

2026년도
외교통일위원회 소관 기금운용계획안
예비심사보고서

외	교	부	소관
통	일	부	소관

2025. 11.

외교통일위원회

2026년도

외교통일위원회 소관 예산안

예비심사보고서

2025. 11.

외교통일위원회

I. 소관부처 회부 예산안

1. 외교부 소관

- 국제교류기금 : 수입 및 지출

2. 통일부 소관

- 남북협력기금 : 수입 및 지출

Ⅱ. 심사경과

1. 제출일자 : 2025. 9. 3.

2. 회부일자 : 2025. 9. 4.

3. 상정일자 및 의결일자

가. 외교부 소관

■ 제429회국회(정기회)

□ 제5차 외교통일위원회(2025. 11. 14.)

- 상정, 제안설명, 검토보고, 대체토론, 소위원회 회부

○ 제1차 예산결산기금심사소위원회(2025. 11. 17.)

- 상정, 토론, 수정의결

□ 제6차 외교통일위원회(2025. 11. 19.)

- 수정의결

나. 통일부 소관

■ 제429회국회(정기회)

□ 제5차 외교통일위원회(2025. 11. 14.)

- 상정, 제안설명, 검토보고, 대체토론, 소위원회 회부

○ 제2차 예산결산기금심사소위원회(2025. 11. 18.)

- 상정, 토론, 수정의결

□ 제6차 외교통일위원회(2025. 11. 19.)

- 수정의결

III. 전문위원 검토보고

외교부 소관 수석전문위원 관 현 준

I. 2026년도 외교부 소관 기금운용계획안

【국제교류기금】

1. 개 요

가. 수입 계획안

국제교류기금은 대한민국과 외국간의 다양한 국제교류사업에 대한 지원을 통해 국제사회에서 한국에 대한 올바른 인식과 이해를 도모하고, 국제적 우호친선을 도모할 목적으로 「한국국제교류재단법」에 의해 설치되었으며, 한국국제교류재단이 기금의 관리 및 운영을 담당하고 있음.

2026년도 국제교류기금 수입계획안의 총 규모는 1,358억 600만원으로, 전년도 1,059억 800만원 대비 298억 9,800만원(28.2%)이 증액되었음.

감액내역은 없으며, 증액내역을 살펴보면, 국제교류재단의 주 수입원으로 여권 발급 시 부과되는 국제교류기여금수입(법정부담금)이 전년도(544억 7,000만원) 대비 93억 1,500만원 증액 반영¹⁾되었고, 공공자금관리기금 예탁 원금을 회수하는 기금예탁원금회수는 전년도 대비 196억 9,900만원 순증되

1) 법정부담금 산출근거(2026년도 수입 각목명세서) : 총 637억 8,500만원

1. 복수여권

가. 10년 : 12,000원 × 4,676,392건 = 561억 1,700만원

나. 5년 : 9,000원 × 852,032건 = 76억 6,800만원

었으며, 공공자금관리기금 예탁금에 대한 이자수입은 전년도(3억 3,500만원) 대비 8억 8,400만원(263.9%) 증액된 12억 1,900만원이 반영되었음.

한편, 기금적립금의 금융기관 예치운용 등에 따른 이자수입인 기타재산 수입은 27억 3,000만원으로, 국내법인 또는 개인이 재단에 기부하는 민간출연금은 20억 1,300만원으로, 재단이 발간하는 정기 간행물 판매대, 구독료 및 전년도 사업비 잔액 환입금 등의 기타잡수입은 5억원으로, 통화금융기관 예치금 회수 수입은 금융상품에 투자한 기금 중 2026년에 만기도래하여 회수할 금액인 458억 6,000만원으로, 각각 전년도와 동일하게 반영되었음.²⁾

2) 기타 잡수입 산출근거(2026년도 수입 각목명세서) : 5억원
- 정기간행물 판매수입 : 3,500만원
- 사업비 환입수입 : 4억 6,500만원

< 2026년도 국제교류기금 수입계획안 >

(단위 : 백만원, %)

구 분	2024년계획 (당초)	2025년계획		2026년 계획안(B)	증 감	
		당초	수정(A)		B-A	%
총 계	156,567	105,908	105,908	135,806	29,898	28.2
54 기타이자수입 및 재산수입	2,730	2,730	2,730	2,730	-	-
기타재산이자수입 (54-546)	2,730	2,730	2,730	2,730	-	-
59 기타경상이전수입	71,608	56,483	56,483	65,798	9,315	16.5
법정부담금 (59-593)	69,595	54,470	54,470	63,785	9,315	17.1
민간출연금 (59-594)	2,013	2,013	2,013	2,013	-	-
69 잡수입	500	500	500	500	-	-
기타잡수입 (69-691)	500	500	500	500	-	-
85 정부예금회수	52,889	45,860	45,860	45,860	-	-
통화금융기관예치금회수 (85-852)	52,889	45,860	45,860	45,860	-	-
92 예탁원금회수	28,000	-	-	19,699	19,699	순증
기금예탁원금회수 (92-923)	28,000	-	-	19,699	19,699	순증
95 예탁이자수입	840	335	335	1,219	884	263.9
기금예탁이자수입 (95-953)	840	335	335	1,219	884	263.9

나. 지출 계획안

2026년도 국제교류기금 지출계획안의 총 규모는 1,358억 600만원으로, 전년도 1,059억 800만원 대비 298억 9,800만원(28.2%)이 증액되었음.

국제교류기금의 실질적인 주요사업은 「문화외교 및 국제교류」 프로그램으로서, 2026년도 사업비 규모는 376억 1,600만원으로, 전년도(423억 6,300만원) 대비 47억 4,700만원(△11.2%)이 감액되었으며,

해외한국학 육성을 목적으로 하는 「글로벌 한국학진흥」, 국제교류협력 증진을 위한 「국제협력네트워킹」, 「문화교류협력강화」, 「지정기부금운영」, 「국제교류정보화」 등 5개의 단위사업과 9개의 세부사업들로 이루어져 있음.

< 2026년도 국제교류기금 지출계획안 >

(단위: 백만원)

프로그램	단위사업	회계	세부사업	예·결산				2026년 예산안
				2023년 결산	2024년		2025년 예산	
					예산	결산		
총 예 산				199,318	156,567	240,192	105,908	135,806
[2600] 문화외교 및 국제교류				63,126	54,017	81,012	42,363	37,616
	[2632] 글로벌 한국학 진흥			17,947	19,634	17,738	14,773	13,505
		[401] 한국학기반확대		17,947	19,634	17,738	14,773	13,505
	[2633] 국제협력네트워킹			21,162	19,497	20,275	15,339	13,868
		[401] 글로벌인적교류		5,430	3,850	3,996	2,200	2,090
		[402] 정책공공외교강화		9,239	8,474	10,626	7,343	6,570
		[403] 공공외교기반확대		2,167	2,048	1,219	1,342	1,275
		[404] 글로벌 협력 강화		4,326	5,125	4,434	4,454	3,933
	[2634] 문화교류협력강화			12,055	10,361	9,804	7,683	7,107
		[401] 한국문화해외확산		6,573	5,507	5,413	3,765	3,443
		[402] 글로벌문화교류		5,482	4,854	4,391	3,918	3,664
	[2635] 지정기부금운영			9,196	1,759	30,383	1,802	370
		[401] 지정기부사업		9,196	1,759	30,383	1,802	370
	[2636] 국제교류정보화			2,766	2,766	2,812	2,766	2,766
		[401] 국제교류정보시스템 운영		2,766	2,766	2,812	2,766	2,766
[7000] 외교 행정지원				14,775	14,690	14,632	14,665	15,103
	[7076] 기금운영비			14,775	14,690	14,632	14,665	15,103
		[101] 인건비		10,341	10,745	10,383	11,068	11,456
		[201] 기타운영비		4,434	3,945	4,249	3,597	3,647
[9000] 공공자금관리기금예탁				-	70,000	-	19,699	61,568
	[9001] 공공자금관리기금			-	70,000	-	19,699	61,568
		[900] 공공자금관리기금예탁		-	70,000	-	19,699	61,568
[9700] 여유자금운용				121,417	17,860	144,548	29,181	21,519
	[9711] 여유자금운용			121,417	17,860	144,548	29,181	21,519
		[970] 통화금융기관예치		121,417	17,860	144,548	29,181	21,519

다. 자산운용 현황

국제교류기금의 자산운용 현황을 보면, 2026년도 기금운용계획안에 '여유자금회수'로 458억 6,000만원을 계상하였고, 기금 운용에 따른 이자수입은 금융상품에 투자하여 발생한 이자수입 27억 3,000만원과 공공자금관리기금 예탁금에 대한 이자수입 12억 1,900만원을 각각 계상하였음.

'여유자금예치'는 통화금융기관 예치 215억 1,900만원, 공공자금관리기금 예탁 615억 6,800만원을 각각 반영하였음.

< 여유자금 운용 현황 >

(단위 : 백만원)

구 분	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
여유자금 예치	36,217	31,634	53,504	65,651	84,161	76,409	52,889	17,860	29,181	21,519
공자기금 예치	10,000	60,000	60,000	60,000	20,000	76,000	28,000	70,000	19,699	61,568
여유자금 회수	36,000	56,863	69,200	82,239	66,964	66,964	76,409	52,889	45,860	45,860
예탁원금 (공자기금) 회수	10,000	30,000	40,000	40,000	60,000	78,070	-	28,000	-	19,699
기타재산 이자수입 (이자수입)	1,032	848	1,297	1,297	2,730	2,730	2,730	2,730	2,730	2,730
예탁이자수입 (공자기금)	625	1,113	2,000	1,910	1,450	1,446	560	840	335	1,219

라. 재정운용 계획 및 국제교류기금의 적립금 현황

2026년도 재정운용계획을 살펴보면, 사업 수익이 657억 9,800만원이고 사업비용이 376억 1,600만원으로, 사업 총이익은 281억 8,200만원이 예상되며,

인건비 및 기타운영을 위한 비용 등 관리비용이 151억 300만원으로, 2026년도 말 기준 130억 7,900만원의 흑자가 예상되는바, 재정운용계획에 따르면 기금적립금은 증가 추세를 보일 것으로 전망됨.

< 2026년도 재정운용계획 >

(단위 : 백만원)

구 분	2024년 말 실적	2025년 말 계획		2026년 말 계획안(B)	증감 (B-A)
		당초	수정(A)		
1. 사업수익	96,192	57,000	57,000	65,798	8,798
2. 사업비용	79,762	42,400	42,400	37,616	-4,784
3. 사업총이익(1-2)	16,430	14,600	14,600	28,182	13,582
4. 사업관리비	16,539	14,700	14,700	15,103	403
5. 사업이익(3-4)	-109	-100	-100	13,079	13,179
6. 사업외 수익	6,945	2,700	2,700	2,730	30
7. 사업외 비용	9	-	-	-	-
8. 경상이익	6,827	2,600	2,600	15,809	13,209
9. 특별이익	-	-	-	-	-
10. 특별손실	-	-	-	-	-
11. 법인세차감전순이익	-	-	-	-	-
12. 법인세비용	-	-	-	-	-
13. 당기순이익	6,827	2,600	2,600	15,809	13,209

< 국제교류기금 적립액 및 증감률 >

(단위: 백만원)

연 도	기 금 적 립 금	증 감 율(전년도 대비)
2015	144,019	4.4%
2016	155,870	8.2%
2017	182,814	17.3%
2018	190,384	4.1%
2019	192,925	1.3%
2020	155,328	△19%
2021	108,526	△30%
2022	79,639	△26.4%
2023	81,913	2.9%
2024	88,740	8.3%
2025.9.	87,251	△1.7%

2. 주요사업별 검토

< 세부사업별 2025년 예산 및 2026년 예산안 비교표 >

(단위: 백만원, %)

세부사업명	2025년 예산	2026년 예산안	2025계획액 대비 2026년 정부안 증감	삭감 사유 또는 배경
합 계	42,363	37,616	△4,747	재단은 정부의 부담금 개편(2024년 7월)에 따른 기여금 수입 감소에 대응하고자 사업 지출구조조정을 시행하였고, 사업별 우선순위에 따라 구조조정 감액안을 제출함.
한국학기반확대	14,773	13,505	△1,268	
글로벌인적교류	2,200	2,090	△110	
정책공공외교강화	7,343	6,570	△773	
공공외교기반확대	1,342	1,275	△67	
글로벌협력강화	4,454	3,933	△521	
한국문화해외확산	3,765	3,443	△322	
글로벌문화교류	3,918	3,664	△254	
지정기부사업	1,802	370	△1,432	
국제교류정보시스템 운영	2766	2766	—	

가. 한국학 기반확대

「한국학 기반확대」는 한국학 강좌운영 지원사업(교수직 설치, 현지교원고용 지원, 한국학 온라인 강의, 객원교수 파견 등)을 통해 해외 대학의 정규 강좌운영을 지원하고, 자체 기획 및 해외사무소 등 협업으로 해외 대학의 한국학 장기 발전 및 지한 인사 배출을 위한 기반을 조성하는 한편, 한국전문가 육성사업(해외 대학의 한국 전공 석박사 재학생 대상 장학지원, 한국학 박사학위 취득 우수 신진학자 연구활동 지원 등)을 통해 해외 한국학의 선순환 구조를 공고히 하여 해외 차세대 한국 연구자 양성 및 한국 관련 연구 기반을 강화하는 데 목적이 있음.

2026년도 지출계획안은 전년도(147억 7,300만원) 대비 12억 6,800만원(△8.6%) 감액된 135억 500만원이 편성되었음.

< 2026년도 한국학 기반확대 지출계획안 >

(단위: 백만원, %)

구 분	2024년 결산			2025년 계획액 (A)	2026년 계획안 (B)	증감 (B-A)	증감률 (B-A)/A
	계획액	계획현액	집행액				
합 계	19,634	18,356	17,738	14,773	13,505	△1,268	△8.6
1. 한국학강좌운영	15,080	13,492	13,006	12,489	11,314	△1,175	△9.4
2. 한국전문가육성	3,563	3,507	3,485	2,284	2,191	△93	△4.1
3. 한국이해저변확대	991	1,357	1,247	-	-	-	-

□ 재정여건 변화에 대응한 「한국학 기반확대」 사업의 지속성을 위한 사업 내실화 및 재원 다각화 노력 필요

한국학 기반확대는 국제교류재단이 운영하는 기금사업 중 가장 큰 비중을 차지하는 핵심 사업으로, 2026년도 기금운용계획안의 사업비 376억 원³⁾ 중 약 135억 원(36%)을 차지하며 세부사업 중 지출규모 1위임. 이는 재단의 순수 사업비 중 3분의 1 이상이 투입되는 수준으로, 기금의 운용성과를 좌우하는 핵심 사업으로 평가됨.

그러나 동 사업의 내역사업인 ‘한국학 강좌운영’은 교수직 설치, 현지교원

3) [2026년도 기금운용계획안]

구분	2026년 계획안(백만원)	비율(%)
총지출	52,719	100
사업비	37,616	71.4
기금운영비(인건비, 기타운영비)	15,103	28.6

고용 지원, 객원교수 파견 등 인력 파견 및 인건비 지원 중심의 구조로 운영되고 있으며, 사실상 재단이 직접 성과를 관리하기가 용이한 '사업형'이라기보다 '인력지원형'에 가까운 형태를 띠고 있음.

최근 3년간 사업 구조조정 내역을 보면, 객원교수 파견 사업은 2026년 이후 일몰 예정이며, 현지교원 고용 지원 역시 축소되는 추세임. 반면, 교수직 설치 및 온라인 강의 사업은 유지⁴⁾되는 구조로 조정되고 있음.

특히 온라인 강의는 국내-해외 연계형 중심으로 추진되며, 발신·수신 대학이 협의한 LMS, Zoom 등 플랫폼을 활용해 실시간 또는 VOD 형태로 제공되고 있음. 물리적 인력 파견 대비 효율성과 접근성을 높이고, 교수진 수급 불균형 해소에 기여한다는 점에서 사업의 지속가능성을 높이는 대안으로 볼 수 있음.

< 최근 3년간 해외대학 한국학 지원사업 지출 구조조정 내역 >

구분	2023		2024		2025.9월 기준		2026년 예산안		구조조정 내역
	개교 수	집행액	개교 수	집행액	개교 수	집행액	개교 수	예산안	
객원교수 파견	69	3,020	47	1,880	21	663	2	70	폐지 (기협약된 26년도까지 지원 후 사업 일몰 예정)
교수직 설치	26	5,510	29	5,647	18	2,307	35	5,449	
현지교원 고용 지원	25	874	15	523	6	351	10	513	축소
온라인 강의	52	4,104	20	4,957	20	3,674	20	4,844	
합계		13,508		13,007		(6,995)		10,876	

※대학수: 지원금 수혜 대학 기준(중복 제외) / 집행액 단위: 백만원
(자료: 한국국제교류재단)

4) 집행액 기준

< 최근 3년간 한국학 온라인 강의⁵⁾ 현황 >

구분	2023		2024		2025.9월 기준		2026년 예산안		구조조정 내역
	개교 수	집행액	개교 수	집행액	개교 수	집행액	개교 수	예산안	
국내-해외 연계형	16	3,256	18	4,330	18	3,005	18	4,220	
해외 컨소시엄형	3	819	2	586	2	615	2	579	축소 (2024, 중남미 컨소시엄 폐지)
사업관리	3건	29	3건	41	3건	54	3건	45	
합계	-	4,104	-	4,957	-	3,674	-	4,844	

※대학수: 지원금 수혜 대학 기준(중복 제외) / 집행액 단위: 백만원

(자료: 한국국제교류재단)

한편, 재단의 주 수입원인 국제교류기여금(법정부담금)은 「부담금 정비 및 관리체계 강화 방안」(2024.3.27. 관계부처 합동)에 따른 「한국국제교류재단법 시행령」 개정(2024.6.4.)으로 수입액 감소가 불가피할 것으로 전망됨.

이에 따라 재단은 단기 교원 지원 및 인력 파견 중심의 인력 의존형 사업 구조를 유지하기 어려운 재정적 제약에 직면하고 있으며, 재정 여건 악화 속에서 사업 효율화와 구조적 재편을 추진하고 있음.

5) [한국학 온라인 강의]

사업 구분	사업설명
국내-해외 연계형	- 한국어·학 교육 수요가 있는 해외 대학에 관련 온라인 강화를 실시간 또는 VOD 형태로 제공 - 전문 교수진 수급 불일치 해소를 위한 초빙교원 파견 및 학습체계 구축
해외 컨소시엄형	- 해외 대학이 컨소시엄을 구성하여 한국학 강좌 상호 교환
사업관리(회계검토, 연차보고서, 홈페이지 운영 등)	- e-스쿨 회계 검토 및 연차 평가 시행을 통해 해당 사업의 성과 관리 효율성 강화 및 환류 - 홈페이지 운영을 통한 e-스쿨 사업 홍보

그러나 K-팝, K-드라마 등 한류 확산에 따른 전 세계적 한국학 수요 급증에 충분히 대응하지 못하고 있으며, 일부 해외 대학에서는 한국학 강좌가 축소되거나 중단되는 등 위기 상황에 직면하고 있음.

이에 재단은 단순한 인력 지원 중심에서 벗어나, 해외 한국학 수요에 부합하는 맞춤형 지원 체계를 구축할 필요가 있으며, 해외 한국학의 저변이 지속적으로 확대될 수 있도록 정부, 민간, 대학 등 다양한 재원 확보 및 협력 방안을 적극적으로 모색할 필요가 있음.

나. 글로벌 인적교류

「글로벌 인적교류」는 각국의 여론 주도층인 유력·고위인사 방한초청을 통해 타 국가의 주요 현안에 대한 대응기반을 구축하는 「해외유력인사 초청」,

향후 정책결정자로 성장할 권역별 차세대 지도자들을 초청하여 양국 차세대 지도자간 네트워킹을 강화하는 「차세대지도자교류」,

우리 청년의 글로벌 리더로서의 전문성 함양과 청년 일자리 창출 기여를 위해 해외 국제교류기관에 대한 글로벌 인턴십을 추진하는 「글로벌 챌린저」 사업으로 구성되어 있음.

2026년도 지출계획안은 전년도(22억원) 대비 1억 1,000만원(△5.0%) 감액된 20억 9,000만원이 편성되었음.

