

# 군인보수법 일부개정법률안 심사보고서

2025. 2. .  
국방위원회

## 1. 심사경과

가. 발의일자 및 발의자: 2024년 11월 27일, 황희의원 등 10인

나. 회부일자: 2024년 11월 28일

다. 상정일자 및 의결일자:

제422회 국회(임시회)

제1차 국방위원회(2025.2.11.) 상정, 제안설명, 검토보고, 대체토론,  
소위원회부

제1차 법률안심사소위원회(2025.2.18.) 상정, 축조심사, 의결(수정)

제3차 국방위원회(2025.2.20.) 상정, 소위심사보고, 찬반토론, 의결  
(수정)

## 2. 제안설명의 요지

(황희의원)

최근 우리나라 국군의 간부 획득률이 최저치를 기록하고 있고, 이에 반해 희망 전역자는 역대 최대치를 기록하고 있음. 간부 획득 감소와 유출 확대 문제의 주요 사유로 경제적 유인이 부족하다는 지적이 제기되고 있음.

현행법은 군인의 봉급은 대통령령으로 정하는 바에 따라 지급하도록 하고 있고, 이에 따라 국가공무원에 대한 보수를 규정하는 「공무원보수 규정」에서 군인의 봉급을 정하고 있음.

심지어 직업 군인들은 일반공무원에 비해 보수를 더 낮게 받고 있어 직업 군인인 간부들에 대한 보수와 보상에 대해서 보다 적극적인 인상 정책의 필요성이 높아지고 있음.

특히 미국 국방부는 군인에 대한 보상 평가서를 매 4년 주기로 발간(QRMC, Quadrennial Review of Military Compensation)하여 군인 보상에 대한 전반적인 관리를 하고 있음. 구체적으로 ‘군인’과 비슷한 수준의 민간의 ‘동일한 집단’ 간 보상 차이를 비교하여 최소 70분위 이상을 유지하도록 기준을 정하고 있음. 실제로 2020년 발간한 자료에는 민간과 비교하여 일반 사병 84~85분위, 장교 76~77분위 보상을 유지함으로써 군인 유출 방지와 획득률을 유지하는 데 활용하고 있음.

따라서 저출생으로 인하여 현역병 징집 대상자가 급격히 감소할 것으로 예상되는 상황에서 국방력의 안정적인 유지를 위하여 군 간부를

신규 획득하고 현행 인력의 유출을 방지할 필요가 있으며 이를 위해서는 군 간부에 대한 보상 체계를 전반적으로 개선할 필요가 있음.

이에 국방부장관은 5년마다 군인의 보수를 민간 동일 집단의 보수와 비교하는 실태조사를 실시하도록 하고, 실태조사 결과를 군인의 봉급액 산출기준 산정 시 적절하게 반영하도록 하여 군인의 보수 체계를 합리적으로 개선하고 군 복무를 위한 유인을 확대함으로써 안정적인 군 전력 유지 및 운영 관리의 법적 근거를 마련하려는 것임(안 제7조 제4항·제5항 신설).

### 3. 전문위원 검토보고의 요지

(수석전문위원 오명호)

□ 개정안은 5년마다 군인의 보수를 민간 동일 집단의 보수와 비교하는 실태조사를 실시하고 그 결과를 군인의 봉급액 산출기준 산정 시 반영하도록 하는 것임(안 제7조제4항 및 제5항).

| 현행                       | 개정안                                                                                                                                           |
|--------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 제7조(봉급) ①·② (생략)<br><신설> | 제7조(봉급) ①·② (현행과 같음)<br>④ 국방부장관은 5년마다 군인의 보수를 민간 동일 집단의 보수와 비교하는 군인 보수에 관한 실태조사를 실시하고 그 결과를 공개하여야 한다.<br>⑤ 국방부장관은 제2항에 따른 봉급액의 산출기준을 정할 때에 제4 |

| 현행 | 개정안                                     |
|----|-----------------------------------------|
|    | 항에 따른 실태조사 결과를 반영하여 적정한 산출기준을 산정하여야 한다. |

