



제418회국회(정기회)
제5차 국방위원회

2025년도 국방부 소관 예산안, 기금운용계획안, 임대형 민자사업(BTL) 한도액안 검 토 보 고

일	반	회	계
주	한	미	군
기	지	이	전
특	별	회	계
국	방	·	군
사	시	설	이
전	특	별	회
계	국	방	·
군	인	연	금
기	금	기	금
군	인	복	지
기	금	기	금
임	대	형	민
자	사	업	(BTL)
한	도	액	

2024. 11.

국 방 위 원 회

수석전문위원 오명호

목 차

제1장 2025년도 예산안 · 기금운용계획안 ·	
BTL 한도액안 개요	1
I. 총괄	3
1. 세입·세출예산안	3
2. 기금운용계획안	4
3. 국고채무부담행위	5
4. 명시이월비	6
5. 임대형 민자사업(BTL) 한도액	6
II. 세입·세출예산안 개요	7
1. 세입예산안 개요	7
2. 세출예산안 개요	8
III. 기금운용계획안 개요	19
1. 군인연금기금	19
2. 군인복지기금	21
IV. 임대형 민자사업(BTL) 한도액안 개요	23
1. 임대형 민자사업(BTL) 한도액	23
2. 2025년도 BTL 정부지급금	23

제2장 검토의견 25

1. 총괄적 검토 27

- (1) 특별회계 세입 및 기금 수입의 부정확한 추계 및 종합적인 수납률 제고 방안 마련 필요 27

2. 일반회계 34

- (1) 부서관 인건비(1101-152) : 부서관 충원을 제고 필요 34
- (2) 병 인건비(1101-153) : 특수업무수당 집행인원 및 집행률을 고려한 감액 필요 39
- (3) 기본급식(1231-301) : 지역상생 장병특식 사업 규모 예산 금년 수준 유지 필요 등 44
- (4) 민간조리원 운영(1231-305) : 잉여채원 민간조리원 처우개선사용 검토 필요 51
- (5) 기본피복(1241-301) : 군복 재지급 등에 대한 철저한 관리 필요 등 · 55
- (6) 특수피복(1241-302) : 시범사업평가 결과를 반영한 예산편성 필요 ... 60
- (7) 정보통신기반체계 구축(2131-301) : VoIP 교환기 도입 방식의 행정 규칙간 불일치 해소 필요 63
- (8) 통신시설 (2131-305), 정보보호(2131-307) : 사업별 계약 잔액 감액 필요 67
- (9) 국방ICT융합(2131-309) : 연구비 실행행위를 고려한 사업관리 개선 필요 71

(10) 보건복지지원(2242-303) : 면밀한 국외출장 계획 수립을 바탕으로 예산 반영 필요	76
(11) 병내일준비지원(2242-304) : 납입액 한도 증가에 따른 집행부진이 재 발하지 않도록 홍보 및 사업관리 강화 필요	80
(12) 장비획득(2331) 단위사업 : 집행불능 예산 감액 필요 등	84
(13) 통신전자장비(2331-305) : 집행가능성을 고려하여 예산 감액조정 필요	96
(14) 정밀측정장비(2331-308) : 집행가능성을 고려하여 예산 감액조정 필요	99
(15) 통신물자(2332-303) : 집행가능성을 고려하여 예산 감액조정 필요 ·	102
(16) 취사연료(2335-301) : LPG(액화석유가스) 예산세목 유류비(210-08)로 세목 변경 필요	105
(17) 장비연료(2335-303) : 국제유가 추세를 반영하여 유류비 감액조정 검토 필요	110
(18) 지상교육용탄약(2339-301) : 예산편성시 대비 재고량 증가 탄약 예산 감액조정 검토 필요	114
(19) 탄약정비(2340-301) : 집행가능성을 고려하여 예산 감액 필요	117
(20) 군수정책지원(2341-301) : 우수 상용품 시범사용 대상 선정을 위한 평가 강화 및 사업 비목 조정 등	121
(21) 훈련장 및 일반교육시설(2436-302) : 집행부진 시설사업들의 사업추진 일정 등을 고려한 적정 예산 반영 필요	127
(22) 인사정책지원(2439-306) : 전반적인 군 문화개선 및 초급 간부 처우개선	

등과 병행한 실효적인 모집 홍보활동 필요	132
(23) 병영기본지원시설(2531-304) : 크로스핏 전투체육시설 시범사업의 적절성 검토 필요	138
(24) 관사 및 간부숙소(2532-301) : 모듈러 건축 방식의 체계적인 사업수행 계획 수립 필요	143
(25) 환경보전시설 (2533 - 301) : 효율적인 감리비 집행을 위한 감액 및 방안 마련 필요	147
(26) 공공요금(2536-302) : 적정한 전기요금 편성 필요	151
(27) 국방홍보사업 제작 및 지원비(3753-302) : 신규 자체방송제작 증편에 따른 제작의 질 제고 방안 마련 필요	156
(28) 다국적군 파병 및 국방교류협력(5134-302) : 파견연장 동의안 국회 제출시기 조정 필요	160
(29) 무관부활동(5135-301) : 루마니아 무관부 개설에 따른 예산 감액 검토 필요 등	165

3. 국방·군사시설이전특별회계 171

(1) 건물매각대(71-711) : 객관적 수치에 근거한 세입예산 편성 필요	171
(2) 토지매각대(72-721) : 위례부지 매각의 불확실성에 따른 신중한 토지매각대 세입계획 수립 필요	175
(3) 사유재산 정리 (4132-400) : 집행을 제고를 통한 조속한 국민의 재산권 보호 필요	180

4. 주한미군기지 이전 특별회계 185

- (1) 환경조사 및 치유(4232-302) : 수탁기관 보유금액과 이월예상액 및 추진
진도 등을 고려한 적정 예산 반영 필요 185

5. 군인복지기금 190

- (1) 재정운용 총괄 : 사업이익 창출 저하에 따른 중장기적인 지출 절감 등
재정관리 강화 필요 190
- (2) 주거지원계정 기타민간예수금(94-946) : 군간부의 경제적 부담 등을 고려
하여 적정한 범위 내에서의 인상방안 마련 필요 195
- (3) 군간부전세자금이자지원(2240-640) : 시중 대비 높은 가산금리의 인하
추진 필요 198

6. 군인연금기금 202

- (1) 군인연금기금: 연례적인 운용수익률의 부진 및 연금기여금 수입 과다
추계 등 202

제1장

2025년도 예산안 · 기금운용 계획안 · BTL 한도액안 개요

1. 세입·세출예산안

- 국방부 소관 2025년도 세입·세출예산안은 일반회계와 국방·군사시설이전특별회계, 주한미군기지이전특별회계의 2개 특별회계로 구성되어 있고, 일반회계는 2개 부문(병력운영과 전력유지 부문) 13개 프로그램으로 구분됨.
- 국방부 소관 2025년도 총 세입예산안은 2조 4,109억원으로, 2024년도 대비 64.4% 증가하였고, 총 세출예산안은 45조 5,890억원으로, 2024년도 대비 6.0% 증가하였음.

[2025년도 세입·세출예산안]

(단위: 백만원)

회계	구분	2024예산		2025년 예산안(B)	증감액 (B-A)	증감률(%) (B/A)
		본 예산(A)	추경			
합계	세입	1,461,219	1,461,219	2,401,890	940,671	64.4
	세출	42,990,520	42,990,520	45,589,000	2,598,480	6.0
일반회계	세입	241,897	241,897	329,476	87,579	36.2
	세출	41,771,198	41,771,198	43,516,586	1,745,388	4.2
국방·군사시설 이전특별회계	세입	576,701	576,701	1,500,277	923,576	160.1
	세출	576,701	576,701	1,500,277	923,576	160.1
주한미군기지 이전특별회계	세입	642,621	642,621	572,137	△ 70,484	△ 11.0
	세출	642,621	642,621	572,137	△ 70,484	△ 11.0

*자료: 국방부

- 이를 회계별로 보면, 2025년도 일반회계 세입예산안은 3,295억원으로 2024년도 대비 36.2% 증가하였고, 세출예산안은 43조 5,166억원으로 2024년도 대비 4.2% 증가하였음.

또한, 2025년도 국방·군사시설이전특별회계 세입 및 세출예산안은 각각 1조 5,003억원으로, 2024년도 대비 160.1% 증가하였고, 2024년도 주한미군기지이전특별회계 세입 및 세출예산안은 각각 5,721억원으로, 2024년도 대비 11.0% 감소하였음.

국방부 소관 2025년도 총 세출예산안은 정부 총 세출예산안 577조 8,669억원의 7.9%에 해당하는 규모임.

2. 기금운용계획안

- 국방부 소관 2025년도 기금으로는 군인연금기금과 군인복지기금이 운용되며, 군인연금기금의 수입 및 지출운용계획액은 2024년도 4조 2,592억원 대비 8.1% 증가한 4조 6,052억원이고, 군인복지기금의 수입 및 지출운용계획액은 2024년도 8,518억원 대비 18.8% 증가한 1조 118억원임.

국방부 소관 2개 기금의 총 수입 및 총 지출운용계획액은 2024년도 5조 1,110억원 대비 9.9% 증가한 5조 6,170억원임.

(단위: 백만원)

구 분		2024 계 획	2025 계 획안	증 감액	증 감률(%)
군인연금기금	수입	4,259,184	4,605,166	345,982	8.1
	지출	4,259,184	4,605,166	345,982	8.1
군인복지기금	수입	851,806	1,011,823	160,017	18.8
	지출	851,806	1,011,823	160,017	18.8
합 계	수입	5,110,990	5,616,989	505,999	9.9
	지출	5,110,990	5,616,989	505,999	9.9

*자료: 국방부

3. 국고채무부담행위

(단위: 백만원)

구 분	2024 예 산	2025 예 산안	증 감액	증 감률(%)
국고채무부담행위	-	-	-	-

*자료: 국방부

- 국고채무부담행위¹⁾는 법률에 따른 것과 세출예산금액 또는 계속비의 총액의 범위 안의 것 외에 채무를 부담하는 행위로, 국방부 소관 2025년도 국고채무부담행위 한도액은 없으며, 2024년도에도 없었음.

1) 「국가재정법」 제25조

4. 명시이월비

(단위: 백만원)

구 분	2024 예산	2025 예산안	증감액	증감률(%)
명시이월비	-	-	-	-

*자료: 국방부

- 명시이월비²⁾는 세출예산 중 경비의 성질상 연도 내에 지출을 끝내지 못할 것이 예측되는 때에 미리 국회의 승인을 얻은 후 다음 연도에 이월하여 사용할 수 있도록 한 것으로, 국방부는 2025년도 명시이월비를 요구하지 않음.

5. 임대형 민자사업(BTL) 한도액

(단위: 백만원)

구 분	2024 한도액	2025 한도액안	증감액	증감률(%)
BTL 한도액	93,100	227,200	134,100	144.0

*자료: 국방부

- 2025년 임대형 민자사업(BTL) 한도액은 노후·협소한 간부숙소, 교육시설, 병영생활관을 개선하기 위해 2,272억원이 요구됨.

2025년 임대형 민자사업(BTL) 한도액은 2024년에 비해 144% 증가하였는데, 이는 2024년 대비 간부숙소 300실, 병영생활관 5동 등 개선 물량을 확대하였기 때문임.

2) 「국가재정법」 제24조

Ⅱ

세입 · 세출예산안 개요

1. 세입예산안 개요

(단위: 백만원)

구 분	2024 예산	2025 예산안	증감액	증감률(%)
일 반 회 계	241,897	329,476	87,579	36.2
특 별 회 계	1,219,322	2,072,414	853,092	70.0
◦ 국방·군사시설이전	576,701	1,500,277	923,576	160.1
◦ 주한미군기지이전	642,621	572,137	△70,484	△11.0

*자료: 국방부

- 2025년도 일반회계 세입예산안은 3,295억원으로, 2024년도의 2,419억원에 비해 36.2%인 876억원이 증액된 규모이며, 정부 일반회계 세입예산안 477조 6,296억원 대비 0.07%를 차지함.
- 2025년도 특별회계 세입예산안은 2조 724억원으로 2024년도의 1조 2,193억원에 비해 70.0%인 8,531억원이 증액된 규모이며, 정부 특별회계 세입예산안 100조 2,372억원 대비 2.1%를 차지함.

2. 세출예산안 개요

(가) 총괄

(단위: 백만원)

구 분	2024 예산		2025 예산안(B)	증감액 (B-A)	증감률(%) (B/A)
	본예산(A)	추경			
일 반 회 계	41,771,198	41,771,198	43,516,586	1,745,388	4.2
특 별 회 계	1,219,322	1,219,322	2,072,414	853,092	70.0
◦ 국방·군사시설이전	576,701	576,701	1,500,277	923,576	160.1
◦ 주한미군기지이전	642,621	642,621	572,137	△70,484	△11.0

*자료: 국방부

- 2025년도 일반회계 세출예산안³⁾은 43조 5,166억원으로, 2024년도 41조 7,712억원에 비해 4.2%인 1조 7,454억원이 증액된 규모이며, 정부 일반회계 세출예산안 477조 6,296억원 대비 9.1%를 차지함.
- 2024년도 특별회계 세출예산안은 2조 724억원으로 2024년도의 1조 2,193억원에 비해 70.0%인 8,531억원이 증액된 규모이며, 정부 특별회계 세출예산안 100조 2,372억원 대비 2.1%를 차지함.

3) 국방부 소관인 전력운영비를 말함.

(나) 일반회계 세출예산안

① 국방부 소관 일반회계 규모

- 2025년도 국방부 소관 일반회계 세출예산안 43조 5,166억원은 정부 일반회계 세출예산안 447조 6,296억원 대비 9.7%를 차지하고 있으며, 교육부(99조 3,355억원, 22.2%), 보건복지부(71조 1,651억원, 15.9%), 행정안전부(69조 7,241억원, 15.6%), 기획재정부(43조 8,575억원, 9.8%)에 이어 다섯 번째 규모임.

한편, 방위사업청을 포함한 국방비가 2024년도 정부 일반회계에서 차지하는 비중은 12.9%로 2024년 본예산(13.2%) 대비 다소 감소하였음.

[국방비 일반회계 규모 비교]

(단위: 억원)

구 분	2021	2022		2023		2024		2025안
		본예산	추경	본예산	추경	본예산	추경	
◦ 정부재정	4,244,413	4,214,160	4,952,333	4,462,422	4,462,422	4,495,267	4,495,267	4,776,296
◦ 국 방 비	522,772	546,112	531,044	570,143	570,143	594,244	594,244	615,878
· 대재정(%)	12.3	13.0	10.7	12.8	12.8	13.2	13.2	12.9

*자료: 국방부

*국방비는 국방부 소관 전력운영비와 방위사업청 소관 방위력개선비의 합임.

② 프로그램별 세출예산안 규모

- 2025년도 일반회계는 병력운영 부문과 전력유지 부문으로 구분되며, 병력운영 부문 3개 프로그램과 전력유지 부문 10개 프로그램으로 구성됨.

[프로그램별 세출예산안 규모]

(단위: 억원)

구 분		2024 예산		2025 예산안(B)	증 감 (B-A)	
		본예산(A)	추경		(B-A)	%
계		417,713	417,713	435,166	17,453	4.2
병력운영비 소계		243,293	243,293	254,161	10,868	4.5
인건비	급여정책	179,815	179,815	188,779	8,964	5.0
	연금기금 전출금 등	37,176	37,176	40,088	2,912	7.8
급식 및 피복		26,302	26,302	25,294	△1,008	△3.8
전력유지비 소계		174,420	174,420	181,005	6,585	3.8
국방정보화		7,610	7,610	8,275	665	8.7
장병보건 및 복지향상		15,171	15,171	17,924	2,753	18.1
군수지원 및 협력		64,448	64,448	66,359	1,911	3.0
군인사 및 교육훈련		8,701	8,701	8,653	△48	△0.6
군사시설건설 및 운영		51,118	51,118	51,007	△111	△0.2
예비전력관리		2,415	2,415	2,647	232	9.6
책임운영기관 운영		2,509	2,509	2,600	91	3.6
정책기획 및 국제협력		15,477	15,477	15,845	368	2.4
국방행정지원		6,971	6,971	7,024	53	0.8
복지기금 전출금(주거지원)		0	0	671	671	순증

*자료: 국방부

- 병력운영 부문 중 급여정책과 연금기금전출금 프로그램을 포함한 인건비는 5.5% 증액된 22조 8,867억원으로 편성되었음.

병 봉급은 병장 150만원('24년 125만원), 상병 120만원('24년 100만원), 일병 90만원('24년 80만원), 이병 75만원('24년 64만원)으로 인상될 계획임.

또한, 50만 병력을 유지하는 가운데, 간부 중심의 정예 군대가 되도록 부사관 1,148명을 증원(장교 △158명, 병 △990명)하고, 군무원 160명을 증원할 계획임.

- 급식 및 피복 프로그램 중 급식비는 3.3% 감액된 1조 9,314억원, 피복비는 5.6% 감액된 5,980억원이 편성됨.

급식비는 영내급식 단가를 일 13,000원으로 전년과 동일하게 편성하였으며, 전년에 이어 훈련시 간부에게 영내급식 제공을 위한 예산 124억원 반영하였고, 물가상승률 등을 고려하여 방공진지의 군외급식보조 매식비 단가를 1끼 7,000원에서 8,000원으로 단가 인상을 하였음. 또한, 신형 특수식량(L형)을 보급하기 위한 예산을 전년 수준인 267억원을 반영하였음.

피복비에서는 기존 방한피복류 8종을 전투피복체계 4종⁴⁾으로 통합·품질개선하기 위한 전투피복체계 개선 예산을 670억원 반영하여, '25년 하반기 부터 개선피복으로 장병 편의성 및 전투수행

4) 방상내·외피, 패딩형 동계점퍼, 방한복, 우의류 8종을 방상내·외피, 기능성 방한복, 기능성 전투우의 4종으로 전환

능력을 향상시킬 예정이다. 또한, 장병생존성 강화 및 전투력 향상을 위해 방탄복, 방탄헬멧 등 개인 장구류 보급 소요를 반영하였고, 상용이불류 위탁세탁을 전면확대하여 전년 대비 39억원 증액, 수통 위탁세척 및 마개교체를 위한 예산을 10억원 신규 편성하는 등 장병 개인위생여건 개선을 위한 예산을 반영함.

- 국방정보화 프로그램은 전년대비 8.7% 증액된 8,275억원으로 편성됨.

병력자원 감소 등 자원관리 여건변화에 대응하기 위하여 부대 및 작전 운영 자동화·무인화 개선과 정보시스템 신규 구축·고도화를 지속 추진하고, AI·빅데이터 등 우수한 민간 첨단기술을 국방 분야에 도입하는 국방 운영 첨단화 예산이 반영됨

특히 BTL사업으로 진행되는 초고속·대용량 정보통신 기반시설 확보 및 야전부대 정보통신 이용환경 개선을 위한 국방광대역 통합망 고도화 예산이 크게 증액(178억원→1,143억원)됨.

또한 사이버 공격기법이 다양화됨에 따라, 각종 위협에 효과적으로 대응하기 위하여 정보보호 예산 836억원이 반영됨

- 장병보건 및 복지향상 프로그램은 18.1% 증액된 1조 7,924억원으로 편성됨.

병사 의료서비스 향상을 위한 진료지원, 의무시설 개선, 의무물자·장비 보강 등 군의무 예산과 군 내 양성평등, 군 어린이집 운영 등 장병복지지원 관련 사업 예산이 반영됨.

특히, 병 봉급 인상과 연계하여 ‘병내일준비지원사업’이 확대 (월 40→55만원) 시행되면서 1조 3,277억이 편성되는 등 장병 복지 관련 예산이 증액됨.

- 군수지원 및 협력 프로그램 예산은 3.0% 증액된 6조 6,359억원으로 편성됨.

첨단장비의 가동률 보장, 작전능력 보강을 통해 현존전력이 100% 능력을 발휘할 수 있도록 장비유지에 집중 투자 하고, 전투준비태세 확립을 위한 장비획득·물자·연료·교육용 탄약 등 필수소요 도입에 투자하였음.

또한, 장비 및 물자획득, 장비유지 등 집행실적을 고려하여 단가 및 물량을 현실화하여 소요를 반영하였음.

- 군인사 및 교육훈련 프로그램은 0.6% 감액된 8,653억원으로 편성됨.

실전적이고 과학화된 교육훈련체계 구축을 위해 교전훈련장비 등 첨단과학화 훈련 장비를 지속 확보하고, 과학화 훈련을 위한 실전적 과학화 훈련장, 민원해소 및 안전확보를 위한 실내사격장·차단벽 구조사격장 구축 사업예산 또한 지속 반영하였음.

연대급 이상 야외기동훈련 정상시행 등에 따른 훈련강화를 위해 훈련 운영을 위한 예산(895억→959억원)을 증액 반영하였음.

또한 장병 복무적응 지원 및 지휘관 임무여건 보장을 위해 병영생활

전문상담관 증원 소요를 반영(+40명)하고 병 복무기간 단축 및 병 봉급 인상에 따른 장교 지원을 하락 방지를 위해 장교 군 가산 복무지원금 및 간부 모집 홍보활동 예산을 증액 반영하였음.

- 군사시설건설 및 운영 프로그램은 1.1% 증액된 5조 1,678억원(전세대부 이자지원 포함)으로 편성됨.

직업군인의 처우와 초급간부 복무여건 개선을 위해 국민평형 관사 확보에 1,106세대 990억원(신규 432세대 481억원, 계속 674세대 509억원)을 반영하였고, 2026년까지 1인 1실 간부숙소 확보를 위해 11,149실 4,955억원(신규 788실 653억원, 계속 10,361실 4,302억원)을 반영함.

또한, 근무지내 관사를 제공받지 못하는 직업군인의 안정적 주거 마련을 위해 전세대부 이자지원을 복지기금 전출금으로 671억원을 반영함.

병사의 독립된 생활공간 보장 및 거주환경 개선을 위해 기존 8~10인실 기준 병영생활관을 위생시설이 포함된 2~4인실 기준으로 지속 개선하기 위해 187동 782억원(신규 61동 82억원)을 반영하였음.

- 예비전력관리 프로그램은 9.6% 증액된 2,647억원으로 편성됨.

예비군 훈련 여건을 보장하기 위해 장비통합저장시설 신축, 동원 훈련장 생활관 개선 등 신규 시설사업 예산 70억원을 반영함.

국방의무를 수행하는 예비군의 사기진작 및 정당한 보상을 위해 1~4년차 동원미지정 예비군인 동미참 훈련 참가비가 1일 10,000원으로 138억원이 최초로 반영되었으며, 5~6년차 지역예비군의 작계훈련 교통비를 회당 3,000원 지급하기 위한 예산 37억원도 신규 반영되었음.

예비군의 과학적 훈련체계 구축을 위한 영상모의사격·교전 훈련 장비 등을 도입하기 위한 비용을 훈련장 완공 시점 등 집행 여건을 고려하여 91억원 반영하였음.

○ 책임운영기관 프로그램은 3.6% 증액된 2,600억원으로 편성됨

책임운영기관의 효율적인 운영과 사업 추진을 위해 각 기관 주요 사업 추진을 위한 예산을 확보하고, 중복 사업 및 과도한 예산 편성을 방지하여 필수 사업에 중점적으로 예산 편성하였음.

대국민 및 장병 대상 군 인식개선과 국방정책 홍보 강화 위한 국방 TV 혁신 사업에 예산 증액(+51억원) 하였으며, 군병원 진료 여건 및 외상 진료능력 확보를 위한 의무물자 증가 소요 및 국군 외상센터 민간병원 협력운영사업비(393 → 415억원, +22억원)를 증액하였음.

해군 잠수함수리창의 신규 책임운영기관 지정('23.7)에 따른 3개년 평균 수준으로 기본경비 및 사업비(기본경비 95백만원, 사업 및 지원비 923백만원)를 편성하였음.

- 정책기획 및 국제협력 프로그램은 2.4% 증액된 1조 5,845억원으로 편성되었으며, 대부분의 예산은 주한미군 방위비분담금 예산임.

방위비분담금은 제11차 방위비분담 특별협정에 따라 한미 협의된 2025년 필요 소요인 1조 4,301억원을 편성함.

그 외, 4개 과병부대 및 개인단위 해외파병 활동을 원활히 지원하기 위해 425억원을, 재외 무관운영비로 183억원을 편성함.

- 국방행정지원 프로그램은 0.8% 증액된 7,024억원으로 편성됨.

행정지원 예산은 각급 기관의 기본경비와 각 프로그램에 포함되지 않는 기타 사업비를 담고 있음. 특히 기본경비에 편성된 전투역량강화비(부대운영비) 사업이 일반사업비로 이관되면서 '24년 대비 27억원 증액된 1,307억원으로 편성되었고, 부대별 작전예산인 전술활동비 및 경계교대비를 100% 현실화를 반영하여 '24년 대비 7억원 증액된 16억원으로 편성함. 또한, 국군의 날 행사 12억원, 국제관함식 44억원, 블랙이글스 국제에어쇼 58억원, 서울안보대화 15억원, 한-유엔사회원국 국방장관회의 3.5억원 등 주요 국방행사 예산을 편성함.

(다) 특별회계 세출예산안 개요

[프로그램별 세출예산안]

(단위: 백만원)

구 분			2024 예산	2025 예산안	증감액	증감률(%)
프로그램	단위사업	특별회계				
합 계			1,219,322	2,072,414	853,092	70.0
군사시설 이전사업 (4100항)	소 계	국방·군사 시설이전 특별회계	568,215	722,920	154,705	27.2
	군시설이전사업 (4131세항)		504,439	652,766	148,327	29.4
	사유재산정리 (4132세항)		63,776	70,154	6,378	10.0
미군기지 이전사업 (4200항)	소 계	주한미군 기지이전 특별회계	84,390	62,182	△ 22,208	△ 26.3
	미군기지이전사업 (4231세항)		27,553	14,522	△ 13,031	△ 47.3
	미군기지이전지 원 (4232세항)		56,837	47,660	△ 9,177	△ 16.1
회계기금간거래 (8500항)	공자기금예탁 (8520세항)	국방·군사 시설이전 특별회계	0	767,234	767,234	순증
회계기금간거래 (8600항)	예수원금상환 (8610세항)	주한미군 기지이전 특별회계	484,254	432,400	△ 51,854	△ 10.7
	예수원금상환 (8620세항)	국방·군사 시설이전 특별회계	0	885	885	순증
회계기금간거래 (8700항)	예수이자상환 (8710세항)	국방·군사 시설이전 특별회계	8,486	9,238	752	8.9
		주한미군 기지이전 특별회계	73,977	77,555	3,578	4.8

*자료: 국방부

- 2025년도 주한미군기지이전특별회계 세출예산안은 5,721억원으로, 2024년도 6,426억원 대비 11.0% 감액(705억원)되었으며, 평택기지 이전사업과 연합토지관리계획을 포함하는 미군기지이전사업이 145억원, 환경조사 및 치유·기타이전지원 사업을 포함하는 미군기지이전지원사업이 477억원, 회계기금 간 거래인 예수이자상환이 775억원, 예수원금상환 4,324억원이 편성되었음.
- 2025년도 국방·군사시설이전특별회계 세출예산안은 1조 5,003억원으로, 2024년도 5,767억원 대비 160.1% 증액(9,236억원)된 규모이며, 군시설이전사업 6,528억원, 사유재산정리 사업 701억원, 회계기금 간 거래인 공자기금 예탁(7,672억원)·예수원금 상환(9억원)·예수이자 상환(93억원)에 7,774억원이 편성되었음.

Ⅲ 기금운용계획안 개요

1. 군인연금기금

(단위: 백만원)

수 입				지 출			
항목	2024계획	2025계획안	증감액	항목	2024계획	2025계획안	증감액
합계	4,259,184	4,605,166	345,982	합계	4,259,184	4,605,166	345,982
재산수입	16,388	58,179	41,791	군인연금	4,040,814	4,381,883	341,069
경상이전수입	775,835	794,888	19,053				
차입금 및 여유자금회수	50,000	50,005	5	기금운영비	315	353	38
정부내부수입 및 기타	3,416,961	3,702,094	285,133	여유자금운용	218,055	222,930	4,875

*자료: 국방부

- 군인연금기금은 「군인연금법」에 따라 설치·운영되고 있으며, 과거 연금지급업무를 담당하는 특별회계와 연금지급 책임준비금을 조성하기 위한 기금으로 이원화하여 운영하다가 2007년부터 군인연금기금으로 일원화하여 운영하고 있음.
- 2025년도 군인연금기금의 수입계획안 중 정부내부수입 및 기타와 경상이전수입 증가는 물가인상률 및 처우개선에 따른 것이며, 경상이전수입은 2024년 7,758억원 대비 191억원(2.5%)이 증액된 7,949억원을 반영하였고, 일반회계전입금은 2024년 3조 4,170억원 대비 2,851억원(8.3%) 증가한 3조 7,021억원을 편성함.

- 2025년도 군인연금기금의 지출계획안 중 군인연금지출은 2024년 4조 408억원 대비 3,411억원(8.4%)이 증가한 4조 3,819억원으로 편성함.
- 군인연금기금의 2025년도 말 기준 기금조성액은 1조 838억원으로 2024년도 말 기준 1조 621억원 대비 2.0%인 217억원이 증가할 것으로 예상되고 있음.

2. 군인복지기금

(단위: 백만원)

수입				지출			
항목	2024계획	2025계획안	증감액	항목	2024계획	2025계획안	증감액
합계	851,806	1,011,823	160,017	합계	851,806	1,011,823	160,017
재산수입	151,990	34,467	△117,523	장병보건 및 복지향상	414,816	480,800	65,984
경상이전수입	6,346	6,217	△129	전세자금 융자	172,107	67,055	△105,052
재화 및 용역 판매수입	431,122	468,262	37,140	학자금 대부	18,035	20,940	2,905
융자 및 전대차관 원금회수	29,137	23,667	△5,470	정부내부지출 및 기타	2,301	62,609	60,308
차입금 및 여유자금회수	218,211	171,135	△47,076	여유자금 운용	244,547	276,419	31,872
정부내부수입 및 기타	15,000	308,075	293,075	차입금 등 원금상환	0	104,000	104,000

*자료: 국방부

- 군인복지기금은 「군인복지기금법」에 따라 설치되어 군 복지 시설 및 체육시설 운영 수익금 등을 재원으로 장병복지 향상을 위해 사용되고 있음.
- 2025년도 군인복지기금의 수입계획안 중 증가항목을 보면 재화 및 용역 판매수입이 4,683억원으로 2024년 대비 371억원, 정부 내부수입 및 기타가 3,081억원으로 2024년 대비 2,931억원 증가하였으며, 감소항목을 보면 재산수입이 345억원으로 2024년 대비 1,175억원, 경상이전수입이 62억원으로 2024년 대비 1억원, 융자 및 전대차관 원금회수가 237억원으로 2024년 대비 55억원,

차입금 및 여유자금회수가 1,711억원으로 2024년 대비 471억원 감소하였음.

- 2025년도 군인복지기금 지출계획안 중 증가항목을 보면 장병보건 및 복지향상이 4,808억원으로 2024년 대비 660억원, 학자금 대부가 209억원으로 2024년 대비 29억원, 정부내부지출 및 기타가 626억원으로 2024년 대비 603억원, 여유자금운용이 2,764억원으로 2024년 대비 319억원, 차입금 등 원금상환이 1,040억원으로 2024년 대비 1,040억원 증가하였으며, 감소항목을 보면 전세자금 융자가 671억원으로 2024년 대비 1,051억원 감소하였음.
- 군인복지기금의 2025년도 말 기준 기금조성액은 1조 118억원으로 2024년말 기준 8,518억원의 18.8%에 해당하는 1,601억원이 증가할 것으로 예상되고 있음.

IV 임대형 민자사업(BTL) 한도액안 개요

1. 임대형 민자사업(BTL) 한도액

(단위: 백만원)

구 분	2024 한도액	2025 한도액안	증감액	증감률(%)
합 계	93,100	227,200	134,100	144.0
병영생활관	-	43,100	43,100	순증
간부숙소	47,500	93,800	46,300	97.5
군교육시설	45,600	90,300	44,700	98.0

*자료: 국방부

- 2025년도 임대형 민자사업(BTL) 한도액은 노후·협소한 간부 숙소와 병영생활관, 교육시설을 개선하기 위해 2,272억원이 요구되었음.

2. 2025년도 BTL 정부지급금

(단위: 백만원)

구 분	2024 예산	2025 예산안	증감액	증감률(%)
군 주거시설	599,294	619,285	19,991	3.3
국방광대역통합망	17,730	114,334	96,604	544.9

*자료: 국방부

- 2025년도 예산안에 편성된 BTL 정부지급금은 군 주거시설에 6,193억원, 전방지역의 기존 군 자가망 노후장비(1차 국방광대역 통합망)를 교체하고 후방지역 대대급까지 확대하기 위하여 국방 광대역통합망 정부지급금 1,143억원을 요구함.

제2장

검 토 의 견

1. 총괄적 검토

(1) 특별회계 세입 및 기금 수입의 부정확한 추계 및 종합적인 수납률 제고 방안 마련 필요

(가) 예산안 및 계획안 개요

- 국방부 소관 2025년도 예산안 세입 및 기금운용계획안 수입 총합은 전년 대비 1조 4,466억 7,000만원이 증액(22.0%)된 8조 188억 7,900만원으로 편성됨.

[2025년도 세입 예산안 및 기금수입 계획안 내역]

(단위: 백만원, %)

회계명	2023년 결산	2024년 예산(A)	2025년		증감 (B-A)	(B-A)/A
			요구안	조정안(B)		
일반회계	349,930	241,897	258,317	329,476	87,579	36.2
국방·군사시설이전 특별회계	682,838	576,701	846,309	1,500,277	923,576	160.1
주한미군기지이전 특별회계	909,041	642,621	619,590	572,137	△70,484	△11.0
군인복지기금	891,620	851,806	818,671	1,011,823	160,017	18.8
군인연금기금	4,140,639	4,259,184	4,621,408	4,605,166	345,982	8.1
계	6,974,068	6,572,209	7,164,295	8,018,879	1,446,670	22.0

*자료: 국방부

- 회계별 주요 증액 항목은, 일반회계는 기타경상이전수입(1,206억 7,400만원→1,948억 7,700만원), 국방·군사시설이전 특별회계는

토지매각대(4,395억 5,400만원 → 1조 2,187억원),

군인복지기금은 주거지원계정의 일반회계전입금(670억 5,500만원 순증), 관사 등의 보증금 수입내역인 기타민간예수금(1,200억원 → 2,400억원), 군인연금기금은 국가부담금 및 보전금 목적의 일반회계 전입금(3조 4,169억 6,100만원 → 3조 7,020억 9,400만원), 연금기여금 (7,609억 900만원 → 7,749억 4,000만원) 등임.

(나) 검토의견

- 국방부의 2025년 세입 예산안 및 수입 계획안은 전반적으로 예년에 비해 국방·군사시설이전특별회계 160.1%, 군인복지기금 18.8%, 군인연금기금 8.1% 증액 등 상당히 높은 수준으로 증액 편성되었음.

이렇게 도전적인 목표에 따라 편성된 세입·수입 예산이 정상적으로 실제 세입·수입 수납 증가로 이어진다면 국가재정 수입 측면에서 긍정적으로 작용할 것이나, 만약 특별회계 세입·기금 수입이 실제 수납할 수 있는 금액보다 과다계상되거나 부정확하게 추계되었다면, 과다계상된 금액만큼 세출 및 지출이 과다편성되었다는 것을 의미할 수 있음.⁵⁾

5) 특별회계는 회계연도마다 세입 규모와 세출 규모는 같고, 기금도 회계연도마다 기금 수입 규모와 기금 지출 규모가 같음. 따라서 세입 및 수입의 과다 계상은 세출 및 지출의 과다 계상을 의미함.

※ 「국가재정법」 제3조③ 특별회계는 국가에서 특정한 사업을 운영하고자 할 때, 특정한 자금을 보유 하여 운용하고자 할 때, 특정한 세입으로 특정한 세출에 충당함으로써 일반회계와 구분하여 회계처

이러한 세입 및 수입의 과다계상에 따른 세출의 과다편성은 국가 채무 증가 요인이 되어 재정 건전성에 부정적인 영향을 미칠 수 있음. 한편, 채무를 증가시키지 않고 세출 구조조정을 할 경우 불용 과다발생, 사업 지연 등이 발생하여 국회가 심사한 대로 예산이 집행되지 않을 우려도 있음.

- 이러한 관점에서 국방부의 2025년도 세입 예산안 및 수입 계획안에 대해 개별적으로 검토가 필요한 항목들은 다음과 같음.

