



제422회 국회(임시회)  
제1차 행정안전위원회

# 정부조직법 일부개정법률안

## 검 토 보 고

〈기획재정부장관 소속 통계청을  
국무총리 소속 통계관리처로 개편〉  
■ 구자근의원 대표발의(의안번호 제2205104호)

2025. 2.

행 정 안 전 위 원 회

수석전문위원 유상조

## 목 차

|                        |   |
|------------------------|---|
| I . 제안경위 .....         | 1 |
| II . 제안이유 및 주요내용 ..... | 1 |
| III . 검토의견 .....       | 2 |

## I. 제안경위

1. 발 의 자 : 구자근의원 등 12인
2. 발의연월일 : 2024. 10. 31.
3. 회부연월일 : 2024. 11. 1.

## II. 제안이유 및 주요내용

현행법에 따라 통계청은 기획재정부 소속의 외청 중 하나로 설치되어 있으나, 국가의 중앙통계기관으로서 「통계법」에 따라 경제 분야의 통계 이외에도 인구·주택·농림어업 등 여러 분야의 통계를 관장하고 있어 업무와 조직이 일치하지 않는다는 지적이 있음.

이에 통계청을 국무총리 소속의 통계관리처로 격상하여 각종 총조사 등 통계청에서 수행하는 사업의 효율성·적시성을 제고하고, 각 부처에서 생산·관리하는 통계데이터의 공유기반을 강화하려는 것임(안 제25조의2 신설 등).

### Ⅲ. 검토의견

개정안은 기획재정부장관 소속의 통계청을 중앙통계기관으로 기능 강화 및 효율적 업무 수행 등을 위하여 국무총리 소속의 통계관리처로 격상하려는 것임(안 제25조의2 신설 및 제27조제9항·제10항 삭제 등).

| 현행                                                                                                                  | 개정안                                                                                                                                                                      |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 제13조(국무회의의 출석권 및 의안 제출) ① 국무조정실장·국가보훈처장·인사혁신처장·법제처장· <u>식품의약품안전처장</u> 그 밖에 법률로 정하는 공무원은 필요한 경우 국무회의에 출석하여 발언할 수 있다. | 제13조(국무회의의 출석권 및 의안 제출) ① -----<br>-----<br>- <u>식품의약품안전처장·통계관리처장</u> -----<br>-----<br>-----.                                                                           |
| ② 제1항에 규정된 공무원은 소관사무에 관하여 국무총리에게 의안의 제출을 건의할 수 있다.                                                                  | ② (현행과 같음)                                                                                                                                                               |
| <u>&lt;신설&gt;</u>                                                                                                   | 제25조의2(통계관리처) ① <u>통계의 기준설정과 인구조사 및 각종 통계에 관한 사무를 관장하기 위하여 국무총리 소속으로 통계관리처를 둔다.</u><br><br>② <u>통계관리처에 처장 1명과 차장 1명을 두되, 처장은 정무직으로 하고, 차장은 고위공무원단에 속하는 일반직공무원으로 보한다.</u> |

| 현행                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | 개정안                               |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------|
| <p>제27조(기획재정부) ① ~ ⑧ (생략)</p> <p>① 기획재정부장관은 중장기 국가발전전략수립, 경제·재정정책의 수립·총괄·조정, 예산·기금의 편성·집행·성과관리, 화폐·외환·국고·정부회계·내국세제·관세·국제금융, 공공기관 관리, 경제협력·국유재산·민간투자 및 국가채무에 관한 사무를 관장한다.</p> <p>② 기획재정부에 차관보 1명을 둘 수 있다.</p> <p>③ 내국세의 부과·감면 및 징수에 관한 사무를 관장하기 위하여 기획재정부장관 소속으로 국세청을 둔다.</p> <p>④ 국세청에 청장 1명과 차장 1명을 두되, 청장은 정무직으로 하고, 차장은 고위공무원단에 속하는 일반직공무원으로 보한다.</p> <p>⑤ 관세의 부과·감면 및 징수와 수출입물품의 통관 및 밀수출입단속에 관한 사무를 관장하기 위하여 기획재정부장관 소속으로 관세청을 둔다.</p> <p>⑥ 관세청에 청장 1명과 차장 1</p> | <p>제27조(기획재정부) ① ~ ⑧ (현행과 같음)</p> |