< 2026년도 글로벌 인적교류 지출계획안 >

(단위: 백만원, %)

구 분	2024년 결산			2025년 계획액 (A)	2026년 계획안 (B)	증감 (B-A)	증감률 (B-A)/A
	계획액	계획현액	집행액				
합 계	3,850	4,062	3,996	2,200	2,090	△110	△5.0
1. 해외유력인사초청	1,177	1,174	1,144	1,000	890	△110	△11.0
2. 차세대지도자교류	736	674	651	624	624	-	전년동
3. 미평화봉사단재방한	100	155	153	-	-	-	-
4. KF글로벌챌린저	1,837	2,059	2,048	576	576	-	전년동

□ 한중청년교류사업, 재개를 계기로 미래지향적 협력 기반 확충 필요

「차세대지도자교류」는 각 국가 및 권역별로 향후 지도층으로 성장할 차세대 인사와 청년들을 방한 초청·파견하여 우리나라에 대한 이해를 제고하고, 양국 차세대 지도자 간 네트워크를 강화하기 위한 사업임.

미국, 일본, 중국, 아세안 등 전략지역별로 미래지향적 인적 네트워크 조성을 목표로 다양한 청년교류사업을 실시하고 있으며, 정상회담 계기 등의 후속사업으로 ‘청년 교류사업’이 시행되기도 함⁶⁾.

6) [2026년도 예산안 공통요구자료 II-1]

- 한-중 청년교류사업
 - 2008년 한중 정상회담 후속 성과사업으로 미래지향적 청년교류를 위한 한-중청년교류사업 시행(2009년-2019년), 2024년 한중청년교류 방중을 재개
 - 재단-중국 인민대외우호협회 MOU 갱신(2013, 2024)을 통해 사업 시행 중
- 한-일 대학생교류사업
 - 1971년 한일 각료회의 합의사항에 의거하여 시행, 1992년부터 외교부 요청으로 재단으로 사업 이관, 52년 간 지속 운영 중
- 한-베트남 청년교류사업
 - 2013년 한-베 양국 정상회담 계기, 후속사업으로 시행. 재단-베트남 내무부 MOU 체결 (2013.12월) 후 5년간 사업 시행하였으며, 2019년 쌍방향 교류 사업으로 MOU 체결

차세대지도자교류사업의 2026년도 예산안은 전년과 동일하게 6억 2,400만원이 편성되었음.

최근 3년간 차세대 및 청년교류사업 실적은 다음과 같음.

< 차세대 및 청년교류 연도별 세부집행내역 >

(단위: 백만원)

연도	교류 건수	인원(명)	국가	교류인원 ⁷⁾	집행액
2023	9	153	미국	초청 8명	231
			인도네시아	초청 16명	58
			호주	방한 20명, 방호 10명	159
			일본	방한 30명, 방일 29명	165
			베트남	방한 30명, 방베 10명	123
2024	8	199	미국	초청 8명	186
			인도네시아	초청 16명	58
			호주	초청 7명	33
			중국	방중 58명	39
			일본	방한 30명, 방일 30명	145
			베트남	방한 30명, 방베 20명	161
2025 9월 말 기준	7	180 (추진 중)	인도네시아	초청 17명	71
			호주	방호 6명	34
			중국	초청 53명	151
			일본	방한 30명, 방일 30명	150
			베트남	방한 29명, 방베 15명	(추진 중)

(자료: 한국국제교류재단)

7) 보충 설명

구분	사업명	교류형태
미국	미국의회 보좌관 초청사업	방한 초청만 시행
인도네시아	차세대 언론인 초청사업	방한 초청만 시행
호주	한·호정차차세대교류사업	격년으로 상호 방문(2024년 방한, 2025년 방호)
일본, 베트남	청년교류사업	청년들 간 상호교류, 네트워킹 기회 마련

이 중 한중청년교류사업은 2008년 한-중 정상회담 후속 성과사업으로 시작되었는데, 코로나19로 중단되었다가 2024년 한중정상회담을 계기로 재개되었음.

한중청년교류사업의 집행액과 연도별 교류인원은 다음과 같음.

< 한중청년교류사업 연도별 세부집행내역⁸⁾ >

(단위 : 백만원)

연도	집행액	교류인원(명)	비고
2009	872	(중) 392	방한 2회(각 194명, 198명) 시행
2010	765	(한) 99 (중) 294	방한 2회(각 145명, 149명) 및 방중 1회 시행
2011	764	(한) 94 (중) 294	방한 2회(각 145명, 149명) 및 방중 1회 시행
2012	794	(한) 119 (중) 292	방한 2회(각 148명, 144명) 및 방중 1회 시행
2013	497	(한) 120 (중) 198	방한, 방중 각 1회 시행
2014	494	(한) 122 (중) 177	
2015	475	(한) 111 (중) 178	
2016	433	(중) 172	방한만 1회 시행
2017	-	-	
2018	105	(한) 120	방중만 1회 시행
2019	400	(한) 120 (중) 175	방한, 방중 각 1회 시행
2020~ 2023	-	-	코로나19로 사업 미시행
2024	39	(한) 58	5년만의 방중 재개 ⁹⁾
2025	151	(중) 53	6년만의 방한 재개 ¹⁰⁾

(자료: 한국국제교류재단)

8) 상호주의에 의거, 초청 측이 상대국 참가자의 국제선 항공료 및 체재비 부담

9) 2024년 한·중청년교류사업 재개 당시, 재단 측 사업비 부족으로 방중·방한 각 50명씩 총 100명 규모로 축소 하였으며, 연내에는 방중만 시행하고, 2025년에 중국 청년 방한 초청을 실시하기로 중국 측과 합의함.

10) 2025.4.21.~26. 한국국제교류재단(KF)은 중국인민대외우호협회와 공동으로 중국 청년 53명을 초청하여 한 중청년 상호방문 프로그램을 시행함.(출처 : 재외동포신문, 2025.4.21.)

최근 사회적 혐한·혐중 정서가 확산되는 상황에서, 청년층 간 직접 교류는 양국 간 공공외교를 안정시키고 협력 기반을 확충하는 데 기여할 수 있음. 또한 글로벌 사우스 외교 및 외교 다변화의 흐름 속에서 한·중관계의 안정적 관리와 전략적 협력동반자 관계 복원을 위해 청년교류를 지속적으로 운영할 필요가 있음.

따라서, 한·중청년교류사업은 재개된 기회를 활용하여 상호주의 기반의 상호교류 중심 프로그램으로 운영되어야 하며, 이를 통해 양국 간 미래지향적 협력 공간을 확대하고, 청년층 간 네트워크를 강화하는 실질적 성과를 도출하도록 유도하는 것이 바람직함.

다. 정책공공외교강화

「정책공공외교강화」는 「해외정책연구소 지원」을 통해 한국 및 동아시아 관련 글로벌 현안에 대한 해외 연구기관의 각종 연구 활동을 지원하여 한국에 대한 우호적 인식과 여론 형성을 도모하고 친한(親韓) 환경을 조성하고, 「한미미래비전네트워크」 사업을 통해 한미 동맹 발전과 대미 공공외교를 강화하기 위한 사업임.

2026년도 지출 계획안은 전년도(73억 4,300만원) 대비 7억 7,300만원(△10.5%) 감액한 65억 7,000만원이 편성되었음.

< 2026년도 정책공공외교강화 예산안 >

(단위: 백만원, %)

구 분	2024 결산			2025 계획액 (A)	2026 계획안 (B)	증감 (B-A)	증감율 (B-A)/A
	계획액	계획현액	집행액				
합 계	8,474	10,656	10,626	7,343	6,570	△773	△10.5
1. 해외정책연구소지원	2,398	5,262	5,251	2,249	2,120	△129	△5.7
2. 한미미래비전네트워크	6,076	5,394	5,375	5,094	4,450	△644	△12.6

세부사업 「정책공공외교강화」는 「해외정책연구소 지원」과 「한미미래비전네트워크」 등 2개의 내역사업으로 구성되어 있음.

「해외정책연구소 지원」 사업은 국제사회에서 한국과 관련된 주요 현안 연구를 활성화하고 한국에 대한 이해와 관심을 증진하는 것을 목표로, 한국 및 동아시아의 외교·안보·정치·경제·사회 이슈 및 글로벌 현안을 깊이 있게 분석하고 관련 정책을 제언하는 연구 활동 및 프로그램을 지원하는 사업으로, 2026년도 예산 계획안은 전년도(22억 4,900만원) 대비 1억 2,900만원(△5.7%) 감액된 21억 2,000만원이 편성되었으며,

「한미미래비전네트워크」 사업은 한미 동맹관계 발전 및 한미관계 정책 변화에 대한 이해 제고와 지지기반 확보를 위한 대미 특화 정책공공외교 사업의 기획 및 지원을 위한 사업으로, 2026년도 지출 계획안은 전년도(50억 9,400만원) 대비 6억 4,400만원(△12.6%) 감액된 44억 5,000만원이 편성되었음.

□ 해외정책연구기관 지원사업의 환류체계 점검 및 정보접근성 제고 필요

내내역사업 「해외정책연구소 지원」과 「한미미래비전네트워크」는 해외정책연구기관의 소재지에 따라 비(非)미국 지역과 미국 지역으로 구분되어 추진되고 있으나, 두 사업 모두 해외 주요 싱크탱크를 대상으로 한국 관련 정책연구 및 현지 행사를 지원한다는 점에서 기본적인 사업 성격과 목표는 동일하다고 볼 수 있음.

재단은 매년 7~8월경 KF 온라인신청시스템을 통해 지원신청서를 접수받은 후, 지역별 외부 전문가가 참여하는 서면평가 방식의 개별심의·대면 종합심의를 개최하여 지원 대상을 확정함. 심의 결과는 12월에 개별 통보되며, 차년도에 선정 기관과의 협약 체결 및 지원금 지원 절차가 진행됨. 이후 사업 추진 과정에서 온·오프라인 모니터링이 실시되고, 사업 종료 후에는 결과보고서를 서면으로 제출받아 사업 성과를 점검한다고 설명함.

< 해외정책연구지원 사업 진행 절차 및 연간 일정 >

구분	일정	방식	내용
신청서 접수	7~8월	온라인	○ KF 온라인신청시스템 통해 신청서 접수
▼			
개별심의	9월	온라인	○ 내용: 신청서 각 건에 대한 서면평가 진행 ○ 평가자 : 지역별 외부 전문가
종합심의	11월	대면	○ 내용: 종합심의(국제협력네트워킹 분과회의) 개최 및 확정 ○ 평가자 : 국제협력 네트워킹 분과위원 및 내부위원
▼			
결과 통보	12월	서면	○ 심의 결과 개별 통보

구분	일정	방식	내용
▼			
협약 체결	차년도 연중	서면	○ 심의 결과에 따른 수정 사업 계획서 및 예산안 수령 ○ KF-기관 협약 체결 및 지원금 전도
모니터링		대면/ 온라인	○ 사업 진행 사항 모니터링 - 행사 참관(온·오프라인), 사업추진자 면담, 언론 모니터링 등
결과보고		서면	○ 결과보고서 접수 및 보고

(자료: 한국국제교류재단)

< 2025년도 해외정책연구기관 공모사업 지원 현황 >

	국가명	기관명	지원액 (백만원)
1	미국	Chicago Council on Global Affairs	57
2		Center for Strategic and International Studies	306
3		Center for Bioethics, New York University	117
4		National Committee on American Foreign Policy	98
5		Brookings Institution	97
6		Foreign Policy Association	64
7		University of Notre Dame, Keough School of Global Affairs	55
8		National Endowment for Democracy	98
9		The Project 2049 Institute	103
10		The Henry L. Stimson Center	58
11		Korea Society	949
12		Center for a New American Security	109
13		US-Asia Institute	56
14		The Maureen and Mike Mansfield Foundation	101
15		Freeman Spogli Institute for International studies (FSI), Stanford University	182
16		Atlantic Council	138
17		U.S. Association of Former Members of Congress	99
18		RAND Corporation	145
19		Asia Society	171
20		Ban Ki-moon Foundation	55
21		National Bureau of Asian Research	140
22	독일	German Institute for International and Security Affairs	98
23		Interface	88
24	말레이시아	Monash University Malaysia, Southeast Asia Research Centre for Digital Tech and Society	29
25		Universiti Malaya, East Asian Studies	14
26	벨기에	VUB Brussels School of Governance	117
27	브라질	Federal University of Minas Gerais	21

	국가명	기관명	지원액 (백만원)
28		Getulio Vargas Foundation	28
29	스웨덴	Stockholm International Peace Research Institute	68
30		Institute for Security and Development Policy	160
31		Center for Asian Studies, Stockholm School of Economics	56
32	스위스	Centre for Humanitarian Dialogue	55
33	스페인	Elcano Royal Institute for International and Strategic Studies	59
34	슬로바키아	Adapt Institute	22
35	싱가포르	Singapore Institute of International Affairs	36
36	영국	Royal United Services Institute	84
37	오스트리아	One Earth Future Austria	42
38	우즈베키스탄	Institute for Advanced International Studies at the University of World Economy and Diplomacy	17
39	이탈리아	International Affairs Institute	112
40		European University Institute	55
41	인도	Mahatma Gandhi University	42
42		Council for Strategic and Defense Research	66
43	인도네시아	Center for East Asia Studies, Department of International Relations, University of Muhammadiyah Malang	22
44		Universitas Indonesia, Faculty of Social and Political Sciences	38
45	일본	The University of Tokyo	21
46		Kyushu University Research Center for Korean Studies	31
47		KEIO Center for Contemporary Korean Studies	71
48		Center for East Asia Peace and Cooperation Studies, Ritsumeikan University	82
49	중국	Shanghai Jiao Tong University	44
50		East China University of Science and Technology	29
51		Central South University, School of Public Administration	21
52	체코	European Values, Center for Security Policy	30
53	캐나다	Canadian Global Affairs Institute	69
54	키르기스스탄	National Institute of Strategic Initiatives under the President of the Kyrgyz Republic	22
55	태국	Institute of East Asian Studies, Thammasat University	22
56	폴란드	The Casimir Pulaski Foundation	59
57	헝가리	National Archives of Hungary	41
58	호주	University of Sydney	71
59		University of New South Wales	42
60	필리핀	University of the Philippines, Korea Research Center	29
61	미얀마	University of Yangon, Myanmar-Korea Centre for International Studies	21
62	칠레	Pontifical University of Chile	35
합 계			5,267

(자료: 한국국제교류재단)

재단은 공모를 통해 선정된 해외 연구기관에 대해 해외경상이전¹¹⁾의 형태로 예산을 지원하고 있으며, 사업 종료 후 결과보고서를 제출받고 있음. 그러나 해당 지원사업 결과물이 해외 연구기관의 홈페이지에서는 확인 가능한 반면, 재단 홈페이지에서는 별도의 공개 창구가 마련되어 있지 않아 사업 성과에 대한 국민적 접근성이 제한된다는 점이 최근 국정감사에서 지적¹²⁾되었음. 이는 예산지원 사업의 투명성과 환류체계 측면에서 미흡한 것으로 평가됨.

이에 따라, 해외경상이전으로 지원되는 예산 규모에 상응하는 성과관리 및 환류체계를 점검하고, 주요 산출물의 공개를 포함한 정보 접근성 제고 방안을 마련할 필요가 있음.

라. 글로벌 협력강화

「글로벌 협력강화」는 글로벌 이슈에 대한 한국 주도의 지식공동체 형성을 통하여 각종 국제현안에 대한 우리의 입장을 반영하고, 주요 외교 전략 국가 및 지역을 대상으로 특화된 공공외교 활동을 통해 국제사회에서 우리 외교정책 시행에 우호적인 환경을 조성하며, 해외 친한 인사 저변을 확대하기 위한 사업임.

동 세부사업을 구성하는 내역사업은 크게 세 가지로, ① 우리나라와 상대 국가 및 지역 간 현안에 대한 소통과 협력 강화에 기여하고 양자 간 이슈

11) 「보조금 관리에 관한 법률」에 의한 보조금 중 해외교포 또는 외국기관에 지급하는 경상보조금과 교포교육 경비

12) 2025.10.28. 외교통일위원회 외교부 종합감사

들을 해결하기 위한 대안 수립과 인적 네트워크의 구축을 위하여 지도급 인사 중심의 지적 대화체를 운영하는 「포럼 및 세미나」 사업 ② 우리 외교의 주요 상대국과 양자 간 이슈 및 글로벌 이슈에 대한 맞춤형 협력 확대를 위한 「지역전략사업」 ③ 한-중앙아 각국 정부 간 정례 다자협의체인 한-중앙아협력포럼(2007년~)의 실질적 협력 기반을 공고히 하고, 포럼에서 발굴된 협력 사업의 체계적 이행을 지원하기 위한 「한-중앙아협력포럼사무국」 사업임.

2026년도 지출 계획안은 전년도(44억 5,400만원) 대비 5억 2,100만원(△11.7%)이 감액된 39억 3,300만원이 편성되었음.

< 글로벌 협력강화 사업 예산현황 >

(단위: 백만원, %)

구 분	2024 결산			2025 계획액 (A)	2026 계획안 (B)	증감 (B-A)	증감율 (B-A)/A
	계획액	계획현액	집행액				
합 계	5,125	4,672	4,434	4,454	3,933	△521	△11.7
1. 포럼 및 세미나	1,343	1,604	1,458	1,143	1,091	△52	△4.5
2. 지역전략사업	2,133	1,419	1,410	1,762	1,444	△318	△18.0
3. 한·중앙아협력포럼 사무국	1,649	1,649	1,566	1,549	1,398	△151	△9.7

□ 한-중앙아협력포럼사무국, 2026년 정상회의 대비 역할 강화 필요

「한-중앙아협력포럼사무국」(이하 사무국)은 한국 및 중앙아시아 5개국 간 공식 다자 대화채널인 ‘한-중앙아협력포럼’¹³⁾의 내실화 및 포럼에서 발굴된 협력 사업의 체계적 이행 지원을 위해 2017년도에 재단 내에 설치된 상설 사무국임.

사무국은 매년 개최되는 ‘한·중앙아협력포럼’에서 논의된 의제 및 협력사업에 대한 후속조치 추진과 산·학·민·관 네트워킹 지원을 통해 다양한 교류사업을 수행해오고 있음.

한편, 2026년에는 ‘한-중앙아시아 정상회의’ 개최가 예정¹⁴⁾되어 있는바, 정상회의는 한-중앙아 협력의 제도적 틀을 강화하고 포괄적 협력 네트워크를 구축하기 위한 핵심 행사로, 한-중앙아협력포럼사무국의 운영 및 사업 추진 방향과도 긴밀히 연계되어 있음.

정상회의 개최를 앞두고 사무국은 행사 성공을 지원하기 위해 다양한 문화·교류행사를 확대 추진할 계획이며, 기존에 시행하던 ‘봄맞이축제 나우르즈’ 행사를 확대하여 정상회의의 부대행사 성격으로 ‘중앙아시아 복합문화행사’를 기획하고 있음.

사무국은 6대 중점협력분야인 ①교통·물류 ②에너지 ③산업 현대화·다변화 ④기후 변화·환경 ⑤보건·의료 ⑥교육·문화·관광 사업을 수행해오고 있

13) 한국과 중앙아시아 5개국(키르기즈스탄, 카자흐스탄, 타지키스탄, 우즈베키스탄, 투르크메니스탄) 간의 관계 강화 및 경제, 문화, 교육 분야 등 포괄적 협력관계 증진을 위해 2007년 출범한 이래 매년 개최되고 있는 고위급 다자협의체.

14) 관련 예산안은 67억 6,000만원이 편성되었음(단위사업 : 동북아지역국가와의 전략적 협력관계 강화, 세부사업 2026 한-중앙아시아 정상회의).

으며, '중앙아시아 복합문화행사' 관련 예산은 이 중 '교육·문화·관광' 분야에 해당함. 2026년도 교육·문화·관광 사업 예산안 5억 2,500만원은 복합문화축제, 유라시아청년아카데미 등 주요 사업에 사용될 예정임.

