

2025년도
제2회 추가경정예산안
검 토 보 고 서

해양수산부 소관

2025. 6.

농림축산식품해양수산위원회
전 문 위 원 최 선 영

목 차

[해양수산부 소관]	1
I. 제2회 추가경정예산안 개요	1
1. 총수입 · 총지출	1
2. 세부사업 주요 변동 내역	2
II. 검토의견	3
1. 총괄	3
2. 주요사업별 검토의견	9
1) 수산식품산업육성 : 김 건조기 교체에 소요되는 기간을 고려한 사업과정 적시 추진 등 필요	9
2) 국가어항 : 집행저조 사업지구에 대한 관리 강화 필요	15
3) 일 반 항 : 집행실적을 고려하여 철저한 사업관리 필요	22
4) 재해안전항만구축 : 재해안전 시급성을 고려하여 공정관리 철저 필요	30
5) 항만시설유지보수 : 연내집행을 위한 면밀한 공정계획 수립 및 집행관리 필요	37

[해양수산부 소관]

I. 제2회 추가경정예산안 개요

1. 총수입 · 총지출

- ☐ 2025년도 제2회 추가경정예산안 및 기금운용계획변경안을 반영한 해양수산부의 2025년 총수입 규모는 1조 3,449억원으로 본예산 및 제1회 추가경정예산안과 동일함.

【 2025년도 해양수산부 소관 총수입 현황 】

(단위 : 백만원)

구 분	2025년				
	본예산(A)	제1회 추경	제2회 추경안(B)	증감(B-A)	(B-A)/A
총수입	1,344,946	1,344,946	1,344,946	-	-

※ 자료: 해양수산부

- ☐ 2025년도 추가경정예산안 및 기금운용계획변경안(이하 ‘추경안’이라 함)을 반영한 해양수산부의 2025년 총지출 규모는 제1회 추가경정예산 6조 8,378억원 대비 836억원(1.2%) 증액된 6조 9,214억원임.

【 2025년도 해양수산부 소관 총지출 현황 】

(단위 : 백만원)

구 분	2025년				
	본예산	제1회 추경(A)	제2회 추경안(B)	증감(B-A)	(B-A)/A
총지출	6,781,585	6,837,765	6,921,412	83,647	1.2

※ 자료: 해양수산부

2. 세부사업 주요 변동 내역

□ 해양수산부는 이번 추경안을 통해 6개 세출 사업을 2025년도 본예산 및 제1회 추경예산 대비 836억원 증액하였음.

【 2025년도 해양수산부 소관 제2회 추경안 세출사업 내역 】

(단위: 백만원, %)

구 분	세부사업명	2025년도				
		본예산	제1회 추경(A)	제2회 추경안(B)	증감 (B-A)	(B-A) /A
총 계		630,184	630,184	713,831	83,647	13.3
농특회계	수산물식품산업육성	4,213	4,213	10,213	6,000	142.4
농특회계	국가어항	337,786	337,786	364,850	27,064	8
농특회계	가거도항복구	16,050	16,050	24,050	8,000	49.8
교특회계	일반항	98,779	98,779	112,833	14,054	14.2
교특회계	항만시설유지보수(비총액)	125,376	125,376	133,318	7,942	6.3
교특회계	재해안전항만구축	47,980	47,980	68,567	20,587	42.9

※ 자료: 해양수산부

II. 검토의견

1. 총괄

1) 제2회 추가경정예산안 편성 개요

□ 정부는 경기 진작과 민생 안정을 위해 2025년 제2회 추가경정예산안을 편성하였음.

2025년 제1회 추가경정예산안은 ① 재해·재난 대응, ② 통상 리스크 대응 및 AI 경쟁력 제고, ③ 소상공인과 취약계층 등 민생 지원을 목적으로 편성된 바 있었음('25.4.22.국회 제출/'25.5.1.의결)¹⁾.

이번 추경안은 크게 ① 소비·투자 촉진 등 경기 진작(15.2조원), ② 소상공인·취약계층 지원 등 민생 안정(5조원)과 ③ 세입 경정(10.3조원)을 목적으로 편성되었음.

□ 해양수산부의 세출 추경안은 경기 진작 측면에서 어항·항만 SOC 등 조기준공 지원 및 김 수급안정을 위한 예산으로 구성됨.

추경안은 농특회계 3개 사업(수산물소비촉진 및 구명조끼 보급에 필요한 예산을 중심으로 편성되어 소상공인과 취약계층 등 민생지원을 목적으로 편성되었던 것으로 평가됨.

1) 해양수산부 소관 1차 추가경정예산안의 경우 수산물소비촉진 및 구명조끼 보급에 필요한 예산을 중심으로 편성되어 소상공인과 취약계층 등 민생지원을 목적으로 편성되었던 것으로 평가됨.

목적별로 살펴보면, 김 수급 안정 목적으로 1개 세부사업이, 어항 및 항만 SOC 보강 목적으로 5개 세부사업이 편성되었으며, 구체적인 내용은 다음과 같음.

【 2025년도 해양수산부 소관 제2회 추경안 총괄 】

(단위: 억원)

구 분	'25년		'25년 2회 추경안(B)	
	본예산	1회 추경(A)		증감(B-A, %)
· 총지출(예산+기금)	67,837	68,099	68,935	836
- 예산 일반지출	59,881	60,143	60,979	836
- 기금 일반지출	7,956	7,956	7,956	-

※ 자료: 해양수산부

□ 먼저, ‘수산식품산업육성’은 마른 김 가공공장의 안정적인 생산능력을 확보하고 생산품의 품질을 제고하기 위한 노후 김 건조기 교체 지원사업에 60억원을 증액하였고,

‘국가어항’사업은 어업기반시설을 확충하고 어선의 안전정박·수용, 낙후된 어촌지역 개발 및 소득증대와 연계한 지역사회발전 핵심기반 조성을 위한 사업으로 태풍기 대비 시설물 피해예방 및 적기 준공을 위하여 270억원을 증액하였음.

‘가거도항 복구’사업은 대형태풍(‘11년 무이파, ‘12년 볼라벤, ‘19년 링링, ‘20년 바비)의 내습으로 인해 파손된 방파제의 복구·보강을 위한 것으로, 태풍

의 길목에 위치하여 대형태풍으로 인한 파손과 복구가 반복되고 있는 가거도항의 특성을 고려해, 방파제에 대한 보강공사를 조속히 수행하는 데 필요한 80억원을 증액하였음.

‘일반항’사업은 국가안보 및 영해관리를 위한 핵심 거점항만을 개발하고 해양영토의 효율적 관리를 위한 항만시설 축조를 위한 사업으로, 흑산도항 개발사업, 통영 국도항 동방파제 축조공사의 적기 준공을 위해 141억원을 증액하였고,

‘항만시설유지보수(비총액)’사업은 국가관리무역항 및 연안항 등의 노후 손상된 항만시설을 적기에 유지보수하여 항만기능을 유지하고 안전사고를 예방하기 위한 것으로, 부산, 인천, 광양 등 전국 13개소 항만시설의 시설을 보강하고 유지보수 등을 실시하기 위하여 79억원을 증액하였음.

또한, ‘재해안전항만구축’사업은 최근 대형화되고 있는 태풍과 해수면 상승 등으로 인한 자연재해 예방을 위한 사업으로, 군산내항의 침수피해 방지, 울산신항 동방파제 공사의 적기 준공을 위해 206억원을 증액하였음.

【 2025년도 해양수산부 소관 제2회 추경안 세출사업 내역 】

(단위: 백만원, %)

세부사업명	2025년도			
	제1회 추경(A)	제2회 추경안(B)	B-A	증가내역
총 계	630,184	713,831	83,647	
수산식품산업육성	4,213	10,213	6,000	안정적 마른김 가공·생산 능력 확보 및 마른김 품질 제고를 위한 건조기 교체 지원
국가어항	337,786	364,850	27,064	노후SOC의 조기 보강 및 태풍기 도래 전 구조물 단면 완성을 위한 추가 예산 반영
가거도항복구	16,050	24,050	8,000	태풍 피해 예방을 위해 가거도항 방파제 블록 거치 연속 시공을 통한 구조물 안정성 확보
일반항	98,779	112,833	14,054	잔여공정 진행을 위한 추가예산 확보
항만시설유지보수(비충액)	125,376	133,318	7,942	준공소요·연차소요 반영 등
재해안전항만구축	47,980	68,567	20,587	준공소요·연차소요 반영 등

※ 자료: 해양수산부

2) 추경 편성 요건에 대한 검토

□ 「국가재정법」 제89조제1항2)에 따르면, ① 전쟁이나 대규모 재해가 발생한 경우, ② 경기침체, 대량실업, 남북관계의 변화, 경제협력과

2) 「국가재정법」 제89조(추가경정예산안의 편성) ① 정부는 다음 각 호의 어느 하나에 해당하게 되어 이미 확정된 예산에 변경을 가할 필요가 있는 경우에는 추가경정예산안을 편성할 수 있다.

