

의안번호	2200726
의 퇴 인	민홍철 의원
회 답 일	2024. 6. 24.
추 계 번호	24B0832

도로법 일부개정법률안

【비용추계서 미첨부 사유서】

I. 재정수반요인

연번	조·항(조제목)	주요내용	비고
1	안 제8조제1항 (대도시권 교통혼잡도로 개선)	- 국토교통부장관은 시·도지사 또는 시장·군수·구청장이 도로관리청인 도로 중 <u>인구 50만명 이상인 대도시권의 주요 간선도로</u>로서 교통 혼잡의 해소, 물류의 원활한 흐름을 위하여 개선사업의 시행이 필요한 구간의 도로(이하 “대도시권 교통혼잡도로”라 한다)에 대하여 5년마다 권역별로 대도시권 교통혼잡도로 개선사업계획(이하 이 조에서 “사업계획”이라 한다)을 수립하여야 함 ※ (현행) 대도시권¹⁾ → (개정안) 인구 50만명 이상인 대도시권	의무규정

II. 미첨부 근거 규정 및 상세 사유

1. 근거 규정

연번	조·항(조제목)	미첨부 근거 규정
1	안 제8조제1항 (대도시권 교통혼잡도로 개선)	제3호: 의안의 내용이 선언적·권고적인 형식으로 규정되는 등 기술적으로 추계가 어려운 경우

1) 「도로법 시행령」 제6조(대도시권 교통혼잡도로 개선사업계획의 수립 등) ② 대도시권 교통혼잡도로의 선정 기준은 고속국도 및 일반국도를 제외한 광역시·도의 동(洞)지역에 있는 도로 중 다음 각 호에 해당되는 도로로 한다.

1. 고속국도 및 자동차전용도로(법 제48조에 따라 도로관리청이 지정하는 자동차전용도로 또는 전용구역)를 말한다. 이하 같다)와 연결하는 도로
2. 혼잡구간을 우회하는 도로
3. 조성이 완료된 주요 항만, 공항, 산업단지, 물류단지 등을 연결하는 도로 중 국가지원 등이 계획되지 아니한 도로

2. 상세 사유

□ 대도시권 교통혼잡도로 개선사업 대상을 인구 50만 이상의 대도시로 변경 (안 제8조제1항)

가. 대도시권 교통혼잡도로 개선사업

○ 5년 단위 “대도시권 교통혼잡도로 개선사업계획(현재 4차, 2021~2025)”을 바탕으로 대도시권 간선도로의 혼잡 완화를 위한 개선사업을 선정하여 추진 중

- 사업대상: 대도시권(광역시의 洞지역)의 주요 간선도로로서 교통 혼잡 해소, 물류의 원활한 흐름을 위하여 개선이 필요한 도로²⁾
- 재원분담: 계획 확정 후 예비타당성 조사 결과 사업타당성이 인정되는 사업에 대하여 해당 지자체와 매칭방식*으로 추진

* 국가가 설계비 50%, 공사비 50% 지원

(계획은 국가가 수립, 계획 이후 토지보상·설계·공사·유지관리는 지자체가 수행)

○ 국토교통부에 따르면 사업대상을 선정하는 절차는 지방자치단체에서 신청하거나 국토교통부에서 발굴한 교통혼잡도로 중 비용편익(B/C) 점수 등 타당성이 높은 사업 순으로 5년 단위 “대도시권 교통혼잡도로 개선사업계획” 대상에 선정이 되고, 이후 각 사업별로 기획재정부의 예비타당성조사 등을 거쳐 추진됨

- “대도시권 교통혼잡도로 개선사업계획”에 선정되었더라도 예비타당성조사나 다른 국가계획과의 충돌 등으로 실제 추진되지 못하는 경우도 다수 존재

○ 대도시권 교통혼잡도로 개선사업이 시작된 2006년 이후 현재까지 총 55건의 개선사업이 결정되어 현재까지 21건이 완료되었고, 현재 추진 중인 사업은 17건, 아직 착수되지 않은 사업은 17건으로, 총 55건 사업의 건당 평균 사업비용은 1,928.6억원, 건당 평균 사업 규모는 3.8km임

2) 「도로법 시행령」

제6조(대도시권 교통혼잡도로 개선사업계획의 수립 등) ② 대도시권 교통혼잡도로의 선정 기준은 고속국도 및 일반국도를 제외한 광역시의 동(洞)지역에 있는 도로 중 다음 각 호에 해당되는 도로로 한다.

