행복통장 가입자를 유지·확대하는데 한계가 있을 것으로 전망됨.

<미래행복통장 연도별 신규가입 및 만기해지자 현황 >



자료:북한이탈주민지원재단

한편, 미래행복통장 제도는 연고 없는 남한에서 정착금으로 생활을 시작하는 북한이탈주민에게 자산 형성의 기회를 제공하기 위한 취지에서 2015년에 도입<sup>65)</sup>되었으나, 2015년부터 2024년까지 총 가입자는 3,130명으로, 이는 20세 이상 북한이탈주민의 약 10% 수준에 불과함.<sup>66)</sup>

이러한 통계에 기반하여 볼 때, 정착자산형성 지원이라는 동 제도의 도입 취지에도 불구하고, 참여율이 낮고 가입요건이 까다로워 지원의 실효성에 일정한 한계가 발생하고 있다고 볼 수 있음.

이에 따라 2026년도에도 신규가입자보다 만기해지자가 더 많을 것으로 예상되어 실질적인 통장 유지 인원은 전년보다 감소할 것으로 보이는바, 동 사업의 2026년도 예산안도 적절한 규모로 조정하는 방안을 검토할 필요가 있다고 봄.

한편, 북한이탈주민의 경제적 자립 기반이 여전히 취약한 현실, 현행 지원체계가 초기정착지원에 편중되어 있다는 지적 등을 고려하여, 중장기적으로는 미래행복통장 제도의 실효성 제고를 위한 개선방안을 함께 마련할 필요가 있다고 봄.

---

65) 대상을 2014년 11월 29일 이후 국내입국자로 하였음

66) 류지성, 「북한이탈주민의 보호와 정착강화를 위한 법제정비 방안」, 한국법제연구원, 2024. 65면 참조

### (3) 북한이탈주민 종합관리시스템 구축 및 운영(정보화)(2331-500)

#### < 2026년도 예산안 >

(단위: 백만원, %)

| 구 분                              | 2024년<br>결산 | 2025년<br>예산(A) | 2026년<br>예산안(B) | 증감<br>(B-A) | 비율    |
|----------------------------------|-------------|----------------|-----------------|-------------|-------|
|                                  |             |                |                 |             |       |
| ○ 북한이탈주민 종합관리시스템 구축<br>및 운영(정보화) | 575         | 578            | 1,074           | 496         | 85.8  |
| - 북한이탈주민 종합관리시스템 구축<br>및 운영      | 461         | 462            | 462             | -           | -     |
| - 북한이탈주민 위기가구 통합지원시스템 구축         | 114         | 116            | 612             | 496         | 427.5 |

자료: 통일부

‘북한이탈주민 종합관리시스템 구축 및 운영(정보화)’(2331-500)은 북한이탈주민 정착지원 전 과정에 걸친 현황 및 현 실태를 관리하는 북한이탈주민 종합관리시스템을 운영하고,

북한이탈주민에 대한 통합사례관리 이력을 구축·관리함으로써, 북한이탈주민 위기가구 선제적 발굴 및 적시에 지원할 수 있는 지원체계 구현을 뒷받침하는 북한이탈주민 위기가구 통합지원시스템을 구축·운영하는 사업임.

2026년도 예산안은 전년도(2025년) 5억 7,800만원 대비 85.8%인 4억 9,600만원이 증액된 10억 7,400만원으로 편성되었음.

주요 증감 내역을 보면, 북한이탈주민 종합관리시스템 구축 및 운영은 전년도(2025년) 예산과 동일한 4억 6,200만원으로 편성되었고, 북한이탈주민 위기가구 통합지원시스템 구축은 4억 9,600만원 증액되었음.

#### (4) 북한이탈주민 정착금 지급(2337-301)

##### < 2026년도 예산안 >

(단위: 백만원, %)

| 구 분             | 2024년<br>결산 | 2025년<br>예산(A) | 2026년<br>예산안(B) | 증감<br>(B-A) | 비율     |
|-----------------|-------------|----------------|-----------------|-------------|--------|
|                 |             |                |                 |             |        |
| ○ 북한이탈주민 정착금 지급 | 10,704      | 16,413         | 11,788          | △4,625      | △28.2  |
| - 정착기본금         | 2,058       | 5,009          | 3,690           | △1,319      | △26.3  |
| - 주거지원금         | 4,706       | 6,610          | 5,389           | △1,221      | △18.5  |
| - 정착장려금         | 3,271       | 3,966          | 2,644           | △1,322      | △33.3  |
| - 가산금           | 105         | 90             | 65              | △25         | △27.8  |
| - 보로금           | 564         | 738            | -               | △738        | △100.0 |

자료: 통일부

‘북한이탈주민 정착금 지급’(2337-301)은 북한이탈주민정착지원사무소에  
서의 사회적응교육을 수료하고 대한민국 사회에 진출하는 북한이탈주민에  
게 정착금을 지급하여 초기 정착 지원 및 경제적 자립·자활 의지를 제고  
하는 사업으로,

2026년도 예산안은 전년도(2025년) 164억 1,300만원 대비 28.2%인 46억  
2,500만원이 감액된 117억 8,800만원임.

주요 증감 내역을 보면, 정착기본금 13억 1,900만원, 주거지원금 12억 2,  
100만원, 정착장려금 13억 2,200만원, 가산금 2,500만원이 각각 감액되었  
고, 보로금이 북한이탈주민 정책 및 지원체계 운영(2331-300)으로 이관 편  
성되었음.

□ 실질적인 정착지원을 위한 정착금 지급 사업 개선 필요

‘북한이탈주민 정착금 지급’ 사업은 북한이탈주민의 경제적 자립과 자활 의지를 제고하고 조기 정착을 지원하기 위하여 정착기본금, 주거지원금, 정착장려금 등을 지원하는 사업임.

2026년도 예산안은 전년도(2025년) 164억 1,300만원 대비 28.2%인 46억 2,500만원이 감액된 117억 8,800만원으로 편성되었음.

< 북한이탈주민 정착금 지급 사업의 예산안 산출 내역 >

(단위: 천원)

| 2025년 본예산 |                                                                                                                                                                                                                     | 2026년 예산안 |                                                                                                                                                                                                             |
|-----------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 예산        | 산출내역                                                                                                                                                                                                                | 예산        | 산출내역                                                                                                                                                                                                        |
| 5,009,000 | ○ 정착기본금 (5,009,160)<br>1) 초기지급금<br>• 2025년 수료자 : 10,340×380명<br>=3,929,200<br>2) 분할지급금<br>• 2025년 수료자 : 2,842×380명<br>×0.5=539,980<br>• 2024년 수료자 : 2,842×380명<br>×0.5=539,980                                      | 3,690,000 | ○ 정착기본금 (3,690,400)<br>1) 초기지급금<br>• 2026년 수료자 : 8,789×280명<br>=2,460,920<br>2) 분할지급금<br>• 2026년 수료자 : 4,391×280명<br>×0.5=614,740<br>• 2025년 수료자 : 4,391×280명<br>×0.5=614,740                               |
| 6,610,000 | ○ 주거지원금 (6,609,769)<br>1) 임대보증금 : 15,387×380명<br>×0.89=5,203,883<br>2) 지방거주장려금 : 2,700×16명<br>=43,200<br>3) 주거지원금 잔액<br>• 5년후 잔액 지급 : 3,060×684세대<br>×0.5=1,046,520<br>• 주거지원금 잔액 조기지급 :<br>5,988×132세대×0.4=316,166 | 5,389,000 | ○ 주거지원금 (5,389,332)<br>1) 임대보증금 : 14,630천원×260세대<br>=3,803,800<br>2) 지방거주장려금 : 2,590천원×21세대<br>=54,390<br>3) 주거지원금 잔액<br>• 5년후 잔액 지급 : 2,879×474세대<br>=1,364,646<br>• 주거지원금 잔액 조기지급 :<br>1,892×88세대=166,496 |
| 3,966,000 | ○ 정착장려금 (3,966,201)<br>1) 취업장려금<br>• 19년 수료자(수료 6년차) :<br>5,900×1,210명×0.25=1,784,750<br>• 20년 수료자(수료 5년차) :                                                                                                        | 2,644,000 | ○ 정착장려금 (2,643,768)<br>1) 취업장려금<br>• 20년 수료자(수료 6년차) : 5,500×497명<br>×0.19=519,365<br>• 21년 수료자(수료 5년차) : 5,500×72                                                                                          |

| 2025년 본예산 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | 2026년 예산안 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|-----------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 예산        | 산출내역                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | 예산        | 산출내역                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|           | $5,900 \times 497 \text{명} \times 0.34 = 996,982$<br>• 21년 수료자(수료 4년차) : $5,900 \times 72 \text{명} \times 0.32 = 135,936$<br>• 22년 수료자(수료 3년차) : $5,900 \times 35 \text{명} \times 0.06 = 12,390$<br>• 23년 수료자(수료 2년차) : $5,900 \times 119 \text{명} \times 0.02 = 14,042$<br>• 24년 수료자(수료 1년차) : $5,900 \times 380 \text{명} \times 0.01 = 22,420$<br>2) 새출발장려금 : $2,000 \times 500 \text{명} = 1,000,000$<br>3) 단수조정 : -319 |           | $\text{명} \times 0.23 = 91,080$<br>• 22년 수료자(수료 4년차) : $5,500 \times 35 \text{명} \times 0.27 = 51,975$<br>• 23년 수료자(수료 3년차) : $5,500 \times 119 \text{명} \times 0.30 = 196,350$<br>• 24년 수료자(수료 2년차) : $5,500 \times 225 \text{명} \times 0.28 = 346,500$<br>• 25년 수료자(수료 1년차) : $5,500 \times 280 \text{명} \times 0.09 = 138,600$<br>2) 새출발장려금 : $2,000 \times 650 \text{명} = 1,300,000$<br>3) 단수조정 : -102 |
| 90,000    | ○ 가산금 (89,500)<br>1) 고령가산금 : $164 \text{건} \times 500 = 82,000$<br>2) 한부모가산금 : $30 \text{건} \times 250 = 7,500$                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | 65,000    | ○ 가산금 (64,500)<br>1) 고령가산금 : $124 \text{건} \times 500 = 62,000$<br>2) 한부모가산금 : $10 \text{건} \times 250 = 2,500$                                                                                                                                                                                                                                                                                            |

북한이탈주민 정착금 지급 사업이 2026년도 예산에서 정착기본금, 주거지원금, 정착장려금 등 정착금을 일부 감액한 것은, 최근 북한이탈주민 입국자 수의 추세를 반영한 결과임.

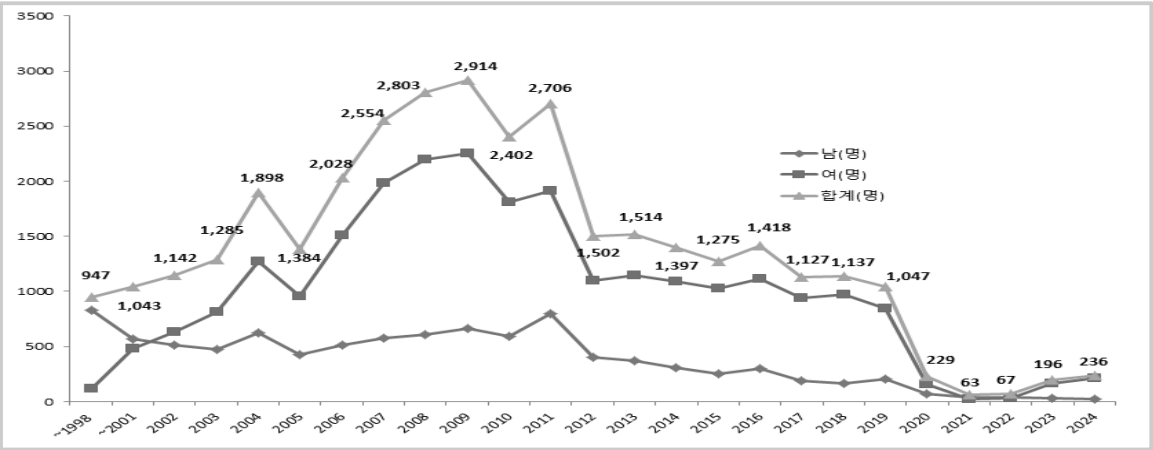
실제로 국내에 입국하는 북한이탈주민의 수가 2009년 2,914명으로 정점을 찍은 이후 급격히 감소하여 2019년 1,047명, 코로나19 이후 2020년 229명, 2021년 63명, 2022년 67명에 그쳤으나, 최근 다시 점진적으로 증가하여 2023년 196명, 2024년 236명이 입국한 상황임.

이에 따라 이번 감액 편성은 입국자 수 감소 추세를 고려하여 집행 가능한 수준으로 현실화한 조정으로 보임.

다만, 북한 및 중국 내 탈북자 단속 강화, 국비경비 강화 등 외부요인으로 단기간 내 입국자 수가 급격히 증가하기는 어려운 상황임을

감안할 때, 단순한 예산 감액에 그칠 것이 아니라 북한이탈주민의 인구 및 정착 양상 변화를 분석하여 이를 반영한 제도 개선이 필요함.

< 연도별 입국추세 >



자료: 통일부

< 최근 5년간 북한이탈주민 정착금 지급 사업 결산 현황 >

(단위: 백만원, %)

| 연도     | 예산액    |        | 예산<br>현액(B) | 집행액<br>(C) | 집행률<br>(C/A) | 집행률<br>(C/B) | 불용액    |
|--------|--------|--------|-------------|------------|--------------|--------------|--------|
|        | 본예산    | 추경(A)  |             |            |              |              |        |
| 2021   | 33,865 | 33,865 | 32,210      | 14,823     | 43.8         | 46.0         | 17,387 |
| 2022   | 28,005 | 28,005 | 28,005      | 10,268     | 36.7         | 36.7         | 17,737 |
| 2023   | 20,981 | 20,981 | 20,981      | 10,086     | 48.1         | 48.1         | 10,895 |
| 2024   | 18,757 | 18,757 | 18,757      | 10,704     | 57.1         | 57.1         | 8,053  |
| 2025.7 | 16,413 | 16,413 | 16,413      | 6,241      | 38.0         | 38.0         | -      |

자료: 통일부

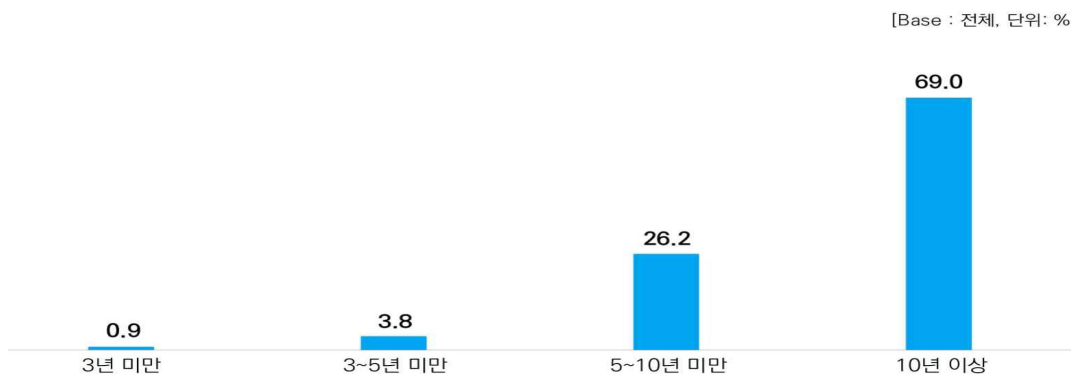
국내에서 체류하고 있는 북한이탈주민은 현재(2025. 10. 31. 기준) 국내 입국 후 5년을 경과한 인원이 대부분을 차지하고 있음. 이는 「북한이탈주민법」에 따라 초기 12주의 하나원 사회적응교육을 마치

고 이후 거주지 보호 기간 5년이 경과하면 지방자치단체 내 일반 주민으로 전환되어 더 이상 북한이탈주민으로서의 법적 보호를 받는 것이 어려워짐을 의미함.

북한이탈주민으로서의 특수성을 가지고 무기한 지원을 받는 구조보다는, 일반 국민과 동등하게 자립·자활할 수 있도록 하는 것이 정착지원의 근본적인 목표라 할 수 있음.

다만, 남한에 입국 후 5년이 경과한 시점 이후에도 안정적인 정착이 충분히 이루어지지 않고 있다는 점에서 지원제도를 다시금 살펴볼 필요가 있음.

#### < 남한 거주 기간 >



자료: 통일부

남북하나재단이 발간한 「2024년 북한이탈주민 정착실태조사 보고서」에 따르면,<sup>67)</sup> 최근 5년간 북한이탈주민의 ‘경제활동참가율’은 증가하였으나, ‘고용률’은 전년과 유사한 수준에 머물고 ‘실업률’은 오히려 증가한 것으로 나타남.

67) 남북하나재단, 「2024년 북한이탈주민 정착실태조사 보고서」, 2024년, 45쪽 참조

구체적으로 북한이탈주민의 고용률은 2023년 대비 0.4%p 감소하고, 실업률은 1.8%p 증가하였으며, 일반국민 대비 고용률은 3.4%p가 낮고, 실업률은 3.3%p가 높게 나타나는 등 고용지표가 악화되고 경제적 취약성이 심화된 것으로 분석됨.

이러한 상황을 반영하여 통일부는 북한이탈주민 자립 기반 강화를 위해 최근 정착금 지원 수준을 점진적으로 확대하여왔음. 1인 세대 기준 정착기본금은 2023년과 2024년 각각 100만원 증액된 데 이어, 2025년에는 500만원이 인상되었으며, 거주지 보호기간 5년이 경과한 북한이탈주민의 자립·자활을 지원하기 위한 목적으로 ‘새출발장려금’이 2024년에 신설되었음.

### < 세대원수별 정착기본금 증액 현황 >

(단위: 백만원)

| 구분   | 1인 세대 | 2인 세대 | 3인 세대 | 4인 세대 |
|------|-------|-------|-------|-------|
| 2022 | 800   | 1,400 | 1,900 | 2,400 |
| 2023 | 900   | 1,500 | 2,000 | 2,500 |
| 2024 | 1,000 | 1,600 | 2,100 | 2,600 |
| 2025 | 1,500 | 2,400 | 3,150 | 3,900 |

자료: 통일부

### < 새출발장려금 개요 >

|            |      |                                                                                                                                                                                 |
|------------|------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 새출발<br>장려금 | 지급금액 | 6개월 이상 근무시 200만원(1년 6개월, 최대 600만원)                                                                                                                                              |
|            | 지급기준 | ① 거주지 보호기간이 지난 북한이탈주민<br>② 기존 취업장려금을 받은적이 없거나, 절반(50%) 이하(1년 6개월까지, 2년 미만)로 지원받은 경우<br>③ 6개월 이상 근무시 회당 200만원씩 최대 3회(1년 6개월) 600만원까지 지급(연중 상시)<br>단, '24.1.1. 이후 고용보험 신규 가입자에 한함 |

자료: 통일부

국내로 입국하는 북한이탈주민의 수가 전반적으로 감소하고 있는 추세 속에서도, 이미 우리 사회에 정착 중인 북한이탈주민의 경제적 취약성은 심화되고 있고, 북한이탈주민에 대한 현행 지원체계는 초기 정착단계에 집중되어 있어 사후관리나 위기 대응 측면에서 제도적으로 미비하다는 지적<sup>68)</sup>이 제기되고 있는 점 등을 종합적으로 고려하여, 정착기본금 등 각종 지원금이 실질적 도움이 될 수 있는 정도의 지원이 되도록 하는 한편, ‘새출발장려금’과 같은 사후지원형 제도 확대를 검토할 필요가 있음.

특히, 정착금이 초기 생계 안정뿐 아니라 장기적 자립 기반 형성을 위한 핵심 지원수단임에도 불구하고 금전적 지원만으로는 소기의 목적(정착지원) 달성이 부족하다는 현실을 감안하여, 현행의 현금 지급과 함께 취업·교육·주거 등 정착 단계별 맞춤형 지원체계를 보다 내실화하는 한편, 자립계획 이행과 연계한 추가적 지원 방안 등을 모색함으로써 실질적인 정착지원 효과를 제고할 필요가 있음.

---

68) 김미애의원 대표발의 「북한이탈주민의 보호 및 정착지원에 관한 법률」 일부개정법률안, (의안번호 제 2211532) 제안이유 참조

(5) 북한이탈주민 교육훈련(2337-302)

< 2026년도 예산안 >

(단위: 백만원, %)

| 구 분           | 2024년<br>결산 | 2025년<br>예산(A) | 2026년<br>예산안(B) | 증감<br>(B-A) | 비율    |
|---------------|-------------|----------------|-----------------|-------------|-------|
|               |             |                |                 |             |       |
| ○ 북한이탈주민 교육훈련 | 10,605      | 11,760         | 14,269          | 2,509       | 21.3  |
| - 하나원 교육훈련    | 1,382       | 1,590          | 1,464           | △126        | △7.9  |
| - 제2하나원 교육훈련  | 695         | 869            | 768             | △101        | △11.6 |
| - 하나원 시설운영    | 6,690       | 7,374          | 10,027          | 2,653       | 36.0  |
| - 제2하나원 시설운영  | 1,838       | 1,927          | 2,010           | 83          | 4.3   |

자료: 통일부

‘북한이탈주민 교육훈련’(2337-302)은 북한이탈주민의 사회적응능력 제고를 위한 사회적응교육 실시 및 시설을 운영하는 사업으로,

2026년도 예산안은 전년도(2025년) 117억 6,000만원 대비 21.3%인 25억 900만원이 증액된 142억 6,900만원임.

주요 증감 내역을 보면, 하나원 시설운영 26억 5,300만원, 제2하나원 시설운영 8,300만원이 각각 증액되었고, 하나원 교육훈련 1억 2,600만원, 제2하나원 교육훈련 1억 100만원이 각각 감액되었음.

## □ 기정착 북한이탈주민을 대상으로 한 교육훈련 강화 필요

‘북한이탈주민 교육훈련’은 북한이탈주민의 사회적응능력 제고를 위한 사회적응교육 실시를 위한 사업으로, 최초 입국한 여성, 남성 및 청소년 북한이탈주민들에게 대한민국 정착에 필요한 기본적인 사항을 안내하는 사회적응교육 및 수료생 대상 심화직업 교육 등을 실시하는 것임.

북한이탈주민이 하나원에 입소할 경우 3개월(12주) 동안 약 400시간의 교육을 받게 됨.

교육 내용은 시장경제, 사회보장제도, 남한문화, 정보화교육, 언어적응 등 우리 사회 이해 교육 147시간, 기초 직업교육훈련 162시간, 초기 정착 지원 안내 31시간, 성평등 및 법정교육 22시간, 정서안정 및 건강증진 관련 교육 38시간으로 구성되어 있고, 이와 같은 과정을 수료한 후 하나원을 퇴소하게 됨.

2026년도 ‘북한이탈주민 교육훈련’ 예산안은 142억 6,900만원이고, 이 중 하나원 및 제2하나원 교육훈련 사업에는 22억 3,200만원이 편성되었음.

### < 교육훈련 예산 및 기준 인원 현황 >

(단위: 백만원)

| 구 분        | 2026년 예산 | 교육생 기준 인원 |
|------------|----------|-----------|
| 하나원 교육훈련   | 1,464    | 260명      |
| 제2하나원 교육훈련 | 768      | 60명       |

또한, 하나원을 퇴소한 북한이탈주민을 대상으로 한 교육훈련 사업으로는 하나원 및 제2하나원의 진로지도 프로그램이 있는데, 2026년도 예

산안은 6억 7,300만원이 편성되어 있음.

< 하나원 및 제2하나원 진로지도 프로그램 예산안 산출내역 >

| 2026년 본예산  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 예산         | 산출내역                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| 673<br>백만원 | <b>① 하나원 교육훈련</b><br><b>○ 진로지도 프로그램 540백만원</b><br>가. 직업교육관 운영 (540백만원) <ul style="list-style-type: none"> <li>강사사례비 등(일반수용비) 13기수 x 28.466백만원 = 370백만원</li> <li>비품 등 운영비(일반수용비) 13기수 x 3.846백만원 = 50백만원</li> <li>공공요금(가스)(공공요금 및 제세) 5m<sup>2</sup> x 10일 x 12월 x 4천원 = 2백만원</li> <li>직중심화반 기업 현장 견학(임차료) 13기 x 540천원 = 7백만원</li> <li>교육실습 재료비(재료비) 13기 x 2.54백만원 = 33백만원</li> <li>프로그램 운영 간식비(구호 및 교정비) 13기 x 7일 x 23명 x 3천원 = 6백만원</li> <li>훈련수당 지급(구호 및 교정비) 100명 x 9주 x 80천원 = 72백만원</li> </ul> |
|            | <b>② 제2하나원 교육훈련</b><br><b>○ 제2하나원 진로지도 프로그램 133백만원</b><br>가. 진로지도프로그램 (133백만원) <ul style="list-style-type: none"> <li>강사료 등(일반수용비) 13기수 x 6.153백만원 = 80백만원</li> <li>버스 운전시뮬레이터 임차료(임차료) 13기수 x 3.384백만원 = 44백만원</li> <li>중간식비(구호 및 교정비) 13기수 x 0.692백만원 = 9백만원</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                           |

북한이탈주민 교육훈련 사업 예산의 대부분(86.6%)은 하나원에 최초로 입소하는 인원 320명(비대상포함)을 산정기준으로 편성하고 있음.

< 진로지도 프로그램 예산집행 및 참여인원 현황 >

(단위 : 백만원, 명)

| 구분    |     | 2023년 | 2024년 | 2025년 | 2026년(예산안) |
|-------|-----|-------|-------|-------|------------|
| 예산집행액 |     | 782   | 584   | 353   | 673        |
| 참여인원  | 기초생 | 74    | 187   | 132   | —          |
|       | 수료생 | 195   | 273   | 162   | —          |

자료: 통일부

진로지도 프로그램 안에 이미 정착한 북한이탈주민을 대상으로 한 훈련으로 ‘심화직업훈련’이 있는데, 2022년부터 2025년 9월 현재까지 정보화자격 등 28개 과정에 718명이 참여하였으며, 673명('23년 6개과정 신설69)이 과정을 이수하고 469명이 자격증을 취득하는 등 수료자(자격취득과정, 552명) 대비 85.2%의 높은 자격취득률을 보이고 있음.

### < 최근 3년간 심화직업훈련 현황 >

(단위: 명)

| 구분         | 2023 |    |    | 2024 |    |    | 2025.9. |    |    |
|------------|------|----|----|------|----|----|---------|----|----|
|            | 참여   | 수료 | 자격 | 참여   | 수료 | 자격 | 참여      | 수료 | 자격 |
| 요양보호사      | 23   | 22 | 21 | 19   | 16 | 15 | 17      | 16 | 15 |
| 요양보호(실무)   |      |    |    | 13   | 13 | -  | -       | -  | -  |
| 떡제조(필기)    | 6    | 5  | 4  |      |    |    | -       | -  | -  |
| 떡제조(체험)    |      |    |    | 17   | 17 | -  | -       | -  | -  |
| 도배기능사      | 6    | 5  | 5  | 7    | 5  | 5  | -       | -  | -  |
| 미용(헤어)     | 14   | 12 | 11 |      |    |    | 11      | 9  | 8  |
| 헤어(실무)     | 5    | 5  | -  |      |    |    | -       | -  | -  |
| 피부미용       | 8    | 8  | 8  | 19   | 19 | 14 | -       | -  | -  |
| 피부미용(실무)   |      |    |    |      |    |    | -       | -  | -  |
| 네일아트(필+실)  | 19   | 19 | 18 |      |    |    | -       | -  | -  |
| 애견미용(필+실)  | 10   | 5  | 5  | 12   | 10 | 10 | -       | -  | -  |
| 메이크업(실기)   |      |    |    | 8    | 8  | 7  | -       | -  | -  |
| 미용취창업      |      |    |    | 12   | 12 | -  | 12      | 12 | -  |
| 바리스타(2급)   | 49   | 44 | 44 | 42   | 41 | 41 | 11      | 9  | 7  |
| 바리스타(1급)   |      |    |    | 10   | 9  | 7  | 4       | 4  | 4  |
| 바리스타실무     |      |    |    | 21   | 21 | -  | 5       | 5  | -  |
| 제빵기능사      | 7    | 6  | 6  |      |    |    |         |    |    |
| 한식조리       | 8    | 7  | 7  |      |    |    |         |    |    |
| ITQ(한글)    | 7    | 6  | 6  | 5    | 4  | 3  | 12      | 11 | 10 |
| ITQ(엑셀)    | 21   | 20 | 20 | 8    | 8  | 8  | 6       | 6  |    |
| ITQ(파워포인트) |      |    |    | 8    | 8  | 7  |         |    |    |

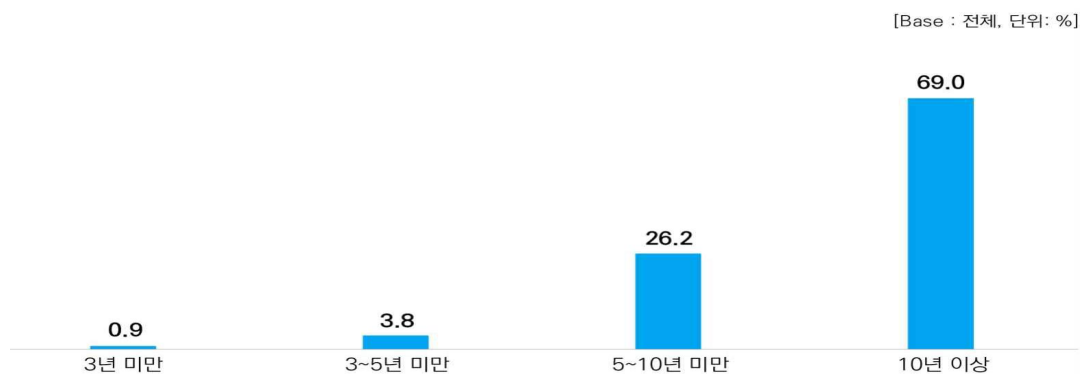
69) 신설과정: 바리스타, 헤어, 애견미용, 떡제조, 도배기능사, 건축목공

| 구분           | 2023 |          |     | 2024 |          |     | 2025.9. |          |    |
|--------------|------|----------|-----|------|----------|-----|---------|----------|----|
|              | 참여   | 수료       | 자격  | 참여   | 수료       | 자격  | 참여      | 수료       | 자격 |
| 컴퓨터활용능력(필+실) |      |          |     | 16   | 15       | 0   |         |          |    |
| 취업캠프         |      |          |     | 22   | 22       | -   |         |          |    |
| 정리수납         |      |          |     |      |          |     | 24      | 24       | 24 |
| 한식소스마스터      |      |          |     |      |          |     | 9       | 9        | 9  |
| 건축도장         |      |          |     |      |          |     | 6       | 6        | 2  |
| 1종대형면허       | 25   | 24       | 21  | 45   | 45       | 40  | 45      | 45       | 42 |
| 건축목공         | 8    | 7        | 1   |      |          |     |         |          |    |
| 계            | 216  | 195(190) | 177 | 284  | 273(174) | 157 | 162     | 156(139) | 95 |

자료: 통일부

최근 북한이탈주민의 인구 동향 및 경제활동 특성을 살펴보면,<sup>70)</sup> 국내 체류 북한이탈주민 중 입국 후 5년이 경과한 인원이 전체의 95% 이상을 차지하고, 북한이탈주민의 고용률은 2023년 대비 0.4%p 감소하고, 실업률은 1.8%p 증가하는 등 고용지표가 악화되었으며, 일반 국민에 비해 고용률은 3.4%p 낮고, 실업률은 3.3%p 높게 나타나는 등 경제적 취약성이 심화되고 있음.

### < 남한 거주 기간 >



자료: 통일부

70) 남북하나재단, 「2024년 북한이탈주민 정착실태조사 보고서」, 2024년, 45쪽 참조

이러한 가운데, 하나원을 퇴소한 북한이탈주민을 대상으로 한 심화 직업훈련은 85%의 높은 자격취득률을 보이고 있는 바, 이는 남한 사회에서의 높은 정착 의지와 함께, 하나원 퇴소 북한이탈주민들이 우리 사회에 안정적으로 정착하는 데 역할을 할 수 있다는 것을 보여준다고 할 것임.