1. 전쟁이나 대규모 재해(「재난 및 안전관리 기본법」 제3조에서 정의한 자연재난과 사회재난의 발생에 따른 피해를 말한다)가 발생한 경우
2. 경기침체, 대량실업, 남북관계의 변화, 경제협력과 같은 대내·외 여건에 중대한 변화가 발생하였거나 발생할 우려가 있는 경우
3. 법령에 따라 국가가 지급하여야 하는 지출이 발생하거나 증가하는 경우

같은 대내·외 여건에 중대한 변화가 발생하였거나 발생할 우려가 있는 경우, ③ 법령에 따라 국가가 지급하여야 하는 지출이 발생하거나 증가하는 경우 등 세 가지 중 하나의 사유로 ‘이미 확정된 예산에 변경을 가할 필요’가 있어야 추경안을 편성할 수 있음.

한편, ‘이미 확정된 예산에 변경을 가할 필요가 있는 경우’로 인정받기 위해서는 일반적으로 목적적합성, 예측불가능성, 보충성, 시급성, 연내집행가능성 등의 일정 요건을 갖추 필요 있음.

【 추가경정예산안 편성의 일반요건 】

구분	요건	세부내용
1	목적적합성	추경안 편성의 원인이 되는 상황을 완화·해소할 수 있을 것
2	예측불가능성	추경안 편성사유가 본예산 편성·심사 당시 예측하지 못한 사유일 것
3	보충성	예비비를 포함한 본예산 등 다른 수단으로 상황극복이 곤란할 것
4	시급성	다음연도 본예산 편성을 기다릴 수 없는 시간적 급박함이 있을 것
5	연내집행가능성	연도내에 집행할 수 있는 사업으로 추경안을 구성할 것

※자료: 국회예산정책처

□ 정부의 추경예산안 편성 개요를 보면, 경기 진작과 민생 안정을 추경의 편성 목적으로 명시하고 있어, 「국가재정법」상 ‘경기침체’ 등에 근거하여 추경예산안을 편성·제출한 것으로 보임.

해양수산부 편성 추경안 역시 김 수급 안정을 도모하고, SOC 사업 수행을 통해 건설 경기를 활성화하는 등 경기침체에 대응하기 위한 예산으로 구성된 것으로, 추경 편성의 목적에 부합하는 것으로 보여짐.

이하 추경안 심사과정에서는 편성 예산들의 연내 집행가능성 및 다음 해 본예산 편성을 기다릴 수 없는 시급성이 있는지 여부 등을 고려하여 검토될 필요가 있을 것으로 보임.

2. 주요사업별 검토의견

1) 수산식품산업육성 : 김 건조기 교체에 소요되는 기간을 고려한 사업과정 적시 추진 등 필요

- 해양수산부는 김 건조기 교체에 소요되는 기간을 고려하여 지방비 편성, 사업자 선정 등의 절차를 적시에 추진할 필요가 있고, 이번 추경안의 사업대상에 포함되지 않은 노후 김 건조기와 관련하여 본예산으로 지원사업을 추진하는 방안에 대한 수요 여부를 점검하고 예산 확보 방안을 검토할 필요가 있음.

(가) 사업 및 추경안 개요

□ 수산식품산업육성 사업³⁾의 내역사업인 가공설비지원은 수산식품 가공설비 지원을 통하여 변화하는 소비 트렌드에 대응하고, 수산식품의 품질 향상 및 글로벌 경쟁력 강화를 도모하는 사업으로,

금번 추경예산안은 마른김 공장의 생산능력 향상을 위한 마른김 건조기 교체를 지원하기 위하여 필요한 예산 60억원을 증액하였음.

【 2025년도 수산식품산업육성 사업 예산안 】

(단위 : 백만원)

사 업 명	2024년 예산	2025년			
		본예산(A)	추경안(B)	증감(B-A)	%
수산식품산업육성	7,174	4,213	10,213	6,000	142.4
가공설비지원	2,134	2,134	8,134	6,000	281.1

3) 회계(기금)-세부사업: 농어촌구조개선특별회계-수산식품산업육성(2832-313)

(나) 검토의견

□ 최근 물김의 폐기량이 증가하고 마른김의 가격이 지속적으로 인상되면서 안정적인 마른김 수급을 위해 마른김 가공공장의 노후화된 김 건조기를 교체하여 생산능력을 향상시켜야 한다는 의견이 제기되고 있음.

- 한국해양수산개발원 및 통계청, 수협 등의 통계에 따르면, 2025년 1~3월 물김생산량은 2024년 동 시기(1~3월) 대비 증가하였고, 물김가격도 동 시기 대비 낮은 수준인데 반해 마른김 가격은 동 시기(1~3월) 대비 높은 것으로 나타나고 있음.

【 2024.1월~2025.3월 김 가격 및 물김 폐기량 】

구 분	2024년								2025년		
	1월	2월	3월	4월	5월	10월	11월	12월	1월	2월	3월
물김가격 (원/kg)	1,604	1,745	2,558	2,362	2,104	3,900	4,591	2,254	763	1,439	1,462
마른김 가격 (원/10매)	1,036	1,106	1,148	1,237	1,245	1,369	1,388	1,412	1,470	1,438	1,390
물김 생산량 (톤)	121,142	108,878	117,474	57,511	1,050	-	54	20,287	152,203	143,415	163,637

주: 물김은 10월부터 5월까지 생산됨
 자료: (물김가격) 한국해양수산개발원
 (마른김 가격) aT KAMIS
 (물김 생산량) 통계청 어업생산동향조사

【 물김의 연도별 폐기량 】

구분	2021년산	2022년산	2023년산	2024년산	2025(1월)
물김폐기량(톤)	1,451	2,317	1,412	54	5,989

자료: 수협중앙회

□ 해양수산부에 따르면 김 건조기는 평균 7~10년 단위로 교체⁴⁾하는데, 지자체 수요조사 결과('25.4월) 교체 대상이 108대이고 이 중 10년 이상이 경과한 노후 건조기도 총 84대로 나타나고 있어, 이러한 시설 노후화로 인하여 가동중단 등 생산 차질이 발생하고 있다는 지적이 제기되고 있음.

이와 관련, 김 건조기 1대의 제작·설치에는 최대 10억원이 소요되는데, 현재 가공설비지원사업의 경우 1개소당 사업비가 최대 5억원(국비는 30%, 1억 5,000만원)으로 해당 사업구조로는 마른김 건조기 지원을 안정적으로 추진하기 어려운 측면이 있었음.

□ 이에 이번 추경예산안에서는 가공설비지원사업의 내내역사업으로 '마른김 가공공장 수급구조 개선 사업'을 신설하여, 도입 후 10년 이상이 경과한 노후 건조기 20대를 교체하는 데 필요한 국비 60억원을 반영하였으며, 이를 통하여 노후된 설비를 조속히 교체하고 김 생산량 및 수출 증대에 기여하려는 것으로 이해됨.

- 김건조기 1대당 소요액 10억원 중 국비로 3억원(30%), 지방비로 3억원(30%)이 지원되며, 사업자 자부담은 4억원(40%)임.

해양수산부는 본 추경예산안이 확정될 경우 현재 지방비 매칭이 가능한 것으로 확인된 지자체(전라남도)를 우선으로 20개소의 마른김 가공공장에 각각 3억원의 국비예산을 지원할 계획이며, 다른 지자체의

4) 일반적으로 7년 단위로 잔고장이 많이 발생하여 평균 7~10년 단위로 교체함 (출처: 해양수산부)

경우 내년도 본예산에 관련 예산의 반영 여부를 검토하겠다는 입장임.