1. 고속국도 및 자동차전용도로(법 제48조에 따라 도로관리청이 지정하는 자동차전용도로 또는 전용구역을 말한다. 이하 같다)와 연결하는 도로
2. 혼잡구간을 우회하는 도로
3. 조성이 완료된 주요 항만, 공항, 산업단지, 물류단지 등을 연결하는 도로 중 국가지원 등이 계획되지 아니한 도로

[표 1] 대도시권 교통혼잡도로 개선사업 추진 현황(2024.1월 기준)

구 분	연장(km)	총사업비(억원)	국비(억원)	비 고
총 55건	210.1	106,071	33,395	평균 1,928.6억원/건, 평균 3.8km/건, 평균 504.9억원/km,
완료(21건)	84.0	34,499	9,707	
추진중(17건)	74.9	44,959	16,650	
미착수(17건)	51.2	26,613	7,038	

주: 총사업비와 '국비×2'에 해당하는 금액의 차액은 대부분 지자체 부담 토지보상비임
자료: 국토교통부

나. 사업 대상에 인구 50만 이상 도시 포함

- 2024년 1월 29일 행정안전부공고(제2024-102호)에 따르면 「지방자치법 시행령」 제115조에 따라 인구 50만 이상인 도시(인구 50만 이상 대도시와 특례시)는 수원, 용인, 고양 등 19개임

[표 2] 인구 50만 이상 도시 현황

연번	도시	비고
1	수원	특례시 (인구 100만 이상)
2	용인	
3	고양	
4	창원	
5	화성	인구 50만 이상 대도시
6	성남	
7	부천	
8	남양주	
9	안산	
10	평택	
11	시흥	
12	안양	
13	김포	
14	파주	
15	청주	
16	천안	
17	전주	
18	포항	
19	김해	

자료: 행정안전부공고(제2024-102호)

- 사업 대상에 위 19개 도시를 포함할 경우 대도시권 교통혼잡도로 개선사업의 대상이 되는 도로가 증가할 것으로 예상되나, 현 시점에서는 각 도시의 혼잡도로 중 비용편익(B/C) 점수 등 타당성이 높아 사업 대상으로 선정될 가능성이 있는 혼잡도로의 수량이나 규모를 알 수 없고, 도시마다 토지보상비의 수준이 다를 것으로 예상되어 기존에 대도시권 교통혼잡도로 개선사업의 대상으로 결정된 55건 사업의 단가를 그대로 적용하기도 곤란하여 현재로서는 개정안 시행으로 인한 추가재정소요를 파악하는 데 한계가 있음

□ 대도시권 교통혼잡도로 개선사업계획 대상 확대에 의한 계획 수립 비용 증가 (안 제8조제1항)

- 현재 진행 중인 제4차 대도시권 교통혼잡도로 개선사업계획(2021~2025) 수립을 위한 연구용역은 국토연구원에서 수행하였고, 연구용역 비용은 8억 4,000만원이었음
- 국토연구원에서 국토교통부 대도시권광역교통위원회에 제출한 「제4차 대도시권 교통혼잡도로 개선계획 수립 연구 요약 보고서」를 보면, 과업의 범위는 다음과 같음
 - 1~3차 대도시권 교통혼잡도로 개선사업 추진 현황 분석
 - 관련계획 검토
 - 광역시별 현황 조사 및 문제점 분석
 - 사업대상 지점 및 구간의 선정 및 사업물량 파악
 - 개선대안 마련 및 기술검토
 - 대상사업별 교통수요 예측을 통한 사업효과 분석
 - 경제성 분석 및 투자우선순위 평가
 - 단계별 사업계획 수립
 - 정책적 건의
- 개정안에 따라 대도시권 교통혼잡도로 개선사업 대상에 19개 도시가 추가될 경우, 해당 도시에 있는 도로 중 사업대상 구간 선정을 위한 현황 조사, 기술검토, 경제성 분석 등을 위한 과업량 확대에 계획 수립 연구용역 비용이 증가할 것으로 보이나, 개정안에 따라 추가되는 19개 도시의 사업

