



제429회국회(정기회)
제5차 국회운영위원회

2026년도 대통령경호처 소관 예산안 검 토 보 고

2025. 11.

국 회 운 영 위 원 회
수석전문위원 김상수

목 차

대통령경호처

I. 대통령경호처 소관 예산안 개요 1

- 1. 총 괄 1
 - 가. 세입예산안 1
 - 나. 세출예산안 1
- 2. 세입예산안 내역 2
- 3. 성질별 세출예산안 내역 3
 - 가. 총 괄 3
 - 나. 인건비 4
 - 다. 기본경비 4
 - 라. 주요사업비 6

II. 대통령경호처 소관 주요 검토사항 17

- 1. 토지대여료(51-511) 17
 - 가. 개 요 17
 - 나. 대통령집무실 이전에 따른 세입예산 조정 검토 필요 17

2. 총액인건비 대상 기본경비(1011-201)	19
가. 개 요	19
나. 상용임금 및 고용부담금 집행실적 제고노력 필요	19
3. 총액인건비 비대상 기본경비(1011-251)	21
가. 개 요	21
나. 대통령집무실 이전에 따른 임차료 적정예산 검토 필요	21
4. 경호안전교육원 운영(1231-304)	24
가. 개 요	24
나. 특수운전훈련장 전용 진입도로 개설을 위한 예산편성 필요 ...	24
5. 다자간 정상회의 경호(1231-312)	28
가. 개 요	28
나. 한-중앙아시아 정상회의 관련 적정예산 편성 필요	28
6. 경호경비과학화(R&D)(1231-501)	31
가. 개 요	31
나. 철저한 사업관리 및 결과물의 활용계획 수립 필요	31
7. 지능형 유무인 복합 경비안전 기술개발(R&D)(1231-502) ...	35
가. 개 요	35
나. 면밀한 사전계획 수립을 통한 R&D 사업 추진 필요	36
다. ‘AI 통합관제’ 사업자 선정과정 및 사업내용 등 점검·조치 필요 ...	40

I. 대통령경호처 소관 예산안 개요

1. 총괄

가. 세입예산안

2026년도 대통령경호처 소관 세입예산안의 규모는 5억 5,300만원으로, 2025년도 세입예산 대비 600만원(1.1%)이 증액됨.

[2026년도 대통령경호처 소관 세입예산안 규모]

(단위: 백만원)

구분	2025 예산 (A)	2026 예산안 (B)	증감 (B-A)	
				%
세입	547	553	6	1.1

자료: 대통령경호처

나. 세출예산안

2026년도 대통령경호처 소관 세출예산안의 규모는 1,319억 2,000만원으로, 2025년도 세출예산 대비 71억 2,800만원(△5.1%) 감액됨.

[2026년도 대통령경호처 소관 세출예산안 규모]

(단위: 백만원)

구분	2025 예산 (A)	2026 예산안 (B)	증감 (B-A)	
				%
세출	139,048	131,920	△7,128	△5.1

자료: 대통령경호처

2. 세입예산안 내역

2025년도 세입예산안 5억 5,300만원의 내역을 살펴보면,

첫째, 청와대 인근 주차장 부지의 사용 허가에 따른 토지대여료 수입(51-511)이 2025년도와 동일한 4억 5,600만원이 편성되었고,

둘째, 통신기지국 임대료 등을 수납하는 건물대여료(51-512)가 2025년도 예산 대비 600만원 증액된 5,800만원이 편성되었으며,

셋째, 면허료 및 수수료(65-651)는 2025년 예산과 동일한 700만원,

넷째, 폐탄두, 폐차 등 재화 매각에 따른 기타 잡수입(69-691)은 2025년 예산과 동일한 3,200만원이 편성되었음.

[2026년도 대통령경호처 소관 세입예산안 내역]

(단위: 백만원)

구 분	2025 예산 (A)	2026 예산안 (B)	증 감	
			(B-A)	%
토지대여료 (51-511)	456	456	0	-
건물대여료 (51-512)	52	58	6	11.5
면허료 및 수수료 (65-651)	7	7	0	-
기타 잡수입 (69-691)	32	32	0	-
총 계	547	553	6	1.1

자료: 대통령경호처

3. 성질별 세출예산안 내역

가. 총괄

2026년도 세출예산안 1,319억 2,000만원을 성질별로 보면,
 인건비는 2025년도 예산 대비 11.8% 증액된 710억 5,400만원,
 기본경비는 2025년도 예산 대비 2.0% 감액된 175억 9,600만원,
 주요사업비는 2025년도 예산 대비 24.8% 감액된 432억 7,000만원임.

[2026년도 성질별 세출예산안 내역]

(단위: 백만원)

구분	2025 예산 (A)	구성비 (%)	2026 예산안 (B)	구성비 (%)	증 감 (B-A)	%
인건비	63,577	45.7	71,054	53.9	7,477	11.8
기본경비	17,961	12.9	17,596	13.3	△365	△2.0
주요사업비	57,510	41.4	43,270	32.8	△14,240	△24.8
합계	139,048	100	131,920	100	△7,128	△5.1

자료: 대통령경호처

나. 인건비

2026년도 인건비 예산안은 2025년도 예산 대비 74억 7,700만원 (11.8%) 증액된 710억 5,400만원임.

[2026년도 인건비 예산안 내역]

(단위: 백만원, %)

구 분	2025 예산 (A)	2026 예산안 (B)	증 감(B-A)	
			금액	비율
보수(110-01)	63,134	70,546	7,412	11.7
연가보상비(110-05)	443	508	65	14.7
합 계	63,577	71,054	7,477	11.8

자료: 대통령경호처

다. 기본경비

2026년도 기본경비 예산안은 2025년도 예산 대비 3억 6,500만원 (△2.0%)이 감액된 175억 9,600만원임.

세부사업별로 보면, 「총액인건비 대상 기본경비」는 67억 5,400만원으로 2025년도 예산 대비 1억 7,200만원(2.6%)이 증액되었고, 「총액인건비 비대상 기본경비」는 108억 4,200만원으로 2025년도 예산 대비 5억 3,700만원(△4.7%)이 감액됨.

[2026년도 기본경비 예산안 내역]

(단위: 백만원, %)

구 분		2025 예산 (A)	2026 예산안 (B)	증감 (B-A)	
				금액	비율
총액인건비 대 상	인건비(110목)	3,879	3,978	99	2.6
	운영비(210목)	1,240	1,240	0	-
	직무수행경비(250목)	764	762	△2	△0.3
	민간이전(320목)	699	774	75	10.7
소 계		6,582	6,754	172	2.6
총액인건비 비대상	운영비(210목)	8,359	7,763	△596	△7.1
	여비(220목)	857	861	4	0.5
	보전금(310목)	0	10	10	순증
	민간이전(320목)	1,590	1,590	0	-
	유형자산(430목)	572	618	46	8.0
소 계		11,379	10,842	△537	△4.7
합 계		17,961	17,596	△365	△2.0

자료: 대통령경호처

라. 주요사업비

1) 총 괄

2026년도 주요사업비 예산안은 2025년도 예산 대비 142억 4,000만원 (△24.8%)이 감액된 432억 7,000만원으로, 1개의 단위사업 「경호행사 지원(1231)」으로 구성됨.

[2026년도 주요사업비 예산안 내역]

(단위: 백만원, %)

단 위 사 업 명	2025 예산 (A)	2026 예산안 (B)	증 감(B-A)	
			금액	비율
경호행사지원(1231)	57,510	43,270	△14,240	△24.8

자료: 대통령경호처

2) 세부사업별 내역

가) 요인 및 국민경호활동(1231-301)

「요인 및 국민경호 활동」사업은 대통령 및 국가요인에 대한 경호업무 수행을 위한 경비를 편성하고 활동경비를 지원하는 사업으로, 2026년도 예산안은 2025년도 예산 대비 116억 7,600만원(38.3%) 감액된 188억 3,500만원으로 편성되었음.