【 마른김 가공공장 수급구조 개선 사업 개요 】

- 사업목적 : 최근 물김 폐기량 증가로 안정적인 마른김 수급을 위한 마른김 가공 공장 생산능력 향상
- 사업기간 / 사업비 : '25~'28 / 연 200억원(국비60억원, 지방비60억원, 자부담80억원)
- 사업내용 : 마른김 공장 생산능력 향상을 위한 건조기계 시설 지원
- 지원조건 : 1개소당 총사업비 최대 10억원(국비30%, 지방비30%, 자부담40%)

자료: 해양수산부

【 2025년 본예산 및 추경예산안 산출 세부내역 비교 】

(단위: 백만원)

'25년 예산		'25년 추경안	
예산	산출내역	예산	산출내역
2,134	○ 민간경상보조(320-01) : 17백만원 가. 가공설비 사후관리(17백만원) * 1식×17백만원×100%=17백만원 ○ 지자체자본보조(330-03) : 2,117백만원 가. 가공설비 지원(2,117백만원) * 14개소×500백만원×30%=2,117백만원	8,134	○ 민간경상보조(320-01) : 17백만원 가. 가공설비 사후관리(17백만원) * 1식×17백만원×100%=17백만원 ○ 지자체자본보조(330-03) : 8,117백만원 가. 가공설비 지원(2,117백만원) * 14개소×500백만원×30%=2,117백만원 나. 마른김 가공공장 수급구조 개선(김건조기) (6,000백만원) * 20개소×1,000백만원×30%=6,000백만원

주: 음영 표시 부분이 추경예산안으로 증액되는 내용

자료: 해양수산부

□ 해양수산부에 따르면 최근 기상 호조 등으로 물김 생산에 소요되는 기간이 단축되면서 짧은 시일 내에 일시적으로 물김의 생산량이 크게 증가하였으나, 물김 원물 보관기간이 1~2일로 짧고 가공 능력에도 한계가 있어 물김 폐기량이 2024년 54톤에서 2025년(1월) 5,989톤으로 크게 증가하였고⁵⁾, 2024년 1월부터 2025년 2월까지 마

5) 2024년 1년 간 물김 폐기량이 54톤이었으나, 2025년에는 1월에만 5,989톤의 물김이 폐기됨.

른김 가격이 지속적으로 상승하고 있으므로,

노후화된 김 건조기의 교체를 통하여 마른김의 생산물량을 늘림으로써 물김 폐기량의 축소 및 가격 안정 등에 기여하려는 본 추경예산안에는 그 편성의 의의가 있다고 보여짐.

□ 다만, 동 예산안과 관련해서는 다음의 점을 고려한 편성 및 집행이 필요할 것으로 보임.

① 우선, 김 건조기는 제작 및 현장 설치, 시범운용에 적어도 8~9개월의 기간이 소요되는 것으로 분석되고 있으므로, 연내 예산 집행 및 차년도 마른김 생산 시기(2026년 하반기)에 맞춘 김 건조기 공급을 위해서는 적시에 발주 및 생산이 이루어질 필요가 있을 것으로 보임.

따라서, 해양수산부는 추경예산안이 확정될 경우, 지방자치단체와 긴밀히 협의하여 매칭 지방비 편성 및 사업대상자 선정 등의 과정을 적시에 수행할 필요가 있겠음.

- 이와 관련 해양수산부는 추경예산안 확정 시 9월까지 매칭 지방비를 확보하고, 10월에 사업대상자를 선정해 11월에 국비로 선급금을 지급하는 방식으로 연내 집행을 완료하겠다는 입장임.

【 2025년 추경 예산안 집행계획표 】

예산액	1월	2월	3월	4월	5월	6월	7월	8월	9월	10월	11월	12월	비고
60억원 (정부안 추경)							추경 확정 내시		지방 비 확보	사업 대상 자 선정	60 선급 금 지급		- 추경 반영시 선급 금을 국비로 우선 집행 예정

자료: 해양수산부

② 다음으로 이번 추경예산안의 경우 지방비 매칭이 가능한 것으로 협의되고 있는 전라남도의 김 가공공장을 주요 지원대상으로 하고 있는데, 충남(21대), 전북(5대), 경기(1대) 등 다른 지자체에도 도입 후 10년 이상 경과한 노후 건조기가 여전히 가동되고 있고 전라남도에도 동 사업으로 교체되지 못하는 노후 건조기가 약 37대 가량 잔존할 것으로 예상되므로,

향후 본예산으로 동일 지원사업을 추진하는 방안에 대하여 그 수요 여부에 대한 점검 및 예산 확보 방안에 대한 검토가 필요할 것으로 보임.

③ 다음으로 이번 추경예산안의 편성 배경과 관련하여, 현재 물김 생산량 증가 및 가격 하락에도 불구하고 마른김의 가격이 인상되고 있는 것과 관련된 명확한 원인 분석이 이루어지지 않고 있으므로, 마른김 가격 인상 요인에 대한 추가적인 연구 및 분석을 통하여 보다 근본적인 가격 안정 대책을 마련할 필요가 있을 것으로 보임.

2) 국가어항 : 집행저조 사업지구에 대한 관리 강화 필요

- 해양수산부는 추경예산안이 반영된 국가어항 사업 중 집행이 저조한 일부 사업지구(22개 지구 중 11개 지구에서 금년도 실집행률이 50% 미만)에 대한 사업관리를 철저히 하여 연내 집행이 완료될 수 있도록 관리할 필요가 있음.

(가) 사업 및 추경안 개요

□ 국가어항 사업⁶⁾은 국가어항의 기반시설 확보를 통하여 어선의 안전한 정박과 수용, 어업기반시설 확충을 통한 수산업경쟁력 강화, 낙후된 어촌지역 개발 및 지역사회 발전의 핵심 기반시설을 조성하기 위한 사업으로,

금번 추경예산안은 오천항 등 22개 어항에 대한 사업 지속 추진을 위하여 필요한 270억 6,400만원을 증액하였음.

【 2025년도 국가어항 사업 예산안 】

(단위 : 백만원)

사 업 명	2024년 예산	2025년			
		본예산(A)	추경안(B)	증감(B-A)	%
국가어항	306,328	337,786	364,850	27,064	8.0

6) 회계(기금)-세부사업: 농어촌구조개선특별회계-국가어항(3345-303)

□ 국가어항 사업은 어촌어항법 제16조에 따른 국가어항을 건설 또는 정비하여 어업기반시설을 확충하는 사업으로, 2025년 현재 국가어항 115개항에 대한 기본사업(12지구)·정비사업(37지구)·재해대비사업(11지구), 특화어항사업(4지구), 기능편익사업(6지구), 일반용역사업(1지구)이 추진되고 있음.

【 국가어항 사업 개요 】

- 사업목적 : 국가어항 건설로 어업기반시설을 확충하여 어선의 안전정박 수용, 낙후된 어촌지역 개발 및 소득 증대와 연계한 지역발전 핵심기반 조성
- 사업기간 / 사업비 : 1967년 ~ 계속 / 계속사업
- 사업내용 : 국가어항 115개항 기본사업·정비사업·재해대비사업·특화어항개발 등

□ 이번 추경예산안에는 오천항 등 22개 어항에 대한 기본사업, 정비사업, 재해대비사업의 계속 추진에 필요한 270억 6,400만원이 계상되었는데, 구체적으로 보면 기본사업 6지구에 86억 5,200만원, 정비사업 10지구에 84억 300만원, 재해대비사업 6지구에 100억 900만원이 반영되었음.

【 2025년도 추경예산안 산출내역 】

구 분	산출 내역
기본사업	6지구, 86억 5,200원 * 계속지구 6개소×1,442백만원(공사비)×국비 100% = 8,652백만원
정비사업	10지구, 84억 300만원 * 계속지구 10개소×840.3백만원(공사비)×국비 100% = 8,403백만원

구 분	산출 내역
재해대비	6지구, 100억 900만원 * (계속지구 5개소+신규지구1개소)×1,668.17백만원(공사비)×국비 100% = 10,009백만원
계	22지구, 270억 6,400만원

자료: 해양수산부

□ 추경예산안의 집행과 관련하여, 해양수산부는 전체 22개 지구의 어항사업 중 오천항 등 21개 지구의 경우 현재 장기계속계약이 체결되어 있고, 금년 예산이 조기 소진될 것으로 예상되어 추가 공정시행을 통한 예산 집행이 가능하다는 입장이고, 나머지 1개 지구인 궁평항 유지준설공사의 경우 항내 토사 퇴적으로 어선 통항 안전에 지장이 초래되어 어민들의 민원이 발생한 상황으로, 현재 준설을 포함한 정비사업이 설계 단계에 있으며, 이 중 준설사업에 추경예산안을 투입하여 민원을 조기 해소하겠다는 입장임.

- 해양수산부는 추경예산안 확정 시 8월부터 선금으로 집행이 가능하다고 설명하고 있음.

【 2025년 추경 예산안 집행계획표 】

예산액	1월	2월	3월	4월	5월	6월	7월	8월	9월	10월	11월	12월	비고
3,378억원 (본예산)	20 선금	400 선금	1,030 기성	1,351 기성	1,580 기성	2,147 기성	2,247 기성	2,625 기성	2,625 기성	2,700 기성	2,900 기성	3,378 준공	- 추가 공정계획 수립으로 추경 집행 추진
271억원 (정부안 추경)	-	-	-	-	-	-	-	135 선금	150 기성	170 기성	190 기성	271 준공	

자료: 해양수산부

□ 그런데 추경예산안이 편성된 국가어항 중 일부 지구에서 금년도 집행률이 부진한 것으로 나타나고 있는데, 총 22개 지구 중 집행률이 50% 이하인 곳이 오천항, 소래포구항 등 11곳이고, 30% 이하인 곳도 장고항(18.8%), 녹동항(10.3%), 원전항(0.0%), 장호항(29.1%), 청산도항(10.3%), 낭도항(22.2%) 등 6곳이 있음.

