

|        |              |
|--------|--------------|
| 의안번호   | 2202596      |
| 의 퇴 인  | 박홍배 의원       |
| 회 답 일  | 2024. 8. 20. |
| 추 계 번호 | 24B2597      |

# 자연환경보전법 일부개정법률안

【비용추계서 미첨부 사유서】

## I. 재정수반요인

| 연번 | 조·항(조제목)                                 | 주요내용                                                                                                                                       | 비고   |
|----|------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| 1  | 안 제45조의7<br>(자연환경복원사업<br>의 민간참여 등)<br>신설 | 환경부장관, 시·도지사, 시·군·구청장은 제1항 <sup>1)</sup> 에 따른 민간 참여 방식의 자연환경복원사업이 효율적으로 시행될 수 있도록 민·관 협의체 구성, 사업 컨설팅, 참여 실적 인정 등 필요한 행정적 지원을 할 수 있음(제2항)   | 재량규정 |
| 2  | 안 제45조의8<br>(자연환경복원사업<br>등의 대행) 신설       | 환경부장관 또는 자연환경복원사업 시행자는 자연환경복원사업 등의 효과적 시행 및 생태·환경적으로 전문성을 확보하기 위하여 자연환경보전사업 대행자로 등록한 자(이하 “자연환경보전사업 대행자”라한다)에게 설계 및 시공 등을 대행하게 할 수 있음(제1항) | 재량규정 |
|    |                                          | 자연환경복원사업 등을 대행하려는 자는 기술인력, 시설 등 대통령령으로 정하는 일정 자격요건을 갖추어 환경부장관에게 등록을 하여야 함(제2항)                                                             | 의무규정 |
| 3  | 제45조의10(우수<br>자연환경복원사업<br>인증) 신설         | 환경부장관은 자연환경복원의 촉진과 그 질적 향상을 위하여 생태·환경적으로 우수하게 조성·관리되고 있는 자연환경복원사업에 대하여 대통령령으로 정하는 전문기관의 평가를 거쳐 우수 자연환경복원사업으로 인증할 수 있음(제1항)                 | 재량규정 |
|    |                                          | 제1항부터 제3항까지에 따른 인증기준, 절차 및 취소 등에 필요한 사항은 환경부령으로 정함(제4항)                                                                                    |      |
| 4  | 제45조의11(자연<br>환경복원지원센터<br>의 지정·운영)       | 환경부장관은 자연환경복원사업의 효율적 운영·관리를 위하여 환경부령으로 정하는 일정 요건을 갖춘 기관 또는 단체를 자연환경복원지원센터로 지정할 수 있음(제1항)                                                   | 재량규정 |
|    |                                          | 환경부장관은 자연환경복원지원센터의 업무수행에 필요한 비용을 지원할 수 있음(제3항)                                                                                             |      |
|    |                                          | 자연환경복원지원센터의 지정·운영 및 취소 등 필요한 사항은 대통령령으로 정함(제5항)                                                                                            |      |

1) 안 제45조의7(자연환경복원사업의 민간참여 등) ① 훼손된 자연환경의 복원 등 생물다양성 증진에 기여하고자 하는 법인, 단체, 개인 등(이하 “민간”이라 한다)은 다음 각 호의 방식으로 자연환경복원사업에 참여할 수 있다.

1. 자연환경복원사업에 필요한 재산, 토지 등을 기부하는 방식
2. 자연환경복원사업을 직접 실시하고 그 지역을 기부하는 방식
3. 민간이 보유한 재산의 무상 대여 등 기타 환경부령으로 정하는 방식

## II. 미첨부 근거 규정 및 상세 사유

### 1. 근거 규정

| 연번 | 조·항(조제목)                             | 미첨부 근거 규정                                                                                          |
|----|--------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1  | 안 제45조의7<br>(자연환경복원사업의<br>민간참여 등) 신설 | 미대상: 환경부에 따르면 민간이 자연환경복원사업에 참여할 경우, 민관협의체 구성, 사업컨설팅, 참여실적 인정 등은 행정적 지원사항으로 추가재정소요는 발생하지 않을 것이라는 의견 |
| 2  | 안 제45조의8<br>(자연환경복원사업 등의<br>대행) 신설   | 미대상: 환경부에 따르면 자연환경보전사업 대행자 등록제도 운영으로 인한 국가 및 지방자치단체의 추가재정소요는 발생하지 않을 것이라는 의견                       |
| 3  | 제45조의10<br>(우수 자연환경복원사업<br>인증) 신설    | 제3호: 의안의 내용이 선언적·권고적인 형식으로 규정되는 등 기술적으로 추계가 어려운 경우                                                 |
| 4  | 제45조의11<br>(자연환경복원지원센터의<br>지정·운영)    |                                                                                                    |