[2026년도 요인 및 국민경호활동 예산안 내역]

(단위: 백만원, %)

구 분	2025 예산 (A)	2026 예산안 (B)	증 감(B-A)		주요 증·감 내역
			금액	비율	
운영비(210목)	9,073	2,151	△6,922	△76.3	·APEC정상회의 등 다자간 정상회의 한시소요 감액 ·경호·경비장비 및 시설의 운용 및 유지·보수 예산의 '경호장비시설개선' 사업으로 이관
여비(220목)	1,641	1,526	△115	△7.0	·APEC정상회의 등 다자간 정상회의 한시소요 감액
특수활동비(230목)	8,255	6,755	△1,500	△18.2	
업무추진비(240목)	2,672	2,536	△136	△5.1	
직무수행경비(250목)	2,844	2,616	△228	△8.0	
건설비(420목)	836	-	순감	순감	
유형자산(430목)	5,191	3,251	△1,940	△37.4	
합 계	30,511	18,835	△11,676	△38.3	

자료: 대통령경호처

동 사업의 예산안 비목별 내역을 살펴보면,

운영비(210목)는 검측·검식 등 안전관리 소모품 구입, 각종 경호장비 수리 및 임차, 탄약구입비 등에 소요되는 경비로 2025년도 예산 대비 69억 2,200만원(△76.3%) 감액된 21억 5,100만원,

여비(220목)는 국내 경호작전 출장여비로 2025년도 예산 대비 1억 1,500만원(△7.0%) 감액된 15억 2,600만원이 편성되었음.

특수활동비(230목)는 기밀유지가 요구되는 경호활동 등에 직접 소요되는 활동경비로 2025년도 예산 대비 15억원(△18.2%) 감액된 67억 5,500만원이 편성되었고,

업무추진비(240목)는 경호작전회의, 관계기관과의 협의 등의 업무 추진에 소요되는 경비로 2025년도 예산 대비 1억 3,600만원(△5.1%) 감액된 25억 3,600만원이 편성되었음.

직무수행경비(250목)는 경호 관계기관 인원 지휘 및 협조 확보 등에 소요되는 현장 소요경비로 2025년도 예산 대비 2억 2,800만원(△8.0%) 감액된 26억 1,600만원이 편성되었고,

건설비(420목)은 경호상황실 등 조성을 위한 비용으로 2025년도 APEC 정상회의 종료 등에 따라 2025년도 예산 8억 3,600만원이 순감되어 편성되지 아니하였으며,

유형자산(430목)은 경호장비 등 구입을 위한 비용으로 2025년도 예산 대비 19억 4,000만원(△37.4%)이 감액된 32억 5,100만원이 편성되었음.

나) 경호장비시설개선(1231-302)

[2026년도 경호장비시설개선 예산안 내역]

(단위: 백만원, %)

구 분	2025 예산 (A)	2026 예산안 (B)	증 감(B-A)		주요 증·감 내역
			금액	비율	
운영비(210목)	1,883	3,240	1,357	72.1	·경호·경비장비 및 시설의 운용 및 유지·보수 예산을 ‘요인 및 국민경호활동’ 사업 으로부터 이관
건설비(420목)	10,294	4,083	△6,211	△60.3	·청와대 복귀에 따라, 종전 (’22년도 4,435백만원) 수준 으로 감액
유형자산(430목)	5,140	4,336	△804	△15.6	·신규장비 도입 지양, 기존 장비 사용기간 연장 등 절감
합 계	17,317	11,659	△5,658	△32.7	

자료: 대통령경호처

「경호장비시설개선」 사업은 전직 대통령 사저 및 현직 대통령의 경내·외 경호경비시설을 개·보수 및 구축하고 경호장비를 개선하기 위한 사업으로, 2026년도 예산안은 2025년도 예산 대비 56억 5,800만원 (△32.7%)이 감액된 116억 5,900만원이 편성되었음.

동 사업의 예산안 비목별 내역을 살펴보면,

운영비(210목)는 경호경비시설 운영에 필요한 공공요금 등의 납부, 관련 시설의 임차 및 시설장비의 유지를 위한 것으로, 2025년도 예산 대비 13억 5,700만원(72.1%) 증액된 32억 4,000만원이 편성되었음.

건설비(420목)는 노후화된 전·현직 대통령 경호·경비시설 개선 및 경비시스템 과학화 등에 소요되는 비용으로, 2025년도 예산 대비 62억 1,100만원(△60.3%) 감액된 40억 8,300만원으로 편성되었음.

유형자산(430목)은 노후화된 경호경비, 특수통신, 검측 등 장비의 교체와 드론 등 신종위협에 대비한 과학경호시스템의 신규 구축 등에 소요되는 비용으로, 2025년도 예산 대비 8억 400만원(△15.6%)이 감액된 43억 3,600만원이 편성되었음.

다) 경호업무정보화(1231-303)

[2026년도 경호업무정보화(정보화) 예산안 내역]

(단위: 백만원, %)

구 분	2025 예산 (A)	2026 예산안 (B)	증 감(B-A)		주요 증·감 내역
			금액	비율	
운영비(210목)	1,766	1,950	184	10.4	·정보화장비 유지보수 증액 소액소요 반영
연구용역비(260목)	950	144	△806	△84.8	·일부사업의 연구용역 종료에 따른 감액
유형자산(430목)	1,273	3,350	2,077	163.2	·비밀자료관리시스템(보안나라) 개선 및 노후 전산장비 교체 소요 반영
합 계	3,989	5,444	1,455	36.5	

자료: 대통령경호처

「경호업무정보화」 사업은 경호업무 정보화 및 보안시스템을 구축하고 이를 유지·보수하는 사업으로, 2026년도 예산안은 2025년도 예산 대비 14억 5,500만원(36.5%) 증액된 54억 4,400만원이 편성되었음.

동 사업의 예산안 비목별 내역을 살펴보면,

운영비(210목)는 전산소모품 및 전산망 유지·보수에 소요되는 경비로, 2025년도 예산 대비 1억 8,400만원(10.4%) 증액된 19억 5,000만원이 편성되었음.

연구용역비(260목)는 경호업무 전산화 시스템 및 정보보호시스템의 개발에 소요되는 경비로 2025년도 예산 대비 8억 600만원(△84.8%) 감액된 1억 4,400만원이 편성되었음.

유형자산(430목)은 경호정보보호시스템 및 경호정보망시스템의 개선과 노후 사무용 전산장비 교체 등에 소요되는 경비로 2025년도 예산 대비 20억 7,700만원(163.2%) 증액된 33억 5,000만원이 편성되었음.

라) 경호안전교육원 운영(1231-304)

[2026년도 경호안전교육원 운영 예산안 내역]

(단위: 백만원, %)

구 분	2025 예산 (A)	2026 예산안 (B)	증 감(B-A)		주요 증·감 내역
			금액	비율	
인건비(110목)	44	44	0	-	.
운영비(210목)	1,838	1,777	△61	△3.3	·교육원 운영소모품 구입 경비 및 시설장비유지비 감액
연구용역비(260목)	0	10	10	순증	·특수운전훈련장 '26년 완공에 따른 활용성증대 방안 연구용역
보전금(310목)	6	6	0	-	.
건설비(420목)	463	460	△3	△0.6	.
유형자산(430목)	342	447	105	30.7	·특수운전훈련장 구축 집기류 등 구매
합 계	2,693	2,744	51	1.9	

자료: 대통령경호처

「경호안전교육원 운영」은 대통령경호처 소속기관인 경호안전교육원을 운영하기 위한 기본 운영비를 계상한 사업으로, 2026년도 예산안은 2025년도 예산 대비 5,100만원(1.9%) 증액된 27억 4,400만원으로 편성되었음.