한편, 북한이탈주민에 대한 현행 지원체계는 초기 정착지원에 집중되어 있어 사후관리 측면에서 제도적으로 미비하다는 지적이 제기되고 있는 점도 고려하여, 이미 퇴소한 북한이탈주민을 대상으로 한 직업훈련 프로그램을 확대하고 기존 교육과정의 운영 성과를 반영하여 취업 연계 효과가 높은 직종 중심으로 신규 과정을 발굴하거나, 교육생의 수요와 선호를 반영한 맞춤형 프로그램 개발 등을 통해 북한이탈주민의 안정적인 사회 정착을 보다 적극적으로 지원할 필요가 있음.

## 5. 남북관계 기반구축(3000 프로그램)

### 가. 프로그램 개요

#### < 2026년도 세출예산안 >

(단위: 백만원, %)

| 프로<br>그램         | 단위<br>사업                  | 세부사업                       | 2024년<br>결산 | 2025년<br>예산(A) | 2026년<br>예산안(B) | 증감    |         |
|------------------|---------------------------|----------------------------|-------------|----------------|-----------------|-------|---------|
|                  |                           |                            |             |                |                 | (B-A) | (B-A)/A |
| [3000] 남북관계 기반구축 |                           |                            | 5,693       | 6,628          | 6,807           | 179   | 2.7     |
|                  | [3031] 남북관계관리단 시설관리       |                            | 4,954       | 5,593          | 6,107           | 514   | 9.2     |
|                  |                           | [300] 남북 철도·도로<br>출입시설 관리  | 2,994       | 3,521          | 3,965           | 444   | 12.6    |
|                  |                           | [302] 청사 등 시설관리            | 1,960       | 2,072          | 2,142           | 70    | 3.4     |
|                  | [3032] 남북경제협력지구 관리        |                            | 573         | 836            | 541             | △295  | △35.3   |
|                  |                           | [303] 남북경제협력지구<br>운영·관리    | 297         | 563            | 386             | △177  | △31.4   |
|                  |                           | [506] 남북전자출입시스템<br>운영(정보화) | 276         | 273            | 155             | △118  | △43.2   |
|                  | [3036] 남북경제공동체 형성<br>기반구축 |                            | 166         | 199            | 159             | △40   | △20.1   |
|                  |                           | [312] 남북교류협력<br>기반구축 지원    | 166         | 199            | 159             | △40   | △20.1   |

자료: 통일부

「남북관계 기반구축」 프로그램은 남북 경제공동체 형성 기반구축 등을 위한 사업으로, 남북관계관리단 시설관리, 남북경제협력지구 관리, 남북경제공동체 형성 기반구축 3개의 단위사업과 5개의 세부사업으로 구성됨.

2026년도 예산안 규모는 전년도(2025년) 예산 66억 2,800만원 대비 2.7%인 1억 7,900만원이 증액된 68억 700만원임.

(1) 남북 철도·도로 출입시설 관리(3031-300)

< 2026년도 예산안 >

(단위: 백만원, %)

| 구 분                | 2024년<br>결산 | 2025년<br>예산(A) | 2026년<br>예산안(B) | 증감<br>(B-A) | 비율   |
|--------------------|-------------|----------------|-----------------|-------------|------|
|                    |             |                |                 |             |      |
| ○ 남북 철도·도로 출입시설 관리 | 2,995       | 3,521          | 3,965           | 444         | 12.6 |
| － 출입심사시설 관리        | 2,702       | 3,019          | 3,258           | 239         | 7.9  |
| － 노후시설 개보수         | 293         | 502            | 707             | 205         | 40.8 |

자료: 통일부

‘남북 철도·도로 출입시설 관리’(3031-300)는 경의선과 동해선의 도로·철도 출입시설 및 물류센터 시설의 시설물 유지·관리·운영을 위한 사업으로,

2026년도 예산안은 전년도(2025년) 35억 2,100만원 대비 12.6%인 4억 4,400만원이 증액된 39억 6,500만원임.

주요 증감 내역을 보면, 출입심사시설 관리 2억 3,900만원, 노후시설 개보수 2억 500만원 각각 증액되었음.

(2) 청사 등 시설관리(3031-302)

< 2026년도 예산안 >

(단위: 백만원, %)

| 구 분         | 2024년<br>결산 | 2025년<br>예산(A) | 2026년<br>예산안(B) | 증감<br>(B-A) | 비율  |
|-------------|-------------|----------------|-----------------|-------------|-----|
|             |             |                |                 |             |     |
| ○ 청사 등 시설관리 | 1,960       | 2,072          | 2,142           | 70          | 3.4 |
| － 남북통신망 운영  | 977         | 1,006          | 1,006           | －           | －   |
| － 청사시설관리    | 681         | 711            | 781             | 70          | 9.8 |
| － 노후시설 개보수  | 303         | 355            | 355             | －           | －   |

자료: 통일부

‘청사 등 시설관리’(3031-302)은 남북통신망의 관리 운용, 남북회담 청사 시설의 안전 및 유지관리를 위한 사업으로,

2026년도 예산안은 전년도(2025년) 20억 7,200만원 대비 3.4%인 7,000만원이 증액된 21억 4,200만원임.

주요 증감 내역을 보면, 청사시설관리에서 7,000만원이 증액 편성되었음.

### (3) 남북경제협력지구 운영·관리(3032-303)

#### < 2026년도 예산안 >

(단위: 백만원, %)

| 구 분                 | 2024년<br>결산 | 2025년<br>예산(A) | 2026년<br>예산안(B) | 증감<br>(B-A) | 비율    |
|---------------------|-------------|----------------|-----------------|-------------|-------|
|                     |             |                |                 |             |       |
| ○ 남북경제협력지구 운영·관리    | 298         | 563            | 386             | △177        | △31.4 |
| － 개성공단 상황 관리 및 기업지원 | 209         | 263            | 186             | △77         | △29.2 |
| － 평화경제특구 운영지원       | 89          | 300            | 200             | △100        | △33.3 |

자료: 통일부

‘남북경제협력지구 운영·관리’(3031-302)는 개성공단 중단 상황이 안정적인 관리를 위해 개성공단 기업 경영 활동 정상화를 지원하고,

「평화경제특별구역의 지정 및 운영에 관한 법률」에 따라 접경지역에 조성되는 평화경제특구를 운영 지원하는 사업으로,

2026년도 예산안은 전년도(2025년) 5억 6,300만원 대비 31.4%인 1억, 7,700만원이 감액된 3억 8,600만원임.

주요 증감 내역을 보면, 개성공단 상황 관리 및 기업지원에서 7,700만원, 평화경제특구 운영지원에서 1억원이 각각 감액되었음.

(4) 남북전자출입시스템 운영(정보화)(3032-506)

< 2026년도 예산안 >

(단위: 백만원, %)

| 구 분                 | 2024년<br>결산 | 2025년<br>예산(A) | 2026년<br>예산안(B) | 증감<br>(B-A) | 비율    |
|---------------------|-------------|----------------|-----------------|-------------|-------|
|                     |             |                |                 |             |       |
| ○ 남북전자출입시스템 운영(정보화) | 276         | 273            | 155             | △118        | △43.2 |
| － 시스템 유지관리          | 249         | 244            | 126             | △118        | △48.4 |
| － 기타 운영지원           | 27          | 29             | 29              | －           | －     |

자료: 통일부

‘남북전자출입시스템 운영(정보화)’(3032-506)은 남북전자출입시스템 기능 개선 및 유지관리를 통해 남북 간 출입 절차 간소화 및 통행 편의를 제고하고 출입 심사기관의 업무 효율화에 기여하는 사업으로,

2026년도 예산안은 전년도(2025년) 2억 7,300만원 대비 43.2%인 1억 1,800만원 감액된 1억 5,500만원임.

주요 증감 내역을 보면, 시스템 유지관리에서 1억 1,800만원이 감액되었음.

(5) 남북교류협력 기반구축 지원(3036-312)

< 2026년도 예산안 >

(단위: 백만원, %)

| 구 분                  | 2024년<br>결산 | 2025년<br>예산(A) | 2026년<br>예산안(B) | 증감<br>(B-A) | 비율    |
|----------------------|-------------|----------------|-----------------|-------------|-------|
|                      |             |                |                 |             |       |
| ○ 남북교류협력 기반구축 지원     | 166         | 199            | 159             | △40         | △20.1 |
| － 정책네트워크 운영 및 지원     | 69          | 85             | 47              | △38         | △44.7 |
| － 중장기 남북경제협력 추진기반 마련 | 97          | 114            | 112             | △2          | △1.8  |

자료: 통일부

‘남북교류협력 기반구축 지원’(3036-312)은 남북교류협력의 재개와 민간의 정책과정 참여 및 소통 확대, 중장기 남북경제협력 추진기반 마련 등을 통해 효과적인 정책 추진 기반을 구축하기 위한 사업으로,

2026년도 예산안은 전년도(2025년) 1억 9,900만원 대비 20.1%인 4,000만원이 감액된 1억 5,900만원임.

주요 증감 내역을 보면, 정책네트워크 운영 및 지원 3,800만원, 중장기 남북경제협력 추진기반 마련에서 200만원이 각각 감액되었음.

6. 남북회담(4000 프로그램)

가. 프로그램 개요

< 2026년도 세출예산안 >

(단위: 백만원, %)

| 프로<br>그램    | 단위<br>사업       | 세부사업          | 2024년<br>결산 | 2025년<br>예산(A) | 2026년<br>예산안(B) | 증감      |       |
|-------------|----------------|---------------|-------------|----------------|-----------------|---------|-------|
|             |                |               |             |                |                 | (C=B-A) | %     |
| [4000] 남북회담 |                |               | 192         | 240            | 660             | 420     | 175.0 |
|             | [4031] 남북회담 추진 |               | 192         | 240            | 660             | 420     | 175.0 |
|             |                | [300] 남북회담 추진 | 192         | 240            | 660             | 420     | 175.0 |

자료: 통일부

「남북회담」 프로그램은 남북대화와 관련한 전반적인 상황을 관리하면서 남북 간 정치·군사·경제·사회문화 및 인도 등 각 분야별 남북회담의 지속적 추진으로 남북 간 현안문제를 해결하고 남북관계 발전과 한반도 평화 정착을 제도화하기 위한 사업으로,

2026년도 예산안 규모는 전년도(2025년) 예산 2억 4,000만원 대비 175%인 4억 2,000만원이 증액된 6억 6,000만원임.

(1) 남북회담 추진(4031-300)

< 2026년도 예산안 >

(단위: 백만원, %)

| 구 분         | 2024년<br>결산 | 2025년<br>예산(A) | 2026년<br>예산안(B) | 증감<br>(B-A) | 비율    |
|-------------|-------------|----------------|-----------------|-------------|-------|
|             |             |                |                 |             |       |
| ○ 남북회담 추진   | 192         | 240            | 660             | 420         | 175.0 |
| － 분야별 회담 추진 | 89          | 136            | 551             | 415         | 305.1 |
| － 남북회담 역량강화 | 26          | 32             | 32              | －           | －     |
| － 회담운영 및 지원 | 77          | 72             | 77              | 5           | 6.9   |

자료: 통일부

‘남북회담 추진’(4031-300)은 남북 간 정치·군사, 경제 등 각 분야별 회담·접촉을 추진하고 회담 대응 역량을 강화함으로써 화해·협력의 남북 관계 형성에 기여하는 사업으로,

2026년도 예산안은 전년도(2025년) 2억 4,000만원 대비 175%인 4억 2,000만원이 증액된 6억 6,000만원임.

주요 증감 내역을 보면, 분야별 회담 추진 4억 1,500만원, 회담 운영 및 지원에서 500만원 각각 증액되었음.

## 7. 통일교육(5000 프로그램)

### 가. 프로그램 개요

#### < 2026년도 세출예산안 >

(단위: 백만원, %)

| 프로<br>그램    | 단위<br>사업            | 세부사업                            | 2024년<br>결산 | 2025년<br>예산(A) | 2026년<br>예산안(B) | 증감      |      |
|-------------|---------------------|---------------------------------|-------------|----------------|-----------------|---------|------|
|             |                     |                                 |             |                |                 | (C=B-A) | %    |
| [5000] 통일교육 |                     |                                 | 22,815      | 23,967         | 25,077          | 1,110   | 4.6  |
|             | [5031] 통일교육추진       |                                 | 13,775      | 14,097         | 14,200          | 103     | 0.7  |
|             |                     | [304] 통일교육 지원체계 구축<br>및 운영      | 2,438       | 2,490          | 2,410           | △80     | △3.2 |
|             |                     | [308] 학교 통일교육 강화                | 4,616       | 5,191          | 4,913           | △278    | △5.4 |
|             |                     | [309] 사회 통일교육 내실화               | 3,583       | 3,644          | 3,957           | 313     | 8.6  |
|             |                     | [310] 통일교육 자료개발                 | 2,657       | 2,288          | 2,436           | 148     | 6.5  |
|             |                     | [507] 사이버통일교육센터<br>운영(정보화)      | 481         | 484            | 484             | -       | -    |
|             | [5033] 국립통일교육원 시설운영 |                                 | 1,428       | 1,512          | 1,804           | 292     | 19.3 |
|             |                     | [308] 국립통일교육원<br>시설운영           | 1,428       | 1,512          | 1,804           | 292     | 19.3 |
|             | [5002] 국립통일교육원 인건비  |                                 | 6,334       | 6,936          | 7,639           | 703     | 10.1 |
|             |                     | [100] 국립통일교육원<br>총액인건비 대상 인건비   | 6,334       | 6,936          | 7,639           | 703     | 10.1 |
|             | [5018] 국립통일교육원 기본경비 |                                 | 1,278       | 1,422          | 1,434           | 12      | 0.8  |
|             |                     | [200] 국립통일교육원<br>총액인건비 대상 기본경비  | 251         | 267            | 277             | 10      | 3.7  |
|             |                     | [250] 국립통일교육원<br>총액인건비 비대상 기본경비 | 1,027       | 1,155          | 11,157          | 2       | 0.2  |

자료: 통일부

「통일교육」 프로그램은 통일 전문 인력을 양성하고 학교 및 사회의 통일 교육을 지원함으로써 남북관계와 한반도 통일에 대한 관심과 바른 인식을 확산하고 사회적 합의를 통한 국민적 공감대를 형성하기 위한 것으로, 4개의 단위사업과 9개의 세부사업으로 구성되어 있음.

2026년도 예산안 규모는 전년도(2025년) 예산 239억 6,700만원 대비 4.6%인 11억 1,000만원이 증액된 250억 7,700만원임.

주요 증감 내역을 보면, 사회 통일교육 내실화에서 3억 1,300만원, 통일교육 자료개발에서 1억 4,800만원, 국립통일교육 시설운영에서 2억 9,200만원 각각 증액되었고, 통일교육 지원체계 구축에서 8,000만원, 학교 통일교육 강화에서 2억 7,800만원 각각 감액되었음.

2026년도 통일교육원 총액인건비 대상 인건비는 76억 3,900만원이며, 기본경비는 14억 3,400만원임.

## 나. 세부사업

### (1) 통일교육 지원체계 구축 및 운영(5031-304)

#### < 2026년도 예산안 >

(단위: 백만원, %)

| 구 분                 | 2024년<br>결산 | 2025년<br>예산(A) | 2026년<br>예산안(B) | 증감    |         |
|---------------------|-------------|----------------|-----------------|-------|---------|
|                     |             |                |                 | (B-A) | (B-A)/A |
| ○ 통일교육 지원체계 구축 및 운영 | 2,438       | 2,490          | 2,410           | △80   | △3.2    |
| - 통일교육 활성화 지원       | 321         | 342            | 342             | -     | -       |
| - 통일교육 원내과정         | 1,305       | 1,256          | 1,346           | 90    | 7.2     |
| - 통일교육 연구센터 운영      | 167         | 175            | 175             | -     | -       |
| - 통일교육 현장체험         | 587         | 467            | 547             | 80    | 17.1    |
| - DMZ 통일걷기 지원       | 58          | -              | -               | -     | -       |
| - 글로벌 통일체험          | -           | 250            | -               | △250  | △100.0  |

자료: 통일부

‘통일교육 지원체계 구축 및 운영’(5031-304)은 통일교육 추진기반 확대 및 지원 협력체계 구축, 통일교육 유관기관·단체 등 통일교육 네트워크와 협력을 통해 통일교육 발전을 도모하는 사업으로,

2026년도 예산안은 전년도(2025년) 24억 9,000만원 대비 3.2%인 8,000만원이 감액된 24억 1,000만원으로 편성되었음.

주요 증감 내역을 보면, 통일교육 원내과정에서 9,000만원, 통일교육 현장체험에서 8,000만원이 각각 증액되었고, 글로벌 통일체험은 사업이 종료되어 2억 5,000만원 전액 감액되었음.

## □ 양성 및 재교육 인원의 적정인원 조정 필요 등

‘통일교육 원내과정’ 내역사업의 하위사업인 ‘통일교육 전문강사 양성’ 내내역사업은 새로운 통일교육 기조(평화·통일·민주시민교육)에 부합하는 강사 인력 양성 및 기존 강사 재교육을 강화하려는 사업으로, 2026년도 예산안은 2025년 대비 1억 5,000만원이 증가한 2억 6,700만원을 편성함.

### < 2026년 통일교육 전문강사 양성 내내역사업 예산안 >

(단위: 백만원, %)

| 사업명                | 2024년<br>결산 | 2025년 예산 |     | 2026년 |        | 증감<br>(B-A) | (B-A)/A |
|--------------------|-------------|----------|-----|-------|--------|-------------|---------|
|                    |             | 본예산(A)   | 추경  | 요구안   | 조정안(B) |             |         |
| ○ 통일교육 원<br>내과정    | 1,305       | 1,256    | -   | 1,346 | 1,346  | 90          | 7.16    |
| - 통일교육 전문<br>강사 양성 | 113         | 117      | 117 | 267   | 267    | 150         | 128     |

자료: 통일부

통일부는 예산안 증액 사유에 대해 양성 및 재교육 인원이 2025년 100명에서 2026년 200명으로 확대되었기 때문이라고 설명함.

2026년도 동 사업의 세목별 예산 증액 현황을 살펴보면, 일반수용비 예산이 7,090만원, 급식비 예산이 3,600만원, 임차료 예산이 2,250만원 및 국내여비 예산이 2,060만원씩 각각 증액되었고, 공공요금 및 제세 등 나머지 세목은 전년과 동일한 금액이 편성됨.

### < 통일교육 전문강사 양성 사업 예산안 산출 내역 >

(단위: 천원)

| 2025년 본예산 |                                                                  | 2026년 예산안 |                                                                     |
|-----------|------------------------------------------------------------------|-----------|---------------------------------------------------------------------|
| 예산        | 산출내역                                                             | 예산        | 산출내역                                                                |
| 117,000   | ○ 일반수용비(210-01) : 63.5백만원<br>가. 책자 제작<br>· 15,000원×260부= 3,900천원 | 266,810   | ○ 일반수용비(210-01) : 134.4백만원<br>가. 책자 제작<br>· 18,000원×2,000부=36,000천원 |

| 2025년 본예산 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | 2026년 예산안 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|-----------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 예산        | 산출내역                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | 예산        | 산출내역                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|           | 나. 교육용품 및 소모품 구입 <ul style="list-style-type: none"><li>8,000원×100명×2분기= 1,600천원</li></ul> 다. 강사료 <ul style="list-style-type: none"><li>1) 특별1<ul style="list-style-type: none"><li>500,000원×5명=2,500천원</li></ul></li><li>2) 일반1<ul style="list-style-type: none"><li>(230,000원+120,000원)×34명= 11,900천원</li></ul></li><li>3) 일반2<ul style="list-style-type: none"><li>(150,000원+100,000원)×150명= 37,500천원</li></ul></li></ul> 라. 수료준비 <ul style="list-style-type: none"><li>1) 기념품 구입<ul style="list-style-type: none"><li>30,000원×120명= 3,600천원</li></ul></li><li>2) 상장 및 수료증, 현수막 제작 등<ul style="list-style-type: none"><li>20,000원×120명= 2,400천원</li></ul></li><li>3) 단수조정<ul style="list-style-type: none"><li>100,000원=100천원</li></ul></li></ul> ○ 공공요금 및 제세(210-02) : 0.5백만원가. 전화사용료 및 우편료 <ul style="list-style-type: none"><li>500,000원×1식= 500천원</li></ul> ○ 급식비(210-04) : 35백만원가. 교육진행 음료대 준비 <ul style="list-style-type: none"><li>3,820원×25명×40회=3,820천원</li></ul> 나. 원내급식 <ul style="list-style-type: none"><li>27명×89식×5,000원=12,015천원</li></ul> 다. 원외급식(특별만찬 포함) <ul style="list-style-type: none"><li>27명×29식×25,000원=19,575천원</li></ul> 라. 단수조정 <ul style="list-style-type: none"><li>-410,000원=△410천원</li></ul> ○ 임차료(210-07) : 9백만원가. 현장견학 버스임차료 <ul style="list-style-type: none"><li>550,000원×18회=9,900천원</li></ul> 나. 단수조정 <ul style="list-style-type: none"><li>-900,000원=△900천원</li></ul> ○ 국내여비(220-01) : 7.5백만원가. 현장견학 교육생 여비 <ul style="list-style-type: none"><li>70,000원×50명×2일=7,000천원</li></ul> 나. 강사 여비 지원 등 <ul style="list-style-type: none"><li>100,000원×5명=500천원</li></ul> ○ 사업추진비(240-01) : 1.5백만원가. 교육운영 유관기관 업무협의 <ul style="list-style-type: none"><li>30,000원×8명×4회= 960천원</li></ul> 나. 교육생 과정 평가 간담회 <ul style="list-style-type: none"><li>30,000원×6명×3회= 540천원</li></ul> |           | 나. 교육용품 및 소모품 구입 <ul style="list-style-type: none"><li>20,000원×200명×4회=16,000천원</li></ul> 다. 강사료 <ul style="list-style-type: none"><li>1) 특별1<ul style="list-style-type: none"><li>500,000원×24명=12,000천원</li></ul></li><li>2) 일반1<ul style="list-style-type: none"><li>(230,000원+120,000원)×60명=21,000천원</li></ul></li><li>3) 일반2<ul style="list-style-type: none"><li>(150,000원+100,000원)×120명=30,000천원</li></ul></li></ul> 라. 수료준비 <ul style="list-style-type: none"><li>1) 기념품 구입<ul style="list-style-type: none"><li>50,000원×200명= 10,000천원</li></ul></li><li>2) 상장 및 수료증, 현수막 제작 등<ul style="list-style-type: none"><li>47,000원×200명=9,400천원</li></ul></li></ul> ○ 공공요금 및 제세(210-02) : 0.5백만원가. 전화사용료 및 우편료 <ul style="list-style-type: none"><li>500,000원×1식=500천원</li></ul> ○ 급식비(210-04) : 71백만원가. 교육진행 음료대 준비 <ul style="list-style-type: none"><li>4,000원×50명×40회=8,000천원</li></ul> 나. 원내급식 <ul style="list-style-type: none"><li>50명×100식×5,000원=25,000천원</li></ul> 다. 원외급식(특별만찬 포함) <ul style="list-style-type: none"><li>50명×30식×25,000원=37,500천원</li></ul> 라. 단수조정 <ul style="list-style-type: none"><li>500,000원=500천원</li></ul> ○ 임차료(210-07) : 31.5백만원가. 현장견학 버스임차료 <ul style="list-style-type: none"><li>550,000원×30회=16,500천원</li></ul> 나. 장소 임차료 <ul style="list-style-type: none"><li>1,500,000원×10회=15,000천원</li></ul> ○ 국내여비(220-01) : 28.1백만원가. 현장견학 교육생 여비 <ul style="list-style-type: none"><li>70,000원×50명×2일×4회=28,000천원</li></ul> 나. 강사 여비 지원 등 <ul style="list-style-type: none"><li>100,000원×1명=100천원</li></ul> ○ 사업추진비(240-01) : 1.5백만원가. 교육운영 유관기관 업무협의 <ul style="list-style-type: none"><li>30,000원×8명×4회= 960천원</li></ul> 나. 교육생 과정 평가 간담회 <ul style="list-style-type: none"><li>30,000원×6명×3회= 540천원</li></ul> |

자료: 통일부

2026년도 동 사업 예산안에 대하여는 양성 및 재교육 대상 인원수, 예산 편성규모 및 사후관리의 적정성 측면에서 각각 살펴볼 필요가 있는바, 이하에서는 이를 순차적으로 검토함.

#### (가) 양성 및 재교육 인원의 적정인원 조정 필요

통일부는 예산편성 인원(200명)과 실제 양성 및 재교육 인원을 다르게 계획하고 있는데 이를 구체적으로 살펴보면, 2026년도 동 사업 예산안은 양성 및 재교육 인원을 200명 기준으로 편성하였으나, 실제 양성 및 재교육 인원은 최소 180명에서 최대 220명까지로 계획하고 있음.

#### < 2025년 및 2026년 양성 및 재교육 계획 인원 비교 >

(단위: 명)

| 구분    | 2025년 | 2026년   |
|-------|-------|---------|
| 신규 양성 | 0     | 60~ 80  |
| 재교육   | 100   | 120~140 |
| 합계    | 100   | 180~220 |

자료: 통일부

예산안이 투입 인원(양성 및 재교육 인원)과 투입 단가(양성 및 재교육 단가)를 곱하여 산출된다는 점을 고려할 때, 통일부가 편성한 2026년도 동 사업 예산안은 사업계획과 예산 규모 간의 정합성이 떨어짐.

통일부가 실제 사업 추진 과정에서 교육 대상 인원을 180명으로 확정할 경우, 200명을 기준으로 편성된 2026년도 예산안은 20명분에 해당하는 금액이 과다 편성되어 불용될 가능성이 높음.

따라서 2026년도 양성 및 재교육 인원은 과거 실적(최대 130명)을 고려

하여 적정인원으로 조정하는 방안을 고려할 필요가 있음.

### < 연도별 신규양성 및 재교육 시행 현황 >

(단위: 명)

| 연도       | 신규양성 | 재교육 | 합계  |
|----------|------|-----|-----|
| 2022년    | 33   | 97  | 130 |
| 2023년    | 13   | 40  | 53  |
| 2024년    | 0    | 104 | 104 |
| 2025년 9월 | 0    | 40  | 40  |

자료: 통일부

### (나) 교육의 질과 관련성이 떨어지는 경비 등 적정 규모 조정 필요

동 사업의 2026년도 예산안에 편성된 일반수용비 중 일부 편성액과 임차료 및 국내여비 편성액의 경우 2026년 양성 및 재교육 인원 증가율 200%를 크게 초과하여 편성되었음.

### < 증가율 200% 초과 예산편성 현황 >

(단위: 천원)

| 비목    | 편성명세                  | 2025년<br>예산(A) | 2026년<br>예산안(B) | 증가액<br>(B-A) | 증가율<br>(%) |
|-------|-----------------------|----------------|-----------------|--------------|------------|
| 일반수용비 | 책자 제작                 | 3,900          | 36,000          | 32,100       | 823%       |
|       | 교육 용품 및<br>소모품 구매비    | 1,600          | 16,000          | 14,400       | 900%       |
|       | 상장 및 수료증,<br>현수막 제작 등 | 2,400          | 9,400           | 7,000        | 292%       |
| 임차료   | 현장견학 버스<br>임차료        | 9,000          | 16,500          | 7,500        | 250%       |
|       | 장소 임차료                | 0              | 15,000          | 15,000       |            |
| 국내여비  | 현장견학 교육생<br>여비        | 7,000          | 28,000          | 21,000       | 300%       |

이에 대해 통일부는 과정 횡수 증가 및 워크숍 등 관련 프로그램의 확대 등으로 예산이 크게 증액되었다고 설명함.

< 증가율 200% 초과 예산편성 사유 >

| 비목    | 편성명세               | 증가율 200% 초과 예산편성 사유                                                               |
|-------|--------------------|-----------------------------------------------------------------------------------|
| 일반수용비 | 책자 제작              | ○ 교육자료를 「교육생」 뿐만 아니라 통일 교육 현장에서 「통일 교육 시 수강자」 들에게 「통일교육교재」로 배포하여 활용할 수 있도록 충분히 제작 |
|       | 교육 용품 및 소모품 구매비    | ○ 과정 횡수 증가 및 워크숍 등 관련 프로그램의 확대                                                    |
|       | 상장 및 수료증, 현수막 제작 등 | ○ 과정 횡수 증가 및 워크숍 등 관련 프로그램의 확대                                                    |
| 임차료   | 현장견학 버스 임차료        | ○ 신규양성 과정 워크숍 신설과 현장견학 횡수 증가                                                      |
|       | 장소 임차료             | ○ 신규양성 과정 중 외부시설을 임차하여 교육하고, 교육 종료 후 워크숍 개최                                       |
| 국내여비  | 현장견학 교육생 여비        | ○ 신규양성 과정 종료 후 과정별 워크숍과 합동 워크숍 개최                                                 |

자료: 통일부

그러나 예산 증가율 200%를 초과하는 일반수용비 편성내역을 보면, 책자 제작 수량이 260부에서 2,000부로 증가하고, 소모품 구입비 구입단가가 8,000원에서 20,000원으로 인상되는 등 교육의 질 향상과 관련성이 떨어지는 내역이 과다하게 증액되었음.

또한, 현장견학 버스임차료의 경우 최근 4년간 집행액이 100만원을 초과하지 아니함에도 해당 예산을 950만원에서 1,600만원으로 인상하였으며, 현장견학 교육생 여비는 최근 4년간 집행사례가 없어 편성 예산도 정상적으로 집행하지 못하고 있는 실정임에도 해당 예산을 700만원에서 2,800만원으로 증액하였음.

## < 최근 4년간 현장견학 버스임차료 및 교육생 여비 집행 현황 >

(단위: 천원)

| 연도          | 현장견학 버스임차료 |       |     | 현장견학 교육생 여비 |            |
|-------------|------------|-------|-----|-------------|------------|
|             | 예산액        | 임차 횟수 | 집행액 | 예산액         | 집행액        |
| 2022년       | 9,000      | 2회    | 880 | 7,000       | 집행실적<br>없음 |
| 2023년       | 9,000      | 1회    | 440 | 7,000       |            |
| 2024년       | 9,000      | 1회    | 440 | 7,000       |            |
| 2025년<br>9월 | 9,000      | 1회    | 440 | 7,000       |            |

자료: 통일부

따라서 동 사업 예산안 중 증가율이 200%를 초과하는 예산은 교육의 질 향상에의 기여 정도, 최근 집행현황 등을 고려하여 적정 규모로 조정할 필요가 있음.

### (다) 사후관리 강화를 위한 사업구조 개편 필요

「통일교육 지원법」 제9조의2<sup>71)</sup>는 통일교육 전문강사 자격을 부여한 전문강사를 대상으로 재교육 등 지속적으로 관리하도록 규정하고 있음.

또한, 「통일교육 지원법」 제9조의2의 시행을 위해 마련된 「통일교육 전문과정 운영규정<sup>72)</sup>」은 통일교육원 원장으로 하여금 통일교육 전문강사의 사후관리와 통일교육 전문강사의 강의활동을 지원을 위하여 통일교육 전문강사에 관한 정보(관리대장, 데이터베이스 및 강사정보)를 관리·제공

71) 「통일교육 지원법」 제9조의2(통일교육 전문강사의 양성) ① 통일부장관은 통일교육 전문과정을 개설하여 그 과정을 수료한 사람에게 통일교육 전문강사 자격을 부여할 수 있다. <개정 2021.1.5.>

② 통일부장관은 제1항에 따라 자격을 부여한 전문강사를 대상으로 재교육 등 지속적인 관리를 하여야 한다.

72) 「통일교육 전문과정 운영규정」 제9조(전문강사 관리 및 지원) ① 원장은 통일교육 전문강사의 사후관리를 위하여 별지 제3호 서식의 통일교육 전문강사 관리대장을 작성·유지한다.

② 원장은 통일교육 전문강사의 강의활동을 지원하기 위하여 데이터베이스를 구축하고, 개인정보 제공 동의 절차를 거쳐 교육원 홈페이지에 등재하는 등의 방식으로 강사 정보를 제공할 수 있다.