① 국방·군사시설이전 특별회계 토지매각대(72-721)의 과다한 매각 목표 수립 및 매각가격의 부정확한 추계 등

- 국방·군사시설이전 특별회계의 토지매각대(72-721)는 「국방·군사시설이전특별회계법 제4조(세입)제2호에 근거하여 국방·군사시설이전에 따라 발생한 국방부 소관 유휴 국유재산 처분대금에 대한 세입 항목으로, 위례부지(A1-1) 6,500억원·위례부지(업무-34) 3,000억원, 157공병대(부평) 1,303억원, 고양30사단 1,300억원 등의 주요 매각대상지 4곳과 기타 미활용 군용지 84억원 등의 처분대금을 합한 1조 2,187억원이 편성되었음.

리할 필요가 있을 때에 법률로써 설치하되, 별표 1에 규정된 법률에 의하지 아니하고는 이를 설치할 수 없다.

제5조(기금의 설치) ① 기금은 국가가 특정한 목적을 위하여 특정한 자금을 신축적으로 운용할 필요가 있을 때에 한정하여 법률로써 설치하되, 정부의 출연금 또는 법률에 따른 민간부담금을 재원으로 하는 기금은 별표 2에 규정된 법률에 의하지 아니하고는 이를 설치할 수 없다.

○ 다만, 2024년 국내 PF⁶⁾부동산개발사업 부실의 현실화로 인하여 금융당국이 주요 건설사들의 재무 상황을 특별관리하고 있고,⁷⁾ 전국 아파트 미분양건수도 급증하고 있으며,⁸⁾ 2024년 8월 부동산 경매 신청건수가 2008년~2009년 글로벌금융위기 시절 건수를 초과할 정도로 급증하고 있음.⁹⁾

또한, 2024년 9월부터 금융당국의 주택자금대출 및 전세자금대출 등에 대한 금융권의 가계대출 증가에 대한 관리강화 등¹⁰⁾으로 서울 아파트 거래 건수가 급감하는 등¹¹⁾ 부동산경기가 급격히 냉각되는 상황에서 국방부의 계획대로 주요 매각대상지 4곳이 2025년도에 모두 매각 가능한지에 대하여는 불확실성이 적지 않음.

특히, 위례부지(업무-34)는 '24년 하반기 입찰공고를 준비하여 '25년 초 매각 추진할 예정이나 매각 가능성 여부를 알 수 없고, 157공평대(부평)는 당초 매입을 희망하던 부평구가 '23년 11월 민간사업자를 예비우선시행자로 선정한 후 공익사업 시행자 지정 절차가 지연되고 있음.¹²⁾

6) 프로젝트 파이낸싱(Project Financing).

7) 2024년 5월 금융감독원 등의 「부동산 PF의 질서있는 연착륙을 위한 향후 정책 방향」 등

8) 전국 아파트 미분양 건수는 2021년 9월 13,842호에서 2024년 8월 67,550호로 급증함.

9) 법원 경매정보 통계에 따르면 2024년 8월 기준 신규 경매 신청 건수는 1만249건으로 1년 전 8833건 대비 14.9% 늘었음. 8월 기준으로 보면 2006년(1만820건) 이후 18년 만에 가장 많은 물량임. 올해 1~8월 누적 신규 경매 신청 건수는 8만2287건으로 1년 전 5만5859건 대비 47.3% 증가했음.

10) 금융감독원은 2024년 8월 27일 발표한 '향후 가계부채 관리 대응' 자료에서 "가계대출 증가액이 경영 계획을 초과한 은행은 내년도 시행하는 은행별 DSR 관리 계획 수립 시 더 낮은 DSR 관리 목표를 수립하도록 지도하겠다"고 밝힌 데 이어 "향후 투기성이나 고 총부채원리금상환비율(DSR) 등 고위험 대출의 DSR을 관리하는 방식으로 은행의 리스크 관리 강화를 지도할 계획"이라고 밝혔음.

11) 서울특별시의 서울부동산정보광장에 따르면, 서울 아파트 거래건수는 2024년 7월 9,047건에서 8월 6,353건, 9월 2,984건(2024년 11월 5일 기준)으로 급감하고 있음.

12) 국방부는 고양30사단 부지는 고양 창릉지구에 포함되어 매각이 확실시되고 있다고 밝힘.

- 한편, 국방부는 용도폐지된 대규모 토지매각계획을 수립하고 1조 2,000억을 초과하는 세입예산안을 편성함에 있어 정확한 토지매각대를 반영하여야 하나, 토지매각대 세입편성 시 개별공시지가에 임의의 감정평가 가산액(위례부지A1-1의 경우 개별공시지가의 약 52%)을 추가하여 산출하였다는 점에서¹³⁾ 세입예산안 추계의 정확도와 신뢰성이 미흡하고, 시장가 대비 낮게 편성되었다는 지적이 있을 수 있음.
- 또한, 국방부는 「군인복지기본법」 개정을 통해 위례부지(A1-1)를 군인공제회에 수의매각할 계획이지만, 이 방안은 향후 법률 개정 여부 및 절차 등에 의하여 매각계획이 지연될 가능성도 있음에 따라 2025년도 세입 수납 여부가 불확실해질 수 있음.
- 따라서, 국방부는 2025년도 예산안 국회제출 이후 급변한 부동산 시장 변화 및 매각가능성 등을 고려하여 적절한 수준으로 매각계획을 수정하고, 토지매각대 세입 산출근거방식의 개선을 통해 추계의 정확성과 신뢰성 등을 제고하여야 하며, 적절한 토지매각대 세입을 수납하기 위한 종합적인 방안을 마련하여야 할 것임.

13) 국방부는 부지매각 시 감정평가액이 통상 대장가격의 1.5~2배로 산출되는 점을 고려하여 이 범위의 하단 수준으로 편성하였다고 설명함.

② 연례적인 연금기여금 과다산정 문제 개선 필요

- 군인연금 연금기여금(55-501)은 군인연금법의 적용을 받는 군인이 매월 기준소득월액의 7.0%를 국고에 납부하는 금액으로, 2025년 계획안은 전년 7,609억 900만원 대비 140억 3,100만원이 증가한 7,749억 4,000만원으로 편성되었음.
- 연금기여금 수입은 수납액 대비 2021년 280억 1,400만원(오차율 3.9%), 2022년 151억 1,900만원(오차율 2.1%), 2023년 197억 9,300만원(오차율 2.7%) 등 연례적으로 평균 209억 7,500만원(오차율 2.9%) 과다추계하였음.¹⁴⁾
- 2025년도 연금기여금 계획안도 2024년 1~2월 기여금 납입 평균 인원 185,409명을 기준으로 편성되었으나, 최근의 군 간부 획득 저하¹⁵⁾ 및 조기퇴역 간부의 증가¹⁶⁾ 등으로 인한 충원률 감소¹⁷⁾ 등의 추세 지속으로 인해 2024년 하반기에도 기여금 납부인원이 7월 182,634명, 8월 182,314명, 9월 181,853명 등으로 지속적으로 감소하고 있음.

14) 이는 차년도 연금기여금을 해당 연도 1~2월 기여금 납부인원 평균 등을 활용하여 추계하였으나, 기여금 납부인원이 2022년까지는 증가추세를 보이다가 2023년부터는 군간부 획득률 저하 및 중견 간부들의 조기 퇴직 등이 증가함에 따라 기여금 납부인원이 감소추세로 전환되었다는 점에서 과거연도의 기여금 납부인원 등을 활용하여 추계하는 방식은 적절치 않다고 보임.

15) 초급간부(장교 소위 및 부사관 하사 등)의 선발 계획 대비 과부족 인원은 2023년 7,000명을 상회함.

16) 조기 퇴역 인원은 2021년 1,803명에서, 2022년 2,458명, 2023년 3,223명, 2024년 전반기 2,006명 (연간 전망치 4,000명 내외)로 지속적으로 증가하고 있음.

17) 군 충원율은 2022년 100.1%, 2023년 95.5%, 2024년 93.6%으로 점진적으로 감소하게 있는데, 이는 초급간부 및 중견간부의 충원율 저하와 해군 및 해병대 등을 중심으로 병 충원율 저하가 주요 원인임.

이러한 점들을 고려할 때, 2025년도 기여금 납부인원은 계획안의 인원 수 185,409명보다 적을 것으로 보이는 바, 2025년 연금기여금 계획안은 과다편성된 것으로 보임.

따라서 국방부는 연금기여금 수입에 대한 정확한 추계방안을 마련하여 기금의 재정 건전성 관리를 강화할 필요가 있음.

- 종합하면, 국방부 2025년도 세입 예산안 및 수입 계획안의 경우 추계방식의 정확성과 신뢰성이 낮고, 지나치게 낙관적인 예산을 근거로 편성된 것으로 볼 여지가 있음.

한편, 국방부는 적극적인 징수활동으로 2025년 편성액 달성에 노력하겠다는 입장이나, 세입·수입 확보를 위한 구체적인 제도 개선이나 징수율 제고 방안 등은 마련되지 않고 있어 확대 편성된 세입·수입이 실제로 실현될 수 있을지 의문이 있음.

따라서 국방부를 포함한 정부는 구체적이고 정확한 편성근거 및 기준 등을 전제로 실제 수납이 가능한 수준의 예산을 편성하고, 종합적인 수납률 제고를 위한 구체적인 방안을 마련할 필요가 있음.

2. 일반회계

(1) 부서관 인건비(1101-152) : 부서관 총원을 제고 필요

(가) 예산안 개요

- 부서관 인건비(1101-152) 사업은 부서관의 봉급 및 체수당, 명예 퇴직수당 등을 지급하는 사업임.
- 부서관 인건비 사업의 2025년도 예산안에는 전년 대비 1,615억 5,400만원이 증액(2.4%)된 7조 182억 2,900만원이 편성됨. 주요 증액 사유는 정부 공통처우개선 3.3% 증액(388억 3,800만원) 등임.

[2025년도 부서관 인건비 예산안 내역]

(단위: 백만원, %)

사업명	2023년 결산	2024년 예산(A)	2025년		증감 (B-A)	(B-A)/A
			요구안	조정안(B)		
부서관 인건비	6,530,164	6,856,750	6,981,807	7,018,290	161,540	2.4

*자료: 국방부

(나) 검토의견

- 최근 부사관 지원율이 하락하면서, 하사 인원이 상사보다 적어지는 현상이 발생함¹⁸⁾. 민간 부사관후보생¹⁹⁾ 경쟁률은 2019년 5.6 : 1에서 2023년 3.3 : 1로 감소해, 우수한 부사관 인력 수급에 난항을 겪고 있음.

[2019~2023년도 민간 부사관후보생 경쟁률]

연도	2019	2020	2021	2022	2023
경쟁률	5.6 : 1	4.8 : 1	4.4 : 1	4.0 : 1	3.3 : 1

*자료: 국방부

- 2024년 6월 기준 하사의 정원 대비 운영률은 79.7%에 불과하며, 특히 육군(74.9%)과 해병대(77.0%)의 운영률이 저조함. 현역병복무 이후 하사로 근무하는 임기제부사관²⁰⁾ 제도의 운영은 더욱 심각한 수준으로, 2023년 기준 육군의 임기제부사관 운영률은 46.4%에 불과함.

18) 2024년 6월 기준, 전군의 상사 운영인력은 3만 3,000명인 반면, 하사 운영인력은 2만 9,700명임

19) 부사관의 임관 경로는 민간부사관후보생, 부사관학군단, 임기제부사관 등이 있음.

20) 「병역법」 제20조의2(임기제부사관제의 운영) ① 병무청장이나 각 군 참모총장은 우수한 숙련인력을 확보하기 위하여 필요하다고 인정하는 경우에는 본인의 지원에 의하여 현역병의 복무를 마친 후 4년의 범위에서 정하여진 기간을 임기로 하는 부사관(이하 “임기제부사관”이라 한다)으로 복무할 사람을 선발할 수 있다.

② 임기제부사관으로 복무할 사람은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사람 중에서 선발한다.

1. 병역준비역에 편입된 사람
2. 현역병으로 복무 중인 사람

[2022~2024년도 하사 인건비 예산편성 및 운영내역]

(단위: 명, %)

구분	연도	정원	예산편성인원(A)		운영인력(B)		편성인원 대비 운영인력 (B-A)
				편성률		운영률	
육군	2022년	24,706	21,403	86.6%	20,905	84.6%	△ 498
	2023년	23,644	20,040	84.8%	19,582	82.8%	△ 458
	2024년	22,818	18,801	82.4%	17,080	74.9%	△ 1,721
	2025년(안)	22,322	17,188	77.0%	-	-	-
해군	2022년	6,504	6,504	100.0%	6,412	98.6%	△ 92
	2023년	6,159	6,112	99.2%	5,756	93.5%	△ 356
	2024년	5,696	5,586	98.1%	4,879	85.7%	△ 707
	2025년(안)	5,725	5,425	94.8%	-	-	-
공군	2022년	6,597	5,937	90.0%	5,849	88.7%	△ 88
	2023년	6,578	5,953	90.5%	6,079	92.4%	126
	2024년	6,499	5,695	87.6%	5,991	92.2%	296
	2025년(안)	6,474	5,781	89.3%	-	-	-
해병대	2022년	2,598	1,928	74.2%	2,143	82.5%	215
	2023년	2,313	1,711	74.0%	2,065	89.3%	354
	2024년	2,258	1,657	73.4%	1,739	77.0%	82
	2025년(안)	2,216	1,795	81.0%	-	-	-
합계	2022년	40,405	35,772	88.5%	35,309	87.4%	△ 463
	2023년	38,694	33,816	87.4%	33,482	86.5%	△ 334
	2024년	37,271	31,739	85.2%	29,689	79.7%	△ 2,050
	2025년(안)	36,737	30,189	82.2%	-	-	-

*주: 2024년 운영인력은 6월까지의 운영인력이며, 2025년은 예산(안)임

*자료: 국방부

○ 부서관 충원률 저하의 원인으로는 과도한 업무, 열악한 주거 환경, 병 봉급 인상에 따른 봉급 격차의 감소 등을 꼽을 수 있음.

특히, 병 봉급 인상의 여파가 큰 것으로 보임. 2025년은 대통령 공약인 ‘2025년까지 병장 기준 월급 200만원’ 수준 지원 확대 계획의 마지막 해로, 병장 기준 월 205만원(병 내일준비적금을 포함한 금액, 비과세)을 수령하게 되는 반면, 하사 1호봉의 기본급은 193만원(과세 대상)에 그침²¹⁾.

[병 내일준비적금 및 봉급, 하사 기본급 현황]

(단위: 만원)

구 분	2022년	2023년	2024년	2025년(안)
내일준비적금 납입한도액	40	40	40	55
전역시 지원금(최대납입시)	349.2	600	810	990
전역시 지원금 월별환산액 (최대납입시)(A)	14.1	30	40	55
병 봉급(병장기준)(B)	67.6	100	125	150
병 월수령액 합계(A+B)	81.7	130	165	205
하사 기본급	171	177.1	187.7	193

*자료: 국방부

- 이처럼 2025년은 병 봉급 인상계획의 마지막 해로써 부사관과 병의 실질적인 월 수령액 격차가 더욱 줄어들므로 상대적으로 부사관이 아닌 병 복무의 형태로 병역의무를 이행할 유인이 증가하고, 이에 따라 부사관 지원율은 2024년에 비해 더욱 감소할 가능성이 있어 보임.
- 한편, 국방부는 2024년 부사관 운영률이 79.7%(6월까지의 운영률 기준, 운영인력 29,689명)에 그친 상황에서 2025년 예산 편성률을 82.2%(예산 편성인원 30,189명)로 책정함. 병 봉급 인상 등 지원을 하락 요인을 고려하면 부사관 인건비 사업에 있어 일부 감액의 필요성이 존재하면서도,

21) 다만, 기획재정부에 의하면 초과근무와 당직비, 직급보조비 등 각종 수당을 포함하면 병장보다 실 수령액이 많다는 의견임. 국방부 국방통계연보에 의하면 2023년 기준 하사의 연봉액(계급별 평균금액)은 3,299만 4000원임.

부사관 충원이 군 운영에 필수적인 만큼 충원을 제고에 각별한 노력을 기울여 2024년 운영 인력보다 증가한 예산 편성 인원만큼의 충원을 달성하여야 할 것임.

- 국방부는 2025년 부사관 충원을 제고를 위해 장병내일준비적금을 초급간부에게 확대 적용하는 방안을 추진하고, 간부 1인 1실 숙소 마련 등 다양한 정책을 통해 부사관 확보를 위한 노력을 기울이며, 군 간부 모집 홍보활동 사업²²⁾비를 2024년 32억 4,500만원에서 2025년 52억 1,400만원으로 60.7% 증액 편성하겠다는 입장임.
- 따라서, 국방부는 2025년 부사관 충원을 제고를 통해 2024년 운영률 대비 높게 편성된 예산을 정상적으로 집행할 수 있도록 정책적 노력을 강화하는 등 부사관 인건비 사업을 면밀히 관리할 필요가 있음.

22) 인사정책지원(2439-306) 사업

(2) 병 인건비(1101-153) : 특수업무수당 집행인원 및 집행률을
고려한 감액 필요

(가) 예산안 개요

- 병 인건비(1101-153) 사업은 병사(현역, 상근예비역)의 봉급 및 제수당을 지급하는 사업임.
- 병 인건비 사업의 2025년도 예산안에는 전년 대비 5,082억 4,800만원이 증액(15.6%)된 3조 7,737억 7,400만원이 편성됨. 주요 증액 사유는 병 봉급의 연차적 인상(5,333억원)임.

[2025년도 병 인건비 예산안 내역]

(단위: 백만원, %)

사업명	2023년 결산	2024년 예산(A)	2025년		증감 (B-A)	(B-A)/A
			요구안	조정안(B)		
병 인건비	2,701,427	3,265,526	3,773,655	3,773,774	508,248	15.6

*자료: 국방부

(나) 검토의견

- 병 인건비 중 특수업무수당은 위험한 임무 수행 및 특수지 근무, 함정·항공·해외파견 등 특수한 업무를 수행하는 병에게 지급되는 수당임. 특수업무수당은 위험근무수당, 함정근무수당, 항공수당, 특수지근무수당, 해외파견근무수당으로 구성되어 있음.

[2025년도 병 특수업무수당 예산안 내역]

(단위: 백만원, %)

연도	2023					2024(8월 말 기준)					2025
병 특수업무 수당	예산 액	예산 현액 (A)	집행 액 (B)	불용 액	집행 률 (B/A)	예산 액	예산 현액 (A)	집행 액 (B)	불용 액	집행 률 (B/A)	예산 안
	26,539	28,148	22,390	5,757	79.5	25,371	25,371	15,484	-	61.0	24,740

*자료: 국방부

- 한편, 2023년과 2024년 특수업무수당의 전반적인 집행률(2024년은 8월 말 기준)은 저조한 편임. 국방부는 예산 편성 시 예산편성 인원, 집행인원, 집행률을 모두 고려하여 2025년 예산을 편성하였다는 입장이나, 다음과 같은 수당에 대해서는 편성인원 대비 집행인원 및 집행률에 비해 예산을 과다 편성한 것으로 보임.

[병 특수업무수당 중 과다 편성된 예산 내역]

(단위: 백만원, %)

구 분		2023					2024(8월 말 기준)					2025	
		예산 현액 (A)	집행 액 (B)	편성 인원	집행 인원	집행 률 (B/A)	예산 현액 (A)	집행 액 (B)	편성 인원	집행 인원	집행 률 (B/A)	예산 편성 액	편성 인원
육군	해외파견 근무수당	3,184	1,987	121	76	62.4	2,829	1,149	103	65	40.6	3,003	103
해병대	특수지 근무수당	3,413	2,859	10,808	9,112	83.8	3,476	1,879	11,210	7,566	54.1	3,728	12,249
	위험 근무수당	448	395	943	700	88.2	382	140	897	257	36.6	589	700

*주: 2023, 2024, 2025 병 해외파견근무수당, 특수지근무수당, 위험근무수당의 단가는 변동 없음

*자료: 국방부

- 첫째, 육군의 해외파견근무수당을 살펴보면 2023년과 2024년의 편성인원 대비 집행인원은 약 60% 초반 수준(2024년은 8월 말 기준)에 불과하며, 예산 집행률은 2023년 62.4%, 2024년 40.6%(8월 말 기준)임. 그럼에도 불구하고 육군은 2025년 예산 편성에 있어 2024년과 동일한 103명을 기준으로 예산을 편성함.

2025년 육군의 병 해외파견 인원이 예년에 비해 급격히 증가할 것으로 전망되지는 않으며, 오히려 육군 소속의 해외파병부대인 레바논 동명부대의 현지 상황 악화 등을 고려할 때, 해당 예산 편성은 과도한 것으로 보이며 60퍼센트 초반대의 예년 집행률(2024년은 8월 말을 기준으로 한 예상치)을 고려하여 감액의 필요성이 존재한다고 할 수 있음.

- 둘째, 해병대의 특수지근무수당은 2023년 10,808명을 기준으로 편성되었으나, 실제 집행인원은 9,112명으로 집행률은 83.8%에 그침. 2024년도는 11,210명을 기준으로 편성하였으나 집행인원은 7,566명(8월 말 기준)으로 편성인원은 전년 대비 증가했음에도 불구하고 집행인원은 오히려 감소하여 집행률이 더욱 하락할 것으로 전망됨.

국방혁신 4.0 및 국방중기계획에 따르면 해병대 병력의 증가는 계획되어 있지 않음. 그럼에도 불구하고 해병대는 2025년 예산 편성 인원을 2024년보다 1,039명 증가한 12,249명으로 책정함.

이로 인해 2025년 해병대 특수지근무수당 예산은 전년 대비 2억 5,200만원 증액된 37억 2,800만원으로 편성되었으나, 실제 운영 인력에 부합하는 수준으로 감액하는 것이 타당해 보임.

- 마지막으로, 해병대의 위험근무수당은 2023년 943명을 기준으로 편성되었으나, 실제 집행인원은 700명으로 집행률은 88.2%였음. 2024년 예산 편성인원은 897명으로 소폭 감소했으나 실제 집행인원은 257명(8월 말 기준)에 그쳐 집행률이 크게 하락할 것으로 보임.

이에 따라 해병대는 2025년 위험근무수당 예산을 2023년 집행인원인 700명을 기준으로 편성하였으나, 2023년 700명을 대상으로 편성한 4억 4,800만원 중 88.2%인 3억 9,500만원이 집행된 것을

고려할 때, 2025년 700명을 대상으로 편성한 5억 8,900만원은 과다하게 책정된 것으로 보임.

- 따라서, 육군은 집행인원에 부합하는 수준으로 해외파견근무수당 예산을 감액할 필요가 있음. 해병대는 집행인력에 부합하는 수준으로 특수지근무수당 예산을 감액할 필요가 있으며, 과다 편성된 것으로 보이는 위험근무수당 예산 역시 감액할 필요가 있어 보임.

(3) 기본급식(1231-301) : 지역상생 장병특식 사업 규모 예산 금년
수준 유지 필요 등

(가) 예산안 개요

- 기본급식(1231-301) 사업은 장병(해외파병부대 포함)의 전투력 유지·향상을 위하여 1일 3식의 급식을 지원하고 영외에 거주하는 간부에게 급식비를 지원하는 사업임.
- 기본급식 사업의 2025년도 예산안은 전년 대비 471억 2,500만원이 감액(△2.7%)된 1조 6,843억 9,500만원이 편성되었음.

[2025년도 기본급식 사업 예산안 내역]

(단위: 백만원, %)

사업명	2023년 결산	2024년 예산(A)	2025년		증감 (B-A)	(B-A)/A
			요구안	조정안(B)		
기본급식	1,747,985	1,731,520	2,017,700	1,684,395	△47,125	△2.7

*자료: 국방부

(나) 검토의견

- 기본급식 사업은 영내자급식, 영외자급식 및 해외파병급식 등의 내역사업으로 구성되고, 비목별로는 급식비(210-04), 재료비(210-11), 일반용역비(210-14), 일반연구비(260-01)로 구분되어 있음.

[기본급식(1231-301) 비목별 사업 현황]

(단위: 백만원)

구분	내역사업	24년도 예산	25년도 예산안
급식비 (210-04)	주부후식	1,375,450	1,350,210
	지역상생 장병특식	41,097	12,594
	보존식 급식비	3,966	3,864
	조달청 구매수수료	1,512	1,512
	영외자 급식비	279,456	281,467
	해외파병급식	5,983	7,934
재료비 (210-11)	야전조리병 교육재료비	378	247
일반용역비 (210-14)	민간위탁배송	23,558	26,447
일반연구비 (260-01)	구매요구서 작성연구비	120	120

*자료: 국방부

- 국방부에서 제출한 기본급식(1231-301) 사업예산에 대해서는 다음과 같이 시정이 필요한 부분이 있으므로 이에 대한 검토가 필요해 보임.

- 첫째, 지역상생 장병특식 사업 규모를 금년도 수준으로 복원시키는 것에 대한 검토가 필요해 보임.

지역상생 장병특식 사업은 군부대가 위치한 지역의 업체를 이용하여 군 방문조리, 포장, 배달, 식당 방문 등의 형태로 장병에게 특식을 제공하는 사업으로, 2023년도에 첫 시행(9회)된 이후 2024년도에는 월 1회로 확대되어 총 12회를 편성하였고, 국회 심의단계에서 확대 필요성이 인정되어 총 14회로 증액된 사업임.

[연도별 지역상생 장병특식 시행횟수]

구분	2023년도	2024년도	2025년도
지역상생 장병특식 횟수	9회	12→14회 (국회심의단계 증액)	4회
단가	10,000원	13,000원	13,000원

*자료: 국방부

기본급식비가 1일 13,000원인 것에 비해 1끼에 13,000원으로 편성되어 장병 급식만족도가 높은 편²³⁾일 뿐만 아니라 지역상생이라는 사업 취지로 인해 부대 인근 지역민 및 외식업체(식당)의 반응도 매우 긍정적으로 나타나고 있는 사업임.

2025년도에는 시행횟수 4회로 감소되었는데, 병 봉급 인상으로 병사의 외식 및 특식 기회가 확대되어 특식 제공의 필요성이 감소된 점이 주된 시행횟수 축소 사유임.

23) 국방부에 따르면 '23년 지역상생 장병특식 만족도조사 결과, 응답자 과반수 이상이 만족(매우 그렇다~그렇다)한다고 답을 하였고, 시행 주기 및 단가에 대해서도 시행빈도를 늘리거나 추가적인 단가 인상이 필요하다는 의견이 대다수를 이루고 있다고 함.

그러나 지역상생 장병특식의 사업 목적은 장병들에게 기본급식 외에 특식을 제공하여 장병들의 급식만족도를 높이려는 것 외에 부대 소재로 인해 불편한 점이 있을 수 있는 부대 인근의 지역주민과의 상생을 도모한다는 목적도 아울러 있다는 점²⁴⁾, 이러한 사업취지로 병 봉급 인상기('23: 100만원→'24: 125만원²⁵⁾)에도 사업횟수 및 단가가 상승했다는 점, 생일자 특식이 전액 삭감(2024년도 예산)되고, 경축일특식이 전액 삭감(2025년도 예산안)될 예정인 상황에서 장병들의 사기가 저하되지 않도록 할 필요가 있다는 점 및 국회의 예산안 심의단계에서 필요성이 인정되어 사업규모가 확대(2024년도)된 점 등을 종합적으로 고려하면 지역상생 장병특식 규모를 금년도 수준(총 14회)으로 유지시키는 것을 검토할 필요가 있음.

- 둘째, 야전조리병 교육 편성인원이 과다한 측면이 있으므로 집행 가능한 수준으로 조정할 필요가 있음.

재료비(210-11)로 편성된 야전조리병 교육재료비는 조리병 교육을 이수하지 않은 GOP 및 격오지 등 소단위 취사장 조리병과 종합군수학교 교육을 이수하지 못하는 사단 신교대대 배출 조리병을 대상으로 야전에서 실시하는 조리교육을 위한 것으로, 2025년도 예산안에서 야전조리병 교육재료비는 2억 4,700만원으로 2,470명을

24) 지역상생이라는 사업취지로 인해 병 봉급 인상기에도 사업횟수 및 단가가 상승했다는 점도 고려 필요

구분	2023년	2024년
지역상생 장병특식 횟수(단가)	9회 (10,000원)	12회→14회 (13,000원)
병 봉급(병장기준)	1,000,000원	1,250,000원

25) 병장기준

대상인원으로 편성하였음.

[2025년도 야전조리병 교육재료비 편성근거]

2024년도 예산	2025년도 예산안
3,780명×10,000원×10회	2,470명×10,000원×10회

*자료: 국방부

그런데 그동안 동 교육에 실제 참여했던 인원을 보면 2025년도 예산안 편성인원에 못 미치는 것을 알 수 있는데, 이는 기본적으로 병인력이 감축되고 있는 상황, 대상자가 한정(격오지 등 소단위 취사장, 사단 신교대 배출 조리병)되어 있는 점 및 민간위탁의 확대로 야전조리교육 대상자가 줄고 있는 점 등에 기인하고 있음.

[2025년도 야전조리병 교육재료비 편성인원 및 실제인원]

(단위: 명, %)

구분	편성인원(A)	실제인원(B)	비율(B/A)
2021	2,700	938	34.7
2022	2,700	1,121	41.5
2023	3,780	1,765	46.6
2024.9.	3,780	1,297	34.3

*자료: 국방부

따라서 2025년도 예산안에 과다하게 편성된 측면이 있는 야전조리병 교육 편성인원을 집행가능한 수준으로 조정하여 관련 예산에

대한 감액조정을 검토할 필요가 있음.

- 셋째, 기본급식의 민간위탁사업 예산 및 조달수수료 비목을 예산안 편성지침에 맞게 수정할 필요가 있음.

국방부는 군 장병들에게 주·부·후식 등 기본급식 사업을 실시하면서 조리병 및 민간조리원을 통한 기존의 방법 외에 민간위탁업체를 통한 급식을 시범적으로 추진 중²⁶⁾에 있음.

[기본급식 집행방식에 따른 부대 수]

구분	부대 수	편성예산
조리병 배치	2,049	1조 3,356억 5,500만원
민간위탁	26 ²⁷⁾	
계	2,075	

*자료: 국방부

예산안 편성지침에서 조리병 등을 통한 기본급식은 공무원, 군인의 급식에 대해서는 급식비(210-04)로 요구하도록 하고 있어 문제는 없으나,

민간위탁업체를 통한 기본급식 실시방식에 대해서는 기관의 업무 추진 과정에서 전문성이 필요한 행사운영, 채용, 구매 등의 일반업무를 용역계약을 통해 대행시키는 비용은 일반용역비(210-14)로 편성하도록 규정하고 있는 점을 고려하여 비목을 수정할 필요가 있음.

26) 육군 12개 부대, 해군 3개 부대, 공군 5개 부대, 해병대 2개 부대 등

27) 약 3만 4,000여명 장병 대상

[예산안 편성지침상 급식비 및 일반용역비 내용]

구분	내용
급식비 (210-04)	공무원 군인은 급식비(210-04), 환자 수용자 요보호대상 및 기타 민간인에게 급여하는 급식비는 구호및교정비(320-06)로 요구
일반용역비 (210-14)	기관의 업무추진 과정에서 전문성이 필요한 행사운영, 채용, 구매 등의 일반업무를 용역계약을 통해 대행시키는 비용 * 민간위탁, 법정대행, 연구용역(정책개발 및 그 외 연구용역), 관리용역이 아닌 모든 업무의 대행을 위한 용역비

*자료: 2025년도 예산안 및 기금운용계획안 작성 세부지침

국방부는 민간위탁업체를 통한 기본급식 집행규모를 점차 확대할 예정인바, 비목을 달리하여 연도별 증감정도의 파악도 용이하도록 할 필요가 있음.

한편, 국방부는 급식을 위한 민간위탁업체 선정, 식자재 배송업체 선정 등 군수품에 대한 계약업무를 대행해 주는 대가로 조달청에 지불하는 비용인 조달수수료를 기본급식과 동일하게 급식비(210-04) 비목으로 편성하고 있으나, 예산안 편성지침에서 수수료 성격은 일반수용비(210-01)로 편성하도록 되어 있는 점을 고려하여 이에 맞게 비목을 수정할 필요가 있음.

[예산안 편성지침상 일반수용비 내용]

구분	내용
일반수용비 (210-01)	회의참석사례금, 공고료 및 광고료, <u>수수료</u> 및 사용료, 초빙강사료, 특수목적 대학의 초과·야간 강의료 등

*자료: 2025년도 예산안 및 기금운용계획 작성 세부지침

(4) 민간조리원 운영(1231-305) : 잉여자원 민간조리원 처우개선
사용 검토 필요

(가) 예산안 개요

- 민간조리원 운영(1231-305) 사업은 조리병의 조리기술을 보완하고 군 급식의 맛과 질 개선을 위해 일정 규모 이상 식수인원의 취사장에 민간조리원을 채용하여 운영하는 사업임.
- 민간조리원 운영 사업의 2025년도 예산안은 전년 대비 61억 8,100만원이 감액(△5.6%)된 1,038억 4,700만원이 편성됨.

[2025년도 민간조리원 운영 사업 예산안 내역]

(단위: 백만원, %)

사업명	2023년 결산	2024년 예산(A)	2025년		증감 (B-A)	(B-A)/A
			요구안	조정안(B)		
민간조리원 운영	88,267	110,028	102,631	103,847	△6,181	△5.6

*자료: 국방부

(나) 검토의견

- 민간조리원은 군 급식과 관련된 조리병의 역할을 보완·대체하기 위해 채용하는 민간 인력으로, 2022년부터 식수인원 80명 이상 취사장 2명, 300명이상 취사장에 1명을 추가배치하고 있으며, 현재 민간조리원의 정원은 3,305명에 이르고 있음.
- 2025년도 민간조리원의 운영 예산안은 1,038억 4,700만원으로, 세부 산출근거를 보면, 정원(3,305명) 대비 91.6% 수준인 3,026명을 기준으로 비정규직보수(상용임금, 복리후생비) 및 보상금을 편성하고 있음.

[2025년도 민간조리원 운영 예산안 산출내역]

(단위: 백만원)

구 분	금액	산출내역
민간조리원	103,847	○ 비정규직보수(110-03, 210-12) : 87,112 가. 상용임금(110-03) : 85,599 · 인원 : 3,026명(기존 12개월) · <u>28,288천 원×3,026명</u>=85,599 나. 복리후생비(210-12) : 1,513 · <u>500천 원×3,026명</u>(기존 1회, 신규 0.5회)=1,513 ○ 보상금(320-09) : 16,735 가. 고용부담금 : 16,735 · 4대보험료 9,604 퇴직금 7,131

자료: 국방부

- 최근 연도별 민간조리원의 인력운용 현황을 보면, 격오지 근무 및 보수수준 등으로 결원이 높아 정원 대비 인력운용률이 82~83%로 나타남에 따라 정원(3,305명)을 다 못 채울 것을 예상하고 정원

대비 91.6% 수준으로 예산을 감액편성한 것으로 보임.

[민간조리원 인력운영 현황]

(단위: 명, %)

구분	정원 (A)	현원 (B)	결원 (B-A)	인력운용률 (B/A)	중도퇴사자
2021	2,278	2,014	264	88.4	116
2022	3,188	2,494	694	78.2	169
2023	3,305	2,713	592	82.1	83
2024.8.	3,305	2,749	556	83.2	227

*자료: 국방부

- 그런데 2024년 현재 기준으로 인력운용률은 83.2%로 나타나고 있으며, 2025년도에도 기본급 인상(3.17%) 외에 다른 민간조리원을 위한 처우개선이 없는 상황에서 인력운용률이 예측치(91.6%)에 도달할 가능성은 높지 않아 보여 2025년도 민간조리원 운영 예산안은 실제 집행가능한 규모보다 과다편성된 측면이 있음.
- 한편, 국방위원회는 2023회계연도 국방부 소관 결산심사시에 “국방부는 민간조리원의 특수지역 근무에 대한 유인을 강화하고 지역별 정원을 조정하는 등 민간조리원 채용률을 제고하기 위한 실효성 있는 방안을 마련할 것”이란 내용을 제도개선 사항으로 채택한바 있으나, 동 시정요구사항이 2025년도 민간조리원 운영 예산안에 반영되지 못하였음²⁸⁾.

28) 2025년도 예산안이 국회에 제출된 후(9. 3.) 국방위원회 결산 의결(9. 5.)