동 사업의 예산안 비목별 내역을 살펴보면,

인건비(110목)는 경호안전교육원 훈련시설 도장공, 녹지대 관리, 식당 조리 보조 등을 위한 일용직 고용 비용으로, 2025년도 예산과 동일한 4,400만원이 편성되었고,

운영비(210목)는 각종 교육원 기본 운영 및 교육물품 임차 및 시설 유지보수 비용 등을 위한 경비로, 2025년도 예산 대비 6,100만원(△3.3%) 감액된 17억 7,700만원이 편성되었으며,

연구용역비(260목)는 2026년도 특수운전훈련장 완공에 따른 활용성 증대 방안 연구용역을 위해 1,000만원이 신규 편성되었음.

보전금(310목)은 위험물질 판독능력 경연대회 및 경호처장배 사격대회의 포상금을 수여하기 위한 비용으로 2025년도 예산과 동일한 600만원이 편성되었고,

건설비(420목)는 경호안전교육원의 각종 교육훈련시설 개보수 등을 위한 공사비용으로, 2025년도 예산 대비 300만원(△0.6%) 감액된 4억 6,000만원이 편성되었으며,

유형자산(430목)은 경호교육훈련 장비 등을 구입하기 위한 경비로, 2025년도 예산 대비 1억 500만원(30.7%) 증액된 4억 4,700만원이 편성되었음.

마) 다자간 정상회의 경호(1231-312)

[2026년도 다자간 정상회의 경호 예산안 내역]

(단위: 백만원, %)

구 분	2025 예산 (A)	2026 예산안 (B)	증 감(B-A)		주요 증·감 내역
			금액	비율	
운영비(210목)	-	747	순증	순증	·경호작전 소모품 및 시설· 장비 임차료 등 반영
여비(220목)	-	102	순증	순증	·경호업무 출장여비
업무추진비(240목)	-	120	순증	순증	·경호작전 관계기관 업무협의
건설비(420목)	-	127	순증	순증	·경호안전통제단 상황실 구성
유형자산(430목)	-	192	순증	순증	·경호장비 구입 및 상황실 조성 등
합 계	-	1,288	순증	순증	

자료: 대통령경호처

「다자간 정상회의 경호」는 한-중앙아시아 정상회의에 참석하는 국내외 정상 등에 대한 경호를 위한 사업으로, 2026년도 예산안은 12억 8,800만원이 신규 편성되었음.

동 사업의 예산안 비목별 내역을 살펴보면,

운영비(210목)는 경호작전 소모품 및 시설장비 임차료 등을 위한 경비로, 2026년도 예산안에 7억 4,700만원이 신규 편성되었고,

여비(220목)는 경호업무 출장여비를 위한 경비로, 2026년도 예산안에 1억 200만원이 신규 편성되었음.

업무추진비(240목)는 경호작전 관계기관 업무협의를 위한 경비로, 2026년도 예산안에 1억 2,000만원이 신규 편성되었고,

건설비(420목)는 경호안전통제단 상황실 구성 등을 위한 경비로, 2026년도 예산안에 1억 2,700만원이 신규 편성되었으며,

유형자산(430목)은 경호장비 구입 및 상황실 조성 등을 위한 경비로, 2026년도 예산안에 1억 9,200만원이 신규 편성되었음.

바) 경호경비과학화(R&D)(1231-501)

[2026년도 경호경비과학화(R&D) 예산안 내역]

(단위: 백만원, %)

구 분	2025 예산 (A)	2026 예산안 (B)	증 감(B-A)		주요 증·감 내역
			금액	비율	
연구개발출연금 (360목)	1,500	1,500	-	-	· 연차별로 계획된 연구개발 예산 반영

자료: 대통령경호처

「경호경비과학화(R&D)」 사업은 보안검색 업무의 능률성과 효율성 제고를 위해 빅데이터에 근거한 인공지능(AI) X-Ray 적용 시스템을 개발하는 사업으로, 2025년도 예산과 동일한 15억원이 편성되었음.

사) 지능형 유무인 복합 경비안전 기술개발(R&D)(1231-502)

[2026년도 지능형 유무인 복합 경비안전 기술개발(R&D) 예산안 내역]

(단위: 백만원, %)

구 분	2025 예산 (A)	2026 예산안 (B)	증 감(B-A)		주요 증·감 내역
			금액	비율	
연구개발출연금 (360목)	1,500	1,800	300	20.0	· 연차별로 계획된 연구개발 예산 반영

자료: 대통령경호처

「지능형 유무인 복합 경비안전 기술개발(R&D)」 사업은 국가요인에 대한 위협 예방과 대응을 위하여 인공지능(AI) 및 5G 등 국가전략 기술을 도입하여 장비-인원-공간이 통합된 유무인 복합 경비안전 기술을 개발하는 사업으로 2025년도 예산 대비 3억원(20.0%) 증액된 18억원으로 편성되었음.

Ⅱ. 대통령경호처 소관 주요 검토사항

1. 토지대여료(51-511)

가. 개 요

「토지대여료」는 대통령경호처가 국가 외의 자에게 대여하는 토지의 임대료 수입으로, 2026년도 예산안은 2025년도 예산과 동일한 4억 5,600만원이 편성되었음.

[2026년도 토지대여료 예산안]

(단위: 백만 원, %)

2024년 결산	2025년 예산(A)	2026년 예산안(B)	증감 (B-A)	비율
422	456	456	-	-

자료: 대통령경호처

나. 대통령집무실 이전에 따른 세입예산 조정 검토 필요

동 세입예산안은 대통령경호처가 종로구로부터 수납하는 토지대여료를 편성한 것으로, 이는 지난 2022년 5월 대통령집무실이 용산으로 이전함에 따라 청와대 영외 지역에 보유한 종로구 효자동 소재의 사랑채 주차장(2023.1.1. 사용허가)과 삼청동 소재의 춘추관 주차장(2023.5.15. 사용허가)을 종로구에 사용을 허가함에 따른 것임.¹⁾

1) 동 사용허가 대상 면적은 청와대 영외 지역에 대통령경호처가 보유하고 있는 전체 주차장 면수 중 65.7%에 해당함

이에 대하여 대통령경호처는 청와대 국민 개방 이후 방문객 급증으로 인해 발생하는 효자동·삼청동 일대의 주차난을 해소하고 국민 편의를 증진하기 위하여, 청와대 인근 교육시설, 경호경비시설 등의 부설주차장 중 일부 주차장을 종로구가 공영주차장으로 활용할 수 있도록 사용을 허가하였는데,

대통령집무실이 청와대로 복귀할 경우 해당 주차장 부지는 활용이 필요하여 종로구청으로부터 반환을 받아야 하나, 아직 반환 규모 및 시기가 확정되지 않아 전년과 동일한 규모로 편성하였다고 설명하고 있음.

다만, 최근 국회운영위원회 국정감사(11. 6.)에서 이루어진 대통령 비서실장의 증언에 따르면, 대통령 관저를 제외한 용산 대통령실의 경우 연내 청와대 이전이 가능할 것으로 보임.²⁾

따라서, 대통령경호처는 대통령집무실의 청와대 복귀에 따라 해당 부지를 조속히 활용할 수 있도록 국회의 예산안 심의 과정 중이라도 종로구청과의 부지 반환 계획을 조속히 확정하는 한편, 그에 따라 2026년 연 단위로 편성되어 있는 세입예산을 실제 수납가능성을 고려하여 적정 규모로 감액 조정할 필요가 있음.