제10조(재교육) 제7조제2항에 따라 통일교육 전문강사로 활동하려는 사람은 통일교육 전문강사 능력 향상을 위하여 2년마다 교육원이 실시하는 재교육을 받아야 한다.

하도록 하고 있고, 통일교육 전문강사로 활동하려는 사람은 2년마다 교육원이 실시하는 재교육을 받도록 규정함.

### < 통일교육 전문강사 관련 사후관리 규정 >

| 규정                    | 관리 방법                    | 관리 목적               |
|-----------------------|--------------------------|---------------------|
| 「통일교육 전문과정 운영규정」 제9조  | 관리대장 작성·유지               | 통일교육 전문강사의 사후관리     |
|                       | 데이터베이스 구축 및 강사정보 홈페이지 등재 | 통일교육 전문강사의 강의활동을 지원 |
| 「통일교육 전문과정 운영규정」 제10조 | 재교육                      | 통일교육 전문강사 능력 향상     |

통일부는 양성된 통일교육 전문강사의 관리를 위하여 양성인원 총 852명<sup>73)</sup> 중 837명을 관리대장에 작성·유지하고 있고, 공공부분 전문강사 30여명의 정보를 통일교육원 홈페이지에 게재하고 있으며, 양성인원 중 총 847명에 대하여 재교육을 실시하였다고 설명함.

그런데 관리대장에 작성된 통일교육 전문강사 837명에 관한 정보<sup>74)</sup>는

73) 통일부는 2010년 이후 2025년 9월말까지 총 852명의 통일교육 전문강사를 신규 양성함.

#### < 신규 양성 현황 >

| 연 도  | 학교통일 | 탈북민           | 사회통일 | 공공통일 | 합 계 |
|------|------|---------------|------|------|-----|
| '10년 | 21   | -             | 31   | -    | 52  |
| '11년 | 21   | 25            | 36   | -    | 82  |
| '12년 | 21   | 79            | -    | -    | 100 |
| '13년 | 29   | 21            | -    | -    | 50  |
| '14년 | 47   | 46            | 31   | -    | 124 |
| '15년 | 54   | 학교과정과<br>통합운영 | 30   | -    | 84  |
| '16년 | 45   |               | 26   | -    | 71  |
| '17년 | 41   |               | 18   | -    | 59  |
| '18년 | -    |               | -    | 37   | 37  |
| '19년 | 32   |               | -    | -    | 32  |
| '20년 | -    |               | -    | -    | -   |
| '21년 | -    |               | 20   | 34   | 53  |
| '22년 | 33   |               | -    | -    | 23  |
| '23년 | -    | 33            | 13   | -    | 46  |
| '24년 | -    | 23            | -    | -    | 23  |
| '25년 | -    | 15            | -    | -    | 15  |
| 합계   | 334  | 242           | 205  | 71   | 852 |

자료: 통일부

74) 성명, 휴대폰 번호, 이메일 주소, 지역(활동, 거주 등), 양성연도 및 양성부문 등에 관한 자료가 포함되어 있음.

통일교육 전문강사 교육과정을 이수한 연도에 작성된 자료를 단순 누적인 자료에 불과하여 시의성 부족으로 사후관리를 위한 정보로서의 활용성이 제한되고 있음.

또한, 통일교육원 홈페이지에 게재된 전문강사 정보는 총 양성인원 852명 대비 약 3.2%에 불과하여 통일교육 전문강사를 초빙하려는 기관이나 단체에 대한 정보로서의 역할이 크지 않음.

아울러, 통일부가 재교육했다는 인원 847명에는 동일인이 여러 차례 재교육을 받은 경우가 포함되어 있어 관리 자료로서의 의미가 미약함. 더욱이 통일부는 양성된 통일교육 전문강사 총 852명 중 절반 이상이 재교육을 단 한 번도 수료하지 않았다는 정보만을 파악하고 있는 실정임.

이처럼 전문강사에 대한 사후관리가 제대로 이루어지지 않음에 따라 현재 통일부가 관리하고 있는 통일교육 전문 강사는 공공 부문 30여 명, 학교 부문 50~60여 명을 포함해 총 80~90여 명에 불과한 실정임.

이와 같이 통일부의 통일교육 전문강사에 관한 통계관리가 미비한 것으로 나타나고 있는 바, 통일교육 전문강사에 대한 정확한 실태 파악 및 사후관리 강화가 시급하다고 봄.

□ 국가와 지자체 간 역할 분담을 통한 사업 중복 해소 및 예산 효율성 제고 필요

‘통일교육 현장체험’ 내역사업의 하위사업인 ‘DMZ 평화 걷기’ 내내역사업은 청년 등 국민들에게 DMZ 현장을 직접 체험할 기회를 제공함으로써 평화의 소중함을 일깨우고 통일 필요성에 대한 공감대를 확산하는 사업으로, 2026년도 예산안은 2억 원을 신규로 편성하였음.

< 2026년 DMZ 평화 걷기 내내역사업 예산안 >

(단위: 백만원, %)

| 사업명             | 2024년<br>결산       | 2025년 예산 |    | 2026년 |        | 증감<br>(B-A) | (B-A)/<br>A |
|-----------------|-------------------|----------|----|-------|--------|-------------|-------------|
|                 |                   | 본예산(A)   | 추경 | 요구안   | 조정안(B) |             |             |
| ○ 통일교육 현장<br>체험 | 587               | 467      | -  | 547   | 547    | 80          | 17.1        |
| - DMZ 평화 걷기     | 58 <sup>75)</sup> | -        | -  | 200   | 200    | 200         | -           |

자료: 통일부

동 사업은 2021년에 처음으로 시작되었으나 2024년에 정부 예산 절감 기조에 따라 사업이 종료된 바 있음.

2021년 이후 동 내내역사업의 추진실적을 살펴보면, 예산액이 2021년 7억 5,000만원에서 2024년 6,000만원으로 축소되면서, 참여인원 또한 2021년 386명에서 2023년 43명으로 지속적으로 감소하였음.

75) 2024년 예산은 ‘통일교육 현장체험’ 내역사업이 아닌 ‘DMZ 통일걷기 지원’ 내역사업에 편성함.

## < DMZ 평화 걷기 내내역사업 사업추진 실적 >

(단위: 백만원)

| 구분    | 예산과목                            | 예산액 | 집행액 | 참여인원 |
|-------|---------------------------------|-----|-----|------|
| 2021년 | 5031-304<br>(통일교육 지원체계 구축 및 운영) | 750 | 691 | 386명 |
| 2022년 | 3036-312<br>(남북교류협력 기반구축 지원)    | 300 | 299 | 251명 |
| 2023년 | 3036-312<br>(남북교류협력 기반구축 지원)    | 280 | 260 | 140명 |
| 2024년 | 5031-304<br>(통일교육 지원체계 구축 및 운영) | 60  | 58  | 43명  |
| 2025년 | 2024년 사업종료로 미편성                 |     |     |      |

자료: 통일부

2024년에 종료되었던 동 사업을 2026년에 재개하는 이유로, 통일부는 DMZ의 생태적·평화적 가치를 활용한 통일의 필요성 확산 및 이전 참가자들의 만족도가 높았던 점<sup>76)</sup> 등을 들고 있음.

통일부는 2026년 ‘DMZ 평화의 길’ 사업을 대학생과 청년층을 중심으로 총 3회(회당 50명) 참가자를 모집하여, 경기(파주~연천)와 강원(고성~철원) 구간별로 3박 4일 또는 4박 5일 일정으로 운영할 예정임.

## < 2026년 동 사업추진 계획 >

| 구분    | 기간    | 주요 노선 (안)                                                                     | 참가자 (예정) |
|-------|-------|-------------------------------------------------------------------------------|----------|
| 경기 구간 | 3박 4일 | ○임진각 → 도라전망대 → 도라산역 → 남북출입사무소 → 김포아트홀 → 애기봉 평화생태공원 → 강화평화전망대 → 대릉시장 → 화개정원    | 50명, 2회  |
| 강원 구간 | 4박 5일 | ○고성통일전망대 → DMZ 박물관 → 양구 두타연 → 백암산케이블카 → 평화의담 → 안동철교 → 승리전망대 → 용양보 → 철원평화전망대 등 | 50명 1회   |

자료: 통일부

<sup>76)</sup> 2024년도 전체 참여자 대상 만족도 조사 결과 95%가 매우 만족 및 만족 응답, 향후 사업의 지속 여부에 대하여도 100%가 지속 희망 및 재참여 희망

그런데 동 사업과 유사한 사업이 접경지역 지방자치단체 및 그 산하기관에서 다수 시행되고 있음.

### < 2025년 지자체 등 유사사업 추진 현황 >

| 사업명                                | 시행<br>주체                          | 사업목적                                                                                        | 횡단구간                                         | 참가수<br>(예정) | 소요<br>예산      |
|------------------------------------|-----------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------|-------------|---------------|
| DMZ OPEN<br>평화 걷기                  | 경기도청<br>북부청사                      | DMZ 일원 스포츠 행사를<br>통한 평화·통일에 대한<br>경기도의 염원과<br>생태·문화·역사적 가치를<br>널리 알리는 축제의 장으로<br>DMZ 관광 활성화 | 파주 임진각<br>평화누리 일원 <sup>77)</sup>             | 1,500여명     | 2억원           |
| 접경지역<br>DMZ 평화의<br>길 관광<br>페스타     | 재단법인<br>강원관광<br>재단 <sup>78)</sup> | DMZ 지역 순회 음악회<br>개최, 지역특화 프로그램,<br>지역 관광명소 연계 여행<br>프로그램 운영을 통한 지역<br>내 관광객 유치              | 강원 접경지역 4개<br>군(철원, 양구, 화천,<br>인제)           | 4,000명      | 3억<br>9,000만원 |
| 2025 파주<br>DMZ평화의<br>길 DMZ<br>펫트레킹 | 파주도시<br>관광공사 <sup>79)</sup>       | DMZ평화의 길 브랜드 구축<br>및 지역 관광자원 활성화 등                                                          | 경기도 파주시<br>일원(DMZ평화의 길<br>9코스,<br>리비교역사문화공원) | 150팀        | 5,000만원       |
| 2025 연천<br>DMZ 평화의<br>길 걷기         | 연천군                               | 지역 관광 활성화와 DMZ<br>평화의 길 홍보 강화                                                               | DMZ 평화의 길<br>13코스 일원                         | 220명        | 3,000만원       |

자료: 나라장터(<https://www.g2b.go.kr>)

접경지역 지방자치단체들이 추진하는 사업들은 'DMZ 관광 활성화' 등  
과 같이 지역 경제 활성화를 위한 관광 수요 확대에 초점을 맞추고 있는  
반면, 통일부가 추진하는 사업은 '통일 필요성에 대한 공감대 확산'에 방  
점을 두어 사업추진 목적이 다소 상이하지만, 실제 과업 내용(걷기 행사  
운영)에서는 양 사업 간에 큰 차이는 없음.

77) 걷기 코스 운영(안)

○ (9.1km) ① 임진각 → ② 에코뮤지엄 → ③ 초평도 전망대 → ④ 64T → ⑤ 임진나루 → ⑥ 율곡습지공원 → 서틀버  
스 → ⑦ 임진각

○ (6km) ① 임진각 → ② 에코뮤지엄 → ③ 초평도 전망대 → ④ 64T → 서틀버스 → ⑤ 임진각

78) 「지방자치단체 출자·출연 기관의 운영에 관한 법률」 제4조 및 「강원관광재단 설립·운영 및 지원에 관한 조례」  
에 따라 설립됨.

79) 「지방공기업법」 제80조 및 「파주도시관광공사 설립 및 운영 조례」에 따라 설립됨.

이처럼 지방자치단체가 이미 지역 현장에 기반하여 대규모 참여를 유도하는 사업이 존재함에도 불구하고, 통일부가 유사 사업을 재개할 경우 국가 예산의 중복 투자 및 역할 중복이라는 비효율성을 초래할 수 있음.

따라서 2024년에 종료된 동 사업을 재개하기보다는 국가와 지방자치단체 간 바람직한 역할 분담 방안<sup>80)</sup>을 마련하여 사업의 중복을 해소하고 예산 효율성을 높일 필요가 있다고 봄.

---

80) 예를 들어, 국가(통일부)는 통일 필요성에 대한 공감대 확산을 위한 '정책 및 교육 콘텐츠 개발' 등에 관한 거시적 역할을 수행하고, 이를 바탕으로 지자체는 '지역 관광 및 문화 활성화' 역할에 집행하는 방안이 고려될 수 있음.

## (2) 학교 통일교육 강화(5031-308)

### < 2026년도 예산안 >

(단위: 백만원, %)

| 구 분                     | 2024년<br>결산 | 2025년<br>예산(A) | 2026년<br>예산안(B) | 증감     |         |
|-------------------------|-------------|----------------|-----------------|--------|---------|
|                         |             |                |                 | (B-A)  | (B-A)/A |
| ○ 학교 통일교육 강화            | 4,616       | 5,191          | 4,913           | △278   | △5.4    |
| - 초중고 학교 통일교육 지원        | 1,046       | 1,177          | 1,174           | △3     | △0.3    |
| - 대학 통일교육 활성화           | 2,106       | 2,893          | 2,785           | △108   | △3.7    |
| - 미래세대 평화·통일 민주시민 인식 확산 | -           | -              | 954             | 954    | 100.0   |
| - 참여·체험형 프로그램           | 1,464       | 1,121          | -               | △1,121 | △100.0  |

자료: 통일부

‘학교 통일교육 강화’(5031-308)은 통일 미래세대인 청소년 및 대학생들에 대한 통일교육 기반을 확대하는 사업으로,

2026년도 예산안은 전년도(2025년) 51억 9,100만원 대비 5.4%인 2억 7,800만원 감액된 49억 1,300만원으로 편성되었음.

주요 증감 내역을 보면, 미래세대 평화·통일 민주시민 인식 확산에서 9억 5,400만원 신규 편성되었고, 초중고 학교 통일교육 지원에서 300만원, 대학 통일교육 활성화에서 1억 800만원이 각각 감액되었으며, 참여·체험형 프로그램은 사업이 종료되어 11억 2,100만원 전액 감액되었음.

## □ 소수의 우수학생 중심 신규사업 추진의 적정성 검토 필요

‘학교 통일교육 강화’ 세부사업은 통일 미래세대인 청소년 및 대학생들에 대한 통일교육 기반을 확대하는 사업으로, 2026년도 예산안은 2025년보다 2억 7,800만원이 감액된 49억 1,300만원을 편성함.

### < 학교통일교육 강화 세부사업 2026년도 예산안 >

(단위: 백만원, %)

| 사업명                         | 2024년<br>결산액 | 2025년  |       | 2026년  | 증감     |         |
|-----------------------------|--------------|--------|-------|--------|--------|---------|
|                             |              | 본예산(A) | 추경    | 예산안(B) | (B-A)  | (B-A)/A |
| ○ 학교 통일교육 강화                | 4,616        | 5,191  | 5,191 | 4,913  | △278   | △5.4    |
| - 초중고 학교 통일교육 지원            | 1,046        | 1,177  | 1,177 | 1,174  | △3     | △0.3    |
| - 대학 통일교육 활성화               | 2,106        | 2,893  | 2,893 | 2,785  | △108   | △3.7    |
| - 미래세대 평화·통일 민주<br>시민 인식 확산 | 0            | 0      | 0     | 954    | 954    | 순증      |
| - 참여·체험형 프로그램               | 1,464        | 1,121  | 1,121 | 0      | △1,121 | 순감      |

자료: 통일부

통일부는 2026년 ‘학교 통일교육 강화’ 세부사업 예산안을 편성하면서 ‘참여·체험형 프로그램’ 내역사업 예산 11억 2,100만원을 전액 삭감하고, ‘미래세대 평화·통일 민주시민 인식 확산’ 내역사업 예산 9억 5,400만원을 신규로 편성하였음.

이에 대해 통일부는 2025년까지 ‘참여·체험형 프로그램’ 내역사업은 ‘청소년 통일문화 경연대회’ 등 총 3개의 내내역사업으로 운영되어 왔으나, 2026년 예산안 편성 과정에서 자체 지출구조 조정을 실시하면서 이 중 ‘학교통일 체험교육’ 내내역사업은 사업 명칭과 내용이 개편되어 ‘청소년 평화·통일 리더십 캠프’ 내내역사업으로 편입되었으며, ‘청소년 통일문화 경연대회’ 및 ‘통일부 어린이 기자단’ 두 내내역사업은 폐지되었다고 설명함.

## < 2026년 참여·체험형 프로그램 내역사업 예산안 >

(단위: 백만원, %)

| 사업명             | 2024년<br>결산액 | 2025년  |       | 2026년  | 증감<br>(B-A) | (B-A)/A    |
|-----------------|--------------|--------|-------|--------|-------------|------------|
|                 |              | 본예산(A) | 추경    | 예산안(B) |             |            |
| ○ 참여·체험형 프로그램   | 1,464        | 1,121  | 1,121 | 0      | △1,121      | 순감         |
| - 청소년 통일문화 경연대회 | 115          | 135    | 135   | 0      | △135        | 순감         |
| - 학교통일 체험교육     | 1,149        | 782    | 782   | 0      | △782        | 신규사업<br>편입 |
| - 통일부 어린이 기자단   | 200          | 204    | 204   | 0      | △204        | 순감         |

자료: 통일부

2026년 예산안에 신설된 ‘청소년 평화·통일 리더십 캠프’와 기존 ‘학교통일 체험교육’ 내역사업을 비교해 보면, 사업 운영 방식(기존: 학교별 선착순 ↔ 신규: 우수학생 100명 선발), 참석 범위(기존: 교사 및 학생 ↔ 신규: 시도교육청 등 관계자 추가) 등에서 차이가 있음.

## < 학교통일 체험교육과 청소년 평화·통일 리더십 캠프 사업 비교 >

| 구 분         | (기존) 학교통일 체험교육                                                                                                                 | (신규) 청소년 평화·통일 리더십 캠프                                                                                                                         |
|-------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 사업<br>운영 방식 | ○ <u>학교별 선착순</u> (1개교당 1회만 가능) 신청, 개별 학교 단위로만 교육 진행<br>* 교육원 홈페이지 자체 모집                                                        | ○ 각 시도교육청에서 △초등5~6학년 △중등 1~2학년 대상 <u>우수 학생 100명 선발</u> , 지역 내 다양한 학교 및 연령으로 구성된 학생들이 함께 참여                                                    |
| 참석 범위       | ○ <u>신청교사 및 1개 학급</u> (25~30명 내외)                                                                                              | ○ 초·중·고 학생 100명 내외 및 <u>각 시도교육청 관계자</u> ·평화통일 교육 교사가 함께 참여, 기성세대 역량 강화 도모                                                                     |
| 프로그램<br>내용  | ○ 당일 교내 및 교외 체험 위주 운영, 교육 시간이 4시간 내외로 다소 부족<br>- (교내) 통일 인형극, 통일 OX 퀴즈, 북한 음식·평화의 집 만들기 등<br>- (교외) 파주 임진각, 도라산 전망대, 제3땅굴 견학 등 | ○ 다양한 형태의 교육을 경험할 수 있도록 2박 3일 프로그램 구성<br>- △(1일차) 입소식-게이미피케이션-평화통일 콘서트 △(2일차) 통일 현장 견학(1·2차 운영)-토론회-전문가 초청 세미나 및 강연 등 △(3일차) 평화통일 미래 경연대회-폐회식 |

| 구 분        | (기존) 학교통일 체험교육                           | (신규) 청소년 평화·통일 리더십 캠프                                                                      |
|------------|------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------|
| 수행업체 성격    | ○ 체험교육 안전관리 및 교외 견학 프로그램 수행에 적합한 업체 선발   | ○ 퍼실리테이터, 해커톤 프로젝트를 전문적으로 운영할 수 있는 교육 프로그램 전문가 집단 필요                                       |
| 사후 네트워킹 관리 | ○ 학교별 당일 체험교육 위주로 운영되어, 네트워킹 관리가 사실상 어려움 | ○ 평화·통일 리더 기수제 도입, △수료증 발급 △우수 참여자 포상 △수료 이후 기수별 네트워크 관리 등 평화통일 미래세대 리더로서 꾸준히 활동할 수 있도록 지원 |

자료: 통일부

그런데, 기존 사업의 참여자수는 최근 4년 평균 약 13,108명에 달하고 있는 반면, 신규 사업의 2026년 참여자수는 최대 1,000명에 머물것으로 보여 기존 사업 대비 참여자수가 7.6% 수준으로 크게 감소할 것으로 보임.

#### < 최근 4년간 학교통일 체험교육 내역사업 사업추진 실적 >

(단위 : 백만원)

| 구분    | 예산액   | 집행액   | 참여자 수   |
|-------|-------|-------|---------|
| 2021년 | 541   | 507   | 10,354명 |
| 2022년 | 941   | 891   | 13,143명 |
| 2023년 | 941   | 892   | 12,313명 |
| 2024년 | 1,209 | 1,149 | 16,624명 |
| 평균    |       |       | 13,108명 |

자료: 통일부

이러한 사업 참여자수 감소는 통일교육 참여자 수(통일교육 원내 과정 참여자 수+학교 통일교육 참여자 수+사회 통일교육 참여자 수)를 합산하여

통일교육의 성과를 도출하는 신규 사업이 속한 프로그램<sup>81)</sup>의 성과목표와 방향성이 상충됨.

### < 프로그램 성과지표 및 목표치 >

| 성과지표           | 실적 및 목표치 |     |         |         |         |         | 측정산식<br>또는 측정방법                                         |
|----------------|----------|-----|---------|---------|---------|---------|---------------------------------------------------------|
|                | 구분       | '22 | '23     | '24     | '25     | '26     |                                                         |
| ①통일교육 참여자 수(명) | 목표       | 신규  | 신규      | 526,561 | 530,215 | 667,139 | 통일교육 참여자수(통일교육 원내 과정 참여자 수+학교 통일교육 참여자 수+사회 통일교육 참여자 수) |
|                | 실적       | 신규  | 514,894 | 894,685 | -       | -       |                                                         |

자료: 통일부

더욱이, 최근 청소년을 중심으로 통일인식이 점차 낮아지고 있는 상황<sup>82)</sup>에서 청소년의 통일인식 제고 및 세대 간 인식격차<sup>83)</sup> 해소를 위해서는 참여 문턱이 낮은 청소년 대상 체험형 프로그램을 강화하여 체험교육의 저변확대가 필요한 점을 고려할 때, 프로그램 성과목표와 거리가 있다고 할 수 있는 ‘소수의 우수학생 중심’으로 신규사업<sup>84)</sup>을 추진하는 것에 대하여는 그 방향성의 적정성에 대하여 검토가 필요해 보임.

따라서 신규사업 추진 시 참여자 수의 급격한 감소를 완화할 수 있도록

81) 관련 예산사업 현황

(단위 : 백만원)

|                        | 회계구분 | '24결산 | '25예산  | '26예산안 |
|------------------------|------|-------|--------|--------|
| (1) 통일교육추진(5031)       | 일반회계 | 4,067 | 14,097 | 14,200 |
| 통일교육 지원체계 구축 및 운영(304) | 일반회계 | 2,438 | 2,490  | 2,410  |
| 학교 통일교육 강화(308)        | 일반회계 | 4,616 | 5,191  | 4,913  |
| 사회 통일교육 내실화(309)       | 일반회계 | 3,586 | 3,644  | 3,957  |
| 통일교육 자료개발(310)         | 일반회계 | 2,657 | 2,288  | 2,436  |
| 사이버통일교육센터운영(정보화)(507)  | 일반회계 | 481   | 484    | 484    |

82) '24년 학교통일교육 실태조사 결과, '통일필요' 인식 점차 감소('21년 61.2% → '22년 57.6% → '23년 49.8% → '24년 47.6%)

83) '24년 하반기 통일·대북정책 정기 여론조사(통일부) : 통일 관심도 67.4% (△30대 이하 49.6% △40·50대 73.4% △60대 이상 77.2%)

84) 기존 사업은 학교별 선착순 방식이고, 신규사업은 우수학생 선발방식임.

폐지된 대중 참여형 프로그램(청소년 통일문화 경연대회, 통일부 어린이 기자단 등)을 복원하여 신규사업과 병행추진하는 등의 방안을 마련할 필요가 있음.

### (3) 사회 통일교육 내실화(5031-309)

#### < 2026년도 예산안 >

(단위: 백만원, %)

| 구 분                     | 2024년<br>결산 | 2025년<br>예산(A) | 2026년<br>예산안(B) | 증감    |         |
|-------------------------|-------------|----------------|-----------------|-------|---------|
|                         |             |                |                 | (B-A) | (B-A)/A |
| ○ 사회 통일교육 내실화           | 3,583       | 3,644          | 3,957           | 313   | 8.6     |
| - 사회통일교육 거버넌스 구축        | 1,426       | 1,423          | 1,291           | △132  | △9.3    |
| - 오두산 통일전망대 운영 및 통일관 지원 | 2,064       | 2,151          | 2,323           | 172   | 7.9     |
| - 통일교육 민간단체 활동지원        | -           | -              | 343             | 343   | 100.0   |
| - 2030세대 통일교육 강화        | 93          | 70             | -               | △70   | △100.0  |

자료: 통일부

‘사회 통일교육 내실화’(5031-309)은 지역자원을 활용한 사회 통일교육 저변 확대 및 역량 강화 사업으로,

2026년도 예산안은 전년도(2025년) 36억 4,400만원 대비 8.6%인 3억 1,300만원이 증액된 39억 5,700만원으로 편성되었음.

주요 증감 내역을 보면, 통일교육 민간단체 활동지원은 세부사업 북한인권 및 자유민주평화통일공론화에서 자유민주평화통일담론확산 8억 5,300만원 중 3억 4,300만원이 이관 편성되었고, 사회통일교육 거버넌스 구축에서 1억 3,200만원 감액, 오두산 통일전망대 운영 및 통일관 지원에서 1억 7,200만원 증액되었으며, 2030세대 통일교육 강화는 사업이 종료되어 7,000만원 전액 감액되었음.

## □ 셔틀버스 운영 재개 등 이용객의 편의성 제고 대책 강구 필요

‘사회 통일교육 내실화’ 세부사업의 하위사업인 ‘오두산 통일전망대 운영 및 지역통일관 지원’ 내역사업은 오두산통일전망대를 운영함으로써 대 국민 평화·통일 공감대 확산 등을 수행하는 사업으로, 2026년 예산안은 2025년보다 1억 7,200만원이 증가한 23억 2,300만원을 편성함.

### < 2026년 오두산통일전망대 운영 및 지역통일관 지원 내역사업 예산안 >

(단위: 백만원, %)

| 사업명                               | 2024년<br>결산 | 2025년 예산 |       | 2026년 |        | 증감<br>(B-A) | (B-A)/A |
|-----------------------------------|-------------|----------|-------|-------|--------|-------------|---------|
|                                   |             | 본예산(A)   | 추경    | 요구안   | 조정안(B) |             |         |
| ○ 사회 통일교육<br>내실화                  | 3,583       | 3,644    | 3,644 | 3,957 | 3,957  | 313         | 8.6     |
| - 오두산 통일전망<br>대 운영 및 지<br>역통일관 지원 | 2,064       | 2,151    | 2,151 | 2,323 | 2,323  | 172         | 0       |

자료: 통일부

2026년도 ‘오두산 통일전망대 운영 및 지역통일관 지원’ 내역사업의 세목별 예산편성 현황을 살펴보면,

일반수용비 예산이 3,500만원('25년 내진 적용 여부 점검 수수료 반영), 공공요금 및 제세 및 시설·장비 유지비 예산이 각각 4,000만원(공공요금 최근 3년 동결분 인상분 반영 및 낡은 시설·안전시설 확충) 및 관리용역비 예산이 5,700만원(비정규직 처우개선 기재부 일괄 증액) 증액되었고, 일용임금, 유류비 등 나머지 세목은 전년과 동일한 금액이 편성됨.

< 2026년도 오두산통일전망대 운영 및 지역통일관 지원 사업 세목별 예산안 >

(단위: 백만원)

| 사업명                              | 세목      | 2025년 예산 | 2026년 예산안 | 증감  |
|----------------------------------|---------|----------|-----------|-----|
| 오두산<br>통일전망대 운영<br>및 지역통일관<br>지원 | 합계      | 2,151    | 2,323     | 172 |
|                                  | 일용임금    | 3        | 3         | 0   |
|                                  | 일반수용비   | 129      | 164       | 35  |
|                                  | 공공요금및제세 | 106      | 146       | 40  |
|                                  | 유류비     | 28       | 28        | 0   |
|                                  | 시설장비유지비 | 80       | 120       | 40  |
|                                  | 일반용역비   | 155      | 155       | 0   |
|                                  | 관리용역비   | 1,508    | 1,565     | 57  |
|                                  | 국내여비    | 6        | 6         | 0   |
|                                  | 사업추진비   | 5        | 5         | 0   |
|                                  | 일반연구비   | 20       | 20        | 0   |
|                                  | 실시설계비   | 3        | 3         | 0   |
|                                  | 공사비     | 60       | 60        | 0   |
|                                  | 감리비     | 2        | 2         | 0   |
|                                  | 시설부대비   | 1        | 1         | 0   |
|                                  | 자산취득비   | 45       | 45        | 0   |

자료: 통일부

2025년과 동일한 금액이 편성된 유류비 예산은 오두산 통일전망대에 배치된 공용차량 3대<sup>85)</sup>의 운행에 소요되는 유류 비용으로, 최근 4년간 집행률을 살펴보면 집행액이 2022년 2,800만원에서 2024년 600만원으로 지속적으로 감소하였고, 2025년 8월말 기준으로는 집행액이 300만원에 그치고 있음

< 연도별 유류비 집행 현황 >

(단위: 백만원)

| 2022년 |     | 2023년 |     | 2024년 |     | 2025년 8월 |     | 2026년 |
|-------|-----|-------|-----|-------|-----|----------|-----|-------|
| 편성액   | 집행액 | 편성액   | 집행액 | 편성액   | 집행액 | 편성액      | 집행액 | 편성액   |
| 28    | 28  | 28    | 10  | 28    | 6   | 28       | 3   | 28    |

자료: 통일부

85) 전망대 차량 3대(△중대형 승합 셔틀버스 1대, △대형 승합 셔틀버스 1대 △소형화물 트럭 1대)

이에 대해 통일부는 2023년에는 공공요금 부족 예산 충당<sup>86)</sup>을 위해 셔틀버스 운영을 최소화함에 따라 집행액이 감소하였고, 2024년에는 입장료 무료화 이후 셔틀버스를 운행하지 아니하여 유류 사용량이 감소함에 따라 집행액이 감소하였다고 설명함.

그러나, 셔틀버스 미운행이 2026년에도 지속될 경우 2026년 유류비 수요는 최근 집행액 추이를 벗어나기 어려워 보임.

편성된 예산이 당초 목적과 다르게 집행사용되는 것은 바람직하지 않고, 2026년도 예산안에는 공공요금 예산이 4,000만원 증액되어 실제 소요액 수준에 맞게 현실화한 만큼, 공공요금 부족분을 보전하기 위한 별도의 재원은 더 이상 필요하지 않은 것으로 보임.

따라서 통일부는 셔틀버스 운영 재개 등 이용객의 편의성을 제고할 수 있는 대책을 강구하거나, 유류비 예산을 실소요 만큼만 반영하는 것이 바람직하다고 봄.

---

86) 매년 반복되는 공공요금 부족분 충당을 위하여 유류비 절감 및 미집행액을 세목 조정하여 사용함.

