

의안번호	2213846
의 퇴 인	강준현의원
회 답 일	2025.11.14.
추계번호	25D5801

정부출연연구기관 등의 설립·운영 및 육성에 관한 법률 일부개정법률안

【비용추계서 미첨부 사유서】

I. 재정수반요인

연번	조·항(조제목)	주요내용	비고
1	안 제12조의3 (정년 등)	연구기관 직원의 정년은 다른 법률에 특별한 규정이 있는 경우를 제외하고는 65세로 함(제1항)	의무규정
		연구기관은 소속 연구원(정년에 도달한 연구원을 계속하여 고용하거나 재고용하는 경우로 한정함)에 대하여 정년 이후 일정나이, 근속시점 또는 임금액을 기준으로 임금을 줄이는 제도를 실시할 수 있음(제2항)	재량규정
	안 부칙 제2조 (정년연장에 관한 경과조치)	제12조의3제1항의 개정규정에도 불구하고 연구원의 정년은 2028년부터 2029년까지는 62세, 2030년부터 2031년까지는 63세, 2032년부터 2033년까지 64세, 2034년부터는 65세로 함	의무규정

II. 미첨부 근거 규정 및 상세 사유

1. 근거 규정

연번	조·항(조제목)	미첨부 근거 규정
1	안 제12조의3(정년 등)	제3호: 의안의 내용이 선언적·권고적인 형식으로 규정되는 등 기술적으로 추계가 어려운 경우

2. 상세 사유

- 개정안은 정부출연연구기관의 연구원의 정년을 65세로 순차적으로 연장하고(안 제12조의3제1항 및 부칙 제2조), 정년 이후 연구자를 계속 고용하는 경우에 한정하여 임금피크제를 적용할 수 있도록 하려는 것임(안 제12조의3제2항)
- 개정안에 따라 연구원의 정년을 연장하고, 정년이 경과한 경우에 한정하여 임금피크제를 적용하는 경우, 정부출연연구기관의 인건비 등이 증가하여 정부출연금의 추가재정소요가 발생할 수 있을 것으로 예상됨

- 국무조정실이 제출한 자료에 따르면, 현재 정부출연연구기관 연구원의 정년은 대부분 60세이나, KDI국제정책대학원 교원의 정년은 65세임
 - 또한, 정부출연연구기관은 모두 임금피크제도를 도입·시행하고 있는데, 임금 조정기간이 2년(정년 전 1년, 정년)이며, 임금감액률은 대체적으로 1차년도 △10%, 2차년도 △15~20%임
- 국무조정실에 따르면, 현행 정년(60세, KDI국제정책대학원 교원 65세)을 기준으로 정부출연연구기관의 정년예정자 수는 2028년 106명, 2034년 114명으로, 개정안에 따라 단계적으로 정년연장이 되는 경우 2028년부터 2034년까지 총 816명이 정년연장의 대상자가 될 수 있을 것으로 추정됨

[표 1] 정부출연연구기관 정년예정자 규모 추정: 2028~2034년, 해당연도 연말기준
(단위: 명)

구분	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	합계
인원	106	103	112	134	132	115	114	816

주: 기관별 정년퇴직 적용 시점은 대상자 생일 기준, 연도말, 반기별 등으로 상이할 수 있음
자료: 국무조정실의 제출자료를 바탕으로 국회예산정책처 재작성

- 또한 개정안에 따라 단계적으로 정년을 연장하는 경우, 연도별로 정년연장 대상 인원을 연인원 기준으로 추정하면 다음과 같음

[표 2] 개정안에 따른 정년연장 대상 인원 추정: 2028~2034년

구분	2028 (정년 62세)	2029 (정년 62세)	2030 (정년 63세)	2031 (정년 63세)	2032 (정년 64세)	2033 (정년 64세)	2034 (정년 65세)	합계
정년연장 대상	104	200	205	253	388	403	367	1,920
세부내역							65세 (2032년 퇴직, 1969년생)	—
					64세 (2030년 퇴직, 1968년생)	64세 (2032년 퇴직, 1969년생)	64세 (2033년 퇴직, 1970년생)	—
			63세 (2029년 퇴직, 1967년생)	63세 (2030년 퇴직, 1968년생)	63세 (2032년 퇴직, 1969년생)	63세 (2033년 퇴직, 1970년생)	63세 (2035년 퇴직, 1971년생)	—
		62세 (2029년 퇴직, 1967년생)	62세 (2030년 퇴직, 1968년생)	62세 (2032년 퇴직, 1969년생)	62세 (2033년 퇴직, 1970년생)	62세 (2035년 퇴직, 1971년생)	62세 (2036년 퇴직, 1972년생)	—
	61세 (2029년 퇴직, 1967년생)	61세 (2030년 퇴직, 1968년생)	61세 (2032년 퇴직, 1969년생)	61세 (2033년 퇴직, 1970년생)	61세 (2035년 퇴직, 1971년생)	61세 (2036년 퇴직, 1972년생)	61세 (2038년 퇴직, 1973년생)	—