2) 국회사무처, 2025년도 국정감사 국회운영위원회 임시회의록, 2025. 11. 6. 일부 발췌

○ **대통령비서실장 강훈식** 용산 대통령실을 청와대로 이전하는 문제는 연내를 목표로 공사가 진행 중에 있습니다. 다만 대통령 관저 옮기는 문제가 사실은 보안상의 문제라든지 또 실제로 공사 자체가 다른 규모로 진행돼서 아마 저희 대통령실 직원은 연말까지 가능한데 대통령께서는 연말까지 가능하지도 않은, 그러니까 관저 옮기는 건 가능하지 않을 수 있다는 것도 보고드립니다.

2. 총액인건비 대상 기본경비(1011-201)

가. 개 요

「총액인건비 대상 기본경비」는 대통령경호처 기관 운영을 위한 정상적 경비를 지원하기 위한 사업으로, 2026년도 예산안은 2025년도 예산 대비 1억 7,200만원(2.6%) 증액된 67억 5,400만원으로 편성되었음.

[2026년도 총액인건비 대상 기본경비 예산안]

(단위: 백만 원, %)

2024년 결산	2025년 예산(A)	2026년 예산안(B)	증감 (B-A)	비율
5,423	6,582	6,754	172	2.6

자료: 대통령경호처

나. 상용임금 및 고용부담금 집행실적 제고노력 필요

상용임금(110-03)은 상시·지속적 업무에 종사하는 기간제근로자에 대한 보수이고, 고용부담금(320-09)은 위 근로자를 고용함에 따라 부담해야 하는 퇴직금 등 법정부담금으로, 대통령경호처는 2026년도에 상용임금 39억 5,100만원, 고용부담금 7억 7,400만원을 편성하였음.

[2026년도 상용임금 및 고용부담금 예산안]

(단위: 백만원, %)

구 분	2024년 결산	2025년 예산(A)	2026년 예산안(B)	증감 (B-A)	비율
상용임금(110-03)	2,989	3,829	3,951	122	3.2
고용부담금(320-09)	546	699	774	75	10.7

자료: 대통령경호처 제출자료 재구성

최근 5년간 상용임금 및 고용부담금 결산 현황을 살펴보면, 비교적 양호하던 집행실적이 2023년을 기점으로 지속적으로 감소하는 추세임.

구체적으로, 상용임금(110-03)의 경우 집행률이 2023년도 90% 미만으로 감소한 이후 2024년도 80.5%, 2025년도 9월 말 기준 51.2%에 그쳤고, 고용부담금(320-09)의 경우에도 2023년도 82.3%, 2024년도 75.1% 및 2025년도 9월 말 기준 29.5%로 파악됨.

[최근 5년간 상용임금 및 고용부담금 결산 현황]

(2025년 9월 말 기준, 단위: 백만원, %)

구 분	상용임금(110-03)				고용부담금(320-09)			
	예산액	집행액	불용액	집행률	예산액	집행액	불용액	집행률
2021년	3,198	2,915	268	91.2	614	580	34	94.5
2022년	3,248	3,140	94	96.7	623	551	72	88.4
2023년	3,612	3,226	387	89.3	705	580	125	82.3
2024년	3,712	2,989	681	80.5	727	546	181	75.1
2025년	3,829	1,960	-	51.2	699	206	-	29.5

자료: 대통령경호처 제출자료 재구성

이에 대하여 대통령경호처는 공무원 근로자의 높은 퇴직률과 더불어 채용 과정에서 기관의 특성상 신원조회, 상대적으로 긴 면접 절차 등으로 인하여 원활한 인력수급이 어려움에 기인한다고 설명하고 있음.

따라서, 대통령경호처는 공무원 근로자들에 대한 지속적인 처우 개선을 통해 퇴직률을 감소시키는 한편, 채용공고 게시 방식 다양화 등 신속한 채용을 통해 상용임금 및 고용부담금의 집행실적을 제고하기 위한 여러 노력을 기울일 필요가 있음.

3. 총액인건비 비대상 기본경비(1011-251)

가. 개 요

「총액인건비 비대상 기본경비」는 대통령경호처 기관 운영을 위한 정상적 경비를 지원하기 위한 사업으로, 2026년도 예산안은 2025년도 예산 대비 5억 3,700만원(△4.7%) 감액된 108억 4,200만원으로 편성되었음.

[2026년도 총액인건비 비대상 기본경비 예산안]

(단위: 백만 원, %)

2024년 결산	2025년 예산(A)	2026년 예산안(B)	증감 (B-A)	비율
9,637	11,379	10,842	△537	△4.7

자료: 대통령경호처

나. 대통령집무실 이전에 따른 임차료 적정예산 검토 필요

대통령경호처는 지난 2022년 5월 대통령집무실이 용산으로 이전하였으나 대통령집무실 내 충분한 업무 공간이 확보되지 못하여 국방부 소유 건물(舊국방부 근무지원단 건물) 내 일부 공간에 대한 일시적 사용승인을 받아 사용하고 있음.

그런데, 해당 건물은 임대형민자사업(BTL)을 통해 조성된 것임에 따라 임대계약의 당사자인 국방부가 민간사업자에게 임차료를 지급하고 있었으므로, 대통령경호처가 일시적 사용승인을 받은

이후부터는 건물의 전체 면적 중 점유 비율에 해당하는 임차료를 부담하고 있음.

이에 대통령경호처는 위 임차료 명목으로 2024년도 13억 1,400만원, 2025년도 13억 7,600만원을 집행하였으며, 2026년도의 경우 13억 8,100만원을 편성하였음.

[2026년도 총액인건비 비대상 기본경비 내 임차료 예산안]

(단위: 백만원, %)

구 분	2024년 결산	2025년 예산(A)	2026년 예산안(B)	증감 (B-A)	비율
임차료(210-07)	2,122	2,124	2,520	396	18.6
국방부 건물 임차	1,314	1,376	1,381	5	0.4

자료: 대통령경호처 제출자료 재구성

이에 대하여, 대통령경호처는 대통령집무실이 청와대로 복귀할 경우 해당 시설의 사용 필요성은 없어지게 되나, 현재 청와대 복귀 시점이 확정되지 않아 연간 임차 예산을 편성하였다고 설명하고 있음.

다만, 최근 국회운영위원회 국정감사(11. 6.)에서 이루어진 대통령 비서실장의 증언에 따르면, 대통령 관저를 제외한 용산 대통령실의 경우 연내 청와대 이전이 가능할 것으로 보임.³⁾

3) 국회사무처, 2025년도 국정감사 국회운영위원회 임시회의록, 2025. 11. 6. 일부 발췌

○ 대통령비서실장 강훈식 용산 대통령실을 청와대로 이전하는 문제는 연내를 목표로 공사가 진행 중에 있습니다. 다만 대통령 관저 옮기는 문제는 보안상의 문제라든지 또 실제로 공사 자체가 다른 규모로 진행돼서 아마 저희 대통령실 직원은 연말까지 가능한데 대통령께서는 연말까지 가능하지도 않은, 그러니까 관저 옮기는 건 가능하지 않을 수 있다는 것도 보고드립니다.

따라서, 대통령경호처는 예산안 심의 과정 중이라도 대통령비서실과 면밀히 소통하여 대통령집무실의 청와대 이전 예상 시점을 설정하고, 이에 따라 임차료 예산을 적정 규모로 감액 조정함으로써 불필요한 예산 불용을 최소화할 필요가 있음.

4. 경호안전교육원 운영(1231-304)

가. 개 요

「경호안전교육원 운영」은 대통령경호처 소속기관인 경호안전교육원을 운영하기 위한 기본 운영을 위한 사업으로, 2026년도 예산안은 2025년도 예산 대비 5,100만원(1.9%) 증액된 27억 4,400만원으로 편성되었음.