- 세목조정 내용 △'23년 유류비→공공요금 세목조정(17백만원) △'24년 유류비→공공요금 세목조정(22백만원)

#### (4) 통일교육 자료개발(5031-310)

##### < 2026년도 예산안 >

(단위: 백만원, %)

| 구 분               | 2024년<br>결산 | 2025년<br>예산(A) | 2026년<br>예산안(B) | 증감    |         |
|-------------------|-------------|----------------|-----------------|-------|---------|
|                   |             |                |                 | (B-A) | (B-A)/A |
| ○ 통일교육 자료개발       | 2,657       | 2,288          | 2,436           | 148   | 6.5     |
| - 통일교육 자료개발·보급    | 1,949       | 1,547          | 1,647           | 100   | 6.5     |
| - 사이버 통일교육 콘텐츠 운영 | 653         | 685            | 733             | 48    | 7.0     |
| - 통일교육 자료센터 운영    | 56          | 56             | 56              | -     | -       |

자료: 통일부

‘통일교육 자료 개발’(5031-310)은 국민들에게 올바른 통일관과 북한관 확립을 제고하기 위해 통일교육 표준교재, 통일 및 북한 관련 각종 교재 자료의 개발·보급, 수요자 눈높이를 고려한 다양한 사이버 통일교육 콘텐츠의 개발·운영, 통일교육 효과 제고를 위해 원내 교육생, 통일교육 전문가·연구자 등 ‘통일교육 정책고객’을 대상으로 양질의 정보자료를 하는 사업으로,

2026년도 예산안은 전년도(2025년) 22억 8,800만원 대비 6.5%인 1억 4,800만원이 증액된 24억 3,600만원으로 편성되었음.

주요 증감 내역을 보면, 통일교육 자료개발·보급에서 1억원, 사이버 통일교육 콘텐츠 운영에서 4,800만원이 각각 증액되었음.

(5) 사이버통일교육센터 운영(정보화)(5031-507)

< 2026년도 예산안 >

(단위: 백만원, %)

| 구 분                 | 2024년<br>결산 | 2025년<br>예산(A) | 2026년<br>예산안(B) | 증감    |         |
|---------------------|-------------|----------------|-----------------|-------|---------|
|                     |             |                |                 | (B-A) | (B-A)/A |
| ○ 사이버통일교육센터 운영(정보화) | 481         | 484            | 484             | -     | -       |
| - 사이버통일교육센터 운영      | 481         | 484            | 484             | -     | -       |

자료: 통일부

‘사이버통일교육센터 운영(정보화)’(5031-507)은 공공, 교원, 일반국민 등을 대상으로 원활한 통일교육이 진행될 수 있도록 관련 정보시스템을 운영·관리하는 사업으로,

2026년도 예산안은 전년도(2025년) 예산과 동일하게 4억 8,400만원으로 편성되었음.

(6) 국립통일교육원 시설운영(5033-308)

< 2026년도 예산안 >

(단위: 백만원, %)

| 구 분            | 2024년<br>결산 | 2025년<br>예산(A) | 2026년<br>예산안(B) | 증감    |         |
|----------------|-------------|----------------|-----------------|-------|---------|
|                |             |                |                 | (B-A) | (B-A)/A |
| ○ 국립통일교육원 시설운영 | 1,428       | 1,512          | 1,804           | 292   | 19.3    |
| - 국립통일교육원 시설운영 | 1,428       | 1,512          | 1,804           | 292   | 19.3    |

자료: 통일부

‘국립통일교육원 시설운영’(5033-308)은 국립통일교육원 청사 시설 관리 및 시설 개보수 사업으로,

2026년도 예산안은 전년도(2025년) 15억 1,200만원 대비 19.3%인 2억 9,200만원이 증액된 18억 400만원으로 편성되었음.

## 8. 통일행정지원(7000 프로그램)

### 가. 프로그램 개요

< 2026년도 세출예산안 >

(단위: 백만원, %)

| 프로<br>그램      | 단위<br>사업           | 세부사업                      | 2024년<br>결산 | 2025년<br>예산(A) | 2026년<br>예산안(B) | 증감    |         |
|---------------|--------------------|---------------------------|-------------|----------------|-----------------|-------|---------|
|               |                    |                           |             |                |                 | (B-A) | (B-A)/A |
| [7000] 통일행정지원 |                    |                           | 59,527      | 63,337         | 66,802          | 3,465 | 5.5     |
|               | [7001] 인건비         |                           | 42,286      | 44,763         | 46,254          | 1,491 | 3.3     |
|               |                    | [100] 총액인건비 대상 인건비        | 42,286      | 44,763         | 46,254          | 1,491 | 3.3     |
|               | [7011] 본부 기본경비     |                           | 5,035       | 5,326          | 6,617           | 1,291 | 24.2    |
|               | [7018] 소속기관 기본경비   |                           | 3,135       | 3,327          | 3,407           | 80    | 2.4     |
|               | [7031] 통일업무 정책연구개발 |                           | 263         | 438            | 438             | -     | -       |
|               |                    | [300] 정책연구개발              | 263         | 438            | 438             | -     | -       |
|               | [7032] 통일업무지원      |                           | 1,040       | 1,118          | 1,137           | 19    | 1.7     |
|               |                    | [303] 통일업무지원              | 1,040       | 1,118          | 1,137           | 19    | 1.7     |
|               | [7033] 대북활동지원      |                           | 1,572       | 1,992          | 1,873           | △119  | △6.0    |
|               |                    | [304] 통일정책추진활동            | 1,572       | 1,992          | 1,873           | △119  | △6.0    |
|               | [7034] 통일정보화       |                           | 1,815       | 1,955          | 1,959           | 4     | 0.2     |
|               |                    | [501] 통일업무 정보화(정보화)       | 1,815       | 1,955          | 1,959           | 4     | 0.2     |
|               | [7035] 본부 전산운영     |                           | 4,381       | 4,418          | 5,117           | 699   | 15.8    |
|               |                    | [500] 본부 전산 운영경비(정보화)     | 1,671       | 1,768          | 2,497           | 729   | 41.2    |
|               |                    | [517] 사이버안전센터 운영<br>(정보화) | 2,710       | 2,650          | 2,620           | △30   | △1.1    |

자료: 통일부

「통일행정지원」 프로그램은 통일업무의 성공적 추진을 위한 행정여건 조성 및 조직 역량 강화를 위한 사업으로, 인건비와 기본경비, 그 밖에 정책연구개발, 통일업무지원 등의 사업으로 구성됨.

2026년도 예산안 규모는 전년도(2025년) 예산 633억 3,700만원 대비 5.5%인 34억 6,500만원이 증액된 668억 200만원임.

주요 증감 내역을 보면, 인건비에서 14억 9,100만원, 본부 기본경비에서 12억 9,100만원, 소속기관 기본경비에서 8,000만원, 통일업무지원에서 1,900만원, 통일업무 정보화(정보화)에서 400만원, 본부 전산 운영경비(정보화)에서 7억 2,900만원 각각 증액되었고, 통일정책추진활동에서 1억 1,900만원, 사이버안전센터 운영(정보화)에서 3,000만원 각각 감액되었음.

## 나. 세부사업

### (1) 총액인건비 비대상 기관운영 기본경비(7011-250)

#### < 2026년도 예산안 >

(단위: 백만원, %)

| 구 분                      | 2024년<br>결산 | 2025년<br>예산(A) | 2026년<br>예산안(B) | 증감    |         |
|--------------------------|-------------|----------------|-----------------|-------|---------|
|                          |             |                |                 | (B-A) | (B-A)/A |
| ○ 총액인건비 비대상 기관운영<br>기본경비 | 1,819       | 1,719          | 2,907           | 1,188 | 69.1    |
| - 총액인건비 비대상 기관운영<br>기본경비 | 1,819       | 1,719          | 2,907           | 1,188 | 69.1    |

자료: 통일부

‘총액인건비 비대상 기관운영 기본경비’(7011-250)는 원활한 통일업무 수행을 위해 본부 기관운영 및 행정을 지원하는 사업으로,

2026년도 예산안은 전년도(2025년) 17억 1,900만원 대비 69.1%인 11억 8,800만원이 증액된 29억 700만원으로 편성되었음.

## □ 관사 관련 신규 예산 편성 시 적정성 검토 필요

‘총액인건비 비대상 기관운영 기본경비’ 사업은 기관운영 및 행정지원을 목적으로 통일행정업무를 원활하게 수행하기 위한 것으로, 2026년도 예산안은 29억 700만원이 편성되었음.

### < 총액인건비 비대상 기관운영 기본경비 사업 예산안 >

(단위: 백만원, %)

| 구분                     | 2025년도  |       | 2026년도<br>예산안 (B) | 증감<br>(B-A) | (B-A)/A |
|------------------------|---------|-------|-------------------|-------------|---------|
|                        | 본예산 (A) | 추경    |                   |             |         |
| 총액인건비 비대상<br>기관운영 기본경비 | 1,719   | 1,719 | 2,907             | 1,188       | 69.1    |
| 무형자산                   | -       | -     | 1,150             | 1,150       | 순증      |

자료: 통일부

이 가운데 무형자산 11억 5,000만원은 통일부장관의 관사 임차를 위하여 신규로 편성된 것임.

### < 무형자산(전세보증금) 예산안 세부내역 >

- 무형자산(440-00) 1,150백만원
- 숙소 전세임차(보증금)

자료: 통일부

통일부장관은 「국가안전보장회의법」 제2조제1항87)에 따라 국가안전보장회의의 당연직 위원으로서, 안보 관련 긴급회의가 소집될 경우 신속하게 회의에 참석할 수 있는 여건을 갖추 필요가 있음.

통일부는 현재 안보부처(통일, 외교, 국방, 국정원) 중 유일하게 장관 공

87) 「국가안전보장회의법」 제2조(구성) ① 국가안전보장회의(이하 “회의”라 한다)는 대통령, 국무총리, 외교부장관, 통일부장관, 국방부장관 및 국가정보원장과 대통령령으로 정하는 위원으로 구성한다.

「국가안전보장회의의 운영 등에 관한 규정」 제2조(위원) 「국가안전보장회의법」(이하 “법”이라 한다) 제2조제1항에 따라 행정안전부장관, 대통령비서실장, 국가안보실장, 국가안전보장회의사무처장(이하 “사무처장”이라 한다), 국가안보실의 제2차장 및 제3차장은 국가안전보장회의(이하 “안보회의”라 한다)의 위원이 된다.

관이 없고, 외교부장관(한남동), 국방부장관(한남동), 국가정보원장(내곡동) 등은 모두 공관을 보유하고 있다고 설명함.

또한, 당연직 위원 외에도 대통령령인 「국가안전보장회의 운영 등에 관한 규정」 제2조에 따른 위원으로 행정안전부장관, 대통령비서실장, 국가안보실장, 국가안전보장회의 사무처장, 국가안보실 제2차장, 국가안보실 제3차장 등이 있는데, 이 가운데 행정안전부장관은 관사가 없는 위원에 해당함.

통일부는 2022년 예산에 장관 관사 임차비로 11억을 편성하였으나, 당시 장관 자택이 용산구에 위치하여 관사 임차가 사실상 불필요하게 되어 해당 예산이 불용 처리된 바 있음.

이와 같은 점들을 종합적으로 고려할 때, 관사가 없는 기관의 경우 긴급회의 참석을 어떻게 보장하고 있는지에 대하여 타 부처 사례를 검토하여 참고할 필요가 있고, 향후 임명되는 장관의 경우 그 거주지에 따라 관사를 이용하지 않을 가능성은 없는지 여부 등을 함께 고려할 필요가 있는 것으로 봄.

한편, 통일부 전체 관사 이용 현황에 따르면 총 73개 관사 중 28개는 현재 사용되지 않고 있을 뿐만 아니라, 경의선 출입사무소 근무자들을 위한 관사 임대차 계약에서 고액의 선순위 근저당권 설정으로 인해 보증금 회수가 어려운 사례가 2025년 국정감사에서 지적<sup>88)</sup>된 바 있음.

이에 따라 통일부가 관리하고 있는 관사 중 그 관사입주를 선호하지 않

---

88) 통일부는 향후 계약 체결 시 대상 건물의 가압류 및 근저당권 설정 여부를 철저히 확인하여 동일 사례가 재발하지 않도록 하겠다는 입장을 밝힘.

을 경우 관리상 비효율이 발생한다는 점, 관사 임대차 관련 계약 관리가 미흡했던 점 등을 감안하여 동 임차 예산의 집행 이전에 통일부가 관리하는 관사의 임대차 계약 및 관리 등에 관한 지침 등을 마련함으로써 관사 계약과 운영 및 관리를 체계적으로 수행해나갈 필요가 있다고 봄.

### < 통일부 전체 관사 이용 현황 >

| 기관명              |            | 제공 수                      | 위치             | 운영 방식<br>(직접/위탁) |
|------------------|------------|---------------------------|----------------|------------------|
| 국립6.25<br>납북자기념관 |            | 20㎡(2실)                   | 파주시 문산읍        | 위탁(임차)           |
| 남북<br>관계<br>관리단  | 전방<br>사무소  | 59.42㎡(1실)                | 파주시 문산읍        | 직접(취득)           |
|                  |            | 59.97㎡(2실)                |                |                  |
|                  | 69.07㎡(1실) |                           |                |                  |
|                  | 경의선<br>출입  | 27.83㎡(2실)                | 파주시 문산읍        | 위탁(임차)           |
|                  |            | 19.29㎡(1실)                | 파주시 문산읍        | 위탁(임차)           |
|                  |            | 18.59㎡(4실)                | 파주시 문산읍        | 위탁(임차)           |
|                  |            | 17.90㎡(1실)                | 파주시 문산읍        | 위탁(임차)           |
|                  |            | 84.98㎡(1실)                | 파주시 문산읍        | 위탁(임차)           |
|                  | 동해선<br>출입  | 59.68㎡(3실)                | 강원도 고성군<br>간성읍 | 직접(취득)           |
| 39.36㎡(2실)       |            |                           |                |                  |
| 39.60㎡(1실)       |            | 강원도 고성군<br>간성읍            | 직접(취득)         |                  |
|                  | 49.44㎡(1실) | 강원도 고성군<br>거진읍            | 직접(취득)         |                  |
| 한반도통일미래센터        |            | 17㎡(16실)                  | 연천군 전곡읍        | 직접(취득/<br>기숙사)   |
|                  |            | 21.73㎡(24실)<br>32.59㎡(4실) | 연천군 전곡읍        | 직접(취득/<br>기숙사)   |
| 하나원              |            | 57.60㎡(3실)<br>74.30㎡(2실)  | 안성시 죽산면        | 직접(취득)           |
|                  |            | 26.44㎡(59실)               | 안성시 삼죽면        | 직접(취득/<br>기숙사)   |
|                  |            | 79.34㎡(1실)                | 안성시 금광면        | 위탁(임차)           |
| 제2하나원            |            | 25.9㎡(32실)<br>51.8㎡(8실)   | 강원도 화천군<br>간동면 | 직접(취득)           |

자료: 통일부

(2) 정책연구개발(7031-300)

< 2026년도 예산안 >

(단위: 백만원, %)

| 구 분      | 2024년<br>결산 | 2025년<br>예산(A) | 2026년<br>예산안(B) | 증감    |         |
|----------|-------------|----------------|-----------------|-------|---------|
|          |             |                |                 | (B-A) | (B-A)/A |
| ○ 정책연구개발 | 263         | 438            | 438             | -     | -       |
| - 정책연구개발 | 263         | 438            | 438             | -     | -       |

자료: 통일부

‘정책연구개발’(7031-300)은 통일·대북정책 수립 및 추진에 활용하기 위해 통일 및 북한문제 등과 관련 정부 출연연구기관, 대학, 민간연구기관 등 외부 전문가의 정책개발 조사 및 연구 수행을 지원하는 사업으로,

2026년도 예산안은 전년도(2025년) 예산과 동일한 4억 3,800만원으로 편성되었음.

### (3) 통일업무지원(7032-303)

#### < 2026년도 예산안 >

(단위: 백만원, %)

| 구 분               | 2024년<br>결산 | 2025년<br>예산(A) | 2026년<br>예산안(B) | 증감    |         |
|-------------------|-------------|----------------|-----------------|-------|---------|
|                   |             |                |                 | (B-A) | (B-A)/A |
| ○ 통일업무지원          | 1,040       | 1,118          | 1,137           | 19    | 1.7     |
| - 행정효율성 증진 및 능력개발 | 275         | 280            | 280             | -     | -       |
| - 통일부 기록관 운영      | 96          | 94             | 94              | -     | -       |
| - 비상안전기반 구축       | 49          | 72             | 72              | -     | -       |
| - 청년인턴 운영         | 620         | 672            | 691             | 19    | 2.8     |

자료: 통일부

‘통일업무지원’(7032-303)은 행정효율성 증진 및 능력개발, 통일부 기록관 운영, 비상안전기반 구축, 청년인턴 운영 등 4개 내역사업으로 구성됨.

2026년도 예산안은 전년도(2025년) 11억 1,800만원 대비 1.7%인 1,900만원이 증액된 11억 1,800만원으로 편성되었음.

주요 증감 내역을 보면, 청년인턴 운영에서 1,900만원이 증액되었음.

#### (4) 통일업무정보화(정보화)(7034-501)

##### < 2026년도 예산안 >

(단위: 백만원, %)

| 구 분                            | 2024년<br>결산 | 2025년<br>예산(A) | 2026년<br>예산안(B) | 증감    |         |
|--------------------------------|-------------|----------------|-----------------|-------|---------|
|                                |             |                |                 | (B-A) | (B-A)/A |
| ○ 통일업무정보화(정보화)                 | 1,815       | 1,955          | 1,959           | 4     | 0.2     |
| - 통일업무 정보화기반 개선                | 277         | 285            | 415             | 130   | 45.6    |
| - 개인정보보호 강화                    | 177         | 178            | 178             | -     | -       |
| - 북한자료센터 정보시스템 운영              | 69          | 203            | 77              | △126  | △62.0   |
| - 남북관계관리단 홈페이지 및<br>회담정보시스템 운영 | 202         | 198            | 198             | -     | -       |
| - 남북교류협력시스템 운영                 | 1,090       | 1,091          | 1,091           | -     | -       |

자료: 통일부

‘통일업무 정보화(정보화)’(7034-501)는 통일업무 정보화 기반 개선, 개인정보보호 강화, 북한자료센터 정보시스템 운영, 남북관계관리단 홈페이지 및 회담정보시스템 운영, 남북교류협력시스템 운영 등 5개 내역사업으로 구성됨.

2026년도 예산안은 전년도(2025년) 19억 5,500만원 대비 0.2%인 400만원이 증액된 19억 5,900만원으로 편성되었음.

주요 증감 내역을 보면 통일업무 정보화기반 개선에서 1억 3,000만원 증액되었고, 북한자료센터 정보시스템 운영에서 국립통일정보자료센터 정보시스템 ISP 구축 사업이 종료되어 1억 2,600만원이 감액되었음.

(5) 본부 전산운영경비(정보화)(7035-500)

< 2026년도 예산안 >

(단위: 백만원, %)

| 구 분              | 2024년<br>결산 | 2025년<br>예산(A) | 2026년<br>예산안(B) | 증감    |         |
|------------------|-------------|----------------|-----------------|-------|---------|
|                  |             |                |                 | (B-A) | (B-A)/A |
| ○ 본부 전산운영경비(정보화) | 1,671       | 1,768          | 2,497           | 729   | 41.2    |
| - 본부 전산운영경비      | 1,671       | 1,768          | 2,497           | 729   | 41.2    |

자료: 통일부

‘본부 전산운영경비(정보화)’(7035-500)는 통일 행정업무시스템 유지 관리 및 기능개선, 정보보호 소프트웨어 라이선스 운영, e-시스템 노후장비 교체, 통일부 업무용 PC·SW 관리 등 통일업무 정보화 추진에 따른 각종 정보시스템을 운영·관리하는 사업으로,

2026년도 예산안은 전년도(2025년) 17억 6,800만원 대비 41.2%인 7억 2,900만원이 증액된 24억 9,700만원으로 편성되었음.

주요 증액 사유는 노후화된 업무용 PC·SW 교체하기 위한 예산이 7억 2,900만원이 신규 편성되었음.

(6) 사이버안전센터 운영(정보화)(7035-517)

< 2026년도 예산안 >

(단위: 백만원, %)

| 구 분               | 2024년<br>결산 | 2025년<br>예산(A) | 2026년<br>예산안(B) | 증감    |         |
|-------------------|-------------|----------------|-----------------|-------|---------|
|                   |             |                |                 | (B-A) | (B-A)/A |
| ○ 사이버안전센터 운영(정보화) | 2,710       | 2,650          | 2,620           | △30   | △1.1    |
| - 사이버안전센터 운영      | 2,710       | 2,650          | 2,620           | △30   | △1.1    |

자료: 통일부

‘사이버안전센터 운영(정보화)’(7035-517)은 사이버 공격에 대비 365일 24시간 보안관제 및 침해대응을 통해 통일분야 정보시스템의 안정성을 확보하는 사업으로,

2026년도 예산안은 전년도(2025년) 26억 5,000만원 대비 1.1%인 3,000만원이 감액된 26억 2,000만원으로 편성되었음.

주요 감액 사유는 해킹메일 모의훈련 솔루션 교체가 완료되어 자산취득비 3,000만원이 감액되었음.

## 9. 남북협력기금 전출(8000 프로그램)

### 가. 프로그램 개요

#### < 2026년도 세출예산안 >

(단위: 백만원, %)

| 프로<br>그램         | 단위<br>사업         | 세부사업            | 2024년<br>결산 | 2025년<br>예산(A) | 2026년<br>예산안(B) | 증감    |         |
|------------------|------------------|-----------------|-------------|----------------|-----------------|-------|---------|
|                  |                  |                 |             |                |                 | (B-A) | (B-A)/A |
| [8000] 남북협력기금 전출 |                  |                 | 100,000     | 100,000        | 100,000         | -     | -       |
|                  | [8410] 남북협력기금 전출 |                 | 100,000     | 100,000        | 100,000         | -     | -       |
|                  |                  | [880] 남북협력기금 전출 | 100,000     | 100,000        | 100,000         | -     | -       |

자료: 통일부

「남북협력기금 전출」 프로그램은 공자기금 예수이자 상환 및 기금사업비 충당을 위한 예비재원을 남북협력기금으로 전출하는 사업으로,

2026년도 예산안 규모는 전년도(2025년)와 동일한 1,000억원이 편성되었음.

## 나. 세부사업

### (1) 남북협력기금 전출(8410-880)

#### < 2026년도 예산안 >

(단위: 백만원, %)

| 구 분         | 2024년<br>결산 | 2025년<br>예산(A) | 2026년<br>예산안(B) | 증감    |         |
|-------------|-------------|----------------|-----------------|-------|---------|
|             |             |                |                 | (B-A) | (B-A)/A |
| ○ 남북협력기금 전출 | 100,000     | 100,000        | 100,000         | -     | -       |
| - 남북협력기금 전출 | 100,000     | 100,000        | 100,000         | -     | -       |

자료: 통일부

‘남북협력기금 전출’(8410-880)은 공자기금 예수이자 상환 및 기금사업비 충당을 위한 예비재원을 남북협력기금으로 전출하는 사업으로,

2026년도 예산안은 전년도(2025년)와 동일한 1,000억원이 편성되었음.

## □ ‘남북협력기금 전출금’ 효율적 운용방안 마련 필요

‘남북협력기금 전출금’은 공자기금 예수이자 상환 및 기금사업비 충당을 위한 예비재원을 남북협력기금으로 전출하려는 것으로, 2026년 예산안은 2025년과 동일한 1,000억원을 편성함.

### < 2026년 일반회계 전출금 예산안 >

(단위: 백만원, %)

| 사업명           | 2024년<br>결산 | 2025년 계획 |         | 2026년   |         | 증감    |         |
|---------------|-------------|----------|---------|---------|---------|-------|---------|
|               |             | 당초(A)    | 수정      | 요구안     | 조정안(B)  | (B-A) | (B-A)/A |
| 남북협력기금<br>전출금 | 100,000     | 100,000  | 100,000 | 100,000 | 100,000 | -     | -       |

자료: 통일부

‘남북협력기금 전출금’ 1,000억원 중 716억원은 공자기금 예수이자 상환 용도이며, 나머지 284억원은 남북협력기금 사업비 충당을 위한 예비재원 용도임.

공자기금 예수이자 상환은 과거 대북 경수로 사업 수행과정에서 차입한 공자기금 차입금에 대한 이자 상환분(경수로계정)과 남북협력기금 사업비 부족분 예수 시 그 이자 상환분(남북협력계정)으로 구분되며, 2026년도 계획액 716억원 중 631억원은 경수로계정 차입비용 이자 상환분으로 편성되었고, 85억원은 남북협력계정 예수비용 이자 상환분으로 편성되었음.

< 사용 용도별 남북협력기금 전출금 편성내역(1,000억원) >

| 구성           | 계획액     | 산출내역                                  |                                                                     |
|--------------|---------|---------------------------------------|---------------------------------------------------------------------|
| 남북협력기금 전출금   | 1,000억원 | 공자기금 예수이자 상환(716억원) 및 기금사업비 총당(284억원) |                                                                     |
| 공자기금 예수이자 상환 | 716억원   | 경수로계정 및 남북협력계정 예수이자 상환                |                                                                     |
|              | 631억원   | 경수로 계정                                | 경수로 사업 관련 기존 공자기금 예수금에 대한 이자<br>공자기금 예수금 원금상환을 위한 당해연도 신규 예수에 따른 이자 |
|              | 85억원    | 남북협력계정                                | ·남북협력기금 사업비 부족분 총당을 위한 당해연도 공자기금 신규 예수에 따른 이자                       |
| 사업비 총당       | 284억원   | ·남북협력기금 사업비 총당 예비재원                   |                                                                     |

자료: 통일부

최근 4년간 기금 사업비 집행률을 살펴보면, 2022년 6.1%, 2023년 1.9%, 2024년 3.8%에 그치고 있고 2025년의 경우에도 9월말 현재 2.5%에 머물고 있음.

< 최근 4년간 기금 사업비 집행률 >

(단위: 백만원, %)

| 연도             | 계획액       |           | 전년도<br>이월액 | 계획<br>현액(B) | 집행액<br>(C) | 집행률<br>(C/A) | 다음<br>년도<br>이월액 | 불용액       |
|----------------|-----------|-----------|------------|-------------|------------|--------------|-----------------|-----------|
|                | 당초        | 수정(A)     |            |             |            |              |                 |           |
| 2022년          | 1,269,046 | 1,269,046 | 13,231     | 1,282,276   | 77,916     | 6.1          | -               | 1,204,360 |
| 2023년          | 1,210,118 | 1,210,118 | -          | 1,210,118   | 22,434     | 1.9          | 3,300           | 1,184,384 |
| 2024년          | 872,235   | 872,235   | 3,300      | 875,535     | 32,987     | 3.8          | -               | 842,548   |
| 2025년<br>(9월말) | 798,089   | 478,089   | -          | 478,089     | 11,825     | 2.5          | -               | -         |

자료: 통일부

이처럼 기금 사업비 집행률이 부진함에 따라 남북협력기금 사업비 충당을 위한 기금예수가 지속적으로 이루어지지 않고 있고,<sup>89)</sup> 예비재원 역시 그 집행수요가 발생하고 있지 않음에도 불구하고,

동 전출금 중 남북협력계정용 전출금과 사업비 충당용 예비재원 전출금이 남북협력기금으로 전출되고 있으며, 전출 후 집행되지 아니한 잔액은 남북협력기금의 여유재원으로 활용되고 있음.

### < 최근 3년간 남북협력기금 전출금 집행 현황 >

(단위: 백만원, %)

| 2021년 |       | 2022년 |       | 2023년 |     | 2024년 |       |
|-------|-------|-------|-------|-------|-----|-------|-------|
| 편성액   | 집행액   | 편성액   | 집행액   | 편성액   | 집행액 | 편성액   | 집행액   |
| 1,000 | 1,000 | 1,000 | 1,000 | 1,000 | 572 | 1,000 | 1,000 |

자료: 통일부

따라서 통일부는 일반회계 전출금이 편성 목적대로 충실히 활용될 수 있도록, 동 전출금을 실제 집행 수요에 맞추어 단계적으로 기금에 전출하는 등 보다 효율적인 운용 방안을 마련할 필요가 있다고 봄.

89) 최근 4년간 공자기금 예수금 결산 내역

(단위: 백만원, %)

| 연도            | 구분     | 계획액    |        | 계획<br>현액 | 집행액(B) | 불용액<br>(C) | 집행률<br>(C/A) |
|---------------|--------|--------|--------|----------|--------|------------|--------------|
|               |        | 당초     | 수정(A)  |          |        |            |              |
| 2022          | 합계     | 90,000 | 90,000 | 90,000   | 43,087 | 46,913     | 47.9         |
|               | 경수로계정  | 46,213 | 46,213 | 46,213   | 43,087 | 3,126      | 93.2         |
|               | 남북협력계정 | 43,787 | 43,787 | 43,787   | -      | 43,787     | -            |
| 2023          | 합계     | 73,914 | 73,914 | 73,914   | 44,873 | 29,041     | 60.7         |
|               | 경수로계정  | 45,054 | 45,054 | 45,054   | 44,873 | 181        | 99.6         |
|               | 남북협력계정 | 28,860 | 28,860 | 28,860   | -      | 28,860     | -            |
| 2024          | 합계     | 76,209 | 76,209 | 76,209   | 51,211 | 24,998     | 67.2         |
|               | 경수로계정  | 51,714 | 51,714 | 51,714   | 51,211 | 503        | 99.0         |
|               | 남북협력계정 | 24,495 | 24,495 | 24,495   | -      | 24,495     | -            |
| 2025<br>(8월말) | 합계     | 93,337 | 89,497 | 89,497   | 29,818 | -          | 33.3         |
|               | 경수로계정  | 76,802 | 76,802 | 76,802   | 29,818 | -          | 38.8         |
|               | 남북협력계정 | 16,535 | 12,695 | 12,695   | -      | -          | -            |

### Ⅲ. 2026년도 남북협력기금 운용계획안

#### 1. 총괄사항

##### □ 재정사업 자율평가 미흡 평가 사업, 편성규모 적정성 논의 필요

재정사업 자율평가 제도는 「국가재정법」 제85조의8 제1항90), 같은 법 시행령 제39조의391)에 따라 각 중앙관서의 장과 기금관리주체가 주요 재정사업의 효율성과 효과성을 스스로 평가하도록 하는 재정성과관리 제도로서, 예산 편성 시 평가 결과를 반영하여 재정 지출의 효율화를 도모하는 것을 목적으로 함.

통일부는 2025년 3월 예산 및 남북협력기금으로 추진되고 있는 18개 사업을 대상으로 재정사업 자율평가를 실시한 결과 3개 사업이 우수평가, 12개 사업이 보통 평가 및 3개 사업이 미흡 평가를 각각 받았음.

#### < 재정사업 자율평가 결과 >

(단위: 억원, 개)

| 구분   | 평가대상사업 수 |               |               |              | 평가대상사업 '24년 예산 규모 |     |       |                  |
|------|----------|---------------|---------------|--------------|-------------------|-----|-------|------------------|
|      | 계        | 우수<br>(20%이하) | 보통<br>(65%내외) | 미흡<br>(15%)  | 계                 | 우수  | 보통    | 미흡<br>(5%이상)     |
| 평가기준 | 18       | 3             | 12            | 3            | 9,770             | -   | -     | 489              |
| 평가결과 |          | 3<br>(16.7%)  | 12<br>(66.6)  | 3<br>(16.7%) |                   | 545 | 3,419 | 5,806<br>(59.4%) |

자료: 통일부

미흡 평가를 받은 경제교류협력대출(융자) 등 3개 사업은 모두 남북협력

90) 「국가재정법」 제85조의8(재정사업자율평가) ① 기획재정부장관은 대통령령으로 정하는 바에 따라 재정사업에 대한 성과평가를 실시할 수 있다.

91) 「국가재정법 시행령」 제39조의3(재정사업의 성과평가등) ① 기획재정부장관은 법 제85조의8제1항에 따라 각 중앙관서의 장과 기금관리주체에게 기획재정부장관이 정하는 바에 따라 주요재정사업을 스스로 평가하도록 요구할 수 있다.

기금으로 추진되는 사업으로, 이들 사업이 미흡 평가를 받은 사유는 집행부진이 주된 이유임.