□ 현재 군인의 보수<sup>1)</sup>는 「군인보수법」에 근거하여 지급되고 있으며, 봉급은 동법 제7조에 따라 「공무원보수규정」 제5조의 별표에 명시된 금액으로 지급하도록 하고 있음.<sup>2)</sup> 또한, 「국가공무원법」 제46조 및 「공무원보수규정」 제3조는 공무원의 보수를 민간 부문의 수준과 표준 생계비 및 물가수준을 고려하여 반영하도록 규정하고 있음.<sup>3)</sup>

□ 2023년 육군 기준 장교 획득률은 88.6%, 부사관 획득률은 45.8%로 전년도에 비해 감소하였음(2022년 기준 장교 획득률 98.3%, 부사

1) 「공무원보수규정」 제4조(정의) 이 영에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. “보수”란 봉급과 그 밖의 각종 수당을 합산한 금액을 말한다. 다만, 연봉제 적용대상 공무원은 연봉과 그 밖의 각종 수당을 합산한 금액을 말한다.
2. “봉급”이란 직무의 곤란성과 책임의 정도에 따라 직책별로 지급되는 기본급여 또는 직무의 곤란성과 책임의 정도 및 재직기간 등에 따라 계급(직무등급이나 직위를 포함한다. 이하 같다)별, 호봉별로 지급되는 기본급여를 말한다.

2) 「군인보수법」 제1조(목적) 이 법은 군인의 보수에 관한 사항을 규정함을 목적으로 한다.

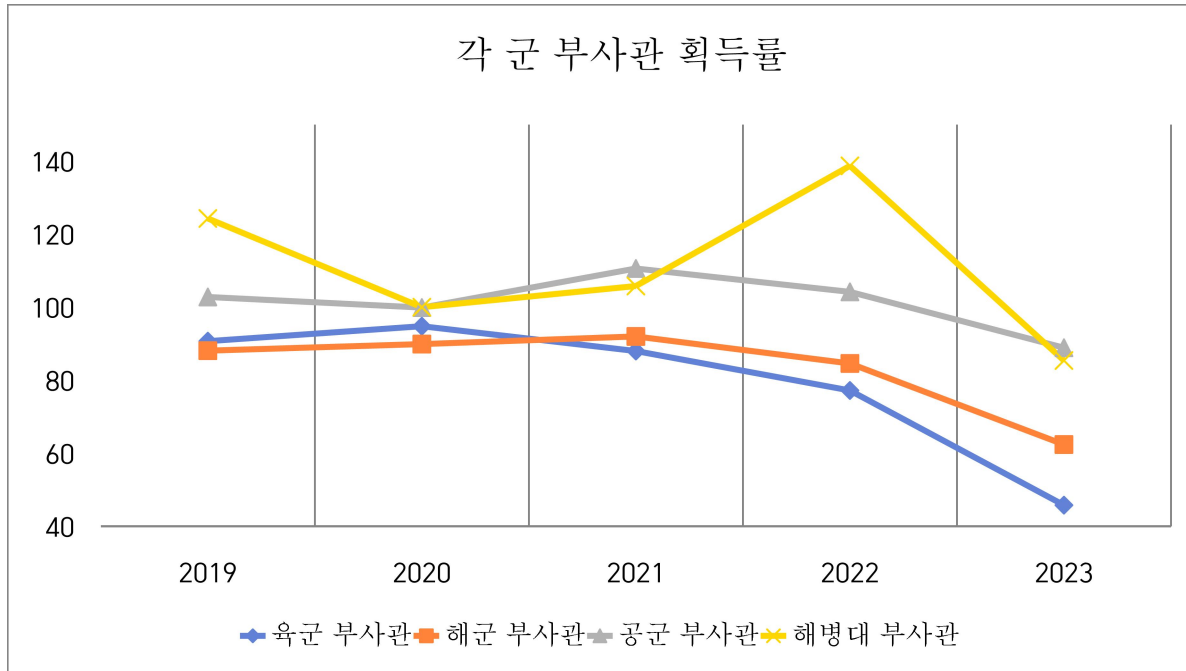
제2조(적용 범위) ① 이 법은 현역이나 소집되어 복무하는 군인(병력동원훈련소집 및 군사교육 소집된 자는 제외한다) 및 입영훈련 중인 학군사관후보생(「병역법」 제57조제2항에 따른 학생군사교육단 사관후보생을 말한다. 이하 같다)에게 적용한다.