[2026년도 경호안전교육원 운영 예산안]

(단위: 백만 원, %)

2024년 결산	2025년 예산(A)	2026년 예산안(B)	증감 (B-A)	비율
2,645	2,693	2,744	51	1.9

자료: 대통령경호처

나. 특수운전훈련장 전용 진입도로 개설을 위한 예산편성 필요

대통령경호처는 경호종합훈련장을 건설하기 위하여 지난 2009년 서울특별시 강서구 일원에 183,562㎡(55,534평)의 토지를 취득하였음.

경호종합훈련장 건설사업은 3단계로 구분되는데 1단계는 경호안전교육원 훈련동 시설 건립, 2단계는 경호안전교육원 교육동 건립, 3단계는 특수운전훈련장 건립임. 1단계는 2011년, 2단계는 2016년 각 완공하였으나, 3단계인 특수운전훈련장 건립사업은 관련 예산이 편성되지 않아 중단된 채 장기간 표류하다 결국 2022년에 착공하여 2026년 7월 완공될 예정임.

[경호종합훈련장 건설 계획]



[특수운전훈련장 사업 개요]

- 위 치 : 서울특별시 강서구 과해동 일원
- 규 모 : 부지면적 81,123㎡(24,540坪) / 연면적 1,012㎡(306坪, 1층 2개동)
- 사업기간 : 2022.12월 ~ 2026.7월
- 총사업비 : [국유재산관리기금] 340.89억 원

자료: 대통령경호처 제출자료 재구성

이에 대하여 대통령경호처는 경호행사 시 경호대상자가 가장 오래 체류하는 공간은 차량으로, 차량 이동 시 발생할 수 있는 테러 및 안전사고 발생 가능성에 대응하기 위해서는 체계적이고 전문적인 특수운전훈련을 실시할 필요가 있어 건설하였다고 설명하고 있음.

다만, 대통령경호처가 제출한 자료에 따르면, 완공 예정인 특수운전훈련장은 별도의 진·출입로가 존재하지 않고, 지적도상 농로에 연결된 것으로 파악됨.

대통령경호처에 따르면, 차량 진·출입 시 폭이 좁은 농로를 사용함에 따라 농기계, 주변 공사장 과적차량 및 교육원 방문차량 등의 농로 수용한도를 초과한 사용으로 인하여 주민 불편, 도로 유실, 통행 혼잡 등 민원이 지속적으로 발생하고 있으며, 특히 2026년 7월 완공 예정인 특수운전훈련장이 건립되어 차량 통행량이 증가할 경우 주민 불편이 과중될 것으로 예상됨.

[특수운전훈련장 진·출입로 현황]

	
농로의 도로 파손, 토사유입 발생	농기계 방치 민원 발생
	
우천시 침수 발생	

자료: 대통령경호처

대통령경호처는 특수운전훈련장 진·출입로 확보를 위해 2026년부터 2028년까지 3개년 간 약 30억원의 예산이 필요하며,⁴⁾ 이를 위하여 우선 소관 지자체인 인천시 계양구의 도시관리계획 결정에 포함하기 위한 관련 연구용역이 착수될 필요가 있다고 설명하고 있음.

[특수운전훈련장 진·출입로 사업 개요]

- 위 치 : 벌말로 ~ 경호안전교육원 특수운전훈련장
- 규 모 : 도로개설 L(길이)=약 400m, B(폭원)= 미정
- 총사업비 : 약 30억원(추산) / 연구용역비 1억 6,830만원 별도
- 사업기간 : 2026년 ~ 2028년(예상)
- 대 상 지



자료: 대통령경호처 제출자료 재구성

따라서, 경호안전교육원 및 특수운전훈련장 전용 진출입로 확보를 통한 안정적인 교육원 운영을 제고하고, 인근 주민의 민원을 해소하기 위하여 일반연구비(260-01) 예산 1억 7,000만원을 편성할 필요가 있음.

4) 대통령경호처에 따르면, 특수운전훈련장 전용 진출입로 공사는 공공시설 개발행위사업으로 준공 후 관리청(계양구청)에 무상으로 귀속될 예정임.

5. 다자간 정상회의 경호(1231-312)

가. 개 요

「다자간 정상회의 경호」는 한-중앙아시아 정상회의에 참석하는 국내외 정상 등에 대한 경호를 수행하기 위한 사업으로, 2026년도 예산안은 12억 8,800만원이 신규 편성되었음.

[2026년도 다자간 정상회의 경호 예산안]

(단위: 백만 원, %)

2024년 결산	2025년 예산(A)	2026년 예산안(B)	증감 (B-A)	비율
-	-	1,288	순증	-

자료: 대통령경호처

나. 한-중앙아시아 정상회의 관련 적정예산 편성 필요

동 사업은 2026년도 9월경 우리나라 서울에서 개최될 예정인 ‘2026 한-중앙아시아 정상회의’ 경호·경비 작전 수행을 위해 편성된 것임.

[2026년도 한-중앙아시아 정상회의 개최 계획(안)]

- 행사명 : 2026 한-중앙아시아 정상회의
- 일 시 : 2026년 9월
- 장 소 : 대한민국 서울
- 참가국 : 카자흐스탄·우즈베키스탄·투르크메니스탄·타지키스탄·키르기스스탄
- 일 정 : (1일차) 환영만찬 / (2일차) 정상회의, 공식오찬, 양자회담 등

자료: 대통령경호처 제출자료 및 외교부 예산안 사업설명자료(Ⅱ-1) 참조

한-중앙아시아 정상회의 개최에 따른 경호·경비 관련 예산액의
비목별 내역은 다음의 표와 같음.

[2026년도 한-중앙아시아 정상회의 관련 예산안 편성 내역]

(단위: 백만원)

구 분	예산액	상세내역
일반수용비(210-01)	217	· 경호작전·훈련 소모품, 응급의약품 등
공공요금및제세(210-02)	15	· 경호작전 정보통신망 구성 등
임차료(210-07)	317	· 상황실, 장비, 차량, 숙소 등 임차료
유류비(210-08)	25	· 경호작전차량 유류비 등
시설장비유지비(210-09)	173	· 차량, 장비 및 통제단 사무실 유지보수비
국내여비(220-01)	102	· 경호안전통제단 및 경호팀 출장여비
관서업무추진비(240-00)	120	· 경호작전 관계기관 업무협의 관련
공사비(420-03)	127	· 다자간 정상회의 경호안전통제단 상황실 및 경호작전 대기실 조성 관련
자산취득비(430-01)	192	· 경호장비 및 경호안전통제단 상황실 조성 관련
합 계	1,288	

자료: 대통령경호처

다만, ‘한-중앙아시아 정상회의’는 당초 2025년도에 개최될 예정
이어서 마찬가지로 2025년도에 계획되어 있던 대규모 국제행사인
‘2025 아시아태평양경제협력체(APEC) 정상회의’ 경호·경비 관련
예산과 통합하여 편성되었는데,

‘한-중앙아시아 정상회의’가 2026년으로 순연됨에 따라 통합 편성된
예산 중 일부가 2026년도 예산안에 이월 편성되었고, 이 과정에서
통상 다자간 정상회의에 편성되는 예산 중 피복비, 특수활동비 등
일부 비목이 누락되어 편성된 것으로 파악됨.

[최근 3년간 다자간 정상회의의 특수활동비 등 예산 편성 내역]

(단위: 백만원)

구 분	2023 한-태평양 도서국	2024 한-아프리카	2025 APEC	2026 한-중아시아
피복비	104	260	300	-
특수활동비	500	850	1,500	-
실시설계비	17	42	54	-
시설부대비	2	4	5	-

자료: 대통령경호처 제출자료 재구성

이에 대하여 대통령경호처는 실시설계비(420-02) 및 시설부대비(420-05)의 경우 특별한 소요가 없으나, 피복비(210-03) 및 특수활동비(230-00)의 경우에는 예산안 편성 시 누락된 것으로, 필요 최소한의 예산이 편성될 필요가 있다고 설명하고 있음.

