



제427회국회(임시회)  
제3차 환경노동위원회

# 폐기물관리법 일부개정법률안

## 검 토 보 고

〈생활폐기물 수집·운반자의 안전기준 구체화 및 예산 지원 등〉  
■ 권철승의원 대표발의(의안번호 제6705호)

2025. 7.

환 경 노 동 위 원 회

수석전문위원 신항진

## 목 차

|                                           |   |
|-------------------------------------------|---|
| I . 제안경위 .....                            | 1 |
| II . 제안이유 및 주요내용 .....                    | 1 |
| III . 검토의견 .....                          | 2 |
| 1. 생활폐기물 수집·운반자의 안전기준 구체화 및 예산 지원 등 ..... | 2 |

## I. 제안경위

2024년 12월 19일 권칠승의원이 대표발의한 폐기물관리법 일부개정 법률안은 2024년 12월 20일 우리 위원회에 회부되었음.

## II. 제안이유 및 주요내용

현행법은 환경부장관이 안전사고 예방을 위하여 생활폐기물 수집·운반차량과 안전장비의 기준 및 작업안전수칙 등 생활폐기물을 수집·운반하는 자가 준수하여야 할 안전기준을 마련하고 매년 안전점검 및 실태조사를 실시하도록 하고 있음.

그런데 공동주택 등의 생활폐기물 수집·운반 과정에서 주민의 불편과 안전사고가 지속적으로 발생하고 있어 안전기준 준수를 위한 현실적인 대책이 필요하다는 지적이 있음.

이에 안전기준이 환경미화원 및 주민의 안전사고 예방을 위한 것임을 명시적으로 규정하고, 안전기준은 공동주택·상가·오피스텔·주택 등의 장소 유형에 따라 합리적으로 설정되도록 하며, 국가 및 지방자치단체는 안전기준 준수에 필요한 인력·차량 등의 확보를 위하여 생활폐기물을 수집·운반하는 자에게 대통령령으로 정하는 바에 따라 예산의 범위에서 필요한 지원을 할 수 있도록 함으로써 환경미화원과 주민의 안전을 도모하려는 것임(안 제14조의5 등).

### Ⅲ. 검토의견

#### 1. 생활폐기물 수집·운반자의 안전기준 구체화 및 예산 지원 등

개정안은 생활폐기물을 수집·운반하는 자가 준수하여야 할 안전기준이 주민 등의 안전사고 예방을 위한 것임을 명시적으로 규정하고(안 제14조의5제1항), 안전기준이 장소별 유형에 따라 합리적으로 설정되도록 하며(안 제14조의5제2항), 국가 및 지방자치단체가 안전기준 준수에 필요한 인력·차량 등 확보를 위하여 예산을 지원할 수 있는 근거를 마련하려는 것임(안 제14조의5제3항).

#### [ 개정안 조문대비표 ]

| 현행                                                                                                                                                                             | 개정안                                                                                                                              |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 제14조의5(생활폐기물 수집·운반 관련 안전기준 등) ① 환경부장관은 <u>안전사고 예방</u> 을 위하여 수집·운반 차량과 안전장비의 기준 및 작업안전수칙 등 생활폐기물을 수집·운반하는 자가 준수하여야 할 안전기준(이하 이 조에서 “안전기준”이라 한다)을 마련하고 매년 안전점검 및 실태조사를 실시하여야 한다. | 제14조의5(생활폐기물 수집·운반 관련 안전기준 등) ① -----<br><u>환경미화원 및 주민의 안전사고 예방</u> -----<br>-----<br>-----<br>-----<br>-----<br>-----<br>-----. |
| <신설>                                                                                                                                                                           | ② 안전기준은 공동주택·상가·오피스텔·주택 등의 장소 유형에 따라 합리적으로 설정되어야 한다.                                                                             |

|                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>&lt;신 설&gt;</p> <p>②·③ (생 략)</p> <p>제66조(벌칙) 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 자는 2년 이하의 징역이나 2천만원 이하의 벌금에 처한다.</p> <p>1. ~ 3. (생 략)</p> <p>3의2. 제14조의5제2항을 위반하여 안전기준을 준수하지 아니한 자</p> <p>3의3. ~ 19. (생 략)</p> | <p>③ 국가 및 지방자치단체는 안전기준 준수에 필요한 인력·차량 등의 확보를 위하여 생활폐기물을 수집·운반하는 자에게 대통령령으로 정하는 바에 따라 예산의 범위에서 필요한 지원을 할 수 있다.</p> <p>④·⑤ (현행 제2항 및 제3항과 같음)</p> <p>제66조(벌칙) -----<br/>-----.</p> <p>1. ~ 3. (현행과 같음)</p> <p>3의2. 제14조의5제4항-----<br/>-----</p> <p>3의3. ~ 19. (현행과 같음)</p> |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

현행법은 환경부장관으로 하여금 안전사고 예방을 위하여 수집·운반차량과 안전장비의 기준 및 작업안전수칙 등 생활폐기물을 수집·운반하는 자가 준수하여야 할 안전기준(이하 “안전기준”이라 함)을 마련하도록 하고, 안전점검 및 실태조사를 실시하도록 하고 있음(제14조의5<sup>1)</sup>).