제7조(봉급) ① 군인의 봉급은 대통령령으로 정하는 바에 따라 지급한다.

「공무원보수규정」 제5조(공무원의 봉급) 공무원의 봉급월액은 별표 1 공무원별 봉급표 구분표에 따른 별표 3, 별표 3의2, 별표 4부터 별표 6까지, 별표 8 및 별표 10부터 별표 14까지의 해당 봉급표에 명시된 금액으로 한다. (군인의 봉급표는 별표 13)

3) 「국가공무원법」 제46조(보수 결정의 원칙) ② 공무원의 보수는 일반의 표준 생계비, 물가 수준, 그 밖의 사정을 고려하여 정하되, 민간 부문의 임금 수준과 적절한 균형을 유지하도록 노력하여야 한다.

「공무원보수규정」 제3조(보수자료 조사) ① 인사혁신처장은 보수를 합리적으로 책정하기 위하여 민간의 임금, 표준생계비 및 물가의 변동 등에 대한 조사를 한다.



자료 : 국방부

관 획득률 77.2%). 뿐만 아니라, 해군·공군·해병대 모두에서 부사관 획득률은 감소하는 추세를 보임.

□ 군 간부 획득률 감소와 유출 확대의 원인으로 경제적 유인이 부족하다는 점이 지적되고 있음. 통계에 따르면 ‘민간기업 종사자에 비해 군인이 유리하다’는 응답에서 ‘보수’ 항목 비율은 7.4%로 매우 낮게 나타났으며<sup>4)</sup>, 국회예산정책처에서는 병 봉급 인상<sup>5)</sup>에 따라 병사와 초급간부 간 월 수령액의 격차가 줄어드는 것이 초급간부에 대한 선호도를 하락시키는 주요 요인으로 작용한다고 보았음.<sup>5)</sup>

2024년도 국방부 소관 인건비 예산에 따르면, 병인건비의 전년대

4) 「2024 국방통계연보」, 2024, 국방부, 344-345pp.

5) 「2024년도 예산안 위원회별 분석[외교통일위원회·국방위원회]」, 2023, 국회예산정책처, 166-167pp.

비 증가율은 14.5%인데 비해 장교 및 부사관 인건비의 전년대비  
증가율은 각각 2.6%, 2.7%에 그침.<sup>6)</sup>

**【2024년도 국방부 소관 인건비 예산】**

(단위: 백만원, %)

| 구분     | 2022 결산   | 2023 예산   | 2024 예산   | B-A     | (B-A)/A |
|--------|-----------|-----------|-----------|---------|---------|
| 장교인건비  | 4,549,711 | 4,636,212 | 4,755,600 | 119,388 | 2.6     |
| 부사관인건비 | 6,316,300 | 6,674,580 | 6,856,750 | 182,170 | 2.7     |
| 병인건비   | 2,252,366 | 2,852,461 | 3,265,526 | 413,065 | 14.5    |

자료: 국방부

□ 개정안에서 참고하고 있는 미국의 QRMC(Quadrennial Review of Military Compensation)제도는 1965년 시작되어 현재까지 시행되고 있는 제도로, 매 4년 주기로 시행되는 군인에 대한 보수 평가임. 해당 제도는 군 복무에 대해 합리적이고 공정한 보상을 제공하고 민간으로의 군인 유출을 방지한다는 점에서 그 의의가 있음.

□ 개정안은 최근 늘어나는 군 인력의 유출 문제와 낮은 간부 획득률에 대한 경제적 차원의 대응방안이라는 점에서 의의가 있다고 보임.

