



제433회국회(정기회)
제2차 환경노동위원회

산업안전보건법 일부개정법률안

검 토 보 고

〈 민간 안전체험교육장 운영비의 지방자치단체
지원 근거 마련 〉

■ 문진석의원 대표발의(의안번호 제2214621호)

2026. 3.

환 경 노 동 위 원 회

전문위원 한석현

목 차

I . 제안경위	1
II . 제안이유 및 주요내용	1
III . 검토의견	2
1. 민간 안전체험교육장 운영비의 지방자치단체 지원 근거 마련	2

I. 제안경위

2025년 11월 27일 문진석의원이 대표발의한 산업안전보건법 일부개정법률안은 2025년 11월 28일 우리 위원회에 회부되었음.

II. 제안이유 및 주요내용

최근 산업현장에서 발생하는 각종 재해사고는 근로자의 생명과 신체에 막대한 피해를 초래하고 있으며, 이를 예방하기 위해서는 안전의식의 체계적 확산과 현장 중심의 체험교육이 필수적임.

정부와 지방자치단체는 공공안전체험관 등을 통해 산업재해 예방교육을 추진하고 있으나, 민간이 운영하는 안전체험교육장은 법적 근거미비로 인해 재정적 지원을 받기 어려운 실정임.

이에 지방자치단체의 장이 고용노동부령으로 정하는 요건을 갖춘 민간 안전체험교육장의 운영비용을 지원할 수 있도록 하고, 산업재해보상보험 및 예방기금의 사용대상에 이를 추가함으로써 민간의 안전교육 참여를 활성화하고 산업안전문화의 확산을 도모하고자 함(안 제4조의3제2항 및 제12조제3호 신설).

Ⅲ. 검토의견

1. 민간 안전체험교육장 운영비의 지방자치단체 지원 근거 마련

가. 개정안의 주요내용

개정안은 민간안전체험교육장 운영에 필요한 비용의 일부를 지방자치단체의 장이 지원하거나 산업재해보상보험및예방기금에서 지원할 수 있는 근거를 마련하는 내용임(안 제4조의3제2항 및 제12조제3호).

[표] 개정안 조문대비표

현 행	개 정 안
제4조의3(지방자치단체의 산업재해 예방 활동 등) ① (생 략) <u><신 설></u>	제4조의3(지방자치단체의 산업재해 예방 활동 등) ① (현행과 같음)
	② <u>지방자치단체의 장은 관할 지역 내에서 민간이 설치·운영하는 산업안전에 관한 체험·교육 시설(이하 “민간안전체험교육장”이라 한다) 중 고용노동부령으로 정하는 민간안전체험교육장 운영에 필요한 비용의 일부를 지원할 수 있다.</u>
② (생 략)	③ (현행 제2항과 같음)
③ 제1항에 따른 산업재해 예방 활동에 필요한 사항은 지방자치단체가 조례로 정할 수 있다.	④ ----- <u>활동 및 제2항에 따른 민간안전 체험교육장 비용 지원에-----</u>

제12조(산업재해 예방의 재원) 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 용도에 사용하기 위한 재원(財源)은 「산업재해보상보험법」 제95조제1항에 따른 산업재해보상보험및예방기금에서 지원한다. 1. 2. (생략) <u><신설></u> 3. (생략)	----- -----. 제12조(산업재해 예방의 재원) ----- ----- ----- ----- -----. 1. 2. (현행과 같음) 3. <u>민간안전체험교육장 중 고용노동부령으로 정하는 민간안전체험교육장 운영에 필요한 비용의 일부</u> 4. (현행 제3호와 같음)
--	---

나. 검토의견

고용노동부장관은 산업재해 예방을 위하여 산업 안전 및 보건에 관한 교육시설을 설치·운영할 수 있고, 해당 시설의 설치와 그 운영에 필요한 비용을 산업재해보상보험및예방기금에서 지원한다는 현행법에 따라¹⁾ 다음과 같이 안전체험교육장을 건립·운영하여 근로자, 학생을

1) 제11조(산업재해 예방시설의 설치·운영) 고용노동부장관은 산업재해 예방을 위하여 다음 각 호의 시설을 설치·운영할 수 있다.