1) 「폐기물관리법」 제14조의5(생활폐기물 수집·운반 관련 안전기준 등) ① 환경부장관은 안전사고 예방을 위하여 수집·운반차량과 안전장비의 기준 및 작업안전수칙 등 생활폐기물을 수집·운반하는 자가 준수하여야 할 안전기준(이하 이 조에서 “안전기준”이라 한다)을 마련하고 매년 안전점검 및 실태조사를 실시하여야 한다.

② 생활폐기물을 수집·운반하는 자는 안전기준을 준수하여야 한다.

③ 안전기준, 적용 대상 등 필요한 사항은 환경부령으로 정한다.

## [ 폐기물관리법상 안전기준 개요 ]

- (적용대상) ▲지자체장(직영), ▲생활폐기물 수집·운반 업체(대행)
  - (안전기준)
    - ▲ (차량 안전장치) 후방영상장치, 양손조작 안전스위치, 안전멈춤바, 수직형의 배출 가스 배기관 설치
    - ▲ (보호장구) 안전화, 방진마스크, 장갑 등 보호장구 지급 의무화
    - ▲ (작업안전수칙) 주간 작업, 3인 1조, 악천후 보호조치 등
  - (안전점검 개요)
    - ▲ 폐기물관리법 제14조의5 및 같은법 시행규칙 제16조의3에 따른 안전기준 준수 여부 점검 및 조사 실시
    - ▲ (이행계획 제출) 대행업체→시·군·구(매년 11월 30일까지), 시·군·구→시·도→환경부(매년 12월 31일까지)
    - ▲ (이행실적 제출) 대행업체→시·군·구(매년 1월 31일까지), 시·군·구→시·도→환경부(매년 2월 말일까지)
    - ▲ (현장 실태조사)
- ```

      graph LR
      A[실태조사 대상 선정  
매년 4월] --> B[조사계획수립]
      B --> C[지자체 통보  
매년 5월~11월]
      C --> D[실태조사 시행]
      D --> E[실태조사 결과  
매년 12월]
    
```
- (안전점검 및 실태조사) ▲ 한국폐기물협회(업무 위탁)

동 안전기준은 생활폐기물 수집·운반자인 환경미화원의 안전사고 발생을 방지하고 안전을 확보하기 위하여 수집·운반시 지켜야 할 안전기준을 설정한 것임.

그러나 최근 아파트 단지 내에서 생활폐기물 수집·운반 차량에 초등학생이 치여 숨진 사고가 발생하는 등 인명사고가 발생함에 따라,

개정안은 안전기준이 환경미화원뿐만 아니라 주민의 안전사고 예방을 위한 체계로 작동할 수 있도록 명시하려는 취지임.

참고로, 생활폐기물 수집·운반에 따라 발생한 환경미화원 안전사고 현황을 살펴보면, 2018년부터 2022년까지 사망 17명, 부상 2,004명(중상 352명, 경상 1,652명)이 발생하고, 해마다 안전사고가 지속적으로 증가하고 있는 등 작업 안전 문제가 지속되고 있음.<sup>2)</sup>

### [ 환경미화원 안전사고 현황 ]

(단위 : 건)

| 구분    | 계     | 사망 | 중상  | 경상    | 기타 |
|-------|-------|----|-----|-------|----|
| 누적    | 2,109 | 17 | 352 | 1,652 | 88 |
| 2018년 | 295   | 3  | 58  | 232   | 2  |
| 2019년 | 388   | 2  | 63  | 310   | 13 |
| 2020년 | 427   | 3  | 78  | 334   | 12 |
| 2021년 | 471   | 6  | 72  | 377   | 16 |
| 2022년 | 528   | 3  | 81  | 399   | 45 |

자료 : 한국폐기물협회

개정안은 공동주택·상가·오피스텔·주택 등 장소별 안전기준을 설정하도록 하고, 안전기준 준수에 국가 및 지방자치단체의 예산을 지원하도록 하여 환경미화원 및 주민의 안전을 강화하고, 장소별 특성을 고려한 세부적인 안전기준을 마련하여 현실적인 대책으로 활용할 수 있다는 점에서 긍정적으로 보임.

다만, 환경부는 공동주택·상가·오피스텔·주택 등 장소 유형별(입지·분포 및 구조·형태 등) 안전기준 설정은 지리적·공간적 적용 범주가 과도하고, 장소 유형에 따른 인력·장비의 적용 범위 예측이 곤란하므로 신중한 검토가 필요하다는 의견을 제시한바, 이를 고려할 필요가 있음.

2) 한국폐기물협회, 환경미화원 주간작업 시행에 따른 효과분석 연구 최종보고서(2023.12.)

|              |
|--------------|
| 문 의 처        |
| 02)6788-5546 |