특히 최근 병 봉급 인상으로 인해 간부들의 사기 저하 및 유출이 발생하고 있다는 점에서, 군인 보수를 민간영역 수준과 비교하고 조정하는 정책의 입법 취지는 타당한 것으로 보임.

또한, 개정안이 참고하고 있는 미국의 QRMC 제도가 직업으로써

6) 「군 복무여건 개선사업 평가」, 2024, 국회예산정책처, 116p.

군인의 가치를 제고하고 질적으로 우수한 인력을 유치하기 위해 장기간 시행되고 있는 제도라는 점에서 우리나라에서도 유사한 효과를 기대할 수 있을 것으로 보임.

- 다만, 공무원의 봉급인상률의 경우 「국가공무원법」에 따라 결정하고 있는바 군인에 대하여 별도의 기준을 적용할 경우 보수 균형 및 형평성 차원에서 문제가 발생할 여지가 있음.

이전의 「군인보수법」은 제7조제3항을 통해 국방부에 봉급기준조사위원회를 두도록 하여 봉급액 산출기준을 정하도록 하였으나<sup>7)</sup>, 공무원의 봉급 결정은 범정부차원에서 이루어지고 있는바 유명무실하다는 이유로 2013년 3월 22일 일부개정을 통해 폐지되었으므로,<sup>8)</sup> 동 개정안의 내용이 위와 같은 법 개정의 취지와 부합하지 않을 수 있다는 점도 함께 고려할 필요가 있다고 보임.

- 개정안에 대하여 국방부는, 개정안의 취지에 적극 공감하면서도 별도의 실태조사를 실시하는 대신 5년 단위로 실시하고 있는 ‘군인복지실태조사’에 민간 동일 집단과의 보수를 비교하는 내용을 포함하고 그 결과를 군인복지기본계획 수립 시 반영할 수 있도록 하는 입장임. 또한, 실태조사 결과를 봉급액 산출기준이 아닌 보수기준으로 산정하여 활용할 경우 군인의 전반적인 처우개선

---

7) 「군인보수법」 [법률 제10703호, 2011. 5. 24., 타법개정] 제7조(봉급) ③ 제2항에 따른 산출기준을 조사하고 결정하기 위하여 국방부에 봉급기준조사위원회를 두며, 그 구성과 운영에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

8) 「군인보수법 일부개정법률안(1901301)」 검토보고서 3-4pp.

등에 폭넓게 활용이 가능한바, 개정안의 제7조제5항의 ‘봉급액 산출기준’을 ‘보수기준’으로 수정할 필요가 있다는 입장임.

- 개정안에 대하여 인사혁신처는, 군인에 대해서만 봉급인상률을 별도의 기준으로 결정하는 경우, 법률의 통일적 적용이 어려워지고 국가공무원법 제46조 제3항에서 규정하는 공무원 간 보수 균형을 저해할 가능성이 있어 신중하게 검토할 필요가 있다는 입장임.

#### 4. 대체토론의 요지

없음

#### 5. 소위원회 심사내용

(소위원장 부승찬)

개정안은 국방부장관이 5년 주기로 실시하는 군인복지실태조사에 군인의 보수를 민간 동일 집단의 보수와 비교하는 군인 보수에 관한 조사를 포함하려는 것으로, 국방부장관이 군인 보수에 관한 조사 결과를 활용하여 군인의 보수기준 산정에 관하여 인사혁신처장과 협의토록 수정하여 의결하였음.

#### 6. 찬반토론의 요지

없음

#### 7. 심사결과

## 수정가결

### 8. 비용추계서

(일부추계) 개정안에 따라, 개정안 시행 다음 년도에 군 보수 실태조사 연구용역을 실시할 경우, 추가재정소요는 2032년 단년도에 8,500만원이 소요되는 것으로 추계됨.