### < 지출구조조정 사유 및 계획 >

| 평가사업명        | 지출구조조정 사유                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | 지출구조조정 계획                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|--------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 경제교류협력대출(용자) | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ (집행률 부진으로 인한 구조조정) <ul style="list-style-type: none"> <li>- 개성공단 중단과 남북관계 경색 등으로 경제협력사업을 추진하기 어려운 상황에서 기업들의 신규 대출 수요 미발생으로 집행부진이 발생하여 예산 규모 조정 필요</li> </ul> </li> </ul>                                                                                                                                                     | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ (지출구조조정 대상) 본 세부사업에 대해 일괄적 삭감 예정</li> <li>○ (지출구조조정 금액) 경제교류협력대출(용자)의 '26년 예산요구액은 '25년 예산(58.5억원) 대비 10%(5.85억원)를 삭감한 52.7억원으로 편성할 계획</li> </ul>                                                                                                                        |
| 구호지원         | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ (집행률 부진으로 인한 구조조정) <ul style="list-style-type: none"> <li>- 구호지원 등 인도적 지원은 정치·군사적 상황과 무관하게 일관되게 추진한다는 것이 정부의 기본입장이나, 북한의 국경 봉쇄 등 외부의 인도적 지원 거부 등으로 사업 추진 한계 발생</li> <li>- 정부차원 북한 수해 지원 제의(8.1), 민간단체·국제기구와의 협의·지원 등 노력에도 불구하고, 북한의 호응이 없어 실질적 지원으로 이어지지 못하고 집행 부진이 발생, 예산규모 조정 필요</li> </ul> </li> </ul>                    | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ (지출구조조정 대상) 본 세부사업에 대해 일괄적으로 삭감 예정</li> <li>○ (지출구조조정 금액) 구호지원의 '26년 예산요구액은 '25년 예산(1,122억원) 대비 10%(112억원)을 삭감한 1,010억원으로 편성할 계획</li> </ul>                                                                                                                             |
| 민생협력지원       | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ (집행률 부진으로 인한 구조조정) <ul style="list-style-type: none"> <li>- 민생협력 등 인도적 지원은 정치·군사적 상황과 무관하게 일관되게 추진한다는 것이 정부의 기본입장이나, 북한 국경 봉쇄 및 코로나 이후 국제기구 현장 미복귀 등 북한의 지원 거부, 남북관계 악화 등으로 사업 추진 한계 발생</li> <li>- 민간단체 및 국제기구와 협의 등을 통한 지원방안 모색 노력에도 불구하고, 북한의 호응이 없는 상황에서 실질적 인도지원으로 이어지지 못하고 집행 부진이 발생, 예산규모 조정 필요</li> </ul> </li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ (지출구조조정 대상) 본 세부사업을 구성하고 있는 내역사업(▲북한영유아 등 지원 사업 ▲보건의료협력 사업 ▲농축산·산림·환경협력 사업 ▲인도지원·협력 체계 구축·지원 사업) 중 집행률이 부진한 ▲북한영유아 등 지원 ▲보건의료협력 ▲농·축산·산림·환경협력 사업의 예산규모 조정 계획</li> <li>○ (지출구조조정 금액) 민생협력지원의 '26년 예산요구액은 '25년 예산(4,759억원) 대비 10%(476억원)을 삭감한 4,283억원으로 편성할 계획</li> </ul> |

자료: 통일부

「2025년 재정사업 자율평가 지침」은 재정사업 자율 평가에서 미흡 평가를 받은 사업들에 대하여 원칙적으로 10% 이상의 예산을 삭감(지출구조조정)하고 성과관리 계획계획을 마련하도록 규정하고 있음.<sup>92)</sup>

92) □ (지출구조조정방안 마련) 자체평가 결과에 따라 미흡사업에 대해 지출구조조정안 마련(※불가피한 경우 보통사업 등도 포함)

이에 통일부는 재정사업 자율평가에서 미흡평가를 받은 3개 사업에 대해 2026년 기금운용계획안 요구시 총 593억 9,700만원을 감액하겠다는 지출구조조정 계획과 성과관리 개선계획을 마련함.

< 통일부 지출구조조정 계획 >

(단위: 백만원)

| 분야            | 평가사업명            | 평가<br>결과 | '25년<br>예산 | '26년<br>요구 계획 | 지출구조조정계획 |                            |
|---------------|------------------|----------|------------|---------------|----------|----------------------------|
|               |                  |          |            |               | 감액       | 예산 변동 내역<br>(증액 및 감액)      |
| 지출구조<br>조정 계획 | <지출구조조정사업 합계>    |          | 593,965    | 534,568       | 59,397   |                            |
| 일반재정          | 경제교류협력대출<br>(융자) | 미흡       | 5,850      | 5,265         | △585     | - 집행부진에 따른 감액<br>(△585)    |
| 일반재정          | 구호지원             | 미흡       | 112,230    | 101,007       | △11,223  | - 집행부진에 따른 감액<br>(△11,223) |
| 일반재정          | 민생협력지원           | 미흡       | 475,885    | 428,296       | △47,589  | - 집행부진에 따른 감액<br>(△47,589) |

자료: 통일부

그런데 통일부가 마련한 지출구조조정 계획과 달리, 국회에 제출된 2026년 기금운용계획안을 보면 감액이 계획되었던 3개 사업 중 구호지원 사업은 2025년과 동일한 금액으로 편성되었고, 나머지 2개 사업[민생협력지원, 경제교류 협력대출(융자)]은 오히려 증액된 것으로 나타남.

< 3개 미흡사업 2026년도 기금운용계획안 >

(단위: 백만원, %)

| 사업명           | 2024년 결산 | 2025년 계획 |         | 2026년   |         | 증감 (B-A) | (B-A)/A |
|---------------|----------|----------|---------|---------|---------|----------|---------|
|               |          | 당초(A)    | 수정      | 요구안     | 조정안(B)  |          |         |
| 구호지원          | -        | 112,230  | 77,230  | 112,230 | 112,230 | -        | -       |
| 민생협력지원        | 763      | 475,885  | 273,041 | 555,380 | 555,380 | 79,495   | 16.7    |
| 경제교류 협력대출(융자) | -        | 5,850    | 5,850   | 7,332   | 7,332   | 1,482    | 25.3    |

자료: 통일부

○ ❶미흡 등급 세부사업에 대해서 △10% 이상 예산 삭감을 원칙으로 하되, ❷총지출구조조정 규모는 평가대상사업(의무지출 등은 제외) 총예산의 △1% 삭감을 준수

이에 대해 통일부는 「기재부 2024년 재정사업 자율평가 지침」에 따라 미흡 등급 세부사업들에 대해 10%를 삭감하는 지출구조조정방안을 마련하였으나, 예산안 검토 과정에서 국정과제를 반영하여 한반도 평화경제와 공동성장에 필요한 재원 확충 차원에서 증액 편성되었다고 설명함.

그러나 정부 평가에서 미흡 등급을 받아 지출구조조정 대상으로 선정된 사업의 계획액을 증액 편성하는 것은, 기금운용계획안 작성 시 평가 결과를 반영하여 재정지출의 효율화를 도모하려는 재정사업 자율평가 제도의 본래 취지를 충분히 반영하지 못할 수 있으며, 동 제도가 형식적 절차로 전락할 위험성도 있음.

따라서 한반도 평화경제와 공동성장에 필요한 재원 확충의 필요성과 재정사업 자율평가 제도의 실효성 확보 필요성 등을 종합적으로 고려하여 상기 감액되지 않은 3개 세부사업의 편성 규모가 적정한지 여부에 대한 논의가 필요해 보임.

## 2. 통일정책(1000 프로그램)

### 가. 프로그램 개요

#### < 2026년도 계획안 >

(단위: 백만원, %)

| 프로<br>그램    | 단위<br>사업      | 세부사업               | 2024년<br>결산액 | 2025년 계획 |       | 2026년<br>계획안(B) | 증감    |         |
|-------------|---------------|--------------------|--------------|----------|-------|-----------------|-------|---------|
|             |               |                    |              | 당초(A)    | 수정    |                 | (B-A) | (B-A)/A |
| [1000] 통일정책 |               |                    | 4,220        | 5,043    | 5,043 | 5,192           | 149   | 3.0     |
|             | [1033] 통일기반조성 |                    | 4,220        | 5,043    | 5,043 | 5,192           | 149   | 3.0     |
|             |               | [401] 한반도통일미래센터 운영 | 4,220        | 5,043    | 5,043 | 5,192           | 149   | 3.0     |

자료: 통일부

「통일정책」 프로그램의 통일기반조성 사업의 세부사업 한반도통일미래센터 운영은 경기도 연천군에 건립된 한반도통일미래센터를 운영하는 사업으로,

2026년도 계획안은 전년도(2025년) 50억 4,300만원 대비 3.0%인 1억 4,900만원이 증액된 51억 9,200만원임

#### < 한반도통일미래센터 개요 >

- 위 치: 경기도 연천군 전곡읍 남계로 408
- 건립시기: 2014년 9월 한반도통일미래센터 준공, 11월 개관
- 부 지: 273,074㎡, 연면적: 17,362㎡
- 수용인원: 일일 최대 480명
- 주요시설: 운영센터·연수관(지상 2층), 전시·체험시설, 체육관 및 식당, 생활관(4층), 가족빌리지, 직원숙소, 축구장, 농구장, 족구장, 야외공연장, 한반도 투어링장 등

## 나. 세부사업

### (1) 한반도통일미래센터 운영(1033-401)

#### < 2026년도 계획안 >

(단위: 백만원)

| 구분               | 2024년<br>결산액 | 2025년 계획 |       | 2026년<br>계획안(B) | 증감<br>(B-A) |
|------------------|--------------|----------|-------|-----------------|-------------|
|                  |              | 당초(A)    | 수정    |                 |             |
| ○ 한반도통일미래센터 운영   | 4,220        | 5,043    | 5,043 | 5,192           | 149         |
| - 체험연수 및 프로그램 운영 | 1,109        | 1,180    | 1,180 | 1,227           | 47          |
| - 센터시설 관리 운영     | 3,111        | 3,863    | 3,863 | 3,965           | 102         |

자료: 통일부

한반도통일미래센터는 남북간 인적교류와 이산가족상봉 등 행사지원 및 국내외 청소년 대상 통일체험연수를 위하여 2014년 11월 개관하여 2015년부터 운영되고 있음.

‘한반도통일미래센터 운영’(1033-401) 사업은 체험연수 및 프로그램 운영과 센터시설관리 운영으로 구분됨.

체험연수 프로그램은 초·중·고 학생들을 중심으로 다양한 세대·계층을 대상으로 1일, 1박2일, 2박3일 일정으로 진행하는 통일체험연수 프로그램, 취약계층·북한이탈주민 등을 대상으로 하는 특화프로그램 등으로 나누어 지는데, 2026년 계획액은 2025년 11억 8,000만원 대비 4,700만원이 증액된 12억 2,700만원임.

센터시설 관리 운영은 전시·체험시설인 통일미래체험관 등의 센터시설을 관리 운영하는 것으로, 2026년 계획안은 2025년 38억 6,300만원 대비 1억 200만원이 증액된 39억 6,500만원임.

## □ 일반회계 이관을 통한 재정 운용의 효율성과 합리성 제고 필요

‘한반도통일미래센터<sup>93)</sup> 운영’ 세부사업의 하위사업인 ‘체험연수 및 프로그램 운영’ 내역사업은 청소년을 중심으로 국민들의 통일 필요성 인식이 점차 낮아지고 있는 상황에서 통일체험연수를 통해 청소년의 통일인식을 제고하고, 다양한 세대·계층에 대한 맞춤형 연수를 실시하여 통일기반을 조성하려는 사업으로, 2026년 계획안은 전년도(2025년)보다 4,700만원 증가한 12억 2,700만원을 편성함.

### < 2026년 체험연수 및 프로그램 운영 내역사업 예산안 >

(단위: 백만원, %)

| 사업명                 | 2024년<br>결산 | 2025년 예산 |       | 2026년 |        | 증감<br>(B-A) | (B-A)/A |
|---------------------|-------------|----------|-------|-------|--------|-------------|---------|
|                     |             | 본예산(A)   | 추경    | 요구안   | 조정안(B) |             |         |
| ○ 한반도통일미래<br>센터 운영  | 4,220       | 5,043    | 5,043 | 5,192 | 5,192  | 149         | 3.0     |
| - 체험연수 및<br>프로그램 운영 | 1,1096      | 1,180    | 1,180 | 1,227 | 1,227  | 47          | 4.4     |

자료: 통일부

통일부는 동 사업을 청소년(9세~24세) 및 성인을 대상으로 신청연수, 초청연수, 찾아가는 연수 및 비대면 연수 방식으로 운영하고 있으며 2024년에는 총 38,257명이 동 사업에 참여<sup>94)</sup>하였음.

93) 한반도통일미래센터는 당초 남북청소년 교류 및 남북공동행사 등을 위해 센터를 건립하였음.

94) 2024년 체험연수 프로그램별 참여 현황

| 연도    | 프로그램명  | 참여<br>단체수 | 참여<br>인원 | 청소년(9세~24세) |       |       |       |       | 성인     |
|-------|--------|-----------|----------|-------------|-------|-------|-------|-------|--------|
|       |        |           |          | 소계          | 초등학생  | 중학생   | 고등학생  | 대학생   |        |
| 2024년 | 신청연수   | 111       | 9,594    | 5,849       | 975   | 3,504 | 1,261 | 109   | 3,745  |
|       | 초청연수   | 98        | 11,659   | 5,433       | 1,457 | 1,630 | 1,082 | 1,264 | 6,226  |
|       | 찾아가는연수 | 12        | 15,832   | 10,115      | 4,415 | 2,270 | 130   | 3,300 | 5,717  |
|       | 비대면연수  | 6         | 1,172    | 1,164       | 931   | 233   | 0     | 0     | 8      |
|       | 소 계    | 227       | 38,257   | 22,561      | 7,778 | 7,637 | 2,473 | 4,673 | 15,696 |

자료: 통일부

## < 체험연수 프로그램 개요 >

- 센터에서 진행하는 연수 : △당일 △1박 2일 △2박 3일
  - 신청연수: 학교·단체 등의 신청을 받아 진행(신청측 비용 부담, 일부비용 센터지원)
  - 초청연수: 센터에서 초청하여 진행하는 연수(미래센터에서 비용 부담)
- 찾아가는 연수 : 학교 방문 연수, 각종 행사 계기 통일체험 부스 운영
- 비대면 연수 : 학교 등과 연계하여 온라인으로 체험연수 진행

자료: 통일부

그런데 동 사업과 유사한 사업이 일반회계 사업으로 추진되고 있는데, 이를 구체적으로 살펴보면,

‘학교 통일교육 강화’ 사업(참여·체험형 프로그램 및 미래세대 평화통일 민주시민 인식확산)은 전국 초·중·고교 학생을 대상으로 하고 있으며, ‘통일 교육 지원체계 구축 및 운영’ 사업(통일교육 현장체험)은 일반국민을 대상으로 이들의 통일인식 제고 등을 목적으로 사업을 추진하고 있음.

## < 일반회계 및 기금을 재원으로 추진 중인 체험연수 프로그램 현황 >

| 세부사업<br>(내역사업) | 한반도통일미래센터 운영<br>(체험연수 및 프로그램 운영)        | 학교 통일교육 강화<br>(참여·체험형 프로그램)                                | 학교 통일교육 강화<br>(미래세대 평화통일 민주시민 인식확산)                    | 통일교육 지원체계 구축<br>및 운영<br>(통일교육 현장체험) |
|----------------|-----------------------------------------|------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------|-------------------------------------|
| 사업목적           | 통일기반 조성 및 통일 인식 제고, 남북교류협력 및 민족동질성회복 지원 | 학교현장의 수요와 자율성을 반영한 체험형 통일교육 운영으로 학교통일 교육 활성화 및 청소년 통일역량 강화 | 청소년들의 평화 통일 민주시민 인식 함양 및 선도적 역할을 위해 청소년 평화통일 리더십 캠프 실시 | 대국민, 특히 2030세대의 통일의식 제고             |
| 재원             | 남북협력기금                                  | 일반회계                                                       | 일반회계                                                   | 일반회계                                |
| 사업추진<br>법적근거   | 남북협력기금법 제8조 제6호*                        | 통일교육지원법 제4조, 제6조, 제8조                                      | 통일교육지원법 제4조, 제6조, 제8조                                  | 통일교육 운영규정 제11조                      |
| 재원선택<br>법적근거   | 남북협력기금법 제8조 제6호                         | -                                                          | -                                                      | -                                   |
| 주요 사업<br>참여자   | 청소년, 북한이탈주민, 일반국민 등                     | 전국 초·중·고교 학생                                               | 전국 초·중·고교 학생                                           | 일반국민<br>(특히 2030세대)                 |

자료: 통일부

이 사업들은 궁극적으로 국민(청소년 포함)의 통일인식 제고 등 통일기반 조성이라는 거시적 목표와 참여·체험 형식이라는 프로그램 형태가 동일하고, 프로그램 수혜 대상의 범위가 상당 부분 중복됨.

특히, 한반도통일 미래센터의 ‘체험 연수 및 프로그램 운영’사업은 통일인식 제고라는 국내 교육 사업의 성격이 강하여, 「남북협력기금법」의 본래 목적인 남북 간 상호교류 및 협력과의 연관성은 약해 보임.

이처럼 유사한 사업목적과 정책대상을 대상으로 하는 사업을 일반회계와 기금이라는 서로 다른 재원을 기반으로 이원적으로 추진하는 것은 효율적이라 보기 어려움.

따라서 동 사업은 교육 사업적 성격이 강하고 일반회계 사업과 중복성이 높으므로, 일반회계로 이관하여 재정 운용의 효율성과 합리성을 높이는 방안을 고려할 필요가 있음.

### 3. 남북사회문화교류(2000 프로그램)

#### 가. 프로그램 개요

< 2026년도 계획안 >

(단위: 백만원, %)

| 프로<br>그램        | 단위<br>사업        | 세부사업           | 2024년<br>결산액 | 2025년 계획 |        | 2026년<br>계획안(B) | 증감    |         |
|-----------------|-----------------|----------------|--------------|----------|--------|-----------------|-------|---------|
|                 |                 |                |              | 당초(A)    | 수정     |                 | (B-A) | (B-A)/A |
| [2000] 남북사회문화교류 |                 |                | 3,486        | 10,368   | 10,368 | 10,368          | -     | -       |
|                 | [2040] 남북사회문화교류 |                | 3,486        | 10,368   | 10,368 | 10,368          | -     | -       |
|                 |                 | [401] 사회문화교류지원 | 3,486        | 10,368   | 10,368 | 10,368          | -     | -       |

자료: 통일부

「남북사회문화교류」 프로그램은 사회문화교류지원 단위사업과 세부사업으로 구성되는데, 2026년 계획안은 전년도(2025년)와 동일한 103억 6,800만원으로 편성되었음.

## 나. 세부사업

### (1) 사회문화교류지원(2040-401)

#### < 2026년도 계획안 >

(단위: 백만원, %)

| 구 분                | 2024<br>결산액 | 2025계획 |        | 2026<br>계획안(B) | 증감    |         |
|--------------------|-------------|--------|--------|----------------|-------|---------|
|                    |             | 당초(A)  | 수정     |                | (B-A) | (B-A)/A |
| ○ 사회문화교류지원         | 3,486       | 10,368 | 10,368 | 10,368         | -     | -       |
| - 교육학술협력 사업지원      | 2,398       | 2,604  | 2,604  | 2,604          | -     | -       |
| · 겨레말큰사전남북공동편찬사업   | 2,398       | 2,604  | 2,604  | 2,604          | -     | -       |
| - 인적왕래 · 기타협력사업 지원 | 1,088       | 7,764  | 7,764  | 7,764          | -     | -       |

자료: 통일부

‘사회문화교류지원’(2040-401)은 남북한 주민 왕래에 필요한 기본적 경비를 지원함으로써 남북 주민간 다방면의 접촉을 유도하고 북한의 발전적 변화를 도모하며, 남북한 주민이 공동으로 행하는 사회문화 협력사업에 소요되는 경비 지원을 통해 사회문화교류협력을 활성화하고 남북한 사회의 이질성 극복과 통일기반 조성에 기여하기 위한 사업으로,

「남북협력기금법」 제8조제1호 및 제2호<sup>95)</sup>에 근거하여 남북한 주민의 왕래와 문화·학술·체육 분야 협력사업에 필요한 비용을 민간 및 지자체경상보조로 지원함.

내역사업별로 살펴보면, 교육·학술 협력사업 지원은 남북한 주민이 공동으로 행하는 교육·학술 협력사업에 소요되는 자금을 지원하는 사업으로 2026년 계획안은 26억 400만원으로 전년도(2025년)와 동일하게 편성됨.

95) 「남북협력기금법」 제8조(기금의 용도) 기금은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 용도에 사용한다.

1. 남북한 주민의 남북 간 왕래에 필요한 비용의 전부 또는 일부의 지원
2. 문화·학술·체육 분야 협력사업에 필요한 자금의 전부 또는 일부의 지원
3. ~8. (생략)

인적왕래·기타 협력사업 지원은 남한과 북한에 거주하고 있는 주민으로서 남북한을 왕래하는 자 및 남북한 간 주민왕래를 주선·지원하는 자를 대상으로 남북한 왕래에 필요한 기본적 경비를 지원하고 문화유산 보존 및 발굴, 문화예술, 체육, 종교, 사회, 지자체 등 기타 분야에서 남북주민이 공동으로 수행하는 사회문화협력사업에 소요되는 자금을 지원하는 사업으로, 2026년 계획안은 77억 6,400만원으로 전년도(2025년)와 동일하게 편성됨.

## 4. 인도적 문제 해결(2100 프로그램)

### 가. 프로그램 개요

#### < 2026년도 계획안 >

(단위: 백만원, %)

| 프로<br>그램 | 단위<br>사업 | 세부사업            | 2024년<br>결산액 | 2025년 계획 |         | 2026년<br>계획안(B) | 증감     |         |
|----------|----------|-----------------|--------------|----------|---------|-----------------|--------|---------|
|          |          |                 |              | 당초(A)    | 수정      |                 | (B-A)  | (B-A)/A |
| [2100]   |          | 인도적 문제 해결       | 2,426        | 601,523  | 363,679 | 681,018         | 79,495 | 13.2    |
|          | [2140]   | 이산가족 교류지원       | 1,663        | 13,408   | 13,408  | 13,408          | -      | -       |
|          |          | [403] 이산가족 교류지원 | 1,663        | 13,408   | 13,408  | 13,408          | -      | -       |
|          | [2141]   | 대북 인도적 지원       | 763          | 588,115  | 350,271 | 667,610         | 79,495 | 13.5    |
|          |          | [401] 구호지원      | -            | 112,230  | 77,230  | 112,230         | -      | -       |
|          |          | [402] 민생협력지원    | 763          | 475,885  | 273,041 | 555,380         | 79,495 | 16.7    |

자료: 통일부

「인도적 문제해결」 프로그램은 이산가족 교류지원, 대북 인도적 지원 2개의 단위사업과 이산가족 교류지원, 구호지원, 민생협력지원 3개의 세부 사업으로 구성됨.

이산가족 교류지원은 당국·민간차원의 남북 이산가족교류 경비에 대한 재정지원을 통해 이산가족의 생사확인·상봉 등 교류를 촉진하기 위한 사업임.

대북 인도적 지원은 북한지역 자연재해 및 전염병, 식량난 등 위기 상황 발생시 인도적 지원, 북한 영유아·임산부 등 취약계층 대상 인도적 지원과 농축산 협력 및 산림복구, 환경·보건의료 분야 협력, 북한인권 증진을 위한 국제협력 등을 추진함으로써 북한 주민들의 인도적 상황을 개선하기 위한 사업임.

2026년 계획안은 6,810억 1,800만원으로, 이산가족교류지원 사업과 구호 지원 사업은 전년도(2025년)와 동일하게 편성되었고, 민생협력지원 사업은 794억 9,500만원이 증액되었음.

## 나. 세부사업

### (1) 구호지원(2141-401)

#### < 2026년도 계획안 >

(단위: 백만원, %)

| 구 분    | 2024<br>결산액 | 2025 계획 |        | 2026<br>계획안(B) | 증감    |         |
|--------|-------------|---------|--------|----------------|-------|---------|
|        |             | 당초(A)   | 수정     |                | (B-A) | (B-A)/A |
| ○ 구호지원 | -           | 112,230 | 77,230 | 112,230        | -     | -       |
| - 구호지원 | -           | 112,230 | 77,230 | 112,230        | -     | -       |

자료: 통일부

‘구호지원’(2141-401)은 북한지역에 자연재해, 전염병, 식량난 등 인도적 위기가 발생한 경우 다양한 인도적 지원활동을 통해 북한주민의 고통 경감 및 기본적 생존권 확보에 기여하려는 사업으로,

2026년 계획안은 북한의 식량난 등 인도적 위기가 발생하거나 자연재해가 발생할 경우 쌀 7.2만톤, 긴급구호물품 12만 4,000박스 등을 지원하기 위해 전년도(2025년)와 동일한 규모로 1,122억 3,000만원이 편성되었음.

## (2) 민생협력지원(2141-402)

### < 2026년도 계획안 >

(단위: 백만원, %)

| 구 분                | 2024<br>결산액 | 2025 계획 |         | 2026<br>계획안(B) | 증감     |         |
|--------------------|-------------|---------|---------|----------------|--------|---------|
|                    |             | 당초(A)   | 수정      |                | (B-A)  | (B-A)/A |
| ○ 민생협력지원           | 763         | 475,885 | 273,041 | 555,380        | 79,495 | 16.7    |
| - 북한영유아 등 지원       | -           | 147,134 | 147,134 | 155,815        | 8,681  | 5.9     |
| - 보건의료협력           | -           | 159,416 | 79,416  | 150,735        | △8,681 | △5.4    |
| - 농축산·산림·환경 협력     | -           | 168,258 | 45,414  | 247,736        | 79,478 | 47.2    |
| - 인도지원·협력 체계 구축·지원 | 763         | 1,077   | 1,077   | 1,094          | 17     | 1.6     |

자료: 통일부

‘민생협력지원’(2141-402)은 북한 영유아·임산부 등 취약계층 대상 인도적 지원을 통해 통일미래 세대의 건강한 성장을 지원하고, 농축산 협력 및 산림복구, 환경·보건의료 분야 협력 등의 추진을 통해 북한 주민의 삶의 질을 개선하고 민족공동체 회복에 기여하기 위한 사업으로,

2026년 계획안은 전년도(2025년) 당초 계획액 4,758억 8,500만원 대비 16.7%인 794억 9,500만원이 증액된 5,553억 8,000만원으로 편성되었음.

주요 내용은 북한영유아 등 지원에 1,558억 1,500만원, 보건의료협력에 1,507억 3,500만원, 농축산·산림·환경 협력에 2,477억 3,600만원 등임.

# < ‘민생협력지원’ 계획안 >

(단위: 백만원)

| 구 분                   | 2025 계획(A)     | 2026계획안(B)     | 증감(B-A)       |
|-----------------------|----------------|----------------|---------------|
| ○ 내역별 분류(합계)          | 475,885        | 555,380        | 79,495        |
| · 북한영유아 등 지원          | 147,134        | 155,815        | 8,681         |
| · 보건의료협력              | 159,416        | 150,735        | △8,681        |
| · <u>농축산·산림·환경 협력</u> | <u>168,258</u> | <u>247,736</u> | <u>79,478</u> |
| · 인도지원·협력 체계 구축·지원    | 1,077          | 1,094          | 17            |
| ○ 비목별 분류(합계)          | 475,885        | 555,380        | 79,495        |
| · 일반연구비 (260-01)      | 200            | 200            | 0             |
| · 민간경상보조 (320-01)     | 289,361        | 320,477        | 31,116        |
| · 민간위탁사업비 (320-02)    | 777            | 794            | 17            |
| · 해외경상이전 (340-01)     | 185,547        | 233,909        | 48,362        |

자료: 통일부

‘민생협력지원’ 사업은 재정사업 자율평가에서 ‘미흡’ 등급을 받아 기재부 지침에 따라 10% 삭감하는 지출구조조정방안을 마련하였지만,<sup>96)</sup> 정부내 2026년도 예산안 검토 과정에서 한반도 평화경제와 공동성장에 필요한 재원 확충 차원에서 증액 편성되었음.

96) 재정사업 성과평가 결과 및 환류 계획 중 “평가별 미흡사업 지출구조조정 등 성과관리 개선계획”

(단위 : 백만원)

|               | '24결산 | '25계획<br>(2차추경) | '26계획안  | 재정사업성과평가 |    | '26예산안<br>구조조정금액 | 향후 개선계획 |
|---------------|-------|-----------------|---------|----------|----|------------------|---------|
|               |       |                 |         | 평가명      | 결과 |                  |         |
| 대북인도적지원(2141) | 763   | 350,271         | 667,610 |          |    |                  |         |
| - 구호지원(401)   | 0     | 77,230          | 112,230 | 자율       | 미흡 | 11,223           | 지출구조조정  |
| - 민생협력지원(402) | 763   | 273,041         | 555,380 | 자율       | 미흡 | 47,589           | 지출구조조정  |

자료: 통일부(2026년도 성과계획서 p.12 등에서 인용)

## □ 농축산·산림·환경 협력 사업의 집행 가능성 고려 필요

‘농축산·산림·환경 협력’은 북한의 농업 생산성 향상, 식량난 개선 등 북한주민 삶의 질 개선을 위해 농축산·산림·환경 협력 및 비료지원을 추진하는 사업임.

통일부는 기후위기와 관련한 현 정부 국정기조<sup>97)</sup> 등을 감안하여, 과거 「남북보건의료·환경협력 분과위원회」(2007.12.) 등에서 논의된 산림협력 등을 위해 2026년도에 전년도 당초 계획액(1,682억 5,800만원) 대비 약 795억원 증액한 2,477억 3,600만원을 편성하였음.

### < 2025년도 계획 및 2026년도 계획안 산출 세부내역 비교 >

(단위: 백만원)

| 2025년 계획<br>168,258(당초) → 45,414(2회 추경) |                                                                                                                                                  | 2026년 계획안                                         |                                                                                                                                                                                                                                                           |
|-----------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 산출내역(2회 추경 기준)                          |                                                                                                                                                  | 산출내역                                              |                                                                                                                                                                                                                                                           |
| 농 축 산·산 림·<br>환경 협력<br><br>45,414       | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 농축산 협력: 8,574</li> <li>- 마을 온실 및 축사 지원, 인구조사 및 민생협력, 축산방역 등 2,748(민간)</li> <li>- " 5,826(해외)</li> </ul> | 농 축 산·산 림·<br>환경 협력<br><br>247,736<br>(+ 202,322) | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 농축산 협력: 24,148 (+ 15,574)</li> <li>- 마을 온실 및 축사 지원 1,340(민간), 1,000(해외)</li> <li>- 마을단위 통합지원 2,806(민간), 1,000(해외)</li> <li>- 인구조사 등 민생협력 1,458(민간), 1,826(해외)</li> <li>- 축산방역협력 12,718(민간), 2,000(해외)</li> </ul> |
|                                         | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 산림협력: 6,965</li> <li>- 산림복구, 산림보호, 산림생태계 보전 4,965(민간) 2,000(해외)</li> </ul>                              |                                                   | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 산림협력: 74,900 (+ 67,935)</li> <li>- 산림복구 42,361(민간)</li> <li>- 산림보호 8,730(민간)</li> <li>- 자연생태계복원 21,809(민간), 2,000(해외)</li> </ul>                                                                                 |
|                                         | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 환경협력: 3,777</li> <li>- 환경실태 사전조사 2,000(해외)</li> <li>- 생활환경 개선 1,777(민간)</li> </ul>                      |                                                   | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 환경협력: 53,528 (+ 49,751)</li> <li>- 환경실태 사전조사인프라 개선 41,681(해외)</li> <li>- 생활환경 개선 11,847(민간)</li> </ul>                                                                                                           |
|                                         | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 비료지원(2.68만톤): 26,098</li> <li>- 화학비료지원 (민간)</li> </ul>                                                  |                                                   | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 비료지원(9.6만톤): 95,160 (+ 69,062)</li> <li>- 화학비료지원 (민간)</li> </ul>                                                                                                                                                 |

자료: 통일부

97) 국정과제 : 3. 기후 공동대응과 인도적 상황 개선을 위한 협력 추진

사업 내용을 구체적으로 보면, ‘농축산 협력’의 경우 전년도 보다 155억 7,400만원 증액된 241억 4,800만원을 계획하고 있는데, 마을 온실 및 축사 지원에 23억 4,000만원, 마을 단위 통합 지원에 38억 600만원, 인구조사 등 민생협력에 32억 8,400만원, 축산방역협력에 147억 1,800만원 등을 편성함.