1. 산업 안전 및 보건에 관한 지도시설, 연구시설 및 교육시설

제12조(산업재해 예방의 재원) 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 용도에 사용하기 위한 재원(財源)은 「산업재해보상보험법」 제95조제1항에 따른 산업재해보상보험및예방기금에서 지원한다.

1. 제11조 각 호에 따른 시설의 설치와 그 운영에 필요한 비용

포함한 일반 시민을 대상으로 안전보건교육을 실시하고 있음.

[안전체험교육장 운영 현황²⁾]

연번	교육장명	소재지	개관일자	사업비(억)	건립규모(연면적)
1	제천안전체험교육장	충북 제천시	'19. 3월	79.9	1977.08m ² (599평)
2	담양안전체험교육장	전남 담양군	'23. 5월	71	1,525.37m ² (462평)
3	여수안전체험교육장	전남 여주시	'23. 12월	246.2	4,642.72m ² (1,407평)
4	익산안전체험교육장	전북 익산시	'24. 12월	222.7	4,385.42m ² (1,329평)
5	중부안전체험교육장	인천 부평구	'25. 12월	190.44	3,912.38m ² (1,186평)

(자료: 고용노동부)

이와 더불어 민간 기업이나 공공기관 등이 운영하는 안전체험교육장으로서 일정한 요건을 갖추었다고 한국산업안전보건공단 이사장이 인정한³⁾ 민간안전체험교육장 약 50개소가⁴⁾ 원·하청 소속 근로자나 인

2) 경남안전체험교육장, 경북안전체험교육장, 충청안전체험교육장은 현재 시설노후화로 인하여 운영이 중단된 상태임

3) 「안전체험교육 인정업무 처리규칙」

제3조(정의) 2. “인정”이란 인정신청서를 제출한 안전체험교육장의 체험교육에 대해 이 규칙에서 정하는 기준에

제4조(인정신청 등) ② 제1항에 따라 안전체험교육을 인정받으려는 자는 별지 제1호서식의 안전체험교육 인정신청서에 다음 각 호의 자료를 첨부하여 소재지를 관할하는 공단 광역본부 또는 지역본부, 지사(이하 “광역본부 등”이라 한다)에 제출하여야 한다.

1. 사업장(기관) 명칭과 대표자를 확인할 수 있는 사업자등록증(또는 고유번호증) 및 고용노동부장관에게 등록한 안전보건교육기관 등록증
2. 별표 1 인정체험교육의 운영계획서 작성기준에 따른 운영계획서
3. 별표 2 인력·시설 및 장비 등의 기준을 갖추었음을 증명할 수 있는 서류

[별표 2] 인정체험교육의 인력·시설·장비 등의 기준

- (인력) 기본인력 2명 이상(단, 체험교육과정 운영시 전담 강사인력 1명 이상 체험교육장 배치)
- (시설) 연면적 300m² 이상(강의실·사무실 등을 제외한 순수 체험시설 면적이 200m² 이상)
- (장비) 비품 및 체험장치
 - 의자, 프로젝터, 책상, 교탁 등 교육을 위한 비품
 - 추락·협착 등 산업안전보건분야 작업상황을 체험할 수 있는 10종류 이상의 체험장치

4) 다만 해당 민간안전체험교육장에는 현행법 제11조에 따른 산업재해 예방시설이 아닌 고용노동

접 지역 사업장 근로자를 대상으로 안전보건교육을 실시하고 있음.

한편, 「안전보건교육규정」은 안전체험교육장이나 민간안전체험교육장에서 실시하는 체험교육을 이수한 근로자들에게 해당 교육시간을 2배로 인정하여 해당 반기의 정기교육시간으로 산정할 수 있도록 하여 체험교육에 대한 인센티브를 규정하고 있는데,⁵⁾ 이는 체험(실습)형 교육을 활성화하여 자칫 형식적으로 실시될 수 있는 산업안전보건법상의 근로자 안전보건교육의 실질적인 효과를 제고하고, 안전보건교육에 있어 대기업과 소규모사업장간 상생협력을 도모한다는 취지에서 비롯된 제도임.