[표] 추가재정소요

(단위: 백만원)

| 구분        | 2031 | 2032 | 2033 | 2034 | 2035 | 합계 | 연평균 |
|-----------|------|------|------|------|------|----|-----|
| 군 보수 실태조사 | -    | 85   | -    | -    | -    | 85 | 17  |

자료: 국회예산정책처

### 9. 법제사법위원회 체계·자구심사 내용

안 제7조제4항에서 군인 보수에 관한 조사를 「군인복지기본법」에 따른 실태조사가 아니라 「군인보수법」을 근거로 독립적으로 실시하도록 하되, 해당 조사 결과를 「군인복지기본법」 제6조에 따른 군인복지기본계획에 반영할 수 있도록 하는 수정의견을 제시함.

기타 체계 및 자구를 검토한 결과, 법문의 의미를 명확히 하기 위하여 일부 경미한 자구를 수정하였음.

[붙임] 1. 군인보수법 일부개정법률안에 대한 수정안

2. 군인보수법 일부개정법률안

## 군인보수법 일부개정법률안에 대한 수정안

제안연월일 : 2025. 2. .

제 안 자 : 국방위원장

### 수정이유 및 수정주요내용

공무원의 보수는 「국가공무원법」에 따라 매년 인사혁신처에서 직무의 특성과 책임의 정도 등을 고려하여 결정하고 있음.

국방부장관이 「군인복지기본법」 제7조의 실태조사 시 군인의 동일 민간 집단과의 보수격차를 비교·분석하여 그 조사결과를 군인복지기본 계획에 반영하고, 국방부장관이 그 조사결과를 활용하여 군인의 보수 기준 산정에 관하여 인사혁신처장과 협의하도록 함으로써 군인에 대한 적절한 보수기준을 산정할 수 있도록 지원하기 위하여 수정하려는 것임.

## 군인보수법 일부개정법률안에 대한 수정안

군인보수법 일부개정법률안 일부를 다음과 같이 수정한다.

안 제7조제4항 및 제5항을 각각 다음과 같이 한다.

④ 국방부장관은 「군인복지기본법」 제7조에 따른 실태조사에 군인의 보수를 민간 동일 집단의 보수와 비교하는 군인 보수에 관한 조사를 포함하고, 그 조사 결과를 「군인복지기본법」 제6조에 따른 군인복지기본계획에 반영하여야 한다.

⑤ 국방부장관은 제4항의 실태조사에 포함된 군인 보수에 관한 조사 결과를 활용하여 군인의 보수기준 산정에 관하여 인사혁신처장과 협의한다.

안 부칙 제1조 중 “6년”을 “1년”으로 한다.

안 부칙 제2조를 다음과 같이 한다.

제2조(군인 보수 조사에 관한 적용례) 제7조제4항의 개정규정에 따른 군인 보수에 관한 조사는 이 법 시행 이후 국방부장관이 최초로 실시하는 「군인복지기본법」 제7조에 따른 실태조사부터 적용한다.

