



제438회국회(임시회)  
제2차 국방위원회

# 군용항공기 운용 등에 관한 법률 일부개정법률안

## 검 토 보 고

< 전문항공교통관제사 자격증명, 군 조종사 자격 부여 등 >  
■ 김병주의원 대표발의(의안번호 제2220202호)

2026. 8.

국 방 위 원 회

수석전문위원 공 춘 택

# 목 차

|                                                                                                               |   |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|
| I . 제안경위 .....                                                                                                | 1 |
| II . 제안이유 및 주요내용 .....                                                                                        | 1 |
| III . 검토의견 .....                                                                                              | 3 |
| 1. 항공교통관제사 및 전문항공교통관제사 정의 신설(안 제2조) ....                                                                      | 3 |
| 2. 군비행장에서 민간항공기 대상 항공교통관제 업무 수행 군인, 군<br>무원의 항공교통관제사 및 전문항공교통관제사 자격증명 및 자<br>격증명의 한정(안 제6조제2항 및 제3항 신설) ..... | 6 |
| 3. 군 조종사 자격부여 근거 마련(안 제6조의2 신설) .....                                                                         | 9 |

## I. 제안경위

1. 발 의 자 : 김병주의원 등 15인
2. 발 의 일 : 2026. 7. 28.
3. 회 부 일 : 2026. 7. 29.

## II. 제안이유 및 주요내용

### 제안이유

「군용항공기 운용 등에 관한 법률」은 군용항공기의 운용 등에 관하여 필요한 사항을 정함으로써 항공작전의 원활한 수행과 군용항공기의 비행 안전을 도모하여 국가안전보장에 이바지함을 목적으로 함.

다만, 민간항공기가 일부 군용비행장을 포함한 국방부장관 관할 공역을 사용함에 따라 군 항공교통관제사가 민간항공기에 대해서 항공교통관제 업무를 제공하고 있으며, 이를 위한 군 항공교통관제사 자격증명 등에 대한 사항을 법률에 규정하고 있음.

최근 민간에서 국제기준에 부합하는 항공교통관제사 자격증명 관리체제로 개선하기 위해 전문항공교통관제사 자격제도를 신설하는 내용으로 「항공안전법」이 개정됨에 따라 군에서도 민간항공기 관제 지원과 국제기준에 부합하는 관제사 양성을 위해 군 전문항공교통관제사

자격제도를 신설하여 민간과 동등한 수준의 항공교통관제 자격증명 체계를 갖추도록 현행 제도를 개선·보완하고자 함.

또한, 군 비행기·회전익항공기 조종사의 경우 전역 후 군에서의 비행 시간을 인정받아 민간항공기를 조종하고 있으나, 이를 인정하는 현행 제도상의 미비점이 식별되어 이를 개선·보완하기 위해 군 비행기·회전익항공기 조종사에 대한 국방부장관 자격부여 내용을 신설하고자 함.

## 주요내용

가. 항공교통관제사, 전문항공교통관제사에 대한 「항공안전법」 조항을 용어 정의에 추가함(안 제2조제5항 및 제6항).

나. 국방부령으로 정하는 군용비행장에서 민간항공기 등을 대상으로 항공교통관제 업무를 수행하는 군인 또는 군무원은 「항공안전법」에서 정하는 바에 따라 항공교통관제사 및 전문항공교통관제사 자격증명과 해당 자격증명의 한정을 받고, 국방부장관이 정하는 기준에 따라 신체검사에 합격하여야 하는 내용을 신설함(안 제6조제1항 및 제2항).

다. 군용항공기 중 비행기·회전익항공기 조종업무에 종사하고자 하는 군인 또는 군무원은 국방부장관으로부터 군 조종사 자격을 부여받고, 국방부장관이 정하는 기준에 따른 신체검사에 합격하여야 한다는 내용을 신설함(안 제6조의2).