시정요구명	지적사항 및 시정요구사항 요지		시정요구 유 형(안)
○ 민간조리원 채용률 제고방안 마련	관련사업명	일반회계 - 민간조리원(1231-305)	제도 개선
	지적사항	○ 민간조리원의 채용률은 2022년 78.2%, 2023년 82.1%로 저조하고 예산집행률도 2022년 87.8%, 2023년 83.7%로 낮아지는 추세임 - 민간조리원의 인력운용률이 낮게 나타나는 주된 요인은 조리직 전반의 경쟁력 약화와 격오지 근무 및 보수수준 등과 관련된 근무여건상 문제로 확인됨	
	시정요구사항	○ 국방부는 민간조리원의 특수지역 근무에 대한 유인을 강화하고 지역별 정원을 조정하는 등 민간조리원 채용률을 제고하기 위한 실효성 있는 방안을 마련할 것	

- 따라서 국방위원회의 시정요구사항을 반영하고 민간조리원의 인력운용률 저하가 장병들의 급식만족도 및 사기 저하로 나타나지 않도록 과다편성된 예산을 위험근무수당, 특수지근무수당 신설²⁹⁾ 또는 교통보조비³⁰⁾ 인상 등에 활용하는 방안을 검토할 필요가 있음.

29) 2023회계연도 국방부 소관 결산심사시 “국방부는 민간조리원의 처우를 개선하기 위하여 특수지역 근무수당에 대한 지급 근거 및 지침을 마련할 것”을 제도개선 사항으로 채택한 바 있음.

30) 현재 70,000원

(5) 기본피복(1241-301) : 군복 재지급 등에 대한 철저한 관리
필요 등

(가) 예산안 개요

- 기본피복(1241-301) 사업은 장병들의 기본임무수행에 필요한 공통 개인피복인 전투복, 전투화 등을 제공하는 사업임.
- 기본피복 사업의 2025년도 예산안은 전년 대비 234억 7,200만원 감액(△6.3%)된 3,507억 1,200만원이 편성됨.

[2025년도 기본피복 사업 예산안 내역]

(단위: 백만원, %)

사업명	2023년 결산	2024년 예산 본예산(A)	2025년		증감 (B-A)	(B-A)/ A
			요구안	조정안(B)		
기본피복	321,990	374,184	357,112	350,712	△23,472	△6.3

*자료: 국방부

(나) 검토의견

○ 기본피복 사업의 예산안 규모, 예산안 편성방법 및 사업관리 등에서 다음과 같은 문제점이 있으므로 이에 대한 시정이 필요함.

○ 첫째, 「군복 및 군일용품 지급 규정」에 따른 군복 현황관리를 철저히 할 필요가 있음.

「군복 및 군일용품 지급 규정」은 군인·군무원이 직무를 수행함에 있어서 필요한 군복 및 군일용품의 지급에 관하여 필요한 사항을 정한 대통령령으로서, 그 주요 내용은 군복 등의 지급기준, 지급방법 등을 규정하고 있음.

한편, 동 규정에서는 군복의 재지급, 반납, 예외적 미반납 사유 및 군복의 변상 등에 대해서도 규정하고 있으나, 국방부에 따르면 군복의 재지급 건수 및 변상 건수 등에 대한 현황관리를 별도로 하고 있지 않음.

[군복 및 군일용품 지급 규정]

구분	내용
군복의 재지급	군복을 지급받은 자가 그 사용기간내에 이를 잃어버리거나 헐어 못쓰게 된 때에는 다시 지급한다.
군복의 반납	군복을 지급받은 사람이 그 사용기간이 경과하여 다시 지급을 받거나 전역·퇴역·면역 또는 제적으로 군복을 착용할 수 없게 되었을 때에는 지체 없이 군복을 반납하여야 한다. 다만, 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 군복을 반납하지 아니할 수 있다. 1. 「군인복제령」 제18조제1항에 따른 착용이 필요한 경우 2. 「예비군법 시행령」 제18조의2에 따른 착용이 필요한 경우
군복의 변상	군복을 지급받은 자가 고의 또는 중대한 과실로 인하여 이를 잃어버리거나 헐어 못쓰게 되어 반납할 수 없게 된 때에는 그 가액을 변상하여야 한다. 이 경우 변상가액의 결정에 있어서는 군복의 사용기간 등을 참작하여 그 가액을 감액할 수 있다.

더욱이 작전활동, 교육훈련, 재난복구 활동 및 예비군 피복 지원 등에 재활용될 수 있는 반납된 군복의 현황 및 폐기 현황에 대해서도 별도 관리를 하지 않고 있음.

군복의 재지급 및 반납 현황은 기본피복 세출사업 예산 규모와 연관이 있고 반납된 군복은 여러 재활용 용도로 사용되며, 군복의 변상 관리는 세입예산에도 반영될 수 있다는 점에서 군복에 대한 철저한 현황관리가 요구된다 할 것임.

따라서 군복에 대한 관리 소홀은 문제가 될 수 있으므로 국방부는 「군복 및 군일용품 지급 규정」에 따른 군복 관리를 철저히 할 필요가 있음.

- 둘째, 품질개선 부대시험 중인 기능성 전투우의에 대해서는 적합여부의 판정결과를 확인한 후에 예산심의를 할 필요가 있음.

국방부는 방상내피, 방상외피, 기능성 방한복, 기능성 전투우의 4종에 대해 품질개선 사업을 추진 중에 있음. 품질개선 품목의 예산반영은 ‘품질개선 승인(국방부)→부대시험(각 군)→군 사용 적합여부 판정(각 군)→(적합시) 차년도 예산반영’의 절차를 거치게 되는데, 국방부는 4종의 신규 피복에 대해서 금년도에 군 사용 적합 판정 절차를 거쳐 2025년도에 구매요구서 제정 및 군 전력화를 목표로 추진하고 있음.

[품질개선 사업 절차]

품질개선 승인	부대시험	군 사용 적합여부 판정	(적합시) 구매요구서 제정	군 전력화
국방부	각 군	각 군	국방부	각 군
'23.8	'24. 1.~8.	'24. 5. / 10.	'25. 상반기	'25. 하반기

*자료: 국방부

품질개선 사업이 진행 중인 4가지 품목 중 방상내피, 방상외피, 기능성 방한복은 2024년 5월 군 사용 ‘적합’ 판정을 받아 이를 근거로 2025년도 군 전력화를 위해 예산안에 반영하였으나, 기능성 전투우의에 대해서는 아직 적합 판정이 나오기 전에 예산안에 먼저 편성한 문제가 있음.

국방부에 따르면 기능성 전투우의는 다른 품목과 달리 3계절(겨울, 봄, 여름) 평가를 실시해야 하기 때문에 2024년 8월까지 부대시험 기간을 거쳐 10월 중순³¹⁾이 되어서야 심의를 통해 적합 여부가 나오게 되나, 기능성 전투우의도 전투피복체계 품질개선품의 일환으로 다른 품목과 같이 2025년도에 전력화를 목표로 예산안에 반영하였다고 설명하고 있음.

31) 육군→국방부 결과보고는 10월 말 예정

[품질개선품 부대시험 및 적합여부 일정]

품목	부대시험 기간	군 사용 적합여부 판정
방상내피, 방상외피, 기능성 방한복	'24. 1.~3.	'24. 5.
기능성 전투우의	'24. 1.~8.	'24. 10. 중순

*자료: 국방부

품질개선 품목이 ‘우의’라는 점에서 여름철 시험사용이 필수적으로 보여지므로 적합여부 판정이 지연될 수는 있으나, 우리나라 계절 특성상 7월이 주요 장마철인 점과 적합여부 판정일정을 앞당기는 노력이 있었다면 8월 말~9월 중에는 적합여부가 나올 수 있었을 것임. 적합 판정 전에 예산안을 편성하는 것은 국회의 예산안 심의권을 제약하는 문제가 발생하므로 향후에는 예산안 심의 전에 사전 절차를 모두 완료할 수 있도록 노력해야 할 것임.

(6) 특수피복(1241-302) : 시범사업평가 결과를 반영한 예산편성 필요

(가) 예산안 개요

- 특수피복(1241-302) 사업은 군 장병에게 방한피복류, 침구, 개인 장구류 및 특수임무피복을 지원하는 사업임.
- 특수피복 사업의 2025년도 예산안은 전년 대비 11억 9,800만원이 증액(0.6%)된 1,961억 300만원이 편성됨.

[2025년도 특수피복 사업 예산안 내역]

(단위: 백만원, %)

사업명	2023년 결산	2024년 예산(A)	2025년		증감 (B-A)	(B-A)/A
			요구안	조정안(B)		
특수피복	220,326	194,905	200,415	196,103	1,198	0.6

*자료: 국방부

(나) 검토의견

- 국방부는 2024년도에 전역자의 침구류를 외부 세탁업체에 위탁을 맡기는 사업을 시범적으로 실시하고 있음. 2024년도에 시범사업을 실시하고 그 결과를 반영하여 이를 2025년도부터 전 군으로 확대하여 시행할 예정으로, 이에 따라 편성물량이 20,000명에서 202,197명으로 대폭 확대되었고 예산 규모도 대폭 증액되었음.

[전역자 침구류 민간위탁 사업계획]

(단위: 명, 백만원)

구분	편성 물량	예산액	비고
2024년도	20,000	200	시범사업
2025년도	202,197	4,080	전 군 확대

- 시범사업을 실시하는 이유는 물량 및 예산을 본격적으로 확대하기 전에 발생할 수 있는 문제점을 점검하고 해소방안을 마련한 후 이를 본 예산에 반영하여 예산이 효율적으로 집행되도록 하는데 있는바, 시범사업이 완료되고 그 평가결과를 검토한 후에 예산에 편성하는 것이 일반적인 순서임.
- 그런데 2024년도 전역자 침구류 민간위탁 시범사업은 2024년 10월 현재 아직 진행 중으로, 시범사업에 대한 평가는 연말이 되어야 이루어질 것으로 보여 국방부는 평가결과 없이 사업규모를

전 군으로 확대하고 있는바, 이는 시범사업을 실시하는 취지를 저해한다는 점에서 적절한 예산편성 방식으로 보기에 어려운 점이 있음.

- 이전에는 전역자의 침구류에 대한 별도의 세탁절차가 마련되어 있지 않아 신병 전입 시 전역자의 침구류를 그대로 재보급하여 사용하게 함으로써 위생 등에서 문제가 있었던 점을 고려하면 민간의 전문세탁업체에 맡기는 것에 대해 위생 및 효율성 측면에서는 필요해 보이는 사업이긴 하나, 물량을 전 군으로 확대하는 것에 대해서는 부대 내 자체 세탁절차 마련에 따른 예산절감 가능성, 부대의 위치상 인근 업체 부재로 원거리 이동에 따른 추가 예산 문제 등 시범사업 결과를 보고 검토해야 할 사항들이 있을 수 있음.
- 따라서 국방부는 향후 시범사업을 실시할 경우, 시범사업평가 결과가 차년도 예산편성에 연동될 수 있도록 하는 등 예산편성 방식에 주의를 기울일 필요가 있음.

(7) 정보통신기반체계 구축(2131-301) : VoIP 교환기 도입 방식의
행정규칙간 불일치 해소 필요

(가) 예산안 개요

- 정보통신기반체계 구축(2131-301) 사업은 국방 지능정보화를 통한 과학기술강군 육성의 핵심 인프라를 구축하고, 정보통신 기반 환경을 개선, 운영하는 사업임.
- 정보통신기반체계 구축사업의 2025년도 예산안에는 전년 대비 6억 4,700만원이 증액(0.2%)된 2,770억 7,500만원이 편성됨.

[2025년도 정보통신기반체계 구축 예산안 내역]

(단위: 백만원, %)

사업명	2023년 결산	2024년 예산(A)	2025년		증감 (B-A)	(B-A)/A
			요구안	조정안(B)		
정보통신기반체계 구축	265,820	276,429	289,432	277,075	647	0.2
전자식교환기	17,270	24,846	24,842	24,842	△4	△0.0

*자료: 국방부

(나) 검토의견

- 정보통신기반체계 구축사업의 내역사업 중 하나인 전자식교환기 사업은 통신 인프라를 최신 상태로 유지하고, 군의 작전 수행 능력을 보장하기 위해 디지털 방식의 교환기를 내용연수(VoIP 교환기 7년, 전자식 교환기 10년)에 따라 주기적으로 도입 또는 노후 장비를 교체하는 사업임.
- VoIP(Voice over Internet Protocol) 교환기는 인터넷 제공업체의 인터넷 회선을 통해 음성 데이터를 전송하는 기기임. 기존 전화 시스템과 비교했을 때, VoIP 교환기는 별도의 전화통신망을 이용하지 않아 통신비용을 절감할 수 있으며 전화 당겨받기, 돌려주기 등 다양한 기능을 제공하므로 도입의 필요성이 높다고 할 수 있음.
- 2025년도 VoIP 교환기 교체 사업 예산은 국방부의 「2025년도 국방예산안 편성 및 기금운용계획안 작성지침」³²⁾에 따라 편성됨. 이 지침에 따르면, 2,000회선 이하 도입 시에는 구매 방식, 2,000회선을 초과하는 도입 시에는 임차 방식을 적용한다는 기준을 설정하고 있음.
- 그러나, 「국방 정보화업무 훈령」³³⁾에 따르면 VoIP 교환기의 구매 및 임차 구분 기준은 7,000회선으로 규정되어 있음. 이로

32) 「2025년도 국방예산안 편성 및 기금운용계획안 작성지침」 37p.

33) 「국방 정보화업무 훈령」 제20조제1항[별표10] (정보통신장비별 내용연수)

인해 2025년도 예산 편성 시 적용된 기준은 동 훈령에 부합하지 않으며, 예산안 지침과 훈령 간 도입 방식 기준이 상충하는 모습을 보임.

[국방부 정보통신장비별 도입 방식 관련 규정 중 일부]

「국방 정보화업무 훈령」		「2025년도 국방예산안 편성 및 기금운용계획안 작성지침」	
구분	도입 방식	구분	도입 방식
전자식 교환기	구매 : 소규모 장비(2,000회선 이하) 도입 임차 : 대규모 장비(2,000회선 초과) 도입	전자식 교환기	구매 : 소규모 장비(2,000회선 이하) 도입 임차 : 대규모 장비(2,000회선 초과) 도입
VoIP 교환기	<u>구매 : 소규모</u> <u>장비(7,000회선 미만) 도입</u> <u>임차 : 대규모</u> <u>장비(7,000회선 이상) 도입</u>	VoIP 교환기	<u>구매 : 소규모</u> <u>장비(2,000회선 이하) 도입</u> <u>임차 : 대규모</u> <u>장비(2,000회선 초과) 도입</u>

*자료: 국방부

○ 따라서 2025년 국방부의 VoIP 교환기 교체사업 예산은 2,000회선을 기준으로 구매와 임차를 구분하여 편성한 바, 이는 예산안 편성지침에 따른 것이지만 훈령에 부합하지 않는 구매 및 임차 방식으로 편성되었다고 할 수 있음.

이러한 행정규칙 간의 불일치 문제는 국방부의 예산 편성에 대한 합리성 저하의 요소로 작용할 수 있음. 국방부는 이러한 차이가 각 행정규칙 간 서로 다른 분야를 규율하는 규정³⁴⁾에서 발생한 것임을 인정하며, 규정의 일치화를 추진할 예정이라는 입장을 밝힘.

34) 「2025년도 국방예산안 편성 및 기금운용계획안 작성지침」은 예산편성의 기본원칙, 예산 분야별 세부지침 등을 규정하고 있으며, 「국방 정보화업무 훈령」은 국방정보화사업 추진, 정보자원관리, 정보화 기반기술의 적용 등의 내용을 규정하고 있다는 입장임.

- 따라서, 국방부는 VoIP 교환기 도입에 있어 행정규칙 간 내용의 불일치를 해소하여 훈령에 부합하지 않는 예산이 편성되지 않도록 하여야 할 것임.

(8) 통신시설 (2131-305), 정보보호(2131-307) : 사업별 계약 잔액
감액 필요

(가) 예산안 개요

- 통신시설(2131-305) 사업은 군 통신서비스의 안정적 제공을 위해 노후된 통신시설(케이블, 안테나 및 첩탑, 접지시설 등)을 보수 및 교체하는 사업임. 정보보호 사업(2131-307)은 군 네트워크 및 사이버 자산을 보호하기 위한 보안 장비 구축 및 운영 사업임.
- 통신시설의 2025년도 예산안에는 전년 대비 48억 1,800만원이 감액 ($\Delta 8.5\%$)된 518억 5,600만원이 편성됨. 정보보호의 2025년도 예산안에는 전년 대비 15억 3,200만원이 증액(1.9%)된 835억 7,500만원이 편성됨.

[2025년도 통신시설, 정보보호 예산안 내역]

(단위: 백만원, %)

사업명	2023년 결산	2024년 예산(A)	2025년		증감 (B-A)	(B-A)/A
			요구안	조정안(B)		
통신시설	50,785	56,674	52,062	51,856	$\Delta 4,818$	$\Delta 8.5$
정보보호	88,947	82,043	90,311	83,575	1,532	1.9

*자료: 국방부

(나) 검토의견

- 해군의 2함대 사령부 스마트 군항 구축 사업은 첨단과학기술을 활용해 군항 내 작전, 기지방호, 군수지원, 안전관리 등을 통합적으로 지원하는 시스템을 구축하는 사업임. 이는 정보화 시대에 걸맞는 작전 효율성 및 함정/기지 작전 지원능력을 향상시키는 사업으로 그 필요성이 큰 사업이라고 할 수 있음.

스마트 군항 구축 사업 중 통신시설(2131-305) 사업은 군항 내 정보 유통을 위한 광케이블 등 네트워크 기반 및 인프라를 구축하는 사업임.

- 국군방첩사령부의 국방 사이버보안 지원체계 구축사업(정보보호(2131-307))은 전군의 무기 및 정보체계에 대한 사이버보안 평가와 국방 사이버보안 위협관리제도(K-RMF)를 적용하여 보안 프로세스를 자동화하는 정보시스템을 구축하는 사업임.

외부의 해킹 공격 등에 대비하여 사이버보안 지원체계 구축과 무기·전력지원체계 도입 시 적용되는 업무 프로세스를 자동화하여 군의 보안수준을 가시화하고 체계적으로 관리할 수 있는 정보시스템을 구축하는 등 사업은 그 필요성이 높은 사업이라고 할 수 있음.

- 다만, 동 사업들의 집행현황 및 계약 연부액을 살펴보면,

① 해군 2함대사 스마트 군항 구축 사업의 계약기간은 2024년 6월부터 2025년 12월까지임. 투입 예산은 2024년 예산과 2025년 예산안에 반영되어 있는데, 2024년 6월에 총사업비의 93% 가격으로 최종 계약이 낙찰되었으므로, 2025년 예산 편성액과 계약 연부액의 차액 1억 300만원이 발생함.

② 방첩사 국방사이버보안 지원체계 구축사업의 계약기간은 2024년 6월부터 2025년 11월까지임. 투입 예산은 2024년 예산과 2025년 예산안에 반영되어 있는데, 2024년 6월에 총사업비의 59% 가격으로 최종 계약이 낙찰되었으므로, 2025년 예산 편성액과 계약 연부액의 차액 15억 6,500만원이 발생함.

[해군 2함대사 스마트 군항 구축 사업, 방첩사 국방사이버보안 지원체계 구축사업 집행현황 및 계약 연부액 내역]

(단위: 백만원)

세부사업	사업명	총사업비	2024년 예산	2025년 예산안	2024년 집행액			계약 연부액	
					계약일시	계약기간	계약금액	2024년	2025년
통신시설	해군 2함대사 스마트 군항 구축	1,491	291	1,200	24.6.7.	24.6.~ 25.12.	1,388	291	1,097
정보보호	방첩사 국방 사이버보안 지원체계 구축사업	4,651	930	3,721	24.6.21.	24.6.~ 25.11.	2,723	567	2,156

*자료: 국방부

- 따라서, 해군 2함대사 스마트 군항 구축 사업의 2025년 예산편성액과 2025년 계약 연부액의 차액 1억 300만원 및 국군방첩사령부 국방사이버 보안 지원체계 구축사업의 2025년 예산편성액과 2025년 계약 연부액의 차액 15억 6,500만원을 각각 감액하여 국가재정의 효율적인 배분을 도모할 필요가 있다고 보임.

(9) 국방ICT융합(2131-309) : 연구비 실행행위를 고려한 사업관리
개선 필요

(가) 예산안 개요

- 국방ICT융합(2131-309) 사업은 국방디지털혁신을 실현하기 위해 연구주제 및 연구기관을 선정하고 출연금을 지급하여 다양한 기술 개발을 추진하는 사업임.
- 국방ICT융합 사업의 2025년도 예산안에는 전년 대비 15억 5,000만원이 증액(21.4%)된 88억원이 편성됨. 증액 사유는 연구개발활동비 출연금 지출 증가(15억 5,000만원)임.

[2025년도 국방ICT융합 예산안 내역]

(단위: 백만원, %)

사업명	2023년 결산	2024년 예산(A)	2025년		증감 (B-A)	(B-A)/A
			요구안	조정안(B)		
국방ICT융합	7,700	7,250	11,200	8,800	1,550	21.4

*자료: 국방부

(나) 검토의견

- 국방ICT융합 사업은 국방디지털혁신 실현을 위해 연구주제 및 연구기관을 선정하여 출연금을 지급하는 사업으로 현재 ① DNA³⁵⁾ 기반 국방디지털혁신 기술개발, ② 무인이동체 사이버보안 기술개발, ③ 국방 메타버스기반 교육훈련 기술개발 과제를 수행하고 있음.

[국방ICT융합사업 진행 연구과제 내역]

과제명	DNA기반 국방디지털 혁신 기술개발	무인이동체 사이버보 안 기술개발	국방 메타버스기반 교 육훈련 기술개발
수행기간	'22 ~ '25년	'23 ~ '25년	'23 ~ '25년
연구과제 건수 및 금액	2건 * 4,400백만원	1건 * 2,400백만원	1건 * 2,000백만원
세부 과제내용	해안 경계 감시 드론의 AI 기반 선박식별 기술, 국방망-상용망 연동을 위한 사이버보안 기술 개발	국방 무인이동체 사이 버보안 검증 프레임워 크 및 시험환경 개발	해군함정 교육훈련을 위한 초실감 상호연동 기술 개발

*자료: 국방부

- 국방부는 해당 과제를 수행하기 위해 정보통신기획평가원을 연구 관리전문기관으로 선정하여 출연금을 지급함. 정보통신기획평가원은 4개의 연구기관(한국해양과학기술원 부설 선박해양플랜트 연구소, 한국전자통신연구원, (주)테르텐, (주)자이언트스텝)에 이를 재출연하여 연구를 수행 중임.

35) Data, Network, AI

- 동 연구과제들은 미래 전장 환경의 변화에 대응하기 위한 핵심적인 과제들로, 정보화 시대에 부합하는 국방 디지털 기술 기반을 제공하며 연구 성과를 통해 군의 작전 능력 및 대응 속도를 크게 향상시킬 수 있을 것으로 기대되는 바, 그 연구 취지와 내용은 바람직한 것으로 보임.
- 다만, 2023년과 2024년의 연구개발비 집행 실적은 저조한 상태임. 2023년에는 77억원의 출연금 중 61억 7,100만원(80.1%)이 집행되었고, 2024년 8월 말 기준으로는 72억 5,000만원 중 불과 18억 8,000만원(25.9%)만 집행된 상황임.

[국방ICT융합사업 연구기관별 예산 현황]

(단위: 백만원, %)

구 분	2023년				2024년(8월 말 기준)			
	예산현액 (A)	실집행액 (B)	집행잔액	실집행률 (B/A)	예산현액 (A)	실집행액 (B)	집행잔액	실집행률 (B/A)
연구기관	7,700	6,171	1,529	80.1	7,250	1,880	-	25.9
한국해양과학기술원 부설 선박해양플랜트 연구소	2,400	2,123	277	88.5	2,400	983	-	41.0
한국전자통신연구원	2,000	1,337	663	66.9	2,000	393	-	19.7
(주)테르텐	1,800	1,302	498	72.3	1,800	170	-	9.4
(주)자이언트스텝	1,500	1,409	91	93.9	1,050	334	-	31.8

*자료: 국방부

- 특히, 2024년 예산 집행내역은 8월 말 기준임을 감안하더라도 실 집행률이 25.9%로 지극히 저조함. 이에 대해 국방부 및 정보통신

기획평가원은 원인행위가 완료되지 않은 사업비 집행내역이 산정에서 제외되어 있고, 연구수행기관에서 미기입한 집행내역 등으로 인해 장부상 집행률이 낮은 것으로써 연말 기준으로는 정상집행이 이루어진다는 입장임.

- 다만, 이를 감안하더라도 2023년 집행률(80.1%)이 저조한 것을 고려할 때, 2024년 연말 기준 집행률도 2023년에 비해 높을 것이라고 전망하기는 어려워 보임.

나아가서, 국가의 예산 집행은 철저히 관리될 필요성이 있는 바 연구기관들이 집행실적을 철저히 보고·제출하지 못한다는 것은 국가 예산 집행의 투명성을 저해할 뿐만 아니라, 정부부처의 예산요구서 제출이 매년 5월 31일에 마무리되는 점을 고려할 때 차년도 예산 산정에 있어 적정한 예산액 산출에 부정적인 영향을 미친다고 할 수 있음.

- 국방부는 2025년 동 과제를 대상으로 15억 5,000만원을 증액한 88억원의 예산을 편성함. 그러나, 연구개발비의 집행률이 저조하고 관리가 미흡한 상황인 바 국방ICT융합사업 내 4개의 연구과제가 기한 내에 완료되기 위해서는 철저한 관리가 필요할 것으로 보임³⁶⁾.

36) 국방ICT융합사업 내 4개의 연구과제 수행기간은 모두 2025년까지임

- 따라서, 국방부와 정보통신기획평가원은 연구개발 과제별로 연구 목표 대비 예산규모 및 집행계획의 타당성을 재점검하고, 양 기관의 사업관리 사항과 역할을 명확히 규정하며, 합리적인 점검 주기를 설정하여 저조한 실집행률 관리를 강화할 필요가 있음. 또한 집행내역을 불성실하게 제출하는 연구개발 기관을 향후 연구용역 입찰 시 배제하는 등의 개선방안을 마련할 필요가 있음.

(10) 보건복지지원(2242-303) : 면밀한 국외출장 계획 수립을 바탕으로 예산 반영 필요

(가) 예산안 개요

- 보건복지지원(2242-303)사업은 ① 군 의무분야 전반 및 장병 보건의 질 제고를 지원하는 군의무 지원사업과 ② 군 내 양성평등정책 추진 및 성폭력 사고 예방 등 복무여건을 개선하기 위한 양성평등정책 지원사업임.
- 보건복지지원 사업의 2025년도 예산안에는 전년 대비 24억 200만원이 감액(13.8%)된 149억 4,900만원이 편성되었으며, 주요 감액 사유는 2024년까지 일반회계로 편성되어 있던 작은도서관 운영사업이 군인복지기금 복지계정 사업으로 이관되었기 때문임.

[2025년도 보건복지지원 예산안 내역]

(단위: 백만원, %)

사업명	2023년 결산	2024년 예산(A)	2025년		증감 (B-A)	(B-A)/A
			요구안	조정안(B)		
보건복지지원	14,175	17,351	17,543	14,949	△2,402	△13.8
양성평등정책지원	9,525	11,440	11,827	11,360	△80	△0.7

*자료: 국방부

(나) 검토의견

- 양성평등정책지원 내역사업은 성고충전문상담관 및 양성평등담당관 운영, 성인지력 향상 교육, 기타 양성평등 조직문화 조성을 위한 활동 등을 통해 군 내 양성평등정책 추진 및 성폭력 사고 예방 등 복무여건을 개선하기 위한 사업으로, 2025년도 예산안으로 전년대비 8,000만원 감액된 113억 6,000만원이 편성되었음.
- 동 사업에는 연례적으로 “외국의 선진화된 양성평등 정책사례 공유” 목적으로 국외업무여비 2,000만원이 편성되어 있음.

2023년도에는 미국/캐나다 성폭력 예방 대응 전담기구(SAPRO³⁷⁾ 등의 자료수집 목적으로 국외출장을 실시하였으나, 2024년도에는 담당 부서인 국방부 군인권개선추진단 소속 성폭력예방담당관실의 업무과다 등으로 2024년 10월 14일 기준 구체적인 출장 계획을 세우지 못하였음.³⁸⁾

특히, 국외출장 목적에 부합하는 군 성폭력 예방 대응 전담기구가 설치된 주요 국가는 이미 방문한 미국 및 캐나다 외에 호주, 프랑스 등 소수에 불과하여 연례적으로 국외출장 국가를 선정하기도 현실적으로 어려운 실정임.

37) 미국 국방부 산하 성폭력 예방 대응 전담기구 Sexual Assault Prevention and Response Office (SAPRO)

38) 미국, 프랑스 등 서구권 주요 국가들은 통상적으로 12월 중순까지만 근무를 하고, 이후에는 장기간의 크리스마스 및 연말 휴가를 가는 문화가 있어 연말 출장을 실시하더라도 현실적으로 국외출장 목적을 달성하기 어려울 수 있음.

[외국의 선진화된 양성평등 정책사례 공유 해외출장 내역]

(단위: 백만원)

구분	예산		집행			
	편성액	출장인원	집행액		출장인원/출장지	
2023	20	5명	15		3명 (미국/캐나다)	
2024	20	4명	집행 예정			
2025(안)	20	4명	-	-	-	-

*자료: 국방부

- 또한, 기획재정부의 「2025년도 예산안 편성 및 작성 세부지침」은 과거 집행실적을 분석하여 불요불급한 국외업무여비는 삭감하고 현안타결을 위한 해외출장 위주로 편성토록 하고 있음.
- 참고로, 국방부³⁹⁾는 2024년 10월말에 국외출장 계획을 수립하여 2024년 11월말에 NATO 파트너국으로서 NATO WPS(여성·평화·안보) 정책부서를 방문하여 관련 정책사례를 공유하고, 2025년부터 NATO 주관 WPS 관련 정책논의 과정에 국방부 및 군 담당자를 참여시켜 정책역량을 제고하고, UN의 관련 훈련과정 및 세미나 등에도 적극 참여하여 정책 동향을 살피고 정책역량을 강화할 계획이라고 설명하고 있음.
- 따라서 동 사업의 국외업무여비는 연례적으로 편성하기보다는 양성평등(군 성폭력 예방 대응 기구 등) 관련 국외출장 소요가 생기

39) 국방부 군인권개선추진단 양성평등정책팀

는 경우에 구체적인 출장목적 및 대상국가 등의 계획을 마련하여 예산을 반영하고 사업 취지에 부합하는 내실 있는 집행이 되도록 관리를 철저히 할 필요가 있다고 보임.

(11) 병내일준비지원(2242-304) : 납입액 한도 증가에 따른 집행부진이
재발하지 않도록 홍보 및 사업관리 강화 필요

(가) 예산안 개요

- 병내일준비지원(2242-304)사업은 의무복무 기간 중 급여를 적립함으로써 전역(소집해제) 후 목돈마련을 지원하기 위하여 만기해지 시 정부의 매칭지원금 지원을 통해 자산형성을 지원하는 사업임.
- 병내일준비지원 사업의 2025년도 예산안에는 전년 대비 3,085억 5,100만원이 증액(30.3%)된 1조 3,276억 6,000만원이며, 주요 증액 사유는 매칭지원금 지원액 상한 인상(2024년 월40만원→ 2025년 월55만원)으로 인한 것임.

[2025년도 병내일준비지원 예산안 내역]

(단위: 백만원, %)

사업명	2023년 결산	2024년 예산(A)	2025년		증감 (B-A)	(B-A)/A
			요구안	조정안(B)		
병내일준비지원	501,400	1,019,109	1,387,862	1,327,660	308,551	30.3

*자료: 국방부

(나) 검토의견

- 병내일준비지원 사업은 납입액 한도가 2024년 월 40만원에서 2025년 월 55만원으로 월 15만원 증가할 예정임.

그러나 현역병의 월급은 이등병이 2024년 64만원에서 2025년 75만원으로 월 11만원 증가할 예정이고, 일병은 2024년 80만원에서 2025년 90만원으로 월 10만원 증가할 예정으로, 납입액 한도 증가분 월 15만원보다 적음.

[현역병 월급 수준 및 납입금액 등]

(단위: 원, %)

구 분	2022년	2023년	2024년	2025년
이등병	510,100	600,000	640,000	750,000
일병	552,100	680,000	800,000	900,000
상병	610,200	800,000	1,000,000	1,250,000
병장	646,100	1,000,000	1,250,000	1,500,000
월급 평균(A)	579,625	770,000	922,500	1,100,000
월 납입액 한도(B)	400,000	400,000	400,000	550,000
평균 납입금액(C)	360,829	387,495	393,106	-
월 정부지원금	141,000	300,000	400,000	550,000
평균 납입액 비율(C/B)	90.2	96.9	98.3	-
납입액 한도 비율(B/A)	69.0	53.9	46.1	53.8

주1: 2024년 평균납입금액 실적치는 2024년 7월 기준치임

*자료: 국방부

이로 인해 현역병이 납입액 한도까지 납부하였을 경우 월급의 잔여액은 이등병의 경우 2024년 24만원에서 2025년 20만원으로 감소하고, 일병은 2024년 40만원에서 2025년 35만으로 감소하게 되어, 이등병·일병의 경우에는 기본적인 용돈 및 휴대폰 통신료 등의 지출을 감안할 때 납입액 한도까지 납입하기 어려운 병사들이 증가할 것으로 예상됨.

- 또한, 병내일준비지원사업 시행 후 현역병 월급 수준과 납입액 한도를 비교하여 평균 납입액 비율(평균 납입액/납입액 한도)에 대하여 분석해보면, 납입액 한도 비율(납입액 한도/월급)이 높아질수록 평균 납입액 비율이 감소하는 것으로 나타남.

구체적으로 살펴보면, 2022년은 월급 대비 납입액 한도비율은 69.0%으로 높은 수준임에 따라 평균 납입액 비율은 90.2%로 낮았고, 2023년은 납입액 한도 비율이 53.9%으로 낮아짐에 따라 96.9%으로 높아졌으며, 2024년에는 납입액 한도 비율이 46.1%으로 더 낮아짐에 따라 평균 납입액 비율이 98.3%으로 증가하였음.

2025년 납입액 한도 비율은 53.8%로 증가함⁴⁰⁾에 따라 2023년의 53.9%와 유사한 수준임.

이러한 점을 고려할 때, 2025년 평균 납입액 비율은 2023년의 평균 납입액 비율 96.9%와 유사한 수준을 보일 것으로 전망되어, 2025년

40) 2025년 납입액 한도비율은 이등병 73.3%, 일병 61.1% 등으로 높아짐.

예산안의 편성 기준인 평균 납입액 비율 97.5%⁴¹⁾에 비하여 낮아질 수도 있고, 이 경우 적지 않은 불용이 발생할 수 있음.⁴²⁾

- 특히, 동 사업은 사업개시연도인 2022년 병사들의 가입 저조 등의 이유로 집행률이 41.3%에 그쳤는데, 2023년의 경우에도 76.2%만 집행되어 1,570억 2,100만원이 불용 처리된바 있음.⁴³⁾
- 따라서 국방부는 병 내일준비지원사업의 취지 및 장점 등에 대한 전반적인 홍보 강화를 통한 집행률 제고를 통해 평균 납입액 비율 등의 감소로 인한 대규모 예산 불용이 재발하지 않도록 주의할 필요가 있음.

41) 국방부는 평균 납입액 비율 97.5%를 2023년 96.9%와 2024년 98.3%의 평균치로 설정하였음.

42) 예산안은 평균 납입액 비율을 97.5%에서 설정하였으나, 일병 이하에서 평균 납입액 비율 등의 감소가 나타날 경우에는 96.9%까지 하락할 수 있고 이 경우 약 85억의 불용이 발생할 수 있음.

43) 대규모 불용 발생 사유로는 ① 당시 입대자의 병장 기준 봉급이 60.8~67.6만원임을 고려할 때 95%가 가입하고 최대 납입액인 40만원을 납입한다는 것은 지나치게 이상적인 가정인 점, ② 지원금 규모도 2023년 이후에 비해 상대적으로 적었기 때문에 미가입 또는 중도해지 유인이 높았다는 점, ③ 12월 전역자에 대한 집행 불능 또는 지연 신청자 발생 등은 충분히 예견할 수 있었던 점, 특히, ④ 국회 예산심사 시점인 2022년 중후반에는 당시의 낮은 가입률과 평균 납입액을 확인할 수 있었던 점 등임.

(12) 장비획득(2331) 단위사업 : 집행불능 예산 감액 필요 등

(가) 예산안 개요

- 장비획득 단위사업은 기동장비 등 정수 대비 부족장비를 확보하고 수명이 다한 장비를 교체하는 사업임.
- 장비획득 단위사업의 2025년도 예산안은 전년 대비 793억 3,800만원 이 감액(△13.8%)된 4,957억 6,900만원이 편성되었음.