주 1. 상기 인원은 연인원 기준으로 작성된 것임

2. 기관별 정년퇴직 적용 시점은 대상자 생일 기준, 연도말, 반기별 등으로 상이할 수 있음
자료: 국무조정실의 제출자료를 바탕으로 국회예산정책처 재작성

- 개정안에 따른 추가재정소요를 추정하기 위해서는 정년연장과 임금피크제의 구체적인 대상, 기준, 방법 등에 관한 정보가 필요하나 개정안은 이러한 사항을 대통령령으로 정하도록 하고 있어, 현시점에서 각 연구기관별 인건비 등의 재정 소요와 이를 지원하기 위한 정부출연금 규모를 합리적으로 예측하기 어려움
- 따라서 정부출연연구기관 연구원의 정년연장과 정년 이후 임금피크제 적용에 따른 정부출연금의 규모를 예측할 수 있는 정보가 없어 개정안에 따른 추가재정소요를 합리적으로 추계하는 것은 불가능하므로, 개정안은 「의안의 비용추계 등에 관한 규칙」 제3조제1항제3호의 비용추계서 미첨부 사유에 해당함
- 참고로, 현재 정부출연연구기관은 「연구회 및 연구기관 운영 표준지침」 및 각 연구기관별 취업규칙 등에 따라 직원 사기제고 및 우수 연구자 활용 목적으로 퇴직자 전문성 활용제도를 운영 중에 있음¹⁾

Ⅲ. 부대의견

- 없음

Ⅳ. 작성자

- 성명

국회에산정책처	분석관	과장
행정비용추계과	장삼열	김안나

- 대표연락처

성명	전화번호	이메일 주소
장삼열	02-6788-4831	jsy@na.go.kr

1) 정부출연연구기관 정년퇴직 대상자의 계속고용 현황은 첨부 [참고자료]를 참조

[참고자료] 정부출연연구기관 정년퇴직 대상자의 계속고용 현황

(단위:명,%)

기관명	연도	60세 정년퇴직 대상 (A)	실제 정년퇴직 (B)		기관 계속고용 (C=D+E)		우수연구원(D)		정년 후 재고용(E)	
			인원	비율 (B/A)	인원	비율 (C/A)	인원	비율 (D/A)	인원	비율 (E/A)
총계	2020	65	51	78	39	60	—	—	39	60
	2021	72	57	79	59	82	—	—	59	84
	2022	63	54	86	41	65	—	—	41	66
	2023	65	49	75	43	66	—	—	43	66
	2024	90	68	76	66	73	—	—	66	73
	5년 계	355	279	—	248	—	—	—	248	—
과학	2020	—	—	—	—	—	—	—	—	—
	2021	3	3	100	3	100	—	—	3	100
	2022	6	6	100	6	100	—	—	6	100
	2023	1	1	100	1	100	—	—	1	100
	2024	1	1	100	1	100	—	—	1	100
국토	2020	7	1	14	6	85.7	—	—	6	85.7
	2021	1	—	—	1	100	—	—	1	100
	2022	1	—	—	1	100	—	—	1	100
	2023	4	—	—	4	100	—	—	4	100
	2024	7	1	14	6	85.7	—	—	6	85.7
대외	2020	3	—	—	3	100	—	—	3	100
	2021	3	—	—	3	100	—	—	3	100
	2022	—	—	—	—	—	—	—	—	—
	2023	—	—	—	—	—	—	—	—	—
	2024	2	—	—	2	100	—	—	2	100
산업	2020	—	—	—	—	—	—	—	—	—
	2021	14	14	100	13	93	—	—	13	93
	2022	3	3	100	3	100	—	—	3	100
	2023	8	8	100	8	100	—	—	8	100
	2024	6	6	100	6	100	—	—	6	100
에너지	2020	6	6	100	6	100	—	—	6	100
	2021	5	5	100	5	100	—	—	5	100
	2022	4	4	100	2	50	—	—	2	50
	2023	5	5	100	2	40	—	—	2	40
	2024	4	4	100	4	100	—	—	4	100
정보	2020	—	—	—	—	100	—	—	—	100
	2021	6	1	17	5	83.3	—	—	5	83.3
	2022	1	—	—	1	100	—	—	1	100
	2023	1	—	—	1	100	—	—	1	100
	2024	4	—	—	4	100	—	—	4	100
통일	2020	—	—	—	—	—	—	—	—	—
	2021	1	1	100	1	100	—	—	1	100
	2022	—	—	—	—	—	—	—	—	—
	2023	2	2	100	1	50	—	—	1	50
	2024	4	4	100	3	75	—	—	3	75