< 복합문화행사 관련 예산안 >

(단위: 백만원)

내역사업	내내역사업	2026 예산안	비고
한-중앙아협력포럼사무국		1,398	
-	교육·문화·관광	525	복합문화축제, 유라시아청년아카데미 등 포함

나우르즈 축제는 중앙아시아 전통 공연·전시·체험존·푸드존 등으로 구성된 국내 대표 중앙아시아 특화 복합문화행사로, 2026년에는 축제를 더욱 다변화하여 국민과 재한 중앙아인 간 교류의 폭을 넓히고, 정상회의 분위기 조성에도 기여할 것으로 기대됨.

< 봄맞이 축제 나우르즈 최근 5년간 행사결과 및 예산집행 내역 >

(단위: 백만원)

연도	행사명(날짜)	기간	주요내용 및 성과	집행액
2021	2021 중앙아시아 봄맞이축제	3.19.-4.3.	중앙아 소개영상, 공모전, 영화주간, 쿠킹클래스 등 온오프라인 문화체험 운영 오프라인 1천여명, 온라인 3.5만여 회 참여	203
2022	2022 중앙아시아 문화주간 ¹⁵⁾	10.22.-31.	한-중앙아 수교 30주년 기념 중앙아 전시, 공연, 체험 프로그램 운영 우리 국민, 재한중앙아인 1.7만여 명 참여	256
2023	2023 중앙아시아 봄맞이축제	5.13.-14.	중앙아 패션쇼 및 문화체험 부스 운영 우리 국민, 재한중앙아인 1.1만여 명 참여	190
2024	2024 중앙아시아 봄맞이축제	5.18.-19.	중앙아 공연 및 문화체험 부스 운영 우리 국민, 재한중앙아인 1.6만여 명 참여	209
2025	2025 한-중앙아 문화의 날 ¹⁶⁾	10.4.-6.	국내 중앙아 순회공연(광주, 서울) * 사업 성과 및 사업비 정산 진행중	-

(자료 : 한국국제교류재단)

15) 2022년 한-중앙아 수교 30주년을 맞아 '봄맞이축제'를 10월로 연기·확대하여 '문화행사'로 명칭 변경

16) 2025년 한-중앙아 정상회의가 1년 연기됨에 따라, 당초 봄 개최 예정이던 '봄맞이 축제'를 '문화행사'로 전환하여 10월 개최

2026년 ‘한-중앙아시아 정상회의’는 한국과 중앙아 간 협력 관계의 전환점을 마련할 중요한 계기로 평가되는 만큼, 사무국이 이를 성공적으로 지원할 수 있도록 사업 기획의 완성도 제고와 협력 네트워크의 실질화에 만전을 기할 필요가 있음.

I. 2026년도 남북협력기금 운용계획안

1. 총괄사항

□ 재정사업 자율평가 미흡 평가 사업, 편성규모 적정성 논의 필요

재정사업 자율평가 제도는 「국가재정법」 제85조의8 제1항17), 같은 법 시행령 제39조의318)에 따라 각 중앙관서의 장과 기금관리주체가 주요 재정사업의 효율성과 효과성을 스스로 평가하도록 하는 재정성과관리 제도로써, 예산 편성 시 평가 결과를 반영하여 재정 지출의 효율화를 도모하는 것을 목적으로 함.

통일부는 2025년 3월 예산 및 남북협력기금으로 추진되고 있는 18개 사업을 대상으로 재정사업 자율평가를 실시한 결과 3개 사업이 우수평가, 12개 사업이 보통 평가 및 3개 사업이 미흡 평가를 각각 받았음.

< 재정사업 자율평가 결과 >

(단위: 억원, 개)

구분	평가대상사업 수				평가대상사업 '24년 예산 규모			
	계	우수 (20%이하)	보통 (65%내외)	미흡 (15%)	계	우수	보통	미흡 (5%이상)
평가기준	18	3	12	3	9,770	-	-	489
평가결과		3 (16.7%)	12 (66.6)	3 (16.7%)		545	3,419	5,806 (59.4%)

자료: 통일부

17) 「국가재정법」 제85조의8(재정사업자율평가) ① 기획재정부장관은 대통령령으로 정하는 바에 따라 재정사업에 대한 성과평가를 실시할 수 있다.

18) 「국가재정법 시행령」 제39조의3(재정사업의 성과평가등) ① 기획재정부장관은 법 제85조의8제1항에 따라 각 중앙관서의 장과 기금관리주체에게 기획재정부장관이 정하는 바에 따라 주요재정사업을 스스로 평가하도록 요구할 수 있다.

미흡 평가를 받은 경제교류협력대출(융자) 등 3개 사업은 모두 남북협력 기금으로 추진되는 사업으로, 이들 사업이 미흡 평가를 받은 사유는 집행부진이 주된 이유임.

< 지출구조조정 사유 및 계획 >

평가사업명	지출구조조정 사유	지출구조조정 계획
경제교류 협력 대출(융자)	○ (집행률 부진으로 인한 구조조정) - 개성공단 중단과 남북관계 경색 등으로 경제협력사업을 추진하기 어려운 상황에서 기업들의 신규 대출 수요 미발생으로 집행부진이 발생하여 예산 규모 조정 필요	○ (지출구조조정 대상) 본 세부사업에 대해 일괄적 삭감 예정 ○ (지출구조조정 금액) 경제교류협력대출(융자)의 '26년 예산요구액은 '25년 예산(58.5억원) 대비 10%(5.85억원)를 삭감한 52.7억원으로 편성할 계획
구호지원	○ (집행률 부진으로 인한 구조조정) - 구호지원 등 인도적 지원은 정치·군사적 상황과 무관하게 일관되게 추진한다는 것이 정부의 기본입장이나, 북한의 국경 봉쇄 등 외부의 인도적 지원 거부 등으로 사업 추진 한계 발생 - 정부차원 북한 수해 지원 제의(8.1), 민간단체·국제기구와의 협의·지원 등 노력에도 불구하고, 북한의 호응이 없어 실질적 지원으로 이어지지 못하고 집행 부진이 발생, 예산규모 조정 필요	○ (지출구조조정 대상) 본 세부사업에 대해 일괄적으로 삭감 예정 ○ (지출구조조정 금액) 구호지원의 '26년 예산요구액은 '25년 예산(1,122억원) 대비 10%(112억원)을 삭감한 1,010억원으로 편성할 계획
민생협력 지원	○ (집행률 부진으로 인한 구조조정) - 민생협력 등 인도적 지원은 정치·군사적 상황과 무관하게 일관되게 추진한다는 것이 정부의 기본입장이나, 북한 국경 봉쇄 및 코로나 이후 국제기구 현장 미복귀 등 북한의 지원 거부, 남북관계 악화 등으로 사업 추진 한계 발생 - 민간단체 및 국제기구와 협의 등을 통한 지원방안 모색 노력에도 불구하고, 북한의 호응이 없는 상황에서 실질적 인도지원으로 이어지지 못하고 집행 부진이 발생, 예산규모 조정 필요	○ (지출구조조정 대상) 본 세부사업을 구성하고 있는 내역사업(▲북한영유아 등 지원 사업 ▲보건의료협력 사업 ▲농축산·산림·환경협력 사업 ▲인도지원·협력 체계 구축·지원 사업) 중 집행률이 부진한 ▲북한영유아 등 지원 ▲보건의료협력 ▲농·축산·산림·환경협력 사업의 예산규모 조정 계획 ○ (지출구조조정 금액) 민생협력지원의 '26년 예산요구액은 '25년 예산(4,759억원) 대비 10%(476억원)을 삭감한 4,283억원으로 편성할 계획

자료: 통일부

「2025년 재정사업 자율평가 지침」은 재정사업 자율 평가에서 미흡 평가를 받은 사업들에 대하여 원칙적으로 10% 이상의 예산을 삭감(지출구조조정)하고 성과관리 계획계획을 마련하도록 규정하고 있음.¹⁹⁾

이에 통일부는 재정사업 자율평가에서 미흡평가를 받은 3개 사업에 대해 2026년 기금운용계획안 요구시 총 593억 9,700만원을 감액하겠다는 지출구조조정 계획과 성과관리 개선계획을 마련함.

< 통일부 지출구조조정 계획 >

(단위: 백만원)

분야	평가사업명	평가 결과	'25년 예산	'26년 요구 계획	지출구조조정계획	
					감액	예산 변동 내역 (증액 및 감액)
지출구조 조정 계획	<지출구조조정사업 합계>		593,965	534,568	59,397	
일반재정	경제교류협력대출 (융자)	미흡	5,850	5,265	△585	- 집행부진에 따른 감액 (△585)
일반재정	구호지원	미흡	112,230	101,007	△11,223	- 집행부진에 따른 감액 (△11,223)
일반재정	민생협력지원	미흡	475,885	428,296	△47,589	- 집행부진에 따른 감액 (△47,589)

자료: 통일부

그런데 통일부가 마련한 지출구조조정 계획과 달리, 국회에 제출된 2026년 기금운용계획안을 보면 감액이 계획되었던 3개 사업 중 구호지원 사업은 2025년과 동일한 금액으로 편성되었고, 나머지 2개 사업[민생협력지원, 경제교류 협력대출(융자)]은 오히려 증액된 것으로 나타남.

19) □ (지출구조조정방안 마련) 자체평가 결과에 따라 미흡사업에 대해 지출구조조정안 마련(※불가피한 경우 보 통사업 등도 포함)

○ ①미흡 등급 세부사업에 대해서 △10% 이상 예산 삭감을 원칙으로 하되, ②총지출구조조정 규모는 평가대상사업(의무지출 등은 제외) 총예산의 △1% 삭감을 준수

< 3개 미흡사업 2026년도 기금운용계획안 >

(단위: 백만원, %)

사업명	2024년 결산	2025년 계획		2026년		증감 (B-A)	(B-A)/A
		당초(A)	수정	요구안	조정안(B)		
구호지원	-	112,230	77,230	112,230	112,230	-	-
민생협력지원	763	475,885	273,041	555,380	555,380	79,495	16.7
경제교류 협력대출(융자)	-	5,850	5,850	7,332	7,332	1,482	25.3

자료: 통일부

이에 대해 통일부는 「기재부 2024년 재정사업 자율평가 지침」에 따라 미흡 등급 세부사업들에 대해 10%를 삭감하는 지출구조조정방안을 마련하였으나, 예산안 검토 과정에서 국정과제를 반영하여 한반도 평화경제와 공동성장에 필요한 재원 확충 차원에서 증액 편성되었다고 설명함.

그러나 정부 평가에서 미흡 등급을 받아 지출구조조정 대상으로 선정된 사업의 계획액을 증액 편성하는 것은, 기금운용계획안 작성 시 평가 결과를 반영하여 재정지출의 효율화를 도모하려는 재정사업 자율평가 제도의 본래 취지를 충분히 반영하지 못할 수 있으며, 동 제도가 형식적 절차로 전락할 위험성도 있음.

따라서 한반도 평화경제와 공동성장에 필요한 재원 확충의 필요성과 재정사업 자율평가 제도의 실효성 확보 필요성 등을 종합적으로 고려하여 상기 감액되지 않은 3개 세부사업의 편성 규모가 적정한지 여부에 대한 논의가 필요해 보임.

2. 통일정책(1000 프로그램)

가. 프로그램 개요

< 2026년도 계획안 >

(단위: 백만원, %)

프로 그램	단위 사업	세부사업	2024년 결산액	2025년 계획		2026년 계획안(B)	증감	
				당초(A)	수정		(B-A)	(B-A)/ A
[1000] 통일정책			4,220	5,043	5,043	5,192	149	3.0
	[1033] 통일기반조성		4,220	5,043	5,043	5,192	149	3.0
		[401] 한반도통일미래센터 운영	4,220	5,043	5,043	5,192	149	3.0

자료: 통일부

「통일정책」 프로그램의 통일기반조성 사업의 세부사업 한반도통일미래센터 운영은 경기도 연천군에 건립된 한반도통일미래센터를 운영하는 사업으로,

2026년도 계획안은 전년도(2025년) 50억 4,300만원 대비 3.0%인 1억 4,900만원이 증액된 51억 9,200만원임

< 한반도통일미래센터 개요 >

- 위 치: 경기도 연천군 전곡읍 남계로 408
- 건립시기: 2014년 9월 한반도통일미래센터 준공, 11월 개관
- 부 지: 273,074㎡, 연면적: 17,362㎡
- 수용인원: 일일 최대 480명
- 주요시설: 운영센터·연수관(지상 2층), 전시·체험시설, 체육관 및 식당, 생활관(4층), 가족빌리지, 직원숙소, 축구장, 농구장, 족구장, 야외공연장, 한반도 투어링장 등

나. 세부사업

(1) 한반도통일미래센터 운영(1033-401)

< 2026년도 계획안 >

(단위: 백만원)

구분	2024년 결산액	2025년 계획		2026년 계획안(B)	증감 (B-A)
		당초(A)	수정		
○ 한반도통일미래센터 운영	4,220	5,043	5,043	5,192	149
- 체험연수 및 프로그램 운영	1,109	1,180	1,180	1,227	47
- 센터시설 관리 운영	3,111	3,863	3,863	3,965	102

자료: 통일부

한반도통일미래센터는 남북간 인적교류와 이산가족상봉 등 행사지원 및 국내외 청소년 대상 통일체험연수를 위하여 2014년 11월 개관하여 2015년부터 운영되고 있음.

‘한반도통일미래센터 운영’(1033-401) 사업은 체험연수 및 프로그램 운영과 센터시설관리 운영으로 구분됨.

체험연수 프로그램은 초·중·고 학생들을 중심으로 다양한 세대·계층을 대상으로 1일, 1박2일, 2박3일 일정으로 진행하는 통일체험연수 프로그램, 취약계층·북한이탈주민 등을 대상으로 하는 특화프로그램 등으로 나누어지는데, 2026년 계획액은 2025년 11억 8,000만원 대비 4,700만원이 증액된 12억 2,700만원임.

센터시설 관리 운영은 전시·체험시설인 통일미래체험관 등의 센터시설을 관리 운영하는 것으로, 2026년 계획안은 2025년 38억 6,300만원 대비 1억 200만원이 증액된 39억 6,500만원임.

□ 일반회계 이관을 통한 재정 운용의 효율성과 합리성 제고 필요

‘한반도통일미래센터²⁰⁾ 운영’ 세부사업의 하위사업인 ‘체험연수 및 프로그램 운영’ 내역사업은 청소년을 중심으로 국민들의 통일 필요성 인식이 점차 낮아지고 있는 상황에서 통일체험연수를 통해 청소년의 통일인식을 제고하고, 다양한 세대·계층에 대한 맞춤형 연수를 실시하여 통일기반을 조성하려는 사업으로, 2026년 계획안은 전년도(2025년)보다 4,700만원 증가한 12억 2,700만원을 편성함.

< 2026년 체험연수 및 프로그램 운영 내역사업 예산안 >

(단위: 백만원, %)

사업명	2024년 결산	2025년 예산		2026년		증감 (B-A)	(B-A)/A
		본예산(A)	추경	요구안	조정안(B)		
○ 한반도통일미래 센터 운영	4,220	5,043	5,043	5,192	5,192	149	3.0
- 체험연수 및 프로그램 운영	1,1096	1,180	1,180	1,227	1,227	47	4.4

자료: 통일부

통일부는 동 사업을 청소년(9세~24세) 및 성인을 대상으로 신청연수, 초청연수, 찾아가는 연수 및 비대면 연수 방식으로 운영하고 있으며 2024년에는 총 38,257명이 동 사업에 참여²¹⁾하였음.

20) 한반도통일미래센터는 당초 남북청소년 교류 및 남북공동행사 등을 위해 센터를 건립하였음.

21) 2024년 체험연수 프로그램별 참여 현황

연도	프로그램명	참여 단체수	참여 인원	청소년(9세~24세)					성인
				소계	초등학생	중학생	고등학생	대학생	
2024 년	신청연수	111	9,594	5,849	975	3,504	1,261	109	3,745
	초청연수	98	11,659	5,433	1,457	1,630	1,082	1,264	6,226
	찾아가는연수	12	15,832	10,115	4,415	2,270	130	3,300	5,717
	비대면연수	6	1,172	1,164	931	233	0	0	8
	소 계	227	38,257	22,561	7,778	7,637	2,473	4,673	15,696

자료: 통일부

< 체험연수 프로그램 개요 >

- ☐ 센터에서 진행하는 연수 : △당일 △1박 2일 △2박 3일
 - 신청연수: 학교·단체 등의 신청을 받아 진행(신청측 비용 부담, 일부비용 센터지원)
 - 초청연수: 센터에서 초청하여 진행하는 연수(미래센터에서 비용 부담)
 - ☐ 찾아가는 연수 : 학교 방문 연수, 각종 행사 계기 통일체험 부스 운영
 - ☐ 비대면 연수 : 학교 등과 연계하여 온라인으로 체험연수 진행

자료: 통일부

그런데 동 사업과 유사한 사업이 일반회계 사업으로 추진되고 있는데, 이를 구체적으로 살펴보면,

‘학교 통일교육 강화’ 사업(참여·체험형 프로그램 및 미래세대 평화통일 민주시민 인식확산)은 전국 초·중·고교 학생을 대상으로 하고 있으며, ‘통일 교육 지원체계 구축 및 운영’ 사업(통일교육 현장체험)은 일반국민을 대상으로 이들의 통일인식 제고 등을 목적으로 사업을 추진하고 있음.

< 일반회계 및 기금을 재원으로 추진 중인 체험연수 프로그램 현황 >

세부사업 (내역사업)	한반도통일미래센터 운영 (체험연수 및 프로그램 운영)	학교 통일교육 강화 (참여·체험형 프로그램)	학교 통일교육 강화 (미래세대 평화통일 민주시민 인식확산)	통일교육 지원체계 구축 및 운영 (통일교육 현장체험)
사업목적	통일기반 조성 및 통일 인식 제고, 남북교류협력 및 민족동질성회복 지원	학교현장의 수요와 자율성을 반영한 체험형 통일교육 운영으로 학교통일 교육 활성화 및 청소년 통일역량 강화	청소년들의 평화 통일 민주시민 인식 함양 및 선도적 역할을 위해 청소년 평화통일 리더십 캠프 실시	대국민, 특히 2030세대의 통일의식 제고
재원	남북협력기금	일반회계	일반회계	일반회계
사업추진 법적근거	남북협력기금법 제8조 제6호*	통일교육지원법 제4조, 제6조, 제8조	통일교육지원법 제4조, 제6조, 제8조	통일교육 운영규정 제11조
재원선택 법적근거	남북협력기금법 제8조 제6호	-	-	-
주요 사업 참여자	청소년, 북한이탈주민, 일반국민 등	전국 초·중·고교 학생	전국 초·중·고교 학생	일반국민 (특히 2030세대)

자료: 통일부

이 사업들은 궁극적으로 국민(청소년 포함)의 통일인식 제고 등 통일기반 조성이라는 거시적 목표와 참여·체험 형식이라는 프로그램 형태가 동일하고, 프로그램 수혜 대상의 범위가 상당 부분 중복됨.

특히, 한반도통일 미래센터의 ‘체험 연수 및 프로그램 운영’사업은 통일인식 제고라는 국내 교육 사업의 성격이 강하여, 「남북협력기금법」의 본래 목적인 남북 간 상호교류 및 협력과의 연관성은 약해 보임.

이처럼 유사한 사업목적과 정책대상을 대상으로 하는 사업을 일반회계와 기금이라는 서로 다른 재원을 기반으로 이원적으로 추진하는 것은 효율적이라 보기 어려움.

따라서 동 사업은 교육 사업적 성격이 강하고 일반회계 사업과 중복성이 높으므로, 일반회계로 이관하여 재정 운용의 효율성과 합리성을 높이는 방안을 고려할 필요가 있음.

3. 남북사회문화교류(2000 프로그램)

가. 프로그램 개요

< 2026년도 계획안 >

(단위: 백만원, %)

프로 그램	단위 사업	세부사업	2024년 결산액	2025년 계획		2026년 계획안(B)	증감	
				당초(A)	수정		(B-A)	(B-A)/A
[2000]		남북사회문화교류	3,486	10,368	10,368	10,368	-	-
	[2040]	남북사회문화교류	3,486	10,368	10,368	10,368	-	-
		[401] 사회문화교류지원	3,486	10,368	10,368	10,368	-	-

자료: 통일부

「남북사회문화교류」 프로그램은 사회문화교류지원 단위사업과 세부사업으로 구성되는데, 2026년 계획안은 전년도(2025년)와 동일한 103억 6,800만원으로 편성되었음.