개정안은 민간안전체험교육장 운영비를 지방자치단체나 산업재해보상보험및예방기금에서 지원할 수 있는 근거를 법률에 명시하는 것으로,

전국적으로 근로자 체험교육의 장으로서 기능하기에 그 수가 턱없이 부족한 안전체험교육장의 역할을 보완하고, 지역별·산업별 특화된 안전체험교육을 제공할 수 있으며, 지역사회의 시민 안전체험교육기관으로도 기능할 수 있는 민간안전체험교육장의 건립과 운영을 더욱 활성화할 수 있다는 점에서 입법의 의의가 있음.

부 고시 「안전보건교육규정」의 위임에 따라 한국산업안전보건공단이사장이 인정하는 안전체험교육장을 통칭하는 것으로 지방자치단체나 공공기관이 설치·운영하는 안전체험교육장도 포함되어 있음

5) 제9조(근로자등 안전보건교육에 대한 특례) ④ 사업주등은 법 제11조제1호에 따라 설치된 안전체험교육장(이하 "공공 안전체험교육장"이라 한다)에서 실시하는 체험교육 또는 민간이 설치·운영하는 안전체험교육장 중 공단 이사장이 인정하는 안전체험교육장(이하 "민간 안전체험교육장"이라 한다)에서 실시하는 체험교육을 이수한 근로자들에게 해당 교육시간을 2배로 인정하여 해당 반기(관리감독자의 경우 해당 연도)의 정기교육시간으로 산정할 수 있다.

다만, 현행법 제12조에서 제11조 각 호에 따른 시설의⁶⁾ 설치와 그 운영에 필요한 비용, 산업재해 예방 관련 사업 및 비영리법인에 위탁하는 업무 수행에 필요한 비용, 그 밖에 산업재해 예방에 필요한 사업으로서 고용노동부장관이 인정하는 사업의 사업비 외 개정안에서의 민간안전체험교육장 운영비용 지원을 법률에서 특정함으로써 고정적인 기금 지원 대상으로 할 것인지에 대한 논의가 필요할 것으로 보임.

고용노동부는 현행법 제4조의3제1항에는 지방자치단체의 장은 산업재해의 예방을 위하여 필요한 조치를 할 수 있고, 같은조 제3항에는 제1항에 따른 산업재해 예방활동에 필요한 사항은 지방자치단체의 조례로 정할 수 있도록 규정하며, 제12조제3호에서 ‘그 밖에 산업재해 예방에 필요한 사업으로서 고용노동부장관이 인정하는 사업의 사업비’를 산업재해보상보험및예방기금에서 지원하도록 규정하는 등 개정안 내용을 포괄하고 있기 때문에 개정안은 신중한 검토가 필요하다는 입장임.

6) 제11조(산업재해 예방시설의 설치·운영) 고용노동부장관은 산업재해 예방을 위하여 다음 각 호의 시설을 설치·운영할 수 있다.

1. 산업 안전 및 보건에 관한 지도시설, 연구시설 및 교육시설
2. 안전보건진단 및 작업환경측정을 위한 시설
3. 노무를 제공하는 사람의 건강을 유지·증진하기 위한 시설
4. 그 밖에 고용노동부령으로 정하는 산업재해 예방을 위한 시설

문 의 처
02)6788-5545

【참고】 민간 인정안전체험교육장 현황 (2025년말 기준)

연번	체험교육장명	운영기관	소재지	인정일자
1	울산안전체험관	울산광역시소방본부	울산 북구	2019.01.14
2	TL센터 안전체험장	(주)에스앤아이코퍼레이션	서울 마포구	2019.06.12
3	한라시멘트 안전교육센터	한라시멘트(주)	강원 강릉	2019.08.23
4	평택발전본부 안전체험교육장	한국서부발전(주) 평택발전본부	경기 평택	2019.10.30
5	LGD 안전아카데미 체험관	한국서부발전(주) 평택발전본부	경기 파주	2019.12.24
6	LG U+ 안전체험관	(주)엘지유플러스	대전 유성구	2020.06.04
7	케이티서비스남부 안전체험교육관	주식회사 케이티 서비스남부	대전 서구	2020.06.04
8	종합안전체험교육장	한국서부발전(주) 태안발전본부	충남 태안	2020.06.30
9	생산기술원 안전체험장	LG전자(주)	경기 평택	2020.07.21
10	SHE 체험교육관 (청주캠퍼스)	에스케이하이닉스(주)	충북 청주	2020.08.03
11	LGD 구미 안전학교 체험관	엘지디스플레이(주) 구미공장	경북 구미	2020.09.01
12	롯데하이마트 VR안전체험교육장	롯데 하이마트(주)	경기 이천	2020.10.28
13	안전한숲캠퍼스	DL이앤씨(주)	대전 유성구	2021.06.21
14	한울 산업안전교육장	한국수력원자력(주)	경북 울진	2021.10.18
15	삼성이엔에이 안전체험관	삼성이엔에이(주)	서울 강동구	2021.11.03
16	삼성전자 평택 환경안전체험관	삼성전자 평택캠퍼스 삼성이엔에이(주)	경기 평택	2021.11.10
17	안전문화체험관	현대건설(주)	서울 영등포구	2022.02.21