| 현행                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | 개정안                                   |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------|
| <p>명을 두되, 청장은 정무직으로 하고, 차장은 고위공무원단에 속하는 일반직공무원으로 보한다.</p> <p>⑦ 정부가 행하는 물자(군수품을 제외한다)의 구매·공급 및 관리에 관한 사무와 정부의 주요시설 공사계약에 관한 사무를 관장하기 위하여 기획재정부장관 소속으로 조달청을 둔다.</p> <p>⑧ 조달청에 청장 1명과 차장 1명을 두되, 청장은 정무직으로 하고, 차장은 고위공무원단에 속하는 일반직공무원으로 보한다.</p> <p>⑨ <u>통계의 기준설정과 인구조사 및 각종 통계에 관한 사무를 관장하기 위하여 기획재정부장관 소속으로 통계청을 둔다.</u></p> <p>⑩ <u>통계청에 청장 1명과 차장 1명을 두되, 청장은 정무직으로 하고, 차장은 고위공무원단에 속하는 일반직공무원으로 보한다.</u></p> | <p>&lt;삭 제&gt;</p> <p>&lt;삭 제&gt;</p> |

통계청은 1945년 미군정청 서무처의 통계서로 시작한 이후, 1948년 공보처(국무총리 소속) 통계국, 1955년 내무부 통계국으로 소속을 옮긴 바 있으며, 1961년 경제기획원 통계국으로 소속을 변경한 후에는

1990년 통계청 개편을 포함하여 경제기획원장, 재정경제원장관, 재정경제부장관, 기획재정부장관 소속으로 경제 부처 소속임.

### 【통계청 연혁】

- 1945. 09. : 미군정청 서무처 통계서
- 1947. 05. : 과도정부 서무처 통계서
- 1948. 11. : 공보처 통계국
- 1955. 02. : 내무부 통계국
- 1961. 07. : 경제기획원 통계국
- 1990. 12. : 경제기획원장 소속 통계청(1급) 개청
- 1994. 12. : 재정경제원장관 소속 통계청
- 1998. 02. : 재정경제부장관 소속 통계청
- 2005. 07. : 통계청 차관급 승격
- 2008. 02. : 기획재정부장관 소속 통계청

자료 : 행정안전부 및 법제처(국가법령정보) 자료를 재구성

통계청이 1961년 이후 경제 부처에 소속되어 있는 것과 관련해서는 우리나라의 통계체제가 국가발전 중 특히 경제발전과 궤를 같이 해왔고,<sup>1)</sup> 지난 시대에는 경제통계가 중요했으므로 경제 부처에 소속되는 것이 적절했던 것으로 볼 수 있음.

그런데 현시대에서는 보건·농림수산·과학기술·정보통신·교육문화·환경 등 정책 분야별 통계가 중요하고, 특히 4차 산업혁명 시대의 주요 기술들(빅데이터·인공지능·사물인터넷·메타버스·클라우드 등)이 모두 데이터 기반의 디지털 기술임을 감안할 때, 통계청을 기획재정부 소속으

1) 이인실, “한국의 국가통계체제에 대한 소고”, 한국데이터정보과학회지 제23권 제3호, 한국데이터정보과학회, 2012. p.419-446. 참고

로 두기보다는 범부처 및 지자체 등 통계기관통계데이터들을 조정·관리할 수 있는 조직으로의 개편이 필요하다는 의견이 제기됨.<sup>2)</sup>

### 【통계부문별 현황】

| 구분           | 작성 통계 수 |       | 종류 |       | 작성방법 |     |     |
|--------------|---------|-------|----|-------|------|-----|-----|
|              | 통계수     | 구성비   | 지정 | 일반    | 조사   | 보고  | 가공  |
| 합 계          | 1,358   | 100.0 | 93 | 1,265 | 606  | 481 | 271 |
| 인구           | 10      | 0.7   | 3  | 7     | 2    | 4   | 4   |
| 사회일반         | 29      | 2.1   | 2  | 27    | 24   | 2   | 3   |
| 범죄·안전        | 34      | 2.5   | —  | 34    | 13   | 21  | —   |
| 노동           | 34      | 2.5   | 6  | 28    | 21   | 7   | 6   |
| 소득·소비·자산     | 8       | 0.6   | 4  | 4     | 6    | —   | 2   |
| 보건           | 64      | 4.7   | 3  | 61    | 19   | 33  | 12  |
| 복지           | 31      | 2.3   | 2  | 29    | 17   | 11  | 3   |
| 교육·훈련/문화·여가  | 45      | 3.3   | 2  | 43    | 31   | 11  | 3   |
| 주거/국토이용      | 27      | 2     | 3  | 24    | 9    | 13  | 5   |
| 경제일반·경기/기업경영 | 48      | 3.5   | 5  | 43    | 35   | 1   | 12  |
| 농림/수산        | 64      | 4.7   | 9  | 55    | 45   | 16  | 3   |
| 광업·제조업       | 18      | 1.3   | 3  | 15    | 14   | 2   | 2   |
| 건설/교통·물류     | 46      | 3.4   | 4  | 42    | 19   | 26  | 1   |
| 정보통신/과학·기술   | 62      | 4.6   | 4  | 58    | 54   | 6   | 2   |
| 도소매·서비스      | 20      | 1.5   | 3  | 17    | 19   | —   | 1   |
| 임금/물가        | 20      | 1.5   | 7  | 13    | 15   | 2   | 3   |
| 국민계정         | 23      | 1.7   | 5  | 18    | —    | —   | 23  |
| 정부·재정        | 21      | 1.5   | 1  | 20    | 4    | 17  | —   |
| 금융/무역·국제수지   | 36      | 2.7   | 5  | 31    | 6    | 19  | 11  |
| 환경           | 41      | 3     | 4  | 37    | 15   | 21  | 5   |
| 에너지          | 17      | 1.3   | 1  | 16    | 9    | 6   | 2   |
| 지역통계         | 660     | 48.6  | 17 | 643   | 229  | 263 | 168 |