나. 세부사업

(1) 사회문화교류지원(2040-401)

< 2026년도 계획안 >

(단위: 백만원, %)

구 분	2024 결산액	2025계획		2026 계획안(B)	증감	
		당초(A)	수정		(B-A)	(B-A)/A
○ 사회문화교류지원	3,486	10,368	10,368	10,368	-	-
- 교육·학술협력 사업지원	2,398	2,604	2,604	2,604	-	-
· 겨례말큰사전남북공동편찬사업	2,398	2,604	2,604	2,604	-	-
- 인적왕래 · 기타협력사업 지원	1,088	7,764	7,764	7,764	-	-

자료: 통일부

‘사회문화교류지원’(2040-401)은 남북한 주민 왕래에 필요한 기본적 경비를 지원함으로써 남북 주민간 다방면의 접촉을 유도하고 북한의 발전적 변화를 도모하며, 남북한 주민이 공동으로 행하는 사회문화 협력사업에 소요되는 경비 지원을 통해 사회문화교류협력을 활성화하고 남북한 사회의 이질성 극복과 통일기반 조성에 기여하기 위한 사업으로,

「남북협력기금법」 제8조제1호 및 제2호²²⁾에 근거하여 남북한 주민의 왕래와 문화·학술·체육 분야 협력사업에 필요한 비용을 민간 및 지자체경상보조로 지원함.

내역사업별로 살펴보면, 교육·학술 협력사업 지원은 남북한 주민이 공동으로 행하는 교육·학술 협력사업에 소요되는 자금을 지원하는 사업으로 20

22) 「남북협력기금법」 제8조(기금의 용도) 기금은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 용도에 사용한다.

1. 남북한 주민의 남북 간 왕래에 필요한 비용의 전부 또는 일부의 지원
2. 문화·학술·체육 분야 협력사업에 필요한 자금의 전부 또는 일부의 지원
3. ~8. (생략)

26년 계획안은 26억 400만원으로 전년도(2025년)와 동일하게 편성됨.

인적왕래·기타 협력사업 지원은 남한과 북한에 거주하고 있는 주민으로서 남북한을 왕래하는 자 및 남북한 간 주민왕래를 주선·지원하는 자를 대상으로 남북한 왕래에 필요한 기본적 경비를 지원하고 문화유산 보존 및 발굴, 문화예술, 체육, 종교, 사회, 지자체 등 기타 분야에서 남북주민이 공동으로 수행하는 사회문화협력사업에 소요되는 자금을 지원하는 사업으로, 2026년 계획안은 77억 6,400만원으로 전년도(2025년)와 동일하게 편성됨.

4. 인도적 문제 해결(2100 프로그램)

가. 프로그램 개요

< 2026년도 계획안 >

(단위: 백만원, %)

프로 그램	단위 사업	세부사업	2024년 결산액	2025년 계획		2026년 계획안(B)	증감	
				당초(A)	수정		(B-A)	(B-A)/A
[2100]		인도적 문제 해결	2,426	601,523	363,679	681,018	79,495	13.2
	[2140]	이산가족 교류지원	1,663	13,408	13,408	13,408	-	-
		[403] 이산가족 교류지원	1,663	13,408	13,408	13,408	-	-
	[2141]	대북 인도적 지원	763	588,115	350,271	667,610	79,495	13.5
		[401] 구호지원	-	112,230	77,230	112,230	-	-
		[402] 민생협력지원	763	475,885	273,041	555,380	79,495	16.7

자료: 통일부

「인도적 문제해결」 프로그램은 이산가족 교류지원, 대북 인도적 지원 2개의 단위사업과 이산가족 교류지원, 구호지원, 민생협력지원 3개의 세부사업으로 구성됨.

이산가족 교류지원은 당국·민간차원의 남북 이산가족교류 경비에 대한 재정지원을 통해 이산가족의 생사확인·상봉 등 교류를 촉진하기 위한 사업임.

대북 인도적 지원은 북한지역 자연재해 및 전염병, 식량난 등 위기 상황 발생시 인도적 지원, 북한 영유아·임산부 등 취약계층 대상 인도적 지원과 농축산 협력 및 산림복구, 환경·보건의료 분야 협력, 북한인권 증진을 위한 국제협력 등을 추진함으로써 북한 주민들의 인도적 상황을 개선하기 위한 사업임.

2026년 계획안은 6,810억 1,800만원으로, 이산가족교류지원 사업과 구호

지원 사업은 전년도(2025년)와 동일하게 편성되었고, 민생협력지원 사업은 794억 9,500만원이 증액되었음.

나. 세부사업

(1) 구호지원(2141-401)

< 2026년도 계획안 >

(단위: 백만원, %)

구 분	2024 결산액	2025 계획		2026 계획안(B)	증감	
		당초(A)	수정		(B-A)	(B-A)/A
○ 구호지원	-	112,230	77,230	112,230	-	-
- 구호지원	-	112,230	77,230	112,230	-	-

자료: 통일부

‘구호지원’(2141-401)은 북한지역에 자연재해, 전염병, 식량난 등 인도적 위기가 발생한 경우 다양한 인도적 지원활동을 통해 북한주민의 고통 경감 및 기본적 생존권 확보에 기여하려는 사업으로,

2026년 계획안은 북한의 식량난 등 인도적 위기가 발생하거나 자연재해가 발생할 경우 쌀 7.2만톤, 긴급구호물품 12만 4,000박스 등을 지원하기 위해 전년도(2025년)와 동일한 규모로 1,122억 3,000만원이 편성되었음.

(2) 민생협력지원(2141-402)

< 2026년도 계획안 >

(단위: 백만원, %)

구 분	2024 결산액	2025 계획		2026 계획안(B)	증감	
		당초(A)	수정		(B-A)	(B-A)/A
○ 민생협력지원	763	475,885	273,041	555,380	79,495	16.7
- 북한영유아 등 지원	-	147,134	147,134	155,815	8,681	5.9
- 보건의료협력	-	159,416	79,416	150,735	△8,681	△5.4
- 농축산·산림·환경 협력	-	168,258	45,414	247,736	79,478	47.2
- 인도지원·협력 체계 구축·지원	763	1,077	1,077	1,094	17	1.6

자료: 통일부

‘민생협력지원’(2141-402)은 북한 영유아·임산부 등 취약계층 대상 인도적 지원을 통해 통일미래 세대의 건강한 성장을 지원하고, 농축산 협력 및 산림복구, 환경·보건의료 분야 협력 등의 추진을 통해 북한 주민의 삶의 질을 개선하고 민족공동체 회복에 기여하기 위한 사업으로,

2026년 계획안은 전년도(2025년) 당초 계획액 4,758억 8,500만원 대비 16.7%인 794억 9,500만원이 증액된 5,553억 8,000만원으로 편성되었음.

주요 내용은 북한영유아 등 지원에 1,558억 1,500만원, 보건의료협력에 1,507억 3,500만원, 농축산·산림·환경 협력에 2,477억 3,600만원 등임.

< ‘민생협력지원’ 계획안 >

(단위: 백만원)

구 분	2025 계획(A)	2026계획안(B)	증감(B-A)
○ 내역별 분류(합계)	475,885	555,380	79,495
· 북한영유아 등 지원	147,134	155,815	8,681
· 보건의료협력	159,416	150,735	△8,681
· <u>농축산·산림·환경 협력</u>	<u>168,258</u>	<u>247,736</u>	<u>79,478</u>
· 인도지원·협력 체계 구축·지원	1,077	1,094	17
○ 비목별 분류(합계)	475,885	555,380	79,495
· 일반연구비 (260-01)	200	200	0
· 민간경상보조 (320-01)	289,361	320,477	31,116
· 민간위탁사업비 (320-02)	777	794	17
· 해외경상이전 (340-01)	185,547	233,909	48,362

자료: 통일부

‘민생협력지원’ 사업은 재정사업 자율평가에서 ‘미흡’ 등급을 받아 기재부 지침에 따라 10% 삭감하는 지출구조조정방안을 마련하였지만,²³⁾ 정부 내 2026년도 예산안 검토 과정에서 한반도 평화경제와 공동성장에 필요한 재원 확충 차원에서 증액 편성되었음.

23) 재정사업 성과평가 결과 및 환류 계획 중 “평가별 미흡사업 지출구조조정 등 성과관리 개선계획”

(단위 : 백만원)

	'24결산	'25계획 (2차추경)	'26계획안	재정사업성과평가		'26예산안 구조조정금액	향후 개선계획
				평가명	결과		
대북인도적지원(2141)	763	350,271	667,610				
- 구호지원(401)	0	77,230	112,230	자율	미흡	11,223	지출구조조정
- 민생협력지원(402)	763	273,041	555,380	자율	미흡	47,589	지출구조조정

자료: 통일부(2026년도 성과계획서 p.12 등에서 인용)

□ 농축산·산림·환경 협력 사업의 집행 가능성 고려 필요

‘농축산·산림·환경 협력’은 북한의 농업 생산성 향상, 식량난 개선 등 북한주민 삶의 질 개선을 위해 농축산·산림·환경 협력 및 비료지원을 추진하는 사업임.

통일부는 기후위기와 관련한 현 정부 국정기조²⁴⁾ 등을 감안하여, 과거 「남북보건의료·환경협력 분과위원회」(2007.12.) 등에서 논의된 산림협력 등을 위해 2026년도에 전년도 당초 계획액(1,682억 5,800만원) 대비 약 795억원 증액한 2,477억 3,600만원을 편성하였음.

< 2025년도 계획 및 2026년도 계획안 산출 세부내역 비교 >

(단위: 백만원)

2025년 계획 168,258(당초) → 45,414(2회 추경)		2026년 계획안	
산출내역(2회 추경 기준)		산출내역	
농 축 산 · 산림 · 환경 협력 45,414	○ 농축산 협력: 8,574 - 마을 온실 및 축사 지원, 안구조사 및 민생협력, 축산방역 등 2,748(민간) - " 5,826(해외)	농 축 산 · 산림 · 환경 협력 247,736 (+ 202,322)	○ 농축산 협력: 24,148 (+ 15,574) - 마을 온실 및 축사 지원 1,340(민간), 1,000(해외) - 마을단위 통합지원 2,806(민간), 1,000(해외) - 안구조사 등 민생협력 1,458(민간), 1,826(해외) - 축산방역협력 12,718(민간), 2,000(해외)
	○ 산림협력: 6,965 - 산림복구, 산림보호, 산림생태계 보전 4,965(민간) 2,000(해외)		○ 산림협력: 74,900 (+ 67,935) - 산림복구 42,361(민간) - 산림보호 8,730(민간) - 자연생태계복원 21,809(민간), 2,000(해외)
	○ 환경협력: 3,777 - 환경실태 사전조사 2,000(해외) - 생활환경 개선 1,777(민간)		○ 환경협력: 53,528 (+ 49,751) - 환경실태 사전조사인프라 개선 41,681(해외) - 생활환경 개선 11,847(민간)
	○ 비료지원(2.68만톤): 26,098 - 화학비료지원 (민간)		○ 비료지원(9.6만톤): 95,160 (+ 69,062) - 화학비료지원 (민간)

자료: 통일부

24) 국정과제 : 3. 기후 공동대응과 인도적 상황 개선을 위한 협력 추진

사업 내용을 구체적으로 보면, ‘농축산 협력’의 경우 전년도 보다 155억 7,400만원 증액된 241억 4,800만원을 계획하고 있는데, 마을 온실 및 축사 지원에 23억 4,000만원, 마을 단위 통합 지원에 38억 600만원, 인구조사 등 민생협력에 32억 8,400만원, 축산방역협력에 147억 1,800만원 등을 편성함.

‘산림협력’의 경우 전년도 보다 679억 3,500만원 증액된 749억원을 계획하고 있는데, 산림 복구에 423억 6,100만원, 산림 보호에 87억 3,000만원, 자연생태계 복원에 238억 900만원 등을 편성하였으며,

‘환경협력’의 경우 전년도 보다 497억 5,100만원 증액된 535억 2,800만원을 계획하고 있는데, 환경실태 사전조사 및 인프라 개선에 416억 8,100만원, 생활환경 개선에 118억 4,700만원 등을 편성함.

‘비료지원’의 경우 전년도 보다 690억 6,200만원 증액된 951억 6,000만원을 편성하고 화학비료를 지원할 계획임.

< ‘민생협력지원’ 중 산림, 환경협력 세부내역 >

(단위: 백만원)

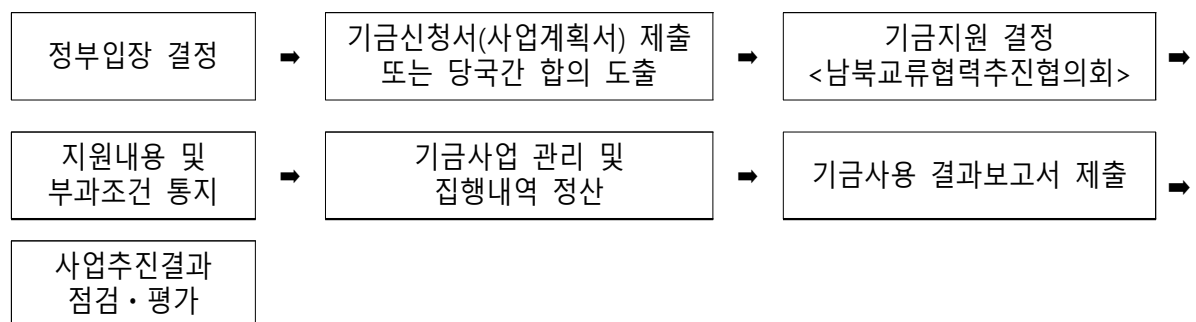
구분	산출 내역
산림협력 (74,900)	① 산림복구: 42,361 ▲ 양묘장 현대화 및 조성(27,461) ▲ 북한지역 시범조림(12,200) ▲ 임농복합경영 등(2,700) ② 산림보호: 8,730 ▲ 산림병해충 방제(8,118) ▲ 산불방지공동대응(612) ③ 자연생태계복원: 23,809 ▲ 산림활용 온실가스 감축 기초 공동조사[국제기구(2,000), 민간(1,968), 합동(3,968)] ▲ 군사밀집지역 산림훼손지 복구 등 산림생태복원(19,841)
환경협력 (53,528)	① 환경실태 사전조사(UNEP 등 협업) : 41,681백만원 ▲ 국제기구(UNEP, FAO 등)를 통한 북한 환경·산림·생태 등 사전조사 사업 지원(41,681) ② 식수·위생 등 생활환경 개선(화장실 개선 등) 11,847 ▲ 북한 소외지역에 대한 위생개선 지원(식수 등)(3,330) ▲ 생활환경(화장실, 가정용 연료 및 아궁이 개량, 마을 공공시설 개선) 등 지역주민의 민생인프라 개선 지원(8,517)

자료: 통일부

통일부는 정확한 예산 추계를 위해서는 현장 조사가 필요하나, 코로나 봉쇄 이후 북한 내 상주하던 유엔기구들조차 아직 복귀하지 못한 상황이므로, 현재 확보 가능한 과거 지원 규모, 합의사항 등을 고려한 수요 예측으로 예산을 편성한 것이라고 설명함.

참고로, 「남북협력기금 운용관리규정」 및 「인도적 대북지원사업 및 협력사업 처리에 관한 규정」에 따른 민간단체 및 국제기구를 통한 지원 절차는 다음과 같음.

< 민간단체 및 국제기구를 통한 지원 절차 >



자료: 통일부

‘농축산·산림·환경 협력’은 북한의 식량난 및 산림·환경 개선, 공동 질병 대응 등 다양한 협력사업을 추진하는 사업이므로, 한반도 생태 및 농업환경 개선뿐 아니라 주민 생활 안정, 공동 질병 방역 등 남북협력의 신성장 기반을 구축하는 정책적 의의를 가진다고 볼 수 있음.

현재 북한의 국경 봉쇄 및 외부협력 거부가 지속되고 있으나, 통일부는 향후 남북대화가 재개될 경우 과거 남북이 합의한 사업부터 협의해나갈 수 있도록 사업 준비의 필요성을 강조하고 있으며,

특히 민생협력지원에 ‘탄소중립·기후대응형 산림사업’과 ‘국제 기준에 부합하는 환경협력’ 등 글로벌 정책 트렌드를 반영한 신규사업이 포함되어 있는 등 미래 환경과 정책 흐름에 맞추어 사업 내용을 다변화한 ‘미래지향적’ 예산 편성이라는 설명임.

북한의 국경 봉쇄 등 단기간 집행이 어려운 점을 감안할 때, 실제 사업 추진은 남북관계 개선 및 북한의 실질적 참여에 달려 있다고 할 것인 바, 통일부는 사업의 집행 가능성 및 효과성에 대해 지속적으로 점검하고, 남북 관계 변화에 맞춘 유연한 기금 운용 및 사업 조정이 필요하다고 봄.

5. 남북관계 기반구축(3000 프로그램)

가. 프로그램 개요

< 2026년도 계획안 >

(단위: 백만원, %)

프로 그램	단위 사업	세부사업	2024년 결산액	2025년 계획		2026년 계획안(B)	증감	
				당초(A)	수정		(B-A)	(B-A)/A
[3000] 남북관계 기반구축			22,855	181,155	98,999	303,747	122,592	67.7
	[3040] 남북경제협력기반조성		17,687	176,191	94,035	297,443	121,252	68.8
		[400] 경제교류협력보험	-	2,501	2,501	3,739	1,238	49.5
		[401] 경험기반(무상)	15,921	102,649	51,324	221,107	118,458	115.4
		[402] 경험기반(유자)	-	59,051	28,220	59,051	-	-
		[403] 경제교류협력대출	-	5,850	5,850	7,332	1,482	25.3
		[405] DMZ 평화적 이용	1,767	6,140	6,140	6,214	74	1.2
	[3041] 개성공단 조성		5,168	4,964	4,964	6,304	1,340	27.0
		[403] 개성공단 운영대출(유자)	-	2,819	2,819	2,819	-	-
		[405] 개성공단 기반조성	5,168	2,145	2,145	3,485	1,340	62.5

자료: 통일부

「남북관계 기반구축」 프로그램은 남북경제협력을 통한 남북경제공동체 형성 기반조성을 위한 사업으로, 2개의 단위사업과 7개의 세부사업으로 구성되어 있음.

동 프로그램의 2026년도 계획안은 전년도(2025년) 1,811억 5,500만원 대비 67.7%인 1,225억 9,200만원이 증액된 3,037억 4,700만원임.

증감내역을 보면, 경제교류협력보험 사업이 전년도 25억 100만원 대비 49.5%인 12억 3,800만원이 증액된 37억 3,900만원으로 편성되었고, 경협기반(무상) 사업이 전년도(2025년) 1,026억 4,900만원 대비 115.4%인 1,184억 5,800만원이 증액된 2,211억 700만원, 경협기반(용자) 사업이 전년도(2025년)와 동일한 590억 5,100만원, 경제교류협력대출(용자) 사업은 전년도(2025년) 58억 5,000만원 대비 25.3%인 14억 8,200만원이 증액된 73억 3,200만원으로 편성되었음. DMZ 평화적 이용 사업은 전년도(2025년) 61억 4,000만원 대비 1.2%인 7,400만원이 증액된 62억 1,400만원으로 편성되었음.

개성공단 운영대출(용자) 사업의 경우 전년도(2025년)와 동일하게 28억 1,900만원으로 편성되었고, 개성공단 기반조성 사업의 경우 전년도(2025년) 21억 4,500만원 대비 62.5%인 13억 4,000만원이 증액된 34억 8,500만원으로 편성되었음.

나. 세부사업

(1) 경제교류협력보험(3040-400)

< 2026년도 계획안 >

(단위: 백만원, %)

구 분	2024 결산액	2025 계획		2026 계획안(B)	증감	
		당초(A)	수정		(B-A)	(B-A)/A
경제교류협력보험	-	2,501	2,501	3,739	1,238	49.5
· 경제교류협력보험	-	2,501	2,501	3,739	1,238	49.5

‘경제교류협력보험’은 남북간 거래 시 계약당사자에게 책임지울 수 없는 비상위험으로 인하여 발생한 손실을 보험을 통해 보상함으로써 대북거래의 안정성을 도모하여 남북한 교역 및 경제협력사업을 촉진하기 위한 사업으로,

2026년도 계획안은 전년도(2025년) 25억 100만원 대비 49.5%인 12억 3,800만원이 증액된 37억 3,900만원으로 편성되었음.