### Ⅲ. 검토의견

□ 개정안은 ① 항공교통관제사 및 전문항공교통관제사의 정의 신설(안 제2조), ② 민간항공기를 대상으로 항공교통관제 업무를 수행하는 군인 또는 군무원의 항공교통관제사 및 전문항공교통관제사 자격증명과 자격증명의 한정(안 제6조제2항 및 제3항 신설), ③ 비행기·회전익항공기 조종업무 군인 또는 군무원에 대한 군 조종사 자격부여(안 제6조의2 신설), ④ 기타 자구 정리 등을 규정하고 있음.

#### 1. 항공교통관제사 및 전문항공교통관제사 정의 신설(안 제2조)

□ 개정안은 항공교통관제사 및 전문항공교통관제사의 정의를 현행 제2조에 추가하여 규정하고 있음.

#### [신·구조문대비표]

| 현행                                                                     | 개정안                                                                                                     |
|------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 제2조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.<br>1. ~ 4. (생략)<br><u>&lt;신설&gt;</u> | 제2조(정의) -----<br>-----.<br>1. ~ 4. (현행과 같음)<br>5. “항공교통관제사”란 「항공<br>안전법」 제35조제7호에 따른<br>자격증명을 받은 사람을 말한 |

|                    |                                                                                                |
|--------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>&lt;신 설&gt;</p> | <p>다.</p> <p>6. “전문항공교통관제사”란</p> <p>「항공안전법」 제35조제7호</p> <p>의2에 따른 자격증명을 받은</p> <p>사람을 말한다.</p> |
|--------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------|

- 「항공안전법」에서는 최근(2025. 11. 28.) 국제기준에 부합하도록 항공교통관제사 자격증명 관리체계를 개선하기 위하여 전문항공교통관제사 자격을 신설하였음.<sup>1)</sup>

「항공안전법」에 따르면 전문항공교통관제사는 관제업무를 수행하고 항공교통관제사는 관제업무를 보조하는 업무를 수행하게 됨.

### [항공교통관제 자격증명별 업무범위]

| 자격      | 업무 범위                          |
|---------|--------------------------------|
| 항공교통관제사 | - 관제업무 보조 업무 등 국토교통부령으로 정하는 업무 |

#### 1) 「항공안전법」

제35조(자격증명의 종류) 자격증명의 종류는 다음과 같이 구분한다.

1. 운송용 조종사
2. 사업용 조종사
3. 자가용 조종사
4. 부조종사

5. 항공사

6. 항공기관사

#### 7. 항공교통관제사

##### 7의2. 전문항공교통관제사

8. 항공정비사

9. 운항관리사

| 자격        | 업무 범위                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|-----------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 전문항공교통관제사 | <ul style="list-style-type: none"> <li>- 비행장관제업무: 비행장 또는 공항의 기동지역(유도로 및 활주로를 말한다) 및 주위 공역(空域)에서 운항하는 항공기의 이동을 관찰하고, 항공기에 항공교통과 안전에 관한 지시 또는 안내를 하거나 정보를 전달하는 업무</li> <li>- 접근관제업무: 비행장 또는 공항을 출발하거나 비행장 또는 공항에 도착하는 항공기의 이동을 관찰하고, 항공기에 항공교통과 안전에 관한 지시 또는 안내를 하거나 정보를 전달하는 업무</li> <li>- 지역관제업무: 관제구(접근관제업무가 제공되는 관제구는 제외한다)를 비행하는 항공기의 이동을 관찰하고, 항공기에 항공교통과 안전에 관한 지시 또는 안내를 하거나 정보를 전달하는 업무</li> </ul> |

자료: 항공안전법 [별표] 자격증명별 업무범위(제36조제1항 관련)

□ 안 제2조의 항공교통관제사 및 전문항공교통관제사에 대한 정의 조항 신설은 안 제6조의 항공교통관제사 및 전문항공교통관제사에 대한 자격증명 및 자격증명의 한정 조항을 신설하면서 이에 대한 정의를 규정하는 것으로서 필요한 조치로 보임.