기관명	연도	60세 정년퇴직 대상 (A)	실제 정년퇴직 (B)		기관 계속고용 (C=D+E)		우수연구원(D)		정년 후 재고용(E)	
			인원	비율 (B/A)	인원	비율 (C/A)	인원	비율 (D/A)	인원	비율 (E/A)
KDI	2020	6	3	50	3	50	—	—	3	50
	2021	5	2	40	3	60	—	—	3	60
	2022	10	8	80	2	20	—	—	2	20
	2023	4	—	—	4	100	—	—	4	100
	2024	11	5	45	6	54.5	—	—	6	54.5
교육	2020	7	7	100	—	—	—	—	—	—
	2021	3	3	100	—	—	—	—	—	—
	2022	1	1	100	—	—	—	—	—	—
	2023	2	2	100	—	—	—	—	—	—
	2024	3	3	100	—	—	—	—	—	—
평가 원	2020	8	8	100	—	—	—	—	—	—
	2021	—	0	—	—	—	—	—	—	—
	2022	4	4	100	—	—	—	—	—	—
	2023	6	6	100	—	—	—	—	—	—
	2024	6	6	100	—	—	—	—	—	—
교통	2020	3	3	100	3	100	—	—	3	100
	2021	—	—	—	—	—	—	—	—	—
	2022	1	1	100	1	100	—	—	1	100
	2023	10	9	90	6	60	—	—	6	60
	2024	2	2	100	2	100	—	—	2	100
노동	2020	—	—	—	—	—	—	—	—	—
	2021	3	3	100	3	100	—	—	3	100
	2022	5	5	100	5	100	—	—	5	100
	2023	2	2	100	2	100	—	—	2	100
	2024	7	7	100	7	100	—	—	7	100
농촌	2020	—	—	—	—	—	—	—	—	—
	2021	3	3	100	3	100	—	—	3	100
	2022	4	4	100	4	100	—	—	4	100
	2023	2	2	100	2	100	—	—	2	100
	2024	1	1	100	1	100	—	—	1	100
법제	2020	—	—	—	—	—	—	—	—	—
	2021	—	—	—	—	—	—	—	—	—
	2022	2	2	100	—	—	—	—	—	—
	2023	2	2	100	—	—	—	—	—	—
	2024	1	1	100	—	—	—	—	—	—
보건	2020	5	5	100	3	60	—	—	3	60
	2021	—	—	—	—	—	—	—	—	—
	2022	6	6	100	6	100	—	—	6	100
	2023	2	2	100	1	50	—	—	1	50
	2024	2	2	100	2	100	—	—	2	100
여성	2020	4	2	50	2	50	—	—	2	50
	2021	3	—	—	3	100	—	—	3	100
	2022	4	—	—	4	100	—	—	4	100
	2023	5	—	—	5	100	—	—	5	100
	2024	2	—	—	2	100	—	—	2	100
조세	2020	2	2	100	1	50	—	—	1	50

기관명	연도	60세 정년퇴직 대상 (A)	실제 정년퇴직 (B)		기관 계속고용 (C=D+E)		우수연구원(D)		정년 후 재고용(E)	
			인원	비율 (B/A)	인원	비율 (C/A)	인원	비율 (D/A)	인원	비율 (E/A)
	2021	1	1	100	1	100	—	—	1	100
	2022	2	2	100	1	50	—	—	1	50
	2023	1	1	100	—	—	—	—	—	—
	2024	2	2	100	1	50	—	—	1	50
작능 연	2020	5	5	100	5	—	—	—	5	100
	2021	7	7	100	7	—	—	—	7	100
	2022	—	—	—	—	—	—	—	—	—
	2023	2	2	100	2	—	—	—	2	100
	2024	7	6	86	6	—	—	—	6	85.7
청소 년	2020	—	—	—	—	—	—	—	—	—
	2021	—	—	—	—	—	—	—	—	—
	2022	—	—	—	—	—	—	—	—	—
	2023	—	—	—	—	—	—	—	—	—
	2024	2	1	50	1	50	—	—	1	50
해양	2020	5	5	100	5	100	—	—	5	100
	2021	5	5	100	3	60	—	—	3	60
	2022	—	—	—	—	—	—	—	—	—
	2023	2	2	100	2	100	—	—	2	100
	2024	3	3	100	2	67	—	—	2	67
행정	2020	—	—	—	—	—	—	—	—	—
	2021	2	2	100	2	100	—	—	2	100
	2022	2	2	100	1	50	—	—	1	50
	2023	1	—	—	—	—	—	—	—	—
	2024	5	5	100	4	80	—	—	4	80
형사	2020	1	1	100	1	100	—	—	1	100
	2021	1	1	100	1	100	—	—	1	100
	2022	—	—	—	—	—	—	—	—	—
	2023	1	1	100	1	100	—	—	1	100
	2024	2	2	100	2	100	—	—	2	100
환경	2020	1	1	100	1	100	—	—	1	100
	2021	4	4	100	2	50	—	—	2	50
	2022	4	4	100	3	75	—	—	3	75
	2023	1	1	100	1	100	—	—	1	100
	2024	4	4	100	4	100	—	—	4	100
건축	2020	—	—	—	—	—	—	—	—	—
	2021	—	—	—	—	—	—	—	—	—
	2022	—	—	—	—	—	—	—	—	—
	2023	—	—	—	—	—	—	—	—	—
	2024	—	—	—	—	—	—	—	—	—
KDI 대학 원	2020	—	—	—	—	—	—	—	—	—
	2021	2	2	1	—	—	—	—	—	—
	2022	1	1	1	—	—	—	—	—	—
	2023	—	—	—	—	—	—	—	—	—
	2024	—	—	—	—	—	—	—	—	—

자료: 국무조정실