□ 경제보험 가지급금 현실화를 위한 기준 개정 필요

‘경제교류협력보험’ 세부사업은 남북간 거래시 계약당사자에게 책임 지울 수 없는 비상위험으로 인하여 발생한 손실을 보험을 통해 보전함으로써 대북거래의 안정성을 도모하여 남북한 교역 및 경제협력사업 촉진하기 위하여 지원하는 사업으로, 2026년도 계획안은 2025년 대비 12억 3,800만원이 증가한 37억 3,900만원을 편성함.

< 2026년 경제교류협력보험 내역사업 계획액 >

(단위: 백만원, %)

사업명	2024년 결산	2025년 예산		2026년		증감 (B-A)	(B-A)/A
		본예산(A)	추경	요구안	조정안(B)		
경제교류협력보험	-	2,501	2,501	3,739	3,739	1,238	49.5

자료: 통일부

경제교류협력보험은 교역 및 경제 분야 협력사업 추진 중 경영 외적인 사유로 손실이 발생한 경우에 지급됨.

< 경제교류협력보험 지급요건 >

구분	경제교류협력보험 지급요건
남북협력 기금법	제8조(기금의 용도) 기금은 다음 각호의 어느 하나에 해당하는 용도에 사용한다. 4. 교역 및 경제 분야 협력사업 추진 중 대통령령으로 정하는 경영 외적인 사유로 인하여 발생하는 손실을 보상하기 위한 보험
남북협력 기금법 시행령	제8조(기금의 지원등의 요건) 기금의 지원등의 요건은 다음 각 호의 어느하나와 같으며, 기금의 지원등의 요건에 관하여 그 밖에 필요한 사항은 제20조에 따른 기금운용관리규정이 정하는 바에 따른다. 1의2. 법제8조제4호에 따른 보험은 다음 각 목의 경영 외적인 사유로 인하여 사업 수행이 불가능하거나 일정기간 동안 사업이 정지되어 발생한 손실을 보상하기 위한 경우에 한정한다. 가. 북한 내 투자자산의 몰수 또는 그 권리에 대한 침해 나. 북한 당국에 의한 환거래 또는 물품 등의 반출입 제한 다. 남한 당국과 북한 당국 간 합의의 파기 또는 불이행 라. 조약 등 국제법규에 따른 의무이행을위한 남한 당국의 조치 마. 가목부터 라목까지의 사유를 제외한 경영 외적인 사유 중 협의회의의결을 거쳐 통일부장관이 고시한 사유

동 보험 도입 이후 연도별 보험금 지급현황을 보면, 2010년 5·24 조치에 따른 신규 투자 금지 등으로 공장건설이 중단됨에 따라 7개사에 대하여 50억원의 보험금을 지급하였고, 2013년 개성공단 가동 일시 중단에 따라 59개사에 대하여 1,761억원의 보험금을 지급하였으며,

2016년 개성공단 가동 중단 조치에 따라 110개에 대하여 3,048억원의 보험금을 지급한 바 있고, 2020년 이후에는 보험금을 지급한 사례²⁵⁾가 없음.

25) 동 보험 도입 이후 연도별 결산 현황

(단위: 백만원, %)

연도	계획액			전년도 이월액	계획 현액(B)	집행액 (C)	집행률 (C/A)	집행률 (C/B)	다음연도 이월액	불용액
	당초	증감액	수정(A)							
2009	10,000	-	-	-	10,000	-	-	-	-	10,000
2010	10,000	-	-	-	10,000	-	-	-	-	10,000
2011	50,000	-	50,000	-	50,000	4,377	8.8	-	-	45,623
2012	50,000	-	50,000	-	50,000	-	-	-	-	50,000
2013	50,000	-	200,000	-	200,000	177,144	354.3	88.6	-	22,856
2014	50,000	-	50,000	-	50,000	52	0.1	0.1	-	49,948
2015	50,000	-	50,000	-	50,000	77	0.2	0.2	-	49,923
2016	50,000	-	309,600	-	309,600	295,353	95.4	95.4	-	14,247
2017	25,000	-	25,000	-	25,000	97	0.4	0.4	203	24,700
2018	10,000	-	10,000	203	10,203	9,604	96	94.1	-	599
2019	9,500	-	9,500	-	9,500	828	8.7	8.7	-	8,672
2020	4,750	-	4,750	-	4,750	-	-	-	-	4,750
2021	4,275	-	4,275	-	4,275	-	-	-	-	4,275
2022	10,000	-	10,000	-	10,000	-	-	-	-	10,000
2023	4,275	-	4,275	-	4,275	-	-	-	-	4,275
2024	3,847	-	3,847	-	3,847	-	-	-	-	3,847
2025	2,501	-	2,501	-	-	-	-	-	-	-

< 경제교류협력보험 지급현황 >

지급사유	보험금 지급	
	기업수	금액(억원)
5·24 조치(2010)	7	50
개성공단 일시 중단(2013)	59	1,761
개성공단 가동 중단(2016)	110	3,048
기타(금강산)	1	4

자료: 통일부

2026년도 기금운용계획안에서 보험금 가지급금을 증액 편성할 경우 기업들의 불확실성 부담을 완화하고 정부 정책에 대한 신뢰를 제고함으로써 경협 기업들의 안정적 참여 기반을 마련하고 경제협력사업 촉진에 기여할 수 있을 것임.

통일부는 2016년 개성공단 기업들의 요청에 따라 가지급금 비율을 50%로 적용하여 보험금을 지급한 이후, 동일한 비율을 지속적으로 적용해 왔으며 2026년에 동 사업 계획을 산출하는 과정에서도 가지급금 비율을 50%로 적용한 것으로 설명하고 있음.

< 경제교류협력보험 계획액 산출 상세내역 >

(단위: 천원)

예산	산출내역
3,739	○ 보험금(320-04) : 3,739백만원 가. 경제교류협력보험 (3,739백만원) • 보험금 지급예상액 3,347억원 × <u>가지급비율 50%</u> × 수령기업 비율 2.234% = 3,739백만원

자료: 통일부

그런데 가지급금 비율을 정하고 있는 「경제협력사업 보험 취급기준²⁶⁾」(통일부 고시)은 이를 최대 100분의 30으로 규정하고 있어 현행 기준(최대 30%)과 실제 적용 비율(50%) 간 불일치가 발생하고 있음.

따라서, 피해 기업에 대한 적극적 보호, 형평성 논란 등을 감안하여 가지급금 비율을 적용하되 관련 규정도 집행 현실에 맞게 개정할 필요가 있음.

26) 「경제협력사업 보험 취급기준」제26조(가지급금)경협보험 보험금의 가지급금은 보험금액의 100분의 30 범위 내에서 가지급할 수 있다

(2) 경협기반(무상)(3040-401)

< 2026년도 계획안 >

(단위: 백만원, %)

구 분	2024 결산액	2025 계획		2026 계획안(B)	증감	
		당초(A)	수정		(B-A)	(B-A)/A
경협기반(무상)	15,921	102,649	51,324	221,107	118,458	115.4
· 남북공유하천공동이용	-	9,714	4,642	9,714	-	-
· 남북교류협력민간위탁	3,531	3,983	3,983	4,068	85	2.1
· 기타경제협력사업(비공개)	9,009	60,552	28,938	178,925	118,373	195.5
· 경원선 철도 복원사업	231	28,038	13,399	28,038	-	-
· 남북공동연락사무소 운영	-	202	202	202	-	-
· 남북관리구역통행체계 개선	3,150	160	160	160	-	-

‘경협기반(무상)’은 남북 당국 간 합의 또는 정부 차원에서 추진하는 남북한 교류협력기반 조성사업에 소요되는 비용을 무상 지원함으로써 남북 경제공동체 형성에 기여하기 위한 사업으로,

2026년 계획안은 전년도(2025년) 1,026억 4,900만원 대비 115.4%인 1,184억 5,800만원이 증액된 2,211억 700만원 편성되었음.

세부 편성내역을 살펴보면, ① 남북공유하천공동이용에 97억 1,400만원, ② 남북교류협력민간위탁에 40억 6,800만원, ③ 기타경제협력사업(비공개)에 1,789억 2,500만원, ④ 경원선 철도 복원사업에 280억 3,800만원, ⑤ 남북공동연락사무소 운영에 2억 200만원, ⑥ 남북관리구역통행체계 개선에 1억 6,000만원으로 편성되었음.

□ 남북교류협력지원협회의 낮은 사업비 비중 개선 등

‘경협기반(무상)’ 세부사업의 하위사업인 ‘남북교류협력 민간위탁’ 내역사업은 남북교역·경협에 대한 정부 위탁사업 수행에 필요한 소요경비와 위탁사업비 등을 지원하는 사업으로, 2026년도 계획안은 전년도(2025년) 대비 8,500만원이 증가한 40억 6,800만원을 편성함.

‘민생협력지원’ 세부사업의 하위사업인 ‘인도지원·협력 체계 구축·지원’ 내역사업은 인도지원·협력의 효율적 추진을 위해 대북지원정보시스템 운영비 등을 지원하는 사업으로, 2026년도 계획액은 2025년 대비 1,700만원이 증가한 10억 9,400만원을 편성함.

< 2026년도 남북교류협력 민간위탁 및 인도지원·협력 체계 구축·지원

내역사업 계획안 현황>

(단위: 백만원, %)

사업명	2024년 결산	2025년 계획		2026년		증감 (B-A)	(B-A)/A
		당초(A)	수정	요구안	조정안(B)		
○경협기반(무상)	15,921	102,649	51,324	221,107	221,107	118,458	115.4
-남북교류협력 민간위탁	3,531	3,983	3,983	4,068	4,068	85	2.1
○민생협력지원	763	475,885	273,041	555,380	555,380	79,495	16.7
-인도지원·협력 체계 구축·지원	763	1,077	1,077	1,094	1,094	17	1.6

자료: 통일부

이들 두 내역사업의 2026년도 계획안의 세부편성 현황을 살펴보면, ‘남북교류협력 민간위탁’ 내역사업은 민간위탁사업비(320-02)²⁷⁾ 40억 6,800만원을 편성하였고, ‘인도지원·협력체계 구축·지원 내역사업’은 민간경상보조(320-01) 3억원과 민간위탁사업비(320-02) 7억 9,400만원을 각각 편성하였음.

**< 2026년도 남북교류협력 민간위탁 및 인도지원·협력체계 구축·지원
내역사업 산출내역 >**

(단위: 백만원)

남북교류협력 민간위탁 내역사업		인도지원·협력체계 구축·지원 내역사업	
예산	산출내역	예산	산출내역
4,068	○ 민간위탁사업비(320-02) 4,068 가. 남북교류협력 민간위탁 4,068 - 남북교류협력 관리업무 2,468 - 분야별 협력기반 구축 1,441 - 남북 군사당국간 통신체계 유지·관리 38 - 전략물자 통제체계 구축 121	1,094	○ 민간경상보조(320-01) 300 가. 남북 및 국제사회 전문가 협력 네트워크 구축 300 ○ 민간위탁사업비(320-02) 794 가. 인도지원사업 통합관리체계 운영 794

자료: 통일부

2026년 통일부는 ‘남북교류협력 민간위탁’ 내역사업 중 ‘전략물자 통제 체계 구축 업무’²⁸⁾를 제외한 나머지 3가지 업무[남북교류협력 관리업무(24억 6,800만원), 분야별 협력기반 구축(14억 4,100만원), 남북 군사

27) 「2026년도 예산안 편성 및 기금운용계획안 작성 세부지침」.

목번호	목	세목(내역)
320	민간이전	320-02 민간위탁사업비 - 법률에 규정된 국가의 사무 중 일부를 지방자치단체가 아닌 법인·단체 또는 그 기관이나 개인에게 맡겨 그 명의·책임하에 행사하는 경우의 비용

28) 통일부는 동 업무를 무역안보관리원에 위탁할 예정임.

당국간 통신체계 유지·관리(3,800만원)]와,

‘인도지원·협력 체계 구축·지원’ 내역사업 중 ‘인도지원사업 통합 관리체계 운영’ 업무(7억 9,400만원)를 남북교류협력지원협회²⁹⁾에 위탁할 계획이며, 위탁사업 수행에 소요되는 비용 47억 4,100만원을 동 협회에 지원할 예정이다.

< 남북교류협력지원협회에 대한 위탁 업무 및 비용 >

(단위: 백만원)

내역사업	위탁업무	위탁 비용	위탁예정기관
남북교류협력 민간위탁	남북교류협력 관리업무	2,468	남북교류협력 지원협회
	분야별 협력기반 구축	1,441	
	남북 군사당국간 통신체계 유지·관리	38	
인도지원·협력체계 구축·지원	인도지원사업 통합관리체계 운영	794	
합계		4,741	

자료: 통일부

동 협회는 통일부로부터 지원받는 총 47억 4,100만원으로 협회의 모든 운영경비(인건비 및 기본경비) 및 사업비를 충당하고 있으며, 2026년 예산안은 사업비 10억 2,200만원, 인건비 27억 3,900만원, 기본경비 9억 300만원, 예비비 7,700만원으로 편성하였음.

29) 남북교류협력지원협회는 2007년 5월 22일 통일부로부터 법인설립을 인가받았으며, 2012년 1월 31일 기타 공공기관으로 지정된 이후 현재까지 기타 공공기관의 지위를 유지하고 있음.

< 2026년도 남북교류협력지원협회 예산안 >

(단위 : 백만원)

구 분	' 25년 예산		' 26년 예산액(B)	증 감	
	예산액(A)	예산현액		(B-A)	%
총 계	4,619	4,619	4,741	122	2.6
□ 사업비	1,002	1,002	1,022	20	2.0
가. 남북교류협력 관리업무	621	621	621	-	-
1. 교류협력 기반 조성	144	144	144	-	-
2. 교류협력 종합 지원	68	68	68	-	-
3. 조사·연구 및 정보제공	109	109	109	-	-
4. 개성공단 기업 관리 및 안정화	300	300	300	-	-
나. 분야별 협력기반 구축	118	118	118	-	-
1. 협력기반 다변화 추진	60	60	60	-	-
2. 북한지하자원시스템 운영·관리	58	58	58	-	-
다. 인도지원사업 통합관리체계 운영	236	236	256	20	8.5
1. 대민행정 및 정책지원	44	44	64	20	45.5
2. 대북지원정보시스템 운영·관리	192	192	192	-	-
라. 남북 군사당국간 통신체계 유지·관리	27	27	27	-	-
□ 인건비	2,646	2,630	2,739	93	3.5
□ 기본경비	894	894	903	9	1.0
□ 예비비	77	93	77	-	-

자료: 통일부

그런데 동 협회가 편성한 2026년 예산안 중 사업비가 차지하는 비중을 보면, 전체 예산액 47억 4,100만원 대비 21.5%에 불과함.

이에 대해 동 협회는 남북교류협력이 활발히 진행되던 출범 당시 사업비 비중은 98.5%에 달하였으나, 2010년 5·24 조치 이후 남북교류협력이 전면 중단되면서 사업규모가 대폭 축소되어 최근에는 사업비 비중이 20% 초반에 머물고 있다고 설명함.

< 연도별 동 협회 사업비 비중 변화 추이 >

(단위: 백만원, %)

연도	인건비	기본경비	사업비	사업비 비중
2007(출범)	1,347		91,251	98.5
2008	1,571		50,272	97.0
2009	1,418		20,728	93.6
2010	1,075		604	36.0
2011	1,130		2,190	66.0
2012	1,017		1,876	64.8
2013	2,255	649	440	13.2
2014	1,421	406	425	18.9
2015	1,923	504	424	14.9
2016	1,996	599	483	15.7
2017	2,098	650	552	17.1
2018	1,960	806	5,804	67.7
2019	2,075	757	2,479	46.7
2020	2,156	1,063	937	22.5
2021	2,415	1,044	712	17.1
2022	2,540	991	1,163	24.8
2023	2,403	829	722	18.3
2024	2,462	829	1,003	23.4
2025	2,723	894	1,002	21.7

자료: 통일부

남북관계가 정체된 상황에서 운영경비 위주의 예산집행이 지속될 경우 해당 기관의 존치 필요성이나 기금 집행의 정당성에 대한 외부로부터의 의문이 증대될 수 있음.

따라서 통일부와 남북교류협력지원협회는 남북관계 경색기에도 추진이 가능한 비정치적 분야의 사업 발굴 등을 통해 사업비 수행 중심 기관으로 개편하기 위한 노력을 기울일 필요가 있음.

한편, 남북교류협력지원협회가 통일부로부터 위탁 받고 있는 남북교류협력관리업무 등의 위탁근거를 규정하고 있는 「남북교류협력에 관한 법률」 제25조의2(업무의 위탁)는 동 협회를 수탁기관으로 명시하고 있지 않음.

< 남북교류협력지원협회에 대한 위탁 업무 및 비용 >

내역사업	위탁업무	근거법률
남북교류협력 민간위탁	남북교류협력관리업무	「남북교류협력에 관한 법률」 제25조의2(업무의 위탁) ① 통일부장관은 대통령령으로 정하는 바에 따라 다음 각 호의 업무 중 일부를 제24조 ³⁰⁾ 에 따른 지원을 받은 자 또는 관련 법인·단체에 위탁할 수 있다. 1. 정부와 북한 당국 간에 합의한 사업의 추진 2. 남북교류·협력의 촉진을 위하여 필요한 업무 3. 그 밖에 이 법에 따른 통일부장관의 업무
	분야별 협력기반 구축	
	남북 군사당국간 통신체계 유지·관리	
인도지원·협력체계 구축·지원	인도지원사업 통합관리체계 운영	

자료: 통일부

이에 따라 통일부의 의사결정 방향에 따라서는 동 협회가 위탁받고 있는 업무가 타 법인이나 단체에 위탁될 수 있는 개연성도 배제하기 어려움.

이 경우 기관 유지를 위한 재원 부족으로 동 협회의 존속 여부도 불투명해질 수 있고, 조직 안정성에 대한 불안감 고조로 핵심인력의 장기근속을 유도하기 어려울 수 있음.

따라서 통일부는 앞서 언급한 바와 같이 동 협회를 사업 중심 조직으로 개편하기 위한 노력과 함께, 수입구조를 안정화하기 위한 방안도 동시에 추진할 필요가 있음.

30) 「남북교류협력에 관한 법률」제24조(남북교류·협력의 지원) 정부는 남북교류·협력을 증진시키기 위하여 필요하다고 인정하면 이 법에 따라 행하는 남북교류·협력을 위한 사업을 시행하는 자에게 보조금을 지급하거나 그 밖에 필요한 지원을 할 수 있다.

□ 북한지하자원시스템의 활용도 제고를 위한 방안 필요

경협기반(무상)(3040-401)의 내역사업 ‘남북교류협력 민간위탁’은 남북교역·경협에 대한 정부 위탁사업 수행에 필요한 사업비를 남북교류협력지원협회 등에 지원하는 것으로, 2026년도 계획안에는 전년도(2025년) 대비 8,500만원 증액된 40억 6,800만원을 편성함.

< 내역사업 ‘남북교류협력 민간위탁’ 산출내역 >

(단위: 백만원)

2025년 남북교류협력 민간위탁		2026년안 남북교류협력 민간위탁	
예산	민간위탁사업비(320-02)	예산안	민간위탁사업비(320-02)
3,983	- 남북교류협력관리업무 2,383	4,068 (+ 85)	- 남북교류협력관리업무 2,468
	- 분야별 협력기반 구축 1,441		- 분야별 협력기반 구축 1,441
	- 남북 군사당국간 통신체계 유지·관리 38		- 남북 군사당국간 통신체계 유지·관리 38
	- 전략물자 통제체제 구축 121		- 전략물자 통제체제 구축 121

주: 내내역사업 ‘전략물자 통제체제 구축’ 1억 2,100만원은 무역안보관리원에 위탁

자료: 통일부

‘분야별 협력기반 구축’을 위한 14억 4,100만원에는 남북교류협력지원협회(이하 “협회”)가 통일부로부터 수탁하여 구축·운영 중인 북한지하자원시스템 운영비가 포함되어 있음.