### 2. 상세 사유

#### □ 우수 자연환경복원사업 인증(안 제45조의10 신설)

- 개정안에 따라 환경부장관이 우수 자연환경복원사업에 대한 인증을 실시할 경우 인증기준 마련, 인증 적합성 검사 등 관련 비용이 발생할 것으로 예상되나, 개정안은 인증기준, 절차 및 취소 등에 필요한 사항을 환경부령으로 정하도록 하고 있어 현 시점에서는 우수 자연환경복원사업 인증 수요 및 인증제 시행과 관련한 구체적인 계획을 알 수 없음

- 우수 사업 인증과 관련한 유사 사례로는 「관광진흥법」에 따른 한국관광품질인증, 「환경교육 활성화 및 지원에 관한 법률」에 따른 환경교육 우수프로그램 인증 등이 있으나, 사례별로 사업 성격이 다르고 예산 규모에 차이가 있음

[표 1] 우수 사업 인증 사례

|                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- 「관광진흥법」에 따른 한국관광 품질인증: 약 8.8억(컨설팅, 홍보비, 품질개선 지원 등)</li> <li>- 「환경교육 활성화 및 지원에 관한 법률」에 따른 환경교육 우수프로그램 인증: 약 2.5억(지정서발급, 현판제작, 전문가 수당지급 등)</li> <li>- 「녹색건축물 조성 지원법」에 따른 녹색건축인증: 약 9.5억(인증기준 마련, 인증 고도화, 홍보 등)</li> </ul> |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

자료: 환경부

#### □ 자연환경복원지원센터의 지정·운영(안 제45조의11 신설)

- 개정안에 따라 환경부장관이 환경부령으로 정하는 일정 요건을 갖춘 기관 또는 단체를 자연환경복원지원센터로 지정하고 업무수행에 필요한 비용을 지원할 경우 자연환경복원지원센터 지원을 위한 추가재정소요가 발생할 것으로 보이나, 개정안은 자연환경복원지원센터의 지정·운영 및 취소 등 필요한 사항을 대통령령으로 정하도록 하고 있어, 현 시점에서는 자연환경복원지원센터 지정 및 운영비용 지원 계획을 알 수 없음

### Ⅲ. 부대의견

#### □ 없음

# IV. 작성자

□ 성명

|         |     |
|---------|-----|
| 국회예산정책처 | 분석관 |
| 경제비용추계과 | 박인재 |

□ 대표연락처

| 성명  | 전화번호         | 이메일 주소                |
|-----|--------------|-----------------------|
| 박인재 | 02-6788-4650 | powerreset@nabo.go.kr |

[참고자료 1] 자연환경복원사업 추진 현황('21~'23)<sup>2)</sup>

(단위 : 백만원)

| 사업주체                    | 사업명                                                             | 사업 개요                                                                              | 집행예산(국비) |        |        |        |
|-------------------------|-----------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------|----------|--------|--------|--------|
|                         |                                                                 |                                                                                    | '21      | '22    | '23    | '24    |
| 국가                      | 국토환경<br>녹색복원 <sup>1)</sup>                                      | • 전국토 훼손지 조사·평가에 기반한 복원대상지 도출 및 체계적 생태복원(장항 국가습지복원, GB내 자연환경복원)으로 국가 선도 대표 복원모델 마련 | —        | —      | —      | 3,765  |
|                         | 수변녹지<br>조성관리사업<br>(수계기금)                                        | • 4대강수계 매수토지 대상 수변생태벨트 조성으로 자연생태계 복원 및 상수원 수질 개선 도모                                | 26,406   | 23,487 | 23,781 | 27,492 |
| 정부출연                    | 국립공원<br>훼손지 복원                                                  | • 국립공원 내 자연·인위적으로 훼손된 독립훼손지, 외래목초지 등 다양한 유형의 훼손지 복원을 통한 생태계 연결성 및 생물다양성 증진         | 4,326    | 4,326  | 2,163  | 2,163  |
| 지자체<br>(보조)             | 도시생태축<br>복원사업<br>(국비 70%)                                       | • 단절·훼손된 도시생태축을 연결·복원하여 도시생태계 연속성 유지 및 생태기능 향상 도모                                  | 10,620   | 23,579 | 15,830 | 14,667 |
|                         | 백두대간 등<br>생태축 훼손지<br>복원<br>(국비 70%)                             | • 개발사업 등으로 단절·훼손된 백두대간 등 한반도 생태축 연결·복원(생태통로 조성)으로 생태계 연결성 확보                       | 4,435    | 6,496  | 4,656  | 3,259  |
| 국가<br>또는<br>지자체<br>(보조) | 생태경관보전지<br>역<br>훼손지 복원<br>(직접사업 국비<br>100%,<br>지자체보조<br>50~70%) | • 생태경관보전지역 보전·관리를 통한 국가 생태자원의 항구적인 보전도모                                            | 3,500    | 3,000  | 2,100  | 2,400  |
|                         | 습지보호지역<br>훼손지 복원<br>(직접사업 국비<br>100%,<br>지자체보조<br>50~70%)       | • 습지보호지역 생태계 보전을 위한 훼손된 습지에 대한 복원                                                  | 3,935    | 6,743  | 5,860  | 2,930  |