대상 후보 구간을 특정할 수 없는 현 시점에서 대도시권 교통혼잡도로 개선사업계획 대상 확대에 의한 계획 수립 비용의 증가분을 추계하기 곤란함

- 국토교통부에 따르면, 제4차 계획 수립 시 67건의 지방자치단체 제출 사업에 대해 법적 부합성 검토와 지원 중복성 등을 거쳐 경제성 및 정책성 분석대상 사업 32건을 선정하였고, 그 중에서 23건이 최종 계획에 반영되었음

Ⅲ. 부대의견

□ 없음

Ⅳ. 작성자

□ 성명

국회예산정책처	분석관	과장
경제비용추계과	박인재	이유미

□ 대표연락처

성명	전화번호	이메일 주소
박인재	02-6788-4650	powerreset@nabo.go.kr

[참고자료] 최근 3년 대도시권 교통혼잡도로 개선사업 현황

(단위 : 백만원)

사업명	2021년		2022년		2023년		사업개요
	예산	결산	예산	결산	예산	결산	
대도시권 교통혼잡도로지원	18,800	15,813	3,908	1,688	8,627	5,020	혼잡도로 사업 설계비 지원
광주북부순환도로	5,000	—	1,600	1,600	3,100	3,100	L=6.7km, B=20m(4차로)
옥동-농소1공구	5,122	5,122	3,132	3,571	—	—	L=8.0km, B=20m(4차로)
을숙도-장림고개	17,402	21,862	6,307	9,598	—	—	L=2.31km(지하차도 2.0km), B=22~35m(4~6차로)
상개-매암	1,115	1,115	—	—	—	—	L=3.46km, B=20m(4차로)
덕천동-아시아드	10,060	10,060	6,800	7,285	—	—	L=4.37km, B=20~45m(4차로)
용두-담양	—	—	423	701	66	66	L=1.6km, B=20~30m(2→4차로)
상무지구-첨단산단	4,529	6,027	4,000	7,500	3,156	3,156	L=4.98km, B=21~27.5m(4~6차로)
월전동-무진로	2,548	—	2,540	4,147	1,900	1,900	L=6.25km, B=21.5~31.0m(4차로)
달서구 상화로	4,224	—	15,000	15,000	24,136	24,136	L=4.1km(지하도로), B=20m(4차로)
정림동-버드내교	—	—	1,212	1,212	3,900	3,900	L=2.4km, B=18.0~19.8m(4차로)
엄궁대교	2,000	100	9,600	—	10,513	0	L=3.0km, B=25m(6차로)
대덕특구동측진입로	—	—	1,212	1,212	4,000	4,000	L=1.3km, B=25m(4차로)
농소-강동	—	—	8,500	8,500	15,000	15,000	L=10.8km, B=20m(4차로)
만덕-센텀	28,108	19,000	12,800	12,800	15,200	15,200	L=9.62km(지하도로), B=11~27.5m(4차로)
식만-사상	9,500	—	24,000	24,000	15,470	0	L=8.24km, B=20m(4차로)
금곡-대곡	—	—	—	—	5,921	2,921	L=3.2km, B=29m(4차로)
호남고속도로-북부 순환로	—	—	—	—	1,000	1,000	L=1.2km(진입램프), B=8m(1차로)
각화동-제2순환로	—	—	—	—	500	500	L=0.4km(진입램프), B=8m(1차로)

자료: 국토교통부