북한지하자원시스템은 남북 간 경제협력 기반을 마련하기 위하여 「남북 경공업 및 지하자원개발 협력에 관한 합의서」³¹⁾(2006. 6.) 체결 이후 구축한 정보시스템으로서,

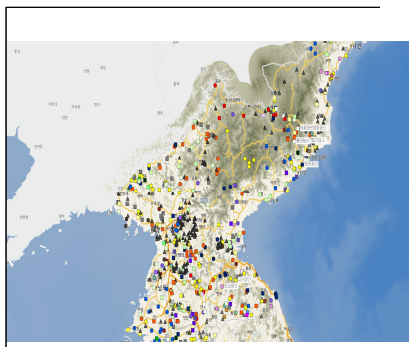
31) “남측이 북측에 경공업 원자재를 유상으로 제공하고 대가 상환 원칙을 문서화하는 상업적 방식의 새로운 남북 경제협력이 첫 발을 디디게 됐다. 이는 기존 무상 지원방식에서 한 단계 업그레이드된 것으로 일각의 ‘퍼주기’ 논란을 잠재우는 데도 일조할 것으로 보인다. ... 이 합의서의 가장 큰 특징은 상업적 방식의 경제협력의 계기를 마련했으며, 남북 상호 이익이 되는 경제협력의 대상을 확대했다는 점이다.”, [출처]대한민국 정책브리핑(www.korea.kr), “남북, 경공업·지하자원개발 합의서 채택”(2006.6.6.).

대국민 서비스로 누구나 이용할 수 있는 ‘북한지하자원넷(www.irenk.net)’과 통일부 및 협회 소속 일부 관계자만 접근 가능한 ‘북한광산지리정보시스템’³²⁾의 두 가지 시스템으로 구성되어 있음.



< 북한지하자원넷 >

- (성격) '13년 7월 서비스 시작 이래 북한지하자원 분야 대국민 정보제공
- (소관 및 운영) 남북교류협력지원협회
- (주요 콘텐츠) △북한 지하자원 매장·생산·광산 현황 △북중 및 남북 광산물 무역동향 △국내외 언론 동향 등
- (사용자) 누구나 이용



< 북한광산지리정보시스템 >

- (성격) 북한의 광산 및 관련 인프라에 대한 정보가 집대성된 국가망 활용 GIS(지리정보시스템) 기반 시스템('10년 구축)
- (소관) 통일부, (운영) 남북교류협력지원협회
 - * 광주정부통합전산센터 통일부 서버에 설치
- (주요 콘텐츠) 북한 내 주요 광산산업시설인프라 위치 및 정보
- (사용자) 통일부 및 남북교류협력지원협회

자료: 통일부(남북교류협력지원협회 제공)

2013년 7월 구축된 북한지하자원넷은 북한의 주요 광산 분포, 자원 매장량과 생산량, 광물별 무역 통계, 북중 간 자원 교역 동향 등을 종합적으로 제공하고 있음.

32) 북한광산지리정보시스템은 공간좌표를 활용한 지리정보시스템 구조를 적용, 광산위치·분포·지질특성을 지도 기반으로 시각화·분석하는 통합 시스템이고 고도화된 운영체제와 예산이 소요되고 있지만, 일반인의 접근이 제한되고 있으므로 북한지하자원넷에 대하여만 검토하기로 함.

< 최근 5년간, ‘북한지하자원넷’ 자료 갱신 현황 >

년도	갱신 자료
2020	△북·중 광산물 무역 통계(12건) △북한의 주요 광물 매장(1건) △북한의 주요 광산물 생산(1건) △국내외 언론보도(132건) △보고서·발간물(35건) △북한의 대외무역 통계(1건) △남북한 주요지표(1건)
2021	△북·중 광산물 무역 통계(12건) △북한의 주요 광물 매장(1건) △북한의 주요 광산물 생산(1건) △주요광물개요(12건) △국내외 언론보도(88건) △보고서·발간물(44건) △북한의 대외무역 통계(1건) △남북한주요지표(1건)
2022	△북·중 광산물 무역 통계(12건) △북한의 주요 광물 매장(1건) △북한의 주요 광산물 생산(1건) △국내외 언론보도(113건) △주요 광물 사진(16건) △보고서·발간물(15건) △북한의 대외무역 통계(1건)
2023	△북·중 광산물 무역 통계(12건) △북한의 주요 광물 매장(1건) △북한의 주요 광산물 생산(1건) △국내외 언론보도(116건) △보고서·발간물(16건) △북한의 대외무역 통계(1건)
2024	△북·중 광산물 무역 통계(12건) △북한의 주요 광물 매장(1건) △북한의 주요 광산물 생산(1건) △국내외 언론보도(59건) △보고서·발간물(10건) △북한의 대외무역 통계(1건)
2025. 9.	△북·중 광산물 무역 통계(6건) △북한의 주요 광물 매장(1건) △북한의 주요 광산물 생산(1건) △국내외 언론보도(223건) △보고서·발간물(86건) △북한의 대외무역 통계(1건)

자료: 통일부(남북교류협력지원협회 제공)

< ‘북한지하자원넷’의 주요 콘텐츠 >

자료명	작성자	제공형태	발행시기
USGS Mineral Commodity Summaries	USGS	PDF, EXCEL	매년 1월 말~ 2월 중순
WBMS Workbook (각 광종별)	WBMS (LSEG, Eikon 플랫폼)	EXCEL	매년 3월 초
북한의 대외무역 동향	KOTRA	PDF, 책자	매년 8월 중순
북한의 주요 통계지표	통계청	PDF, 책자	매년 12월 말
북중 무역통계	중국해관총서	EXCEL	매월 20일

자료: 통일부(남북교류협력지원협회 제공)

북한지하자원넷은 북한의 자원 잠재력을 파악하고 남북한 자원 협력의

기초 데이터를 축적하기 위한 목적에서 각종 통계·무역자료·언론보도·연구 보고서를 주기적으로 업데이트하고 있음.

협회는 동 시스템의 운영을 위해 2021년부터 2025년까지 평균 약 6천만 원의 예산을 집행하고 있는데, 그 운영 성과를 보면 기대에 미치지 못하고 있는 것으로 보임.

< 최근 5년(2021~2025년), 북한지하자원시스템 운영 예산 >

(단위: 백만원)

구분	2021	2022	2023	2024	2025	2026안
북한지하자원시스템	67	76	60	58	58	(58)

주: 남북협력기금, 경험기반(무상)(3040-401)의 내역사업 '남북교류협력 민간위탁(320-02)'

자료: 통일부(남북교류협력지원협회)

무엇보다 대국민서비스인 북한지하자원넷 시스템의 활용도가 낮은 수준으로, 최근 5년간 연평균 방문 이용자 수가 8,956명이라는 점³³⁾에서 동 시스템 이용이 보다 활성화될 필요가 있다고 봄.

< 2020~2024년, 북한지하자원넷 방문자 수 현황 >

(단위: 명)

구분	2020	2021	2022	2023	2024	(연평균)
북한지하자원넷	8,451	9,775	9,741	9,642	7,175	(8,956)

자료: 통일부(남북교류협력지원협회)

33) 일반적으로 (내부업무용이 아닌) 대국민 서비스용 공공정보시스템의 연간 접속자 수 9천명 수준은 「전자정부법」에 따른 행정·공공기관 정보시스템 등급 기준에 따른 경우 낮은 수준에 해당됨. 즉, 행정안전부는 공공 IT시스템들을 보다 체계적·효율적으로 관리하기 위해 「전자정부법」을 개정(2025.7. 시행)하여 정보시스템이 제공하는 서비스의 특성 및 중요도, 사용자 수 등을 고려한 정보시스템 등급제를 법제화하였음. 사용자 수 측정 항목은 연중 가장 사용이 많은 기간의 일평균 시스템 접속자 수를 기준으로 하며, 내부업무 시스템과 대국민 서비스 시스템의 기준이 다름.

또한, 북한지하자원넷의 일부 콘텐츠가 텍스트 중심으로 구성되어 있어서 지도·좌표 등 공간정보(GIS) 기반의 시각화 기능이 제한적이며, 데이터의 갱신 주기가 불규칙하여 최신성을 유지하기 어려움.

이에 따라 학계 연구자나 산업계에서 참고자료로 활용할 수는 있지만, 정부 부서에서 근거 데이터로 삼아 정책 수립이나 실질적 분석의 근거로 활용하기에는 한계가 있는 바, 정보의 주기적 갱신과 시각화 기능이 강화될 필요가 있음.

한편, 북한 지하자원정보는 협회 외에도 한국지질자원연구원(KIGAM), 한국광해광업공단(KOMIR, 옛 KORES), 에너지경제연구원(KEEI) 등 여러 기관에서 각자의 전문 영역에 따라 구축되어 각 기관별 데이터가 독립적으로 운영되고 있어, 동일 지역이나 광종 정보의 연계 활용이 제한되는 비효율이 있음.

협회는 남북교류 및 대북사업 수행 과정에서 축적된 정책·행정 경험과 데이터 관리 역량은 일정하게 보유하고 있으나, 지질 분석이나 경제성 평가와 같은 전문 연구기능은 상대적으로 부족하다는 점에서, 북한지하자원 시스템을 독자적 플랫폼 기능을 강화하기보다는 한국지질자원연구원 등 전문기관과의 협업 및 역할조정을 통해 보완·재편하는 것을 검토할 필요가 있음.

따라서, 통일부 및 협회는 관련 기관 간 역할과 기능을 조정하는 협업 체계를 마련하고 데이터 형식과 분류 기준을 표준화하여 상호 연계성을 높이는 한편, GIS·위성 기반 시각화 및 기술 고도화를 병행하는 방향으로

북한지하자원넷의 개선을 추진함으로써 향후 남북 자원협력 및 통일 대비 정책 수립의 일관성과 효율성을 제고하는 선순환 구조의 구축을 도모하여야 할 것으로 봄.³⁴⁾

34) 북한지하자원시스템의 활용도를 높이기 위해서는, 첫째 현재의 단편적 정보 제공 방식을 넘어, 정기적인 데이터 갱신 주기와 검증 절차를 확립함으로써 데이터의 신뢰성을 확보해야 하고, 둘째, 공간정보 기술을 적극적으로 도입해 광산 분포, 생산 현황, 교역 네트워크를 GIS 기반으로 시각화하여 제공함으로써 연구기관뿐 아니라 정부와 산업계가 직접 참고할 수 있는 통합 자원관리 도구로 발전시킬 필요가 있음. 셋째, 데이터의 개방성과 협업 기반을 확대하여, 기관 간 데이터 포맷을 표준화하고, KIGAM·KORES 등과의 공동 데이터베이스 구축 협약을 통해 중복된 예산 낭비를 줄이도록 하고, 마지막으로 남북교류협력지원협회가 시스템 관리뿐 아니라 외부 기관과 협력하는 ‘운영-분석 분담형 체제’로 개편하는 것이 효율적일 것이라고 봄.

□ 비공개 요건 등 법적 근거 마련 필요 등

‘경협기반(무상)’ 세부사업의 하위사업인 ‘기타 경제협력사업(비공개)’ 내역사업은 철도·도로 등 남북 당국 간 합의 또는 정부 차원에서 추진하는 남북한 교류협력기반 조성사업에 소요되는 경비를 무상 지원함으로써 남북 간 경제공동체 형성 및 통일기반 조성에 기여하는 사업으로, 2026년도 계획안은 전년도(2025년) 대비 1,183억 7,300만원이 증가한 1,789억 2,500만원을 편성함.

‘경협기반(유자)’ 세부사업은 사업의 공공성이 크고 대규모 자금이 소요되는 남북한의 사회간접자본 개선사업 등에 대해 정부차원에서 지원하는 사업으로, 2026년도 계획안은 2025년과 동일한 590억 5,100만원을 편성함.

< 2026년도 기타경제협력사업(비공개) 내역사업 및 경협기반(유자)(비공개) 세부사업 계획안 현황 >

(단위: 백만원, %)

사업명	2024년 결산	2025년 계획		2026년		증감 (B-A)	(B-A)/A
		당초(A)	수정	요구안	조정안(B)		
○경협기반(무상)	15,921	102,649	51,324	221,107	221,107	118,458	115.4
-기타경제협력사업(비공개)	9,009	60,552	28,938	178,925	178,925	118,373	195.5
○경협기반(유자) (비공개)	-	59,051	28,220	59,051	59,051	-	-

자료: 통일부

통일부는 2026년도 ‘기타경제협력사업(비공개)’ 내역사업의 계획안 1,789억 2,500만원과 ‘경협기반(유자)(비공개)’ 세부사업의 계획안 590억 5,100만원 등 총 2,379억 7,600만원의 구체적 편성내역을 공개하지 않고 있음.

**< 2026년도 기타경제협력사업(비공개) 내역사업 및
경협기반(옹자)(비공개) 세부사업 산출내역 >**

(단위: 백만원)

기타 경제협력사업(비공개) 내역사업		경협기반(옹자) 세부사업	
예산	산출내역	예산	산출내역
178,925	<기타경제협력사업(비공개) 178,925> ○ 정책연구비(260-02) : 100 ○ 해외경상이전(340-01) : 2,000 ○ 민간경상보조(320-02) : 176,825	59,051	○ 기타민간융자금(450-04) : 59,051 가. 철도·도로협력, 경공업협력, 금강산 관리위원회 등 사업 추진에 필요한 초기 사업비 반영

자료: 통일부

이들 비공개 사업의 2026년 편성액을 보면, ‘남북관계 기반구축’ 프로그램(3000) 전체 편성액 중 78.3%를 차지함.

< 남북관계 기반구축 프로그램(3000) 중 비공개사업 편성 현황 >

(단위: 백만원, %)

프로 그램	단위 사업	세부사업	2024년 결산액	2025년 계획		2026년 계획안(B)	증감	
				당초(A)	수정		(B-A)	(B-A)/ A
		[3000] 남북관계 기반구축	22,855	181,155	98,999	303,747	122,592	67.7
		[3040] 남북경제협력기반조성	17,687	176,191	94,035	297,443	121,252	68.8
		[400] 경제교류협력보험	-	2,501	2,501	3,739	1,238	49.5
		[401] 경협기반(무상)	15,921	102,649	51,324	221,107	118,458	115.4
		-기타경제협력사업 (비공개)	9,009	60,552	28,938	178,925	118,373	195.5
		[402] 경협기반(옹자)	-	59,051	28,220	59,051	-	-

자료: 통일부

이에 대해 통일부는 남북 간 협의를 통해 사업 방식·규모 등 세부내용이

결정되면 추진할 수 있는 사업으로, 공개될 경우 대북 협상에 앞서 우리측 전략을 노출하는 결과가 되어 관련 계획액을 비공개로 편성하고 있다고 설명함.

통일부의 설명과 같이 기금운용계획안의 세부편성 내역을 비공개하는 것은 그 타당성이 일부 인정된다 하더라도, 국회의 기금운용계획안에 대한 실질적인 심의·조정권 행사를 제약하여 재정의 민주적 통제 원칙에 배치되는 결과를 초래하는데, 현행 「남북교류협력에 관한 법률」, 「국가재정법」 등에는 통일부가 세부편성 내역을 비공개할 수 있는 법적 근거는 마련되어 있지 않음.

더욱이, 남북교류협력 관련 사업은 예산 낭비를 방지하고 재정 효율성을 높이기 위한 예비타당성조사 대상에서 제외³⁵⁾될 수 있음. 따라서 기금운용 계획안의 세부내역까지 비공개될 경우, 이 사업에 대한 외부 통제 장치는 사실상 존재하지 않게 됨.

이러한 측면에서 통일부는 비공개 요건, 범위 등 비공개에 관한 법적 근거를 마련할 필요가 있으며, 법적 근거가 마련되기 전까지는 공개 가능한 범위에서 비공개 회의에서의 보고 등을 통한 국회의 관여 확보 방안을 마련할 필요가 있음.

35) 「국가재정법」 제38조(예비타당성조사) ② 제1항에도 불구하고 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사업은 대통령령으로 정하는 절차에 따라 예비타당성조사 대상에서 제외한다.

1. 공공청사, 교정시설, 초·중등 교육시설의 신·증축 사업
2. 「국가유산기본법」 제3조에 따른 국가유산 복원사업
3. 국가안보와 관계되거나 보안이 필요한 국방 관련 사업
4. 남북교류협력과 관계되거나 국가 간 협약·조약에 따라 추진하는 사업

(3) 경험기반(융자)(3040-402)

< 2026년도 계획안 >

(단위: 백만원, %)

구 분	2024 결산액	2025 계획		2026 계획안(B)	증감	
		당초(A)	수정		(B-A)	(B-A)/A
경험기반(융자)	-	59,051	28,220	59,051	-	-
· 경험기반(융자)	-	59,051	28,220	59,051	-	-

‘경험기반(융자)’는 사업의 경제성이 없거나 낮고, 민간의 참여가 부진하거나 대규모 자금이 소요되는 남북한의 사회간접자본(SOC) 개선사업 등에 대해 정부 차원의 자금 융자를 통해 교류협력기반 조성에 기여하기 위한 사업으로,

2026년 계획안은 전년도(2025년)와 동일한 590억 5,100만원으로 편성되었음.

(4) 경제교류협력대출(융자)(3040-403)

< 2026년도 계획안 >

(단위: 백만원, %)

구 분	2024 결산액	2025 계획		2026 계획안(B)	증감	
		당초(A)	수정		(B-A)	(B-A)/A
경제교류협력대출	-	5,850	5,850	7,332	1,482	25.3
· 교역자금대출	-	1,262	1,262	1,521	259	20.5
· 경험자금대출	-	4,003	4,003	5,100	1,097	27.4
· 광업협력대출	-	429	429	518	88	20.5
· 국제협력대출	-	156	156	194	38	24.4

‘경제교류협력대출(융자)’는 해외 수출입 및 투자에 비해 상대적으로 거래 위험도가 높고 일반 금융기관의 지원이 취약한 북측과의 교역 및 경제협력사업을 수행하는 기업에 대해 소요자금을 대출함으로써 남북한 교역 및 경제협력사업을 촉진하기 위한 사업으로,

2026년 계획안은 전년도(2025년) 58억 5,000만원 대비 25.3%인 14억 8,200만원이 증액된 73억 3,200만원으로 편성되었음.

□ 대출 수요의 현실화 가능성 등을 고려한 적정 계획액 편성 필요

동 세부사업의 연도별 결산 현황을 보면 2015년 이후 집행실적이 사실상 전무함.³⁶⁾

< 동 용자제도 도입 이후 연도별 결산 현황 >

(단위: 백만원, %)

연도	계획액		전년도 이월액	계획 현액(B)	집행액 (C) [실집행액]	집행률 (C/A)	집행률 (C/B)	다음년도 이월액	불용액
	당초	수정(A)							
2015	131,000	131,000	-	131,000	-	-	-	-	131,000
2016	104,800	-	-	-	-	-	-	-	-
2017	25,000	25,000	-	25,000	-	-	-	-	25,000
2018	25,000	25,000	-	25,000	-	-	-	-	25,000
2019	23,750	23,750	-	23,750	-	-	-	-	23,750
2020	18,000	18,000	-	18,000	-	-	-	-	18,000
2021	14,827	14,827	-	14,827	-	-	-	-	14,827
2022	25,000	13,600	-	13,600	9,264	68.1	68.1	-	4,336
2023	10,000	10,000	-	10,000	-	-	-	-	10,000
2024	9,000	9,000	-	9,000	-	-	-	-	9,000
2025	5,850	5,850	-	5,850	-	-	-	-	-

자료: 통일부

이는 개성공단 폐쇄 및 남북관계 경색 등으로 기업들의 신규 대출 수요가 발생하지 않았기 때문임.

36) 2022년 집행액 92억 6,400만원은 금강산관광 중단 및 5.24조치로 피해를 입은 경협·금강산 기업에 대하여 추가로 특별대출한 금액이며, 통일부는 2022년도 당초 기금운용계획안에 편성되지 아니하였던 내역사업(특별경제교류협력자금대출)을 신설하여 특별대출을 실시한 바 있음.