【 2025년도 제2차 추경예산안 국가어항 사업별 집행현황 】

(단위: 백만원, %)

구분			사업기간	총사업비	2024		2025. 5.				
					예산현액	실집행액	본예산	1회추경 (A)	실집행액 (B)	실집행률 (B/A)	2회 추경안
기본 사업	오천항	계속	2019~ 2028	43,797	759	747	8,917	8,917	4,100	46.0	3,500
	천성항	계속	2021~ 2026	29,459	4,959	4,958	10,285	10,285	5900	57.4	633
	소래포 구항	계속	2020~ 2026	89,656	12,668	12,663	24,364	24,364	11,046	45.3	1,644
	무창포 항	계속	2018~ 2026	42,623	6,855	6,855	8,680	8,680	4800	55.3	683
	진두항	계속	2023~ 2027	48,217	1,059	1,041	11,021	11,021	5,900	53.5	990
	송도항	계속	2020~ 2029	47,863	759	747	4,649	4,649	3,491	75.1	1,202
정비 사업	장고항	계속	2025~ 2026	5,252	-	-	1,000	1,000	188	18.8	3,700
	녹동항	계속	2022~ 2026	12,643	2,113	2,103	4,861	4,861	500	10.3	260
	원전항	계속	2015~ 2026	40,691	3,092	2,853	6,904	6,904	-	0.0	435
	장호항	계속	2018~ 2026	29,615	5,240	5,240	9,619	9,619	2800	29.1	543
	임원항	계속	2019~ 2026	16,329	3,909	3,904	3,996	3,996	1900	47.5	210
	청산도 항	계속	2016~ 2026	72,123	10,104	10,104	10,691	10,691	1,100	10.3	744
	대변항	계속	2014~ 2027	40,535	4,238	4,238	9,337	9,337	4,585	49.1	639
	낭도항	계속	2018~ 2027	27,207	4,668	4,455	6,413	6,413	1,422	22.2	243

(단위: 백만원, %)

구분			사업기간	총사업비	2024		2025. 5.				
					예산현액	실집행액	본예산	1회추경 (A)	실집행액 (B)	실집행률 (B/A)	2회 추경안
	회진항	계속	2021~ 2028	29,906	112	-	4,884	4,884	2600	53.2	704
	수품항	계속	2016~ 2028	49,691	8,996	8,997	6,040	6,040	4,000	66.2	925
재해 대비	대변항 태풍피 해	계속	2020~ 2026	49,549	10,689	10,688	8,057	8,057	4,110	51.0	2,300
	호미곶 항	계속	2017~ 2026	48,697	9,133	9,123	9,145	9,145	6,883	75.3	3,000
	궁평항 준설	신규	2025~ 2026	13,000	-	-	-	-	-	-	3,000
	임원항 태풍피 해 복구	계속	2022~ 2026	31,338	6,762	6,740	7,962	7,962	3000	37.7	786
	위도항 기후대 응	계속	2018~ 2026	43,074	11,794	11,794	11,525	11,525	6,600	57.3	699
	현포항	계속	2022~ 2026	27,393	7,289	7,288	6,442	6,442	4,389	68.1	224

주: 음영표시된 부분은 2025년 5월말 기준 실집행률이 30% 미만인 지구를 뜻함
 자료: 해양수산부

□ 이처럼 집행이 상대적으로 부진한 사유와 관련하여, 해양수산부는 오천항, 소래포구항, 장고항, 장호항, 청산도항 등의 경우 3월 설계 변경 후 집행부진을 해소하려 했으나 시공사 선금 보증금 한도 초과⁷⁾로 추가 집행부진이 발생했다고 설명하고 있고, 원전항의 경우 방파제 선형 변경에 따른 매립기본계획 변경 등으로 행정처리에 시간이 소요되어 발주가 지연되었으며, 임원항의 경우 테트라포드 제

7) 회사별 자체 담보 등을 근거로 보증한도를 설정·운영하고 있으나 보증한도 설정액을 초과할 경우 선금 수령이 불가함. 보증한도를 높일 경우, 회사의 부채비율이 높아지고 기업채무평가에 부정적인 영향을 미쳐 향후 입찰 시 반영됨에 따라 선금 보증한도를 적정하게 유지하는 것이 일반적인 운영방식이므로, 중소기업의 경우 선금수령한도가 제한적임

작장 추가 사용을 위한 행정처리에 협의기간이 소요되고 있다고 밝히고 있음.

【 집행부진 사업지구별 실집행 부진 사유* 】

(단위: 백만원, %)

어항명 (지역)	실집행 률	제2회 추경안	실집행 부진 사유
장고항	18.8	3,700	▶'25년 공사비 예산 1월 35% 배정, 당겨배정 후 2월말 잔여 예산(65%) 배정완료, 3월 설계변경 후 집행부진을 만회하려 하였으나, 시공사 선금 보증금 한도 초과로 추가 집행부진 발생
녹동항	10.3	260	▶물품(부잔교) 구매 관련 조달청 검토기간 소요에 따른 계약 지연 발생
원전항	-	435	▶방파제 선형 변경에 따른 매립기본계획 변경 등 행정처리 기간으로 발주 지연, 상반기 중 매립기본계획 반영 예정으로 즉시 사업 추진 가능
장호항	29.1	543	▶'25년 공사비 예산 1월 35% 배정, 당겨배정 후 2월말 잔여 예산(65%) 배정완료, 3월 설계변경 후 집행부진을 만회하려 하였으나, 시공사 선금 보증금 한도 초과로 추가 집행부진 발생
청산도 항	10.3	744	▶'25년 공사비 예산 1월 35% 배정, 당겨배정 후 2월말 잔여 예산(65%) 배정완료, 3월 설계변경 후 집행부진을 만회하려 하였으나, 시공사 선금 보증금 한도 초과로 추가 집행부진 발생
낭도항	22.2	243	▶'25년 공사비 예산 1월 35% 배정, 당겨배정 후 2월말 잔여 예산(65%) 배정완료, 3월 설계변경 후 집행부진을 만회하려 하였으나, 정기종합감사로 인한 설계변경 지연 발생

주: 2025년 5월말 기준 실집행률이 30% 미만인 사업지구 기준

자료: 해양수산부

□ 그런데 추경예산안이 확정될 경우 신규사업의 경우 사업자 선정 등에 추가 시일이 필요하고, 항만공사 특성 상 태풍기 등 기상악화 시 공사가 중단될 가능성도 있으며, 추경예산안 증액에 따른 공사 물량 확대에 따라 계획 또는 설계가 일부 변경되는 등 행정절차가 소요될 수 있음.

따라서 기존 사업 진행이 부진한 지구의 경우 사업집행이 부진한 사유를 조속히 해소하여 추경예산안이 배정 후 적시 집행될 수 있는 여건을 마련하는 한편, 사업관리를 철저히 하여 연내 집행가능성을 높일 수 있도록 노력할 필요가 있어 보임.

3) 일반항(증액) : 집행실적을 고려하여 철저한 사업관리 필요

- 흑산도항 개발사업은 공법 변경과 행정절차 이행 등으로 2022년과 2024년에 각각 3억 3,200만원, 44억 6,700만원이 타사업으로 이·전용되었음에도 불구하고, 집행률이 69.2%, 69.1% 였다는 점에서 사업기간인 2025년 말까지 잔여 공정을 완료할 수 있도록 면밀한 사업관리가 필요해 보임.
- 국도항 동방과제 축조사업은 2023년 집행률이 39.3%로 저조하고, 2024년에도 예산 감액(66억 4,600만원 중 17%인 11억 3,000만원 감액)에도 불구하고 집행률이 81.3%에 그친 점을 고려할 때, 추경 예산이 국회에서 확정될 경우 항만 공사의 연속성과 해상 교통의 안전성을 확보할 수 있도록 공정일정을 준수하고 연내 예산 집행에 만전을 기하여야 할 것임.

(가) 사업 및 추경안 개요

□ 일반항⁸⁾은 연안화물의 안정적 수송과 낙후지역 주민의 해상교통 개선 및 지역산업활동 지원을 위해 소규모 항만의 기반시설 확충을 위한 사업으로, 이번 추경안은 2025년 본예산 대비 14.2%인 140억 5,400만원이 증액된 1,128억 3,000만원이 편성되었음.

