

|       |             |
|-------|-------------|
| 의안번호  | 2200763     |
| 의 퇴 인 | 송옥주의원       |
| 회 답 일 | 2024. 7. 5. |
| 추계번호  | 24B1025     |

# 농어업인 삶의 질 향상 및 농어촌지역 개발촉진에 관한 특별법 일부개정법률안

【비용추계서 미첨부 사유서】

## I. 재정수반요인

| 연번 | 조·항(조제목)                      | 주요내용                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 비고       |
|----|-------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|
| 1  | 안 제23조제2항 신설(농어촌학교 학생의 교육 지원) | <p>국가와 지방자치단체는 농어촌학교 학생의 원활한 통학이 이루어질 수 있도록 필요한 교통수단과 그 운행에 드는 경비를 지원할 수 있음. 이 경우 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 학생에 대하여는 전부 지원하여야 함(제2항)</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 유치원생 및 초등학교의 학생</li> <li>2. 학교의 통폐합으로 인하여 통학 지원이 필요한 학생</li> <li>3. 해당 지방자치단체 교육감의 요청으로 지방자치단체의 장이 통학 지원이 필요하다고 인정하는 학생</li> <li>4. 그 밖에 통학거리가 멀거나 대중교통 부족 등 대통령령으로 정하는 사유로 통학 지원이 필요하다고 인정되는 학생</li> </ol> | 재량·의무 규정 |

## II. 미첨부 등 근거 규정 및 상세 사유

### 1. 근거 규정

| 연번 | 조·항(조제목)                      | 미첨부 근거 규정                                                                                              |
|----|-------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1  | 안 제23조제2항 신설(농어촌학교 학생의 교육 지원) | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 제3호: 의안의 내용이 선언적·권고적인 형식으로 규정되는 등 기술적으로 추계가 어려운 경우</li> </ul> |

### 2. 상세 사유

- 개정안은 국가와 지방자치단체가 농어촌학교 학생의 원활한 통학이 이루어질 수 있도록 필요한 교통수단과 그 운행에 드는 경비를 지원할 수 있고, 특히 유치원생 및 초등학교 학생, 학교의 통폐합으로 인하여 통학 지원이 필요한 학생 등에 대해서는 경비의 전부를 지원하도록 의무

화하고 있어 정부의 추가재정소요가 발생할 수 있음

- 개정안에 따라 통학용 교통수단 및 운행경비 전부를 의무적으로 지원해야 하는 대상은 다음과 같음
  - 유치원생 및 초등학교의 학생
  - 학교의 통폐합으로 인하여 통학 지원이 필요한 학생
  - 해당 지방자치단체 교육감의 요청으로 지방자치단체의 장이 통학 지원이 필요하다고 인정하는 학생
  - 그 밖에 통학거리가 멀거나 대중교통 부족 등 대통령령으로 정하는 사유로 통학 지원이 필요하다고 인정되는 학생

□ 개정안에 따른 추계에 필요한 산식은 다음과 같음

$$\begin{aligned} \text{○ 추가재정소요} &= \sum_t (\text{농어촌학교 학생 통학용 교통수단 및 운행경비 지원})_t \\ &= \sum_{i,j,t} (\text{학교유형별 지원대상 학생 수} \times \text{학생당 지원단가})_{i,j,t} \\ &\quad - \text{이때, } t \text{는 추계기간 5년,} \\ &\quad - i \text{는 농촌 또는 어촌,} \\ &\quad - j \text{는 학교유형(유치원, 초등학교, 중학교, 고등학교 등)} \end{aligned}$$

□ 그러나 추가재정소요를 추계하기 위해서 통학용 교통수단 지원 대상 학생 수 및 학생 1인당 지원단가 등이 필요하나, 현시점에서는 관련 자료가 부재하여 합리적인 비용추계에 한계가 있음

※ 참고로, 교육부의 「적정규모 학교 육성 권고 기준」(2015. 12. 발표)에 따르면, 면·도서·벽지는 60명, 읍지역은 초등학교 전교생 수 120명 및 중고등학교 전교생 수 180명 이하인 경우 통폐합을 권고하고 있지만, 의무사항은 아님<sup>1)</sup>

1) [참고자료] 학교 통폐합 현황 및 통폐합 권고 기준보다 학생 수가 적은 학교 수 현황 참고

### Ⅲ. 부대의견

☐ 없음

### Ⅳ. 작성자

☐ 성명

|         |     |     |
|---------|-----|-----|
| 국회예산정책처 | 분석관 | 과장  |
| 경제비용추계과 | 이주호 | 이유미 |

☐ 대표연락처

|     |              |                     |
|-----|--------------|---------------------|
| 성명  | 전화번호         | 이메일 주소              |
| 이주호 | 02-6788-3746 | progress@nabo.go.kr |

## [참고자료] 학교 통폐합 현황 및 통폐합 권고 기준보다 학생 수가 적은 학교 수 현황

(교육부 제출자료)

### □ 최근 10년(2013~2023년) 간 학교 통폐합 현황

(2023.3.1. 기준, 단위: 개소)

|      | 초등학교 | 중학교 | 고등학교 | 합계  |
|------|------|-----|------|-----|
| 2013 | 39   | 6   | 4    | 49  |
| 2014 | 27   | 5   | 8    | 40  |
| 2015 | 26   | 4   | 3    | 33  |
| 2016 | 24   | 19  | —    | 43  |
| 2017 | 32   | 21  | 5    | 58  |
| 2018 | 29   | 15  | 4    | 48  |
| 2019 | 34   | 15  | 4    | 53  |
| 2020 | 20   | 13  | —    | 33  |
| 2021 | 20   | 4   | —    | 24  |
| 2022 | 17   | 6   | 2    | 25  |
| 2023 | 18   | 3   | 1    | 22  |
| 합계   | 286  | 111 | 31   | 428 |

자료: 교육부 제출자료

### □ 통폐합 권고 기준보다 학생 수가 적은 학교 수

#### ○ 통폐합 권고 기준

— (면·도서지역) 60명 이하, (읍지역) 초등학교 120명, 중·고등학교 180명 이하

(2023.4.1. 기준, 단위: 개소)

|     | 초등학교 | 중학교 | 고등학교 |
|-----|------|-----|------|
| 면지역 | 937  | 453 | 52   |
| 읍지역 | 261  | 122 | 76   |

자료: 교육부 제출자료