



제418회국회(정기회)  
제11차 교육위원회

# 지방대학 및 지역균형인재 육성에 관한 법률 일부개정법률안

## 검 토 보 고

〈전담기관 및 지역협업위원회의 설치 범위 명확화〉  
■ 조계원의원 대표발의(의안번호 제2203325호)

2024. 11.

교 육 위 원 회

수석전문위원 천우정

## 목 차

|                        |   |
|------------------------|---|
| I . 제안경위 .....         | 1 |
| II . 제안이유 및 주요내용 ..... | 1 |
| III . 검토의견 .....       | 2 |

## I. 제안경위

1. 발 의 자 : 조계원 의원 등 16인
2. 발의연월일 : 2024. 8. 29.
3. 회부연월일 : 2024. 8. 30.

## II. 제안이유 및 주요내용

현행법에서는 지역혁신역량 강화를 위하여 구성된 지방자치단체·지방대학의 협업체계를 지원하기 위하여 교육부장관이 각 지역별로 전담기관을 지정할 수 있도록 하고, 전담기관 소속으로 지역협업위원회를 두어 협업체계 운영에 관한 중요한 사항을 심의·의결하도록 하고 있음.

그런데, 지역발전과 대학혁신을 연계하여 추진하기 위해서는 전담기관과 지역협업위원회를 시·도뿐만 아니라 시·군·구 단위로도 그 운영을 활성화할 필요가 있고, 지역협업위원회에 해당 지역 산업계의 전반적인 의견이 반영되도록 하여 보다 실효성 있는 논의가 진행되도록 할 필요가 있음.

이에 전담기관 및 지역협업위원회를 시·군·구별로도 설치·운영하도록 명시적으로 규정하는 한편, 지역협업위원회에 해당 지역의 산업계대표가 참여하도록 함으로써, 지방자치단체와 지방대학의 협업체계의 효율성을 제고하려는 것임(안 제21조, 제21조의2 신설 등).

### Ⅲ. 검토의견

개정안은 전담기관 및 지역협업위원회의 설치 범위를 시·도 및 시·군·구로 명확하게 규정하고, 지역협업위원회의 구성원 중 기업의 장 대신 산업계 대표가 참여하도록 규정하고 있음.

| 현행                                                                                                                                                            | 개정안                                                                                                                                                              |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 제21조(대학과 지역의 협업) ① 국가와 지방자치단체는 「지방자치분권 및 지역균형발전에 관한 특별법」 제12조에 따른 지역혁신체계의 구축 및 지방대학의 지역혁신역량 강화를 위하여 지방자치단체와 지방대학의 <u>협업체계를</u> 육성하는 데 필요한 행정적·재정적 지원을 할 수 있다. | 제21조(대학과 지역의 협업) ① -<br>-----<br>-----<br>-----<br>-----<br>-----<br>----- <u>협업</u><br><u>체계(이하 “협업체계”라 한다)</u> -----<br>-----<br>-----                         |
| ② 교육부장관은 <u>제1항에 따른 협업체계를</u> 효과적으로 지원하기 위하여 관련 업무를 종합적으로 수행하는 <u>전담기관을</u> 각 <u>지역별로 지정할 수 있으며</u> , 해당 기관이 관련 업무를 수행하는 데 필요한 비용을 출연금으로 지급할 수 있다.            | ② ----- <u>협업체계</u> -----<br>-----<br>-----<br><u>전담기관(이하 “전담기관”이라 한다)을</u> 시·도별 및 시·군·구(지방대학이 소재한 시·군·구에 한정한다. 이하 같다)별로 <u>지정하여야 하며</u> -----<br>-----<br>----- |
| ③ 제1항에 따른 각 지역의 협                                                                                                                                             | ③ 그 밖에 전담기관의 지정·                                                                                                                                                 |

| 현행                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | 개정안                                                                                                                                                                                            |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><u>업체계 운영에 관한 중요한 사항을 심의·의결하기 위하여 제2항에 따른 전담기관 소속으로 해당 지역에 소재하는 지방자치단체, 고등교육기관, 공공기관 및 기업의 장 등으로 구성된 위원회(이하 “지역협업위원회”라 한다)를 둔다.</u></p> <p><u>④ 지역협업위원회의 위원장(이하 “지역협업위원회의 장”이라 한다)은 해당 지역의 관할 지방자치단체의 장이 된다. 다만, 지방자치단체의 장 외에 고등교육기관의 장 등 대통령령으로 정하는 사람도 공동위원장이 될 수 있다.</u></p> <p><u>⑤ 제2항에 따른 전담기관의 지정·운영, 제3항 및 제4항에 따른 지역협업위원회의 구성·운영 등에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.</u></p> <p><u>&lt;신 설&gt;</u></p> | <p><u>운영 등에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.</u></p> <p><u>&lt;삭 제&gt;</u></p> <p><u>&lt;삭 제&gt;</u></p> <p><u>제21조의2(지역협업위원회) ① 각 지역의 협업체계 운영에 관한 중요한 사항을 심의·의결하기 위하여 전담기관 소속으로 시·도에 시도협업위원회(이하 “시</u></p> |