【 2025년도 일반항 사업 추경안 】

(단위 : 백만원)

사업명	2024년도 예산	2025년도			
		본예산(A)	추경안(B)	증감(B-A)	%
일반항	69,614	98,779	112,833	14,054	14.2
흑산도항 개발사업	7,650	6,288	13,634	7,346	116.8
국도항 동방과제 보강	6,646	17,600	24,308	6,708	38.1

자료: 해양수산부

8) 회계(기금)-세부사업: 교통회계-일반항(5059-302)

(나) 검토의견

□ 이번 추경예산안은 일반항 사업 중 내역사업인 ① 흑산도항 개발 사업에서 2025년도 본예산 62억 8,800만원 대비 116.8%인 73억 4,600만원을 증액하여 136억 3,400만원을 편성하였고, ② 국도항 동방파제 보강사업에서 2025년도 본예산 176억원 대비 38.1%인 67억 800만원을 증액하여 243억 800만원을 편성하였음.

□ 먼저 내역사업인 흑산도항 개발사업은 해경·어업지도선부두 등을 건설하여 국가안보 및 영해관리를 위한 핵심거점항만의 역할을 수행할 수 있도록 하기 위하여,

해경·어업지도선부두 360m, 선착장 100m, 파제제(항만 내 파도를 막아 정온을 유지하기 위해 설치하는 구조물) 100m, 부잔교(조위변동에 관계 없이 평상시 선박이 계류할 수 있는 시설물로서 부함선(浮函船), 도교(渡橋), 함선고정시설, 조절탑시설, 전기시설을 뜻함) 2기 등을 건설하는 사업으로 총사업비는 592억 900만원이며, 사업기간은 2017년부터 2025년까지임.

【 흑산도항 개발사업 개요 】

- | |
|--|
| <ul style="list-style-type: none">- 사업목적 : 해경·어업지도선부두 등의 건설로 국가안보 및 영해관리를 위한 핵심 거점항만 역할 수행- 사업기간 / 사업비 : '17년 ~ '25년 / 59,209백만원- 사업내용 : 해경·어업지도선부두 360m, 선착장 100m, 파제제 100m, 부잔교 2기 등 |
|--|

자료: 해양수산부

- 현재까지 동 내역사업은 부잔교(2020년), 선착장 및 파제제(2022년) 등이 조성 완료되었으며, 2025년도 예산은 부두 하부 파일보강 공정에 투입 중이나 7월 중 예산 소진이 예상되어, 금년 내 준공을 위한 예산 추가 확보가 필요한 상황임.

□ 해양수산부에 따르면, 동 내역사업은 2024년 공사 추진 중 해경부 두 블록 변위로 인한 보강공법 반영을 위해⁹⁾ 총사업비 조정 협의에 시간이 소요되어 상반기 공사가 추진되지 못하고, 집행이 곤란한 예산 44억 6,700만원이 타 사업으로 전용되었고,

2025년도 예산요구 시점과 총사업비 조정 시점이 일치하지 않아 준공에 필요한 사업비가 반영되지 않았으며, 2025년 예산도 7월 전액 소진이 예상되어 올해 12월 준공 목표에 차질이 우려되는 바, 추경 예산 편성이 불가피하다는 설명임.

□ 따라서, 이번 추경 예산이 확보될 경우 해경 및 어업지도선부두의 적기 준공을 통해 기반시설을 조기 확충하여 서남해권 영해관리 및 도서민 어업활동 지원에 크게 기여할 수 있을 것으로 기대됨.

9) 해양수산부에 따르면 동 사업은 해경부두 안벽 1단 블록 유지 후 2~3단 블록 제거치를 통하여 증고(설계기준면 4.5m → 5.5m)하도록 설계되었으나, 설계 시 예상하지 못한 1단 블록 변형(해측방향 이동 및 전도)이 발생하여 기존 설계대로 시공 시 공사비가 대폭 증가함에 따라 기존 안벽 전면에 강관 파일을 박아 보강안벽을 조성하는 PILE WALL 공법으로 변경하였다는 설명임.

【 흑산도항 개발사업 2025년 집행실적 】

(단위: 백만원, %)

2025년 예산						2025년 제2회 추경안
예산액		이·전용 등	예산현액	집행액 (B)	집행률 (B/A)	
본예산(A)	제1회추경					
6,288	6,288	-	6,288	3,150	50.1	13,634

주1 집행실적은 2025. 5월말 기준임, 자료: 해양수산부

□ 다만, 동 내역사업의 경우 공법 변경¹⁰⁾ 및 이에 따른 행정절차 이행 등으로 인해 2023년을 제외한 2022년과 2024년에 각각 3억 3,200만원, 44억 6,700만 원이 타 사업으로 이·전용되었음에도 불구하고, 집행률이 각각 69.2%, 69.1%였다는 점에서 사업기간인 2025년 말까지 잔여 공정을 차질 없이 완료하도록 추진해야 할 것임.

【 흑산도항 개발사업 최근 3년간 집행 내역 】

(단위: 백만원, %)

구 분	예산액		이·전용 등	예산현액	집행액 (B)	집행률 (B/A)
	본예산(A)	제1회추경				
2022	15,552	15,552	△332	15,220	10,764	69.2
2023	7,621	7,621	394	8,015	5,831	76.5
2024	7,650	7,650	△4,467	5,284	5,283	69.1

주1 집행실적은 2025. 5월말 기준임, 자료: 해양수산부

10) 당초 1단 블록 상단에 2~3단 블록을 거치하여 마루높이를 증고하도록 설계되었으나, 1단 블록이 해측방향으로 이동 및 전도되어 기존 안벽 전면에 강관파일 시공 후 보강안벽을 조성하는 PILE WALL 공법(GRB공법, Gyropress Reaction Base)으로 변경

【 흑산도항 개발사업 집행계획 】

(단위: 억원)

예산액		1월	2월	3월	4월	5월	6월	7월	8월	9월	10월	11월	12월
63억원 (본예산)	일정		공사 기성 등	공사 기성 등		공사 선금	공사 기성 등	공사 기성 등					
	집행		22	7		2	13	19					
73억원 (정부안 추경)	일정								공사 기성 등		공사 기성 등		공사 및 감리 준공
	집행								25		25		23

자료: 해양수산부

□ 다음으로, 내역사업인 국도항 동방파제 보강 사업은 남해동부 해양영토의 효율적 관리를 위해 해경선 접안이 가능한 외곽시설 등을 축조하기 위하여,

동방파제 113m, 접안시설 110m를 건설하는 내용으로, 총사업비는 442억 6,700만원이며, 사업기간은 2022년부터 2027년까지임.

【 국도항 동방파제 축조사업 개요 】

- 사업목적 : 남해동부 해양영토의 효율적 관리를 위하여 해경선 접안이 가능한 외곽시설 축조
- 사업기간 / 사업비 : '22 ~ '27 / 44,267백만원
- 사업내용 : 동방파제 113m, 접안시설 110m

자료: 해양수산부

□ 해양수산부에 따르면, 동 사업은 2024년 예산 편성 당시 기획재정부 「예산안 편성 및 기금운용계획안 작성 세부지침」에 따라 2027년 2월 준공을 목표로 하는 3년 잔여 사업기간을 고려해 총 잔여사업비 357억원

중 48%인 176억 원을 반영하였으나, 해당 내역사업의 2025년도 예산액은 9월 말까지 전액 소진될 예정으로, 이후 10월~12월 간의 케이슨 설치 및 구조체 공정 중단우려가 있어 추가 예산 67억 800 만원을 편성하였다는 설명임.

【 국도항 동방파제 축조사업 2025년 집행실적 】

(단위: 백만원, %)

2025년 예산						2025년 제2회 추경안
예산액		이·전용 등	예산현액	집행액 (B)	집행률 (B/A)	
본예산(A)	제1회추경					
17,600	17,600	-	17,990	11,810	67.1	24,308

주1 집행실적은 2025. 5월말 기준임, 자료: 해양수산부

□ 국도항 동방파제 보강 사업의 추경예산이 확보되지 않을 경우, 2025년 10월부터 12월까지 약 3개월간 케이슨¹¹⁾, 근고¹²⁾, 덮개블록¹³⁾ 등의 구조체 공사¹⁴⁾가 중단될 우려가 있고, 거치작업이 지연될 경우 연해주역 특성상 기상 및 해상 여건이 악화되는 계절적 영향으로 인해 공사기간이 연장될 수 있으며, 케이슨 가거치장 확보 곤란 및 장기화에 따른 해상교통 민원 발생 등으로 공사지연이 가중될 우려가 있으므로, 국가사업의 적기 준공을 위해서는 추경 편성이 필요해 보임.