[2025년도 장비획득 단위사업 예산안 내역]

(단위: 백만원, %)

구 분	2023년 결산	2024년 예산(A)	2025년		증감 (B-A)	(B-A) /A
			요구안	조정안(B)		
장비획득(2331)	566,196	575,107	618,442	495,769	△79,338	△13.8
기동장비 (2331-301)	254,223	249,410	293,049	204,848	△44,562	△17.9
화력장비 (2331-302)	19,545	23,356	23,248	20,919	△2,437	△10.4
항공장비 (2331-303)	34,779	38,255	36,706	32,939	△5,316	△13.9
함정장비 (2331-304)	35,437	36,125	34,490	32,476	△3,649	△10.1
통신전자장비 (2331-305)	62,411	58,448	78,471	63,206	4,758	8.1
일반장비 (2331-306)	95,502	84,339	73,465	67,286	△17,053	△20.2
특수장비 (2331-307)	19,443	27,789	31,287	31,835	4,046	14.6
정밀측정장비 (2331-308)	12,578	13,239	15,439	12,674	△565	△4.7
정비장비 (2331-309)	32,278	44,146	32,287	29,586	△14,560	△32.9

*자료: 국방부

(나) 검토의견

① 집행불능 장비획득 사업 예산 감액 필요

- 장비획득 단위사업은 기동장비 획득 등 9개 세부사업으로 구성되어 있음.

장비획득 단위사업의 계약방식은 그 기간에 따라, 1회계연도 내에 계약이 이행되는 단년도계약 방식과 2회계연도 이상에 걸쳐 계약이 이행되는 다년도계약 방식으로 대별됨.

- 다년도계약 중 2회계연도('24~'25년)에 걸쳐 계약이 이행되는 장비획득 계약의 경우 2025년도 예산안 편성을 전제로 계약을 추진함에 따라,⁴⁴⁾

정부 예산안이 국회에 제출된 이후 계약체결이 불가하게 되거나, 계약체결 후 예산 연부액과 계약 연부액의 차액이 발생하는 경우에는 집행불능의 예산이 편성될 수 있는데, 그 주요 사례를 정리하면 아래 세 가지⁴⁵⁾로 요약됨.

[집행불능 예산안이 발생하는 주요 사례]

- | |
|---|
| 1. '24~'25년 사업으로서 정부 예산안 제출이전에 계약이 체결된 사업 중 예산 연부액과 계약 연부액의 차액이 정부 예산안에 반영되지 아니한 경우 |
| 2. '24~'25년 사업으로서 정부 예산안 제출이후 계약체결이 불가하게된 경우 |
| 3. '24~'25년 사업으로서 정부 예산안 제출이후 '24년 12월 2일 이전에 계약이 체결된 사업 중 예산 연부액과 계약 연부액의 차액 |

44) 3회계연도('24~'26년) 이상에 걸치는 계약에도 집행불능의 예산은 편성될 수는 있음.

45) '24~'25년 사업으로서 정부 예산안 제출이전에 계약체결이 불가하게 되었으나, 해당 사항이 정부 예산안에 반영되지 아니한 경우도 경우의 수로 상정은 할 수 있음.

- 2025년도 장비획득(2331) 단위사업 예산안에서 사례 1번 사유에 따른 집행불능 예산이 6개 세부사업, 32개 장비에 대해서 50억 2,700만원에 달하고 있어 이에 대한 감액조정이 필요해 보임.

[장비획득 세부사업별 감액조정 가능액 현황]

(단위: 백만원)

사업명		사업 기간	총사업비	계약 일자	연부액					조정 가능액
					구분	'24년	'25년	계		
기동 장비 (2331- 301)	CRRT작전벤	'24~'25	94	24517	예산	1	104	105	554	
					계약	1	93	94		
	EOD작전차량	'24~'25	1,186	24612	예산	1	1,457	1,458		
					계약	1	1,185	1,186		
	군 전용 표준화차 획득	'24~'25	2,155	2492	예산	1,536	737	2,273		
					계약	1,536	619	2,155		
	5톤 EOD차량	'24~'25	168	241018	예산	140	60	200		
					계약	140	29	169		
트럭,항공화물 적재-하역용(35K)	'24~'25	1684	241028	예산	1천원	1805	1805			
				계약	1천원	1684	1684			
화력 장비 (2331- 302)	[대태러] 사거리측정기, 레이저용	'24~'25	124	2481	예산	1	164	165	148	
					계약	3만원	124	124		
	[33군사경찰]사거리측정기, 레이저용	'24~'25	124	2481	예산	1	164	165		
					계약	3만원	124	124		
	[33군사경찰]저격소총 표적획득장비	'24~'25	251	2496	예산	1	318	319		
					계약	1	250	251		
항공 장비 (2331- 303)	시동용발전기(DC GEN')	'24~'25	93	24107	예산	1	121	122	162	
					계약	1	92	93		
	시험세트, 응답기세트용	'24~'25	161	24814	예산	1	223	224		
					계약	1	160	161		
	필터 유닛,액체용,압력식	'24~'25	188	24829	예산	1	259	260		
					계약	1천원	188	188		
함정 장비 (2331- 304)	고속단정 15인승	'24~'25	1,731	24812	예산	1	1,999	2,000	1,805	
					계약	1	1,730	1,731		
	대잠작전용 고속단정	'24~'25	3,245	24927	예산	1,800	1,800	3,600		
					계약	1,800	1,445	3,245		
	특수작전용 고속단정	'24~'25	4,315	24927	예산	2,400	2,400	4,800		
					계약	2,400	1,915	4,315		
	15인승 고속단정	'24~'25	860	2484	예산	5천원	932	932		
					계약	5천원	860	860		

(단위: 백만원)

사업명		사업 기간	총사업비	계약 일자	연부액				조정 가능액
					구분	'24년	'25년	계	
	고압공기압축기(HP397 6PSI)	'24~'25	546.8	24.5.20	예산	50	497.6	547.1	
					계약	50	497.3	546.8	
	헬기시동/정비전원공급장치 DC28V 200A	'24~'25	636	24.10.17	예산	165	660	825	
					계약	165	471	636	
	선제부식방지장치	'24~'25	247	24.10.29	예산	50	290	340	
					계약	50	197	247	
	고속 고무보트 7인승	'24~'25	391	24.10.31	예산	1	475	476	
					계약	1	390	391	
	고속 고무보트 6인승	'24~'25	129	24.10.31	예산	79	79	159	
					계약	79	49	129	
고속고무보트	'24~'25	539	24.10.21	예산	1	765	766		
				계약	1	538	539		
통신 전자 (2331- 305)	전파환경측정분석기 혼합 스테이지, 주파수용	'24~'25	4,367	24.10.2	예산	1,107	3,985	5,092	878
		'24~'25	660	24.8.22	계약	1,107	3,259	4,366	
	조난위치지시무선송신기(개인용)				'24~'25	1555	24.5.7	예산	
		계약	1천 원	660				660	
					예산	624	993.9	1618	
					계약	562	993.4	1555	
일반 장비 (2331- 306)	구레이다	'24~'25	2,753	24.9.5	예산	1	3,155	3,156	1,480
					계약	1	2,752	2,753	
	굴착기, 다목적용, 차륜차량 탐제식(중형굴삭기)	'24~'25	1,994	24.8.21	예산	1	2,282	2,283	
					계약	1	1,993	1,994	
	진동식물러	'24~'25	288	24.9.5	예산	3	346	349	
					계약	3	285	288	
	습식도자	'24~'25	721	24.7.29	예산	88	799	887	
					계약	88	633	721	
	잡단보호시설 여파기	'24~'25	103	24.6.26	예산	1천 원	115	115	
					계약	1천 원	103	103	
	대형굴착기(타이어)	'24~'25	431	24.10.25	예산	67	373	440	
					계약	67	365	431	
	도저	'24~'25	904	24.10.21	예산	10	1097	1107	
					계약	10	894	904	
견인용 도저	'24~'25	480	24.10.18	예산	66	502	568		
				계약	66	414	480		
50톤 유압가중기	'24~'25	1961		예산	86	1875	1961		
				계약	336	1625	1961		

주) 2024.10.31. 기준

*자료: 국방부

- 또한 사례 2번 사유에 따라 사업이 취소되어 연내 계약이 불가능
집행불능 사업예산도 4개의 세부사업 10개 장비에 대해서 총 122억
9,400만원이 발생하고 있어 이에 대한 감액조정도 필요해 보임.

[장비획득 세부사업별 사업취소 현황]

(단위: 백만원)

세부사업	장비명/계약명	사업 기간	예산 연부액			계약체결 예정일
			합계	~2024	2025	
항공장비 (2331-303)	제거기, 공기타이어용	'24~'25	303	1	302	유찰 2회로 연내 계약불가 사업취소
	KC-330 카메라 조절 장비	'24~'25	842	400	442	연내 계약불가로 사업취소
	유압시험기	'24~'26	644	1	643	연내 계약불가로 사업취소
통신전자 (2331-305)	잠수함용 수온음속측정기	'24~'25	638	71	567	연내 계약불가로 사업취소
	휴대용주파수교란장비	'24~'25	1,201	1천원	1,201	사업계획변경으로 사업취소
	항법세트, 위성신호용	'24~'25	231	1천원	231	연내 계약불가로 사업취소
	컴퓨터그룹, 유도탄용(타우러스)	'24~'25	170	4,986	6,930	연내 계약불가로 사업취소
일반 장비 (2331-306)	수중은밀침투기	'24~'25	186	1	186	연내 계약불가로 사업취소
정비장비 (2331-309)	레이저 도장제거기[내재	'24~'25	1032	1천원	1,032	연내 계약불가로 사업취소
	(스마트팩토리)주회전날개 도장제거기[내재	'24~'25	760	1천원	760	연내 계약불가로 사업취소

주) 2024.10.31. 기준

*자료: 국방부

- 한편, 사례 3번 사유에 따른 집행불능 예산도 일정액에 이를 것
으로 예상되고 있어 예산안 심의단계에서 집행불능 예산을 삭감
할 필요가 있음.

[장비 획득 세부사업별 계약 연부액 확인 요구 현황]

세부사업	장비명/계약명	사업기간	연부내역				계약 예정 일
			합계	~2024	2025	2026	
기동장비2331-301	신형 2-1/2톤차량(K511A1) (25년 연부)	'24~'25	17,570	12,164	5,406	-	12.30.
기동장비2331-301	신형 5톤차량(K711A1)(25년 연부)	'24~'25	19,775	363	19,412	-	12.30.
기동장비2331-301	KHS 트럭(16톤)(25년 연부)	'24~'25	5,155	0	5,155	-	11.25
기동장비2331-301	가시경계 무인항공기용 통제차량운영차량(총소요 24-25/10대)	'24~'25	1,996	599	1,397	-	11.22
화력장비2331-302	[위라이어] 개인화기 조준경(25년 연부)	'24~'25	5,248	1	5,247	-	11.22.
화력장비2331-302	[위라이어] 고성능 확대경(25년 연부)	'24~'25	4,659	1	465	-	11.22.
화력장비2331-302	공구기트, 폭발물 처리용	'24~'25	79	2	77	-	11.30.
화력장비2331-302	폭발물탐지기(폭약성분 분석기)	'24~'25	55	5	50	-	10.25.
화력장비2331-302	폭발물 원격이동기	'24~'25	176	2	17	-	11.30.
화력장비2331-302	폭발물처리 잔차내시경	'24~'25	128	5	124	-	11.30.
화력장비2331-302	신관제거기, 로켓렌치	'24~'25	346	2	344	-	11.30.
화력장비2331-302	신관제거기, 다이머킷	'24~'25	358	3	355	-	11.30.
화력장비2331-302	폭발물 원격이동기	'24~'25	120	1	119	-	11.30.
항공장비2331-303	하터도관형 이동식 와재(25 상환액)	'24~'25	1,125	1	1,124	-	12월중
항공장비2331-303	맵핑용 드론(25 상환액)	'24~'25	580	1	579	-	12월중
항공장비2331-303	속도초과저지장치 항공기 제어용(총소요 24-25/1대)	'24~'25	878	0	878	-	11.29
항공장비2331-303	시험 세트, 저장 관리 계통용(총소요 24-25/5대)	'24~'25	2,102	0	2,102	-	11.29

세부사업	장비명/계약명	사업기간	연부내역				계약 예정 일
			합계	~2024	2025	2026	
항공장비 2331-303	가시경계용 무인항공기(T-로터)(유선형)(총소요 24~25/20대)	'24~'25	1,768	413	1,355	-	11.22
항공장비 2331-303	가시경계용 무인항공기(멀티콥터)(무선형)(총소요 24~25/30대)	'24~'25	3,070	494	2,576	-	11.22
함정장비2331-304	냉난방장치(냉수제조기) 160RT	'24~'26	10,416	13	4,197	6,207	11월 2주
함정장비2331-304	보트,인원 수송용(함정탑재용 고속단정)	'24~'25	1,166	39	1,128	-	11월중
함정장비2331-304	해양부생물 생산방지장치	'24~'25	64	13	51	-	11월 1주
통신전자장비2331-305	벽투시레이더(WMD)(25년 연부소요)	'24~'25	372	0	372	-	11월중
통신전자장비2331-305	청력보호헤드셋(25년 연부소요)	'24~'25	5,762	0	5,762	-	11.15
통신전자장비2331-305	파이식별용R(25년 연부소요)	'24~'25	5,628	0	5,628	-	12.20
통신전자장비 2331-305	시험기세트, 기판기용	'24~'25	339	85	254	-	11월 4주
통신전자장비 2331-305	선박자동식별장치	'24~'25	102	31	71	-	11월 2주
통신전자장비 2331-305	상용 위성항법장치(GPS)	'24~'25	40	0	40	-	11월 4주
통신전자장비 2331-305	조난저무선식별장치(RFID)	'24~'25	241	0	241	-	11월 4주
통신전자장비 2331-305	지향성음파송신기	'24~'25	810	224	586	-	11월 4주
통신전자장비 2331-305	다기능 위성항법체계 항재밍기능 점검장비(총소요 24~25/1대)	'24~'25	812	1	811	-	11.29
통신전자장비 2331-305	가시경계체계용R(총소요 24~25/3대)	'24~'25	1,345	0	1,345	-	11.29

세부사업	장비명/계약명	사업기간	연부내역				계약 예정 일
			합계	~2024	2025	2026	
통신전자장비 2331-305	소규모 독립부대 CCTV(총소요 24~25'23대)	'24~'25	454	0	454	-	11.29
일반장비2331-306	도재(소형)(sd-4P)(25년 상환연부)	'24~'25	191	1	190	-	11월중
일반장비2331-306	도재DX-25(25년 상환연부)	'24~'25	936	1	935	-	11월중
일반장비2331-306	드릴, 공압식, 착암기용(사추기)(25년 상환연부)	'24~'25	3,029	1	3,028	-	11월중
일반장비2331-306	3톤 지게차	'24~'25	80	1	79	-	11월중
일반장비2331-306	3톤 전동지게차	'24~'25	80	1	79	-	11월중
정비장비2331-309	시험세트,유도탄용(25년 연부)	'24~'25	761	0	761	-	11월중

- 국가가 예산안을 의결한 이후(12월 초)에 장비 계약이 체결되는 경우에는 집행불능의 예산이 편성되는 문제가 발생할 수 있으므로, 국방부는 각 군 예산안이 국회에서 의결되기 이전에 다년도 계약을 체결할 수 있도록 독려할 필요가 있음.

② 신규장비 획득시 엄격한 예산안 편성심의 필요

- 국방부는 국방예산안의 규모 및 특수성을 고려하여 기획재정부에서 발간하는 예산안 편성지침 외에 ‘2025 국방예산안 편성 및 기금 운용계획 작성 지침’을 별도로 발간하여 예산안 편성에 참고하고 있음.
- 동 작성 지침에 따르면 원칙적으로 장비의 신규 획득 또는 품질 개선 품목 중 사양서 또는 규격서(구매요구서)의 작성이 새로 필요한 사업은 반드시 구매요구서를 새로 작성한 품목에 한하여 예산편성을 요구하도록 하고 있음. 다만, 구매요구서가 미작성되어 있으나, 예산반영이 꼭 필요한 사업은 당해연도(사업집행연도) 3월까지 구매요구서가 작성될 수 있다는 것을 설명할 수 있을 경우, 예산편성 요구를 할 수 있도록 예외규정을 두고 있음.
- 구매요구서란 조달요구 품목의 국방규격이 제정되어 있지 아니하거나 한국산업표준 및 정부규격 등 별도의 표준 및 규격도 적용하기 어려운 경우, 민수 상용품 조달 등을 위하여 국방규격 적용이 제한되는 경우에 해당 품목의 주요 기능, 성능 또는 필수 요구 사항을 서술하여 조달에 활용하는 기술문서를 말하는 것으로, 제품의 특성, 군수지원의 효율성, 경제적 조달, 국내의 기술수준 및 능력 등이 반영되어 효율적으로 장비가 원활하게 획득될 수 있도록 하려는 목적으로 작성됨.

구 매 요 구 서(예시)

유해물질탐지기(탐지기, 가스용) / 구매

조달번호 : MWUWEE24200002

작성일자 : 2018. 3.29.

개정일자 : 2023.12. 4.

작성기관 : 해병대사령부

1. 적용범위

본 구매요구서는 화생방신속대응팀 대테러 임무수행간 화학작용제 및 고위험 독성물질에 대한 탐지 및 식별을 위한 가스탐지기에 적용한다.

2. 적용자료 및 문서

2.1 일반사항

아래문서는 규정된 범위 내에서 본 구매요구서와 함께 적용되며, 별도로 명시되지 않는 경우 유효한 최신판을 적용한다.

2.2 표준 및 규격

KS A ISO/IEC GUIDE 41	포장에 대한 권고사항
KDC 0001-P4001	군 운용 장비유지부품
KS C IEC 60529	외함의 밀폐 보호등급 구분(IP코드)
KDS 8455-0002	국방부표지
KS T 1002	수송포장 계열 치수

2.3 지침 및 규정

전기용품 및 생활용품 안전관리법

국방표준바코드운용지침서

2.4 우선순위

본 구매요구서의 내용과 이 문서에서 인용한 참고문서 간에 일관성이 없거나 차이가 있는 경우에는 본 구매요구서의 내용이 우선한다.

3. 제원 및 요구성능

3.1 제원

탐지기, 가스용(유해물질탐지기) 제원은 아래 표 1에 따른다.

- 그런데 2025년도 국방부의 신규 획득 품목을 보면, 일반장비 2건, 정비장비 4건, 항공장비 1건, 정밀측정장비 1건 등 총 9건으로 되어 있으나, 해외구매(FMS⁴⁶⁾)로 추진하려는 정밀측정장비 1건

46) FMS(Foreign Military Sales, 대외군사판매): 국외구매 방법의 한 형태로 미국 정부가 무기수출통

을 제외하고 나머지 7건에 대해서 국방예산안 편성 작성 지침에 따른 구매요구서가 사전에 확정된 품목은 1건도 없는 상황으로, 모두 예외조건(당해연도 3월까지 구매요구서 작성 가능 설명)에 따라 예산안을 편성하고 있음.

[2025년도 장비획득 최초 도입장비 구매요구서 작성 현황]

(단위: 천원)

세부사업	품명	'25년도 예산안	구매요구서 확정일
일반장비	(육)다목적트랙터 터빈(에어)블로워	1,000	작성 중
	(공)지상장비 견인용 장비	210,642	작성 중
정비장비	(공)빙판길 운행 장비	82,121	작성 중
	(공)트랙링크 프레스	8,594	작성 중
	(공)롤러아이들러 프레스	8,276	작성 중
	(공)유압호스압착기	32,252	작성 중
항공장비	(공)전기 전자식 장비용 시험대	58	작성 중
정밀측정장비	(공)교정키트	21,778	FMS 사업 (LOR ⁴⁷⁾ 작성)

*자료: 국방부

- 국방예산안 편성 작성 지침에 예산안 요구 전 구매요구서의 사전 작성여부를 명시한 것은 획득하려는 장비가 나름의 사업목적이 있고 필요성과 긴급성을 갖추고 있으나, 예산이 한정되어 있는 관계로 구매요구서가 구비되어 조달가능성 및 집행가능성 등이 높은 장비가 예산안에 우선적으로 편성되도록 하는데 있다고 보여짐. 그럼에도 2025년도에 신규로 획득하려는 장비 중 해외구매

제법 등 관련 법규에 맞춰 우방국, 동맹국 또는 국제기구에 정부간의 계약에 따라 대외지급수단과 차관 자금으로 군사상 필요한 물자를 유상판매하는 방법으로 판매하는 것

47) 제안요청서(Letter of Request)

(FMS) 1건을 제외하고 모두 예외규정을 적용하여 예산안에 편성한 것은 동 취지에 부합하지 않아 보이는바, 바람직한 예산안 편성방식이라 하기에 어려워 보임.

- 따라서 국방부는 신규장비의 획득에 대해서는 구매요구서의 작성 이 완료된 경우에 한하여 예산을 요구하도록 하는 등 좀 더 엄격한 예산안 편성심의회가 이루어져 합리적인 장비획득 예산안 편성 및 집행이 되도록 할 필요가 있음.

(13) 통신전자장비(2331-305) : 집행가능성을 고려하여 예산 감액조정
필요

(가) 예산안 개요

- 통신 전자장비(2331-305) 획득사업은 개인전투장비(청력보호헤드셋, 피아식별용IR), 대테러장비(주파수교란장비, 벽투시레이더 등), 경계용 CCTV, 무선통신기, 방송용앰프 등 통신전자장비를 획득하고 수명초과 장비를 교체하는 사업임.
- 통신전자장비 획득사업의 2025년도 예산안에는 전년 대비 47억 5,800만원이 증액(8.1%)된 632억 600만원이 편성되었음.

[2025년도 통신전자장비 획득사업 예산안 내역]

(단위: 백만원, %)

사업명	2023년 결산	2024년 예산(A)	2025년		증감 (B-A)	(B-A)/A
			요구안	조정안(B)		
통신 전자장비	62,411	58,448	78,471	63,206	4,758	8.1

*자료: 국방부

(나) 검토의견

- 통신전자장비 획득사업은 매년 과다한 이전용, 이월 및 불용 등이 발생하여 연례적으로 집행이 미흡한 사업임.
- 해당사업에 편성된 예산 중 사업의 목적으로 전혀 사용되지 못한 예산인 ‘이전용액(감) 및 불용액’과 해당연도에 전부 집행하지 못하고 사업 집행기간을 초과하여 다음연도에 예산의 일부를 이월시키는 예산인 ‘다음연도 이월액’은 주어진 사업목적과 사업 집행기간을 넘어선 것으로 예산이 과다하게 편성된 것을 의미하므로 적절한 감액조정이 필요하다고 할 것임.
- 통신전자장비 획득사업의 최근 해당연도 내 해당사업에 사용되지 못한 미집행액(추경감액, 이전용액, 다음연도 이월액, 불용액) 현황을 보면, 2021년도 미집행액 규모는 1,237억 8,300만원으로 예산액 대비 미집행액 비율은 48.7%에 달했고, 2022년도에는 미집행액 규모가 203억 7,400만원으로 예산액 대비 미집행액 비율은 26.7%에 달했으며, 2023년도에는 미집행액 규모가 161억 7,000만원으로 예산액 대비 미집행액 비율은 24.4%로 나타나 점차 감소하고 있는 추세이나, 여전히 편성 예산액 대비 미집행액 규모가 크게 나타나고 있음.

[연도별 통신전자장비 획득사업 집행 내역]

(단위: 백만원, %)

구분	예산액	이전용액 등(A)	집행액	다음연도 이월액(B)	불용액(C)	미집행액 합 ⁴⁸⁾ (A+B+C)	비율
2021	254,430	△51,144	142,071	64,122	8,517	123,783	48.7
2022	76,168	△3,451 ⁴⁹⁾	119,916	12,198	4,725	20,374	26.7
2023	66,383	716	62,411	10,752	6,134	16,170	24.4
2024	58,448	△175	32,282	-	-	-	-
2025 (안)	63,206	-	-	-	-	-	-

※ 비율: (이전용액+다음연도 이월액+불용액)÷예산액

*자료: 국방부

- 미집행액 규모가 감소추세이긴 하나, 여전히 상당 규모의 미집행액이 발생하고 있음에도 2025년도 통신전자장비 획득사업의 편성예산안을 보면, 전년 대비 47억 5,800만원을 증액시키고 있음.
- 따라서 통신전자장비 획득사업에 대한 그동안의 연도별 예산액 대비 미집행 비율을 고려하면 과다계상된 측면이 있으므로 집행가능성을 반영하여 일정 규모의 감액조정을 검토할 필요가 있음.

48) 해당연도 내 해당사업에 사용되지 못한 예산액

49) 추경감액(△7,283백만원)에서 이전용 증액(3,832백만원)을 제외한 수치

(14) 정밀측정장비(2331-308) : 집행가능성을 고려하여 예산 감액조정
필요

(가) 예산안 개요

- 정밀측정장비(2331-308) 획득사업은 스펙트럼 분석기, 전자전 수행능력 점검장비, 모의부하기 등 무기체계·전력지원체계의 신뢰성과 정확성 보장을 위한 검·교정용 계측 장비를 지원하는 사업임.
- 정밀측정장비 획득사업의 2025년도 예산안에는 전년 대비 5억 6,500만원이 감액(△4.7%)된 126억 7,400만원이 편성되었음.

[2025년도 정밀측정장비 획득사업 예산안 내역]

(단위: 백만원, %)

사업명	2023년 결산	2024년 예산(A)	2025년		증감 (B-A)	(B-A)/A
			요구안	조정안(B)		
정밀측정장비	12,578	13,239	15,439	12,674	△565	△4.7

*자료: 국방부

(나) 검토의견

- 정밀측정장비 획득사업은 매년 과다한 이전용, 이월 및 불용 등이 발생하여 연례적으로 집행이 미흡한 사업임.
- 해당사업에 편성된 예산 중 사업의 목적으로 전혀 사용되지 못한 예산인 ‘이전용액(감) 및 불용액’과 해당연도에 전부 집행하지 못하고 사업 집행기간을 초과하여 다음연도에 예산의 일부를 이월시키는 예산인 ‘다음연도 이월액’은 주어진 사업목적과 사업 집행기간을 넘어선 것으로 예산이 과다하게 편성된 것을 의미하므로 적정한 감액조정이 필요하다고 할 것임.
- 정밀측정장비 획득사업의 최근 해당연도 내 해당사업에 사용되지 못한 미집행액(추경감액, 이전용액, 다음연도 이월액, 불용액) 현황을 보면, 2021년도 미집행액 규모는 14억 6,700만원으로 예산액 대비 미집행액 비율은 17.7%에 달했고, 2022년도에는 미집행액 규모가 31억 1,000만원으로 예산액 대비 미집행액 비율은 20.8%에 달했으며, 2023년도에는 미집행액 규모가 30억 9,200만원으로 예산액 대비 미집행액 비율은 21.6%로 나타나 편성 예산액 대비 미집행 비율은 매년 증가 추세에 있음.

[연도별 정밀측정장비 획득사업 집행 내역]

(단위: 백만원, %)

구분	예산액	이전용액 등(A)	집행액	다음연도 이월액(B)	불용액(C)	미집행액 합 ⁵⁰⁾ (A+B+C)	비율
2021	8,274	△48	7,678	724	695	1,467	17.7
2022	14,964	△1,096	12,649	1,375	639	3,110	20.8
2023	14,295	△1,240	12,578	1,338	514	3,092	21.6
2024	13,239	△6	7,537	-	-	-	-
2025 (안)	12,674	-	-	-	-	-	-

※ 비율: (이전용액+다음연도 이월액+불용액)÷예산액

*자료: 국방부

- 정밀측정장비 획득사업에 대해 2025년도 예산안에서는 전년 대비 5억 6,500만원이 감액되었으나, 최근 매년 30억 수준의 미집행액이 발생하고 있는 상황에서 감액규모는 이에 못 미치는 수준으로 보여짐.
- 따라서 정밀측정장비 획득사업에 대한 그동안의 연도별 예산액 대비 미집행 규모를 고려하면 과다계상된 측면이 있어 보이므로 집행가능성을 반영하여 일정 규모의 감액조정을 검토할 필요가 있음.

50) 해당연도 내 해당사업에 사용되지 못한 예산액

(15) 통신물자(2332-303) : 집행가능성을 고려하여 예산 감액조정 필요

(가) 예산안 개요

- 통신물자(2332-303) 획득사업은 각종 통신, 화학, 의무장비 운용에 소요되는 건전지·야전선을 확보하는 사업임.
- 통신물자 획득사업의 2025년도 예산안에는 전년 대비 6억 5,900만원이 증액(3.3%)된 205억 5,500만원이 편성되었음.

[2025년도 통신물자 획득사업 예산안 내역]

(단위: 백만원, %)

사업명	2023년 결산	2024년 예산(A)	2025년		증감 (B-A)	(B-A)/A
			요구안	조정안(B)		
통신물자	19,764	19,891	21,544	20,550	659	3.3

*자료: 국방부

(나) 검토의견

- 통신물자 획득사업은 매년 과다한 이전용, 이월 및 불용 등이 발생하여 연례적으로 집행이 미흡한 사업임.
- 해당사업에 편성된 예산 중 사업의 목적으로 전혀 사용되지 못한 예산인 ‘이전용액(감) 및 불용액’과 해당연도에 전부 집행하지 못하고 사업 집행기간을 초과하여 다음연도에 예산의 일부를 이월시키는 예산인 ‘다음연도 이월액’은 주어진 사업목적과 사업 집행기간을 넘어선 것으로 예산이 과다하게 편성된 것을 의미하므로 적절한 감액조정이 필요하다 할 것임.
- 통신물자 획득사업의 최근 해당연도 내 해당사업에 사용되지 못한 미집행액(추경감액, 이전용액, 다음연도 이월액, 불용액) 현황을 보면, 2021년도 미집행액 규모는 80억 3,700만원으로 예산액 대비 미집행액 비율은 28.0%에 달했고, 2022년도에는 미집행액 규모가 35억 7,000만원으로 예산액 대비 미집행액 비율은 12.8%에 달했으며, 2023년도에는 미집행액 규모가 12억 3,800만원으로 예산액 대비 미집행액 비율은 6.1%로 나타나 편성 예산액 대비 미집행 비율은 감소 추세에 있음.

[연도별 통신물자 획득사업 집행 내역]

(단위: 백만원, %)

구분	예산액	이전용액 등(A)	집행액	다음연도 이월액(B)	불용액(C)	미집행액 합 ⁵¹⁾ (A+B+C)	비율
2021	28,710	△5,228	20,838	1,937	872	8,037	28.0
2022	27,980	△2,702	26,346	632	236	3,570	12.8
2023	20,370	△310	19,764	811	117	1,238	6.1
2024	19,891	4	10,019	-	-	-	-
2025 (안)	20,550	-	-	-	-	-	-

※ 비율: (이전용액+다음연도 이월액+불용액)÷예산액

*자료: 국방부

- 통신물자 획득사업의 미집행액 규모가 상당히 개선되어 감소추세 이긴 하나, 최근 12억원 이상 수준으로 미집행액이 발생하고 있음에도 2025년도 통신물자 획득사업의 편성예산안을 보면, 전년 대비 6억 5,900만원을 증액시키고 있음.
- 따라서 통신물자 획득사업에 대한 그동안의 연도별 예산액 대비 미집행 비율을 고려하면 과다계상된 측면이 있으므로 집행가능성을 반영하여 일정 규모의 감액조정을 검토할 필요가 있음.

51) 해당연도 내 해당사업에 사용되지 못한 예산액

(16) 취사연료(2335-301) : LPG(액화석유가스) 예산세목 유류비
(210-08)로 세목 변경 필요

(가) 예산안 개요

- 취사연료(2335-301) 사업은 장병복지 및 전투력 향상을 도모하기 위해 장병 급식용 취사연료를 지원하는 사업임.
- 취사연료 사업의 2025년도 예산안에는 전년 대비 10억 5,600만원이 감액(△5.1%)된 195억 3,700만원이 편성되었음.

[2025년도 취사연료 사업 예산안 내역]

(단위: 백만원, %)

사업명	2023년 결산	2024년 예산(A)	2025년		증감 (B-A)	(B-A)/A
			요구안	조정안(B)		
취사연료	23,739	20,593	21,090	19,537	△1,056	△5.1

*자료: 국방부

(나) 검토의견

- 국방부에서 사용하는 연료사업은 취사연료, 난방연료 및 장비연료로 구분되며, 사용하는 종류별로는 LNG(액화천연가스), LPG(액화석유가스), 유류(경유, 등유, 항공유, 휘발유 등)로 구분됨.

[연료사업 종류별 현황]

구분	취사연료	난방연료	장비연료
종류	LPG, LNG	LPG, LNG, 유류(경유, 등유)	LPG, LNG, 유류(경유, 등유, 휘발유, 항공유)

*자료: 국방부

- 2025년도 예산안으로 편성된 연료별·종류별 편성비목을 보면 가스류(LNG·LPG)는 공공요금 및 제세(210-02)목으로 편성하고 있고, 유류는 모두 유류비(210-08)목으로 편성하고 있음.

[연료사업 종류별 비목편성 현황]

구분	가스류(LPG, LNG)	유류
취사연료, 난방연료, 장비연료	공공요금 및 제세(210-02)	유류비(210-08)

*자료: 국방부

- 그런데 ‘2025년도 예산안 편성 및 기금운용계획안 작성 세부지침’을 보면 보일러 등 냉·난방시설, 원동기 등 동력장치, 중장비의 가동

및 차량·항공기·선박의 운행 등에 필요한 모든 유류 등(LPG, LNG, 수소차 및 전기차 충전비용 포함) 구입비는 유류비(210-08) 비목으로 편성하도록 하고, 다만, 공공요금성 도시가스료는 공공요금 및 제세(210-02)목으로 계상하도록 되어 있음.

[연료사업 종류별 비목편성 현황]

□ 유류비(210-08)목

- 보일러 등 냉·난방시설, 원동기 등 동력장치, 중장비의 가동 및 차량·항공기·선박의 운행 등에 필요한 모든 유류 등(LPG, LNG, 수소차 및 전기차 충전비용 포함) 구입비
- ※ 단, 공공요금성 도시가스료는 공공요금 및 제세(210-02)로 편성할 것

*자료: 2025년도 예산안 및 기금운용계획안 작성 세부지침 p.227

- 따라서 지역별 도시가스공사를 통해 공급받는 LNG와 달리 지역별 공급업체를 통해 공급받는 LPG는 유류비(210-08) 비목으로 편성해야 하는바, 국방부와 같이 LPG를 공공요금 및 제세(210-02) 비목으로 편성하는 것은 예산안 편성지침에 위배되는 것으로 적절한 비목편성이 아님.
- 한편, 국방부는 기획재정부에서 발간하는 ‘2025년도 예산안 편성 및 기금운용계획안 작성 세부지침’을 보충하여 ‘2025 국방예산안 편성 및 기금운용계획안 작성 지침’을 별도로 작성하여 예산안 편성에 참고하고 있음.
- 동 작성 지침에서는 유류비 비목은 210-08(유류비)로, 가스류는 210-02(공공요금 및 제세)로 요구하도록 되어 기획재정부의 예산안

편성지침과 다르게 규정되어 있으며, 또한 국방부 예산안 작성지침의 다른 부분에서는 기획재정부 예산안 편성지침과 유류비 비목편성을 동일하게 규정되고 있어 LPG에 대한 비목편성 지침이 통일되지 않아 혼란을 야기하는 상황임.

[LPG 예산편성비목 지침별 비교]

기획재정부 예산안 작성지침	국방부 예산안 편성 작성지침(p.81)	국방부 예산안 편성 작성지침(p.634)
LPG: 유류비(210-08)로 편성	가스류: 210-02(공공요금 및 제세)로 편성	LPG: 유류비(210-08)로 편성

- 「국가재정법」에서 예산을 기능별·성질별·기관별 및 목별로 구분하도록 한 취지는 예산 편성 및 집행이 체계적이고 투명하게 되도록 하는데 있다 할 것인바, 지침에서 정한 적절한 비목편성은 이러한 예산의 투명성을 담보하는데 가장 기초가 된다 할 것임.

「국가재정법」 제21조(세입세출예산의 구분) ①세입세출예산은 필요한 때에는 계정으로 구분할 수 있다.
 ②세입세출예산은 독립기관 및 중앙관서의 소관별로 구분한 후 소관 내에서 일반회계·특별회계로 구분한다.
 ③세입예산은 제2항의 규정에 따른 구분에 따라 그 내용을 성질별로 관·항으로 구분하고, 세출예산은 제2항의 규정에 따른 구분에 따라 그 내용을 기능별·성질별 또는 기관별로 장·관·항으로 구분한다.
 ④예산의 구체적인 분류기준 및 세항과 각 경비의 성질에 따른 목의 구분은 기획재정부장관이 정한다.