‘산림협력’의 경우 전년도 보다 679억 3,500만원 증액된 749억원을 계획하고 있는데, 산림 복구에 423억 6,100만원, 산림 보호에 87억 3,000만원, 자연생태계 복원에 238억 900만원 등을 편성하였으며,

‘환경협력’의 경우 전년도 보다 497억 5,100만원 증액된 535억 2,800만원을 계획하고 있는데, 환경실태 사전조사 및 인프라 개선에 416억 8,100만원, 생활환경 개선에 118억 4,700만원 등을 편성함.

‘비료지원’의 경우 전년도 보다 690억 6,200만원 증액된 951억 6,000만원을 편성하고 화학비료를 지원할 계획임.

#### < ‘민생협력지원’ 중 산림, 환경협력 세부내역 >

(단위: 백만원)

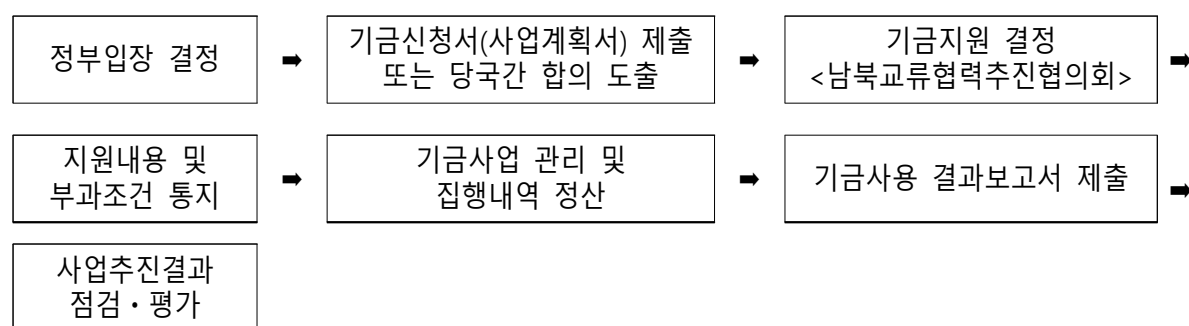
| 구분               | 산출 내역                                                                                                                                                                                                                                                           |
|------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 산림협력<br>(74,900) | ① 산림복구: 42,361<br>▲ 양묘장 현대화 및 조성(27,461) ▲ 북한지역 시범조림(12,200)<br>▲ 임농복합경영 등(2,700)<br>② 산림보호: 8,730<br>▲ 산림병해충 방제(8,118) ▲ 산불방지공동대응(612)<br>③ 자연생태계복원: 23,809<br>▲ 산림활용 온실가스 감축 기초 공동조사[국제기구(2,000), 민간(1,968), 합동(3,968)]<br>▲ 군사밀집지역 산림훼손지 복구 등 산림생태복원(19,841) |
| 환경협력<br>(53,528) | ① 환경실태 사전조사(UNEP 등 협업) : 41,681백만원<br>▲ 국제기구(UNEP, FAO 등)를 통한 북한 환경·산림·생태 등 사전조사 사업 지원(41,681)<br>② 식수·위생 등 생활환경 개선(화장실 개선 등) 11,847<br>▲ 북한 소외지역에 대한 위생개선 지원(식수 등)(3,330)<br>▲ 생활환경(화장실, 가정용 연료 및 아궁이 개량, 마을 공공시설 개선) 등 지역주민의 민생인프라 개선 지원(8,517)               |

자료: 통일부

통일부는 정확한 예산 추계를 위해서는 현장 조사가 필요하나, 코로나 봉쇄 이후 북한 내 상주하던 유엔기구들조차 아직 복귀하지 못한 상황이므로, 현재 확보 가능한 과거 지원 규모, 합의사항 등을 고려한 수요 예측으로 예산을 편성한 것이라고 설명함.

참고로, 「남북협력기금 운용관리규정」 및 「인도적 대북지원사업 및 협력사업 처리에 관한 규정」에 따른 민간단체 및 국제기구를 통한 지원 절차는 다음과 같음.

### < 민간단체 및 국제기구를 통한 지원 절차 >



자료: 통일부

‘농축산·산림·환경 협력’은 북한의 식량난 및 산림·환경 개선, 공동 질병 대응 등 다양한 협력사업을 추진하는 사업이므로, 한반도 생태 및 농업환경 개선뿐 아니라 주민 생활 안정, 공동 질병 방역 등 남북협력의 신성장 기반을 구축하는 정책적 의의를 가진다고 볼 수 있음.

현재 북한의 국경 봉쇄 및 외부협력 거부가 지속되고 있으나, 통일부는 향후 남북대화가 재개될 경우 과거 남북이 합의한 사업부터 협의해나갈 수 있도록 사업 준비의 필요성을 강조하고 있으며,

특히 민생협력지원에 ‘탄소중립·기후대응형 산림사업’과 ‘국제 기준에 부합하는 환경협력’ 등 글로벌 정책 트렌드를 반영한 신규사업이 포함되어 있는 등 미래 환경과 정책 흐름에 맞추어 사업 내용을 다변화한 ‘미래 지향적’ 예산 편성이라는 설명임.

북한의 국경 봉쇄 등 단기간 집행이 어려운 점을 감안할 때, 실제 사업 추진은 남북관계 개선 및 북한의 실질적 참여에 달려 있다고 할 것인 바, 통일부는 사업의 집행 가능성 및 효과성에 대해 지속적으로 점검하고, 남북관계 변화에 맞춘 유연한 기금 운용 및 사업 조정이 필요하다고 봄.

## 5. 남북관계 기반구축(3000 프로그램)

### 가. 프로그램 개요

#### < 2026년도 계획안 >

(단위: 백만원, %)

| 프로<br>그램         | 단위<br>사업          | 세부사업                | 2024년<br>결산액 | 2025년 계획 |        | 2026년<br>계획안(B) | 증감      |          |
|------------------|-------------------|---------------------|--------------|----------|--------|-----------------|---------|----------|
|                  |                   |                     |              | 당초(A)    | 수정     |                 | (B-A)   | (B-A) /A |
| [3000] 남북관계 기반구축 |                   |                     | 22,855       | 181,155  | 98,999 | 303,747         | 122,592 | 67.7     |
|                  | [3040] 남북경제협력기반조성 |                     | 17,687       | 176,191  | 94,035 | 297,443         | 121,252 | 68.8     |
|                  |                   | [400] 경제교류협력보험      | -            | 2,501    | 2,501  | 3,739           | 1,238   | 49.5     |
|                  |                   | [401] 경험기반(무상)      | 15,921       | 102,649  | 51,324 | 221,107         | 118,458 | 115.4    |
|                  |                   | [402] 경험기반(융자)      | -            | 59,051   | 28,220 | 59,051          | -       | -        |
|                  |                   | [403] 경제교류협력대출      | -            | 5,850    | 5,850  | 7,332           | 1,482   | 25.3     |
|                  |                   | [405] DMZ 평화적 이용    | 1,767        | 6,140    | 6,140  | 6,214           | 74      | 1.2      |
| [3041] 개성공단 조성   |                   |                     | 5,168        | 4,964    | 4,964  | 6,304           | 1,340   | 27.0     |
|                  |                   | [403] 개성공단 운영대출(융자) | -            | 2,819    | 2,819  | 2,819           | -       | -        |
|                  |                   | [405] 개성공단 기반조성     | 5,168        | 2,145    | 2,145  | 3,485           | 1,340   | 62.5     |

자료: 통일부

「남북관계 기반구축」 프로그램은 남북경제협력을 통한 남북경제공동체 형성 기반조성을 위한 사업으로, 2개의 단위사업과 7개의 세부사업으로 구성되어 있음.

동 프로그램의 2026년도 계획안은 전년도(2025년) 1,811억 5,500만원 대비 67.7%인 1,225억 9,200만원이 증액된 3,037억 4,700만원임.

증감내역을 보면, 경제교류협력보험 사업이 전년도 25억 100만원 대비 49.5%인 12억 3,800만원이 증액된 37억 3,900만원으로 편성되었고, 경협기반(무상) 사업이 전년도(2025년) 1,026억 4,900만원 대비 115.4%인 1,184억 5,800만원이 증액된 2,211억 700만원, 경협기반(유자) 사업이 전년도(2025년)와 동일한 590억 5,100만원, 경제교류협력대출(유자) 사업은 전년도(2025년) 58억 5,000만원 대비 25.3%인 14억 8,200만원이 증액된 73억 3,200만원으로 편성되었음. DMZ 평화적 이용 사업은 전년도(2025년) 61억 4,000만원 대비 1.2%인 7,400만원이 증액된 62억 1,400만원으로 편성되었음.

개성공단 운영대출(유자) 사업의 경우 전년도(2025년)와 동일하게 28억 1,900만원으로 편성되었고, 개성공단 기반조성 사업의 경우 전년도(2025년) 21억 4,500만원 대비 62.5%인 13억 4,000만원이 증액된 34억 8,500만원으로 편성되었음.

## 나. 세부사업

### (1) 경제교류협력보험(3040-400)

#### < 2026년도 계획안 >

(단위: 백만원, %)

| 구 분        | 2024<br>결산액 | 2025 계획 |       | 2026<br>계획안(B) | 증감    |         |
|------------|-------------|---------|-------|----------------|-------|---------|
|            |             | 당초(A)   | 수정    |                | (B-A) | (B-A)/A |
| 경제교류협력보험   | -           | 2,501   | 2,501 | 3,739          | 1,238 | 49.5    |
| · 경제교류협력보험 | -           | 2,501   | 2,501 | 3,739          | 1,238 | 49.5    |

‘경제교류협력보험’은 남북간 거래 시 계약당사자에게 책임지울 수 없는 비상위험으로 인하여 발생한 손실을 보험을 통해 보상함으로써 대북거래의 안정성을 도모하여 남북한 교역 및 경제협력사업을 촉진하기 위한 사업으로,

2026년도 계획안은 전년도(2025년) 25억 100만원 대비 49.5%인 12억 3,800만원이 증액된 37억 3,900만원으로 편성되었음.

## □ 경제보험 가지급금 현실화를 위한 기준 개정 필요

‘경제교류협력보험’ 세부사업은 남북간 거래시 계약당사자에게 책임 지을 수 없는 비상위험으로 인하여 발생한 손실을 보험을 통해 보전함으로써 대북거래의 안정성을 도모하여 남북한 교역 및 경제협력사업 촉진하기 위하여 지원하는 사업으로, 2026년도 계획안은 2025년 대비 12억 3,800만원이 증가한 37억 3,900만원을 편성함.

### < 2026년 경제교류협력보험 내역사업 계획액 >

(단위: 백만원, %)

| 사업명      | 2024년<br>결산 | 2025년 예산 |       | 2026년 |        | 증감<br>(B-A) | (B-A)/A |
|----------|-------------|----------|-------|-------|--------|-------------|---------|
|          |             | 본예산(A)   | 추경    | 요구안   | 조정안(B) |             |         |
| 경제교류협력보험 | -           | 2,501    | 2,501 | 3,739 | 3,739  | 1,238       | 49.5    |

자료: 통일부

경제교류협력보험은 교역 및 경제 분야 협력사업 추진 중 경영 외적인 사유로 손실이 발생한 경우에 지급됨.

### < 경제교류협력보험 지급요건 >

| 구분                 | 경제교류협력보험 지급요건                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|--------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 남북협력<br>기금법        | 제8조(기금의 용도) 기금은 다음 각호의 어느 하나에 해당하는 용도에 사용한다.<br>4. 교역 및 경제 분야 협력사업 추진 중 대통령령으로 정하는 경영 외적인 사유로 인하여 발생하는 손실을 보상하기 위한 보험                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| 남북협력<br>기금법<br>시행령 | 제8조(기금의 지원등의 요건) 기금의 지원등의 요건은 다음 각 호의 어느하나와 같으며, 기금의 지원등의 요건에 관하여 그 밖에 필요한 사항은 제20조에 따른 기금운용관리규정이 정하는 바에 따른다.<br>1의2. 법제8조제4호에 따른 보험은 다음 각 목의 경영 외적인 사유로 인하여 사업 수행이 불가능하거나 일정기간 동안 사업이 정지되어 발생한 손실을 보상하기 위한 경우에 한정한다.<br>가. 북한 내 투자자산의 몰수 또는 그 권리에 대한 침해<br>나. 북한 당국에 의한 환거래 또는 물품 등의 반출입 제한<br>다. 남한 당국과 북한 당국 간 합의의 파기 또는 불이행<br>라. 조약 등 국제법규에 따른 의무이행을위한 남한 당국의 조치<br>마. 가목부터 라목까지의 사유를 제외한 경영 외적인 사유 중 협의회의의결을 거쳐 통일부장관이 고시한 사유 |

동 보험 도입 이후 연도별 보험금 지급현황을 보면, 2010년 5·24 조치에 따른 신규 투자 금지 등으로 공장건설이 중단됨에 따라 7개사에 대하여 50억원의 보험금을 지급하였고, 2013년 개성공단 가동 일시 중단에 따라 59개사에 대하여 1,761억원의 보험금을 지급하였으며,

2016년 개성공단 가동 중단 조치에 따라 110개에 대하여 3,048억원의 보험금을 지급한 바 있고, 2020년 이후에는 보험금을 지급한 사례<sup>98)</sup>가 없음.

98) 동 보험 도입 이후 연도별 결산 현황

(단위: 백만원, %)

| 연도   | 계 획 액  |     |         | 전년도<br>이월액 | 계 획<br>현액(B) | 집 행 액<br>(C) | 집 행 률<br>(C/A) | 집 행 률<br>(C/B) | 다음연도<br>이월액 | 불 용 액  |
|------|--------|-----|---------|------------|--------------|--------------|----------------|----------------|-------------|--------|
|      | 당초     | 증감액 | 수정(A)   |            |              |              |                |                |             |        |
| 2009 | 10,000 | -   | -       | -          | 10,000       | -            | -              | -              | -           | 10,000 |
| 2010 | 10,000 | -   | -       | -          | 10,000       | -            | -              | -              | -           | 10,000 |
| 2011 | 50,000 | -   | 50,000  | -          | 50,000       | 4,377        | 8.8            | -              | -           | 45,623 |
| 2012 | 50,000 | -   | 50,000  | -          | 50,000       | -            | -              | -              | -           | 50,000 |
| 2013 | 50,000 | -   | 200,000 | -          | 200,000      | 177,144      | 354.3          | 88.6           | -           | 22,856 |
| 2014 | 50,000 | -   | 50,000  | -          | 50,000       | 52           | 0.1            | 0.1            | -           | 49,948 |
| 2015 | 50,000 | -   | 50,000  | -          | 50,000       | 77           | 0.2            | 0.2            | -           | 49,923 |
| 2016 | 50,000 | -   | 309,600 | -          | 309,600      | 295,353      | 95.4           | 95.4           | -           | 14,247 |
| 2017 | 25,000 | -   | 25,000  | -          | 25,000       | 97           | 0.4            | 0.4            | 203         | 24,700 |
| 2018 | 10,000 | -   | 10,000  | 203        | 10,203       | 9,604        | 96             | 94.1           | -           | 599    |
| 2019 | 9,500  | -   | 9,500   | -          | 9,500        | 828          | 8.7            | 8.7            | -           | 8,672  |
| 2020 | 4,750  | -   | 4,750   | -          | 4,750        | -            | -              | -              | -           | 4,750  |
| 2021 | 4,275  | -   | 4,275   | -          | 4,275        | -            | -              | -              | -           | 4,275  |
| 2022 | 10,000 | -   | 10,000  | -          | 10,000       | -            | -              | -              | -           | 10,000 |
| 2023 | 4,275  | -   | 4,275   | -          | 4,275        | -            | -              | -              | -           | 4,275  |
| 2024 | 3,847  | -   | 3,847   | -          | 3,847        | -            | -              | -              | -           | 3,847  |
| 2025 | 2,501  | -   | 2,501   | -          | -            | -            | -              | -              | -           | -      |

< 경제교류협력보험 지급현황 >

| 지급사유             | 보험금 지급 |        |
|------------------|--------|--------|
|                  | 기업수    | 금액(억원) |
| 5·24 조치(2010)    | 7      | 50     |
| 개성공단 일시 중단(2013) | 59     | 1,761  |
| 개성공단 가동 중단(2016) | 110    | 3,048  |
| 기타(금강산)          | 1      | 4      |

자료: 통일부

2026년도 기금운용계획안에서 보험금 가지급금을 증액 편성할 경우 기업들의 불확실성 부담을 완화하고 정부 정책에 대한 신뢰를 제고함으로써 경제협력기업들의 안정적 참여 기반을 마련하고 경제협력사업 촉진에 기여할 수 있을 것임.

통일부는 2016년 개성공단 기업들의 요청에 따라 가지급금 비율을 50%로 적용하여 보험금을 지급한 이후, 동일한 비율을 지속적으로 적용해 왔으며 2026년에 동 사업 계획을 산출하는 과정에서도 가지급금 비율을 50%로 적용한 것으로 설명하고 있음.

< 경제교류협력보험 계획액 산출 상세내역 >

(단위: 천원)

| 예산    | 산출내역                                                                                                                     |
|-------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 3,739 | ○ 보험금(320-04) : 3,739백만원<br>가. 경제교류협력보험 (3,739백만원)<br>• 보험금 지급예상액 3,347억원 × <u>가지급비율 50%</u> × 수령기업 비율 2.234% = 3,739백만원 |

자료: 통일부

그런데 가지급금 비율을 정하고 있는 「경제협력사업 보험 취급기준<sup>99)</sup>」(통일부 고시)은 이를 최대 100분의 30으로 규정하고 있어 현행 기준(최대 30%)과 실제 적용 비율(50%) 간 불일치가 발생하고 있음.

따라서, 피해 기업에 대한 적극적 보호, 형평성 논란 등을 감안하여 가지급금 비율을 적용하되 관련 규정도 집행 현실에 맞게 개정할 필요가 있음.

---

99) 「경제협력사업 보험 취급기준」 제26조(가지급금)경협보험 보험금의 가지급금은 보험금액의 100분의 30 범위내에서 가지급할 수 있다

## (2) 경협기반(무상)(3040-401)

### < 2026년도 계획안 >

(단위: 백만원, %)

| 구 분             | 2024<br>결산액 | 2025 계획 |        | 2026<br>계획안(B) | 증감      |         |
|-----------------|-------------|---------|--------|----------------|---------|---------|
|                 |             | 당초(A)   | 수정     |                | (B-A)   | (B-A)/A |
| 경협기반(무상)        | 15,921      | 102,649 | 51,324 | 221,107        | 118,458 | 115.4   |
| · 남북공유하천공동이용    | -           | 9,714   | 4,642  | 9,714          | -       | -       |
| · 남북교류협력민간위탁    | 3,531       | 3,983   | 3,983  | 4,068          | 85      | 2.1     |
| · 기타경제협력사업(비공개) | 9,009       | 60,552  | 28,938 | 178,925        | 118,373 | 195.5   |
| · 경원선 철도 복원사업   | 231         | 28,038  | 13,399 | 28,038         | -       | -       |
| · 남북공동연락사무소 운영  | -           | 202     | 202    | 202            | -       | -       |
| · 남북관리구역통행체계 개선 | 3,150       | 160     | 160    | 160            | -       | -       |

‘경협기반(무상)’은 남북 당국 간 합의 또는 정부 차원에서 추진하는 남북한 교류협력기반 조성사업에 소요되는 비용을 무상 지원함으로써 남북 경제공동체 형성에 기여하기 위한 사업으로,

2026년 계획안은 전년도(2025년) 1,026억 4,900만원 대비 115.4%인 1,184억 5,800만원이 증액된 2,211억 700만원 편성되었음.

세부 편성내역을 살펴보면, ① 남북공유하천공동이용에 97억 1,400만원, ② 남북교류협력민간위탁에 40억 6,800만원, ③ 기타경제협력사업(비공개)에 1,789억 2,500만원, ④ 경원선 철도 복원사업에 280억 3,800만원, ⑤ 남북 공동연락사무소 운영에 2억 200만원, ⑥ 남북관리구역통행체계 개선에 1억 6,000만원으로 편성되었음.

## □ 남북교류협력지원협회의 낮은 사업비 비중 개선 등

‘경협기반(무상)’ 세부사업의 하위사업인 ‘남북교류협력 민간위탁’ 내역사업은 남북교역·경협에 대한 정부 위탁사업 수행에 필요한 소요경비와 위탁사업비 등을 지원하는 사업으로, 2026년도 계획안은 전년도(2025년) 대비 8,500만원이 증가한 40억 6,800만원을 편성함.

‘민생협력지원’ 세부사업의 하위사업인 ‘인도지원·협력 체계 구축·지원’ 내역사업은 인도지원·협력의 효율적 추진을 위해 대북지원정보시스템 운영비 등을 지원하는 사업으로, 2026년도 계획액은 2025년 대비 1,700만원이 증가한 10억 9,400만원을 편성함.

### < 2026년도 남북교류협력 민간위탁 및 인도지원·협력 체계 구축·지원 내역사업 계획안 현황 >

(단위: 백만원, %)

| 사업명               | 2024년<br>결산 | 2025년 계획 |         | 2026년   |         | 증감<br>(B-A) | (B-A)/A |
|-------------------|-------------|----------|---------|---------|---------|-------------|---------|
|                   |             | 당초(A)    | 수정      | 요구안     | 조정안(B)  |             |         |
| ○경협기반(무상)         | 15,921      | 102,649  | 51,324  | 221,107 | 221,107 | 118,458     | 115.4   |
| -남북교류협력 민간위탁      | 3,531       | 3,983    | 3,983   | 4,068   | 4,068   | 85          | 2.1     |
| ○민생협력지원           | 763         | 475,885  | 273,041 | 555,380 | 555,380 | 79,495      | 16.7    |
| -인도지원·협력 체계 구축·지원 | 763         | 1,077    | 1,077   | 1,094   | 1,094   | 17          | 1.6     |

자료: 통일부

이들 두 내역사업의 2026년도 계획안의 세부편성 현황을 살펴보면, ‘남북 교류협력 민간위탁’ 내역사업은 민간위탁사업비(320-02)<sup>100)</sup> 40억 6,800만 원을 편성하였고, ‘인도지원·협력체계 구축·지원 내역사업’은 민간경상보조(320-01) 3억원과 민간위탁사업비(320-02) 7억 9,400만 원을 각각 편성하였음.

< 2026년도 남북교류협력 민간위탁 및 인도지원·협력체계 구축·지원  
내역사업 산출내역 >

(단위: 백만원)

| 남북교류협력 민간위탁 내역사업 |                                                                                                                                              | 인도지원·협력체계 구축·지원 내역사업 |                                                                                                             |
|------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 예산               | 산출내역                                                                                                                                         | 예산                   | 산출내역                                                                                                        |
| 4,068            | ○ 민간위탁사업비(320-02) 4,068<br>가. 남북교류민간위탁 4,068<br>- 남북교류협력 관리업무 2,468<br>- 분야별 협력기반 구축 1,441<br>- 남북 군사당국간 통신체계 유지·관리 38<br>- 전략물자 통제체제 구축 121 | 1,094                | ○ 민간경상보조(320-01) 300<br>가. 남북 및 국제사회 전문가 협력 네트워크 구축 300<br>○ 민간위탁사업비(320-02) 794<br>가. 인도지원사업 통합관리체계 운영 794 |

자료: 통일부

2026년 통일부는 ‘남북교류협력 민간위탁’ 내역사업 중 ‘전략물자 통제 체계 구축 업무’<sup>101)</sup>를 제외한 나머지 3가지 업무[남북교류협력 관리업무(24억 6,800만원), 분야별 협력기반 구축(14억 4,100만원), 남북 군사 당국간 통신 체계 유지·관리(3,800만원)]와,

‘인도지원·협력 체계 구축·지원’ 내역사업 중 ‘인도지원사업 통합관리체

100) 「2026년도 예산안 편성 및 기금운용계획안 작성 세부지침」.

| 목번호 | 목        | 세목(내역)                                                                                            |
|-----|----------|---------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 320 | 민간<br>이전 | 320-02 민간위탁사업비<br>- 법률에 규정된 국가의 사무 중 일부를 지방자치단체가 아닌 법인·단체 또는 그 기관이나 개인에게 맡겨 그 명의·책임하에 행사하는 경우의 비용 |

101) 통일부는 동 업무를 무역안보관리원에 위탁할 예정임.

계 운영' 업무(7억 9,400만원)를 남북교류협력지원협회<sup>102)</sup>에 위탁할 계획이며, 위탁사업 수행에 소요되는 비용 47억 4,100만원을 동 협회에 지원할 예정임.

### < 남북교류협력지원협회에 대한 위탁 업무 및 비용 >

(단위: 백만원)

| 내역사업               | 위탁업무                   | 위탁 비용 | 위탁예정기관         |
|--------------------|------------------------|-------|----------------|
| 남북교류협력<br>민간위탁     | 남북교류협력 관리업무            | 2,468 | 남북교류협력<br>지원협회 |
|                    | 분야별 협력기반 구축            | 1,441 |                |
|                    | 남북 군사당국간 통신체계<br>유지·관리 | 38    |                |
| 인도지원·협력체계<br>구축·지원 | 인도지원사업 통합관리체계 운영       | 794   |                |
| 합계                 |                        | 4,741 |                |

자료: 통일부

동 협회는 통일부로부터 지원받는 총 47억 4,100만원으로 협회의 모든 운영경비(인건비 및 기본경비) 및 사업비를 충당하고 있으며, 2026년 예산안은 사업비 10억 2,200만원, 인건비 27억 3,900만원, 기본경비 9억 300만원, 예비비 7,700만원으로 편성하였음.

102) 남북교류협력지원협회는 2007년 5월 22일 통일부로부터 법인설립을 인가받았으며, 2012년 1월 31일 기타 공공기관으로 지정된 이후 현재까지 기타 공공기관의 지위를 유지하고 있음.

# < 2026년도 남북교류협력지원협회 예산안 >

(단위 : 백만원)

| 구 분                       | ' 25년 예산 |       | ' 26년<br>예산액(B) | 증 감   |      |
|---------------------------|----------|-------|-----------------|-------|------|
|                           | 예산액(A)   | 예산현액  |                 | (B-A) | %    |
| 총 계                       | 4,619    | 4,619 | 4,741           | 122   | 2.6  |
| □ 사업비                     | 1,002    | 1,002 | 1,022           | 20    | 2.0  |
| 가. 남북교류협력 관리업무            | 621      | 621   | 621             | -     | -    |
| 1. 교류협력 기반 조성             | 144      | 144   | 144             | -     | -    |
| 2. 교류협력 종합 지원             | 68       | 68    | 68              | -     | -    |
| 3. 조사·연구 및 정보제공           | 109      | 109   | 109             | -     | -    |
| 4. 개성공단 기업 관리 및 안정화       | 300      | 300   | 300             | -     | -    |
| 나. 분야별 협력기반 구축            | 118      | 118   | 118             | -     | -    |
| 1. 협력기반 다변화 추진            | 60       | 60    | 60              | -     | -    |
| 2. 북한지하자원시스템 운영·관리        | 58       | 58    | 58              | -     | -    |
| 다. 인도지원사업 통합관리체계 운영       | 236      | 236   | 256             | 20    | 8.5  |
| 1. 대민행정 및 정책지원            | 44       | 44    | 64              | 20    | 45.5 |
| 2. 대북지원정보시스템 운영·관리        | 192      | 192   | 192             | -     | -    |
| 라. 남북 군사당국간 통신체계<br>유지·관리 | 27       | 27    | 27              | -     | -    |
| □ 인건비                     | 2,646    | 2,630 | 2,739           | 93    | 3.5  |
| □ 기본경비                    | 894      | 894   | 903             | 9     | 1.0  |
| □ 예비비                     | 77       | 93    | 77              | -     | -    |

자료: 통일부

그런데 동 협회가 편성한 2026년 예산안 중 사업비가 차지하는 비중을 보면, 전체 예산액 47억 4,100만원 대비 21.5%에 불과함.

이에 대해 동 협회는 남북교류협력이 활발히 진행되던 출범 당시 사업비 비중은 98.5%에 달하였으나, 2010년 5·24 조치 이후 남북교류협력이 전면 중단되면서 사업규모가 대폭 축소되어 최근에는 사업비 비중이 20% 초반에 머물고 있다고 설명함.

### < 연도별 동 협회 사업비 비중 변화 추이 >

(단위: 백만원, %)

| 연도       | 인건비   | 기본경비  | 사업비    | 사업비 비중 |
|----------|-------|-------|--------|--------|
| 2007(출범) | 1,347 |       | 91,251 | 98.5   |
| 2008     | 1,571 |       | 50,272 | 97.0   |
| 2009     | 1,418 |       | 20,728 | 93.6   |
| 2010     | 1,075 |       | 604    | 36.0   |
| 2011     | 1,130 |       | 2,190  | 66.0   |
| 2012     | 1,017 |       | 1,876  | 64.8   |
| 2013     | 2,255 | 649   | 440    | 13.2   |
| 2014     | 1,421 | 406   | 425    | 18.9   |
| 2015     | 1,923 | 504   | 424    | 14.9   |
| 2016     | 1,996 | 599   | 483    | 15.7   |
| 2017     | 2,098 | 650   | 552    | 17.1   |
| 2018     | 1,960 | 806   | 5,804  | 67.7   |
| 2019     | 2,075 | 757   | 2,479  | 46.7   |
| 2020     | 2,156 | 1,063 | 937    | 22.5   |
| 2021     | 2,415 | 1,044 | 712    | 17.1   |
| 2022     | 2,540 | 991   | 1,163  | 24.8   |
| 2023     | 2,403 | 829   | 722    | 18.3   |
| 2024     | 2,462 | 829   | 1,003  | 23.4   |
| 2025     | 2,723 | 894   | 1,002  | 21.7   |

자료: 통일부

남북관계가 정체된 상황에서 운영경비 위주의 예산집행이 지속될 경우 해당 기관의 존치 필요성이나 기금 집행의 정당성에 대한 외부로부터의 의문이 증대될 수 있음.

따라서 통일부와 남북교류협력지원협회는 남북관계 경색기에도 추진이 가능한 비정치적 분야의 사업 발굴 등을 통해 사업비 수행 중심 기관으로 개편하기 위한 노력을 기울일 필요가 있음.

한편, 남북교류협력지원협회가 통일부로부터 위탁 받고 있는 남북교류협력관리업무 등의 위탁근거를 규정하고 있는 「남북교류협력에 관한 법률」 제25조의2(업무의 위탁)는 동 협회를 수탁기관으로 명시하고 있지 아니함.

### < 남북교류협력지원협회에 대한 위탁 업무 및 비용 >

| 내역사업               | 위탁업무                | 근거법률                                                                                                                                                                                                                         |
|--------------------|---------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 남북교류협력<br>민간위탁     | 남북교류협력관리업무          | 「남북교류협력에 관한 법률」 제25조의2(업무의 위탁) ① 통일부장관은 대통령령으로 정하는 바에 따라 다음 각 호의 업무 중 일부를 제24조 <sup>103)</sup> 에 따른 지원을 받은 자 또는 관련 법인·단체에 위탁할 수 있다.<br>1. 정부와 북한 당국 간에 합의한 사업의 추진<br>2. 남북교류·협력의 촉진을 위하여 필요한 업무<br>3. 그 밖에 이 법에 따른 통일부장관의 업무 |
|                    | 분야별 협력기반 구축         |                                                                                                                                                                                                                              |
|                    | 남북 군사당국간 통신체계 유지·관리 |                                                                                                                                                                                                                              |
| 인도지원·협력체계<br>구축·지원 | 인도지원사업<br>통합관리체계 운영 |                                                                                                                                                                                                                              |

자료: 통일부

이에 따라 통일부의 의사결정 방향에 따라서는 동 협회가 위탁받고 있는 업무가 타 법인이나 단체에 위탁될 수 있는 개연성도 배제하기 어려움.