## 수정안조문대비표

| 현<br>행                                     | 개<br>정<br>안                                                                                                                                             | 수<br>정<br>안                                                                                                                                                                                                                     |
|--------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 제7조(봉급) ① ~ ③<br>(생략)<br><u>&lt;신설&gt;</u> | 제7조(봉급) ① ~ ③<br>(현행과 같음)<br><u>④ 국방부장관은 5<br/>년마다 군인의 보<br/>수를 민간 동일 집<br/>단의 보수와 비교<br/>하는 군인 보수에<br/>관한 실태조사를<br/>실시하고 그 결과<br/>를 공개하여야 한<br/>다.</u> | 제7조(봉급) ① ~ ③<br>(개정안과 같음)<br><u>④ 국방부장관은<br/>「군인복지기본<br/>법」 제7조에 따른<br/>실태조사에 군인의<br/>보수를 민간 동일<br/>집단의 보수와 비<br/>교하는 군인 보수<br/>에 관한 조사를 포<br/>함하고, 그 조사 결<br/>과를 「군인복지기<br/>본법」 제6조에 따<br/>른 군인복지기본계<br/>획에 반영하여야<br/>한다.</u> |
| <u>&lt;신설&gt;</u>                          | <u>⑤ 국방부장관은<br/>제2항에 따른 봉급<br/>액의 산출기준을<br/>정할 때에 제4항에<br/>따른 실태조사 결<br/>과를 반영하여 적<br/>정한 산출기준을</u>                                                     | <u>⑤ 국방부장관은<br/>제4항의 실태조사<br/>에 포함된 군인 보<br/>수에 관한 조사 결<br/>과를 활용하여 군<br/>인의 보수기준 산<br/>정에 관하여 인사</u>                                                                                                                           |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p><u>산정하여야 한다.</u></p> <p><b>부칙</b></p> <p><u>제1조(시행일) 이 법</u><br/> <u>은 공포 후 6년</u><br/> <u>이 경과한 날부</u><br/> <u>터 시행한다.</u></p> <p><u>제2조(군인 보수 실태</u><br/> <u>조사에 관한 적</u><br/> <u>용례) 제7조제4항</u><br/> <u>의 개정규정에</u><br/> <u>따라 최초로 실</u><br/> <u>시하는 실태조사</u><br/> <u>는 이 법 시행일</u><br/> <u>이 속한 연도의</u><br/> <u>다음 연도에 실</u><br/> <u>시한다.</u></p> | <p><u>혁신처장과 협의한</u><br/> <u>다.</u></p> <p><b>부칙</b></p> <p><u>제1조(시행일) -----</u><br/> <u>-----1년--</u><br/> <u>-----</u><br/> <u>-----.</u></p> <p><u>제2조(군인 보수 조사</u><br/> <u>에 관한 적용례)</u><br/> <u>제7조제4항의 개</u><br/> <u>정규정에 따른</u><br/> <u>군인 보수에 관</u><br/> <u>한 조사는 이 법</u><br/> <u>시행 이후 국방</u><br/> <u>부장관이 최초로</u><br/> <u>실시하는 「군인</u><br/> <u>복지기본법」 제7</u><br/> <u>조에 따른 실태</u><br/> <u>조사부터 적용한</u><br/> <u>다.</u></p> |
|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

## 군인보수법 일부개정법률안

군인보수법 일부를 다음과 같이 개정한다.

제7조에 제4항 및 제5항을 각각 다음과 같이 신설한다.

- ④ 국방부장관은 5년마다 군인의 보수를 민간 노동시장의 유사한 집단의 보수와 비교하는 군인 보수에 관한 실태조사를 실시한다. 이 경우 국방부장관은 해당 실태조사 결과를 「군인복지기본법」 제6조에 따른 군인복지기본계획에 반영할 수 있다.
- ⑤ 국방부장관은 제4항의 실태조사 결과를 활용하여 군인의 보수기준 산정에 관하여 인사혁신처장과 협의한다.

## 부 칙

제1조(시행일) 이 법은 공포 후 1년이 경과한 날부터 시행한다.

제2조(군인 보수 실태조사에 관한 적용례) 제7조제4항의 개정규정에 따라 최초로 실시하는 실태조사는 이 법 시행일이 속한 연도의 다음 연도에 실시한다.

## 신 · 구조문대비표

| 현            행         | 개            정            안                                                                                                                                                    |
|------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 제7조(봉급) ① · ② (생    략) | 제7조(봉급) ① · ② (현행과 같<br>음)                                                                                                                                                     |
| <u>&lt;신    설&gt;</u>  | <u>④ 국방부장관은 5년마다 군인<br/>의 보수를 민간 노동시장의 유<br/>사한 집단의 보수와 비교하는<br/>군인 보수에 관한 실태조사를<br/>실시한다. 이 경우 국방부장관<br/>은 해당 실태조사 결과를 「군<br/>인복지기본법」 제6조에 따른<br/>군인복지기본계획에 반영할 수<br/>있다.</u> |
| <u>&lt;신    설&gt;</u>  | <u>⑤ 국방부장관은 제4항의 결과<br/>를 활용하여 군인의 보수기준<br/>산정에 관하여 인사혁신처장과<br/>협의한다.</u>                                                                                                      |