자료 : KOSIS 국가통계포털(<https://kosis.kr>), 2025.1.13.기준

2) 박성현, “통계데이터처 설치, 왜 필요한가 : 부처간 통계 칸막이 제거해야”, 미래한국 667호, 미래한국미디어, 2022. p.50-54. 참고

이에 개정안은 다양한 정책 분야별 통계데이터를 효과적으로 생산·수집·관리·조정할 수 있는 체계를 갖추 수 있도록 기획재정부 소속의 통계청을 국무총리 소속의 통계처로 승격하기 위한 취지로 이해됨.

다만, 개정안과 관련하여 행정안전부는 통계청은 각종 경제·사회통계의 작성·분석, 통계정보의 처리 및 관리 등 집행적 기능을 주로 수행하고, 행정기관 및 민간영역까지 정책 대상으로 포함하고 있어 기구의 형태로 ‘청’이 적절하다는 의견을,<sup>3)</sup>

기획재정부는 대다수 통계가 경제 분야·정책에 활용되는 주요 사항이므로 경제정책을 총괄·조정하는 기획재정부 소속이 적절하다는 의견을 각각 제시하는 반면,

통계청은 현재 경제·사회·환경 등 여러 분야의 통계를 작성·관리하고 있어 기획재정부장관 소속으로 있는 것은 업무와 조직이 일치하지 않는 측면이 있고, 공정거래위원회 및 금융위원회가 경제 부처에서 국무총리 소속으로 변경된 사실<sup>4)</sup> 등을 고려할 때, 개정안을 수용하는 의견임.<sup>5)</sup>

따라서 개정안과 관련해서는 국가의 중앙통계기관으로서 다양한 정

---

3) 행정안전부는 일반적으로 처는 1차 고객이 국민이 아닌 행정기관을 기술적·절차적으로 지원하거나, 행정각부 업무의 조정 등 참모적 업무를 수행하기 위하여 국무총리 소속으로 할 필요가 있는 경우에 설치하고, 청은 행정각부의 소관사무 중 독자성이 높은 특정 사무를 관장하는 경우에 행정각부 소속으로 설치하고 있는바, ‘부’ 또는 ‘처’와 비교하여 ‘청’은 정책 기능보다는 집행기능을 주로 수행하는 기구라는 입장임.

4) 공정거래위원회는 1994.12. 종전 경제기획원장관 소속에서 국무총리 소속으로 변경되었고, 금융위원회는 2008.2. 종전 국무총리 소속 금융감독위원회의 감독정책기능과 재정경제부의 금융정책기능(국제금융 기능은 신설된 기획재정부에 존치)을 통합하여 국무총리 소속으로 설치하였음.

(법제처 국가법령정보센터 법령자료 및 공정거래위원회, 금융위원회 누리집 참고)

5) 통계청은 개정안의 ‘통계관리처’라는 명칭에 대하여 관리 기능만으로 축소될 우려가 있어 ‘통계처’로 수정이 필요하다는 입장임.

책 분야별 통계를 관리·조정하는 기관으로서 통계청의 소속 및 기관을 재정비하려는 입법취지, 정부 의견 등을 종합하여 논의가 필요해 보임.

|              |
|--------------|
| 문 의 처        |
| 02)6788-5339 |