| 현행                                        | 개정안                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|-------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>제23조(고등교육혁신특화지역 지정의 효과 등) ①·② (생략)</p> | <p><u>도협업위원회</u>”라 한다)를 두고, 시·군·구에 <u>시군구협업위원회</u> (이하 “<u>시군구협업위원회</u>”라 한다)를 둔다.</p> <p>② <u>시도협업위원회</u> 및 <u>시군구협업위원회</u>(이하 “<u>지역협업위원회</u>”라 한다)의 위원장은 해당 지역의 관할 지방자치단체의 장이 된다. 다만, 지방자치단체의 장 외에 해당 지역의 고등교육기관의 장 등 대통령령으로 정하는 사람도 공동위원장이 될 수 있다.</p> <p>③ <u>지역협업위원회</u>는 해당 지역에 소재하는 지방자치단체의 장, 고등교육기관의 장, 공공기관의 장 및 산업계대표 등으로 구성한다. 이 경우 <u>시군구협업위원회</u>의 위원장은 <u>시도협업위원회</u>의 위원이 된다.</p> <p>④ 그 밖에 <u>지역협업위원회</u>의 구성·운영 등에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.</p> <p>제23조(고등교육혁신특화지역 지정의 효과 등) ①·② (현행과 같음)</p> |

| 현행                                                                                | 개정안                                              |
|-----------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------|
| ③ 제1항에 따라 규제특례가 적용되는 특화지역 내 고등교육기관은 해당 지역을 관할하는 제21조제2항에 따른 전담기관에 참여하는 기관으로 한정한다. | ③ -----<br>-----<br>-----전<br>담기관-----<br>-----. |

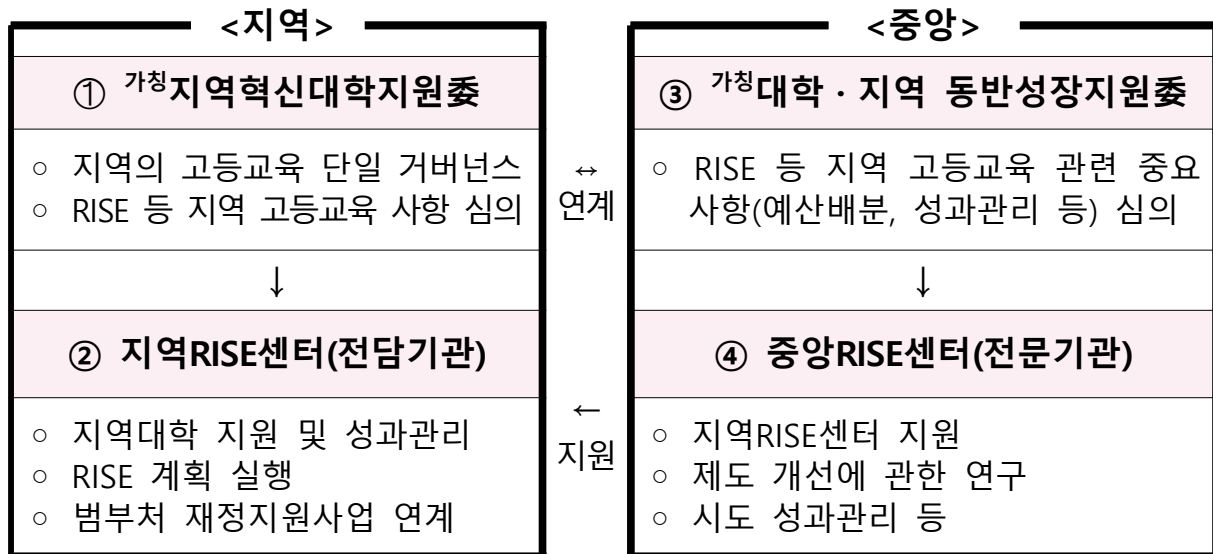
현행법은 전담기관 및 지역협업위원회의 설치 범위를 “지역별”로 규정하고 있는바, 현행 법령 체계 하에서도 시·군·구 단위의 전담기관 및 지역협업위원회의 설치는 가능할 것으로 보임. 그러나 개정안은 지방대학과 지방자치단체의 협업체계에 주요한 역할을 하는 전담기관 및 지역협업위원회를 시·도 뿐만 아니라 시·군·구에도 설치함을 명시함으로써 보다 미시적인 영역에서도 지방대학과 지방자치단체가 협력하는 체계를 구축하고자 하는 것으로 보임.