< 2022년도 경제교류협력대출(용자) 세부사업 집행현황 >

(단위: 백만원)

연도	구분	계획액	계획현액	집행액
2022	교역자금대출	5,000	-	-
	경협자금대출	14,000	-	-
	광업협력대출	3,000	-	-
	국제협력대출	3,000	-	-
	특별경제교류협력자금대출	-	13,600	9,264
	소계	25,000	13,600	9,264

그런데도 2026년 계획안을 증액한 이유에 대해, 통일부는 현 정부의 국정방향에 따라 남북교류협력 증진 및 평화공존, 경제협력 재개 등이 강조되고 있고, 남북관계는 단기간에도 급격히 전환될 가능성이 상존하므로 이에 대비하여 제도적·재정적 기반을 사전에 강화할 필요가 있기 때문이라고 설명함.

그런데 동 세부사업은 2025년 3월에 실시한 「2024회계연도 재정사업 자율평가」에서 집행률 부진을 사유로 미흡평가를 받아 2026년도 기금운용계획안 작성시 감액(지출구조조정)이 계획된 사업이었음.

< 동 세부사업에 대한 2024회계연도 재정사업 자율평가 주요 내용 >

부처명	통일부	평가사업명	경제교류협력대출(용자)	평가결과	미흡
지출구조 조정 사유	○ (집행률 부진으로 인한 구조조정) - 개성공단 중단과 남북관계 경색등으로 경제협력사업을 추진하기 어려운 상황에서 기업들의 신규 대출 수요 미발생으로 집행부진이 발생하여 예산 규모 조정 필요				
지출구조 조정계획 내용	○ (지출구조조정 대상) 본 세부사업에 대해 일괄적 삭감 예정 ○ (지출구조조정 금액) 경제교류협력대출(용자)의 '26년 예산요구액은 '25년 예산(58.5억원) 대비 10%(5.85억원)를 삭감한 52.7억원으로 편성할 계획				

자료: 통일부

정부 평가에서 미흡 등급을 받아 지출구조조정 대상으로 선정된 사업의 계획액을 증액 편성하는 것은, 기금운용계획안 작성 시 평가 결과를 반영하여 재정지출의 효율화를 도모하려는 재정사업 자율평가 제도의 본래 취지를 훼손할 우려가 있음.

한편, 2026년도는 남북 관계의 불확실성이 크다는 점을 고려할 필요가 있음. 즉, 남북 간 대화 재개 및 관계 발전으로 개성공단이나 경협사업이

재개될 경우 기업의 자금 수요가 증가할 수 있지만, 동시에 남북 간 경색 국면이 지속될 경우 대출 수요가 발생하지 않을 가능성도 병존함.

또한, 개성공단 폐쇄 등으로 이미 손실을 경험한 기업들이 신규 대출을 통한 사업 재개에 소극적일 수 있으며, 대북 경협 사업이 일반 해외 투자에 비해 정치적 위험과 거래 불확실성이 높은 점 역시 대출 수요의 현실화를 제약하는 주요 요인으로 작용할 수 있음.

따라서 동 사업 계획액은 실제 대출 수요의 현실화 가능성과 지출 구조 조정 대상 사업에 대한 증액의 적정성 등을 종합적으로 고려하여 적정 규모를 결정할 필요가 있음.

(5) DMZ 평화적 이용(3040-405)

< 2026년도 계획안 >

(단위: 백만원, %)

구 분	2024 결산액	2025 계획		2026 계획안(B)	증감	
		당초(A)	수정		(B-A)	(B-A)/A
DMZ 평화적 이용	1,767	6,140	6,140	6,214	74	1.2
· DMZ 통합관리체계 구축	532	483	483	483	-	-
· DMZ 세계평화공원 조성	-	3,437	3,437	3,437	-	-
· 판문점견학 통합 운영	1,192	2,138	2,138	2,209	71	3.3
· 남북철도도로 출입시설 역사관 운영	43	82	82	85	3	3.7

‘DMZ 평화적 이용’은 DMZ 평화지대화 실현을 위해 국내외 공감대 확산 및 남북공동 사업 추진 기반을 마련하기 위한 사업으로,

2026년 계획안은 전년도(2025년) 61억 4,000만원 대비 1.2%인 7,400만원 이 증액된 62억 1,400만원이 편성되었음.

세부 편성내역을 살펴보면, ① DMZ 통합관리체계 구축에 4억 8,300만원, ② DMZ 세계평화공원 조성에 34억 3,700만원, ③ 판문점견학 통합 운영에 22억 900만원, ④ 남북철도도로 출입시설 역사관 운영에 8,500만원이 편성 되었음.

□ 집행실적 저조 등을 고려한 실제 소요액 수준으로의 계획액 조정 필요

‘DMZ 평화적 이용’ 세부사업의 하위사업인 ‘관문점 견학 통합 운영’ 내역사업은 2018년 남북정상회담 및 9.19 군사합의 이행을 위한 후속조치로, 비무장화가 이루어진 관문점을 보다 많은 국민들이 편리하고 안전하게 견학·체험할 수 있도록 지원하는 사업으로, 2026년도 계획안은 전년도(2025년) 대비 7,100만원을 증액한 22억 900만원을 편성함.

< 2026년도 관문점 견학 통합 운영 내역사업 계획안 현황 >

(단위: 백만원, %)

사업명	2024년 결산	2025년 계획		2026년		증감	
		당초(A)	수정	요구안	조정안(B)	(B-A)	(B-A)/A
○ DMZ 평화적 이용	1,767	6,140	6,140	6,214	6,214	74	1.2
－ 관문점 견학 통합 운영	1,192	2,138	2,138	2,209	2,209	71	3.2

자료: 통일부

최근 관문점 견학 실적을 살펴보면, 2022년 및 2023년에는 3,700여명에 이르던 견학 인원이 2024년에는 41명으로 급격히 감소함.

< 관문점 견학 일원화 이후 견학 인원 >

(단위: 회, 명)

연도	일반견학 횟수	인원	특별견학 횟수	인원	총횟수	총인원
2020년	38	1,285	6	198	44	1,483
2021년	89	1,605	27	3,80	116	1,985
2022년	73	2,329	64	1,320	137	3,649
2023년	83	2,835	44	938	127	3,773
2024년	-	-	1	41	1	41
2025년 8월	-	-	11	185	11	185

※ 2023년 7월 18일 관문점에서 미군병사가 월북한 이후 관문점 견학 중단(2025.5월 16일 특별견학 재개)

자료: 통일부 (2020.11.이후 2025.9.26.까지)

이는 관문점 견학이 2023년 7월 18일 미군 병사 월북으로 중단된 이후, 같은 해 11월 21일 일시적으로 재개되었다가 남북 간 긴장 고조로 2023년

12월 1일 다시 중단되었기 때문임. 이후 2025년 5월부터는 특별 견학만 부분적으로 재개되었고, 일반 견학은 아직까지 재개되지 않은 상황임.

이에 따라 집행률도 2022년 94.2%, 2023년 64.0% 및 2024년 55.3%로 지속적으로 하락하고 있고, 25년 7월말 현재 33%에 불과함에도 통일부는 최근 4년 내 최대 금액(22억 900만원)으로 2026년도 계획액을 편성함.

< 최근 4년 간 판문점견학 통합운영 내역사업 집행실적 >

(단위: 백만원, %)

연도	계획액		전년도 이월액	계획 현액(B)	집행액 (C)	집행률 (C/A)	다음년도 이월액	불용액
	당초	수정(A)						
2022	2,056	2,056	234	2,290	1,936	94.2	-	354
2023	2,079	2,079	-	2,079	1,331	64.0	-	748
2024	2,155	2,155	-	2,155	1,192	55.3	-	963
2025.7	2,138	2,138	-	2,138	696	32.5	-	-

자료: 통일부

이에 대해 통일부는 최저임금 인상, 물가 상승 등에 따라 불가피하게 증액 편성되었으며, 남북관계 등 상황 변화에 따라 언제든지 일반견학이 재개될 수 있어 그에 대비하여 계획액을 증액하였다고 설명함.

< 2026년 판문점견학 통합운영 세부사업 세목별 편성 현황 >

(단위: 백만원)

구분	2025년 계획액		2026년 계획안	증감액
	당초	수정		
○ 판문점견학 통합 운영	2,138	2,138	2,209	71
-상용임금(110-03)	637	637	696	49
-일반수용비(210-01)	95	95	95	0
-공공요금및제세(210-02)	29	29	55	26
-피복비(210-03)	6	6	6	0
-임차료(210-07)	459	459	459	0

구분	2025년 계획액		2026년 계획안	증감액
	당초	수정		
-유류비(210-08)	81	81	81	0
-시설장비유지비(210-09)	104	104	78	△26
-재료비(210-11)	3	3	3	0
-복리후생비(210-12)	11	11	11	0
-관리용역비(210-15)	481	481	481	0
-기타운영비(210-16)	2	2	2	0
-사업추진비(240-01)	10	10	10	0
-고용부담금(320-09)	125	125	138	132
-공사비(420-03)	28	28	28	0
-자산취득비(430-01)	66	66	66	0

자료: 통일부

그런데 최근 3년간 동 내역사업의 집행현황을 살펴보면, 인건비성 경비(인건비 및 고용부담금)와 임차료의 불용률이 크게 높아짐.

상용임금의 불용률은 2022년 21.0%에서 2024년 41.0%로 상승하였고, 고용부담금은 2022년 18.8%에서 2024년 62.8%로 상승하였으며, 임차료는 2022년 4.2%에서 2024년 54.0%로 상승하였음.

< 최근 3년간 인건비성 경비(인건비 및 고용부담금)와 임차료 집행현황 >

(단위: 백만원)

구분		2022년			2023년			2024년		
		계획액	집행액	불용액 (불용률)	계획액	집행액	불용액 (불용률)	계획액	집행액	불용액 (불용률)
상용임금		580	458	122 (21.0%)	596	319	277 (46.5)	617	253	364 (41.0)
고용부담금		112	91	21 (18.8%)	116	69	47 (40.5)	121	46	76 (62.8)
임차료	건학 버스 임차료	408	350	58 (14.2)	411	282	129 (31.4)	411	163	248 (60.3)
	임진각 안내소 임차료	48	42	6 (12.5)	48	42	6 (12.5)	48	48	0
	소계	409	392	17 (4.2)	409	324	85 (20.8)	459	211	248 (54.0)

자료: 통일부

이와 같이 불용률이 상승한 것은 각 년도 계획액이 실제 소요액을 초과하여 편성되었기 때문으로, 2025년 9월말 기준으로 보면 인건비성 경비는 기금운용계획상 21명을 편성하였으나 실제 운용인력은 13명에 그치고 있고, 견학버스 임차료는 6대분을 계상하였으나, 실제 운용버스는 2대에 그치는 것으로 나타남.

< 2025년 9월말 현재 상용직 근로자 채용현황 >

(단위: 명)

분야	예산상 인원	채용인원	고용형태
접수	3	3	무기계약직
기사	8	3	무기계약직
위생	2	1	무기계약직
해설	6	6	무기계약직
시설	1	0	
통역	1	0	
소계	21	13	

자료: 통일부

< 2025년 견학버스임차 계약 현황 >

(단위: 명, 천원)

2025년				
차종명	계약대수	승차인원	계약기간	계약금액
대형승합	2	30	23.02.17~26.03.03	422,849

자료: 통일부

그런데 2026년도 인건비성 경비 및 임차료 계획액을 보면, 인건비성 경비 편성인원(21명)과 견학버스 임차료(411,120천원)가 2025년과 동일한 수준으로 편성한 것으로 나타남.

< 2025년도 계획 및 2026년도 계획안 산출 세부내역 비교 >

2025년 계획		2026년 계획안	
계획	산출내역	계획	산출내역
2,138 백만원	○ 상용임금(110-03) : 637,447천원 가. 견학 전담 지원인력 기본급(530,616천원) • <u>접수(3), 기사(8), 위생(2)</u> : 2,050,000원×12월×13명=319,800천원 • <u>해설(6), 시설(1)</u> : 2,110,000원×12월×7명=177,240천원 • <u>통역(1)</u> : 2,798,000원×12월×1명=33,576천원 나. 견학 전담 지원인력 시간외 근무수당(46,281천원) • <u>접수(3), 기사(8), 위생(2)</u> : 10,477원×1.5×11시간×12월×13명=26,968천원 • <u>해설(6), 시설(1)</u> : 10,765원×1.5×12시간×12월×7명=16,277천원 • <u>통역(1)</u> : 14,056원×1.5×12시간×12월×1명=3,036천원 다. 견학 전담 지원인력 급식비 : 140천원×12월×21명=35,280천원 라. 견학 전담 지원인력 상여금 : 1,100천원×21명=23,100천원 마. 견학 전담 지원인력 근속수당 : 30,000원×12월×6명=2,160천원 ○ 임차료(210-07) : 459,200천원 가. 판문점견학지원센터 운영(459,200천원) • <u>견학버스 임차료</u> : 5,710천원×12월×6대=411,120천원 • 임진각 견학안내소 : 4,000천원×12월=48,000천원 • 조정재원(+80천원) ○ 고용부담금(320-09) : 124,603천원 가. 견학 전담 지원인력 4대보험료 및 퇴직연금 : 124,603천원 가. 4대보험료 : 637,000,000원×11.18%=71,216천원 나. 퇴직연금 : 637,000,000원/12=53,083,333천원	2,209 백만원	○ 상용임금(110-03) : 695,736천원 가. 견학 전담 지원인력 기본급(550,779천원) • <u>접수(3), 기사(8), 위생(2)</u> : 2,127,900원 X12월X13명 = 331,952천원 • <u>해설(6), 시설(1)</u> : 2,190,180원×12월×7명 = 183,975천원 • <u>통역(1)</u> : 2,904,324원×12월×1명 = 34,852천원 나. 견학 전담 지원인력 시간외 근무수당(52,439천원) • <u>접수(3), 기사(8), 위생(2)</u> : 11,869원X1.5X11시간X12월X13명 = 30,551천원 • <u>해설(6), 시설(1)</u> : 12,197원X1.5X12시간X12월X7명 = 18,442천원 • <u>통역(1)</u> : 15,956X1.5X12시간X12월X1명 = 3,446천원 다. 견학 전담 지원인력 급식비 : 140천원×12월×21명=35,280천원 라. 견학 전담 지원인력 상여금(55,078천원) • <u>접수(3), 기사(8), 위생(2)</u> : 2,127,900원×0.6×2회×13명 = 33,195천원 • <u>해설(6), 시설(1)</u> : 2,190,180원×0.6×2회×7명 = 18,398천원 • <u>통역(1)</u> : 2,904,324원×0.6×2회×1명 = 3,485천원 마. 견학 전담 지원인력 근속수당 : 30,000원×12월×6명 = 2,160천원 ○ 임차료(210-07) : 459,200천원 가. 판문점견학지원센터 운영(459,200천원) • <u>견학버스 임차료</u> : 5,710천원×12월×6대=411,120천원 • 임진각 견학안내소 : 4,000천원×12월=48,000천원 • 조정재원(+80천원) ○ 고용부담금(320-09) : 137,375천원 가. 견학 전담 지원인력 4대보험료 및 퇴직연금 : 137,375천원 - 4대보험료 : 693,815,000원×11.47%=79,580천원 - 퇴직연금 : 693,815,000원×8.33%=57,795천원

자료: 통일부

따라서 동 사업 계획액은 일반견학 재개시점이 불투명하고, 최근 인건비
성 경비 및 버스임차료의 집행실적이 저조한 점을 고려하여 실제 소요액
수준으로 조정할 필요가 있다고 봄.

(6) 개성공단 운영대출(3041-403)

< 2026년도 계획안 >

(단위: 백만원, %)

구 분	2024 결산액	2025 계획		2026 계획안(B)	증감	
		당초(A)	수정		(B-A)	(B-A)/A
개성공단 운영대출	-	2,819	2,819	2,819	-	-
· 개성공업지구재단 지원(융자)	-	-	-	-	-	-
· 공단 기반시설 지원(융자)	-	2,819	2,819	2,819	-	-

‘개성공단 운영대출’은 남북협력기금 융자를 통해 향후 여건 조성에 따른 개성공단 재가동에 대비하기 위한 사업으로,

2026년 계획안은 전년도(2025년)와 동일한 28억 1,900만원으로 편성되었음.

세부 편성내역을 살펴보면, 개성공업지구재단 지원(융자) 사업은 전년과 동일하게 미편성되었고, 공단 기반시설 지원(융자) 사업은 공단 가동 당시 수준의 필요 최소한의 시설 복구 예산 등으로 28억 1,900만원이 편성되었음.

(7) 개성공단 기반조성(3041-405)

< 2026년도 계획안 >

(단위: 백만원, %)

구 분	2024 결산액	2025 계획		2026 계획안(B)	증감	
		당초(A)	수정		(B-A)	(B-A)/A
개성공단 기반조성	5,168	2,145	2,145	3,485	1,340	62.5
· 개성공업지구지원재단 지원(무상)	5,168	847	847	847	-	-
· 공단 기반시설 건설 지원	-	1,298	1,298	2,638	1,340	103.2

자료: 통일부

‘개성공단 기반조성’은 개성공단 내 인프라를 구축하여 공단의 경쟁력을 제고하고, 개성공단 가동에 필요한 각종 기반시설 및 지원시설 건립·운영, 정부 대행업무를 수행하는 개성공업지구지원재단의 사업비와 운영비를 지원하기 위한 사업으로,

2026년 계획안은 전년도(2025년) 21억 4,500만원 대비 62.5%인 13억 4,000만원이 증액된 34억 8,500만원이 편성되었음.

세부 편성내역을 살펴보면, 개성공업지구지원재단 지원(무상) 사업은 청산법인 운영경비 등으로 8억 4,700만원, 공단 기반시설 건설 지원 사업은 공단 재가동에 대비하기 위한 필수 기반시설 복구 비용 등으로 26억 3,800만원이 편성되었음.

□ 합리적인 복구 비용 산정 후 적정 수리비 편성 필요

‘개성공단 기반조성’ 세부사업의 하위사업인 ‘공단 기반시설 건설지원’ 내 역사업은 공단 재가동시 신속한 공단 복구를 위한 필수 기반시설(정·배수장, 폐수·폐기물 처리시설, 도로 등)의 긴급 복구 등을 지원하는 사업으로, 2026년도 계획안은 전년도(2025년) 대비 13억 4,000만원이 증가한 26억 3,800만원을 편성함.

< 공단 기반시설 건설지원 내역사업 계획안 현황 >

(단위: 백만원, %)

사업명	2024년 결산	2025년 계획		2026년		증감 (B-A)	(B-A)/ A
		당초(A)	수정	요구안	조정안(B)		
○ 개성공단 기반조성	5,168	2,145	2,145	3,485	3,485	1,340	62.5
- 공단 기반시설 건설 지원	-	1,298	1,298	2,638	2,638	1,340	103.2

자료: 통일부

통일부가 편성한 2026년 계획액 26억 3,800만원은 공단 가동을 위한 필수 기반시설(정배수장 폐수·폐기물 처리장) 등의 긴급보수에 소요되는 비용임.

< 개성공단 기반시설 보수비 편성현황 >

(단위: 백만원)

구분	정배수장 시설 복구비	폐수·폐기물 처리장 시설복구비	통일다리 긴급보수비	도수터널 긴급보수비	합계
계획액	203	321	1,829	285	2,638

자료: 통일부

통일부는 2016년 2월 10일 개성공단 가동을 전면 중단한 이후 2017년부터 개성공단 기반시설 수선비를 편성하여 왔으나, 현재까지 집행실적은 없음.

< 동 내역사업 편성 및 집행 현황 >

(단위: 백만원, %)

연도	계획액		전년도 이월액	계획 현액(B)	집행액 (C)	집행률 (C/A)	다음년도 이월액	불용액
	당초	수정(A)						
2017	11,590	1,490	-	1,490	-	-	-	1,490
2018	9,799	9,799	-	9,799	-	-	-	9,799
2019	9,799	9,799	-	9,799	-	-	-	9,799
2020	9,799	9,799	-	9,799	-	-	-	9,799
2021	9,710	9,710	-	9,710	-	-	-	9,710
2022	9,711	-	-	-	-	-	-	-
2023	3,740	3,740	-	3,740	-	-	-	3,740
2024	1,979	1,679	-	1,679	-	-	-	1,679
2025	1,298	1,298	-	1,298	-	-	-	1,298

자료: 통일부

이처럼 수선비 계획액이 7년 이상 집행되지 아니하였고, 북측에서도 제대로 관리하지 않고 있을 것으로 추정되는 바, 개성공단의 노후화 정도는 더욱 심화하였을 것으로 예상됨.

