

|        |               |
|--------|---------------|
| 의안번호   | 2212811       |
| 의 퇴 인  | 박대출 의원        |
| 회 답 일  | 2025. 11. 10. |
| 추 계 번호 | 25F4846       |

# 조세특례제한법 일부개정법률안

— 임시투자세액공제 적용기한 3년 연장

**【비용추계서】**

## I. 비용추계 결과

- 임시투자세액공제 적용기한을 2026년 투자분부터 2028년 투자분까지 3년 연장함에 따라 법인세 등은 2027년 1,783억원, 2029년 1,945억원 등 2027년부터 2029년까지 3년간 총 5,591억원(연평균 1,864억원) 감소할 것으로 추계

[표 1] 개정안에 따른 재정수입 변화: 법인세 등, 2027~2029년

(단위: 억원)

|                                   | 2027   | 2028   | 2029   | 누적     | 연평균    |
|-----------------------------------|--------|--------|--------|--------|--------|
| 임시투자세액공제 적용기한 3년 연장(안 제24조제1항제3호) | -1,783 | -1,862 | -1,945 | -5,591 | -1,864 |

주: 1) 해당 항목의 세수효과는 통합투자세액공제에 대한 농어촌특별세 과세(감면액의 20%)를 고려한 값임

## II. 재정수반요인

| 연번 | 조·항(조제목)                   | 주요내용                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | 비고 |
|----|----------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 1  | 안 제24조제1항제3호<br>(통합투자세액공제) | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 임시투자세액공제 적용기한 3년 연장 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 2025년 투자분에 대해 적용된 임시투자세액공제를 2026~2028년 투자분까지 3년 연장</li> <li>- 공제율(%): (일반) 중견 5 → 7, 중소 10 → 12 (신성장·원천기술) 중견 6 → 8, 중소 12 → 14</li> <li>※ 대기업의 시설투자, 중소 및 중견기업의 국가전략기술 사업화시설 등에 대한 투자는 현행 및 개정안의 공제율이 동일하게 적용</li> </ul> </li> </ul> |    |

## III. 비용추계의 전제와 상세내역

### 1. 재정수반요인별 추계 여부

| 연번 | 조·항(조제목)                   | 추계여부 | 비고 |
|----|----------------------------|------|----|
| 1  | 안 제24조제1항제3호<br>(통합투자세액공제) | ○    |    |

## 2. 비용추계의 총괄적 전제

- 세수효과는 징수기준에 따라 2027년부터 발생
  - 2026년 귀속소득에 대한 법인세는 2027년에 신고됨에 따라 세수효과는 2027~2029년간 발생한다고 가정
- 임시투자세액공제의 적용기한 연장안에 대한 세수효과는 다음의 가정을 통해 추계
  - 국세청에서 제출받은 2023~2024년 기술별·기업규모별 통합투자세액공제 신고실적 및 2025년 세액공제 실적(잠정치)을 활용
    - 단, 2025년 실적의 경우, 공제액 총액정보만 활용 가능하여 기술별·기업규모별 비중은 2023~2024년의 합산실적의 비중과 동일하다고 가정
    - 통합투자세액공제 개인사업자(소득세) 공제의 경우, 전액 일반기술의 중소기업에 속한다고 가정
  - 향후 통합투자세액공제는 국회예산정책처의 설비투자 증감률 전망<sup>1)</sup>에 따라 변동할 것으로 가정
  - 시설투자에 대한 투자세액공제의 경우 감면액의 20%를 놓어준특별세로 과세하므로, 추계 시 이를 고려함
- 향후 기업에 이익이 충분히 발생하여 확대되는 세액공제를 모두 감면받을 수 있다고 가정하며, 최저한세 적용 등은 고려하지 않음
- 동 추계는 세액공제율 변화에 따른 기업의 행태변화를 고려하지 않음
  - 임시투자세액공제 연장에 따라 기업의 투자 결정 등이 달라질 가능성이 존재하지만, 추계 시 이를 고려하지 않음

1) 국회예산정책처, 「2026년 NABO 경제전망: 2025~2029」, 2025.10.