따라서, 대통령경호처는 2026년도 한-중아시아 정상회의의 경호·경비 작전 수행에 차질이 발생하지 않도록, 피복비(210-03) 및 특수활동비(230-00)의 경우 실소요를 면밀히 검토하여 최소한의 예산을 편성할 필요가 있음.

6. 경호경비과학화(R&D)(1231-501)

가. 개 요

「경호경비과학화(R&D)」 사업은 보안검색 업무의 능률성과 효율성 제고를 위해 빅데이터에 근거한 인공지능(AI) X-Ray 적용 시스템을 개발하는 사업으로, 2026년도 예산안은 2025년도 예산과 동일한 15억원이 편성되었음.

[2026년도 경호경비과학화(R&D) 예산안]

(단위: 백만 원, %)

2024년 결산	2025년 예산(A)	2026년 예산안(B)	증감 (B-A)	비율
500	1,500	1,500	-	-

자료: 대통령경호처

나. 철저한 사업관리 및 결과물의 활용계획 수립 필요

「AI X-Ray 프로그램 개발사업」은 2019년부터 진행되어 2021년 특허⁵⁾를 등록한 대통령경호처 경호안전교육원의 AI를 이용한 위험물 검출 등 보안검색 업무 효율화에 대한 자체 연구성과를 기반으로 하여, 2023년도부터 과학기술정보통신부와 공동으로 추진하는 다부처 R&D 사업임.

5) 대통령경호처가 등록한 특허명 및 주요 내용은 아래와 같음.

- ① 4색 X-ray 장비를 활용한 원소의 판별방법 : 물질을 구성하는 원소의 밀도에 따라 X-ray 결과값 중 색상이 달라지는 원리를 보안검색 업무에 적용하는 기법
- ② 인공지능을 이용한 위험물 검출 시스템 및 방법 - 대통령경호처 특허 검색기법을 적용하는 인공지능 알고리즘

동 R&D 사업은 기존의 X-Ray 검사시스템의 한계를 극복하는 차세대 경호(보안검색) 대응기술을 개발하는 연구로, ① 일반적 금지물품과 전략적 위험물품(재래식 무기, 액체 위험물 및 위장무기류, 급조폭발물) 등에 대한 ‘빅데이터 구축’, ② 이를 바탕으로 과학적 검색기법을 기반으로 하는 ‘AI 검색 프로그램 개발’, ③ 이러한 AI 검색기술을 이용한 ‘보안검색업무 교육체계 정립’ 등 3개의 단위과제로 구성되어 있음.

[과제기획서상 사업개요]



자료 : 대통령경호처

동 R&D 사업은 지난 2023년부터 2027년까지 5개년간 총 100억원의 예산을 대통령경호처와 과학기술정보통신부가 5:5 비율로 분담하여 집행할 예정으로, 2026년도의 경우 R&D 사업 4년차에 해당하여 총 30억원이 투입될 예정입니다.

[연도별 AI X-Ray 개발사업 소요예산]

(단위: 백만원)

구 분	2023년	2024년	2025년	2026년	2027년	합계
대통령경호처	1,000	500	1,500	1,500	500	5,000
과학기술정보통신부	1,000	500	1,500	1,500	500	5,000

자료: 대통령경호처 제출자료 재구성

대통령경호처가 제출한 자료에 따르면, 동 R&D 사업의 단위과제별 연구 달성률은 이미 상당한 수준에 이른 것으로 파악됨.

구체적으로, ① ‘빅데이터 구축’은 각 연도별 데이터 구축 목표를 달성하였고, 잔여 연구기간인 2026년 및 2027년의 경우 IED(급조·사제 폭발물), 사제총기, 안보위해물품, 고위험 화학물질 및 마약류에 대한 데이터 수집 및 레이블링 등 보완을 진행할 예정이며,

② ‘AI 검색 프로그램 개발’의 경우 한국산업기술시험원을 통한 성능평가 결과 88%의 AI 인식 및 탐지율을 기록하였고, 잔여 연구기간을 통해 AI 인식 및 탐지율 95%를 최종 목표로 하여 프로그램 추론방식 변경 등 성능 고도화를 진행할 예정입니다.

또한, ③ ‘보안검색업무 교육체계 정립’의 경우 빅데이터 및 인터넷 환경을 활용하여 장소에 구애받지 않고 검색 훈련을 할 수 있는 CBT(Computer Based Training) 위험물 검색 훈련 프로그램을 개발 하였으며, 잔여 연구기간을 통해 보다 고도화된 이론 학습 및 실습 기능을 추가하고 영문버전 등 다국어 버전을 개발할 예정이다.

따라서, 대통령경호처는 동 R&D 사업이 다년간 총 사업비 100억원의 국가 예산이 투입되는 사업인 만큼, 당초 목표했던 수준을 달성한 채 사업이 완료될 수 있도록 사업관리에 만전을 기하는 한편, 동 R&D 결과물이 대통령경호처 뿐만 아니라 공항·항만·대규모 행사 등에서 널리 활용될 수 있도록 활용·보급계획도 체계적으로 수립할 필요가 있음.

7. 지능형 유무인 복합 경비안전 기술개발(R&D)(1231-502)

가. 개 요

‘지능형 유무인 복합 경비안전 기술개발(R&D)’ 사업은 경호대상자 및 국가요인에 대한 신종 위협 대응을 위해 AI 통합관제와 경비로봇, 대공감시·대응장비 등 이기종(異機種) 경비안전 장비를 연동하여 신개념 유무인 복합 경비안전 기술개발을 목표로 진행되는 연구개발 사업으로, 2026년도 예산안은 2025년도 예산 대비 3억원(20%) 증액된 18억원으로 편성되었음.

[2026년도 지능형 유무인 복합 경비안전 기술개발(R&D) 예산안]

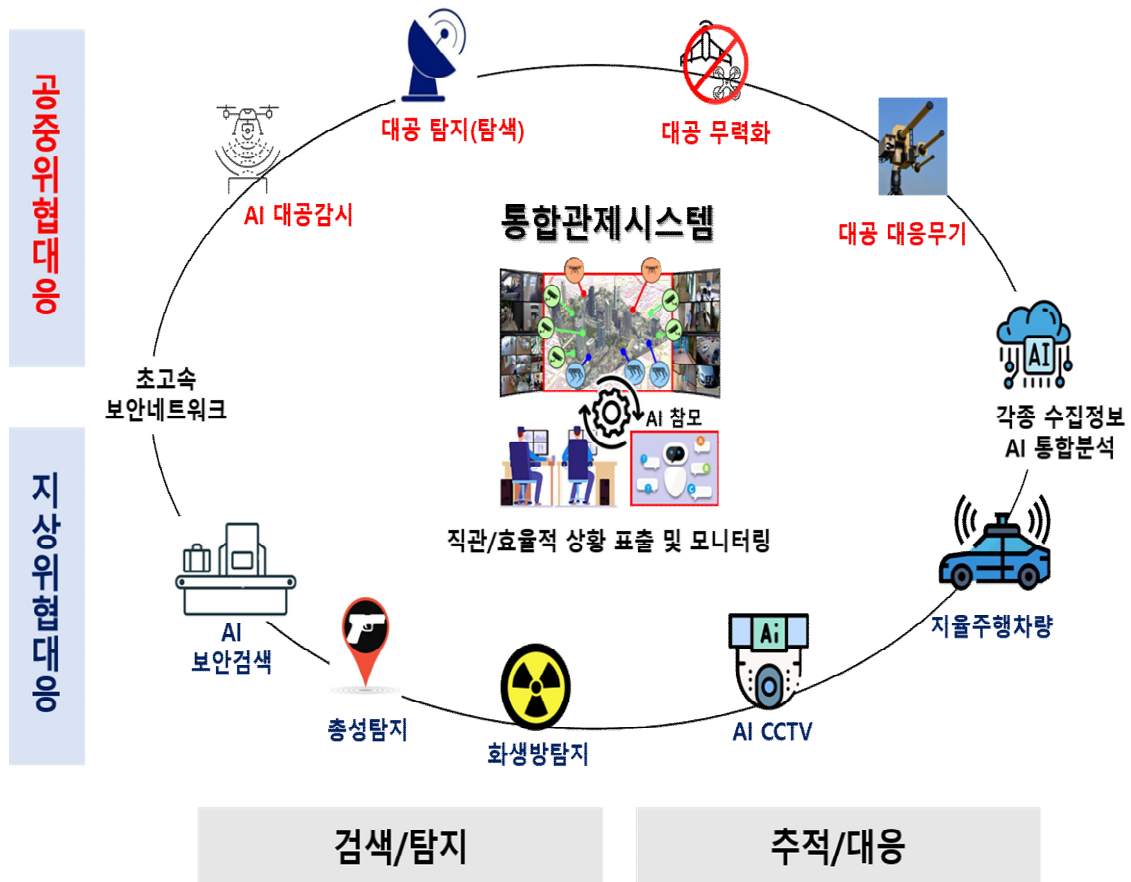
(단위: 백만 원, %)