그런데 2026년 보수비 계획액을 2020년과 비교해 보면, 2020년 보수비(97억 9,900만원)보다 2026년 보수비(26억 3,800만원)가 71억 6,100만원 감액되었는데, 이는 2026년 보수비 계획액이 개성공단 시설 노후화의 현실을 온전히 반영하지 못한 편성임을 보여줌.

< 2020년 및 2026년 개성공단 기반시설 보수비 편성 비교 >

(단위: 백만원)

구분	2018년((A)	2026년(B)	증감액(B-A)
환경기초시설 긴급복구비	3,183	203	△2,980
폐수·폐기물처리장 긴급복구비	4,017	321	△3,696
통일다리 긴급보수	900	1,829	929
도수터널 보수	1,699	285	△1,414
소계	9,799	2,638	△7,161

자료: 통일부

이에 대해 통일부는 통일다리는 남측과 개성공단을 연결하는 유일한 도로로 공단 출입 및 재개시 개성공단 진입에 필요한 기초시설로 즉시 공사가 완료될 필요가 있어 감액 없이 편성하였으나, 기타 기반시설은 단계별 기반시설 수리(복원) 일정과 예산당국과 협의한 기금 편성 예산 실령을 고려하여 감액 편성하였다고 설명함.

< 개성공단 기반시설 보수 일정 및 소요기간 >

구분	복원공사 대상	소요기간
공단 재개 전 단계	통일다리	1년
	도수터널	6개월
공단 재개 후 단계	기타 기반시설	4개월
	지원시설	9개월

자료: 통일부

한편 통일부는 2026년도 보수비를 2018년 남북공동연락사무소 운영 시 기반시설 관리 공공기관 등의 점검결과를 토대로 산출함.

그러나 동 점검결과는 지난 7년 이상의 추가 노후화를 반영하지 못하고 있고, 개성공단 기 장기간 수선이 장기간 실시되지 못하였던 점을 감안할 때 실제 복구 비용은 2018년 금액보다 증가할 개연성이 높음.

이와 같이 2026년도 보수비 계획액은 남북관계 경색으로 인해 현지 실태 조사가 이루어지지 못한 상황에서, 실제 시설의 노후화 정도를 충분히 반영하지 못한 2018년 자료를 기반으로 산정되었다는 점에서 문제점이 있음.

따라서 통일부는 건설, 유지보수 등 관련 분야 전문가 등과의 협업을 통해 합리적인 복구 비용을 산정하고, 이를 바탕으로 적정 수리비를 반영할 필요가 있음.

6. 남북협력기금 운영비(7100 프로그램)

< 2026년도 계획안 >

(단위: 백만원, %)

프로그램	단위사업	세부사업	2024년 결산액	2025년 계획		2026년 계획안(B)	증감	
				당초(A)	수정		(B-A)	(B-A)/ A
[7100]	남북협력기금 운영비		2,178	2,688	2,688	2,222	△466	△17.3
	[7176]	기금관리비	2,178	2,688	2,688	2,222	△466	△17.3
		[201] 기금관리비	38	65	65	49	△16	△24.6
		[202] 위탁수수료	2,101	2,550	2,550	2,100	△450	△17.6
		[203] 사업관리비	39	73	73	73	-	-

자료: 통일부

「남북협력기금 운영비」 프로그램은 남북협력기금의 효율적 관리를 위한 기금 및 사업관리와 기금의 운용·관리에 관한 사무를 위탁한 수출입은행에 위탁수수료를 지급하기 위한 사업으로, 1개의 단위사업과 3개의 세부사업으로 구성되어 있음.

동 프로그램의 2026년도 계획액은 전년도(2025년) 26억 8,800만원 대비 17.3%인 4억 6,600만원이 감액된 22억 2,200만원임.

주요 증감내역을 보면, 기금관리비는 기금법 개정 대국민 홍보 예산 완료소요를 반영하여 전년도 6,500만원 대비 24.6%인 1,600만원이 감액된 4,900만원으로 편성되었고, 위탁수수료는 국가회계법 개정에 따른 자체 연계시스템 전산화 예산 완료소요 등을 반영하여 전년도 25억 5,000만원 대비 17.6%인 4억 5,000만원이 감액된 21억원으로 편성되었음. 사업관리비는 전년도와 동일하게 7,300만원으로 편성되었음.

7. 기금간거래(9100 프로그램)

< 2026년도 계획안 >

(단위: 백만원, %)

프로 그램	단위 사업	세부사업	2024년 결산액	2025년 계획		2026년 계획안(B)	증감	
				당초(A)	수정		(B-A)	(B-A) /A
[9100] 기금간거래			571,211	548,737	544,897	374,567	~~△174,170~~	△31.7
	[9110] 기금간거래		571,211	548,737	544,897	374,567	~~△174,170~~	△31.7
		[910] 공자기금예수원금상환	520,000	455,400	455,400	303,000	△152,400	△33.5
		[920] 공자기금예수이자상환	51,211	93,337	89,497	71,567	△21,770	△23.3

자료: 통일부

「기금간거래」 프로그램은 남북협력기금의 공공자금관리기금³⁷⁾ (이하 “공자기금”이라 한다) 예수금의 원금 및 이자를 상환하기 위한 사업으로, 1개의 단위사업과 2개의 세부사업으로 구성되어 있음.

동 프로그램의 2026년도 계획액은 전년도(2025년) 5,487억 3,700만원 대비 31.7%인 1,741억 7,000만원이 감액된 3,745억 6,700만원으로 편성됨.

주요 증감내역을 보면, 공자기금예수원금상환 사업이 전년도 4,554억원 대비 33.5%인 1,524억원이 감액된 3,030억원으로 편성되었고, 공자기금예수이자상환 사업의 경우 전년도 933억 3,700만원 대비 23.3%인 217억 7,000만원이 감액된 715억 6,700만원으로 편성되었음.

37) 공공자금관리기금 : 「공공자금관리기금법」에 따라 기금·우체국 예금 등과 같은 자금을 통합·관리하여 이를 재정융자 등 공공목적에 활용하고 국채 발행 및 상환 등을 효율적으로 관리하기 위하여 1994년에 신설된 기금. 정부는 ‘공공자금관리기금’에 예탁되는 공공자금에 국공채 금리수준을 보장함으로써 다른 금융자산에 비하여 불리하지 않도록 해주고 있음. 이렇게 조성된 재원은 우선적으로 재정투융자 사업에 사용하고 국공채 매입과 정책금융을 재정에서 부담하는 재원에도 충당함(출처: [네이버 지식백과] 공공자금관리기금 (시사경제용어사전, 2017. 11., 기획재정부).

주요 감액 이유는 경수로 관련 공자기금 예수원금 중 2026년에 상환기일이 도래하는 원금이 전년 대비 감소한데 따른 것임.

예수원금 3,030억원은 공자기금을 차입하여 상환할 예정이고, 예수이자 715억 6,700만원은 일반회계 전입금(정부출연금)으로 상환할 예정임.

□ 남북협력계정의 이자상환분 합리적 산정 필요

‘공공자금관리기금 예수이자 상환’ 사업은 공공자금관리기금 예수금에 대한 이자를 상환하기 위한 것으로, 2026년도 계획안은 전년도(2025년) 대비 217억 7,000만원이 감액된 715억 6,700만원을 편성함.

< 공공자금관리기금 예수이자 상환 세부사업 계획안 현황 >

(단위: 백만원, %)

사업명	2024년 결산	2025년 계획		2026년		증감	
		당초(A)	수정	요구안	조정안(B)	(B-A)	(B-A)/A
공자기금 예수이자상환	51,211	93,337	89,497	71,567	71,567	△21,770	△23.3

자료: 통일부

‘공자기금 예수이자 상환’은 과거 대북 경수로 사업 수행과정에서 차입한 공자기금 차입금에 대한 이자 상환분(경수로계정)과 남북협력기금 사업비 부족분 예수 시 그 이자 상환분(남북협력계정)으로 구분되며, 2026년도 계획액 715억 6,700만원 중 631억 1,900만원은 경수로계정의 차입비용 이자 상환분이고, 84억 4,800만원은 남북협력계정의 예수비용 이자 상환분임.

< 2026년 공공자금관리기금 예수이자 상환 사업 계획액 산출내역 >

- (경수로계정) 경수로 관련 기예수한 공자기금에 대한 이자와 '26년 도래하는 원금의 상환을 위해 신규예수한 공자기금에 대한 이자 예상액의 합 631억 1,900만원
- (남북협력계정) 기금사업비 부족분 총당을 위해 신규예수한 공자기금에 대한 '26년 이자 예상액 84억 4,800만원
- 합계 716억 6,700만원

자료: 통일부

그런데, 2026년 남북협력계정의 공자기금 차입 예정금액(8,708억 4,000만원)이 2025년 차입 예정금액(7,564억 5,300만원) 보다 증가하였음에도 2026

년도 남북협력계정의 이자상환분(약 85억원)이 2025년 이자상환분(약 165억원) 보다 축소되었는데, 이는 합리적 산정이라 보기 어려움.

< 기금예수금 및 공공자금관리기금 예수이자 상환 세부사업 계획액 산출내역 >

연도	기금예수금(단위: 백만원)		공공자금관리기금 예수이자 상환	
	금 액	편성근거 및 산출내역	금 액	편성근거 및 산출내역
2025년	1,211,853	- 경수로계정 455,400 - <u>남북협력계정 756,453</u>	933억원	- 경수로계정 768억원 - <u>남북협력계정 165억원</u>
2026년 계획안	873,840	- 경수로계정 3,000 - <u>남북협력계정 870,840</u>	716억원	- 경수로계정 631억원 - <u>남북협력계정 85억원</u>

자료: 통일부

따라서, 통일부는 남북협력계정의 이자상환분이 보다 합리적으로 산출될 수 있도록 기금운용계획안 작성과정을 점검·보완할 필요가 있다고 봄.

8. 여유자금 운용(9700 프로그램)

< 2026년도 계획안 >

(단위: 백만원, %)

프로 그램	단위 사업	세부사업	2024년 결산액	2025년 계획(A)		2026년 계획안(B)	증감	
				당초(A)	수정		(B-A)	(B-A)/ A
[9700] 여유자금운용			190,091	94,334	98,174	50,660	△43,674	△46.3
	[9710] 여유자금운용		190,091	94,334	98,174	50,660	△43,674	△46.3
		[970] 통화금융기관 예치	93	4,855	4,855	129	△4,726	△97.3
		[920] 비통화금융기관 예치	189,997	89,479	93,319	50,531	△38,948	△43.5

자료: 통일부

2026년 여유자금 운용 계획안은 전년도 943억 3,400만원 대비 46.3%인 436억 7,400만원이 감액된 506억 6,000만원으로 편성되었음.

내역별로 보면 통화금융기관예치³⁸⁾가 전년도(2025년) 48억 5,500만원 대비 47억 2,600만원 감액된 1억 2,900만원으로 편성되었고, 비통화금융기관예치³⁹⁾는 전년도 894억 7,900만원 대비 389억 4,800만원 감액된 505억 3,100만원으로 편성되었음.

38) 통화금융기관은 화폐발행 등을 통해 통화의 원천적 공급 및 조절기능을 담당하는 한국은행과 요구불예금의 비중이 높아 예금통화의 창출기능을 가지는 예금은행으로 구분되고, 예금은행은 은행법에 의해 설립되고 그 적용을 받는 일반은행과 각각의 특별법에 의해 설립된 특수은행으로 구분되며, 특수은행 중 한국산업은행, 한국장기신용은행 및 한국수출입은행은 그 성격상 통화창출능력이 미미하다고 인정되어 비통화금융기관으로 분류됨.

39) 비통화금융기관은 일반적으로 통화창출 기능보다는 자금의 이전적 공급기능을 담당하는 금융중개기관으로, 각 기관의 업무특성에 따라 개발기관, 투자기관, 저축기관 및 보험기관 등으로 구분되며 통화금융기관 이외의 대부분의 금융기관을 포괄하는 개념임.

IV. 소수의견의 요지

1. 외교부 소관

- 없음.

2. 통일부 소관

- 없음.

V. 부대의견

1. 외교부 소관

- 국제교류기여금 인하에 따른 공공외교 재원 감소로 공공외교 사업의 차질이 발생하는바, 외교부는 국제교류기여금의 원상복구를 유관부처와 조속히 협의한다.

2. 통일부 소관

- 통일부는 남북협력기금을 사용하여 추진하는 기타경제협력사업(비공개)과 관련하여 기금 사용 후 소관 국회 상임위원회에 적시에 보고한다.

※ 별 첨

**2026년도 기금운용계획안
예산결산기금심사소위원회 심사결과**

1. 기금운용계획안 예비심사결과

(1) 수입 : 해당사항 없음.

(2) 지출

(단위 : 백만원)

위원회명	소 관	기 금	수정의결		
			증 액	감 액	증 감
외교통일위원회	외교부	국제교류기금	3,264	-	3,264
	통일부	남북협력기금	2,991	-	2,991
	합 계		6,255	-	6,255

2. 국제교류기금운용계획안 조정내역

(1) 수입- 조정 내역 없음

(2) 지출

(단위: 백만원)

연번	세부사업명 (0000-000)	2023		2024(안) (A)	수정안 (B)	증감액 (B-A)	수정이유	비고
		당초	수정					
1	한국학 기반확대 (2632-401)	14,773	15,187	13,505	14,505	1,000	○ 내역사업인 ‘한국학강좌운영’(113억 1,400만원, 전년도 예산안 대비 11억 7,500만원 감액)의 내내역사업 ‘KF글로벌 e-스쿨 사업’ 고도화 필요성에 따라 10억원 증액	

연번	세부사업명 (0000-000)	2023		2024(안) (A)	수정안 (B)	증감액 (B-A)	수정이유	비고
		당초	수정					
2	글로벌 인적교류 (2633-401)	2,200	2,567	2,090	3,254	1,164	○ 내역사업인 'KF글로벌챌린저'(5억 7,600만원, 전년도 예산안 대비 6,700만원 감액)는 우리 청년들의 국제 사회 참여·기여 확대 필요성에 따라 11억 6,400만원 증액	
					2,940	850	○ 내역사업인 '차세대지도자교류'(6억 2,400만원, 전년도)는 각 국가별 권역별로 향후 지도층으로 성장할 차세대 인사 및 청년들을 방한 초청 파견하여 우리나라에 대한 이해 제고 및 양국 차세대 지도자들 간 네트워킹을 강화하려는 사업임 ○ 최근 한·중정상회담을 계기로 양국 관계가 복원되는 등 교류 수요가 증가하고 있음에도 불구하고 동 사업의 예산은 동결된바, 미래지향적 한·중관계를 위해 8억 5,000만원 증액	

연번	세부사업명 (0000-000)	2023		2024(안) (A)	수정안 (B)	증감액 (B-A)	수정이유	비고
		당초	수정					
3	글로벌 협력강화 (2633-404)	4,454	3,385	3,933	4,183	250	○ 내역사업인 '지역전략사업'(14억 4,400만원, 전년도 예산안 대비 3억 1,800만원 감액)의 내내역사업 '美 교사 교육자료 개발 및 연수'의 지속 추진 필요성에 따라 2억 5,000만원 증액 ·美 교사 교육자료 개발 및 연수 : 교육협력 네트워크 구축을 목적으로 매년 미국 및 국제교사 약 30명을 초청하여 연수 진행	

3. 남북협력기금운용계획안 조정내역

(1) 수입 - 조정내역 없음

(2) 지출 조정내역

(단위: 백만원)

연번	세부사업명	2025		2026(안) (A)	수정안 (B)	증감액 (B-A)	수정이유
		당초	수정				
1	이산가족 교류지원 (2140-403)	13,408	13,408	13,408	13,608	200	○ 동 사업은 정부 차원의 이산가족 상봉행사, 이산가족 교류대비 사업 및 이산가족면회소 운영을 지원하는 것임. ○ 내역사업인 ‘이산가족교류 활성화 기반 조성’(12억 9,300만원, 전년 대비 2억원 증액) 중 ‘이산가족 생애기록물 수집 및 디지털화’사업에 2억원 편성 ○ 이산가족 1세대의 자연수명이 얼마 남지 않음을 고려하여 생애기록물 수집 대상을 확대할 필요가 있으므로, 기록물 수집 목표 건수를 2,500건에서 5,000건(2,500건 추가)으로 확대하기 위해 2억원 증액 ※[생애기록물 수집(6만원)+디지털화(2만원)]×2,500건 = 2억원
2	경협기반	102,649	51,324	221,107	221,758	651	○ 내역사업인 ‘남북공동연락사무소 운영’(2억 200만원, 전년동)은 남북공동연락사무소 업무인 당국 간 연락·협의를 기능을 유지하는 것임

연번	세부사업명	2025		2026(안) (A)	수정안 (B)	증감액 (B-A)	수정이유
		당초	수정				
	(무상) (3040-401)						- 2020년 6월 복측에 의한 남북공동연락사무소 폭파 이후 남북공동연락 사무소 운영 업무는 불가능한 상태임. 2024년 관련 예산 3억 1,100만원 전액 불용되었고 2025년 예산 2억 200만원도 불용 예정임. 2026년에도 불용이 예상되므로, 남북간 합의 이행 차원에서 반영된 사무소 기본 운영 및 사업추진에 소요되는 경비 2억 200만원 전액 감액 ○ 내역사업인 ‘남북교류협력 민간위탁’(40억 6,800만원, 전년 대비 8,500만원 증액)은 남북교역·경협에 대한 정부 위탁사업 수행에 필요한 소요경비와 위탁사업비 등을 지원하려는 것임 - 기존 예산은 전년 대비 위탁기관(남북교류협력지원협회) 처우개선비 반영 외 동일한 금액이나, 남북교류협력의 민간생태계 보호와 평화경제특구의 원활한 조성, 위탁기관인 남북교류협력지원협회(공공기관)의 전산 보안 등 원활한 업무수행을 위하여 8억 5,300만원 증액 - ‘평화경제특구지원센터’ 운영(2억 5,100만원) - 개성 및 경협기업 경영 안정화지원(3억원) - 사무실 임대료 등 인상분 반영 및 추가 사무공간 임차(1억 2,800만원) - 정보시스템 안정성 강화 등(1억 7,400만원)
3	DMZ 평화적 이용 (3040-405)	6,140	6,140	6,214	7,014	800	○ 내역사업인 ‘DMZ 국제 생태·평화관광 협력지구 개발’(0원, 신규)은 한 반도 DMZ가 갖는 희소성과 의미를 부각하여 세계인들이 찾는 ‘한반도 평화관광’ 명소화, 남북 공동 협력지구로 확대 조성을 추진하려는 것임.

연번	세부사업명	2025		2026(안) (A)	수정안 (B)	증감액 (B-A)	수정이유
		당초	수정				
							○ 이는 국정과제 추진을 위한 것으로, 2026년은 사업 준비단계로써 사업 추진 가능성 및 필수 소요예산 등을 고려하여 8억원 증액 - 범정부 협의체 구성·운영: 5,000만원 - DMZ 평화협력 국제포럼: 2억 5,000만원 - 해외사례연구·실태조사: 1억원 - DMZ연구·실태조사: 3억원 - 협력지구 개발 계획수립 용역: 1억원
4	개성공단 기반조성 (3041-405)	2,145	2,145	3,485	4,825	1,340	○ 내역사업인 ‘개성공업지구지원재단 지원(무상)’(8억 4,700만원)은 복측 자산관리·채무관리 등을 위해 개성공업지구지원재단(해산 후 청산법인)의 사업비·운영비를 지원하려는 것임 ○ 개성공업지구지원재단 기능 복원에 따른 필수경비 13억 4,000만원 증액

4. 부대의견

가. 외교부

- 국제교류기여금 인하에 따른 공공외교 재원 감소로 공공외교 사업의 차질이 발생하는바, 외교부는 국제교류 기여금의 원상복구를 유관부처와 조속히 협의한다.

나. 통일부

- 통일부는 남북협력기금을 사용하여 추진하는 기타경제협력사업(비공개)과 관련하여 기금 사용 후 소관 국회 상임위원회에 적시에 보고한다.