- 따라서 LPG에 대한 예산편성 비목을 예산안 편성지침에 맞게 유류비(210-08)로 변경할 필요가 있고 국방부는 국방부 예산안 작성지침의 해당 부분을 수정할 필요가 있음.

(17) 장비연료(2335-303) : 국제유가 추세를 반영하여 유류비 감액
조정 검토 필요

(가) 예산안 개요

- 장비연료(2335-303) 사업은 각 군 및 국직부대가 보유하고 있는 항공기, 함정, 화력, 기동, 공병장비 등의 운영에 소요되는 연료를 안정적으로 확보하고 지원하는 사업임.
- 장비연료 사업의 2025년도 예산안에는 전년 대비 367억 200만원이 감액(△4.8%)된 7,353억 4,800만원이 편성되었음.

[2025년도 장비연료 사업 예산안 내역]

(단위: 백만원, %)

사업명	2023년 결산	2024년 예산(A)	2025년		증감 (B-A)	(B-A)/A
			요구안	조정안(B)		
장비연료	805,268	772,050	793,429	735,348	△36,702	△4.8

*자료: 국방부

(나) 검토의견

- 장비연료는 LPG, LNG 등 가스류와 경유, 휘발유 등 유류로 구성되는데 전량을 도시가스, 가스업체 및 정유업체를 통해 연료를 구매하고 있으며, 정유업체 등은 유류 등을 해외에서 수입하여 공급하기 때문에 장비연료의 예산편성 규모는 국제유가 및 환율에 크게 좌우됨.

[2025년도 유류비 예산안 현황]

(단위: 백만원)

구분	예산액
고유황경유	1,216천드럼×단가161,024원=195,805
등유	397드럼×단가167,155원=63
무연휘발유	38천드럼×155,494원=5,838
저유황경유	621천드럼×167,692원=104,212
항공유	2,355천드럼×167,777원=395,151
소말리아해역과병 유류비	54천드럼×248,441원=13,416
계	714,485(4,681천드럼)

*자료: 국방부

- 국방부는 2025년도 장비연료 중 유류비 예산에 대해서 7,144억 8,500만원을 편성하였으나, 그 규모에 대해서는 다음과 같은 점을 고려할 필요가 있음.

첫째, 유류비 예산편성 시점과 현재 국제유가 및 환율의 차이가 발생하고 있다는 점임. 국방부는 예산편성시에 국제유가 80.0\$/배럴, 환율 1,380원/\$을 기준으로 편성하였으나, 9월 평균 국제유가는

72.4\$/배럴, 환율은 1,320원/\$으로 각각 동반 하락이 나타나고 있어 배럴당 14,832원 수준의 금액이 감소할 것으로 예측되고 있음.

[예산편성시와 현재(9월 기준) 국제유가 및 환율 비교]

구분	예산편성시	9월 평균
국제유가(\$/배럴)	80.0	72.4 ⁵²⁾
환율(원/\$)	1,380 ⁵³⁾	1,320 ⁵⁴⁾
1bb1 구매액(원)	110,400	95,568
차액	14,832원	

*자료: 국방부

둘째, 2023년도에도 예산편성시 국제유가 기준에 비해 집행단가가 하락⁵⁵⁾하여 상당 규모의 이전용액(감)과 불용액이 발생하였던 점을 참고할 필요가 있음.

[2023년도 국제유가 및 환율 변동, 이·전용액 및 불용액 현황]

구분	국제유가	환율
변동현황	93→82.1(\$/배럴)	1,290→1,305(원/\$)
이·전용액	△305억 8,400만원	
불용액	167억 300만원	

셋째, 국제유가는 변동폭이 크기 때문에 정확한 예측이 어려운 점을 감안하여 2025년도 정부 예산안 예산충척에 국제유가 변동

52) NABO 경제동향(24.10.)

53) 2025년도 예산안 편성단가

54) NABO 경제동향(24.10.)

55) 환율은 상승(15원/\$)하였으나, 국제유가 하락규모가 더욱 크게 나타났음.

으로 인한 군 및 해양경찰의 유류경비 부족액에 대해서는 타 비목으로부터 이용할 수 있는 근거규정을 마련하였다는 점도 참고할 필요가 있음.

2025년도 정부 예산안 예산총칙

제10조 ① 다음 경비 또는 비목에 부족이 생겼을 경우에는 국가재정법 제47조 제1항 단서규정에 의하여 당해 소관내의 타 비목으로부터 이용할 수 있다.

1. 공무원의 보수, 기타직 보수, 상용임금, 일용임금
2. 공공요금 및 제세, 급식비, 임차료
3. 배상금, 국선번호금, 법정보상금, 법정포상금(민간)
4. 국공채 및 재정차관원리금 상환금과 금리변동으로 인한 이자지출(국고금 관리법 제32조 및 동법 시행령 제51조에 따른 조달자금에 대한 이자지출 포함) 경비
5. 국제부담금, 환율변동으로 인한 원화경비 부족액
6. 국제유가 변동으로 인한 군 및 해양경찰의 유류경비 부족액
7. 기업특별회계의 양곡관리비용, 우체국예금 지급이자, 우편운송료
8. 재해대책비(전염병 예방·대책비 포함)
9. 반환금
10. 선거 및 국민투표 관련경비
11. 국민기초생활보장급여, 기초연금급여, 장애인연금급여, 아동수당, 부모급여, 장병내일준비적금 재정지원금

○ 종합컨대 예산편성시와 현재의 국제유가 및 환율 간 차이가 발생하고 있는 점, 이전의 유가 하락에 따른 상당규모의 이전용 및 불용액이 발생했다는 점 및 예산집행시 국제유가의 상승에 대해서는 이용할 수 있는 근거가 있다는 점 등을 고려하여 장비연료(유류비)에 대한 예산규모를 감액조정하는 방안을 검토할 필요가 있음⁵⁶⁾.

56) 이스라엘-팔레스타인 하마스 간 갈등이 레바논 헤즈볼라와 이란으로 확산하면서 중동전쟁에 대한 우려가 고조되는 있는 점도 함께 고려 필요

(18) 지상교육용탄약(2339-301) : 예산편성시 대비 재고량 증가 탄약
예산 감액조정 검토 필요

(가) 예산안 개요

- 지상교육용탄약(2339-301) 사업은 육군의 실전적 교육훈련을 효과적으로 수행하고, 교육훈련 여건을 보장하기 위한 교육훈련용 탄약을 확보하는 사업임.
- 지상교육용탄약 사업의 2025년도 예산안에는 전년 대비 4,000만원이 감액($\Delta 0.1\%$)된 913억 3,500만원이 편성되었음.

[2025년도 지상교육용탄약 사업 예산안 내역]

(단위: 백만원, %)

사업명	2023년 결산	2024년 예산(A)	2025년		증감 (B-A)	(B-A)/A
			요구안	조정안(B)		
지상교육용탄약	98,341	91,295	91,147	91,335	$\Delta 40$	$\Delta 0.1$

*자료: 국방부

(나) 검토의견

- 지상교육용탄약은 소구경탄, 직사화기탄, 박격포탄 및 기타탄으로 분류되고, 기타탄에는 연습수류탄, 축사탄 등이 포함됨. 국방부는 기타탄 중 황색연막연습수류탄에 대해 2025년도에 200만발을 구입할 목적으로 81억 2,200만원을 요구하고 있으나, 예산규모에 대해서는 다음과 같은 점을 고려하여 감액조정을 검토할 필요가 있음.

[2025년도 황색연막연습수류탄 예산요구내역]

(단위: 백만원, 발)

구분	예산액	물량
황색연막연습수류탄	8,122	2,000,000

*자료: 국방부

- 교육용탄약 예산편성은 '25년도 총소요에서 '24년말 예상재고 및 전투탄 활용규모를 제외한 규모를 예산으로 요구하고, '24년말 예상재고는 '23년말 재고 및 '24년 순수 구매량(수입-불출)을 기준으로 산출함.

[교육용탄약 예산요구액 산출방식]

25년 총소요	-	24년말 예상재고	-	전투탄 활용	=	예산 요구
실제사격소요×5 개년사용량+ 운영소요	-	23년말 재고+24년(수입- 불출)	-	전투탄 활용	-	부족 소요

- 황색연막 연습용수류탄의 경우 예산편성시 연말 재고량과 현 시점에서 연말 재고량 간의 차이가 큰 폭으로 발생(58만발⁵⁷⁾)하고 있는데, 최초 수립한 훈련계획 대비 교육용탄약의 사용이 감소한데 기인한 것으로 보여짐.

[2025년도 황색연막 연습용수류탄 예산요구내역]

(단위: 발)

구분	예산편성시 연말 예산재고량	현 시점 예상 재고량	차이	차이 발생 사유
황색연막연습 수류탄	1,694,000	2,274,000	580,000	최초 훈련계획 대비 교탄 사용 감소

*자료: 국방부

- 따라서 연말 재고량이 증가할 것으로 예상되는 황색연막 연습용수류탄에 대한 예산의 감액조정을 검토할 필요가 있음.

57) '25년도 요구물량 200만발 대비 29% 수준

(19) 탄약정비(2340-301) : 집행가능성을 고려하여 예산 감액 필요

(가) 예산안 개요

- 탄약정비(2340-301) 사업은 일반탄약 및 유도탄약 정비를 통해 탄약 수명, 신뢰성 보장으로 탄약의 지속능력을 보장하려는 사업임.
- 탄약정비 사업의 2025년도 예산안은 전년 대비 223억 9,600만원이 증액(18.0%)된 1,469억 5,200만원이 편성되었음.

[2025년도 탄약정비 사업 예산안 내역]

(단위: 백만원, %)

구 분	2023년 결산	2024년 예산(A)	2025년		증감 (B-A)	(B-A) /A
			요구안	조정안(B)		
탄약정비	122,872	124,556	145,828	146,952	22,396	18.0

*자료: 국방부

(나) 점토의전

- 탄약정비는 수행 기관에 따라 각각 군직정비, 외주정비, 국외정비로 구분되고, 정비 수준 및 수행제대에 따라 부대정비, 야전정비, 창정비로 구분됨.

[장비정비의 구분]

구분		내용
수행기관	군직정비	군이 보유하고 있는 정비능력(정비인력, 정비기술, 정비용 장비 및 공구, 수리부속, 정비시설 등을 말함)을 활용하여 군 보유 장비 및 수리부속품을 군에서 직접 정비
	외주정비	국내업체에서 실시하는 정비. 각군에서 정비가 불가능하거나 국내정비업체에서 정비하는 것이 경제적인 경우 실시
	국외정비	국외생산 또는 정비업체에서 실시하는 정비. 국내정비가 불가능한 장비 및 수리부속품에 대해 실시
정비 수준 및 수행제대	부대정비	장비를 사용하는 부대에서 수행하는 정비
	야전정비	부대정비능력을 초과한 정비로서 검사·조정·결합체 수리·구성품 교환 등 일정한 수준이 요구되고 특수정비용 장비 및 공구로써 실시하는 정비
	창정비	분해수리나 재생이 요구되는 장비 및 수리부속품에 대하여 특수 정비시설·정비용장비 및 공구를 이용하여 창정비 기준에 의해 실시하는 분해·검사·수리·재생·개조 등의 정비

- 탄약정비 사업은 일반탄약 정비와 유도탄약 정비로 구분되고, 유도탄약은 「유도탄 정비업무 훈령」 제35조에 따라 소요비용을 편성하고 있으나, 매년 과다한 이전용, 이월 및 불용 등이 발생하여 연례적으로 집행이 미흡한 사업임.
- 해당사업에 편성된 예산 중 사업의 목적으로 전혀 사용되지 못한 예산인 ‘이전용액(감) 및 불용액’과 해당연도에 전부 집행하지 못

하고 사업 집행기간을 초과하여 다음연도에 예산의 일부를 이월시키는 예산인 ‘다음연도 이월액’은 주어진 사업목적과 사업 집행기간을 넘어선 것으로 예산이 과다하게 편성된 것을 의미하므로 적절한 감액조정이 필요하다 할 것임.

- 탄약정비 사업의 최근 해당연도 내 해당사업에 사용되지 못한 미집행액(추경감액, 이전용액, 다음연도 이월액, 불용액) 현황을 보면, 2021년도 미집행액 규모는 44억 4,000만원으로 예산액 대비 미집행액 비율은 2.8%로 나타났다가, 2022년도에는 미집행액 규모가 53억 4,300만원으로 예산액 대비 미집행액 비율은 4.6%로 나타나 다소 증가하였으나, 2023년도에는 미집행액 규모가 33억 5,400만원으로 예산액 대비 미집행액 비율은 2.7%로 나타나 편성 예산액 대비 미집행 비율은 감소하였음.

[연도별 탄약정비 사업 집행 내역]

(단위: 백만원, %)

구분	예산액	이전용액 등(A)	집행액	다음연도 이월액(B)	불용액(C)	미집행액 합 ⁵⁸⁾ (A+B+C)	비율
2021	159,755	927	113,633	2,685	828	4,440	2.8
2022	116,609	1,047	160,179	3,632	664	5,343	4.6
2023	122,593	47	113,950	3,116	191	3,354	2.7
2024	124,566	-	70,653	-	-	-	-
2025(안)	146,952	-	-	-	-	-	-

※ 비율: (이전용액+다음연도 이월액+불용액)÷예산액

*자료: 국방부

58) 해당연도 내 해당사업에 사용되지 못한 예산액

- 탄약정비 사업은 해당사업을 해당연도에 집행하지 못하는 예산액인 ‘이전용액(감), 다음연도 이월액 및 불용액’이 매년 상당 규모로 발생하고 있음에도 2025년도 예산안은 223억 9,600만원이 증액되고 있음.
- 따라서 탄약정비 사업에 대한 그동안의 연도별 예산액 대비 미집행 비율을 고려하면 과다계상된 측면이 있으므로 집행가능성을 반영하여 일정 규모의 감액조정을 검토할 필요가 있음.

(20) 군수정책지원(2341-301) : 우수 상용품 시범사용 대상 선정을
위한 평가 강화 및 사업 비목 조정 등

(가) 예산안 개요

- 군수정책지원(2341-301) 사업은 군수경영효율화과제 추진, 군수품 상용전환, 부품단종관리 등을 지원하는 사업임.
- 군수정책지원 사업의 2025년도 예산안은 전년 대비 4억 3,700만원 이 감액(△8.7%)된 48억 4,100만원이 편성되었음.

[2025년도 군수정책지원 사업 예산안 내역]

(단위: 백만원, %)

사업명	2023년 결산	2024년 예산 본예산(A)	2025년		증감 (B-A)	(B-A)/ A
			요구안	조정안(B)		
군수정책지원	5,388	5,012	5,278	4,841	△437	△8.7

*자료: 국방부

(나) 검토의견

- 내역사업인 군수품상용전환은 군수품 품질개선, 장병의 전투 준비태세 향상 등을 위해 민간의 우수기술·제품(상용품)의 군내 도입 확대를 추진하는 사업으로, 이를 위해 국방규격품의 상용품 대체, 우수 상용품 시범사용제도 운영 등을 실시하고 있음.

<우수 상용품 시범사용 사업>

- (정의) 군에 민간 우수제품을 신속 도입할 수 있도록 우수한 혁신기술이 반영된 상용품을 먼저 소량 구매하여 일부 부대에서 시범사용 한 후, 운용적합성 평가를 통해 군사용 적합제품으로 지정하고, 군의 소요발생시 군수품으로 결정·도입
- (대상품목) 군수예산으로 조달 중이거나 조달 가능한 물자·장비류
 - * 시설, 교육훈련, 무기체계, 정보화(체계), 의무 분야는 대상에서 제외됨
- (도입배경) 품목 발굴 ~ 군수품 도입에 이르는 전 과정을 군내·외에 공개적으로 진행하여 군수시장의 개방성과 투명성 확대를 위해 추진
 - * 우수상용품 시범사용과 관련한 절차 안내, 서류심사 결과, 적합성 평가결과 등을 국방부 누리집(mnd.go.kr)을 통해 공지하고 있음
- (기대효과) 군에게는 최신·혁신기술과 제품에 대한 정보를 제공하여 군수품의 품질과 장병의 전투력 발휘여건 개선에 기여하는 동시에 기업에게는 제품 홍보와 판로확보, 기술혁신의 기회를 제공
- (근거법령) 군수품 상용화 업무 훈령(국방부 훈령 제2387호(2020. 1. 14.))
- (절차) 품목발굴(서류심사, 대면평가, 현장실사, 제품설명회) → 시범사용 품목 결정(소요결정 실무위원회) → 군 운용 적합성 평가 → (각 군 소요발생 시)후속 조치

- 우수 상용품 시범사용 사업에 대해서는 사업규모 및 예산비목에서 다음과 같은 문제점이 있으므로 이에 대한 검토가 필요해 보임.
- 첫째, 우수 상용품 시범사용 사업으로 구매하는 품목 수가 군사용

적합 품목 수에 비해 과다한 측면이 있으므로 구매 전에 군사용 적합 가능성이 높은 상용품을 선정할 필요가 있음.

국방부는 우수 상용품 시범사용 사업으로 민간의 상용품을 소량 구매하여 시범사용한 후 군수품으로 도입하는 우수 상용품 시범사용 사업을 추진하고 있으며, 품목발굴(서류심사, 대면평가, 현장실사, 제품설명회), 시범사용 품목 결정, 군 운용 적합성 평가, 후속 조치 등의 절차를 거쳐 우수 상용품이 군수품으로 전환되고 있음.

그런데 연도별 구매 품목 수 대비 군사용 적합 품목 수를 보면 시범사용을 위해 선정한 품목 중에 일부(약 31%)만 선정되고 있는바, 이는 군 사용에 적합하지 못한 품목을 예산을 들여 과다한 구매를 하고 있는 것으로 예산낭비의 소지가 있음⁵⁹⁾.

[연도별 우수 상용품 시범사용 사업 현황]

(단위: 개, %)

구분	시범사용 대상 구매 품목 수 (각 군 중복포함 / 중복 제외)	‘군사용 적합’ 품목 수 (각 군 중복포함 / 중복 제외)	적합 비율 (각 군 중복포함 / 중복 제외)
2021	122 / 86	38 / 29	31.1 / 33.7
2022	115 / 82	36 / 25 (평가 진행 중)	31.3 / 30.5 (평가 진행 중)
2023	109 / 73	(평가 진행 중)	(평가 진행 중)

* 자료: 국방부

59) 구매 후 부적합 판정 시 선정 부대에서 제품 수명이 다할 때 까지 사용하고, 원형변형, 고장 등의 문제가 발생한 경우 폐기 처분

따라서 국방부는 시범사용 대상 선정시 서류심사 및 대면평가 강화 등을 통해 구매 전에 군사용 적합 가능성이 높은 상용품을 선정할 필요가 있음.

- 둘째, 군수정책지원 사업 포상금의 집행을 위해 법령에 근거를 마련할 필요가 있음.

국방부는 우수 상용품 시범사용 사업을 추진하면서 「군수품 상용화 업무 훈령」에 따라 군수품 및 장병 전투발휘 여건을 개선하기 위해 군수품 상용화 확대에 기여한 유공자, 우수기관에게 포상금을 지급하고 있음. 또한 「린 6시그마 기반의 국방경영혁신사업 훈령」에 따라 군수분야 경영혁신을 통한 예산 효율화 및 군의 문제해결 역량강화 위해 기여한 유공자, 우수기관에게 포상금을 지급하고 있음.

[군수정책지원 사업 포상금 편성 현황]

구분	예산액	내용	비고
군수정책지원 (군수품상용화 확대)	15백만원	군수품 및 장병 전투발휘 여건을 개선하기 위해 군수품 상용화 확대에 기여한 유공자, 우수기관 포상금 지급	군수품 상용화 업무 훈령
군수정책지원 (군수경영효율화 과제추진)	50백만원	군수분야 경영혁신을 통한 예산 효율화 및 군의 문제해결 역량강화 위해 기여한 유공자, 우수기관 포상금 지급	린 6시그마 기반의 국방경영혁신사업 훈령

매년 국회에서 예산이 확정되면 기획재정부는 ‘예산 및 기금운용

계획 집행지침'을 배포하여 각 부처에서 예산집행에 참고하도록 하고 있는데, 동 집행지침에서는 포상금의 지급근거 및 지급한도는 법령으로 명확하게 규정하여야 하며, 지급방법 및 절차·금액 등은 하위 규정(행정규칙)으로 구체화할 수 있도록 하고 있음⁶⁰⁾.

그런데 국방부는 군수정책지원 사업 추진에 따른 포상금을 법령이 아닌 「군수품 상용화 업무 훈령」 등에 근거해 집행하고 있어 예산 집행지침을 위반하고 있음.

포상금은 현금성 경비로서 사업홍보, 참여율 제고 등의 사업효과가 상당함에도 예산의 남발을 방지하기 위해 예산 집행지침에서 법령에 지급 근거 및 한도를 명확하게 마련하도록 한 것으로 이해됨.

따라서 국방부는 군수정책지원 사업으로 지급하려는 포상금에 대해서 집행지침을 위반하지 않도록 명확한 법령상의 근거를 마련한 후 집행하도록 해야할 것임.

- 셋째, 군수품상용전환(우수 상용품 시범사용) 사업을 위한 제품 설명회 개최비용을 일반용역비(210-14)로 변경할 필요가 있음.

앞서 설명한 군수품상용전환 사업은 품목발굴(서류심사, 대면평가, 현장실사, 제품설명회), 시범사용 품목 결정, 군 운용 적합성 평가, 후속 조치 등의 절차를 거치게 되는데, 이 중 제품설명회는 시범 사용 대상으로 선정되기 전 제출된 제품을 별도의 행사장에서

60) 2024년도 예산 및 기금운용계획 집행지침 p.195, 2025년도 집행지침은 2024년도 말 또는 2025년도 초에 배포될 예정이나, 포상금의 법령근거 필요 부분은 매년 동일하게 규정하고 있음.

설명하는 행사성 사업으로 행사장 설치, 프로그램 운영 및 철거 등을 위해 외부의 전문업체에 위탁하여 실시한다는 점에서 현재 일반수용비(210-01)로 편성되어 있는 비목을 일반용역비(210-14)로 변경할 필요가 있음.

2025년도 예산안 및 기금운용계획 작성 세부지침

☐ 일반용역비(210-14)

기관의 업무추진 과정에서 전문성이 필요한 행사운영, 채용, 구매 등의 일반업무를 용역계약을 통해 대행시키는 비용

* 민간위탁, 법정대행, 연구용역(정책개발 및 그 외 연구용역), 관리용역이 아닌 모든 업무의 대행을 위한 용역비

(21) 훈련장 및 일반교육시설(2436-302) : 집행부진 시설사업들의
사업추진 일정 등을 고려한 적정 예산 반영 필요

(가) 예산안 개요

- 훈련장 및 일반교육시설(2436-302)사업은 교육훈련 강화를 위한
훈련장 부지 매입, 훈련장 시설 구축 및 유지를 위한 사업임.
- 훈련장 및 일반교육시설 사업의 2025년도 예산안에는 전년 대비
38억 9,300만원이 감액(1.5%)된 2,555억 1,600만원이 편성되었으
며, 주요 감액 사유는 계속사업의 연부액 감소 등임.

[2025년도 훈련장 및 일반교육시설 예산안 내역]

(단위: 백만원, %)

사업명	2023년 결산	2024년 예산(A)	2025년		증감 (B-A)	(B-A)/A
			요구안	조정안(B)		
훈련장 및 일반교육시설	258,818	259,409	258,878	255,516	△3,893	△1.5
훈련장 시설	171,322	163,814	182,313	182,313	18,499	11.3

*자료: 국방부

(나) 검토의견

- 훈련장 시설 내역사업은 노후된 훈련장 시설을 보강하고 실전적인 훈련여건 보장을 위한 제반시설을 구축하는 한편, 안전사고 및 민원발생 예방 등을 목적으로 하는 내역 사업으로, 2025년 예산안 기준 계속사업 110개소 및 신규사업 235개소 등 총 1,823억 1,300만원이 편성되어 전년대비 11.3% 증액되었음.

[훈련장 및 일반교육시설 편성 현황]

(단위: 백만원)

2024년 예산		2025년 예산안	
예산	산출내역	예산	산출내역
259,409	○ 훈련장 부지매입 : 20,001백만원, △11.0% * 계속사업 : 12개 / 18,057백만원 * 신규사업 : 14개 / 1,944백만원 ○ 훈련장 시설 : 163,814백만원, △16.6% * 계속사업 : 86개 / 154,960백만원 * 신규사업 : 101개 / 8,854백만원 ○ 훈련장 시설유지 : 14,906백만원, +7.2% * 사격장 방화지대 공사(8개소) 증식비 추가(+173백만원), 연구용역(+250백만원), 공군 직도사격장 노후 설비·장비 교체 등(+767백만원), 훈련장 갈등관리 전담 조직의 차량임차비 현실화(+29백만원) ○ 일반교육시설 : 60,687백만원, +6.9% * 계속사업 : 19개 / 59,695백만원 * 신규사업 : 8개 / 992백만원	255,516	○ 훈련장 부지매입 : 26,043백만원, +30.2% * 계속사업 : 11개 / 26,043백만원 ○ 훈련장 시설 : 182,313백만원, +11.3% * 계속사업 : 110개 / 122,187백만원 * 신규사업 : 235개 / 60,126백만원 ○ 훈련장 시설유지 : 17,081백만원, +14.6% * 훈련장 유지비 (12,716백만원), 방화지대공사 10개소 (391백만원), 훈련장 관리 민간인력 증가(2,473백만원), 연구용역 12개 (1,200백만원), 훈련장 갈등관리 (301백만원) ○ 일반교육시설 : 30,079백만원, △50.4% * 계속사업 : 15개 / 28,767백만원 * 신규사업 : 13개 / 1,312백만원

*자료: 국방부

- 그런데, 훈련장 시설사업은 연례적 부진사업으로, 2023년도에는 예산현액 2,134억 2,000만원 중 80.3%인 1,713억 2,200만원만

실집행되었고 362억 2,100만원이 다음연도로 이월되었고 불용액은 58억 7,400만원임.

또한, 2024년도 9월말 기준 예산현액 2,002억 9,100만원 중 43.9%인 878억 5,100만원만 실집행되고 있음. 국방부는 현재 각 사업별 공사진도 관리를 통해 이월액을 줄이기 위해 노력하고 있으나, 일정 수준의 이월예산이 발생할 것으로 보인다고 설명하고 있음.

[훈련장 시설사업의 집행 현황]

(단위: 백만원)

구 분	2023					2024('24.9월말)				
	예산액 (추경)	예산 현액	집행액 [실집행 액]	이월액	불용액	본예산	예산 현액	집행액 [실집 행액]	전년도 이월액 제외	
									예산 현액	집행액 [실집행 액]
훈련장 및 일반교육시설	289,611 (289,611)	318,057	308,298 [258,818]	48,715	10,523	259,409	308,124	216,371 [149,063]	259,409	176,628 [119,482]
· 훈련장 시설	196,477 (196,477)	213,420	207,535 [171,322]	36,221	5,874	163,814	200,291	129,263 [87,851]	164,070	99,743 [65,475]

*자료: 국방부

- 특히, 다음 7개 사업의 경우에는 2024년 공사비가 10억원 이상 투입되었으나, 설계지연 등으로 인해 2024년 9월말 현재 집행률이 40% 이하로 저조하게 나타나고 있고, 이 사업들에 편성된 공사비 예산의 집행이 전혀 이루어지지 못하였음.

[공사비 10억원 이상 편성 사업 중 집행을 저조 사업 현황(2024.9)]

(단위: 백만원, %)

구 분	사업기간	총사업비	2024. 9월			2025 예산안
			비목	편성	집행	
육군 개금 예비군훈련장 영내실내사격장 조성	'23~'26	5,338	기본조사설계비	55	55	-
			실시설계비	83	14	-
			공사비	1,308	0	2,136
			감리비	208	0	339
			시설부대비	14	0	23
수방사 52사단 도시지역작전훈 련장 보강	'23~'26	7,336	기본조사설계비	28	28	-
			실시설계비	43	20	-
			공사비	2,067	0	3,376
			감리비	22	0	36
			시설부대비	5	0	8
육군 39사단 117여단 차단벽구조 사격장 신설	'23~'26	9,216	기본조사설계비	35	35	-
			실시설계비	53	24	-
			공사비	2,598	0	4,063
			감리비	27	0	43
			시설부대비	7	0	11
육군 9사단 차단벽구조 사격장 신설	'23~'26	9,216	기본조사설계비	35	35	-
			실시설계비	53	40	-
			공사비	2,598	0	4,063
			감리비	27	18	43
			시설부대비	7	2	11
육군 1사단 15여단 실내사격장 신축	'23~'26	6,161	기본조사설계비	24	24	-
			실시설계비	36	26	-
			공사비	1,735	0	2,047
			감리비	19	12	22
			시설부대비	4	2	1
공군 18비 실내사격장 개보수	'24~'25	3,025	기본조사설계비	-	-	-
			실시설계비	62	28	-
			공사비	1,512	0	1,512
			감리비	-	-	-
			시설부대비	-	-	-
해병대 교훈단 도서관 신축	'23~'25	12,047	기본조사설계비	42	40	-
			실시설계비	21	2	-
			공사비	1,655	0	2,556
			감리비	29	0	34
			시설부대비	5	0	6

*자료: 국방부

해당 사업들의 경우 국방부가 연말에 공사계약 선금 지급, 관급 자재 구매 등으로 회계처리상 연내 집행률은 올릴 수 있으나, 실제 공사 착공 등의 실집행은 사실상 2025년도부터 이루어질 것으로 예상되어 2025년도 본예산 중 적지 않은 규모가 다음연도로 이월 되는 등의 실집행부진이 발생할 우려가 있음.

- 따라서 훈련장 시설사업에 대하여는 집행부진 사업들의 사업지연 사유와 사업추진 일정 및 2024년도의 다음연도 이월예상액 등을 고려하여 내년도에 집행가능한 규모로 적정 예산을 반영할 필요가 있음.⁶¹⁾

61) 훈련장 시설사업은 총사업비 사업이기 때문에 감액된 예산은 추후 집행가능한 연도에 편성하여 집행하기 때문에 일부 감액에도 불구하고 사업 진행 및 공사완료 시점에는 지장을 초래하지 않음. 최근의 실집행 실적을 고려할 때 2025년도 실집행액 예상치는 약 1,800~1,900억원 수준인데 반해, 예산안 기준 2025년 예산현액(예상치)은 2,000~2,200억원이므로, 2025년도 예산안 증액분(184억 9,900만원)을 일부 감액할 여지가 있음.

(22) 인사정책지원(2439-306) : 전반적인 군 문화개선 및 초급 간부
처우개선 등과 병행한 실효적인 모집 홍보활동 필요

(가) 예산안 개요

- 인사정책지원(2439-306)사업은 장교 및 부사관 선발, 군무원채용, 병영정책지원을 위한 사업임.
- 2025년도 예산안은 전년 대비 34억 2,900만원이 증액(19.8%)된 207억 9,500만원이 편성되었으며, 주요 증액 사유는 장교 및 부사관 선발을 위한 모집 홍보활동 증액 19억 6,900만원임.

[2025년도 인사정책지원 사업 예산안 내역]

(단위: 백만원, %)

사업명	2023년 결산	2024년 예산(A)	2025년		증감 (B-A)	(B-A)/A
			요구안	조정안(B)		
인사정책지원	17,865	17,366	25,471	20,795	3,429	19.8
장교 및 부사관 선발	5,356	5,193	7,077	6,663	1,470	28.3

*자료: 국방부

(나) 검토의견

- 장교 및 부사관 선발 내역사업은 ① 장교 및 부사관 지원율 제고를 위한 각 군의 모집 홍보활동 지원과 ② 우수인재 선발을 위한 선발 전형(지원서 접수/필기평가/면접 등) 운영 지원을 위한 사업으로, 2025년 모집 홍보활동예산안은 전년 대비 19억 6,900만원이 증액된 52억 1,400만원이 편성되었음.

[2025년도 모집 홍보활동예산 산출내역]

'24년 예산		'25년 예산	
예산	산출내역	예산	산출내역
5,193 백만원	○ 장교 및 부사관 선발 : 5,193백만원 가. 모집 홍보활동 : 3,245백만원 · 육군 홍보활동 : 1,816백만원 · 해군 홍보활동 : 596백만원 · 공군 홍보활동 : 487백만원 · 해병대 홍보활동 : 345백만원 나. AI면접체계 : 506백만원 다. 국방부 주관 병무정책 세미나 : 0 라. 선발평가(선발전형 운영) : 1,377	6,663 백만원	○ 장교 및 부사관 선발 : 6,663백만원 가. 모집 홍보활동 : 5,214백만원 · 육군 홍보활동 : 3,375백만원 · 해군 홍보활동 : 691백만원 · 공군 홍보활동 : 527백만원 · 해병대 홍보활동 : 621백만원 나. AI면접체계 : 0(운영 중단/사회적 이 해도 미흡 고려) 다. 국방부 주관 병무정책 세미나 : 3 라. 선발평가(선발전형 운영) : 1,446

*자료: 국방부

- 모집 홍보활동예산이 전년대비 대폭 증액된 사유는 2023년 기준 초급간부 선발계획 대비 실적이 7,000명 넘게 부족한 상태이기 때문에 모집 홍보활동 강화를 통한 초급간부 모집 실적 제고를 위한 것임.

[2023년 각군 계획 대비 선발현황]

(단위 : 명)

구 분		육 군	해 군	공 군	해 병 대
계	계 획	13,674	3,294	3,096	1,290
	선 발	8,394	2,198	2,725	760
	과부족	-5,280	-1,096	-371	-530
장 교	계 획	4,837	577	1,275	360
	선 발	4,345	503	1,107	240
	과부족	-492	-74	-168	-120
부 사 관	계 획	8,837	2,717	1,821	930
	선 발	4,049	1,695	1,618	520
	과부족	-4,788	-1,022	-203	-410

*자료: 국방부

또한, 각 군이 장교 모집실적을 제고하기 위해서 학군사관 모집 횟수를 연 1회에서 연 2회로 증가시키는 등 전반적으로 모집 전형 횟수를 증가시키고 있음에 따라 모집 홍보비가 증가한 부분도 있음.

[각군 모집 전형 횟수 증가 현황]

구 분		육 군	해 군	공 군	해 병 대
장 교	학군사관 (ROTC)	연1회 → 연2회 / 108개 대학교 ('23년 후반기)	연1회 → 연2회 / 4개 대학교 ('23년 후반기)	연1회 → 연2회 / 7개 대학교 ('23년 후반기)	연1회 → 연2회 / 4개 대학교 ('23년 후반기)
	학사사관	연1회 → 연2회 ('23년 후반기)	-	-	-
부 사 관	민간부사관	연3회 → 4회 ('23년 후반기)	연4회 → 연4회	-	-
	학군부사관 (RNTC)	-	연1회 → 연2회 / 2개 전문대 ('24년 후반기)	-	연1회 → 연2회 / 1개 전문대 ('24년 후반기)

*자료: 육군

○ 한편, 모집 홍보활동 예산 증액분 19억 6,900만원 중 79%인 15억 5,900만원이 육군의 모집 홍보활동 예산 증액분으로,

육군은 전년대비 모집홍보관을 17명에서 64명으로 증원으로 인한 운영 확대 및 야전부대 ‘초임부사관 획득 설명회’ 신규 시행에 따른 모집홍보물 제작비 3억 9,570만원과 학군사관후보생(ROTC) 모집횟수 증가(연1회→연2회)에 따른 모집홍보비 3억 3,800만원, TV 광고 등을 위한 인력획득공고료 2억 9,300만원, 모교방문 홍보를 위한 여비 등 2억 4,000만원 등을 증액하였음.