### 3. 상세 추계내역

#### (1) 제도 개요 및 조세지출 실적

□ (제도 개요) 임시투자세액공제는 기업의 투자세액공제의 공제율을 한시적으로 확대하는 제도로 현행 2025년 투자분에 적용되고 있음

- 동 제도는 2023년 및 2024년 투자분에 대해서는 기술별·기업규모별 투자 전체에 적용되었으나, 2025년 투자분에 대해서는 중소 및 중견기업의 일반 시설투자와 신성장·원천기술 사업화시설 등 투자에만 적용중
- 개정안은 2025년 종료되는 임시투자세액공제의 적용기한을 2026년말로 연장하는 내용으로, 투자에 대한 세액공제율이 인상되어 법인세 및 소득세 수의 감소가 예상

[표 2] 2026년 투자분에 적용되는 현행 및 개정안의 투자세액공제율

(단위: %)

|          | 현행(임시투자세액공제 종료) |      |      | 증가분 | → | 개정안(임시투자세액공제 지속) |      |      | 증가분 |
|----------|-----------------|------|------|-----|---|------------------|------|------|-----|
|          | 당기분             |      |      |     |   | 당기분              |      |      |     |
|          | 대기업             | 중견기업 | 중소기업 |     |   | 대기업              | 중견기업 | 중소기업 |     |
| 일반기술     | 1               | 5    | 10   | 10  |   | 1                | 7    | 12   | 10  |
| 신성장·원천기술 | 3               | 6    | 12   |     |   | 3                | 8    | 14   |     |
| 국가전략기술   | 15              | 15   | 25   |     |   | 15               | 15   | 25   |     |
| - 반도체 분야 | 20              | 20   | 30   |     |   | 20               | 20   | 30   |     |

주: 1. 굵은 글씨는 현행 및 개정안의 차이가 발생하는 부분  
 2. 현행 중소기업에서 중견기업으로 전환 후 받는 우대공제율은 제외한 수치임

□ (공제실적) 2024년 통합투자세액공제의 법인세 실적은 1조 6,424억원으로, 기업규모별·기술별 공제실적은 다음과 같음

- 한편, 통합투자세액공제의 소득세를 포함한 실적은 1조 7,693억원 수준

[표 3] 기술별 통합투자세액공제 실적(법인세): 2023년 및 2024년 신고 기준

(단위: 억원)

|            |          | 중소기업  | 중견기업  | 대기업    | 계      |
|------------|----------|-------|-------|--------|--------|
| 2023<br>신고 | 일반       | 4,422 | 1,477 | 5,581  | 11,480 |
|            | 신성장·원천기술 | 29    | 10    | 3      | 42     |
|            | 국가전략기술   | 0.1   | 0.1   | 8,241  | 8,241  |
|            | 계        | 4,451 | 1,487 | 13,825 | 19,763 |
| 2024<br>신고 | 일반       | 4,662 | 2,094 | 8,798  | 15,554 |
|            | 신성장·원천기술 | 17    | 1     | 219    | 236    |
|            | 국가전략기술   | 66    | 50    | 517    | 633    |
|            | 계        | 4,746 | 2,144 | 9,534  | 16,424 |

자료: 국세청 제출자료를 바탕으로 국회예산정책처 작성

- 2025년 공제실적(잠정치)은 2조 4,204억원으로 2024년 대비 47.4% 증가

## (2) 추계방법

□ (2025년 기술별·기업규모별 공제액 추정치) 2025년 잠정실적을 2023년 및 2024년 기술별·기업규모별 합산 공제실적의 비중을 바탕으로 기술별·기업규모별로 구분하면 다음과 같음

- 2023~2024년간 법인세의 기술별 합산 공제실적 비중을 바탕으로 2025년 잠정실적을 기술별로 구분하면, 일반 시설투자의 공제규모는 1조 8,181억원, 신성장·원천기술 사업화시설 등 투자의 공제규모는 190억원 수준으로 추정
  - 기술별 비중(%): 일반 75.1, 신성장·원천기술 0.8, 국가전략기술 24.1
  - 단, 통합투자세액공제의 소득세 실적을 감안하면, 일반 시설투자의 공제규모는 1조 9,658억원 수준으로 추정
- 동일한 방법으로 일반 시설투자 및 신성장·원천기술 사업화시설 등 투자를 기업규모별로 구분하면 다음과 같음
  - 기업규모별 비중(%): (일반) 중소기업 34.2, 중견기업 13.2, 대기업 52.6  
(신성장·원천기술) 중소기업 16.0, 중견기업 3.6, 대기업 80.4