이 경우 기관 유지를 위한 재원 부족으로 동 협회의 존속 여부도 불투명해질 수 있고, 조직 안정성에 대한 불안감 고조로 핵심인력의 장기근속을 유도하기 어려울 수 있음.

따라서 통일부는 앞서 언급한 바와 같이 동 협회를 사업 중심 조직으로 개편하기 위한 노력과 함께, 수입구조를 안정화하기 위한 방안도 동시에 추진할 필요가 있음.

103) 「남북교류협력에 관한 법률」 제24조(남북교류·협력의 지원) 정부는 남북교류·협력을 증진시키기 위하여 필요하다고 인정하면 이 법에 따라 행하는 남북교류·협력을 위한 사업을 시행하는 자에게 보조금을 지급하거나 그 밖에 필요한 지원을 할 수 있다.

## □ 북한지하자원시스템의 활용도 제고를 위한 방안 필요

경협기반(무상)(3040-401)의 내역사업 ‘남북교류협력 민간위탁’은 남북교역·경협에 대한 정부 위탁사업 수행에 필요한 사업비를 남북교류협력지원협회 등에 지원하는 것으로, 2026년도 계획안에는 전년도(2025년) 대비 8,500만원 증액된 40억 6,800만원을 편성함.

### < 내역사업 ‘남북교류협력 민간위탁’ 산출내역 >

(단위: 백만원)

| 2025년 남북교류협력 민간위탁 |                          | 2026년안 남북교류협력 민간위탁 |                          |
|-------------------|--------------------------|--------------------|--------------------------|
| 예산                | 민간위탁사업비(320-02)          | 예산안                | 민간위탁사업비(320-02)          |
| 3,983             | - 남북교류협력관리업무 2,383       | 4,068<br>(+ 85)    | - 남북교류협력관리업무 2,468       |
|                   | - 분야별 협력기반 구축 1,441      |                    | - 분야별 협력기반 구축 1,441      |
|                   | - 남북 군사당국자간 통신체계 유지관리 38 |                    | - 남북 군사당국자간 통신체계 유지관리 38 |
|                   | - 전략물자 통제체제 구축 121       |                    | - 전략물자 통제체제 구축 121       |

주: 내내역사업 ‘전략물자 통제체제 구축’ 1억 2,100만원은 무역안보관리원에 위탁  
자료: 통일부

‘분야별 협력기반 구축’을 위한 14억 4,100만원에는 남북교류협력지원협회(이하 “협회”)가 통일부로부터 수탁하여 구축·운영 중인 북한지하자원시스템 운영비가 포함되어 있음.

북한지하자원시스템은 남북 간 경제협력 기반을 마련하기 위하여 「남북 경공업 및 지하자원개발 협력에 관한 합의서」<sup>104)</sup>(2006. 6.) 체결 이후 구축한 정보시스템으로서,

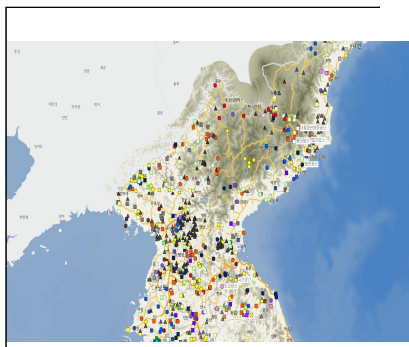
104) “남측이 북측에 경공업 원자재를 유상으로 제공하고 대가 상환 원칙을 문서화하는 상업적 방식의 새로운 남북 경제협력이 첫 발을 디디게 됐다. 이는 기존 무상 지원방식에서 한 단계 업그레이드된 것으로 일각의 ‘퍼주기’ 논란을 잠재우는 데도 일조할 것으로 보인다. ... 이 합의서의 가장 큰 특징은 상업적 방식의 경제협력의 계기를 마련했으며, 남북 상호 이익이 되는 경제협력의 대상을 확대했다는 점이다.”, [출처]대한민국 정책브리핑(www.korea.kr), “남북, 경공업·지하자원개발 합의서 채택”(2006.6.6.).

대국민 서비스로 누구나 이용할 수 있는 ‘북한지하자원넷(www.irenk.net)’과 통일부 및 협회 소속 일부 관계자만 접근 가능한 ‘북한광산지리정보시스템’<sup>105)</sup>의 두 가지 시스템으로 구성되어 있음.



#### < 북한지하자원넷 >

- (성격) '13년 7월 서비스 시작 이래 북한지하자원 분야 대국민 정보제공
- (소관 및 운영) 남북교류협력지원협회
- (주요 콘텐츠) △북한 지하자원 매장·생산·광산 현황 △북중 및 남북 광산물 무역동향 △국내외 언론 동향 등
- (사용자) 누구나 이용



#### < 북한광산지리정보시스템 >

- (성격) 북한의 광산 및 관련 인프라에 대한 정보가 집대성된 국가망 활용 GIS(지리정보시스템) 기반 시스템('10년 구축)
- (소관) 통일부, (운영) 남북교류협력지원협회  
\* 광주정부통합전산센터 통일부 서버에 설치
- (주요 콘텐츠) 북한 내 주요 광산산업시설인프라 위치 및 정보
- (사용자) 통일부 및 남북교류협력지원협회

자료: 통일부(남북교류협력지원협회 제공)

2013년 7월 구축된 북한지하자원넷은 북한의 주요 광산 분포, 자원 매장량과 생산량, 광물별 무역 통계, 북중 간 자원 교역 동향 등을 종합적으로 제공하고 있음.

105) 북한광산지리정보시스템은 공간좌표를 활용한 지리정보시스템 구조를 적용, 광산위치·분포·지질특성을 지도 기반으로 시각화·분석하는 통합 시스템이고 고도화된 운영체제와 예산이 소요되고 있지만, 일반인의 접근이 제한되고 있으므로 북한지하자원넷에 대하여만 검토하기로 함.

### < 최근 5년간, ‘북한지하자원넷’ 자료 갱신 현황 >

| 년도       | 갱신 자료                                                                                                                            |
|----------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 2020     | △북·중 광산물 무역 통계(12건) △북한의 주요 광물 매장(1건) △북한의 주요 광산물 생산(1건) △국내외 언론보도(132건) △보고서·발간물(35건) △북한의 대외무역 통계(1건) △남북한 주요지표(1건)            |
| 2021     | △북·중 광산물 무역 통계(12건) △북한의 주요 광물 매장(1건) △북한의 주요 광산물 생산(1건) △주요광물개요(12건) △국내외 언론보도(88건) △보고서·발간물(44건) △북한의 대외무역 통계(1건) △남북한주요지표(1건) |
| 2022     | △북·중 광산물 무역 통계(12건) △북한의 주요 광물 매장(1건) △북한의 주요 광산물 생산(1건) △국내외 언론보도(113건) △주요 광물 사진(16건) △보고서·발간물(15건) △북한의 대외무역 통계(1건)           |
| 2023     | △북·중 광산물 무역 통계(12건) △북한의 주요 광물 매장(1건) △북한의 주요 광산물 생산(1건) △국내외 언론보도(116건) △보고서·발간물(16건) △북한의 대외무역 통계(1건)                          |
| 2024     | △북·중 광산물 무역 통계(12건) △북한의 주요 광물 매장(1건) △북한의 주요 광산물 생산(1건) △국내외 언론보도(59건) △보고서·발간물(10건) △북한의 대외무역 통계(1건)                           |
| 2025. 9. | △북·중 광산물 무역 통계(6건) △북한의 주요 광물 매장(1건) △북한의 주요 광산물 생산(1건) △국내외 언론보도(223건) △보고서·발간물(86건) △북한의 대외무역 통계(1건)                           |

자료: 통일부(남북교류협력지원협회 제공)

### < ‘북한지하자원넷’의 주요 콘텐츠 >

| 자료명                              | 작성자                       | 제공형태       | 발행시기           |
|----------------------------------|---------------------------|------------|----------------|
| USGS Mineral Commodity Summaries | USGS                      | PDF, EXCEL | 매년 1월 말~ 2월 중순 |
| WBMS Workbook<br>(각 광종별)         | WBMS<br>(LSEG, Eikon 플랫폼) | EXCEL      | 매년 3월 초        |
| 북한의 대외무역 동향                      | KOTRA                     | PDF, 책자    | 매년 8월 중순       |
| 북한의 주요 통계지표                      | 통계청                       | PDF, 책자    | 매년 12월 말       |
| 북중 무역통계                          | 중국해관총서                    | EXCEL      | 매월 20일         |

자료: 통일부(남북교류협력지원협회 제공)

북한지하자원넷은 북한의 자원 잠재력을 파악하고 남북한 자원 협력의

기초 데이터를 축적하기 위한 목적에서 각종 통계·무역자료·언론보도·연구 보고서를 주기적으로 업데이트하고 있음.

협회는 동 시스템의 운영을 위해 2021년부터 2025년까지 평균 약 6천만 원의 예산을 집행하고 있는데, 그 운영 성과를 보면 기대에 미치지 못하고 있는 것으로 보임.

### < 최근 5년(2021~2025년), 북한지하자원시스템 운영 예산 >

(단위: 백만원)

| 구분        | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026안 |
|-----------|------|------|------|------|------|-------|
| 북한지하자원시스템 | 67   | 76   | 60   | 58   | 58   | (58)  |

주: 남북협력기금, 경험기반(무상)(3040-401)의 내역사업 '남북교류협력 민간위탁(320-02)'

자료: 통일부(남북교류협력지원협회)

무엇보다 대국민서비스인 북한지하자원넷 시스템의 활용도가 낮은 수준으로, 최근 5년간 연평균 방문 이용자 수가 8,956명이라는 점<sup>106)</sup>에서 동 시스템 이용이 보다 활성화될 필요가 있다고 봄.

### < 2020~2024년, 북한지하자원넷 방문자 수 현황 >

(단위: 명)

| 구분      | 2020  | 2021  | 2022  | 2023  | 2024  | (연평균)   |
|---------|-------|-------|-------|-------|-------|---------|
| 북한지하자원넷 | 8,451 | 9,775 | 9,741 | 9,642 | 7,175 | (8,956) |

자료: 통일부(남북교류협력지원협회)

106) 일반적으로 (내부업무용이 아닌) 대국민 서비스용 공공정보시스템의 연간 접속자 수 9천명 수준은 「전자정부법」에 따른 행정·공공기관 정보시스템 등급 기준에 따를 경우 낮은 수준에 해당됨. 즉, 행정안전부는 공공IT시스템들을 보다 체계적·효율적으로 관리하기 위해 「전자정부법」을 개정(2025.7. 시행)하여 정보시스템이 제공하는 서비스의 특성 및 중요도, 사용자 수 등을 고려한 정보시스템 등급제를 법제화하였음. 사용자 수 측정항목은 연중 가장 사용이 많은 기간의 일평균 시스템 접속자 수를 기준으로 하며, 내부업무 시스템과 대국민서비스 시스템의 기준이 다름.

또한, 북한지하자원넷의 일부 콘텐츠가 텍스트 중심으로 구성되어 있어서 지도·좌표 등 공간정보(GIS) 기반의 시각화 기능이 제한적이며, 데이터의 갱신 주기가 불규칙하여 최신성을 유지하기 어려움.

이에 따라 학계 연구자나 산업계에서 참고자료로 활용할 수는 있지만, 정부 부서에서 근거 데이터로 삼아 정책 수립이나 실질적 분석의 근거로 활용하기에는 한계가 있는 바, 정보의 주기적 갱신과 시각화 기능이 강화될 필요가 있음.

한편, 북한 지하자원정보는 협회 외에도 한국지질자원연구원(KIGAM), 한국광해광업공단(KOMIR, 옛 KORES), 에너지경제연구원(KEEI) 등 여러 기관에서 각자의 전문 영역에 따라 구축되어 각 기관별 데이터가 독립적으로 운영되고 있어, 동일 지역이나 광종 정보의 연계 활용이 제한되는 비효율이 있음.

협회는 남북교류 및 대북사업 수행 과정에서 축적된 정책·행정 경험과 데이터 관리 역량은 일정하게 보유하고 있으나, 지질 분석이나 경제성 평가와 같은 전문 연구기능은 상대적으로 부족하다는 점에서, 북한지하자원 시스템을 독자적 플랫폼 기능을 강화하기보다는 한국지질자원연구원 등 전문기관과의 협업 및 역할조정을 통해 보완·재편하는 것을 검토할 필요가 있음.

따라서, 통일부 및 협회는 관련 기관 간 역할과 기능을 조정하는 협업 체계를 마련하고 데이터 형식과 분류 기준을 표준화하여 상호 연계성을 높이는 한편, GIS·위성 기반 시각화 및 기술 고도화를 병행하는 방향으로

북한지하자원넷의 개선을 추진함으로써 향후 남북 자원협력 및 통일 대비 정책 수립의 일관성과 효율성을 제고하는 선순환 구조의 구축을 도모하여야 할 것으로 봄.<sup>107)</sup>

---

107) 북한지하자원시스템의 활용도를 높이기 위해서는, 첫째 현재의 단편적 정보 제공 방식을 넘어, 정기적인 데이터 갱신 주기와 검증 절차를 확립함으로써 데이터의 신뢰성을 확보해야 하고, 둘째, 공간정보 기술을 적극적으로 도입해 광산 분포, 생산 현황, 교역 네트워크를 GIS 기반으로 시각화하여 제공함으로써 연구기관뿐 아니라 정부와 산업계가 직접 참고할 수 있는 통합 자원관리 도구로 발전시킬 필요가 있음. 셋째, 데이터의 개방성과 협업 기반을 확대하여, 기관간 데이터 포맷을 표준화하고, KIGAM·KORES 등과의 공동 데이터베이스 구축 협약을 통해 중복된 예산 낭비를 줄이도록 하고, 마지막으로 남북교류협력지원협회가 시스템 관리뿐 아니라 외부 기관과 협력하는 ‘운영-분석 분담형 체제’로 개편하는 것이 효율적일 것이라고 봄.

## □ 비공개 요건 등 법적 근거 마련 필요 등

‘경협기반(무상)’ 세부사업의 하위사업인 ‘기타 경제협력사업(비공개)’ 내역사업은 철도·도로 등 남북 당국 간 합의 또는 정부 차원에서 추진하는 남북한 교류협력기반 조성사업에 소요되는 경비를 무상 지원함으로써 남북한 경제공동체 형성 및 통일기반 조성에 기여하는 사업으로, 2026년도 계획안은 전년도(2025년) 대비 1,183억 7,300만원이 증가한 1,789억 2,500만원을 편성함.

‘경협기반(용자)’ 세부사업은 사업의 공공성이 크고 대규모 자금이 소요되는 남북한의 사회간접자본 개선사업 등에 대해 정부차원에서 지원하는 사업으로, 2026년도 계획안은 2025년과 동일한 590억 5,100만원을 편성함.

### < 2026년도 기타경제협력사업(비공개) 내역사업 및

#### 경협기반(용자)(비공개) 세부사업 계획안 현황>

(단위: 백만원, %)

| 사업명                | 2024년<br>결산 | 2025년 계획 |        | 2026년   |         | 증감<br>(B-A) | (B-A)/A |
|--------------------|-------------|----------|--------|---------|---------|-------------|---------|
|                    |             | 당초(A)    | 수정     | 요구안     | 조정안(B)  |             |         |
| ○경협기반(무상)          | 15,921      | 102,649  | 51,324 | 221,107 | 221,107 | 118,458     | 115.4   |
| -기타경제협력사업<br>(비공개) | 9,009       | 60,552   | 28,938 | 178,925 | 178,925 | 118,373     | 195.5   |
| ○경협기반(용자)<br>(비공개) | -           | 59,051   | 28,220 | 59,051  | 59,051  | -           | -       |

자료: 통일부

통일부는 2026년도 ‘기타경제협력사업(비공개)’ 내역사업의 계획안 1,789억 2,500만원과 ‘경협기반(용자)(비공개)’ 세부사업의 계획안 590억 5,100만원 등 총 2,379억 7,600만원의 구체적 편성내역을 공개하지 않고 있음.

< 2026년도 기타경제협력사업(비공개) 내역사업 및  
경협기반(융자)(비공개) 세부사업 산출내역 >

(단위: 백만원)

| 기타 경제협력사업(비공개) 내역사업 |                                                                                                            | 경협기반(융자) 세부사업 |                                                                                  |
|---------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|----------------------------------------------------------------------------------|
| 예산                  | 산출내역                                                                                                       | 예산            | 산출내역                                                                             |
| 178,925             | <기타경제협력사업(비공개) 178,925><br>○ 정책연구비(260-02) : 100<br>○ 해외경상이전(340-01) : 2,000<br>○ 민간경상보조(320-02) : 176,825 | 59,051        | ○ 기타민간융자금(450-04) : 59,051<br>가. 철도·도로협력, 경공업협력, 금강산관리위원회 등 사업 추진에 필요한 초기 사업비 반영 |

자료: 통일부

이들 비공개 사업의 2026년 편성액을 보면, ‘남북관계 기반구축’ 프로그램(3000) 전체 편성액 중 78.3%를 차지함.

< 남북관계 기반구축 프로그램(3000) 중 비공개사업 편성 현황 >

(단위: 백만원, %)

| 프로<br>그램 | 단위<br>사업 | 세부사업               | 2024년<br>결산액 | 2025년 계획 |        | 2026년<br>계획안(B) | 증감      |         |
|----------|----------|--------------------|--------------|----------|--------|-----------------|---------|---------|
|          |          |                    |              | 당초(A)    | 수정     |                 | (B-A)   | (B-A)/A |
|          |          | [3000] 남북관계 기반구축   | 22,855       | 181,155  | 98,999 | 303,747         | 122,592 | 67.7    |
|          |          | [3040] 남북경제협력기반조성  | 17,687       | 176,191  | 94,035 | 297,443         | 121,252 | 68.8    |
|          |          | [400] 경제교류협력보험     | -            | 2,501    | 2,501  | 3,739           | 1,238   | 49.5    |
|          |          | [401] 경협기반(무상)     | 15,921       | 102,649  | 51,324 | 221,107         | 118,458 | 115.4   |
|          |          | -기타경제협력사업<br>(비공개) | 9,009        | 60,552   | 28,938 | 178,925         | 118,373 | 195.5   |
|          |          | [402] 경협기반(융자)     | -            | 59,051   | 28,220 | 59,051          | -       | -       |

자료: 통일부

이에 대해 통일부는 남북 간 협의를 통해 사업 방식·규모 등 세부내용이 결정되면 추진할 수 있는 사업으로, 공개될 경우 대북 협상에 앞서 우리측

전략을 노출하는 결과가 되어 관련 계획액을 비공개로 편성하고 있다고 설명함.

통일부의 설명과 같이 기금운용계획안의 세부편성 내역을 비공개하는 것은 그 타당성이 일부 인정된다 하더라도, 국회의 기금운용계획안에 대한 실질적인 심의·조정권 행사를 제약하여 재정의 민주적 통제 원칙에 배치되는 결과를 초래하는데, 현행 「남북교류협력에 관한 법률」, 「국가재정법」 등에는 통일부가 세부편성 내역을 비공개할 수 있는 법적 근거는 마련되어 있지 않음.

더욱이, 남북교류협력 관련 사업은 예산 낭비를 방지하고 재정 효율성을 높이기 위한 예비타당성조사 대상에서 제외<sup>108)</sup>될 수 있음. 따라서 기금운용 계획안의 세부내역까지 비공개될 경우, 이 사업에 대한 외부 통제 장치는 사실상 존재하지 않게 됨.

이러한 측면에서 통일부는 비공개 요건, 범위 등 비공개에 관한 법적 근거를 마련할 필요가 있으며, 법적 근거가 마련되기 전까지는 공개 가능한 범위에서 비공개 회의에서의 보고 등을 통한 국회의 관여 확보 방안을 마련할 필요가 있음.

---

108) 「국가재정법」 제38조(예비타당성조사) ② 제1항에도 불구하고 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사업은 대통령령으로 정하는 절차에 따라 예비타당성조사 대상에서 제외한다.

1. 공공청사, 교정시설, 초·중등 교육시설의 신·증축 사업
2. 「국가유산기본법」 제3조에 따른 국가유산 복원사업
3. 국가안보와 관계되거나 보안이 필요한 국방 관련 사업
4. 남북교류협력과 관계되거나 국가 간 협약·조약에 따라 추진하는 사업

### (3) 경협기반(융자)(3040-402)

#### < 2026년도 계획안 >

(단위: 백만원, %)

| 구 분        | 2024<br>결산액 | 2025 계획 |        | 2026<br>계획안(B) | 증감    |         |
|------------|-------------|---------|--------|----------------|-------|---------|
|            |             | 당초(A)   | 수정     |                | (B-A) | (B-A)/A |
| 경협기반(융자)   | -           | 59,051  | 28,220 | 59,051         | -     | -       |
| · 경협기반(융자) | -           | 59,051  | 28,220 | 59,051         | -     | -       |

‘경협기반(융자)’는 사업의 경제성이 없거나 낮고, 민간의 참여가 부진하거나 대규모 자금이 소요되는 남북한의 사회간접자본(SOC) 개선사업 등에 대해 정부 차원의 자금 융자를 통해 교류협력기반 조성에 기여하기 위한 사업으로,

2026년 계획안은 전년도(2025년)와 동일한 590억 5,100만원으로 편성되었음.

(4) 경제교류협력대출(융자)(3040-403)

< 2026년도 계획안 >

(단위: 백만원, %)

| 구 분      | 2024<br>결산액 | 2025 계획 |       | 2026<br>계획안(B) | 증감    |         |
|----------|-------------|---------|-------|----------------|-------|---------|
|          |             | 당초(A)   | 수정    |                | (B-A) | (B-A)/A |
| 경제교류협력대출 | -           | 5,850   | 5,850 | 7,332          | 1,482 | 25.3    |
| · 교역자금대출 | -           | 1,262   | 1,262 | 1,521          | 259   | 20.5    |
| · 경험자금대출 | -           | 4,003   | 4,003 | 5,100          | 1,097 | 27.4    |
| · 광업협력대출 | -           | 429     | 429   | 518            | 88    | 20.5    |
| · 국제협력대출 | -           | 156     | 156   | 194            | 38    | 24.4    |

‘경제교류협력대출(융자)’는 해외 수출입 및 투자에 비해 상대적으로 거래 위험도가 높고 일반 금융기관의 지원이 취약한 북측과의 교역 및 경제협력사업을 수행하는 기업에 대해 소요자금을 대출함으로써 남북한 교역 및 경제협력사업을 촉진하기 위한 사업으로,

2026년 계획안은 전년도(2025년) 58억 5,000만원 대비 25.3%인 14억 8,200만원이 증액된 73억 3,200만원으로 편성되었음.

## □ 대출 수요의 현실화 가능성 등을 고려한 적정 계획액 편성 필요

동 세부사업의 연도별 결산 현황을 보면 2015년 이후 집행실적이 사실상 전무함.<sup>109)</sup>

### < 동 용자제도 도입 이후 연도별 결산 현황 >

(단위: 백만원, %)

| 연도   | 계획액     |         | 전년도<br>이월액 | 계획<br>현액(B) | 집행액<br>(C)<br>[실집행액] | 집행률<br>(C/A) | 집행률<br>(C/B) | 다음년도<br>이월액 | 불용액     |
|------|---------|---------|------------|-------------|----------------------|--------------|--------------|-------------|---------|
|      | 당초      | 수정(A)   |            |             |                      |              |              |             |         |
| 2015 | 131,000 | 131,000 | -          | 131,000     | -                    | -            | -            | -           | 131,000 |
| 2016 | 104,800 | -       | -          | -           | -                    | -            | -            | -           | -       |
| 2017 | 25,000  | 25,000  | -          | 25,000      | -                    | -            | -            | -           | 25,000  |
| 2018 | 25,000  | 25,000  | -          | 25,000      | -                    | -            | -            | -           | 25,000  |
| 2019 | 23,750  | 23,750  | -          | 23,750      | -                    | -            | -            | -           | 23,750  |
| 2020 | 18,000  | 18,000  | -          | 18,000      | -                    | -            | -            | -           | 18,000  |
| 2021 | 14,827  | 14,827  | -          | 14,827      | -                    | -            | -            | -           | 14,827  |
| 2022 | 25,000  | 13,600  | -          | 13,600      | 9,264                | 68.1         | 68.1         | -           | 4,336   |
| 2023 | 10,000  | 10,000  | -          | 10,000      | -                    | -            | -            | -           | 10,000  |
| 2024 | 9,000   | 9,000   | -          | 9,000       | -                    | -            | -            | -           | 9,000   |
| 2025 | 5,850   | 5,850   | -          | 5,850       | -                    | -            | -            | -           | -       |

자료: 통일부

이는 개성공단 폐쇄 및 남북관계 경색 등으로 기업들의 신규 대출 수요가 발생하지 않았기 때문임.

109) 2022년 집행액 92억 6,400만원은 금강산관광 중단 및 5.24조치로 피해를 입은 경협·금강산 기업에 대하여 추가로 특별대출한 금액이며, 통일부는 2022년도 당초 기금운용계획안에 편성되지 아니하였던 내역사업(특별경제교류협력자금대출)을 신설하여 특별대출을 실시한 바 있음.

#### < 2022년도 경제교류협력대출(용자) 세부사업 집행현황 >

(단위: 백만원)

| 연도   | 구분           | 계획액    | 계획현액   | 집행액   |
|------|--------------|--------|--------|-------|
| 2022 | 교역자금대출       | 5,000  | -      | -     |
|      | 경협자금대출       | 14,000 | -      | -     |
|      | 광업협력대출       | 3,000  | -      | -     |
|      | 국제협력대출       | 3,000  | -      | -     |
|      | 특별경제교류협력자금대출 | -      | 13,600 | 9,264 |
|      | 소계           | 25,000 | 13,600 | 9,264 |

그런데도 2026년 계획안을 증액한 이유에 대해, 통일부는 현 정부의 국정방향에 따라 남북교류협력 증진 및 평화공존, 경제협력 재개 등이 강조되고 있고, 남북관계는 단기간에도 급격히 전환될 가능성이 상존하므로 이에 대비하여 제도적·재정적 기반을 사전에 강화할 필요가 있기 때문이라고 설명함.

그런데 동 세부사업은 2025년 3월에 실시한 「2024회계연도 재정사업 자율평가」에서 집행률 부진을 사유로 미흡평가를 받아 2026년도 기금운용계획안 작성시 감액(지출구조조정)이 계획된 사업이었음.

#### < 동 세부사업에 대한 2024회계연도 재정사업 자율평가 주요 내용 >

| 부처명          | 통일부                                                                                                                               | 평가사업명 | 경제교류협력대출(융자) | 평가결과 | 미흡 |
|--------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|--------------|------|----|
| 지출구조 조정 사유   | ○ (집행률 부진으로 인한 구조조정)<br>- 개성공단 중단과 남북관계 경색등으로 경제협력사업을 추진하기 어려운 상황에서 기업들의 신규 대출 수요 미발생으로 집행부진이 발생하여 예산 규모 조정 필요                    |       |              |      |    |
| 지출구조 조정계획 내용 | ○ (지출구조조정 대상) 본 세부사업에 대해 일괄적 삭감 예정<br>○ (지출구조조정 금액) 경제교류협력대출(융자)의 '26년 예산요구액은 '25년 예산(58.5억원) 대비 10%(5.85억원)를 삭감한 52.7억원으로 편성할 계획 |       |              |      |    |

자료: 통일부

정부 평가에서 미흡 등급을 받아 지출구조조정 대상으로 선정된 사업의 계획액을 증액 편성하는 것은, 기금운용계획안 작성 시 평가 결과를 반영하여 재정지출의 효율화를 도모하려는 재정사업 자율평가 제도의 본래 취지를 훼손할 우려가 있음.

한편, 2026년도는 남북 관계의 불확실성이 크다는 점을 고려할 필요가 있음. 즉, 남북 간 대화 재개 및 관계 발전으로 개성공단이나 경협사업이

재개될 경우 기업의 자금 수요가 증가할 수 있지만, 동시에 남북 간 경색 국면이 지속될 경우 대출 수요가 발생하지 않을 가능성도 병존함.

또한, 개성공단 폐쇄 등으로 이미 손실을 경험한 기업들이 신규 대출을 통한 사업 재개에 소극적일 수 있으며, 대북 경협 사업이 일반 해외 투자에 비해 정치적 위험과 거래 불확실성이 높은 점 역시 대출 수요의 현실화를 제약하는 주요 요인으로 작용할 수 있음.

따라서 동 사업 계획액은 실제 대출 수요의 현실화 가능성과 지출 구조 조정 대상 사업에 대한 증액의 적정성 등을 종합적으로 고려하여 적정 규모를 결정할 필요가 있음.

(5) DMZ 평화적 이용(3040-405)

< 2026년도 계획안 >

(단위: 백만원, %)

| 구 분                  | 2024<br>결산액 | 2025 계획 |       | 2026<br>계획안(B) | 증감    |         |
|----------------------|-------------|---------|-------|----------------|-------|---------|
|                      |             | 당초(A)   | 수정    |                | (B-A) | (B-A)/A |
| DMZ 평화적 이용           | 1,767       | 6,140   | 6,140 | 6,214          | 74    | 1.2     |
| · DMZ 통합관리체계 구축      | 532         | 483     | 483   | 483            | -     | -       |
| · DMZ 세계평화공원 조성      | -           | 3,437   | 3,437 | 3,437          | -     | -       |
| · 판문점견학 통합 운영        | 1,192       | 2,138   | 2,138 | 2,209          | 71    | 3.3     |
| · 남북철도도로 출입시설 역사관 운영 | 43          | 82      | 82    | 85             | 3     | 3.7     |

‘DMZ 평화적 이용’은 DMZ 평화지대화 실현을 위해 국내외 공감대 확산 및 남북공동 사업 추진 기반을 마련하기 위한 사업으로,

2026년 계획안은 전년도(2025년) 61억 4,000만원 대비 1.2%인 7,400만원이 증액된 62억 1,400만원이 편성되었음.

세부 편성내역을 살펴보면, ① DMZ 통합관리체계 구축에 4억 8,300만원, ② DMZ 세계평화공원 조성에 34억 3,700만원, ③ 판문점견학 통합 운영에 22억 900만원, ④ 남북철도도로 출입시설 역사관 운영에 8,500만원이 편성되었음.

□ 집행실적 저조 등을 고려한 실제 소요액 수준으로의 계획액 조정 필요

‘DMZ 평화적 이용’ 세부사업의 하위사업인 ‘관문점 견학 통합 운영’ 내역사업은 2018년 남북정상회담 및 9.19 군사합의 이행을 위한 후속조치로, 비무장화가 이루어진 관문점을 보다 많은 국민들이 편리하고 안전하게 견학·체험할 수 있도록 지원하는 사업으로, 2026년도 계획안은 전년도(2025년) 대비 7,100만원을 증액한 22억 900만원을 편성함.

< 2026년도 관문점 견학 통합 운영 내역사업 계획안 현황 >

(단위: 백만원, %)

| 사업명            | 2024년<br>결산 | 2025년 계획 |       | 2026년 |        | 증감    |         |
|----------------|-------------|----------|-------|-------|--------|-------|---------|
|                |             | 당초(A)    | 수정    | 요구안   | 조정안(B) | (B-A) | (B-A)/A |
| ○ DMZ 평화적 이용   | 1,767       | 6,140    | 6,140 | 6,214 | 6,214  | 74    | 1.2     |
| － 관문점 견학 통합 운영 | 1,192       | 2,138    | 2,138 | 2,209 | 2,209  | 71    | 3.2     |

자료: 통일부

최근 관문점 견학 실적을 살펴보면, 2022년 및 2023년에는 3,700여명에 이르던 견학 인원이 2024년에는 41명으로 급격히 감소함.