[2025년도 모집 홍보활동예산 주요 산출내역]

(단위 : 백만원)

구 분	'24년	'25년	증감(%)	사 유
모집홍보물 제작	236.3	632	395.7 (167)	· 모집홍보관 운영확대(17명 → 64명) · 야전부대‘초임부사관 획득 설명회’ 신규 시행
학군사관후보생 모집홍보비	182	520	338 (185)	· 모집 전형 횟수 증가 (연 1회 → 연 2회) * 108학군단 × 연 2회
인력획득공고료	262	555	293 (112)	· TV 광고료 단가 인상 및 공고기간 확대 * 단가 인상 : 5,480천원 → 15,000천원
모교방문 홍보	25	266	240 (960)	· 모교방문 전간부 확대에 따른 모교 방문자 증가(288명 → 1,000명) · 모집 홍보활동 여건 보장을 위한 여비 신규 반영
지원자 기념품	77.1	105	27.9 (36.1)	· ‘24년 감액예산 환원
부사관학군후보생 모집홍보	20	67.8	47.8 (239)	· 학군단 신설에 따른 증액 : 5개→9개 학군단 · 모집홍보활동 여비 신규 반영
모집홍보 효과측정	27.6	37.7	10.7 (36.6)	· ‘24년 감액예산 환원 및 인건비 상승
모집홍보 특성분석 빅데이터 체계 구축	0	59.4	59.4 (100)	· 체계개발 후 군 도입 적합성 평가

*자료: 육군 제출자료 재구성

○ 2025년 모집 홍보활동 예산안 증액은 육군을 비롯한 각 군이 초급 간부 선발실적 제고를 위한 모집 홍보활동예산을 증액하고 모집 홍보활동을 강화하려는 것으로 그 필요성은 있다고 보이나, 이와 관련하여 고려해야 할 점은 다음과 같음.

○ 첫째, 모집 전형 횟수와 모교방문 홍보 등의 활동계획을 기존보다 2배 이상 증가시키고 있으나, 형식적인 홍보 횟수 등을 증가시키는 것은 그 홍보 효과가 제한적일 수 있음.

이러한 점들을 고려하여, 국방부 및 각 군은 모집홍보관(모병관) 및 모집홍보 참여 간부에 대하여 체계적으로 모집 홍보활동에 대한 교육 실시 및 관련 홍보지식 숙지 강화 등을 통해 실효적인 홍보활동을 제고하기 위한 관리방안을 마련할 필요가 있음.

○ 둘째, 초급간부 모집 실적이 부진한 이유로는 ① 병사대비 최소 6개월에서 최장 22개월 긴 복무기간⁶²⁾과, ② 병사 봉급 인상 조치에 따라 2025년 병장 월급이 150만원으로 상향되어 병 내일준비사업의 정부지원금 월 55만원까지 포함할 경우 사실상 월급이 205만원에 달하여 초급 간부와는 보수 차이가 크지 않다는 점 등 긴 복무기간과 처우 문제에 있다는 점에서 모집 홍보활동예산 증액만으로는 단기적으로 모집 실적 제고에 한계가 있을 수 있다는 점을 고려할 필요가 있음.

62) 학군사관(ROTC)의 복무기간(24~28개월) 및 학사사관(학사장교)의 복무기간(39~40개월)임. 학사사관의 복무기간에는 약 3~4개월의 사관후보생 교육기간 등을 포함한 것임.

- 셋째, 초급간부는 병사 대비 간부로서의 권한과 책임을 함께 진다는 점에서 병사 통솔과 적지 않은 행정업무에 대한 부담 및 기존 수직적 군 간부 문화 등에 대한 적응의 어려움 등이 있음. 이러한 점들로 인해 젊은 청년들이 초급 간부 지원에 대한 선호도가 높지 않다는 점에서 전반적인 군 문화 개선 등을 위한 종합적인 대책 마련 및 이러한 대책의 실효적인 추진이 필요한 시점임.
- 따라서, 국방부 및 각 군은 중장기적인 군 문화개선 및 초급 간부 처우개선 등과 병행하여 체계적인 모집 홍보활동 강화방안을 마련하고, 실질적인 모집 홍보효과 제고를 위한 집행 관리를 강화하며, 수시로 모집 홍보효과를 평가함으로써 변화하는 모집 환경에 대응하여 홍보방안을 실효적으로 개선할 필요가 있음.

(23) 병영기본지원시설(2531-304) : 크로스핏 전투체육시설 시범
사업의 적절성 검토 필요

(가) 예산안 개요

- 병영기본지원시설(2531-304) 사업은 병영식당, 화장실, 전투체육시설 등 장병들의 기본생활 여건을 개선하기 위한 사업임.
- 병영기본지원시설 사업의 2025년도 예산안에는 전년 대비 81억 2,300만원이 감액(△3.7%)된 2,144억 1,800만원이 편성됨.

[2025년도 병영기본지원시설 예산안 내역]

(단위: 백만원, %)

사업명	2023년 결산	2024년 예산(A)	2025년		증감 (B-A)	(B-A)/A
			요구안	조정안(B)		
병영기본지원시설	244,484	222,541	143,611	214,418	△8,123	△3.7

*자료: 국방부

(나) 검토의견

- 병영기본지원시설 사업 중 전투체육시설 내역사업에는 장병 건강 관리 및 전투체력 향상, 복무여건 개선을 위한 실내체육관 신규 건설 및 리모델링 사업이 포함되어 있음.

[2025년도 실내체육관 신규사업 내역]

소요 군	실내체육관 (37동)
육군(24)	1군단 1포병여단 355포병대대, 2군단 3기갑여단 본부, 3군단 13화생방대대, 3군단 12사단 17여단 2대대, 3군단 12사단 포병여단 89포병대대, 3군단 21사단 31여단 3대대, 3군단 제1산악여단 3대대, 3군단 21사단 31여단 본부, 5군단 15방공단 516방공대대, 5군단 5사단 36여단 본부, 5군단 5기갑여단 본부, 7군단 8기동사단 73여단 본부, 7군단 2강습대대 , 7군단 2신속대응사단 201여단 본부, 7군단 7포병여단 본부, 7군단 8사단 포병여단 본부, 7군단 수기사단 1여단 본부, 수도군단 700특공연대 , 교육사 과학화 전투훈련단 본부, 특전사 13특수임무여단, 특전사 7공수여단, 특전사 제주신속대응부대, 항공사 본부, 지작사 특수기동지원여단 132대대
해군(4)	해군 사령부, 5전단 59기동건설대대, 교육사 야전교육훈련대대, 부사관교육대대
공군(3)	미사일방어사 별교감시대, 진천감시대, 영종포대
해병대(6)	해병1사단 2여단, 해병2사단 8여단, 해병2사단 공병대대, 강화 수색대대, 5여단 51대대, 군수단

*자료: 국방부

- 2025년에는 실내체육관 신규건설 및 리모델링 사업 중 하나로 ‘크로스핏⁶³⁾ 전투체육시설 시범사업’이 포함되었으며, 50억 2,800만원의 예산을 편성하여 육군의 7군단 2강습대대, 수도군단 700특공연대에서 추진될 예정임.

63) 크로스핏은 고강도 인터벌 운동으로 유산소와 무산소를 동시 시행하며 육체능력을 골고루 극대화하기 위해 운동 인원에게 하루 단위의 운동 프로그램을 구성하여 시행하는 운동임.

[크로스핏 전투체육시설 시범사업 사업비 내역]

(단위: 백만원)

구분	7군단 2강습대대	수도군단 700특공연대	합계
사업비	3,075	1,953	5,028
기본조사설계비(420-01)	48	33	81
실시설계비(420-02)	72	49	121
공사비(420-03)	2,662	1,683	4,345
감리비(420-04)	283	181	464
시설부대비(420-05)	9	8	17

*자료: 국방부

○ 시범사업의 목적은 전면적인 사업 시행에 앞서 사업의 효과와 문제점을 파악하여 향후 정식 사업으로 확대할지 여부를 결정하는 것에 있음. 다만, 육군의 크로스핏 전투체육시설 시범사업은 아래와 같은 사안을 고려할 때 그 구체적인 계획이 다소 미흡하게 구성된 것으로 보임.

○ 첫째, 체력단련을 하기 위한 운동 종목 중 크로스핏이 선정된 이유가 명확하지 않아 보임.

신규 사업 추진 시, 군사적 작전상 등의 이유로 장병들의 의견을 반드시 수렴할 필요는 없으나, 실내체육관이 장병 복지 등의 취지에서 건립되는 시설임을 고려할 때 운동 종목 중 크로스핏이 선정된 이유가 명확하지 않은 부분이 있음. 이와 관련하여 육군은 전투체육 중 크로스핏을 선정한 것에 대해 별도의 회의자료는 없다는 입장임.

- 둘째, 육군이 시행하려는 전투체력단련과 크로스핏⁶⁴⁾은 그 구성 요소에 다소 차이가 있어, 크로스핏 전투체육시설이 마련되더라도 이를 효과적으로 활용할 수 있을지 의문이 제기될 수 있음. 특히, 육군 기능교범에 따른 훈련 요소인 240m 왕복 달리기와 같은 훈련은 실내체육관 리모델링을 통해 확보된 면적⁶⁵⁾에서 수행하려면 프로그램의 일부 수정이 필요해 보임.

[육군 기능교범 7-2.3 전투체력단련 중 일부]

구 분	체력단련 내용	비 고
전투체력#1	전장순환운동, 매달려 다리 올리기, 240m 왕복 달리기, 기초체력단련	종합 단련
전투체력#2	전장순환운동, 매달려 다리 올리기, 기초체력단련	전투근력 단련
전투체력#3	240m 왕복 달리기, 기초체력단련	스피드지구력 단련

*자료: 국방부

- 마지막으로, 육군은 크로스핏 전투체육시설의 기구 취득 예산을 공사비(420-03목)에 반영할 계획이나, 해당 기구는 자산취득비

64) 크로스핏 운동 동작

구 분	운동 동작
역 도	① 클린 앤 저크(clean and jerk) ② 스내치(snatch) ③ 클린(clean) ④ 데드리프트(deadlift) ⑤ 백 스쿼트(back squat) ⑥ 프론트 스쿼트(front squat) ⑦ 오버헤드 스쿼트(overhead squat) ⑧ 숄더 프레스(shoulder press) ⑨ 푸시 프레스(push press) ⑩ 푸시 저크(push jeck)
체 조	① 토즈투바(toes to bar) ② 턱걸이 풀업 ③ 바/링 모슬업(bar muscle up) ④ 핸드 스탠드 푸쉬업(hand stand push up) ⑤ 핸드 스탠드 워킹(hand stand walking)
유산소	① 달리기 ② 자전거 ③ 로잉운동 ④ 버피(burpee) ⑤ 섯업(sit-up) ⑥ 실내스키(노르딕 스키운동)
그 밖의 기구 운동	① 케틀벨 스윙(kettlebell swing) ② 박스 점프(box jump) ③ 박스 스탭업(box step-up) ④ 월볼샷(wallball shot) ⑤ 줄넘기 2단 뛰기(double under) ⑤ 로프타기 ② 메디신볼 클린(medicineball clean)

65) 전장순환운동은 60m×25m 공간에서 실시되는 반면, 2025년 시범사업을 통해 진행되는 리모델링 면적은 각각 2,375㎡(67.5m×30.5m), 1,590㎡(56.5m×20.7m)임.

(430-01목)로 반영하여야 할 것으로 보임.

크로스핏 전투체육시설의 기구 도입을 공사비로 반영하면, ① 건축물과 분리가 가능한 체육기구를 별도의 자산이 아닌 단일 건축물로 자산등록을 하여야 하고, ② 기구별 자산 등록이 되어 있지 않음에 따라 필요에 따른 일부 기구의 교체가 제한될 것으로 보이며, ③ 기구의 유지·보수에 있어 시설장비유지비(210-09목)가 아닌 건축물의 개·보수에 해당하는 대보수·소보수 사업⁶⁶⁾으로 진행하여야 하는 바 이는 해당 사업의 성격에 부합하지 아니한다고 보임.

- 따라서, 육군은 2025년 크로스핏 전투체육시설 시범사업에 대해 내부 의견 수렴, 실내 전투체력단련 프로그램 세부 시행방안 마련 등 면밀한 검토과정을 거친 후에 시범사업을 추진하여야 할 것으로 보임.

66) 시설유지관리(2536-301) 사업

(24) 관사 및 간부숙소(2532-301) : 모듈러 건축 방식의 체계적인 사업수행 계획 수립 필요

(가) 예산안 개요

- 관사 및 간부숙소(2532-301) 사업은 군인의 주거 여건을 개선하기 위해 노후된 군주거시설을 개보수하거나 신규 건설하는 사업임.
- 관사 및 간부숙소 사업의 2025년도 예산안에는 전년 대비 2,603억 1,500만원이 증액(49.5%)된 7,862억 9,200만원이 편성됨. 주요 증액 사유는 간부숙소 내역사업 증액(1,940억 6,800만원), 간부 교육생 숙소 내역사업 증액(479억 6,500만원) 등임.

[2025년도 관사 및 간부숙소 예산안 내역]

(단위: 백만원, %)

사업명	2023년 결산	2024년 예산(A)	2025년		증감 (B-A)	(B-A)/A
			요구안	조정안(B)		
관사 및 간부숙소	427,305	525,977	810,211	786,292	260,315	49.5

*자료: 국방부

(나) 검토의견

- 2025년 관사 및 간부숙소 사업 예산안은 전년 대비 2,603억 1,500만원이 증액된 7,862억 9,200만원을 편성함. 특히 간부숙소 내역사업의 예산은 전년 대비 58.8% 증액 편성됨.

간부숙소 내역사업의 예산이 크게 증가한 이유는, 국방부의 2023~2027 군인복지기본계획에 따라 간부들의 주거여건 개선을 위해 2026년까지 모든 간부 숙소를 1인 1실로 확보하기 위한 시설공사 등을 추진하고 있기 때문임.

[2025년도 관사 및 간부숙소 내역사업별 예산안 내역]

(단위: 백만원, %)

사업명	2023 결산	2024 예산(A)	2025 예산안(B)	증감	
				B-A	(B-A)/A
관사 및 간부숙소	427,305	525,977	786,292	260,315	49.5
관사	26,932	80,098	97,413	17,315	21.6
간부숙소	216,834	270,501	429,507	159,006	58.8
부대개편 주거시설	178,012	162,232	198,260	36,028	22.2
간부 교육생 숙소	5,528	13,146	61,111	47,965	364.9

*자료: 국방부

- 국방부는 2026년까지 모든 간부 숙소를 1인 1실로 확보하기 위해 모듈러 건축 방식을 적용하고 있음. 모듈러 건축은 건물의 일부분을 공장에서 미리 제작하여 현장에서 조립하는 방식으로, 공기 단축과 비용 절감 등의 측면에서 전통적인 건설 방식에 비해 유리한 점이 있음.

[2025년도 모듈러 숙소사업 추진계획 및 예산안 내역]

(단위 : 백만원)

구분	예산 편성액	사업 추진계획
계	91,670	‘25년(2년차 사업) : 355실(758억원) - (육군) 2군단(강원도 화천) 100실, 3군단(강원도 삼척) 46실, 7군단(강원도 홍천) 30실 - (해군) 3함대(전남 신안군) 19실 - (공군) 작근단(경기도 평택) 80실 - (해병대) 6여단(인천시 옹진군) 80실
건설보상비 (410-00)	40	
기본설계비 (420-01)	1,615	
실시설계비 (420-02)	2,420	
공사비 (420-03)	79,482	
감리비 (420-04)	7,908	
시설부대비 (420-05)	205	

*자료: 국방부

○ 다만, 모듈러 건축 방식은 국방부가 2026년까지 간부숙소 1인 1실 목표를 달성하기 위해서는 적합한 건축 공법으로 보이지만, 해당 공법은 우리나라에서 도입된 지 10여 년에 불과한 점 등을 고려하여 국방부는 다음과 같은 사항들을 면밀하게 고려하여 집행할 필요가 있음.

○ 먼저, 모듈러 건축물은 법령상 일반 건축물과 동일한 내구연한(40년)⁶⁷⁾을 적용받지만, 해당 공법이 우리나라에 도입된 지 10여 년에 불과해 실제 내구연한이 더 짧을 가능성이 있을 수 있음.

국방부는 모듈러 공법이 일반 건축공법에 비해 단가가 저렴하다

67) 「법인세법 시행규칙」 [별표 5] 건축물 등의 기준내용연수 및 내용연수범위

철골·철근콘크리트조, 철근콘크리트조, 석조, 연와석조, 철골조의 모든 건물(부속설비를 포함한다)과 건축물 : 40년(30년~50년)

는 입장⁶⁸⁾이지만, 자산 가치 측면에서 모듈러 건축물의 감가상각이 일반 건축물에 비해 클 경우 모듈러 건축 방식 도입을 통한 비용 절감 효과가 감소할 수 있음.

- 다음으로, 국방부는 모듈러 건축물의 재활용 가능성을 강조하고 있지만, 군 간부숙소에 적용하는 모듈러 건축 공법은 여전히 습식 공법⁶⁹⁾을 적용한 난방 방식을 적용하여 구조물이 무겁고 이축(이전하여 재설치) 시 균열 가능성이 있어 하자가 발생할 우려가 있음.

또한, 국방부는 동별 간부숙소의 평면도 표준안을 마련했다는 입장이나 건축물 단위에서 개별 동에 적용하는 전기, 상하수도, 가스 배관 위치 등을 표준화하지 않은 것으로 보이는 바, 8~10개의 업체가 입찰하는 현 모듈러 건축업체 현황에서는 동일한 업체가 아닌 이상 재활용이 현실적으로 어려울 것으로 보임.

- 따라서, 국방부가 초급간부 주거 여건 개선을 위해 모듈러 건축 방식을 도입하는 것은 타당하다고 보이나, 모듈러 건축물의 내구성 및 재활용성 문제 등을 면밀히 검토하여 지속적으로 개선해 나가야 할 필요가 있을 것으로 보임.

68) 국방부에 의하면 일반 간부숙소 신축사업의 실당 소요예산은 2.23억원인 반면, 모듈러 방식 1차 시범사업 수행 결과 실당 2.01억원이 소요됨.

69) 습식 공법은 시공 과정에서 모르타르나 콘크리트와 같은 재료의 양생을 위해 물을 사용하는 방식이며, 이와 대비되는 건식 공법은 물 사용 없이 공장에서 미리 제작된 부재를 현장에서 조립하는 방식임. 최근 모듈러 건축에서는 건식 공법을 적용하면서도 바닥 난방을 구현할 수 있는 기술의 도입이 확대되는 추세임.

(25) 환경보전시설 (2533-301) : 효율적인 감리비 집행을 위한
감액 및 방안 마련 필요

(가) 예산안 개요

- 환경보전시설(2533 - 301) 사업은 수질 및 토양 오염의 방지를 위한 시설 개선과 군용지 내 토양오염 정화를 추진하는 사업임.
- 환경보전시설 사업의 2025년도 예산안에는 전년 대비 375억 7,500만원이 감액(△18.8%)된 1,622억 9,500만원이 편성됨.

[2025년도 환경보전시설 예산안 내역]

(단위: 백만원, %)

사업명	2023년 결산	2024년 예산(A)	2025년		증감 (B-A)	(B-A)/A
			요구안	조정안(B)		
환경보전시설	139,399	199,870	162,714	162,295	△37,575	△18.8

*자료: 국방부

(나) 검토의견

- 감리는 건설 현장에서 설계와 시공이 적절하게 이루어지고 있는지를 감독하는 기능을 의미하며, 환경보전시설사업의 특성상 오염 문제는 장병의 건강권과도 직결되기에 감리의 중요성이 매우 크다고 할 수 있음.
- 국방부는 2024년부터 「중대재해 처벌 등에 관한 법률」의 시행⁷⁰⁾에 따라 환경보전시설사업에 대해 「건설기술 진흥법 시행령」에 따른 전면책임감리⁷¹⁾가 필요한 사업으로 판단하여 감리비 예산을 대폭 증액시킴. 다만 2024년 감리비 예산 집행내역은 7월 말 기준임을 감안하더라도 극도로 저조한 모습을 보임.

「2025 국방예산안 편성 및 기금운용계획안 작성 지침」	「건설기술 진흥법 시행령」 제55조에 의한 감독권한대행 등 건설사업관리대상공사의 경우 건설사업관리비(전면책임감리)를 반영함(소요제기기관은 「중대재해 처벌 등에 관한 법률」에 따른 안전·보건 확보의무를 준수할 수 있도록 적정 감리비를 산출)
「건설기술 진흥법」 제39조 (건설사업관리 등의 시행)	② 발주청은 건설공사의 품질 확보 및 향상을 위하여 대통령령으로 정하는 건설공사에 대하여는 법인인 건설엔지니어링사업자로 하여금 건설사업관리(시공단계에서 품질 및 안전 관리 실태의 확인, 설계변경에 관한 사항의 확인, 준공검사 등 발주청의 감독 권한대행 업무를 포함한다)를 하게 하여야 한다.
「건설기술 진흥법 시행령」 제55조(감독 권한대행 등 건설사업관리의 시행)	① 법 제39조제2항에서 “대통령령으로 정하는 건설공사”란 다음 각 호의 건설공사를 말한다. 2. 제1호 외의 건설공사로서 교량, 터널, 배수문, 철도, 지하철, 고가도로, 폐기물처리시설, 폐수처리시설 또는 공공하수처리시설을 건설하는 건설공사 중 부분적으로 법 제39조제2항에 따른 감독 권한대행 업무를 포함하는 건설사업관리(이하 “감독 권한대행 등 건설사업관리”라 한다)가 필요하다고 발주청이 인정하는 건설공사

70) 「중대재해 처벌 등에 관한 법률」 부 칙 <법률 제17907호, 2021. 1. 26.>

제1조(시행일) ① 이 법은 공포 후 1년이 경과한 날부터 시행한다. 다만, 이 법 시행 당시 개인사업자

[2023~2024년도 환경보전시설 내역사업 중 감리비 집행내역]

(단위: 백만원, %)

구분	2023						2024('24.7월말)				2025 예산안
	예산 액	예산 현액 (A)	집행 액 (B)	이월 액	불용 액	집행 률 (B/A)	예산 액	예산 현액 (A)	집행 액 (B)	집행 률 (B/A)	
환경보전시설	153,494	168,830	139,399	17,388	12,042	82.6	199,870	209,377	97,505	46.6	162,295
수질오염방지시설	59,017	59,894	50,450	6,411	3,034	84.2	64,303	71,362	33,267	46.6	61,605
감리비(420-04)	732	428	284	138	5	66.4	4,768	4,751	130	2.7	4,016
토양오염방지시설	7,169	12,083	8,804	2,137	1,141	72.9	19,455	21,510	5,228	24.3	24,898
감리비(420-04)	98	127	102	12	12	80.3	1,622	1,603	22	1.4	2,198
기타환경시설	58,128	64,580	56,056	4,790	3,732	87.6	85,993	82,323	43,147	52.4	52,711
감리비(420-04)	736	1,281	760	466	54	59.3	7,101	7,451	698	9.4	4,282

*주: 2024년은 7월 말 기준임

*자료: 국방부

○ 국방부는 이에 대해 전술한 이유에 따라 전면 책임감리비 요율
(공사비의 10.73%)⁷²⁾를 적용하여 감리비를 편성하였으나,

환경보전시설사업 중 수질·토양오염방지시설 및 기타환경시설사
업은 대부분 공사규모 30억원 미만의 소규모 사업으로, 감리업체
미입찰⁷³⁾ 등의 이유에 의하여 감리비 집행에 애로사항이 있다는
입장임.

또는 상시 근로자가 50명 미만인 사업 또는 사업장(건설업의 경우에는 공사금액 50억원 미만의 공사)
에 대해서는 **공포 후 3년이 경과한 날부터 시행**한다.

71) 전면 책임감리란, 건설 현장에서 발생할 수 있는 안전사고를 예방하고, 공사의 품질과 안전을 철저히
관리하기 위해 감리자가 시공 전 과정에 걸쳐 모든 책임을 지고 관리·감독하는 방식임

72) 공사비 100억원, 보통의 공종을 기준으로 한 개산요율은 10.73%임

73) 국방부는 감리업체가 미입찰한 경우 국방시설본부가 직접감독한다는 입장임

- 한편, 2025년 예산편성에서 수질·토양오염방지시설 및 기타환경 시설사업은 작년과 마찬가지로 대부분이 공사규모 30억원 미만의 소규모 사업임에도 불구하고, 국방부는 「2025년도 예산안 편성 및 기금운용계획안 작성 세부지침」에 따른 전면 책임감리비 요율 신설 구간(50억원, 13.10%)을 적용하지 않은 문제가 있음.

다만, 2024년 감리비 예산 집행률이 극도로 저조한 점을 감안할 때, 2025년 예산편성에서 지침에 부합하는 요율(13.10%)로 감리비를 증액 편성하여도 집행률이 저조할 것으로 예상됨.

[2025년도 전면 책임감리비 요율]

공사비 (억 원)	개 산 요 율 (%)		
	단순한 공종	보통의 공종	복잡한 공종
50	11.75	<u>13.10</u>	14.44
70	10.49	11.65	12.81
100	9.66	<u>10.73</u>	11.80
200	7.34	8.14	8.97
⋮	⋮	⋮	⋮

*자료: 「2025년도 예산안 편성 및 기금운용계획안 작성 세부지침」(기획재정부)

- 따라서, 국방부는 단기적으로는 규정에 따른 감리비 추가 증액 편성 대신, 집행 부진이 예상되는 점을 고려해 2025년도 감리비 예산을 감액하는 것이 적절해 보임.

또한, 장기적으로 국방시설본부에서 직접 감독이 필요한 사업 소요가 과도하게 증가하는 경우 국방시설본부에서 직접 감리 인력을 확충하는 등 적절한 감리 시행 방안을 마련할 필요가 있어 보임.

(26) 공공요금(2536-302) : 적절한 전기요금 편성 필요

(가) 예산안 개요

- 공공요금(2536-302) 사업은 군의 시설 및 장비 운영에 필요한 전기요금 및 상·하수도요금 지출에 대한 사업임.
- 공공요금 사업의 2025년도 예산안에는 전년 대비 425억 5,800만원이 증액(7.9%)된 5,806억 6,800만원이 편성됨.

[2025년도 공공요금 예산안 내역]

(단위: 백만원, %)

사업명	2023년 결산	2024년 예산(A)	2025년		증감 (B-A)	(B-A)/A
			요구안	조정안(B)		
공공요금	670,359	538,110	581,100	580,668	42,558	7.9

*자료: 국방부

(나) 검토의견

- 공공요금은 군의 시설 및 시설장비 운영에 소요되는 요금을 납부하기 위한 사업임. 공공요금 사업은 전기요금, 상수도요금, 하수도요금 내역사업으로 구분되어 있음.
- 2021년부터 2023년까지의 예산 집행 내역을 보면, 공공요금 예산이 부족하여 타 사업예산에서 이·전용을 통해 집행함. 특히 2023년 기준 예산편성 대비 집행률은 124.6%에 달해, 총 1,343억 600만원을 타 사업예산에서 이·전용을 통해 집행함.

[2021~2023년 공공요금 집행 내역]

(단위: 백만원)

구 분	예산액(A)	예산현액(B)	집행액(C)	불용액	편성대비 집행률 (C/A)	현액대비 집행률 (C/B)
2021년	529,932	535,327	532,053	3,273	100.4	99.4
2022년	538,110	566,156	564,921	1,235	105.0	99.8
2023년	538,110	672,415	670,359	2,056	124.6	99.7
2024년	538,110	538,020	425,079	-	79.0	79.0

*주: 2024년은 7월 말 기준임

*자료: 국방부

- 2021년부터 2023년까지의 예산 집행 내역을 보면, 상수도요금과 하수도요금은 비교적 안정적으로 집행된 반면, 전기요금의 급격한 상승⁷⁴⁾으로 인해 전기요금 예산액이 부족한 상황이 나타남.

74) 전기요금의 급격한 상승 원인으로는 전력 생산에 사용되는 원자재 가격 급등, 한국전력공사의 적자 심화 등이 있음.

[2021~2023년 전기요금, 상수도요금, 하수도요금 집행 내역]

(단위: 백만원)

전기요금	예산액(A)	예산현액(B)	집행액(C)	불용액	편성대비 집행률 (C/A)	현액대비 집행률 (C/B)
2021년	337,365	349,993	348,912	1,080	103.4	99.7
2022년	347,600	387,322	386,647	675	111.2	99.8
2023년	348,122	487,515	486,553	962	139.8	99.8
2024년	368,604	-	-	-	-	-
상수도요금	예산액(A)	예산현액(B)	집행액(C)	불용액	편성대비 집행률 (C/A)	현액대비 집행률 (C/B)
2021년	132,557	129,203	127,602	1,601	96.3	98.8
2022년	130,499	122,869	122,627	242	94.0	99.8
2023년	130,371	124,891	124,368	523	95.4	99.6
2024년	116,578	-	-	-	-	-
하수도요금	예산액(A)	예산현액(B)	집행액(C)	불용액	편성대비 집행률 (C/A)	현액대비 집행률 (C/B)
2021년	60,010	56,131	55,539	592	92.5	98.9
2022년	60,011	55,965	55,647	318	92.7	99.4
2023년	59,617	60,009	59,438	571	99.7	99.0
2024년	52,928	-	-	-	-	-

*자료: 국방부

- 국방부는 공공요금 예산 편성 시 조정비율(국방부 편성 명칭으로
는 현실화율)⁷⁵⁾을 적용하여 전전년도 집행실적과 최근 공공요금
증가율을 반영하고 있었음.

75) 예산 편성 과정에서 현실적인 예산을 책정하기 위해 사용하는 비율을 의미함

[국방부 공공요금 사업 예산편성 요구현황]

(단위: 억원, %)

구분	전전년도 집행실적(A)	$B=(1+\text{최근 5년간증가율})^2$	집행예상액 ($C=A \times B$)	조정비율(D)	요구액 ($E=C \times D$)
2015년	3,732	1.1972	4,468	80	3,578
2016년	3,752	1.1543	4,331	86	3,725
2017년	4,229	-	4,120	93	3,831
2018년	4,350	1.1374	4,948	90	4,453
2019년	4,562	1.1181	5,101	92	4,690
2020년	4,950	1.1107	5,498	90	4,950
2021년	4,913	1.0845	5,370	99	5,299
2022년	5,033	1.0677	5,374	100	5,381
2023년	5,321	1.0494	5,584	96	5,381
2024년	5,649	1.0975	6,200	87	5,381
2025년	6,704	1.2207	8,184	72	5,811

*주: 2017년도 집행예상액은 다른 해와 달리 전전년도 집행실적에 예산편성 단가를 적용하여 산출

*주: 2020년 이후 B값은 최근 5년간이 아닌 3년간 증가율을 적용하였음(「국방중기계획 작성지침」)

*자료: 국방부

○ 그러나 2020년 감사원은 국방부가 조정비율을 낮게 적용해 연례적으로 공공요금 예산이 과소 편성된 점을 지적하며, 이를 개선할 것을 요구함⁷⁶⁾. 이에 국방부는 앞으로 과다한 전용 또는 조정이 발생하지 않도록 공공요금 예산편성 시 조정비율을 제외하는 등 공공요금을 실소요액 수준으로 적정하게 편성하겠다는 의견을 제시하였음.

○ 감사원의 지적 이후, 국방부는 2021년에 조정비율을 99%, 2022년에는 100%로 반영했으나, 2023년에는 96%, 2024년에는 87%, 2025년은 72%로 점차 하락하여, 감사원 감사 당시 수준(90%)보다

76) 「국방부의 공공요금 등 예산 이·전용 및 조정 실태」 감사원, 2020.3.

훨씬 더 하회하는 수준을 보이고 있음.

기획재정부의 예산 편성이나 국회 예산안 심의 단계에서 예산이 감액된 것이 아니라, 부처(국방부) 예산요구서 제출 단계에서부터 조정비율이 감사원 감사 이전보다 하락한 것은 감사원 지적사항을 준수하겠다는 국방부의 입장이 지켜지지 않고 있다는 것을 의미함.

더욱이, 2023년 이후 전기요금이 인하된 적이 없고, 군 부대의 대규모 감축 등 전력소비 감소 가능성이 없음에도 불구하고 2025년 공공요금 예산편성 요구(5,811억원)가 2023년 집행액(6,704억원)보다 적게 편성되었으므로 2025년 역시 적정한 예산 편성 없이 이·전용을 통해 공공요금 예산이 집행될 것으로 예상됨.

- 따라서, 국방부는 공공요금 예산의 적정한 편성을 통해 감사원의 지적 사항을 준수하고, 연례적인 이·전용을 통한 집행을 지양함으로써 2025년 공공요금 예산이 합리적으로 집행될 수 있도록 하여야 할 것임.

(27) 국방홍보사업 제작 및 지원비(3753-302) : 신규 자체방송제작
증편에 따른 제작의 질 제고 방안 마련 필요

(가) 예산안 개요

- 국방홍보사업 제작 및 지원비(3753-302)사업은 국방일보·저널·화보 제작 및 배포 비용과 KFN TV·라디오·위문열차, SNS용 콘텐츠 등 방송제작비용 및 매체제작 시설관리를 위한 경상적 지출 및 유지 보수비 등을 지원하는 사업임.
- 2025년도 예산안에는 전년 대비 51억 1,500만원이 증액(22.6%)된 277억 9,500만원이 편성되었으며, 주요 증액 사유는 신규 TV 프로그램 자체제작 추가에 따른 내역사업인 방송제작 예산 52억 7,800만원 증액임.

[2025년도 국방홍보사업 제작 및 지원비 예산안 내역]

(단위: 백만원, %)

사업명	2023년 결산	2024년 예산(A)	2025년		증감 (B-A)	(B-A)/A
			요구안	조정안(B)		
국방홍보사업 제작 및 지원비	22,091	22,680	30,272	27,795	5,115	22.6
방송제작	13,848	13,917	19,195	19,195	5,278	37.9

*자료: 국방부

(나) 검토의견

- 국방부 소속기관 국방홍보원의 내역사업인 방송제작에 속한 KFN TV(구 국방 TV) 자체제작 프로그램의 2025년도 예산안은 전년 대비 신규 자체제작 7건 추가에 소요되는 예산 38억 7,700만원(건당 평균 4억 2,100만원) 등을 증액하여 67억 300만원이 편성되었음.
- 그동안 KFN TV의 적은 제작비 편성으로 인한 콘텐츠 부족으로 자체제작 프로그램의 본방송 비율(35%)이 타 방송사(50%이상) 대비 낮고, KFN TV의 경쟁력도 다른 공영TV 들에 비하여 낮은 상황이라는 점에서 KFN TV 자체제작 프로그램의 추가를 통한 다양한 콘텐츠 제공 및 자체제작 프로그램의 본방송 비율 제고 등의 필요성은 있다고 보임.

참고로, 2023년 기준 KFN TV의 시청률은 0.005%으로 국회방송 0.033%, KTV 0.036%에 비하여 저조한 수준임.

- 국방홍보원 방송뉴미디어부(정원 77명)의 TV제작 담당 14명이 중심이 되어 부내 다른 담당자들과 협업하여 자체제작 프로그램을 만들고 있음.

그런데 2025년도 TV제작 담당 인원 증원이 없는 상황에서 기존 자체제작 프로그램 6건에 더하여 신규 프로그램 7건을 추가할 경우

TV 제작 담당자들의 업무량이 100% 이상 증가하고, 콘텐츠의 질 제고 등에 한계가 있을 수 있음.

[기존 프로그램 및 신규프로그램 비교]

프로그램 (분야)	기존 프로그램		신규프로그램	
	기존 프로그램	주요내용	신규프로그램	주요내용
전쟁사	역전다방	전문가의 시선으로 전쟁사를 깊이있게 다룬 콘텐츠	역전다방 확장판	• 전문가의 시선으로 전쟁사를 깊이 있게 다룬 콘텐츠 • 전쟁사, 무기, 국제정세 분야의 전문가들이 하나의 전쟁을 입체적으로 분석
강군 이미지	본게임2	밀리터리 맞춤형 무기 등 다양한 정보 제공 콘텐츠	군자강 (軍自強)	• 군 핵심전력, 新 훈련체계 등 강군이미지 홍보 • 저격수 선발대회, 탐헬리건 대회, 아미타이거훈련, 립팩훈련 등 군 위용을 자랑할 수 있는 현장을 준비과정부터 현장까지 취재
	디펜스 프라이م	국방·안보·정책 관련 이슈를 다룬 전문가 대담 콘텐츠	야간투시경	• 국군의 경계임무 현장 취재로 우리 군의 대비태세를 소개 • GP·GOP, 서해 NLL 경계태세 및 항공기 야간출동 등
	KFN 뉴스	기자 리포트, 뉴스 기획 코너, 국방일보 기사 등으로 구성된 국방전문 뉴스	軍 24시	• 군부대 24시간 밀착 현장다큐 제작으로 안보불안감 해소 • KBS ‘다큐 3일’처럼 밀착 카메라로 임무수행·훈련·부대생활 24시간 취재
북한 실상	페이스北	북한의 군사·정치·사회·문화 등을 심도있게 다루는 북한 전문 콘텐츠	북한도발사 시즌2	• 분단 이후 북한의 대남 도발사 다큐멘터리 제작 • 서북도서 해상도발, 핵·미사일 도발 등 연대기 順으로 구성 • 영상 합성식 스튜디오 및 대남도발현장 답사 및 해설
체험 / 도전	군플렉스	군 현장 장병들의 생생한 모습을 통해 대한민국 국군의 강한 전투력과 전우애를 선보이는 콘텐츠	윤성빈의 챌린지	• 유명인플루언서의 특수부대 훈련과정 도전, 강군 이미지 홍보 • 특전사, UDT, SSU 등 극한의 피지컬 도전과정 조명 * 예) MBC ‘진짜사나이’, ENA ‘강철부대’, KBS ‘출발 드림팀’ 등
			예비군 어벤져스	• 예비전력의 발전방향 소개 • 과거·현재의 예비군훈련 체험, 예비군의 현역시절 임무 재현 * 예) MBC ‘나혼자 산다’, SBS ‘생활의 달인’ 등

*자료: 국방부

- 이에 대하여 국방부는 2024년 행정안전부에 신규 프로그램 제작 인력 증원 소요(7명)를 제기했으나 증액예산이 확정되지 않았다는 사유로 반영되지 못했다고 설명하고 있고, TV제작에 집중하기 위해 기존 방송뉴미디어부 내의 인력 3명을 TV제작으로 조정하여 배치하였고, 향후 2025년도 퇴직자 충원 시 제작인력으로 채용할 예정이라고 설명하고 있음.
- 따라서 국방부는 신규 자체방송제작 프로그램에 대비한 인력운용 등을 포함한 사전계획을 면밀히 수립하고 제작의 질 제고를 위한 종합적인 방안을 강구할 필요가 있음.