2024년 결산	2025년 예산(A)	2026년 예산안(B)	증감 (B-A)	비율
500	1,500	1,800	300	20

자료: 대통령경호처

동 R&D 사업은 경비안전 수요부처(대통령경호처)와 R&D 주무부처(과학기술정보통신부)가 협업하여 기존의 단순 조합 형태의 관제기술을 벗어나, 경비인력 대체와 안전수준 제고가 가능한 지능형 통합관제·안전 기술개발을 위해 AI 통합관제와 이동형 경비로봇, 대공감시·대응장비 등 이기종 경비안전 장비를 연동하여 장비-인원-공간이 통합된 신개념 유무인 복합 경비안전 기술개발을 목표로 하고 있음.

[지능형 유무인 복합 경비안전 기술개발 사업개요]



자료: 대통령경호처

나. 면밀한 사전계획 수립을 통한 R&D 사업 추진 필요

동 R&D 사업은 2024년부터 2028년까지 대통령경호처와 과학기술정보통신부가 공동으로 추진하는 다부처 R&D 사업으로, 당초 AI 통합관제, 무인기 통합대응, 경비로봇, 실증지원 R&D 등 4개 단위과제로 구성되고, 대통령경호처와 과학기술정보통신부가 각각 160억원씩 총 320억원이 투입될 예정이었음.

[지능형 유무인 복합 경비안전 기술개발 사업 세부과제]

구 분	내 용
AI 통합관제	· 국가요인 및 중요시설에 대한 위협요인 사전 예측 및 즉각 대응 가능한 입체적 경호 관제시스템 개발
무인기 통합대응	· 소형 저고도 무인기의 탐지·추적·식별 성능 향상 및 근무자의 피로도 완화와 물리적 대응 방안 마련
경비로봇	· 고정형 CCTV 음영지역 해소와 안정적 실시간 영상 전송을 위한 자율주행 경비로봇 기술개발
실증지원 R&D	· 세부과제 간 유기적인 연계(과제 ②, ③ 결과물을 과제 ① 에 통합) 및 경호·경비 환경 실증을 위한 시나리오와 실증기술 개발

자료: 대통령경호처

[(당초) 연도별·과제별 사업 소요예산 계획(안)]

(단위: 백만원)

구 분		소요예산					
		2024년	2025년	2026년	2027년	2028년	합 계
AI 통합관제	경호처	500	1,250	2,500	4,000	3,750	12,000
	과기부	500	1,250	2,500	4,000	3,750	12,000
	소 계	1,000	2,500	5,000	8,000	7,500	24,000
무인기 통합대응	경호처	-	250	500	500	500	1,750
	과기부	-	250	500	500	500	1,750
	소 계	-	500	1,000	1,000	1,000	3,500
경비로봇	경호처	-	-	250	500	500	1,250
	과기부	-	-	250	500	500	1,250
	소 계	-	-	500	1,000	1,000	2,500
실증지원 R&D	경호처	-	-	250	500	250	1,000
	과기부	-	-	250	500	250	1,000
	소 계	-	-	500	1,000	500	2,000
총 계	경호처	500	1,500	3,500	5,500	5,000	16,000
	과기부	500	1,500	3,500	5,500	5,000	16,000
	소 계	1,000	3,000	7,000	11,000	10,000	32,000

자료: 대통령경호처 제출자료 재구성

그런데, 대통령경호처가 제출한 자료에 따르면, 동 R&D 사업의 3년차에 접어드는 2026년의 경우 단위과제 4개 중 2026년에 착수할 예정이던 ‘경비로봇’ 및 ‘실증지원 R&D’ 2개 과제가 제외되었고, 과제별 연간 소요예산이 감액 조정됨에 따라 대통령경호처의 3년차 사업예산이 35억원에서 20억원으로 대폭 감소한 것으로 파악됨.

[(변경) 연도별 · 과제별 사업 소요예산 계획(안)]

(단위: 백만원)

구 분		소요예산					
		2024년	2025년	2026년	2027년	2028년	합 계
AI 통합관제	경호처	500	1,250	1,500	1,500	1,500	6,250
	과기부	500	1,250	1,500	1,500	1,500	6,250
	소 계	1,000	2,500	3,000	3,000	3,000	12,500
무인기 통합대응	경호처	-	250	500	500	500	1,750
	과기부	-	250	500	500	500	1,750
	소 계	-	500	1,000	1,000	1,000	3,500
경비로봇	-	-	-	-	-	-	-
실증지원 R&D	-	-	-	-	-	-	-
총 계	경호처	500	1,500	2,000	2,000	2,000	8,000
	과기부	500	1,500	2,000	2,000	2,000	8,000
	소 계	1,000	3,000	4,000	4,000	4,000	16,000

자료: 대통령경호처 제출자료 재구성

나아가, 변경된 소요예산인 20억원도 2026년도 예산안에 전액 반영되지 못하고, 국가과학기술자문회의⁶⁾ 심의 결과 대통령경호처는 당초 계획인 20억에서 2억원(△10%) 감액된 18억원⁷⁾만 반영되었음.

6) 「대한민국헌법」 제127조제3항 및 「국가과학기술자문회의법」에 따라 정부가 추진하는 연구개발사업 예산의 배분 및 조정에 관한 사항을 심의함.

7) ‘AI 통합관제’의 경우 15억원 전액 반영되었으나, ‘무인기 통합대응’의 경우 5억원 중 3억원(60%)만 반영되었음.

이에 대하여 대통령경호처는 ‘경비로봇’의 경우 별도의 개발 없이 상용 기술을 활용하는 것이 가능하여 제외되었고, ‘실증지원 R&D’의 경우 세부과제 내 실증 과업이 포함되어 있다는 점을 고려하면 추진이 불필요하다고 판단하여 제외하였다고 설명하고 있음.

그러나, 국가가 추진하는 R&D 사업은 대규모 예산이 투입되는 만큼 일반적으로 다층적인 심의⁸⁾를 통해 중·장기적 목표가 설정되고 그 목표에 따라 단계별로 세부적으로 계획이 수립되는데, 사업 3년차에 접어들어 과반에 가까운 예산이 삭감되고, 전체 세부과제 4개 중 2개가 제외되었다는 점은 당초 사업 계획 수립이 면밀하지 못한 측면이 있었다고 보임.