< 관문점 견학 일원화 이후 견학 인원 >

(단위: 회, 명)

| 연도          | 일반견학<br>횟수 | 인원    | 특별견학<br>횟수 | 인원    | 총횟수 | 총인원   |
|-------------|------------|-------|------------|-------|-----|-------|
| 2020년       | 38         | 1,285 | 6          | 198   | 44  | 1,483 |
| 2021년       | 89         | 1,605 | 27         | 3,80  | 116 | 1,985 |
| 2022년       | 73         | 2,329 | 64         | 1,320 | 137 | 3,649 |
| 2023년       | 83         | 2,835 | 44         | 938   | 127 | 3,773 |
| 2024년       | －          | －     | 1          | 41    | 1   | 41    |
| 2025년<br>8월 | －          | －     | 11         | 185   | 11  | 185   |

※ 2023년 7월 18일 관문점에서 미군병사가 월북한 이후 관문점 견학 중단(2025.5월 16일 특별견학 재개)

자료: 통일부 (2020.11. 이후 2025.9.26.까지)

이는 관문점 견학이 2023년 7월 18일 미군 병사 월북으로 중단된 이후, 같은 해 11월 21일 일시적으로 재개되었다가 남북 간 긴장 고조로 2023년

12월 1일 다시 중단되었기 때문임. 이후 2025년 5월부터는 특별 견학만 부분적으로 재개되었고, 일반 견학은 아직까지 재개되지 않은 상황임.

이에 따라 집행률도 2022년 94.2%, 2023년 64.0% 및 2024년 55.3%로 지속적으로 하락하고 있고, 25년 7월말 현재 33%에 불과함에도 통일부는 최근 4년 내 최대 금액(22억 900만원)으로 2026년도 계획액을 편성함.

### < 최근 4년 간 판문점견학 통합운영 내역사업 집행실적 >

(단위: 백만원, %)

| 연도     | 계획액   |       | 전년도<br>이월액 | 계획<br>현액(B) | 집행액<br>(C) | 집행률<br>(C/A) | 다음년도<br>이월액 | 불용액 |
|--------|-------|-------|------------|-------------|------------|--------------|-------------|-----|
|        | 당초    | 수정(A) |            |             |            |              |             |     |
| 2022   | 2,056 | 2,056 | 234        | 2,290       | 1,936      | 94.2         | -           | 354 |
| 2023   | 2,079 | 2,079 | -          | 2,079       | 1,331      | 64.0         | -           | 748 |
| 2024   | 2,155 | 2,155 | -          | 2,155       | 1,192      | 55.3         | -           | 963 |
| 2025.7 | 2,138 | 2,138 | -          | 2,138       | 696        | 32.5         | -           | -   |

자료: 통일부

이에 대해 통일부는 최저임금 인상, 물가 상승 등에 따라 불가피하게 증액 편성되었으며, 남북관계 등 상황 변화에 따라 언제든지 일반견학이 재개될 수 있어 그에 대비하여 계획액을 증액하였다고 설명함.

### < 2026년 판문점견학 통합운영 세부사업 세목별 편성 현황 >

(단위: 백만원)

| 구분               | 2025년 계획액 |       | 2026년 계획안 | 증감액 |
|------------------|-----------|-------|-----------|-----|
|                  | 당초        | 수정    |           |     |
| ○ 판문점견학 통합 운영    | 2,138     | 2,138 | 2,209     | 71  |
| -상용임금(110-03)    | 637       | 637   | 696       | 49  |
| -일반수용비(210-01)   | 95        | 95    | 95        | 0   |
| -공공요금및제세(210-02) | 29        | 29    | 55        | 26  |
| -피복비(210-03)     | 6         | 6     | 6         | 0   |
| -임차료(210-07)     | 459       | 459   | 459       | 0   |

| 구분               | 2025년 계획액 |     | 2026년 계획안 | 증감액 |
|------------------|-----------|-----|-----------|-----|
|                  | 당초        | 수정  |           |     |
| -유류비(210-08)     | 81        | 81  | 81        | 0   |
| -시설장비유지비(210-09) | 104       | 104 | 78        | △26 |
| -재료비(210-11)     | 3         | 3   | 3         | 0   |
| -복리후생비(210-12)   | 11        | 11  | 11        | 0   |
| -관리용역비(210-15)   | 481       | 481 | 481       | 0   |
| -기타운영비(210-16)   | 2         | 2   | 2         | 0   |
| -사업추진비(240-01)   | 10        | 10  | 10        | 0   |
| -고용부담금(320-09)   | 125       | 125 | 138       | 132 |
| -공사비(420-03)     | 28        | 28  | 28        | 0   |
| -자산취득비(430-01)   | 66        | 66  | 66        | 0   |

자료: 통일부

그런데 최근 3년간 동 내역사업의 집행현황을 살펴보면, 인건비성 경비(인건비 및 고용부담금)와 임차료의 불용률이 크게 높아짐.

상용임금의 불용률은 2022년 21.0%에서 2024년 41.0%로 상승하였고, 고용부담금은 2022년 18.8%에서 2024년 62.8%로 상승하였으며, 임차료는 2022년 4.2%에서 2024년 54.0%로 상승하였음.

#### < 최근 3년간 인건비성 경비(인건비 및 고용부담금)와 임차료 집행현황 >

(단위: 백만원)

| 구분    |                   | 2022년 |     |                | 2023년 |     |               | 2024년 |     |               |
|-------|-------------------|-------|-----|----------------|-------|-----|---------------|-------|-----|---------------|
|       |                   | 계획액   | 집행액 | 불용액<br>(불용률)   | 계획액   | 집행액 | 불용액<br>(불용률)  | 계획액   | 집행액 | 불용액<br>(불용률)  |
| 상용임금  |                   | 580   | 458 | 122<br>(21.0%) | 596   | 319 | 277<br>(46.5) | 617   | 253 | 364<br>(41.0) |
| 고용부담금 |                   | 112   | 91  | 21<br>(18.8%)  | 116   | 69  | 47<br>(40.5)  | 121   | 46  | 76<br>(62.8)  |
| 임차료   | 건학버스<br>임차료       | 408   | 350 | 58<br>(14.2)   | 411   | 282 | 129<br>(31.4) | 411   | 163 | 248<br>(60.3) |
|       | 임진각<br>안내소<br>임차료 | 48    | 42  | 6<br>(12.5)    | 48    | 42  | 6<br>(12.5)   | 48    | 48  | 0             |
|       | 소계                | 409   | 392 | 17<br>(4.2)    | 409   | 324 | 85<br>(20.8)  | 459   | 211 | 248<br>(54.0) |

자료: 통일부

이와 같이 불용률이 상승한 것은 각 년도 계획액이 실제 소요액을 초과하여 편성되었기 때문으로, 2025년 9월말 기준으로 보면 인건비성 경비는 기금운용계획상 21명을 편성하였으나 실제 운용인력은 13명에 그치고 있고, 견학버스 임차료는 6대분을 계상하였으나, 실제 운용버스는 2대에 그치는 것으로 나타남.

#### < 2025년 9월말 현재 상용직 근로자 채용현황 >

(단위: 명)

| 분야 | 예산상 인원 | 채용인원 | 고용형태  |
|----|--------|------|-------|
| 접수 | 3      | 3    | 무기계약직 |
| 기사 | 8      | 3    | 무기계약직 |
| 위생 | 2      | 1    | 무기계약직 |
| 해설 | 6      | 6    | 무기계약직 |
| 시설 | 1      | 0    |       |
| 통역 | 1      | 0    |       |
| 소계 | 21     | 13   |       |

자료: 통일부

#### < 2025년 견학버스임차 계약 현황 >

(단위: 명, 천원)

| 2025년 |      |      |                   |         |
|-------|------|------|-------------------|---------|
| 차종명   | 계약대수 | 승차인원 | 계약기간              | 계약금액    |
| 대형승합  | 2    | 30   | 23.02.17~26.03.03 | 422,849 |

자료: 통일부

그런데 2026년도 인건비성 경비 및 임차료 계획액을 보면, 인건비성 경비 편성인원(21명)과 견학버스 임차료(411,120천원)가 2025년과 동일한 수준으로 편성한 것으로 나타남.

# < 2025년도 계획 및 2026년도 계획안 산출 세부내역 비교 >

| 2025년 계획     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | 2026년 계획안    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|--------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 계획           | 산출내역                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | 계획           | 산출내역                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| 2,138<br>백만원 | <p>○ 상용임금(110-03) : 637,447천원</p> <p>가. 견학 전담 지원인력 기본급(530,616천원)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <u>접수(3), 기사(8), 위생(2)</u> : 2,050,000원×12월×13명=319,800천원</li> <li>• <u>해설(6), 시설(1)</u> : 2,110,000원×12월×7명=177,240천원</li> <li>• <u>통역(1)</u> : 2,798,000원×12월×1명=33,576천원</li> </ul> <p>나. 견학 전담 지원인력 시간외 근무수당(46,281천원)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <u>접수(3), 기사(8), 위생(2)</u> : 10,477원×1.5×11시간×12월×13명=26,968천원</li> <li>• <u>해설(6), 시설(1)</u> : 10,765원×1.5×12시간×12월×7명=16,277천원</li> <li>• <u>통역(1)</u> : 14,056원×1.5×12시간×12월×1명=3,036천원</li> </ul> <p>다. 견학 전담 지원인력 급식비 : 140천원×12월×21명=35,280천원</p> <p>라. 견학 전담 지원인력 상여금 : 1,100천원×21명=23,100천원</p> <p>마. 견학 전담 지원인력 근속수당 : 30,000원×12월×6명=2,160천원</p> <p>○ 임차료(210-07) : 459,200천원</p> <p>가. 판문점견학지원센터 운영(459,200천원)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <u>견학버스 임차료</u> : 5,710천원×12월×6대=411,120천원</li> <li>• 임진각 견학안내소 : 4,000천원×12월=48,000천원</li> <li>• 조정재원(+80천원)</li> </ul> <p>○ 고용부담금(320-09) : 124,603천원</p> <p>가. 견학 전담 지원인력 4대보험료 및 퇴직연금 : 124,603천원</p> <p>가. 4대보험료 : 637,000,000원×11.18%=71,216천원</p> <p>나. 퇴직연금 : 637,000,000원/12=53,083,333천원</p> | 2,209<br>백만원 | <p>○ 상용임금(110-03) : 695,736천원</p> <p>가. 견학 전담 지원인력 기본급(550,779천원)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <u>접수(3), 기사(8), 위생(2)</u> : 2,127,900원 X12월X13명 = 331,952천원</li> <li>• <u>해설(6), 시설(1)</u> : 2,190,180원×12월×7명 = 183,975천원</li> <li>• <u>통역(1)</u> : 2,904,324원×12월×1명 = 34,852천원</li> </ul> <p>나. 견학 전담 지원인력 시간외 근무수당(52,439천원)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <u>접수(3), 기사(8), 위생(2)</u> : 11,869원X1.5X11시간X12월X13명 = 30,551천원</li> <li>• <u>해설(6), 시설(1)</u> : 12,197원X1.5X12시간X12월X7명 = 18,442천원</li> <li>• <u>통역(1)</u> : 15,956X1.5X12시간X12월X1명 = 3,446천원</li> </ul> <p>다. 견학 전담 지원인력 급식비 : 140천원×12월×21명=35,280천원</p> <p>라. 견학 전담 지원인력 상여금(55,078천원)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <u>접수(3), 기사(8), 위생(2)</u> : 2,127,900원×0.6×2회×13명 = 33,195천원</li> <li>• <u>해설(6), 시설(1)</u> : 2,190,180원×0.6×2회×7명 = 18,398천원</li> <li>• <u>통역(1)</u> : 2,904,324원×0.6×2회×1명 = 3,485천원</li> </ul> <p>마. 견학 전담 지원인력 근속수당 : 30,000원×12월×6명 = 2,160천원</p> <p>○ 임차료(210-07) : 459,200천원</p> <p>가. 판문점견학지원센터 운영(459,200천원)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <u>견학버스 임차료</u> : 5,710천원×12월×6대=411,120천원</li> <li>• 임진각 견학안내소 : 4,000천원×12월=48,000천원</li> <li>• 조정재원(+80천원)</li> </ul> <p>○ 고용부담금(320-09) : 137,375천원</p> <p>가. 견학 전담 지원인력 4대보험료 및 퇴직연금 : 137,375천원</p> <p>- 4대보험료 : 693,815,000원×11.47%=79,580천원</p> <p>- 퇴직연금 : 693,815,000원×8.33%=57,795천원</p> |

자료: 통일부

따라서 동 사업 계획액은 일반견학 재개시점이 불투명하고, 최근 인건비  
성 경비 및 버스임차료의 집행실적이 저조한 점을 고려하여 실제 소요액  
수준으로 조정할 필요가 있다고 봄.

(6) 개성공단 운영대출(3041-403)

< 2026년도 계획안 >

(단위: 백만원, %)

| 구 분               | 2024<br>결산액 | 2025 계획 |       | 2026<br>계획안(B) | 증감    |         |
|-------------------|-------------|---------|-------|----------------|-------|---------|
|                   |             | 당초(A)   | 수정    |                | (B-A) | (B-A)/A |
| 개성공단 운영대출         | -           | 2,819   | 2,819 | 2,819          | -     | -       |
| · 개성공업지구재단 지원(융자) | -           | -       | -     | -              | -     | -       |
| · 공단 기반시설 지원(융자)  | -           | 2,819   | 2,819 | 2,819          | -     | -       |

‘개성공단 운영대출’은 남북협력기금 융자를 통해 향후 여건 조성에 따른 개성공단 재가동에 대비하기 위한 사업으로,

2026년 계획안은 전년도(2025년)와 동일한 28억 1,900만원으로 편성되었음.

세부 편성내역을 살펴보면, 개성공업지구재단 지원(융자) 사업은 전년과 동일하게 미편성되었고, 공단 기반시설 지원(융자) 사업은 공단 가동 당시 수준의 필요 최소한의 시설 복구 예산 등으로 28억 1,900만원이 편성되었음.

## (7) 개성공단 기반조성(3041-405)

### < 2026년도 계획안 >

(단위: 백만원, %)

| 구 분                 | 2024<br>결산액 | 2025 계획 |       | 2026<br>계획안(B) | 증감    |         |
|---------------------|-------------|---------|-------|----------------|-------|---------|
|                     |             | 당초(A)   | 수정    |                | (B-A) | (B-A)/A |
| 개성공단 기반조성           | 5,168       | 2,145   | 2,145 | 3,485          | 1,340 | 62.5    |
| · 개성공업지구지원재단 지원(무상) | 5,168       | 847     | 847   | 847            | -     | -       |
| · 공단 기반시설 건설 지원     | -           | 1,298   | 1,298 | 2,638          | 1,340 | 103.2   |

자료: 통일부

‘개성공단 기반조성’은 개성공단 내 인프라를 구축하여 공단의 경쟁력을 제고하고, 개성공단 가동에 필요한 각종 기반시설 및 지원시설 건립·운영, 정부 대행업무를 수행하는 개성공업지구지원재단의 사업비와 운영비를 지원하기 위한 사업으로,

2026년 계획안은 전년도(2025년) 21억 4,500만원 대비 62.5%인 13억 4,000만원이 증액된 34억 8,500만원이 편성되었음.

세부 편성내역을 살펴보면, 개성공업지구지원재단 지원(무상) 사업은 청산법인 운영경비 등으로 8억 4,700만원, 공단 기반시설 건설 지원 사업은 공단 재가동에 대비하기 위한 필수 기반시설 복구 비용 등으로 26억 3,800만원이 편성되었음.

## □ 합리적인 복구 비용 산정 후 적정 수리비 편성 필요

‘개성공단 기반조성’ 세부사업의 하위사업인 ‘공단 기반시설 건설지원’ 내 역사업은 공단 재가동시 신속한 공단 복구를 위한 필수 기반시설(정·배수장, 폐수·폐기물 처리시설, 도로 등)의 긴급 복구 등을 지원하는 사업으로, 2026년도 계획안은 전년도(2025년) 대비 13억 4,000만원이 증가한 26억 3,800만원을 편성함.

### < 공단 기반시설 건설지원 내역사업 계획안 현황 >

(단위: 백만원, %)

| 사업명            | 2024년<br>결산 | 2025년 계획 |       | 2026년 |        | 증감<br>(B-A) | (B-A)/<br>A |
|----------------|-------------|----------|-------|-------|--------|-------------|-------------|
|                |             | 당초(A)    | 수정    | 요구안   | 조정안(B) |             |             |
| ○ 개성공단 기반조성    | 5,168       | 2,145    | 2,145 | 3,485 | 3,485  | 1,340       | 62.5        |
| - 공단 기반시설 건설지원 | -           | 1,298    | 1,298 | 2,638 | 2,638  | 1,340       | 103.2       |

자료: 통일부

통일부가 편성한 2026년 계획액 26억 3,800만원은 공단 가동을 위한 필수 기반시설(정배수장 폐수·폐기물 처리장) 등의 긴급보수에 소요되는 비용임.

### < 개성공단 기반시설 보수비 편성현황 >

(단위: 백만원)

| 구분  | 정배수장 시설<br>복구비 | 폐수·폐기물 처리장<br>시설복구비 | 통일다리<br>긴급보수비 | 도수터널<br>긴급보수비 | 합계    |
|-----|----------------|---------------------|---------------|---------------|-------|
| 계획액 | 203            | 321                 | 1,829         | 285           | 2,638 |

자료: 통일부

통일부는 2016년 2월 10일 개성공단 가동을 전면 중단한 이후 2017년부터 개성공단 기반시설 수선비를 편성하여 왔으나, 현재까지 집행실적은 없음.

### < 동 내역사업 편성 및 집행 현황 >

(단위: 백만원, %)

| 연도   | 계획액    |       | 전년도<br>이월액 | 계획<br>현액(B) | 집행액<br>(C) | 집행률<br>(C/A) | 다음년도<br>이월액 | 불용액   |
|------|--------|-------|------------|-------------|------------|--------------|-------------|-------|
|      | 당초     | 수정(A) |            |             |            |              |             |       |
| 2017 | 11,590 | 1,490 | -          | 1,490       | -          | -            | -           | 1,490 |
| 2018 | 9,799  | 9,799 | -          | 9,799       | -          | -            | -           | 9,799 |
| 2019 | 9,799  | 9,799 | -          | 9,799       | -          | -            | -           | 9,799 |
| 2020 | 9,799  | 9,799 | -          | 9,799       | -          | -            | -           | 9,799 |
| 2021 | 9,710  | 9,710 | -          | 9,710       | -          | -            | -           | 9,710 |
| 2022 | 9,711  | -     | -          | -           | -          | -            | -           | -     |
| 2023 | 3,740  | 3,740 | -          | 3,740       | -          | -            | -           | 3,740 |
| 2024 | 1,979  | 1,679 | -          | 1,679       | -          | -            | -           | 1,679 |
| 2025 | 1,298  | 1,298 | -          | 1,298       | -          | -            | -           | 1,298 |

자료: 통일부

이처럼 수선비 계획액이 7년 이상 집행되지 아니하였고, 북측에서도 제대로 관리하지 않고 있을 것으로 추정되는 바, 개성공단의 노후화 정도는 더욱 심화하였을 것으로 예상된다.

그런데 2026년 보수비 계획액을 2020년과 비교해 보면, 2020년 보수비(97억 9,900만원)보다 2026년 보수비(26억 3,800만원)가 71억 6,100만원 감액되었는데, 이는 2026년 보수비 계획액이 개성공단 시설 노후화의 현실을 온전히 반영하지 못한 편성임을 보여줌.

### < 2020년 및 2026년 개성공단 기반시설 보수비 편성 비교 >

(단위: 백만원)

| 구분              | 2018년(A) | 2026년(B) | 증감액(B-A) |
|-----------------|----------|----------|----------|
| 환경기초시설 긴급복구비    | 3,183    | 203      | △2,980   |
| 폐수·폐기물처리장 긴급복구비 | 4,017    | 321      | △3,696   |
| 통일다리 긴급보수       | 900      | 1,829    | 929      |
| 도수터널 보수         | 1,699    | 285      | △1,414   |
| 소계              | 9,799    | 2,638    | △7,161   |

자료: 통일부

이에 대해 통일부는 통일다리는 남측과 개성공단을 연결하는 유일한 도로로 공단 출입 및 재개시 개성공단 진입에 필요한 기초시설로 즉시 공사가 완료될 필요가 있어 감액 없이 편성하였으나, 기타 기반시설은 단계별 기반시설 수리(복원) 일정과 예산당국과 협의한 기금 편성 예산 실령을 고려하여 감액 편성하였다고 설명함.

### < 개성공단 기반시설 보수 일정 및 소요기간 >

| 구분         | 복원공사 대상 | 소요기간 |
|------------|---------|------|
| 공단 재개 전 단계 | 통일다리    | 1년   |
|            | 도수터널    | 6개월  |
| 공단 재개 후 단계 | 기타 기반시설 | 4개월  |
|            | 지원시설    | 9개월  |

자료: 통일부

한편 통일부는 2026년도 보수비를 2018년 남북공동연락사무소 운영 시 기반시설 관리 공공기관 등의 점검결과를 토대로 산출함.

그러나 동 점검결과는 지난 7년 이상의 추가 노후화를 반영하지 못하고 있고, 개성공단 기 장기간 수선이 장기간 실시되지 못하였던 점을 감안할 때 실제 복구 비용은 2018년 금액보다 증가할 개연성이 높음.

이와 같이 2026년도 보수비 계획액은 남북관계 경색으로 인해 현지 실태 조사가 이루어지지 못한 상황에서, 실제 시설의 노후화 정도를 충분히 반영하지 못한 2018년 자료를 기반으로 산정되었다는 점에서 문제점이 있음.

따라서 통일부는 건설, 유지보수 등 관련 분야 전문가 등과의 협업을 통해 합리적인 복구 비용을 산정하고, 이를 바탕으로 적정 수리비를 반영할 필요가 있음.

## 6. 남북협력기금 운영비(7100 프로그램)

< 2026년도 계획안 >

(단위: 백만원, %)

| 프로<br>그램 | 단위<br>사업 | 세부사업        | 2024년<br>결산액 | 2025년 계획 |       | 2026년<br>계획안(B) | 증감    |         |
|----------|----------|-------------|--------------|----------|-------|-----------------|-------|---------|
|          |          |             |              | 당초(A)    | 수정    |                 | (B-A) | (B-A)/A |
| [7100]   |          | 남북협력기금 운영비  | 2,178        | 2,688    | 2,688 | 2,222           | △466  | △17.3   |
|          | [7176]   | 기금관리비       | 2,178        | 2,688    | 2,688 | 2,222           | △466  | △17.3   |
|          |          | [201] 기금관리비 | 38           | 65       | 65    | 49              | △16   | △24.6   |
|          |          | [202] 위탁수수료 | 2,101        | 2,550    | 2,550 | 2,100           | △450  | △17.6   |
|          |          | [203] 사업관리비 | 39           | 73       | 73    | 73              | -     | -       |

자료: 통일부

「남북협력기금 운영비」 프로그램은 남북협력기금의 효율적 관리를 위한 기금 및 사업관리와 기금의 운용·관리에 관한 사무를 위탁한 수출입 은행에 위탁수수료를 지급하기 위한 사업으로, 1개의 단위사업과 3개의 세부사업으로 구성되어 있음.

동 프로그램의 2026년도 계획액은 전년도(2025년) 26억 8,800만원 대비 17.3%인 4억 6,600만원이 감액된 22억 2,200만원임.

주요 증감내역을 보면, 기금관리비는 기금법 개정 대국민 홍보 예산 완료 소요를 반영하여 전년도 6,500만원 대비 24.6%인 1,600만원이 감액된 4,900만원으로 편성되었고, 위탁수수료는 국가회계법 개정에 따른 자체 연계시스템 전산화 예산 완료소요 등을 반영하여 전년도 25억 5,000만원 대비 17.6%인 4억 5,000만원이 감액된 21억원으로 편성되었음. 사업관리비는 전년도와 동일하게 7,300만원으로 편성되었음.

## 7. 기금간거래(9100 프로그램)

< 2026년도 계획안 >

(단위: 백만원, %)

| 프로<br>그램     | 단위<br>사업     | 세부사업             | 2024년<br>결산액 | 2025년 계획 |         | 2026년<br>계획안(B) | 증감       |         |
|--------------|--------------|------------------|--------------|----------|---------|-----------------|----------|---------|
|              |              |                  |              | 당초(A)    | 수정      |                 | (B-A)    | (B-A)/A |
| [9100] 기금간거래 |              |                  | 571,211      | 548,737  | 544,897 | 374,567         | △174,170 | △31.7   |
|              | [9110] 기금간거래 |                  | 571,211      | 548,737  | 544,897 | 374,567         | △174,170 | △31.7   |
|              |              | [910] 공자기금예수원금상환 | 520,000      | 455,400  | 455,400 | 303,000         | △152,400 | △33.5   |
|              |              | [920] 공자기금예수이자상환 | 51,211       | 93,337   | 89,497  | 71,567          | △21,770  | △23.3   |

자료: 통일부

「기금간거래」 프로그램은 남북협력기금의 공공자금관리기금 110) (이하 “공자기금”이라 한다) 예수금의 원금 및 이자를 상환하기 위한 사업으로, 1개의 단위사업과 2개의 세부사업으로 구성되어 있음.

동 프로그램의 2026년도 계획액은 전년도(2025년) 5,487억 3,700만원 대비 31.7%인 1,741억 7,000만원이 감액된 3,745억 6,700만원으로 편성됨.

주요 증감내역을 보면, 공자기금예수원금상환 사업이 전년도 4,554억원 대비 33.5%인 1,524억원이 감액된 3,030억원으로 편성되었고, 공자기금예수 이자상환 사업의 경우 전년도 933억 3,700만원 대비 23.3%인 217억 7,000만원이 감액된 715억 6,700만원으로 편성되었음.

110) 공공자금관리기금 : 「공공자금관리기금법」에 따라 기금·우체국 예금 등과 같은 자금을 통합·관리하여 이를 재정용자 등 공공목적에 활용하고 국채 발행 및 상환 등을 효율적으로 관리하기 위하여 1994년에 신설된 기금. 정부는 ‘공공자금관리기금’에 예탁되는 공공자금에 국공채 금리수준을 보장함으로써 다른 금융자산에 비하여 불리하지 않도록 해주고 있음. 이렇게 조성된 재원은 우선적으로 재정투융자 사업에 사용하고 국공채 매입과 정책금융을 재정에서 부담하는 재원에도 충당함(출처: [네이버 지식백과] 공공자금관리기금 (시사경제용어사전, 2017. 11., 기획재정부).

주요 감액 이유는 경수로 관련 공자기금 예수원금 중 2026년에 상환기일이 도래하는 원금이 전년 대비 감소한데 따른 것임.

예수원금 3,030억원은 공자기금을 차입하여 상환할 예정이고, 예수이자 715억 6,700만원은 일반회계 전입금(정부출연금)으로 상환할 예정임.

## □ 남북협력계정의 이자상환분 합리적 산정 필요

‘공공자금관리기금 예수이자 상환’ 사업은 공공자금관리기금 예수금에 대한 이자를 상환하기 위한 것으로, 2026년도 계획안은 전년도(2025년) 대비 217억 7,000만원이 감액된 715억 6,700만원을 편성함.

### < 공공자금관리기금 예수이자 상환 세부사업 계획안 현황 >

(단위: 백만원, %)

| 사업명            | 2024년<br>결산 | 2025년 계획 |        | 2026년  |        | 증감      |         |
|----------------|-------------|----------|--------|--------|--------|---------|---------|
|                |             | 당초(A)    | 수정     | 요구안    | 조정안(B) | (B-A)   | (B-A)/A |
| 공자기금<br>예수이자상환 | 51,211      | 93,337   | 89,497 | 71,567 | 71,567 | △21,770 | △23.3   |

자료: 통일부

‘공자기금 예수이자 상환’은 과거 대북 경수로 사업 수행과정에서 차입한 공자기금 차입금에 대한 이자 상환분(경수로계정)과 남북협력기금 사업비 부족분 예수 시 그 이자 상환분(남북협력계정)으로 구분되며, 2026년도 계획액 715억 6,700만원 중 631억 1,900만원은 경수로계정의 차입비용 이자 상환분이고, 84억 4,800만원은 남북협력계정의 예수비용 이자 상환분임.

### < 2026년 공공자금관리기금 예수이자 상환 사업 계획액 산출내역 >

- (경수로계정) 경수로 관련 기예수한 공자기금에 대한 이자와 '26년 도래하는 원금의 상환을 위해 신규예수한 공자기금에 대한 이자 예상액의 합 631억 1,900만원
- (남북협력계정) 기금사업비 부족분 총당을 위해 신규예수한 공자기금에 대한 '26년 이자 예상액 84억 4,800만원
- 합계 716억 6,700만원

자료: 통일부

그런데, 2026년 남북협력계정의 공자기금 차입 예정금액(8,708억 4,000만원)이 2025년 차입 예정금액(7,564억 5,300만원) 보다 증가하였음에도 2026

년도 남북협력계정의 이자상환분(약 85억원)이 2025년 이자상환분(약 165억원) 보다 축소되었는데, 이는 합리적 산정이라 보기 어려움.

< 기금예수금 및 공공자금관리기금 예수이자 상환 세부사업 계획액 산출내역 >

| 연도           | 기금예수금(단위: 백만원) |                                            | 공공자금관리기금<br>예수이자 상환 |                                        |
|--------------|----------------|--------------------------------------------|---------------------|----------------------------------------|
|              | 금 액            | 편성근거 및 산출내역                                | 금 액                 | 편성근거 및 산출내역                            |
| 2025년        | 1,211,853      | - 경수로계정 455,400<br>- <u>남북협력계정 756,453</u> | 933억원               | - 경수로계정 768억원<br>- <u>남북협력계정 165억원</u> |
| 2026년<br>계획안 | 873,840        | - 경수로계정 3,000<br>- <u>남북협력계정 870,840</u>   | 716억원               | - 경수로계정 631억원<br>- <u>남북협력계정 85억원</u>  |

자료: 통일부

따라서, 통일부는 남북협력계정의 이자상환분이 보다 합리적으로 산출될 수 있도록 기금운용계획안 작성과정을 점검·보완할 필요가 있다고 봄.

## 8. 여유자금 운용(9700 프로그램)

### < 2026년도 계획안 >

(단위: 백만원, %)

| 프로<br>그램      | 단위<br>사업      | 세부사업             | 2024년<br>결산액 | 2025년 계획(A) |        | 2026년<br>계획안(B) | 증감      |         |
|---------------|---------------|------------------|--------------|-------------|--------|-----------------|---------|---------|
|               |               |                  |              | 당초(A)       | 수정     |                 | (B-A)   | (B-A)/A |
| [9700] 여유자금운용 |               |                  | 190,091      | 94,334      | 98,174 | 50,660          | △43,674 | △46.3   |
|               | [9710] 여유자금운용 |                  | 190,091      | 94,334      | 98,174 | 50,660          | △43,674 | △46.3   |
|               |               | [970] 통화금융기관 예치  | 93           | 4,855       | 4,855  | 129             | △4,726  | △97.3   |
|               |               | [920] 비통화금융기관 예치 | 189,997      | 89,479      | 93,319 | 50,531          | △38,948 | △43.5   |

자료: 통일부

2026년 여유자금 운용 계획안은 전년도 943억 3,400만원 대비 46.3%인 436억 7,400만원이 감액된 506억 6,000만원으로 편성되었음.

내역별로 보면 통화금융기관예치<sup>111)</sup>가 전년도(2025년) 48억 5,500만원 대비 47억 2,600만원 감액된 1억 2,900만원으로 편성되었고, 비통화금융기관예치<sup>112)</sup>는 전년도 894억 7,900만원 대비 389억 4,800만원 감액된 505억 3,100만원으로 편성되었음.

111) 통화금융기관은 화폐발행 등을 통해 통화의 원천적 공급 및 조절기능을 담당하는 한국은행과 요구불예금의 비중이 높아 예금통화의 창출기능을 가지는 예금은행으로 구분되고, 예금은행은 은행법에 의해 설립되고 그 적용을 받는 일반은행과 각각의 특별법에 의해 설립된 특수은행으로 구분되며, 특수은행 중 한국산업은행, 한국장기신용은행 및 한국수출입은행은 그 성격상 통화창출능력이 미미하다고 인정되어 비통화금융기관으로 분류됨.

112) 비통화금융기관은 일반적으로 통화창출 기능보다는 자금의 이전적 공급기능을 담당하는 금융중개기관으로, 각 기관의 업무특성에 따라 개발기관, 투자기관, 저축기관 및 보험기관 등으로 구분되며 통화금융기관 이외의 대부분의 금융기관을 포괄하는 개념임.

문 의 처

02)6788-5267, 5268, 5269