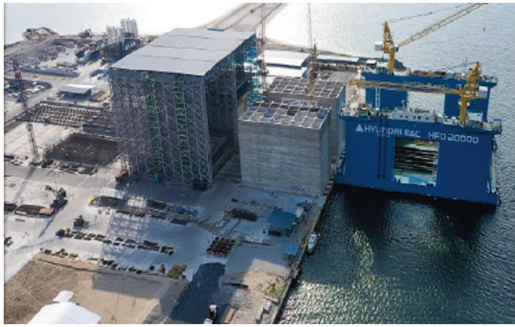
11) 방파제나 선착장 등 해양 구조물의 기초로 사용되는 대형 콘크리트 구조물로 바다 위에서 해저에 침하시켜 설치하며, 파도나 조류로부터 항만시설을 보호하고 구조물의 기초 역할

12) 케이슨을 포함한 구조물을 받쳐주는 기초 블록으로, 하중을 분산시켜 구조물을 안정적으로 지지함.

13) 케이슨이나 방파제의 상부를 덮는 콘크리트 블록으로, 상부 마감 및 보행 안전, 구조물의 내구성 향상과 파랑 침식 방지 등의 역할

14) 케이슨 제작, 운반, 설치(거치)까지 포함한 전체 시공 작업을 포괄하는 용어

【 케이슨 및 가거치장 】



- 또한, 국도항 동방과제 축조사업의 주요 공정인 케이슨 제작은 대규모 인력이 투입되는 고용유발형 건설공사로서 지역경제에 실질적인 파급 효과가 기대되며, 방과제 완공 시 해경 전용 접안기능 확보를 통해 남해 동부 해상안전과 영해 관리를 강화할 수 있을 것으로 보임. 아울러, 공정의 연속성이 확보될 경우 전체 공사기간을 단축할 수 있어 국가항만 인프라의 효율적 투자 성과 제고에도 기여할 것으로 보임.
- 다만, 국도항 동방과제 축조사업의 경우 2023년 집행률이 39.3%로 저조하고, 2024년에도 예산 감액(66억 4,600만원 중 17%인 11억 3,000만원 감액)에도 불구하고 집행률이 81.3%에 그친 점을 고려할 때, 추경 예산이 국회에서 확정될 경우에는 항만 공사의 연속성 유지 및 해상교통의 안전성을 확보할 수 있도록 철저한 공정관리 및 연내 집행에 만전을 기해야 할 것임.

【 국도항 동방파제 축조사업 최근 3년간 집행 내역 】

(단위: 백만원, %)

구 분	예산액		이·전용 등	예산현액	집행액 (B)	집행률 (B/A)
	본예산(A)	제1회추경				
2022	1,619	1,619	150	1,769	1,385	85.5
2023	300	300	-	425	118	39.3
2024	6,646	6,646	△1,130	5,791	5,401	81.3

주1 집행실적은 2025. 5월말 기준임, 자료: 해양수산부

【 국도항 동방파제 축조사업 2025년 집행계획 】

(단위: 억원)

예산액		1월	2월	3월	4월	5월	6월	7월	8월	9월	10월	11월	12월	비고
176억원 (본예산)	일정	보상 비	감리 선금	공사 선금	관급 자재	공사 선금	공사 기성	관급 자재	관급 자재	공사 기성	노무 비	관급 자재	감리 및 공사 준공	-추경 반영시 선금으로 계 획된 추경 기 성금 일부를 우선 집행 예정
	집행	1.9	9	45	5.8	52.8	23.5	3.5	3.5	15	4.5	3.5	8	
67억원 (정부안 추경)	일정									공사 기성	관급 자재	노무 비	공사 준공	
	집행									42	5	5	15	

자료: 해양수산부

4) 재해안전항만구축: 재해안전 시급성을 고려하여 공정관리 철저 필요

- 울산신항 동방파제 보강 사업은 추경을 통해 동방파제 보강시설 구축 예산이 편성되었으므로, 재해안전의 시급성을 고려해 추경이 공기 단축으로 이어질 수 있도록 철저한 사업관리가 필요해 보임.
- 군산내항 침수방지시설 공사 사업은 2022년과 2024년 집행률이 각각 17%, 47.6%로 부진하고, 2025년 현재도 7.5%이므로, 추경 예산 확정 시 집행 차질이 없도록 집행계획을 면밀히 수립하고 집행관리를 철저히 하여야 할 것임.

(가) 사업 및 추경안 개요

□ 재해안전항만구축¹⁵⁾은 대규모 자연재해로 인한 인명 및 재산 피해의 재발을 방지하고 평상시 시민친수공간으로 조성하여 쾌적한 생활환경을 제공하고 지역 관광활성화를 도모하기 위한 사업으로, 이번 추경안은 2025년 본예산 대비 42.9%인 205억 8,700만원이 증액된 685억 6,700만원이 편성되었음.

【 2025년도 재해안전항만구축 사업 추경안 】

(단위 : 백만원)

사업명	2024년도 예산	2025년도			
		본예산(A)	추경안(B)	증감(B-A)	%
재해안전항만구축	99,436	47,980	68,567	20,587	42.9
울산신항 동방파제 보강	22,123	12,891	22,991	10,100	78.3
군산내항 폭풍해일 침수방지시설 설치	10,528	4,131	14,618	10,487	253.8

15) 회계(기금)-세부사업: 교특회계-재해안전항만구축(5063-302)

(나) 검토의견

□ 이번 추경예산안은 재해안전항만구축 사업 중 내역사업인 ① 울산신항 동방파제 보강 사업에서 2025년도 본예산 128억 9,100만원 대비 78.3%인 101억원을 증액하여 229억 9,100만원을 편성하였고, ② 군산내항 폭풍해일 침수방지시설 설치 사업에서 2025년도 본예산 41억 3,100만원 대비 253.8%인 104억 8,700만원을 증액하여 146억 1,800만원을 편성하였음.

□ 먼저 내역사업인 울산신항 동방파제 보강 사업은 울산신항의 항만시설과 배후지역에서의 기후변화에 따른 울산신항 동방파제의 이상파랑에 대한 피해 예방 및 정온수역 확보를 위하여, 안전율이 미확보된 시설인 동방파제(646m) 보강 등을 수행하는 사업으로 총사업비는 818억 8,600만원이며, 사업기간은 2018년부터 2026년까지임.

【 울산신항 동방파제 보강사업 개요 】

- | |
|--|
| <ul style="list-style-type: none">- 사업목적 : 기후변화에 따른 울산신항 동방파제의 이상파랑에 대한 피해 예방 및 정온수역 확보- 사업기간 / 사업비 : '18년 ~ '26년 / 81,886백만원- 사업내용 : 동방파제 보강 650m, 부대공 1식 등 |
|--|

자료: 해양수산부

- 울산신항 동방파제 보강공사는 울산신항 항만시설과 배후지역을 이상과량으로부터 보호하고 정온수역을 확보하기 위해 장기계속공사로 추진 중인 사업으로, 2025년 본예산의 조기 소진으로 인해 연속 시공과 안전 확보를 위한 추가 공사비가 필요하여 3월에 49억 원을 타 사업에서 전용¹⁶⁾하였음에도 불구하고, 총 예산현액 177억 9,100만 원은 9월 말까지 전액 소진될 예정임.
- 해양수산부에 따르면, 현재 동 내역사업은 동방파제 보강을 위한 주공종인 파도를 감쇄시키는 블록(100톤급) 거치와 상치콘크리트 타설공종을 시행 중으로, 추가 공사비가 확보되지 않을 경우 9월 이후 약 3개월간 공사가 중단됨에 따라 전체 공사일정이 늦어져 준공이 지연될 우려가 있고,
- 특히, 항로 측 작업의 조속한 완료를 요구하는 민원이 울산항 도선사회와 현대중공업 등으로부터 지속 제기되고 있어, 공사의 원활한 진행과 적기 준공, 그리고 항로 안전 확보를 위해 2025년 내 집행 가능한 예산 101억 원의 추경 편성이 필요하다는 설명임.

【 울산신항 동방파제 보강공사 사업 2025년 집행실적 】

(단위: 백만원, %)

2025년 예산						2025년 제2회 추경안
예산액		이·전용 등	예산현액	집행액 (B)	집행률 (B/A)	
본예산(A)	제1회추경					
12,891	-	4,900	17,791	11,800	66.3	10,100

주1 집행실적은 2025. 5월말 기준임, 자료: 해양수산부

16) 해양수산부는 2025년 3월 10일에 보상 지연으로 연내 집행 곤란한 부산항 진행신항 준설토투기장(3구역) 호안축조공사 사업에서 재해안전항만구축 사업으로 49억 전용함

□ 따라서, 추가 공사비 예산이 확보될 경우 기후변화로 인한 태풍 강도 증가 등에 대비하여 항만시설을 신속히 보강할 수 있고, 이를 통해 울산 신항의 정온도 및 안정성이 향상되어 자연재해로 인한 피해를 예방하며, 항만 가동률을 높이는 데 도움이 될 것으로 보임.