(28) 다국적군 파병 및 국방교류협력(5134-302) : 파견연장 동의안

국회 제출시기 조정 필요

(가) 예산안 개요

- 다국적군 파병 및 국방교류협력(5134-302) 사업은 소말리아 해역 파병, UAE 파병 및 개인파병 등에 대한 예산을 지원하는 사업이고, PKO 파병(5134-303)은 레바논 파병, 남수단 파병 및 개인파병 등에 대한 예산을 지원하는 사업임.
- 다국적군 파병 및 국방교류협력 사업의 2025년도 예산안에는 전년 대비 9억 1,400만원이 증액(10.3%)된 98억 900만원이 편성되었고, PKO 파병 사업의 2025년도 예산안에는 전년 대비 34억 9,300만원이 증액(11.9%)된 327억 1,900만원이 편성되었음.

[2025년도 다국적군 파병 및 국방교류협력·PKO 파병 사업
예산안 내역]

(단위: 백만원, %)

사업명	2023년 결산	2024년 예산(A)	2025년		증감 (B-A)	(B-A)/A
			요구안	조정안(B)		
다국적군 파병 및 국방교류협력	24,864	8,895	9,809	9,809	914	10.3
PKO 파병	23,896	29,226	32,719	32,719	3,493	11.9

*자료: 국방부

(나) 검토의견

- 다국적군파병 및 국방교류협력 사업 중 소말리아 해역 파병 및 UAE 파병과 PKO 활동 사업 중 레바논 파병 및 남수단 파병을 위해 정부는 헌법 제60조제2항에 규정된 “국회는 선전포고, 국군의 외국에의 파견 또는 외국군대의 대한민국 영역 안에서의 주류에 대한 동의권을 가진다”라는 조문에 따라 매년 파견연장 동의안을 국회에 제출하여 동의를 받고 있음.

[국군의 외국에의 파견 현황]

구분	대상국(부대명)	최초 파견시기
국군부대의 소말리아해역 파견연장 동의안	소말리아 아덴만 지역(청해부대)	2009. 3.
국군부대의 아랍에미리트(UAE) 군 교육훈련 지원 등에 관한 파견연장 동의안	UAE(아크부대)	2010. 12.
국군부대의 유엔 레바논 평화유지군(UNIFIL) 파견연장 동의안	레바논(동명부대)	2007. 7.
국군부대의 국제연합 남수단 임무단(UNMISS) 파견연장 동의안	남수단(한빛부대)	2013. 3.

*자료: 국방부

- 지금까지 ‘국군부대의 소말리아 아덴만 해역 파견연장 동의안’ 및 ‘국군부대의 아랍에미리트(UAE) 군 교육훈련 지원 등에 관한 파견연장 동의안’의 국회 제출시기를 보면, 2009년 및 2010년에 각각 처음 파견동의안이 제출된 이후 주로 정기국회 개시 후인 9~10월에 걸쳐 제출되고 있으며, 2025년도 파견을 위해 금년도에 제출된 파견연장 동의안도 지난 10월 2일 국회에 제출되었음.

[소말리아 해역 파견연장 동의안 국회 제출시기]

구분	제안일	의결일
2009년	'09. 1. 23.	'09. 3. 2.
	'09. 10. 28.	'09. 12. 29.
2010년	'10. 11. 15.	'10. 12. 8.
2011년	'11. 9. 19.	'11. 12. 22.
2012년	'12. 10. 4.	'12. 11. 22.
2013년	'13. 10. 14.	'13. 12. 26.
2014년	'14. 10. 7.	'14. 12. 2.
2015년	'15. 9. 7.	'15. 11. 30.
2016년	'16. 9. 19.	'16. 12. 1.
2017년	'17. 9. 5.	'17. 12. 1.
2018년	'18. 9. 4.	'18. 12. 7.
2019년	'19.10.11.	'19.12.10.
2020년	'20.10.12.	'20.12.1.
2021년	'21.10.21.	'21.12.2.
2022년	'22.9.28.	'22.11.24.
2023년	'23.10.17.	'23.11.30.
2024년	'24.10. 2.	-

[아랍에미리트 파견연장 동의안 국회 제출시기]

구분	제안일	의결일
2010년	'10. 11. 15.	'10. 12. 8.
2012년	'12. 10. 4.	'12. 11. 22.
2013년	'13. 10. 14.	'13. 12. 26.
2014년	'14. 10. 7.	'14. 12. 2.
2015년	'15. 9. 7.	'15. 11. 30.
2016년	'16. 9. 19.	'16. 12. 1.
2017년	'17. 9. 5.	'17. 12. 1.

구분	제안일	의결일
2018년	'18. 9. 4.	'18. 12. 7.
2019년	'19. 10. 11.	'19. 12. 10.
2020년	'20. 10. 12.	'20. 12. 1.
2021년	'21. 10. 21.	'21. 12. 2.
2022년	'22. 9. 28.	'22. 11. 24.
2023년	'23. 10. 17.	'23. 11. 30.
2024년	'24. 10. 2.	-

- 국방부는 2개의 파견연장 동의안을 국회에 제출하기 전에 정부합동성과평가단 운용, 정부 예산안 확정 및 국무회의 상정 절차를 거치고 있어 파견 성과, 파견연장의 필요성 및 차년도 예산규모 등에 대한 검토가 선행된 후에 국회에 제출하고 있음.

정부합동 성과평가단('24년도 / 현지방문)

- 기간 / 인원 : '24. 6. 22. ~ 6. 28. / 합참 민군작전부장(평가단장) 등 11명
- * 국회 국방위 입법조사관, 외교부, 해수부, 합참(해외파병과) 포함
- 대 상 : 아크부대, UAE 국방부·특수전사령부, 駐UAE 한국대사관
- 평가단 운용 중점 : 파견 성과와 파견연장의 필요성 검토 등

- 다만, 파견연장 동의안은 해외파병 예산의 전제가 되는 점에서 차년도 예산안을 국회에 제출(9월 초)하기 전에 먼저 국회에 제출할 필요가 있고, 「국군의 해외파병업무 훈령」에서도 정기회 개시(9. 1.) 전까지 국회에 제출하도록 되어 있는 점을 고려하여 파견연장 동의안의 국회 제출시기를 조정할 필요가 있음.

국군의 해외파병업무 훈령 제36조(파병연장 동의안 국회 심의·의결) ① UN PKO 부대파병의 경우, 외교부장관은 대통령의 재가를 받아 파병 동의안을 국회에 제출하고, 외교통일위원회 및 국회 본회의에 심의·의결을 구한다. 국회에서 파병연장 동의안이 처리되면 외교부장관은 이를 UN 본부, UN 임무단, 관련국 등에 통보한다.

② UN PKO 이외 파병의 경우, 국방부장관은 대통령의 재가를 받아 파병 동의안을 정기회 개시 전까지 국회에 제출하고, 국방위원회 및 본회의 심의·의결 절차를 거친다. 국회에서 파병연장 동의안이 처리되면 국방부장관은 이를 다국적군 사령부, 우방국, 관련국 등에 통보한다.

(29) 무관부활동(5135-301) : 루마니아 무관부 개설에 따른 예산
감액 검토 필요 등

(가) 예산안 개요

- 무관부활동(5135-301) 사업은 해외 군사정보수집, 방산 협력지원, 군사외교 및 협력을 위한 재외공관 무관의 운영을 지원하는 사업임.
- 무관부활동 사업의 2025년도 예산안은 전년 대비 12억 4,200만원 증액(7.3%)된 183억 1,000만원이 편성되었음.

[2025년도 무관부활동 사업 예산안 내역]

(단위: 백만원, %)

사업명	2023년 결산	2024년 예산(A)	2025년		증감 (B-A)	(B-A)/A
			요구안	조정안(B)		
무관부활동	16,598	17,068	18,619	18,310	1,242	7.3

*자료: 국방부

(나) 검토의견

- 국방정보본부 무관부활동 사업은 해외군사정보 수집 및 군사외교 활동의 임무를 수행하기 위해 현재 54개국(55개 무관부⁷⁷⁾)에 77명의 무관 및 121명의 행정직원에 대한 예산을 지원하는 사업으로, 「재외공관 무관주재령」 제10조 및 별표에 따라 77명의 정원 범위 내에서 운영되고 있음.

[국가별 주재무관 파견 현황('24. 8. 1.)]

순 번	소재지 (국가, 도시)	설치 연도	인원 (계급)	순 번	소재지 (국가, 도시)	설치 연도	인원 (계급)
1	미 국	1951	8(소장 1, 대령 5, 중령 2)	28	인 도	1990	중령 1
2	필리핀	1957	중령 1	29	파키스탄	1990	중령 1
3	독 일	1957	2(대령 1, 중령 1)	30	러시아	1991	4(대령 1, 중령 2, 소령 1)
4	영 국	1957	2(대령1, 중령1)	31	폴란드	1991	중령 2
5	튀르키예	1957	대령 1	32	하와이	1991	대령 1
6	대 만	1958	대령 1	33	중 국	1993	5(준장 1, 대령 2, 중령 2)
7	프랑스	1959	중령 1	34	이스라엘	1995	중령 1
8	태 국	1960	대령 1	35	베트남	1996	대령 1
9	이태리	1961	중령 1	36	이집트	1996	중령 1
10	일 본	1966	4(준장 1, 대령 2, 중령 1)	37	남아공	2000	대령 1
11	말레이시아	1967	대령 1	38	싱가폴	2002	중령 1
12	브라질	1969	중령 1	39	카자흐스탄	2003	대령 1
13	스위스	1970	중령 1	40	UAE	2005	3(대령2, 중령1)
14	스웨덴	1970	중령 1	41	오 만	2006	중령 1
15	호 주	1970	대령 1	42	우크라이나	2007	대령 1
16	에티오피아	1972	대령 1	43	알제리	2008	중령 1

77) 미국 무관부는 본토 외에 하와이 별도 파견

17	멕시코	1973	중령 1	44	이라크	2015	중령 1
18	스페인	1973	중령 1	45	아제르바이잔	2015	대령 1
19	인 니	1974	대령 1	46	레 바 논	2015	중령 1
20	벨기에	1974	대령 1	47	투르크	2015	중령 1
21	사우디	1975	대령 1	48	몽 골	2015	중령 1
22	콜롬비아	1975	중령 1	49	우간다	2015	대령 1
23	페 루	1975	대령 1	50	헝가리	2016	대령 1
24	캐나다	1978	대령 1	51	캄보디아	2016	대령 1
25	칠 레	1980	중령 1	52	우즈베키스탄	2016	대령 1
26	미얀마	1983	대령 1	53	라오스	2018	대령 1
27	나이지리아	1983	대령 1	54	요르단	2018	중령 1
				55	루마니아	2024	중령 1

○ 국방부는 2024년 8월 1일부로 루마니아에 무관부를 새롭게 설치하면서 개설에 필요한 예산⁷⁸⁾을 포함하여 2025년도 예산안으로 총 12억 4,200만원의 증액을 요구하고 있으나, 다음과 같은 점을 고려하여 예산의 일부에 대해서 감액조정을 검토할 필요가 있음.

○ 첫째, 국방부는 루마니아 무관부를 55번째로 개설하였으나, 이는 기존의 정원(77명)의 범위 내에서 인력의 교체·이동이 이루어진 것으로 인력 증원을 전제로 한 예산 증액 부분은 일부 감액 조정을 검토할 필요가 있음.

국방부는 2024년 8월 1일부로 기존의 인도, 인도네시아, 튀르키예의 무관을 각각 1인씩 감축하여, 이를 폴란드, UAE, 루마니아 무관 증원 및 개설에 충당하였음. 이에 따라 루마니아 무관부 개설에 따른 인적소요 및 물적소요를 반영하여 2억 6,000만원의 예산을

78) 루마니아 개설 증액예산 2.6억원(인건비 제외)

증액하고 있으나, 루마니아 무관부 개설이 인력의 증원이 아닌 교체를 통해 이루어진 점을 감안하여 증액 예산 중 인적소요를 위한 예산은 감액조정을 검토할 필요가 있음.

[루마니아 무관부 개설 관련 예산증액 현황]

(단위: 백만원)

구분	세부내역	증액
무관부 활동비	군사외교첩보활동	5
	방산수출입지원	7
	국군의날 행사	3
	6.25 추모행사	2
	6.25 참전국 관리	3
	방산수출입지원	3
	전지의료검진	9
	주재국활동여비	2
	일시귀국여비	2
	6.25추모행사여비	1
무관부 운영경비	주택/주차장 임차료	48
	차량유지비	13
	차량 및 비품구입	90
	송금 수수료	1
	실의료비	3
	신년홍보물	5
	수수료및수선비	25
	용품및도서구입	25
	무관통신망운용용품	3
	행낭운송료	10
계		260

*자료: 국방부

- 둘째, 무관활동 평가 포상금의 집행을 위해 법령에 포상금 지급근거를 마련할 필요가 있음.

국방부는 「재외공관 주재무관부 운영규정」 제39조에 따라 재외공관 주재 무관부를 대상으로 전·후반기 연 2회 무관평가를 실시하여 종합, 첩보, 방산, 군사외교 분야의 우수자에 대해 포상을 실시하여 포상금을 지급하고 있음.

[무관부활동 평가 포상금 예산안 현황]

(단위: 백만원)

구분	2024년도 예산	2025년도 예산안	증액
무관부활동 평가 포상금	20	20	-

*자료: 국방부

매년 국회에서 예산이 확정되면 기획재정부는 예산 및 기금운용계획 집행지침을 배포하여 각 부처에서 예산집행에 참고하도록 하고 있는데, 동 집행지침에서는 포상금의 지급근거 및 지급한도는 법령으로 명확하게 규정하여야 하며, 지급방법 및 절차·금액 등은 하위 규정(행정규칙)으로 구체화할 수 있도록 하고 있음⁷⁹⁾.

그런데 국방부는 무관평가에 따른 포상금을 법령이 아닌 훈령에 근거하여 집행하고 있어 예산 집행지침을 위반하고 있음.

포상금은 현금성 경비로서 사업홍보, 참여율 제고 등의 사업효과가

79) 2024년도 예산 및 기금운용계획 집행지침 p.195, 2025년도 집행지침은 2024년도 말 또는 2025년도 초에 배포될 예정이나, 포상금의 법령근거 필요 부분 등은 매년 동일하게 규정하고 있음.

상당함에도 예산의 남발을 방지하기 위해 예산 집행지침에서 법령에 지급 근거 및 한도를 명확하게 마련하도록 한 것으로 이해됨. 따라서 국방부는 무관활동 평가를 실시하여 지급하려는 포상금이 법령의 근거가 없이 집행될 경우 예산 집행지침을 위반할 소지가 있으므로 조속히 법령의 근거를 마련할 필요가 있음.

3. 국방·군사시설이전특별회계

가. 세입

(1) 건물매각대(71-711) : 객관적 수치에 근거한 세입예산 편성 필요

(가) 예산안 개요

- 건물매각대(71-711)는 국방부 소관 국유재산 건물의 매각대금을 통해 발생하는 수입금임.
- 건물매각대의 2025년도 예산안은 전년과 동일하게 35억 2,100만원이 편성되었음.

[2025년도 건물매각대 예산안 내역]

(단위: 백만원, %)

사업명	2023년 결산	2024년 예산	2025년		증감 (B-A)	(B-A)/A
		본 예산(A)	요구안	조정안(B)		
건물매각대	325	3,521	3,521	3,521	0	16.3

*자료: 국방부

(나) 검토의견

- 국방·군사시설이전특별회계(이하 “군특회계”라고 함)의 2025년 세입 1조 5,002억 7,700만원 중 35억 2,100만원은 건물매각대 수입으로 구성되어 있음
- 최근 몇 년간 건물매각대 세입의 실적을 보면, 예산액 대비 수납률이 지속적으로 저조한 상황임. 특히, 2024년의 경우 9월 기준으로 현재 매각절차를 거치는 중이거나 거친 건물은 전혀 없어 건물매각대 세입은 35억 2,100만원이 편성되었음에도 불구하고 수납이 전혀 이루어지지 않음.

[2021~2024년도 군특회계 세입 중 건물매각대 결산 내역]

(단위: 백만원, %)

연도	예산액		예산현액	장수결정액 (B)	수납액 (C)	수납률 (C/A)	수납률 (C/B)	미수납액	불납 결손액
	본예산	추경(A)							
2021	4,700	4,700	4,700	1,672	1,672	35.6	100	0	0
2022	5,159	5,159	5,159	3,999	3,999	77.5	100	0	0
2023	5,230	5,230	5,230	325	325	6.2	100	0	0
2024	3,521	3,521	3,521	0	0	0	0	0	0
2025	3,521	3,521	-	-	-	-	-	-	-

*주: 2024년은 9월말 기준임

*자료: 국방부

- 건물매각대 수납률이 저조한 이유는 국방부의 세입예산 편성 산출 방식이 합리적이지 않은 것에 기인함. 아래의 세입예산 편성근거 및 산출내역을 보면, 특정 연도는 최근 3년 결산액 평균으로, 특정 연도는 전년동 내지는 전년수준 편성 등으로 일관되지 않게 편성하여 수납 예상액을 정확히 반영하지 못하는 결과를 초래함.

[2022~2025년도 건물매각대 세입 편성근거 및 산출내역]

(단위: 백만원)

구 분	금 액	편성근거 및 산출내역
2022 예산	5,159	최근 3년 결산액 평균 (‘18년 6,238백만원, ‘19년 4,198백만원, ‘20년 4,893백만원)
2023 예산	5,230	전년 수준 편성 (‘19년 4,198백만원, ‘20년 4,893백만원, ‘21년 1,672백만원)
2024 예산	3,521	최근 3년 결산액 평균 (‘20년 4,893백만원, ‘21년 1,672백만원, ‘22년 3,999백만원)
2025 예산안	3,521	전년과 동일하게 편성

*자료: 국방부

- 국방부는 2024년에 매각 절차를 거치는 중이거나 거친 건물이 없음에도 불구하고 최근 3년 결산액 평균을 기준으로 세입예산 35억 2,100만원을 편성함에 따라 징수결정 및 수납이 전혀 이루어지지 않고 있으며,
2025년에는 미활용 중인 50사단 민영아파트 26세대(대장가액 총 12억원) 외에는 별도의 매각계획이 없어, 예산액 대비 수납액이 지속적으로 저조할 것으로 예상됨.

이러한 예산액과 수납액의 차이는 세입 결손으로 이어져 회계의 신뢰성을 저하시킬 뿐만 아니라, 공공자금관리기금을 예수해서 운영하는 군특회계의 운영에 더욱 부담을 초래한다고 할 수 있음.

- 건물매각대 예산 편성은 매각대상 건물의 용도변경 대관협의, 환경 및 안전성 검토 등 추진 상황에 따라 연도별로 변동될 수 있음.

따라서 국방부는 이러한 상황을 고려하여 연도별 건물 매각계획을 수립하고, 그 계획에 따라 정확한 감정평가액을 산출하여 세입예산을 편성함으로써 세입예산 편성의 정확성을 높이고, 세입결손을 방지할 수 있을 것임.

(2) 토지매각대(72-721) : 위례부지 매각의 불확실성에 따른 신
중한 토지매각대 세입계획 수립 필요

(가) 예산안 개요

- 토지매각대(72-721)는 국방부 소관 국유재산 토지의 매각대금을 통해 발생하는 수입금임.
- 토지매각대 사업의 2025년도 예산안에는 전년 대비 7,791억 4,600만원이 증액(177.3%)된 1조 2,187억원이 편성되었으며, 주요 증액 사유는 서울특별시 송파구 거여동 596번지 부지(위례부지 A1-1) 매각(6,500억원) 등 신규 매각 소요에 따른 것임.

[2025년도 토지매각대 예산안 내역]

(단위: 백만원, %)

사업명	2023년 결산	2024년 예산	2025년		증감 (B-A)	(B-A)/A
		본예산(A)	요구안	조정안(B)		
토지매각대	212,505	439,554	803,000	1,218,700	779,146	177.3

*자료: 국방부

(나) 검토의견

- 국방·군사시설이전특별회계의(이하 “군특회계”라고 함) 2025회계연도 총 세입예산은 1조 5,002억 7,700만원으로 이중 81.2%인 1조 2,187억원이 토지매각대 수입으로 구성되어 있음.

[2025년도 군특회계 세입 예산안 중 토지매각대 수입 내역]

(단위: 백만원, %)

사업명	2023년 결산	2024년 예산(A)	2025년		증감 (B-A)	(B-A)/A
			요구안	조정안(B)		
군특회계 세입 총계	682,838	576,701	806,756	1,500,277	923,576	160.1
토지매각대	212,505	439,554	803,000	1,218,700	779,146	177.3

*자료: 국방부

- 국방부의 2025년 군 유희부지 매각 수입 계획에서 위례부지(A1-1) 매각 수입 계획은 6,500억원으로, 전체 군 유희부지 매각 수입 계획 중 53.3%를 차지함.

[2025년 군 유희부지 매각 수입 계획]

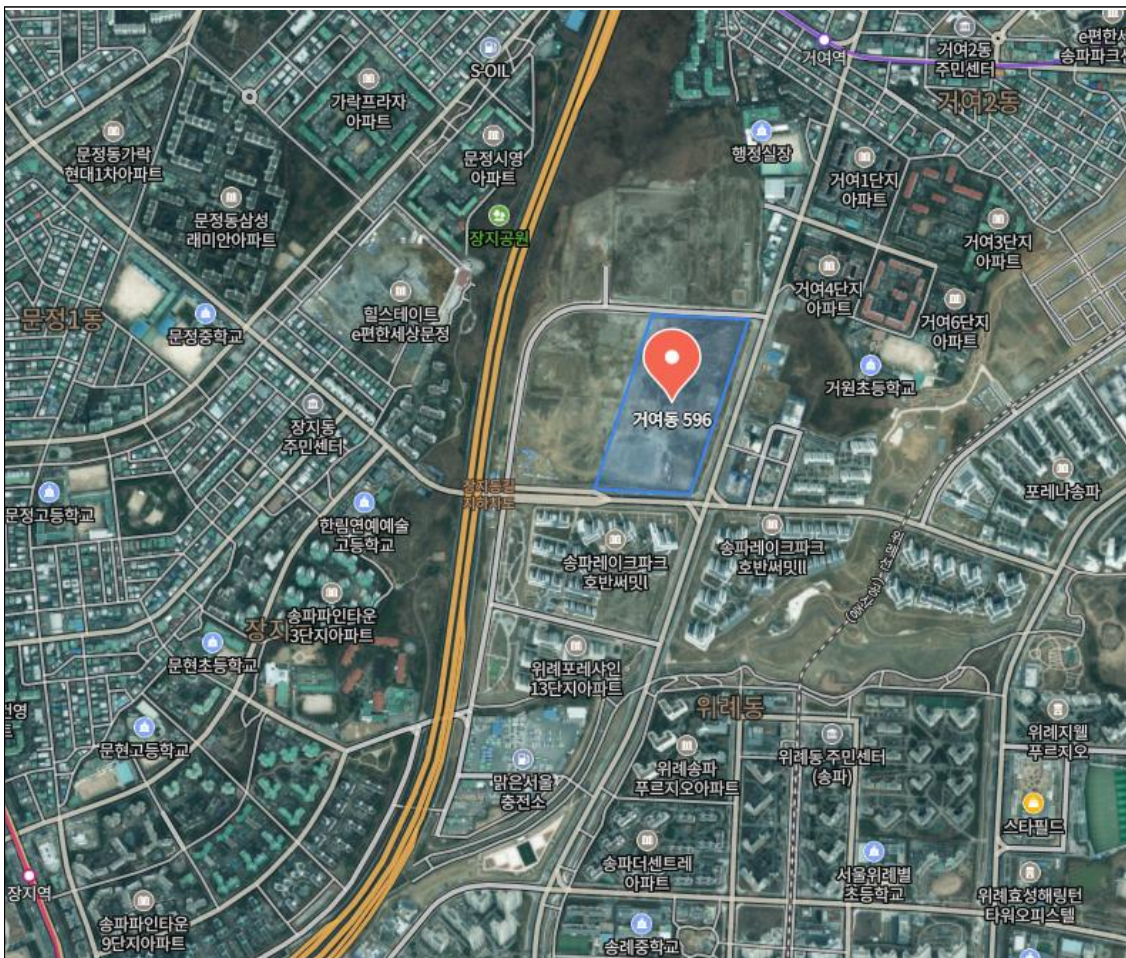
(단위: 백만원, %)

구 분	예상 토지가액	'25년 세입 편성액	편성 비율	비고
토지매각대 총합	1,218,700	1,218,700	100.0	
위례부지(A1-1)	650,000	650,000	53.3	무주택 군인 대상 주택분양 용지로 활용하고자 「군인복지기본법」 개정 추진중

*자료: 국방부

- 위례부지(A1-1)는 서울특별시 송파구 거여동 596번지에 위치한 65,147m² 면적의 부지로, 개별공시지가는 2024년 기준으로 6,554,000원/m²이며, 산정가는 4,269억 7,343만 8,000원임. 국방부는 해당 부지의 감정평가 예상액을 반영해 세입예산 6,500억원을 편성함.

[위례부지(A1-1) 현황]



*자료: 국방부

- 한편, 국방부의 위례부지(A1-1) 매각 계획은 매각의 전제 조건인 법률 개정이 이루어지지 않아, 매각 여부가 불투명하고, 사업 규모가 크기 때문에 군특회계 운영에 중대한 영향을 미칠 가능성이 있음.

국방부는 위례부지(A1-1)를 「군인복지기본법」 개정을 통해 군
인공제회에 수의매각할 계획이지만, 해당 법률 개정안은 현재 국
방위원회에 회부된 상태임⁸⁰⁾.

법률 개정은 발의 이후 상임위원회 심사, 법제사법위원회 심사,
본회의 의결까지 여러 단계를 거쳐야 하므로 상당한 시간이 소요
될 것으로 보임.

법률 개정과는 별개로, 위례부지(A1-1) 매각 과정에서 감정평가
및 계약 절차를 거쳐야 하며, 이 과정에서도 추가적인 시간이 소
요될 것으로 예상됨. 또한, 매각대금의 일시 또는 분할납부 여부와
같은 계약 조건에 따라 세입 시점 역시 변동될 가능성이 높음.

[국방부 토지매각 절차 및 소요 기간]

군 사용종료 및 미활용 재산 인계 → 국유재산 관리전환 협의(기재부, 1~3개월) →
관리·처분계획 반영(수시) → 감정평가(약 2개월) → 온비드⁸¹⁾ 입찰공고(약 2주) →
낙찰 → 계약체결(매수자와 잔금납부 협의) → 잔금 완납 → 소유권 이전

*자료: 국방부

- 위례부지(A1-1) 매각은 군특회계 전체 세입의 43.3%를 차지할
정도로 큰 비중을 차지하고 있어, 매각이 지연되거나 이루어지지
않을 경우 군특회계 운영에 심각한 영향을 미칠 수 있음.

80) 의안번호 2203066, 안규백의원 대표발의

81) 한국자산관리공사(KAMCO)에서 운영하는 온라인 공매 및 입찰 시스템

참고로, 2025년 공공자금관리기금 예탁을 위해 편성된 7,672억 3,400만원 중 상당 부분이 위례부지(A1-1) 매각대금으로 충당될 예정이며, 매각이 지연되거나 연내 이루어지지 못할 경우 예탁이 불가능해져 추가적인 재정 부담이 예상됨.

- 국방부는 법률 개정이 완료되지 않은 상황에서 매각 계획을 다소 성급하게 수립했으며, 그로 인해 군특회계 세입의 불확실성이 발생하고 있음. 따라서 법률 개정 과정 및 매각 절차를 면밀히 검토하여 보다 신중한 예산 편성과 현실적인 세입 계획을 수립할 필요가 있음.

(3) 사유재산 정리 (4132-400) : 집행률 제고를 통한 조속한
국민의 재산권 보호 필요

(가) 예산안 개요

- 사유재산 정리(4132-400) 사업은 군이 적법한 보상 없이 불가피하게 무단으로 점유하고 있는 사유지 및 공유지를 매입, 임차, 반환 등을 통해 적법화하여 국민의 재산권을 보장하는 사업임.
- 사유재산 정리 사업의 2025년도 예산안에는 전년 대비 63억 7,800만원이 증액(10.0%)된 701억 5,400만원이 편성됨.

[2025년도 사유재산정리 예산안 내역]

(단위: 백만원, %)

사업명	2023년 결산	2024년 예산(A)	2025년		증감 (B-A)	(B-A)/A
			요구안	조정안(B)		
사유재산정리	50,712	63,776	99,405	70,154	6,378	10.0

*자료: 국방부

(나) 검토의견

- 국방부(각 군)는 정당한 권원을 확보하지 못한 상태에서 일부 사유지 및 공유지⁸²⁾에 국방시설을 설치·운영하고 있음. 이에 따라 사유재산정리 사업은 군이 1992년 12월 31일 이전⁸³⁾부터 적법한 보상 없이 무단 점유한 사·공유지를 매입·교환·임차하거나 시설물 철거 및 반환 등을 통해 무단 점유를 해소하는 것을 목표로 함.
- 최근 5년간 군 무단 점유 사·공유지 정리 실적을 보면, 연평균 358만^m의 부지가 정리됨.

[최근 5년 간 군 무단점유 사·공유지 정리 실적]

(단위: 만^m)

구 분	계	매입	교환	반환	임차
2020	366	40	18	1	307
2021	215	48	0	10	157
2022	331	49	0	8	274
2023	288	42	0	25	221
2024	589	45	94	5	445
합 계	1,789	224	112	49	1,404

*주: 2024년은 10월 말까지의 집행현황임

*자료: 국방부

- 다만, 2024년 기준으로도 여전히 2,826만^m에 이르는 면적의 사·공유지가 무단 점유 상태에 남아 있으며, 국회로부터 여러 차례 사유재산 정리 사업의 집행률이 지속적으로 부진하다는 지적을 받아왔음⁸⁴⁾.

82) 지방자치단체 소유 부지

83) '93년 이후 군이 점유하여 사용 중인 사·공유지를 매입하는 사업은 일반회계의 부지매입(2535-301) 사업으로 진행함

84) 2017년, 2018년 국정감사, 2020년, 2023년 국회예산정책처 결산검토보고서, 2020년도 결산 국회 시

[2024년 기준 잔존 무단점유지 현황]

(단위: 만㎡)

구 분	계	사유지	공유지
면 적	2,826	2,241	585

*자료: 국방부

[2021~2024년도 사유재산 정리 사업 예산 집행 현황]

(단위: 백만원, %)

연도	예산액		전년도 이월액	이·전용 등	예산 현액(A)	집행액 (B)	집행률 (B/A)	다음년도 이월액	불용액
	본예산	추경							
2021	65,093	65,093	5,077	3,889	74,059	52,171	70.5	21,110	777
2022	75,347	75,347	21,110	2,944	99,401	63,776	64.2	1,813	33,812
2023	67,956	67,956	1,813	-	69,769	50,712	72.7	10,739	8,317
2024	63,776	63,776	10,740	-	74,516	70,276	94.3	-	-

*주: 2024년은 10월 말까지의 집행현황임

*자료: 국방부

○ 2025년 사유재산정리 사업의 예산은 전년 대비 10% 증가한 701억 5,400만원으로 편성됨. 이는 국민의 재산권 보호와 국가의 위법 상태를 조속히 해결하기 위한 것으로 그 취지는 타당하다고 보임.

○ 다만, 국방부의 사유재산정리 사업 예산 증액 편성에 대해서는 그 실제 집행 가능성에 대한 의문의 여지가 있다고 보임.

우리 위원회의 2022년 결산검토보고서에 따르면, 국방부는 사유 재산정리 사업의 집행률이 저조한 이유로 협의 매수를 담당하는

국방시설본부 인력이 부족하였으며, 향후 토지보상전문기관에 보상(매입)업무를 위탁할 예정이라는 입장을 밝힘.

그러나 국방시설본부의 토지 매입사업 수행인력(13명)은 2021년부터 증가하지 않고 동일한 상태가 지속되고 있으며, 2025년 역시 증가 계획은 없음. 또한 토지보상전문기관에 보상 업무를 위탁할 계획 역시 전혀 추진하지 않고 있는 것으로 보임.

[2020~2025년도 국방시설본부 토지매입사업 수행인력 현황]

(단위: 백만원, %)

구 분	계	강원1과	강원2과	남부1과	남부2과	북부1과	북부2과	경상1과	경상2과	충청	전라 제주
2021년	13	1	2	2	1	2	2	1	0	1	1
2022년	13	1	2	2	1	2	2	1	0	1	1
2023년	13	1	2	2	1	2	2	1	0	1	1
2024년	13	1	2	2	1	2	2	1	0	1	1
2025년	13	1	2	2	1	2	2	1	0	1	1

*주: 2025년은 인력운영계획임

*자료: 국방부

- 국방부는 이에 대해 월별 수시 집행 점검을 진행하고, 협의가 어려운 토지가 발생할 경우 신속히 다음 대상 토지로 협상을 전환하여 집행을 제고하겠다는 입장임.
- 따라서, 국방부는 중기계획 수립 시 우선 정리 가능 사업을 사전에 준비하고, 국방시설본부의 토지 매입 사업 수행인력 보강 및 토지보상전문기관 위탁 방안 등 여러 집행 제고 방안을 강구하여

사유재산정리 사업을 원활하게 진행함으로써 국민의 재산권을
보장할 필요가 있을 것임.

4. 주한미군기지 이전 특별회계

(1) 환경조사 및 치유(4232-302) : 수탁기관 보유금액과 이월예상액
및 추진 진도 등을 고려한 적정 예산 반영 필요

(가) 예산안 개요

- 환경조사 및 치유(4232-302)사업은 주한미군 반환 및 공여지에 대한 환경오염조사(문화재 조사 포함) 및 치유 등 기지 정화 추진을 위한 사업임
- 환경조사 및 치유 사업의 2025년도 예산안에는 전년 대비 88억 7,400만원이 감액(△16.4%)된 453억 4,900만원이 편성되었으며, 주요 감액 사유로는 연도별 정화계획에 따른 정화사업비 감액에 있음.

[2025년도 환경조사 및 치유사업 예산안 내역]

(단위: 백만원, %)

사업명	2023년 결산	2024년 예산(A)	2025년		증감 (B-A)	(B-A)/A
			요구안	조정안(B)		
환경조사 및 치유	83,552	54,223	67,543	45,349	△8,874	△16.4

*자료: 국방부

(나) 검토의견

- 환경조사 및 치유 사업의 추진방식을 보면, 위·수탁 협약에 따라 한국농어촌공사(이하 “공사”) 및 한국환경관리공단(이하 “공단”)에 사업비를 교부하고, 각 기관이 협약대상 기지별로 정화사업을 시행하고 있음.

이에 따라 동 사업은 매년 예산의 대부분을 수탁기관에 정화사업비로 교부하고 있음.

2025년 예산안에는 환경조사 및 치유를 위한 정화사업비로 453억 4,900만원을 편성하였으며, 이는 극동공병단 등 7개 기지에 대한 연도별 정화계획에 따른 2025년 정화사업비를 배분한 것임.