따라서, 대통령경호처는 향후 R&D 사업을 추진하는 경우 면밀한 사업 계획 수립 및 타당성 검토를 선행할 필요가 있고, 변경된 사업 계획을 토대로 사업 관리를 철저히 하여 가용 자원을 효율적으로 배분함으로써 당초 설정했던 사업 목표를 최대한 달성할 수 있도록 노력할 필요가 있음.

8) 대통령경호처가 제출한 자료에 따르면, 동 R&D 사업이 추진되기 까지 ① 경호처-과기부 협업 신규 R&D 소요 검토, ② 경호처-과기부 경호·경비·안전 분야 MOU 체결, ③ 경호처-과기부 경호경비과학화 R&D 중기계획 공동수립, ④ 과학경호자문위심의회의 ‘2024년 경호경비과학화 추진계획’ 심의·의결 등을 거쳤음.

다. ‘AI 통합관제’ 사업자 선정과정 및 사업내용 등 점검·조치 필요

동 R&D 사업의 4개 세부과제 중 ‘AI 통합관제’는 사업 1차년도인 2024년에 5개년간 총 240억원 규모로 착수하였고, 동 과제의 사업자로 한국전자통신연구원(ETRI)과 민간기업이 공동으로 선정되었음.

다만, ‘AI 통합관제’의 사업자 선정과 사업 내용과 관련하여, 최근 국회운영위원회(2025. 11. 6.) 및 과학기술정보방송통신위원회(2025. 10. 24.)의 국정감사와 다수의 언론보도⁹⁾를 통해 다음과 같은 문제가 제기되었음.

첫째, ‘사업자 선정’과 관련하여, 한국전자통신연구원(ETRI)과 컨소시엄을 구성한 업체 중 한 곳은 ‘(주)에이치디에스’¹⁰⁾라는 경비보안업체인데, 동 업체의 CEO가 과거 대통령경호처 소속 공무원이었고, 지난 10년간 연구개발비를 지출한 바 없다가 사업 공고 2주 전에 부설 연구소 설립 등 공모 요건을 갖추었다는 것임.

또한, 동 업체는 사업 수행에 필요한 기술을 보유하고 있지 않아 기술을 보유하고 있는 다른 업체의 기술을 빌려 공모에 참여하였는데, 해당 업체의 대표가 한국연구재단에서 동 R&D 사업을 검토·평가한 민간 기획위원이어서 사업 참여가 금지된 상태라는 것임.

9) 연합뉴스, “김용현, 경호처장 때 240억원 군중 감시 '빅브라더' 연구 수주”, 2025. 10. 24.

뉴스1, “尹 경호처 '경비안전 AI' R&D...구혁채 1차관 "고위험 AI 우려"”, 2025. 10. 24.

경향신문, “시민 생체신호 '정상·비정상'까지 제안하며 '군중감시 AI' 앞장선 과기부”, 2025. 10. 28.

10) 동 업체는 2001년 설립되어 ① 경비업, ② 정보통신공사업, ③ 기계설비공사업, ④ 불법 도·감청설비탐지업, ⑤ 바이오 시큐리티 시스템, ⑥ 재난관리 솔루션, ⑦ 대테러 방어 및 무인방어 솔루션, ⑧ 개인 위치정보서비스 사업 등을 수행하고 있음(회사 홈페이지 - <https://www.hds-secu.com/main/main.html>).

둘째, ‘사업 내용’과 관련하여, 대통령령호처의 설명에 따르면 ‘AI 통합관제’의 목표는 ‘국가요인 및 중요시설에 대한 위협요인 사전 예측 및 즉각 대응 가능한 입체적 경호 관제시스템 개발’인데,

이와 같이 군중의 행동 패턴과 개인 생체신호를 분석해 ‘위험 인물’을 선별하여 통제하는 것은 무죄추정의 원칙과 표현의 자유를 침해할 위험이 높고, 동 사업에 대해 ‘기관생명윤리위원회(IRB)’나 한국연구재단의 연구 윤리 사전 검토가 이루어지지 않은 것은 문제가 있다는 것임.

한편, 「국가연구개발혁신법」 제15조제1항 및 제31조제1항에 따르면, 거짓이나 그 밖의 부정한 방법으로 연구개발과제를 신청하거나 이를 수행하는 경우에는 특별평가를 거쳐 해당 연구개발과제의 연구 책임자 등을 변경하거나 해당 연구개발과제를 중단할 수 있도록 규정하고 있음.¹¹⁾

11) 「국가연구개발혁신법」 제15조(특별평가를 통한 연구개발과제의 변경 및 중단) ① 중앙행정기관의 장은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사유가 발생한 경우에는 연구개발과제의 변경 및 중단 여부를 결정하기 위한 평가(이하 “특별평가”라 한다)를 거쳐 해당 연구개발과제의 연구개발 목표, 연구책임자 등을 변경하거나 해당 연구개발과제를 중단할 수 있다. 이 경우 특별평가의 실시를 통보받은 연구개발기관은 평가의 대상이 되는 연구개발과제에 대하여 그 결과가 확정되기 전까지 연구개발비를 추가적으로 집행하여서는 아니 된다.

1. 연구개발과제의 수행 과정에서 제31조제1항에 따른 국가연구개발사업 관련 부정행위가 발생한 경우
2. 제32조 및 제33조에 따라 연구책임자의 국가연구개발활동에 대한 참여제한이 확정된 경우
3. 연구개발 환경이 변경되어 연구개발과제를 계속하여 수행하는 것이 불필요하다고 판단되는 경우
4. 중앙행정기관의 장이 제2항에 따른 요청을 인정한 경우
5. 연구개발과제를 수행하는 연구자 또는 연구개발기관이 이 법 또는 협약에 따른 의무를 이행하지 아니하거나 연구개발과제를 계속하여 수행하는 것이 불가능하다고 인정되는 경우
6. 그 밖에 연구개발과제의 변경 및 중단이 필요한 경우로서 대통령령으로 정하는 경우

제31조(국가연구개발사업 관련 부정행위의 금지) ① 올바른 연구윤리 확보를 위하여 연구자 및 연구개발기관은 국가연구개발활동을 수행하는 경우 다음 각 호의 국가연구개발사업 관련 부정행위(이하 “부정행위”라 한다)를 하여서는 아니 된다.

1. 연구개발자료 또는 연구개발성과를 위조·변조·표절하거나 저자를 부당하게 표시하는 행위
2. 제13조제3항에 따른 연구개발비의 사용용도와 제13조제4항에 따른 연구개발비 사용 기준을 위반한 행위
3. 제16조제1항부터 제3항까지의 규정을 위반하여 연구개발성과를 소유하거나 제3자에게 소유하게 한 행위
4. 제21조제1항에 따른 보안대책을 위반하거나 제21조제2항에 따라 보안과제로 분류된 연구개발과제의

따라서, 대통령경호처는 ‘지능형 유무인 복합 경비안전 기술개발 (R&D)’ 사업의 공동 주관부처인 과학기술정보통신부와 사업시행 주체인 한국연구재단과 면밀히 소통하여 ‘AI 통합관제’ 사업의 ‘사업자 선정’과 ‘사업 내용’에 관하여 제기되고 있는 여러 의혹의 사실관계를 철저히 규명하고, 사업의 위헌·위법성을 원점에서 재검토함으로써 「국가연구개발혁신법」에 따른 연구 중단을 포함한 책임 있는 조치를 강구할 필요가 있음.

문 의 처
02)6788-5016

보안사항을 누설하거나 유출하는 행위

5. 거짓이나 그 밖의 부정한 방법으로 연구개발과제를 신청하거나 이를 수행하는 행위

6. 그 밖에 국가연구개발활동의 건전성을 저해하는 행위로서 대통령령으로 정하는 행위