【 울산신항 동방파제 보강공사 사업 집행계획 】

(단위: 억원)

예산액		1월	2월	3월	4월	5월	6월	7월	8월	9월	10월	11월	12월	비고
129억원 (본예산)	일정	공사 선금	공사 기성 등	공사 기성			감리 기성 등							-추경 반영시 설계 변경 후 공사 선금 집 행 등 연내 전 액 집행 계획
49억원 (자체전용)	집행	50	60	8			11							
101억원 (정부안 추경)	일정						공사 기성	관급 자재	공사 기성 등	공사 기성 등				
	집행						3	8	19	19				
	일정								공사 선금	관급 자재	관급 자재	관급 자재	공사 및 감리 준공	
	집행								52	4	6	6	33	

자료: 해양수산부

□ 다만, 추경 예산이 확정된 이후 공정이 본격적으로 추진되는 과정에서는 이상파랑, 태풍, 지진 등 자연재해와 민원 발생에 대비한 공사현장 사전 점검이 중요하므로, 해양수산부는 향후 현장 상황을 지속적으로 확인하고 집행현황을 면밀히 관리하여, 연내 예산이 차질 없이 집행될 수 있도록 해야 할 것임.

□ 또한, 울산신항 동방파제 보강사업에 대한 투자가 추경을 통해 조기에 집행되더라도, 해당 내역사업의 완료 시점은 기존 계획과 동일하

기 때문에 자연재해 예방 및 항만 가동률 제고 효과는 큰 차이점이 없는 것으로 보여짐.

- 다음으로, 내역사업인 군산내항 폭풍해일 침수방지시설 설치공사 사업은 대규모 자연재해로 인한 인명 및 재산피해 재발방지를 위하여 침수방지시설인 차수벽 등을 설치하려는 것으로, 총 사업비는 290억 5,400만원이며, 사업기간은 2021년부터 2025년까지임.

【 군산내항 폭풍해일 침수방지시설 설치공사 사업 개요 】

- | |
|--|
| <ul style="list-style-type: none">- 사업목적 : 최근 대형화되고 있는 태풍과 해수면 상승 등으로 인한 침수 등 자연재해에 대한 시설 및 인명피해 예방- 사업기간 / 사업비 : '21년 ~ '25년 / 29,054백만원- 사업내용 : 침수방지시설 1.5km, 친수공간 1식, 해양경관시설 1식 |
|--|

자료: 해양수산부

- 해당 내역사업은 근대문화유산과 항만이 공존하는 지역명소인 군산내항에 외곽 및 방재시설을 보강하여 침수 등 재해로부터 지역주민을 보호하고 군산내항 호안구간은 석축을 원형 복구하고, 침수방지기능이 있는 방재언덕을 조성하여 약 1만 5천㎡의 상부 부지를 친수공원으로 조성하는 사업으로, 이러한 사업 목적을 달성하기 위해서는 공사의 연속성을 확보하고, 정부 지원 기반시설의 적기 건설이 필수적인 상황임.
- 해양수산부에 따르면, 현재 동 내역사업은 친수공원 기초조성 및 해양경관시설 슬래브 콘크리트 타설 중이나 2025년 예산액(41억 3,100만

원)은 7월 중 전액 소진될 예정이며, 2025년 준공사업(군산내항 폭풍해일 침수방지)의 물가변동분 예산 등의 부족분과 잔여기간('25. 12월 말) 내 해당 내역 사업 준공을 위하여 집행 가능한 예산을 추가 편성하였다는 설명임.

【 군산내항 폭풍해일 침수방지시설 설치공사 사업 2025년 집행계획 】

(단위: 억원)

예산액		1월	2월	3월	4월	5월	6월	7월	8월	9월	10월	11월	12월	비고
41억원 (본예산)	일정		4차 착공			4차 기성		4차 준공						-추경 반영시 5차분 계약을 통해 선금 우선 집행 예정
	집행					3		38						
105억원 (정부안 추경)	일정							5차 17) 착공	5차 선금		5차 기성		5차 준공	
	집행								42		30		33	

자료: 해양수산부

□ 따라서, 추경 예산이 확보될 경우 군산내항 내 정온수역을 적기에 확보하여 태풍 등 재해로부터의 피해를 사전에 예방할 수 있을 것이며, 친수공간 조성에 따른 지역경제 활성화에 도움이 될 것으로 기대됨.

□ 다만, 군산내항 폭풍해일 침수방지시설 설치공사 사업의 경우 사업초기인 2023년을 제외한 2022년·2024년 집행률이 각각 17%, 47.6%로 부진하고, 2025년 현재도 집행률이 7.5%이므로 추경 예산의 국회 확정시 예산 집행에 차질이 발생하지 않도록 집행계획을 면밀히 수립하고 집행관리를 철저히 하여야 할 것임.¹⁸⁾

17) 해양수산부에 따르면, '25년 본예산 4차분 공사는 '25.7월 준공(집행) 예정, 추경예산 반영 시 5차분 공사 계약하여 7월 착공 후 8월 선금 지급 및 장비와 인력을 추가 투입하여 연내 준공을 추진하겠다는 설명임.

【 군산내항 폭풍해일 침수방지시설 설치공사 사업 2025년 집행실적 】

(단위: 백만원, %)

2025년 예산						2025년 제2회 추경안
예산액		이·전용 등	예산현액	집행액 (B)	집행률 (B/A)	
본예산 (A)	제1회 추경					
4,131	-	234	4,365	310	7.5	14,618

주1 집행실적은 2025. 5월말 기준임, 자료: 해양수산부

【 군산내항 폭풍해일 침수방지시설 설치공사 최근 3년간 집행 내역 】

(단위: 백만원, %)

구 분	예산액		이·전용 등	예산현액	집행액 (B)	집행률 (B/A)
	본예산(A)	제1회추경				
2022	2,500	2,500	△1,985	515	425	17.0
2023	11,730	11,730	50	11,780	10,053	85.7
2024	10,528	10,528	△2,408	8,120	5,015	47.6

주1 집행실적은 2025. 5월말 기준임, 자료: 해양수산부

18) 이에 대해 해양수산부는 동 사업은 2022년 문화재 현상변경 심의 등에 따른 설계용역 기간 연장으로 2022년 12월 공사발주 하여 집행가능한 예산을 제외한 19억 8,500만원 타사업으로 전용하였으며, 2024년에는 공사대상부지 내 지장물(방치선박, 컨테이너 등) 철거에 대한 행정대집행 절차 이행기간 소요('24.1.~'24.11.)*에 따라 공사일정 순연되어 집행률이 저조하였고, 2025년은 시공사 재정상황 악화로 선금보증서 발급 불가에 따른 선금 미지급과 더불어 임금 체불 등 하도급사와의 문제로 실질적인 공사추진이 어려워 집행이 저조한 상황이었으나, 현재는 시공사의 재정상황 악화 문제가 해소되어 본격적인 공사 추진중으로 연말까지 준공에 철저를 기할 계획이라는 설명임.

5) 항만시설유지보수(비총액) : 연내집행을 위한 면밀한 공정계획 수립
및 집행관리 필요

○ 노후 항만시설 개선을 위한 추경 예산이 편성되었으나, 일부 사업의 경우 기
착공 또는 진행 중인 상태에서 예산이 투입되는 구조로 인해, 기상 악화 등
외부 요인에 따라 사업이 지연될 가능성이 있음. 따라서 연내집행을 위한 면
밀한 공정계획 수립과 계약 절차 및 시공 여건에 대한 철저한 점검 및 집행관
리가 필요해 보임.

(가) 사업 및 추경안 개요

□ 항만시설유지보수¹⁹⁾는 전국 국가관리무역항 및 연안항의 노후로
손상된 항만시설을 적기에 유지보수하여 항만기능을 유지하고 안
전사고를 예방하기 위한 사업으로,

이번 추경안은 2025년 본예산 대비 6.3%인 79억 4,200만원이 증
액된 1,333억 1,800만원이 편성되었음.