18	경기도 국민안전체험관	경기도	경기 오산	2022.04.05
19	Safety Academy	삼성물산(주)	경기 용인	2022.06.29
20	현대중공업 안전체험교육장	현대중공업	울산 동구	2022.08.26
21	GS건설 안전혁신학교	GS건설(주)	경기 용인	2023.02.15
22	KEPCO안전체험교육센터	한국전력공사 부산울산본부	부산 진구	2023.04.11
23	Safety Playground	삼성전자(주) SAIT	경기 수원	2023.05.18
24	항만안전체험관	한국항만연수원 부산연수원	부산 남구	2023.05.23
25	LG마그나 안전체험교육장	엘지마그나 이파워트레인주식회사	인천 서구	2023.05.24
26	공정안전체험교육원	시스템코리아인증원(주)	전남 여수	2023.05.25
27	KOGAS 안전체험교육장	한국가스공사 당진기지안전건설단	충남 당진	2023.06.07
28	당진발전본부 체험식안전교육장	한국동서발전(주) 당진발전본부	충남 당진	2023.06.19
29	SK텔레콤 안전체험교육관	에스케이텔레콤(주)	대전 중구	2023.10.13
30	안전체험교육관	(주)케이티서비스 북부	서울 강서구	2023.10.25
31	한국전기공사협회 안전기술원 안전체험교육장	한국전기공사협회 안전기술원	충북 청주	2024.01.31
32	S.OIL 사한프로젝트 안전체험교육장	안전종합기술원(주)	울산 울주	2024.06.03
33	(사)대한산업보건협회 안전보건체험교육장	(사)대한산업보건협회	충북 청주	2024.08.05
34	석원기공(주) 안전체험교육장	석원기공(주)	울산 울주	2024.08.12
35	CJ대한통운 안전체험관	CJ대한통운(주)	경기 광주	2024.09.02
36	안전교육센터 S+	현대위아(주)	경남 창원	2024.09.02
37	K.water 안전체험교육관	한국수자원공사	경기 화성	2024.09.26

38	LG스마트파크 안전체험센터	엘지전자(주)	경남 창원	2024.11.11
39	항만안전체험관	한국항만연수원 인천연수원	인천 중구	2024.11.11
40	SHE 체험교육관 (이천캠퍼스)	에스케이하이닉스(주)	경기 이천	2024.11.18
41	한화토탈에너지스 VR안전체험장	한화토탈에너지스(주)	충남 서산	2024.12.05
42	현대모비스 SH&E 아카데미	현대모비스(주)	충남 아산	2025.01.24
43	LG화학 여수공장 안전체험교육장	(주)엘지화학	전남 여수	2025.03.31
44	특수재난훈련센터 안전체험교육장	울산광역시 소방본부	울산 남구	2025.05.14
45	고려아연(주) 온산제련소 안전체험교육센터	고려아연(주) 온산제련소	울산 울주	2025.07.15
46	(주)LG화학 대산공장 안전체험교육장	(주)LG화학 대산공장	충남 서산	2025.09.01
47	한국안전보건평가원(주) 안전체험교육장	한국안전보건평가원(주)	경기 평택	2025.10.14
48	(주)LG화학 청주공장 안전체험교육장	(주)LG화학 청주공장	충북 청주	2025.10.14
49	안전경험센터(Safety Experience Center)	LG전자(주)	경기 평택	2025.11.25
50	(주)삼성중공업 안전체험관	(주)삼성중공업	경남 거제	2025.12.04