주: 1) '24년 세부사업 신설  
자료: 환경부

2) 환경부 제출자료

## [참고자료 2] 자연환경보전사업 대행자 제도 운영 개요<sup>3)</sup>

### □ 자연환경보전사업 대행자 자격요건(시행령 제46조제3항 관련)

| 기술능력                                                                                                                                                      | 시설               | 자본금                       |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|---------------------------|
| 가. 자연환경관리 기술사 1명 이상<br>나. 자연생태복원기사 또는 자연생태복원산업기사 2명 이상<br>다만, 그 중 1명은 생물분류기사로 대체할 수 있다.<br>다. 조경기사 또는 조경분야 중급기술인 1명 이상<br>라. 토목 분야 건설기술인 또는 산림공학기술자 1명 이상 | 업무수행에<br>필요한 사무실 | 개인: 14억원 이상<br>법인: 7억원 이상 |

자료: 환경부

※ 자연환경보전사업 대행자가 「건설사업기본법」에 따른 건설사업자인 경우에는 기술능력, 사무실 및 자본금을 중복하여 갖추지 아니할 수 있음

### □ 자연환경보전사업대행자 현황('24.4월 기준)

| 구분 | 서울 | 부산 | 인천 | 울산 | 광주 | 경기 |
|----|----|----|----|----|----|----|
| 합계 | 17 | 3  | 2  | 1  | 1  | 10 |
|    | 충북 | 전북 | 전남 | 경북 | 경남 |    |
|    | 1  | 3  | 4  | 2  | 4  |    |

자료: 환경부

### □ 자연환경보전사업 대행자 사업범위

- 법 제2조제6호의 규정에 의한 소생태계 조성사업
  - 생물다양성을 높이고 야생 동·식물의 서식지간 연속성을 높이거나 특정한 생물종의 서식조건을 개선하기 위하여 조성하는 생물서식 공간으로 생태기반환경 및 생물종 복원 사업 등
- 법 제2조제9호의 규정에 의한 생태통로 조성사업
  - 야생 동·식물의 서식지가 단절되거나 훼손 또는 파괴되는 것을 방지하고, 야생 동물의 원활한 이동로 확보 등 생태계 연속성 유지를 위하여 생태적 인공 구조물 등을 설치하는 사업

3) 환경부 제출자료

- 법 제2조제11호의 규정에 의한 대체자연 조성사업
  - 기존의 자연환경과 유사한 기능을 수행하거나 보완적 기능을 수행할 수 있도록 생태환경을 조성하는 사업
- 법 제38조의 규정에 의한 자연환경보전·이용시설의 설치사업
  - 생태환경의 건전한 이용을 위하여 자연환경을 보전하거나 훼손을 방지하기 위한 시설, 훼손된 자연환경을 복원 또는 복구하기 위한 시설, 자연환경보전에 관한 안내시설, 생태관찰을 위한 나무다리 등 자연환경을 이용하거나 관찰하기 위한 시설 등을 설치하는 사업
  - 그 밖의 자연자산을 보호하기 위한 시설(유도울타리 등 동물찾길사고 예방시설)
- 기타 훼손된 생태계의 복원을 위한 사업

#### □ 자연환경보전사업 대행자 관리방법

- 자연환경보전사업 대행자의 자격요건만 규정하고 등록절차가 없어 (사)한국생태복원협회에서 협회정관\*에 따라 대행자 자격요건과 실적 등을 관리

\* 자연환경보전사업 시행 회원사의 자격요건 및 실적관리에 관한 규정

- ※ (사)한국생태복원협회는 사무국 직원 2명이 자연환경보전사업 대행자 등록, 년 2회 자격조건 유지여부 등을 관리