【 2025년도 항만시설유지보수(비총액) 사업 추경안 】

(단위 : 백만원)

사업명	2024년도 예산	2025년도			
		본예산(A)	추경안(B)	증감(B-A)	%
항만시설유지보수(비총액)	131,191	125,376	133,318	7,942	6.3
부산항 신항 항만시설 유지보수	3,771	3,949	4,949	1,000	25.3
인천신항 항만시설 (임항도로 등) 유지보수	2,233	2,150	3,260	1,110	51.6

19) 회계(기금)-세부사업: 교특회계-항만시설유지보수(비총액)(5060-300)

사업명	2024년도 예산	2025년도			
		본예산(A)	추경안(B)	증감(B-A)	%
인천남북항 도로 및 교량 및 유지보수	1,958	2,000	3,034	1,034	51.7
광양항 임항교통시설 유지관리	1,778	2,559	3,481	922	36.0
군장항 유지준설	-	6,815	7,930	1,115	16.4
군산항 조명시설 보수공사	-	213	525	312	146.5
군산항 임항창고 등 보수공사	-	213	519	306	143.7
군산항 항만시설 보수보강	-	543	743	200	36.8
목포북항 항만 환경 개선	343	1,013	1,183	170	16.8
목포항 및 흑산도항 항만시설물 보수보강	115	643	883	240	37.3
울릉(사동)항 정비사업	50	509	759	250	49.1
평택당진항 항만시설물 보수보강	-	1,003	1,158	155	15.5
평택당진항 항만시설물 포장공사	-	1,607	2,735	1,128	70.2
그 외 사업	120,943	102,159	102,159	-	-

자료: 해양수산부

(나) 검토의견

- 동 추경예산안은 광양항(95.7%), 인천남북항(54.9%), 인천신항(45.9%) 등 총 13개 항만시설의 적기 보수·보강 공사를 통하여 안전사고를 예방하고 원활한 물류수송 도모를 통해 항만운영의 효율성을 도모하기 위한 것임.
- 해양수산부에 따르면 동 사업은 노후·손상된 시설의 특성상 조속한 예산 투입이 안전 확보와 기능 유지에 필수적이나, 2025년 본예산만으로는 긴급한 수요 대응에 한계가 있고, 특히, 중차량²⁰⁾이 빈번히 통행하는 임항도로 보수와 군장항의 토사 퇴적에 따른 수심 부족 문제는 지연 시 대형사고나 항만 기능 저해로 이어질 수 있으므로, 신속한 보수·준설을 위한 추가 예산 확보가 시급한 상황이라는 설명임.
- 그런데, 각 내역사업별 2025년 집행실적을 살펴보면, ① 목포북항 항만환경개선 사업, ② 목포항 및 흑산도항 항만시설물 보수보강 사업, ③ 평택당진항 항만시설물 포장공사 사업의 경우 2025년 5월까지 집행이 이루어지지 않았음에도 각각 1억 7,000만원(16.8%), 2억 4,000만원(37.3%), 11억 2,800만원(70.2%)²¹⁾를 추가 편성하였음.

20) 중차량이란 총중량 40톤을 초과하는 차량을 의미하고, 이는 주로 대형 화물차, 특수차량 등을 포함함.

21) 해양수산부에 따르면 평택당진항 항만시설물 포장공사는 6월에 선금 집행할 예정이라는 설명임.

【 항만시설유지보수(비총액) 사업 2025년 집행실적 】

(단위: 백만원, %)

구 분	2025년 예산						2025년 제2회 추경안
	예산액		이·전용 등	예산현액	집행액 (B)	집행률 (B/.A)	
	본예산 (A)	제1회 추경					
항만시설유지보수(비총액)	125,376	-	1,674	127,050	79,158	63.1	7,942
부산항 신항 항만시설 유지보수	3,949	-	-	3,949	3,949	100	1,000
인천신항 항만시설 (임항도로 등) 유지보수	2,150	-	-	2,150	2,150	100	1,110
인천남북항 도로 및 교량 유지보수	2,000	-	-	2,000	2,000	100	1,034
광양항 임항교통시설 유지관리	2,559	-	-	2,559	2,559	100	922
군장항 유지준설	6,815	-	402	7,217	3,810	52.8	1,115
군산항 조명시설 보수공사	213	-	-	213	147	69	312
군산항 임항창고 등 보수공사	213	-	-	213	106	49.7	306
군산항 항만시설 보수보강	543	-	-	543	461	84.8	200
목포북항 항만 환경개선	1,013	-	1	1,014	-	-	170
목포항 및 흑산도항 항만시설물 보수보강	643	-	1	644	-	-	240
울릉(사동)항 정비사업	509	-	-	509	373	73.2	250
평택당진항 항만시설물 보수보강	1,003	-	-	1,003	460	45.8	155
평택당진항 항만시설물 포장공사	1,607	-	-	1,607	-	-	1,128

주1 집행실적은 2025. 5월말 기준임

자료: 해양수산부

- 3개의 내역사업 모두 2025년 첫 착공사업으로²²⁾, 설계 검토 기간 소요로 인한 발주 일정 지연 및 시공사 선정 등 계약기간 소요 등으로 2025년 5월까지 예산 집행이 없었고, 착공 이후에도 건설공

22) ①목포북항 항만환경개선 사업과 ②목포항 및 흑산도항 항만시설물 보수보강 사업은 '24년 설계/'25년 공사 착공이며, ③평택당진항 항만시설물 포장공사 사업은 직접설계여서 '25년 공사임.

사의 특성상 여름철 장마 및 태풍 등으로 인하여 공사가 지연될 우려가 있어 보임.

【 목포북항 항만 환경개선사업 개요 】

- 사업목적 : 목포북항 배후지의 시설 노후화 보수 등으로 항만 안전 확보, 미관 개선 · 항만시설 사용자의 편의성 증진
- 사업기간 / 사업비 : '24 ~ '27 / 6,012백만원
- 사업내용 : 북항 배후지 정비 아스콘 포장 45,000㎡ 및 어구보관창고 1동

자료: 해양수산부

【 목포항 및 흑산도항 항만시설물 보수보강공사 사업 개요 】

- 사업목적 : 목포항 및 흑산도항의 시설물의 내구연한 증진 및 안전사고 예방을 위한 항만시설 보수보강
- 사업기간 / 사업비 : '24 ~ '27 / 5,895백만원
- 사업내용 : 접안시설 보수 59m, 아스콘 포장 1식 등

자료: 해양수산부

【 평택당진항 항만시설물 포장공사 사업 개요 】

- 사업목적 : 평택·당진항의 파손된 부두 야적장 및 배후부지 등의 콘크리트 및 아스콘 포장을 통해 안전사고 예방
- 사업기간 / 사업비 : '25 ~ '26 / 2,735백만원
- 사업내용 : 항만시설물 포장공사 1식(아스콘 재포장 51,062㎡, 콘크리트 재포장 9,610㎡)

자료: 해양수산부

□ 따라서, 3개 내역사업에 대해 추경이 편성되더라도, 기상 악화 등으로 인해 사업 추진에 차질이 발생할 경우, 이번 추경의 주요 목적 중 하나인 노후 항만시설 개선을 통한 항만안전 확보를 달성하기 어려울 수 있으므로, 면밀한 공정계획 수립과 철저한 사업 관리가 요구됨.

- 특히, ① 목포북항 항만 환경개선사업과 ② 목포항 및 흑산도항 보수보강공사는 하반기 착공 예정으로, 실제 공사 착수까지 계약, 설계 변경, 시공사 준비 등 행정 절차에 시간이 소요되며, 여름철 장마와 태풍 등 기상 악화 및 공정 예측의 불확실성까지 고려할 때 연내 예산 집행에 차질이 발생할 가능성이 있고,

아울러, 당초 계획보다 포장공사 면적이 확장되고 폐기물 처리 비용이 추가된 만큼, 설계 변경과 공사 범위 확대에 따른 공정 복잡성 증가로 인해 일정 지연 우려도 존재함.

또한, ③ 평택당진항 항만시설물 포장공사 사업은 2025년 6월 착공되어 공정상 정상 진행 중이지만, 단순 포장공사라 하더라도, 연말까지 완공을 목표로 하는 일정은 비교적 촉박한 상황으로 예기치 않은 기상조건, 자재 수급, 인력 확보 등의 변수 발생 시 일정 차질 가능성을 배제하기 어려운 실정임.

□ 이에 대해서 해양수산부는 ① 목포북항 항만 환경개선사업과 ② 목포항 및 흑산도항 항만시설물 보수보강공사 사업의 경우 하반기 착공 예정임을 고려해 총사업비 대비 각각 2.8%, 4.1% 수준으로 추경안을 편성하였으며, 이는 포장공사 면적 확장과 폐기물 처리 비용을 추가 반영한 것으로 추경 예산 집행에는 문제가 없다고 설명함.

또한, ③ 평택당진항 항만시설물 포장공사 사업은 2025년 6월 9일 착

공되어 정상적으로 추진 중이며, 단순 아스콘 및 콘크리트 포장 공정으로 구성되고 민간인 출입이 제한된 부두 내에서 시행되므로 민원 발생 우려도 낮아 연말까지 준공 및 예산 집행에 차질이 없으며, 사업 관리를 철저히 하겠다는 입장임.

- 참고로, 나머지 10개의 내역사업의 집행실적은 2025년 5월 기준 약 50% 정도 내외로 집행되었음.