[2025년도 기지별 정화사업비 편성 내역]

(단위 : 백만원)

기지명	극동공병단	성남골프장	캠프 레드클라우드	캠프킴	캠프마켓(D)	캠프잭슨	캠프모빌
편성한	5,150	4,650	4,444	4,500	14,812	4,143	7,650

*자료: 국방부

- 그런데 동 사업의 집행현황을 살펴보면, 당초 계획 대비 사업지연으로 수탁기관의 보유잔액이 매년 과다하게 발생하여 왔음.

이에 우리 위원회는 ‘2019회계연도 결산심사’에서 반환기지 정화사업의 집행 추이 및 수탁기관의 보유금액 수준을 감안하여 수탁기

관이 미집행 정화비용을 과다하게 보유하지 않도록 위탁관리에 주의하라는 시정요구를 한 바 있음.

이에 2021년말 315억 9,300만원에 달하던 기관 보유 잔액이 2022년 75억 2,100만원으로 감소하는 등 일시적으로 개선⁸⁵⁾이 나타났으나, 2023년말 128억 9,500만원으로 다시 증가하였고, 2024년 9월말 현재 111억 7,800만원으로 여전히 수탁기관이 보유하고 있는 미집행 정화비용이 과도한 측면은 있음.

[연도별 정화사업비 교부액, 수탁기관 실행액 및 보유금액 등]

(단위: 백만원)

연도	예산액	국방부 교부액			수탁기관 실행액		수탁기관 보유금액		
		계	공사	공단	구분	금액	계	공사	공단
2021	56,754	56,754	20,166	36,588	공사	21,145	31,593	9,089	22,504
					공단	26,857			
2022	64,524	64,524	30,544	33,980	공사	39,005	7,521	628	6,893
					공단	49,591			
2023	62,721	56,888	27,128	29,760	공사	19,875	12,895	7,881	5,014
					공단	31,638			
2024	54,223	20,031	5,700	14,331	공사	10,465	11,178	3,116	8,061
					공단	11,283			

*주: 2024년은 9월 30일 기준 집행내역임.

*자료: 국방부

85) 2021년 11월 우리 위원회는 예산안예비심사 검토보고서에서 환경조사 및 치유 사업 관련 수탁기관의 보유금액 적정 관리 필요성을 지적한 바 있음.

이에 대하여 국방부는 수탁기관이 현재 보유한 금액을 2024년 연말까지 모두 집행할 계획이라고 밝히고 있음.

- 또한, 동 사업은 2024년 본예산 542억 2,300만원과 전년도 이월액 43억 4,000만원을 합한 2024년 예산현액은 585억 6,300만원이고, 이 중 2024년 6월말까지 집행액은 200억 3,100만원으로 집행률이 34.2%으로 부진함.

앞에서 언급한 국방부의 수탁기관 보유금액 연내 집행 계획에 따라 2024년 10월말 현재 수탁기관이 보유한 85억 5,000만원을 집행한 후, 약 120억원을 추가적으로 수탁기관에 교부할 것으로 예상됨.

[연도별 정화사업비 교부액, 수탁기관 실집행액 및 보유금액 등]

(단위: 백만원, %)

연도	예산액(예산액)			전년도 이월액	이·전용 등	예비비	예산 현액(B)	집행액 (C)	집행률 (C/B)	다음연도 이월액
	본예산	추경 증감액	추경(A)							
2021	56,754	-	56,754	-	20,491	-	77,245	56,754	73.5	20,491
2022	64,524	-	64,524	20,491	-	-	85,015	64,524	75.9	20,491
2023	65,002	-	65,002	20,491	2,399	-	87,892	83,552	95.1	4,340
2024	54,223	-	54,223	4,340	-	-	58,563	20,031	34.2	-
2025(안)	45,349	-	-	-	-	-	-	-	-	-

*주: 2024년은 6월 30일 기준 집행내역임.

*자료: 국방부

- 이러한 점을 고려할 때, 동 사업은 2024년 예산현액 585억 6,300만원 중 약 320억원만⁸⁶⁾ 집행되어 나머지 약 265억원이 다음연도로 이

월될 것으로 예상됨.

참고로, 국방부는 이와 같은 적지 않은 다음연도 이월예상액에 대하여 미군기지 반환 지연, 문화재 발견 및 소송 등에 따른 사업 지연 등에 기인한 것으로 불가피한 측면이 있었다고 설명하고 있음.

따라서 2025년도 동 사업 예산은 다음연도로의 이월예상액과 사업 추진진도 등을 고려하여 집행가능한 적정 수준으로 반영할 필요가 있고, 국방부는 집행부진과 대규모 이월이 재발하지 않도록 관리방안을 강구할 필요가 있음.

86) 2024년 상반기 집행액 200억 3,100만원과 하반기 추가 교부액 약 120억을 합한 금액임.

5. 군인복지기금

(1) 재정운용 총괄 : 사업이익 창출 저하에 따른 중장기적인 지출
절감 등 재정관리 강화 필요

(가) 계획안 개요

- 군인복지기금은 복지계정, 주거지원계정 및 학자금대부계정 등 3개의 계정으로 구성되어 있음.
- 군인복지기금의 2025년도 수입·지출 계획안에는 전년 대비 1,600억 1,700만원이 증액(18.8%)된 1조 118억 2,300만원이 편성되었으며, 계정별로 전년 대비 복지계정 166억 6,900만원·주거지원계정 1,433억 4,800만원 증액되었고, 학자금대부계정은 전년과 같음

[2025년도 군인복지기금 계정별 계획안 내역]

(단위: 백만원, %)

사업명	2023년 결산	2024년 계획(A)	2025년		증감 (B-A)	(B-A)/A
			요구안	조정안(B)		
총 계	891,619	851,806	818,671	1,011,823	160,017	18.8
복지계정	581,594	603,442	620,233	620,111	16,669	2.8
주거지원계정	267,643	209,884	162,723	353,232	143,348	68.3
학자금대부계정	42,382	38,480	35,715	38,480	0	0.0

*자료: 국방부

(나) 검토의견

- 군인복지기금의 2025년 사업수입 계획안은 4,993억 5,200만원이고 사업비용 계획안은 4,845억 4,000만원으로, 사업총이익 계획안이 148억 1,200만원임.

사업총이익은 복지기금이 자체적인 체육시설(군 체력단련장 및 골프연습장 포함) 및 판매시설(군 마트 포함) 등을 운영함으로써 발생하는 기금 본연의 자체 이익창출 기반이라고 할 수 있으나, 사업총이익은 2023년 실적 570억 4,700만원에서 2024년 계획 382억 9,500만원, 2025년 계획안 148억 1,200만원으로 지속적으로 큰 폭 감소한 것으로 나타남.⁸⁷⁾

국방부는 사업총이익이 축소된 주요 이유는 군인복지기금 주거지원 계정 자금 고갈 문제 해소를 위해 기획재정부와 협의한 결과 주거지원계정에 일반회계 전입금을 편성(67,055백만원)하는 조건으로 복지계정 가용재원 범위에서 일반회계 사업⁸⁸⁾을 군인복지기금(복지계정)에 전환 편성(250억원)과 주거지원계정의 군간부전세자금이자지원사업 예산을 현실화하기 위해 증액 편성(149억 5,800만원)함에 따른 것이라고 설명하고 있음.

87) 2025년 당기순이익 계획안은 789억 1,500만원으로 2024년 계획 361억 9,200만원 보다 증가한 것으로 나타났으나, 이는 2025년 계획안에 주거지원계정의 군간부전세자금이자지원을 위한 일반회계 전입금 670억 5,500만원이 신규로 반영되어 사업외 수익으로 인식되었기 때문임. 이를 제외 시에는 2024년 대비 당기순이익도 감소하는 것으로 나타남.

88) 풋살경기장 신축 6,752백만원, 작은도서관 운영 2,100백만원, 장병자기개발교육 비용지원 15,986백만원, 국내연수 162백만원

[군인복지기금 재정운용표(손익계산서)]

(단위 : 백만원)

구 분	2023년 말 실적	2024년 말 계획		2025년 말 계획(B)	증감(B-A)
		당초	수정(A)		
1. 사업수익	545,118	461,679	461,679	499,352	37,673
2. 사업비용	488,071	423,384	423,384	484,540	61,156
3. 사업총이익(1-2)	57,047	38,295	38,295	14,812	△23,483
4. 사업관리비	-	-	-	-	-
5. 사업이익(3-4)	57,047	38,295	38,295	14,812	△23,483
6. 사업외 수익	84,374	7,779	7,779	77,669	69,890
7. 사업외 비용	48,749	9,882	9,882	13,566	3,684
8. 경상이익	92,672	36,192	36,192	78,915	42,723
9. 특별이익	-	-	-	-	-
10. 특별손실	-	-	-	-	-
11. 법인세차감전순이익	92,672	36,192	36,192	78,915	42,723
12. 법인세비용	-	-	-	-	-
13. 당기순이익	92,672	36,192	36,192	78,915	42,723

*자료: 국방부

- 다만, 2025년 복지계정 지출 계획안에는 ① 복지시설 운영사업(2237-641)에서 향후 30년간 매년 90~99 원 상당의 로카우스호텔 상환금 지출(매년 기금순지출 50억원 이상) 부담과 2025년 업무

추진비 증액분 5,800만원, ② 복지시설확보사업(2237-642)에서 만포대 골프연습장 재건축(사업기간 2024~2026, 총사업비 39억 8,100만원)과 상무대 체력단련장 전동 승용카트 도입(사업기간 2024~2025, 총사업비 25억 8,900만원) 및 노후로 인한 안전 공사 및 객실 개선 등을 위한 그린나래호텔 리모델링(사업기간 2024~2026년, 총사업비 169억 1,200만원) 추진 등 적지 않은 규모로 지출을 확대하고 있어서 중기적으로 군인복지기금의 사업총이익의 개선이 쉽지 않은 상황임.

- 또한, 군인복지기금 복지계정의 주요 자체 수입원인 군 체력단련장(골프장)의 경우 비회원(일반인) 내장객이 최근 3년 평균 입장료 수입(사업코드 64-641)의 약 73.9%를 납부하고 있으나, 최근 골프 열풍의 감소 및 내수 침체, 저렴한 해외 골프장 방문 증가 등으로 인하여 입장료 단가가 군 체력단련장보다 상대적으로 비싼 일반 골프장의 내장객 수가 먼저 감소하고 있음.⁸⁹⁾

이러한 점을 고려할 때, 향후 경기 변동에 따라 비회원 내장객 수 감소가 발생하는 경우에는 군 체력단련장으로 인한 사업이익이 감소할 가능성도 있다는 점을 주의 깊게 검토할 필요가 있음.

- 한편, 국방부⁹⁰⁾ 및 각 군은 복지계정의 수입 실적 제고를 위해서

89) 2023년 골프장 이용객 수는 전년 대비 5.7% 감소한 4,772명으로 집계되어 2021년 5천만 명 돌파 이후 감소세로 전환됨.

90) 국방부는 사업총이익 감소에 대응대하여 복지종합정보체계 구축 등 운영효율화, 군 마트 셀프계산대 도입 및 판매수수료 인상, 복지시설 이용요금 인상 등을 통해 군인복지기금 수입을 확대할 계획이며, 복지계정에 전환 편성한 일반회계사업의 경우 주거지원계정 일반회계전입금 총 재원과 동일 재원을 부담한 후 일반회계로 재이관하여 지출을 축소할 계획임. 참고로 추가적인 관사 확보(신축,

현역 장병들을 대상으로 한 휴양시설 객실 단가 인상⁹¹⁾ 위주로 계획을 수립하고 있으나, 수입 실적 제고 위주의 계획은 처우 개선이 필요한 현역 장병들의 경제적 부담을 가중시키고 현역 장병들의 복지시설 이용률 저하 가능성도 있어 본래의 복지시설 운영의 취지에 반할 수 있다는 점도 주의할 필요가 있음.

- 따라서 국방부는 지속적인 사업총이익 감소에 대하여 이용료 인상에만 치중하기보다는 중장기적으로 구체적인 지출 절감방안을 마련하고, 비용 대비 효과성이 높은 사업들을 중심으로 복지시설을 확보하고 운영함으로써 자체 이익을 창출할 수 있는 중장기적 여건을 마련하기 위한 종합적인 대책방안을 마련할 필요가 있음.

매입, 임차 등), 금리인하 등 운영방안 개선을 통해 일반회계전입금은 점차 축소할 계획임.

91) 서울 용산의 용산의 집 부지에 신축한 로카우스호텔도 높은 수준의 숙박료를 현역 장병에게 부과하고 있고, 부산 해운대에 위치한 공군의 그린나래호텔도 객실 리모델링 후 숙박료 인상을 준비하고 있음.

(2) 주거지원계정 기타민간예수금(94-946) : 군간부의 경제적 부담
등을 고려하여 적절한 범위 내에서의 인상방안 마련 필요

(가) 계획안 개요

- 주거지원계정 기타민간예수금(94-946)은 군 간부 중 관사임주자 및 전세대부자 등을 대상으로 징수하는 주거지원보증금 수입임.
- 기타민간예수금의 2025년도 계획안에는 전년의 건물대여료 계획 대비 1,200억원 증가한 2,400억원으로 편성되었음. 정부가 2024년 계획안 편성 시 2023년까지는 기타민간예수금(94-946)으로 편성되었던 항목을 건물대여료로 편성하였으나, 이에 대한 우리 위원회의 예산안 예비심사검토보고서⁹²⁾ 등을 고려하여 2025년 계획안에서는 기타민간예수금으로 재편성됨.

[2024년도 주거지원계정 건물대여료 계획안 내역]

(단위: 백만원, %)

사업명	2023년 결산	2024년 계획 (A)	2025년		증감 (B-A)	(B-A)/A
			요구안	조정안(B)		
건물대여료	-	120,000	-	-	△120,000	△100
기타민간 예수금	108,258	-	120,000	240,000	240,000	순증

*자료: 국방부

92) 건물 대여료 비목은 국가 또는 지방자치단체가 소유하고 있는 건물을 민간에 대여한 것에 따른 수입을 의미하는 비목인 바, 민간주택임대자금 상환원리금 및 이자는 간부가 민간주택 전세자금을 시중은행에서 대부할 경우 그 대부액의 4.7%를 보증금으로 납부하는 것이므로, 이를 건물 대여료로 편성할 합리적인 이유를 찾기 어려움.

(나) 검토의견

- 2025년 기타민간예수금(94-946) 계획안은 2,400억원으로 편성되어 전년의 계획 1,200억원 대비 2배 증가하였음.⁹³⁾

이는 연간 보증금 징수건수를 2024년 2.3만건에서 2025년 5만건으로 2.7만건으로 증가시킨 것으로,

국방부는 관사의 주거지원금 징수기준이 2014년 이후 변동이 없음에 따라 10년간의 물가상승을 고려하여 60% 인상하는 방안을 검토하고 있고, 간부숙소의 보증금의 경우 ‘관리보증금’ 명목으로 부대별로 상이하게 부대계좌로 징수하던 것을 개선하여, 훈령에 일관된 징수기준을 정하고 ‘주거지원보증금’ 명목으로 징수하는 방안을 검토 중임.

[2024년도 주거지원계정 건물대여료 계획안 내역]

(단위: 백만원)

연 도	금액	편성근거 및 산출내역
2024년 계획	120,000	· 연간 징수/반환 건수(2.3만건)×보증금평균액(510만원)
2025년 계획안	240,000	· 관사: 2만건×900만원=1,800억원 · 보증금: 3만건×200만원=600억원

*자료: 국방부

다만, 보증금 수입을 전년대비 2배로 확대한다면, 결국 군 숙소에

93) 기타민간예수금 2025년 계획안 요구액 1,200억원이었으나, 기획재정부의 기금운용계획안 편성단계에서 당초 1,200억원에서 1,200억원 증액된 2,400억원으로 편성됨.

입주하는 군 간부들이 지는 경제적 부담이 증가하는 점도 고려해야 할 것이고, 10년간 동결되었던 관사보증금을 10년간의 물가상승률 55.9%와 최소보수비를 고려하여 2025년도에 60%를 일시에 인상하는 것은 그 증가폭이 적지 않다고 보임.

한편, 주거지원보증금은 다른 수입 항목들과 같은 기금 회계에서 수입으로 인식되기는 하나, 실질적으로 군 간부가 관사 등에서 퇴거 시 반환해야 하는 국가회계상 부채⁹⁴⁾라는 점에서 보증금 수입 증가에 따른 실질적인 재정수입 증가에 대한 기여분⁹⁵⁾은 미미하다고 할 것임.

따라서 국방부는 처우개선이 필요한 군 간부의 경제적 부담 등을 고려하여 보증금 인상 수준을 단계적으로 인상하는 방안을 검토하고, 보증금의 본래 취지인 관사 등의 파손을 방지하고 관리를 제고하기 위한 범위 내에서 보증금을 인상하는 방안을 강구할 필요가 있음.

94) 군인복지기금 주거지원계정의 2015년 지출계획안에서 주거지원보증금반환금(9801-981)으로 1,040억 원이 편성되어 있음.

95) 보증금은 국가회계상 부채로 인식되기 때문에 실질적인 재정수입 기여효과는 없으나, 부수적으로 보증금 수납 증가에 따른 여유자금 증가분에 대한 운용이자 정도의 실질적인 수입 증가효과가 있음.

(3) 군간부전세자금이자지원(2240-640) : 시중 대비 높은 가산금
리의 인하 추진 필요

(가) 예산안 개요

- 군간부전세자금이자지원(2240-640)사업은 군 관사 부족으로 입주 대기 중인 군 간부에게 민간주택 전세자금 대출이자를 지원하는 사업임.
- 군간부전세자금이자지원 사업의 2025년도 계획안에는 전년 대비 149억 4,800만원이 증액(28.7%)된 670억 5,500만원이 편성되었으며, 주요 증액 사유는 세대당 평균 대출단가(이자지원 대상이 되는 임대차보증금)을 기존 1억 8,200만원에서 2억 1,100만원으로 상향하고, 금리를 3.68%에서 5.05%으로 상향하였기 때문임.

[2025년도 군간부전세자금이자지원 예산안 내역]

(단위: 백만원, %)

사업명	2023년 결산	2024년 계획 (A)	2025년		증감 (B-A)	(B-A)/A
			요구안	조정(B)		
군간부전세 자금이자지원	78,167	52,107	일반회계로 요구	67,055	14,948	28.7

*자료: 국방부

(나) 검토의견

- 국방부는 「군인복지기본법」에서 국가가 군 간부에게 주거지원을 제공하도록 의무를 부여하고 있는 규정에 근거하여 관사 또는 간부숙소(독신자숙소)와 민간주택임대자금을 지원하고 있음.

「군인복지기본법」 제9조(군 숙소 지원 등) ① 국가는 군인이 안정된 주거생활을 함으로써 근무에 전념할 수 있도록 하기 위하여 군인(지원에 의하지 아니하고 임용된 부사관 및 병을 제외한다. 이하 이 조 및 제10조에서 같다)에게 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 주거지원을 제공하여야 한다. 다만, 제2호에 해당하는 주거지원은 관사를 제공받지 못한 군인에 한하여 제공한다.

1. 관사 또는 독신자숙소(이하 이 조에서 “군 숙소”라 한다)
2. 다음 각 목의 어느 하나에 해당하는 민간주택임대자금의 지원
 - 가. 임대차보증금 또는 전세금의 대부
 - 나. 임대차보증금 또는 전세금 용도로 대출한 자금에 대한 이자
 - 다. 월차임

② 국가는 제1항제1호 및 제2호에 따라 주거지원을 제공받은 군인에게 입주보증금 등 주거지원에 따른 금전을 징수할 수 있다.

③ 군 숙소의 규모와 시설기준은 예산의 범위 안에서 국민의 평균주거수준을 고려하여 정한다.

④ 군 숙소의 관리, 민간주택임대자금의 지원 및 금전 징수 등을 위하여 필요한 사항은 국방부장관이 정한다.

위 법률에 따른 주거지원은 관사 또는 간부숙소(독신자숙소)와 민간주택 전세자금의 이차지원으로 구분되는데, 관사·독신자숙소는 일반회계에서 지원되고 있는 것에 비해 전세자금은 군인복지기금에서 지원되고 있으며, 주거지원을 받지 못하는 군인에게는 월 16만원의 주택수당⁹⁶⁾을 지급하고 있음.

96) 관사·독신자숙소의 노후화 및 부족문제 및 민간주택 전세자금 이차지원 과소 편성 문제와 별개로, 주택수당은 실질적인 주거비용 보전에는 상당히 부족한 수준이라는 점도 참고할 필요가 있음.

[군 간부 주거지원 현황]

구분	군 관사	독신자 숙소	민간주택 임대지원
지원 대상	부양가족 有	부양가족 無	부양가족 有 (근무지 관사 부족 시)
종 류	일반(직접건립, 매입) BTL(민간건립)		이자지원 (시중은행 대출)
회 계	일반회계		군인복지기금

*주: 주거지원을 받지 못하는 군인은 주택수당 지급(하사~중령)

*자료: 국방부

○ 동 사업은 대출단가 및 금리를 전년대비 상향함에 따라 지원 세대수를 6,293세대로 정하여 전년대비 1,487세대 하향조정함.

동 사업의 지원 세대 실적은 2021년 7,280세대, 2022년 7,780세대, 2023년 7,899세대이고, 2024년 7월말 기준 이미 6,809세대임.

[2025년 계획안 산출 근거]

2024년 계획		2025년 계획안	
예산	산출내역	예산	산출내역
52,107	○ 이차보전금(320-05) : 52,107백만원 · 7,780세대×182백만원×3.68% = 52,107백만원	67,055	○ 이차보전금(320-05) : 67,055백만원 · 6,293세대×211백만원×5.05% = 67,055백만원

*자료: 국방부

동 사업은 주거지원계정의 자체적인 재원이 없음에 따라 2025년 일반회계 전입금을 재원으로 집행 예정이기 때문에, 국가재정을 절감하고 지원세대를 증가시키기 위한 실효성 있는 정책방안을 마련할 필요성이 높음.

- 사업체계를 살펴보면, 국방부와 업무협약을 체결한 KB국민은행과 하나은행이 국방부와 해당 군 부대에서 추천받은 군 간부에게 전세자금대출을 실행하고 이에 대한 이자는 국방부가 해당 협약은행에게 정산하는 구조임.

전세자금대출의 금리는 2023년 11월 이후 계약자부터 신잔액기준 COFIX + 1.7%으로, 가산금리는 1.7%로 협약되어 있음.⁹⁷⁾

- 다만, 2024년 9월 기준 우리나라 5대 시중은행의 전세자금대출(신규취급 기준)평균 순가산금리(가산금리-우대금리)는 약 0.6% 수준이고,⁹⁸⁾ 협약은행인 KB국민은행 및 하나은행의 순가산금리도 이와 동일한 수준이므로, 국방부는 KB국민은행과 하나은행과 재협약을 통해 가산금리를 기존 1.7%에서 시중은행 전세자금대출 상품의 순가산금리 수준을 고려하여 재협약함으로써 적지 않은 국가재정을 절약하고, 이로 인해 2025년 지원세대를 증가시킬 수 있음.⁹⁹⁾

- 따라서, 동 사업에 대하여 “국방부는 군간부전세자금이자지원사업의 가산금리를 시장 평균 수준 등을 고려하여 협약은행들과 재협약함으로써 국가재정을 절약하고, 지원세대 수를 확대하도록 할 것”이라는 부대의견을 첨부하는 방안을 논의할 필요가 있음.

97) 2023회계연도 결산 시정요구사항으로 “국방부는 민간주택임대자금의 협약상품 이자율이 시중은행의 전세자금대출 이자율을 고려하여 적정하게 책정될 수 있도록 방안을 마련하는 한편, 급격한 금리인상기를 대비하여 지원금액 상한을 지정하는 방식으로 기금 소진을 최소화하는 방안을 마련할 것”이 채택됨(국방위원회, 2023회계연도 결산 예비심사보고서, 2024년 9월)

98) 은행연합회 은행별 대출 비교공시사이트(https://portal.kfb.or.kr/compare/loan_household_new.php) 2024년 10월 14일 추출자료.

99) 국방부는 시중은행의 가산금리에서 차감되는 우대금리는 상품을 통한 이윤을 고려하는 것으로 이를 전부 반영하는 것은 제한되며 상품운영에 따른 비용(보증료, 보험료, 시스템 구축비용 등)도 고려할 필요가 있으므로, 적정수준의 가산금리로의 인하를 협의를 진행 중이라고 함.

6. 군인연금기금

(1) 군인연금기금: 연례적인 운용수익률의 부진 및 연금기여금 수입 과다 추계 등

(가) 예산안 개요

- 군인연금기금은 직업 군인이 상당한 기간을 성실히 복무하고 퇴직하거나 사망한 때 등에 적절한 급여를 지급하기 위해 「군인연금법」¹⁰⁰⁾에 따라 설치된 기금임.
- 군인연금기금의 2025년도 수입 및 지출 계획안에는 전년대비 3,459억 8,200만원이 증액(8.1%)된 4조 6,051억 6,600만원이 편성되었음.

주요 수입원은 예년과 동일하게 일반회계 전입금이 3조 7,020억 9,400만원, 연금기여금이 7,749억 4,000만원으로 전체 수입의 대부분을 차지하고 있음. 일반회계 전입금은 군인연금의 국가부담금이 1조 3,524억 3,400만원이며 급여 부족분을 충당하기 위한 보전금이 2조 3,496억 6,000만원임.

지출은 퇴직급여가 3조 9,088억 2,300만원으로 84.9%를 차지하고 있으며, 퇴직수당이 3,347억 3,900만원, 재해보상급여가 1,383억

100) 제47조(군인연금기금의 설치 및 조성) ① 이 법에 따른 군인연금제도의 운영에 필요한 재원(財源)에 충당하기 위하여 군인연금기금(이하 “기금”이라 한다)을 설치한다.

② 기금은 이 법에 따른 기여금·부담금·보전금·책임준비금, 기금운용수익금, 다른 기금 또는 회계로부터의 차입금·전입금과 그 밖의 수입으로 조성한다.

2,100만원으로 편성되었음. 기금관리비는 3억 5,300만원이며 나머지는 비통화금융기관예치금(2,229억 3,000만원)임.

[2025년도 군인연금기금운용계획안 총괄표]

(단위: 백만원, %)

사업명	2023년 결산	2024년 계획(A)	2025년		증감 (B-A)	(B-A)/A
			요구안	조정안(B)		
수 입	4,140,639	4,259,184	4,621,408	4,605,166	345,982	8.1%
관유물대여료	2,970	3,939	3,864	4,043	104	2.6%
기타이자수입 및 재산수입	54,136	12,449	12,755	54,136	41,687	334.9%
토지매각대	1,227	0	0	0	-	-
연금기여금	716,779	760,909	790,088	774,940	14,031	1.8%
기타경상이전수입	13,430	14,926	14,201	19,948	5,022	33.6%
일반회계전입금	3,101,725	3,416,961	3,750,500	3,702,094	285,133	8.3%
여유자금회수	250,372	50,000	50,000	50,005	5	0.0%
지 출	4,140,639	4,259,184	4,621,408	4,605,166	345,982	8.1%
퇴직급여	3,572,412	3,594,037	3,921,621	3,908,823	314,786	8.8%
퇴직수당	362,976	308,483	347,907	334,739	26,256	8.5%
재해보상급여	143,110	138,294	143,990	138,321	27	0.0%
기금관리비	266	315	471	353	38	12.1%
여유자금운용	61,875	218,055	207,419	222,930	4,875	2.2%

*자료: 국방부

(나) 검토의견

- 군인연금기금은 다른 특수직역 공적연금과 같이 정년 이후 퇴직자들의 노후생활 보장을 위한 사회보험적·생활보장적 성격 외에도 목숨을 담보로 임무를 수행하는 특수한 근무 환경에서 근무한 군인들에 대한 국가보상적 성격도 포함하고 있으며,

급여에 소요되는 비용의 상당 부분을 국가의 보전금(일반회계 전입금)으로 충당하고 있다는 점에서 운용수익률 및 재정건전성 제고가 무엇보다 중요함.

그러나 군인연금기금은 ① 운용수익률의 연례적인 부진 및 리스크관리 미흡 및 ② 재정건전성 측면에서 연례적인 연금기여금 수입 과다 추계 등의 문제점이 있는 것으로 보임.

① 운용수익률의 연례적인 부진 및 리스크관리 미흡

- 군인연금기금은 2023년말 기준 9,163억 9,100만원의 여유자금을 운용하고 있으나, 여유자금 운용수익률이 2020년 3.24%, 2021년 3.16%, 2022년 -5.03%, 2023년 8.06%으로 4년 평균 운용수익률은 2.36%에 불과하여 유사한 성격의 공적 직역연금인 공무원연금의 4년 평균 운용수익률 5.65%의 절반에도 미치지 못하는 부진한 실적을 기록하였음.

[군인연금기금과 공무원연금기금의 운용수익률 비교]

(단위: 백만원, %)

연 도	구 분	구 분	군인연금기금		공무원연금기금	
			실 적	수익률	실 적	수익률
2020	직접투자	현금 등	-	-	1,172,718	1.4
		채권	-	-	2,513,606	2.1
		주식	-	-	1,021,797	33.5
	간접투자	확정금리형	174,210	1.01	-	-
		실적배당형	878,234	3.68	4,502,828	10.4
	계		1,052,444	3.24	9,210,949	9.6
2021	직접투자	현금 등	-	-	1,667,849	1.1
		채권	-	-	2,407,900	△1.2
		주식	-	-	927,305	6.4
	간접투자	확정금리형	162,321	0.80	-	-
		실적배당형	908,442	3.58	4,325,288	16.3
	계		1,070,763	3.16	9,328,342	8.1
2022	직접투자	현금 등	-	-	1,674,849	2.6
		채권	-	-	1,987,134	△6.0
		주식	-	-	767,156	△21.9
	간접투자	확정금리형	158,305	2.17	-	-
		실적배당형	912,168	△6.28	4,355,709	△3.2
	계		1,070,473	△5.03	8,784,848	△4.4
2023	직접투자	현금 등	-	-	2,474,146	3.8
		채권	-	-	1,760,360	8.3
		주식	-	-	623,472	23.7
	간접투자	확정금리형	130,551	3.69	-	-
		실적배당형	785,840	8.78	3,720,932	10.9
	계		916,391	8.06	8,578,910	9.3

*자료: 국방부

이에 대하여 국방부는 수익성 제고를 위해 노력하고 있으나, 공무원연금과 달리 직접투자를 하지 않고 있고 안정성에 중점을 두어 여유자금을 운용하고 있어 수익성 제고에 한계가 있다는 입장임.

다만, 2022년 전세계적인 인플레이션이 발생하여 미국의 연방준비이사회(Federal Reserve Board)의 기준금리 인상을 비롯한 주요국의 금리인상 정책으로 인하여 2022년 전세계적인 동반 주식시장 하락 등 금융시장 악화가 발생한 상황에서 공무원연금기금의 간접투자 실적배당형은 - 3.2% 손실에 그쳤으나, 군인연금기금의 간접투자 실적배당형은 - 6.28% 손실이 발생하여 수익성 제고 측면 뿐만 아니라 여유자금 운용의 리스크 관리 능력도 부족했던 것으로 보임.

② 재정 건전성 측면에서 연례적인 연금기여금 수입 과다 추계

- 연금기여금(55-501)은 군인연금법의 적용을 받는 군인이 매월 기준소득월액의 7.0%를 국고에 납부하는 금액으로, 2025년 계획안은 전년 7,609억 900만원 대비 140억 3,100만원이 증가한 7,749억 9,400만원으로 편성되었음.

이와 관련하여 국방부는 기금 수입 및 지출항목에 대한 정확한 추계를 통하여 국가로부터 적정수준의 보전금을 지급받는 것이

기금의 재정건전성 측면에서 중요하나, 기금 자체수입의 주요 항목인 연례적인 연금기여금 수입에 대한 과다 추계 오차가 발생하였고, 2025년도 연금기여금 계획안도 과다 추계 가능성이 적지 않음.¹⁰¹⁾

- 구체적으로, 연금기여금 수입은 수납액 대비 2021년 280억원 1,400만원(오차율 3.9%), 2022년 151억 1,900만원(오차율 2.1%), 2023년 197억 9,300만원(오차율 2.7%) 등 연례적으로 평균 209억 7,500만원(오차율 2.9%)을 과다추계하였음.

[연도별 연금기여금 수입 오차 내역]

(단위: 백만원, %)

연도	계획액		계획현액	징수결정액 (B)	수납액(C)	기여금 납부인원 (1~2월 평균)	오차율	오차금액
	당초	수정(A)						
'21	713,770	713,770	713,770	685,983	685,756	188,425	3.9	28,014
'22	719,369	719,369	719,369	704,530	704,250	190,827	2.1	15,119
'23	736,572	736,572	736,572	716,779	716,779	190,527	2.7	19,793
'24	760,909	760,909	760,909	421,559	421,559	185,409	-	-
'25(안)	774,940	774,940	-	-	-	-	-	-

*자료: 국방부 제출자료 재구성

101) 연금기여금 수입이 실제보다 과다 추계되었을 경우에는 기획재정부의 보전금 산정 규모가 감소되어 기금의 여유자금으로 적자분을 보전하여 기금의 재정건전성에 부담이 됨.

이는 차년도 연금기여금을 해당 연도 1~2월 기여금 납부인원 평균 등을 활용하여 추계하였으나, 기여금 납부인원이 2022년까지는 증가추세를 보이다가 2023년부터는 군간부 획득 저하¹⁰²⁾ 및 중견 간부들의 조기 퇴역¹⁰³⁾ 등이 증가함에 따라 기여금 납부인원이 감소 추세로 전환되었다는 점에서 과거연도의 1~2월 기여금 납부인원 등을 활용하여 추계하는 방식은 적절치 않다고 보임.

2025년도 연금기여금 계획안도 2024년 1~2월 기여금 납입 평균인원 185,409명을 기준으로 편성되었으나, 최근의 군 간부 획득률 및 조기퇴역 간부의 증가 등으로 인한 충원률 감소¹⁰⁴⁾ 등의 추세 지속으로 인해 2024년 하반기에도 기여금 납부인원이 7월 182,634명, 8월 182,314명, 9월 181,853명 등으로 지속적으로 감소하고 있음.

[최근 월별 연금기여금 납부인원]

(단위: 명)

구 분	2024년 7월	2024년 8월	2024년 9월
기여금 납부인원	182,634	182,314	181,853

*자료: 국방부

2025년도 실제 기여금 납부인원은 계획안의 인원 수 185,409명

102) 초급간부(장교 소위 및 부사관 하사 등)의 선발 계획 대비 과부족 인원은 2023년 7,000명을 상회함.

103) 조기 퇴역 인원은 2021년 1,803명에서, 2022년 2,458명, 2023년 3,223명, 2024년 전반기 2,006명 (연간 전망치 4,000명 내외)로 지속적으로 증가하고 있음.

104) 군 충원율은 2022년 100.1%, 2023년 95.5%, 2024년 93.6%으로 점진적으로 감소하게 있는데, 이는 초급간부 및 중견간부의 충원율 저하와 해군 및 해병대 등을 중심으로 병 충원율 저하가 주요 원인임.

보다 적을 것으로 보이는 바, 2025년 연금기여금 계획안은 과다편성된 것으로 보임.

- 따라서, 2025년에도 최근의 군간부 획득 저하 및 중견 간부의 조기 퇴역 증가로 인해 기여금 납부인원이 2024년 9월 181,853명 보다도 감소할 것으로 전망된다는 점에서, 국방부는 기여금 납부인원(군 간부인력) 수 변화에 대한 면밀한 분석을 통해 연금기여금 수입에 대한 정확한 추계를 하도록 개선방안을 강구할 필요가 있음.
- 이러한 점들을 종합적으로 살펴볼 때, 기금 여유자금의 운용 미흡 및 연례적인 연금기여금 수입 과다 추계 등의 이유로, 기금적립금 규모는 2021년 1조 3,408억원에서 2024년 8월 현재 9,856억원으로 지속적으로 감소하였고, 기금적립률은 2021년 4.6개월에서 2024년 2.9개월로 감소했다는 점에서 전반적인 기금의 재정 건전성이 악화되었음.

[연도별 기금적립금]

(단위: 억원, 개월)

연도	급여지출액	기금적립금 (부동산+금융자산)	기금 적립률 (기금적립금/연 급여지출액)
2021	35,327	13,408	4.6개월
2022	37,258	12,003	3.9개월
2023	40,785	10,304	3.0개월
2024(8월)	40,408	9,856	2.9개월

*자료: 국방부

- 따라서 국방부는 기금 여유자금의 운용수익 및 리스크관리 제고 등을 위하여 자산운용 전반에 대한 종합적인 개선방안을 마련하고, 연금기여금 수입에 대한 정확한 추계방안을 마련하는 등 기금의 재정 건전성 관리를 강화할 필요가 있음.