다만, 시·군·구 단위에까지 전담기관 및 지역협업위원회를 설치하도록 하는 것은 지방자치 활성화에는 기여할 수 있겠으나, 위원회 운영 비용 등 의사결정비용이 더 커질 것으로 보임. 따라서 전담기관 및 지역협업위원회를 설치하는 범위 확대에 의한 민주성 제고와, 의사결정 기구가 늘어남으로 인한 비용 사이의 이익형량이 필요할 것으로 보임. 일례로 전북 지역협업위원회는 위원에 지방대학이 속해있는 지자체 시장들을 포함하여 의사결정에 참여시키고 있음.<sup>1)</sup>

1) 참고자료 “전북 지역협업위원회 위원 목록” 참고

또한, 교육부는 현재 지역혁신중심 대학지원체계(RISE) 구축을 추진함에 따라, 이에 다른 RISE 거버넌스 구축을 추진 중이며, 그에 따라 기존과는 다른 방식의 거버넌스 및 추진체계를 구축 중인바, 이를 고려할 필요가 있음.

### Ⅰ RISE를 위한 거버넌스 및 추진체계(안) Ⅰ



교육부는 지역협업위원회 등 지역과 대학의 협력을 위한 체계는 25년부터 RISE 체계가 도입됨에 따라 「고등교육법」에 규정할 필요<sup>2)</sup>가 있으며, 「고등교육법」 개정안<sup>3)</sup>에서는 지역의 자율성 강화라는 RISE 취지를 고려해 지역 내 RISE 거버넌스의 위원 구성·운영 등은 지역이 조례로 정하도록 규정하고 있는바, 신중한 검토가 필요하다는 입장임.

2) 지역협업위원회 조문 삭제 예정

3) 의안번호 제2203129호, 김민전 의원 대표발의

|              |
|--------------|
| 문 의 처        |
| 02)6788-5188 |

※ 참고자료 : 전북 지역협업위원회 위원 목록

- 전북지역협업위원회 위원장은 전라북도지사, 전라북도 교육감 및 주관대학인 전북대학교총장으로 구성되는 공동위원장 체제로 운영

| 연번 | 구분  | 소 속          | 직 위  | 성명  | 비 고             |
|----|-----|--------------|------|-----|-----------------|
| 1  | 위원장 | 전라북도         | 지사   | 김관영 |                 |
| 2  | 위원장 | 전라북도교육청      | 교육감  | 서거석 | 교육기관            |
| 3  | 위원장 | 전북대학교        | 총장   | 양오봉 | 총괄중심대학(미래수송기기)  |
| 4  | 위 원 | 전주시          | 시장   | 우범기 | 전북대, 전주대, 전주비전대 |
| 5  | 위 원 | 군산시          | 시장   | 강임준 | 군산대, 호원대, 군장대   |
| 6  | 위 원 | 익산시          | 시장   | 정헌율 | 원광대, 원광보건대      |
| 7  | 위 원 | 완주군          | 군수   | 유희태 | 우석대             |
| 8  | 위 원 | 군산대학교        | 총장   | 이장호 | 중심대학(에너지신산업)    |
| 9  | 위 원 | 원광대학교        | 총장   | 박성태 | 중심대학(농생명·바이오)   |
| 10 | 위 원 | (재)자동차융합기술원  | 원장   | 이항구 | 핵심분야(미래수송기기)    |
| 11 | 위 원 | 한국에너지기술연구원   | 원장   | 이창근 | 핵심분야(에너지신산업)    |
| 12 | 위 원 | 전북바이오융합산업진흥원 | 원장   | 이은미 | 핵심분야(농생명·바이오)   |
| 13 | 위 원 | 전주상공회의소      | 회장   | 윤방섭 | 핵심분야 기업연계       |
| 14 | 위 원 | 전북테크노파크      | 원장   | 이규택 | 기관 간 협업체계 지원 등  |
| 15 | 위 원 | (주)하림        | 대표이사 | 정호석 | 핵심분야 기업(농생명바이오) |
| 16 | 위 원 | 비나텍(주)       | 대표이사 | 성도경 | 핵심분야 기업(에너지신산업) |
| 17 | 위 원 | 타타대우상용차(주)   | 대표이사 | 김방신 | 핵심분야 기업(미래수송기기) |