[표 4] 기술별·기업규모별 통합투자세액공제 추정치: 2025년

(단위: 억원, %)

|          | 2023년  | 2024년  | 합산(비중)           | 2025년 추정치 |       |       |       |
|----------|--------|--------|------------------|-----------|-------|-------|-------|
|          |        |        |                  | 계         | 중소기업  | 중견기업  | 대기업   |
| 일반       | 11,480 | 15,554 | 27,034<br>(75.1) | 19,658    | 7,703 | 2,394 | 9,561 |
| 신성장·원천기술 | 42     | 236    | 279<br>(0.8)     | 190       | 30    | 7     | 153   |
| 국가전략기술   | 8,241  | 633    | 8,874<br>(24.1)  | 5,833     | 1     | 0     | 5,832 |

자료: 국세청 제출자료를 바탕으로 국회예산정책처 작성

□ (향후 세수효과 추정) 2025년 잠정실적을 바탕으로 국회예산정책처의 명목 설비투자 증감률 전망(2025.10.) 및 현행 및 개정안의 공제율 변동을 가정하여 2027년 세수효과를 추정

- 공제의 발생시점과 징수시점의 시차(1년)를 고려하여 t년의 공제액은 t-1년의 설비투자 증감률에 비례하여 변동
  - 명목 설비투자 증감률(%): 2025년 5.1, 2026년 3.3, 2027년 3.0, 2028년 3.1
- 현행 및 개정안의 공제율 차이를 비례적으로 반영하여 세수효과 산출
  - 공제율(%): (일반) 중견 5 → 7, 중소 10 → 12  
(신성장·원천기술) 중견 6 → 8, 중소 12 → 14
  - 세수효과 추정시 농어촌특별세 과세분(20%)을 반영하여 추정

[표 5] 향후 세수효과 추정치

(단위: 억원, %)

|                                   | 현행(A) |       |        | 개정안(B) |        |        | 차이(A-B) |        |        |
|-----------------------------------|-------|-------|--------|--------|--------|--------|---------|--------|--------|
|                                   | 2027  | 2028  | 2029   | 2027   | 2028   | 2029   | 2027    | 2028   | 2029   |
| 중소기업                              | 7,279 | 7,892 | 8,250  | 8,733  | 9,411  | 9,837  | -1,455  | -1,519 | -1,587 |
| 중견기업                              | 1,937 | 2,023 | 2,114  | 2,711  | 2,831  | 2,959  | -774    | -809   | -844   |
| 계(C)                              | 9,215 | 9,915 | 10,365 | 11,444 | 12,243 | 12,796 | -2,229  | -2,328 | -2,431 |
| 세수효과( $C \times [1 - 0.2]^{1)}$ ) |       |       |        |        |        |        | -1,783  | -1,862 | -1,945 |

주: 1) 세수효과는 통합투자세액공제에 대한 농어촌특별세 과세(감면액의 20%)를 고려한 값임

### (3) 추계결과

- 임시투자세액공제 적용기한을 2026년 투자분부터 2028년 투자분까지 3년 연장함에 따라 법인세 등은 2027년 1,783억원, 2029년 1,945억원 등 2027년부터 2029년까지 3년간 총 5,591억원(연평균 1,864억원) 감소할 것으로 추계

[표 6] 개정안에 따른 재정수입 변화: 법인세 등, 2027~2029년

(단위: 억원)

|                                   | 2027   | 2028   | 2029   | 누적     | 연평균    |
|-----------------------------------|--------|--------|--------|--------|--------|
| 임시투자세액공제 적용기한 3년 연장(안 제24조제1항제3호) | -1,783 | -1,862 | -1,945 | -5,591 | -1,864 |

주: 1) 해당 항목의 세수효과는 통합투자세액공제에 대한 농어촌특별세 과세(감면액의 20%)를 고려한 값임

## IV. 부대의견

- 없음

## V. 작성자

- 성명

|         |     |     |
|---------|-----|-----|
| 국회예산정책처 | 분석관 | 과장  |
| 세제분석2과  | 박정환 | 백경엽 |

- 대표연락처

|     |              |                         |
|-----|--------------|-------------------------|
| 성명  | 전화번호         | 이메일 주소                  |
| 박정환 | 02-6788-4835 | jhpark83@assembly.go.kr |