의안번호	2211045
의 뢰 인	박정현의원
회 답 일	2025.7.17.
추계번호	25D3390

지방재정법 일부개정법률안

【비용추계서 미첨부 사유서】

국회예산정책처
National Assembly Budget Office

Ⅰ. 재정수반요인

연번	조·항(조제목)	주요내용	비고
1	안 제11조(지방채의 발행)	사전에 예측할 수 없었던 긴급한 재정수요에 필요한 경비의 충당을 위해 자금 조달이 필요할 때에도 지방채를 발행할 수 있도록 함	재량규정

Ⅱ. 미첨부 근거 규정 및 상세 사유

1. 근거 규정

연번	조·항(조제목)	미첨부 근거 규정
1	안 제11조(지방채의 발행)	제3호: 의안의 내용이 선언적·권고적인 형식으로 규정되는 등 기술적으로 추계가 어려운 경우

2. 상세 사유

❑ 지방채 발행 요건 완화(안 제11조)

○ 현행법은 공유재산의 조성 등 재정투자사업에 수반되는 경비의 충당, 재해예방 및 복구사업, 천재지변으로 발생한 예측할 수 없었던 세입결함의 보전 등의 사유로 자금 조달이 필요할 때에 지방채를 발행[1]할 수 있도록 하고 있음

1) 현행법 제11조(지방채의 발행) ① 지방자치단체의 장은 다음 각 호를 위한 자금 조달에 필요할 때에는 지방채를 발행할 수 있다. 다만, 제5호 및 제6호는 교육감이 발행하는 경우에 한한다.
1. 공유재산의 조성 등 소관 재정투자사업과 그에 직접적으로 수반되는 경비의 충당
2. 재해예방 및 복구사업
3. 천재지변으로 발생한 예측할 수 없었던 세입결함의 보전
4. 지방채의 차환
5. 「지방교육재정교부금법」 제9조제3항에 따른 교부금 차액의 보전
6. 명예퇴직(「교육공무원법」 제36조 및 「사립학교법」 제60조의3에 따른 명예퇴직을 말한다. 이하 같다) 신청자가 직전 3개 연도 평균 명예퇴직자의 100분의 120을 초과하는 경우 추가로 발생하는 명예퇴직 비용의 충당

○ 개정안이 '사전에 예측할 수 없었던 긴급한 재정수요에 필요한 경비 충당'의 사유로도 지방채를 발행할 수 있도록 그 조건을 완화함에 따라 지방채 발행액이 증가할 가능성이 있고 이에 따른 원금 상환 및 이자 지급 등으로 인해 지방자치단체의 추가적인 재정소요가 발생할 수 있음

- 2023년 말 기준 지방채는 38조 4,619억원이며, 지방채의 이율은 1~2%가 가장 많은 비율을 차지하고 있는 것으로 나타남

[표 1] 지방채 현황

(단위: 억원, 2023년 말 기준)

구분	계	1% 미만	1~2% 미만	2~3% 미만	3~4% 미만	4~5% 미만	5~6% 미만
지방채액	384,619	16,921	251,257	69,412	18,596	20,478	7,953
비중	100%	4.4%	65.3%	18.0%	4.8%	5.3%	2.1%

자료: 「2023년말 기준 지방채무 현황」(행정안전부, 2024.12.)

○ 다만, 추가적으로 발행되는 지방채의 규모와 이율 등을 현 시점에서 합리적으로 추정할 수 없으므로 비용추계가 곤란함

Ⅲ. 부대의견

❑ 없음

Ⅳ. 작성자

❑ 성명

국회예산정책처	분석관	과장
행정비용추계과	임홍연	김안나

❑ 대표연락처

성명	전화번호	이메일 주소
임홍연	02-6788-4673	limhy@na.go.kr

[참고자료 1] 사업별 지방채 현황

(2023년 말 기준)

구분	지방채액	구분	지방채액
지하철	7조 6,436억원	청사정비	1,819억원
도로건설	3조 1,109억원	공원녹지조성	4조 3,078억원
택지개발	5,464억원	주거환경개선	1,042억원
국민주택	1조 4,563억원	상하수도 및 하수처리시설	2,743억원
문화체육시설	9,962억원	농공단지	71억원
공단조성	3,443억원	관광단지	239억원
중소기업육성	1,705억원	지역개발채권	13조 2,249억원
재난재해	1조 6,790억원	기타	4조 1,494억원
쓰레기처리시설	2,414억원	합계	38조 4,619억원

자료: 「2023년말 기준 지방채무 현황」(행정안전부, 2024.12.)

[참고자료 2] 지방자치단체별 지방채 현황

(2023년 말 기준)

구분	지방채액	구분	지방채액
서울	11조 4,425억원	강원	1조 3,328억원
부산	3조 1,438억원	충북	1조 1,109억원
대구	2조 3,743억원	충남	1조 5,677억원
인천	1조 9,401억원	전북	1조 236억원
광주	1조 6,006억원	전남	1조 4,692억원
대전	1조 2,083억원	경북	1조 5,971억원
울산	8,233억원	경남	1조 6,067억원
세종	3,688억원	제주	1조 2,136억원
경기	4조 6,387억원	합계	38조 4,619억원

자료: 「2023년말 기준 지방채무 현황」(행정안전부, 2024.12.)