□ 국방부는, 「항공안전법」에서 정하고 있는 항공교통관제사·전문항공교통관제사에 대한 용어의 정의를 동일하게 규정하여, 민간과 군이 용어를 통일하여 사용할 필요성이 있다고 사료되므로 개정안에 동의한다는 의견임.

2. 군비행장에서 민간항공기 대상 항공교통관제 업무 수행 군인,  
군무원의 항공교통관제사 및 전문항공교통관제사 자격증명 및  
자격증명의 한정(안 제6조제2항 및 제3항 신설)

□ 개정안은 민간항공기를 대상으로 항공교통관제 업무를 수행하는  
군인 또는 군무원의 항공교통관제사 및 전문항공교통관제사 자  
격증명과 자격증명의 한정<sup>2)</sup>을 규정하고 있음(안 제6조제2항 및  
제3항 신설).

[신·구조문대비표]

| 현행    | 개정안                                                                           |
|-------|-------------------------------------------------------------------------------|
| <신 설> | ② 제1항에도 불구하고 국방부령으로 정하는 군용비행장에서 민간항공기 등을 대상으로 항공교통관제 업무를 수행하는 군인 또는 군무원은 「항공안 |

2) 「항공안전법」

제37조(자격증명의 한정) ① 국토교통부장관은 다음 각 호의 구분에 따라 자격증명에 대한 한정을 할 수 있다. 다만, 전문항공교통관제사 자격증명은 제3호에 따라 한정한다.

1. 운송용 조종사, 사업용 조종사, 자가용 조종사, 부조종사 또는 항공기관사 자격의 경우: 항공기의 종류, 등급 또는 형식

2. 항공정비사 자격의 경우: 항공기·경량항공기의 종류 및 정비분야

3. 전문항공교통관제사 자격의 경우: 항공교통관제 업무의 종류, 수행방식 및 항공교통관제시설

② 제1항에 따라 자격증명의 한정을 받은 항공종사자는 그 한정된 종류, 등급 또는 형식 외의 항공기·경량항공기, 한정된 정비분야나 한정된 항공교통관제 업무의 종류, 수행방식 및 항공교통관제시설 외의 항공업무에 종사해서는 아니 된다.

③ 제1항에 따른 자격증명의 한정에 필요한 세부사항은 국토교통부령으로 정한다.

|                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|-----------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>&lt;신 설&gt;</p> <p>② (생 략)</p> | <p><u>전법」에서 정하는 바에 따라</u></p> <p><u>항공교통관제사 및 전문항공교</u></p> <p><u>통관제사 자격증명과 해당 자</u></p> <p><u>격증명의 한정을 받아야 하고,</u></p> <p><u>국방부장관이 정하는 기준에</u></p> <p><u>따른 신체검사에 합격하여야</u></p> <p><u>한다.</u></p> <p>③ 제2항에 따라 「항공안전</p> <p>법」에서 정하는 항공교통관제</p> <p>사 자격증명을 받은 사람은 제</p> <p>1항에 따른 군 항공교통관제사</p> <p>자격증명을 받은 것으로 본다.</p> <p>④ (현행과 같음)</p> |
|-----------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

- ☐ 항공안전법에서는 최근(2025. 11. 28.) 국제기준에 부합하도록 항공교통관제사 자격증명 관리체계를 개선하기 위하여 전문항공교통관제사 자격을 신설하고 자격증명의 한정 근거를 마련하였음.

전문항공교통관제사 제도는 관제 업무의 종류 및 수행 방식, 항공교통관제시설별로 관제 권한을 세분화하여 특정 시설과 업무에 대한 한정(Rating) 자격을 엄격히 관리하는 제도임.

### [자격증명 한정심사]

| 분야             | 자격별               | 응시경력                                                                                                                                                                                                                                                     |
|----------------|-------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 자격<br>증명<br>한정 | 전문<br>항공교통<br>관제사 | <ul style="list-style-type: none"> <li>- 비행장관제업무: 비행장관제업무 1개월 이상 수행 경력.<br/>해당 업무 수행 시간 90시간 이상.</li> <li>- 감시접근관제업무: 감시접근관제업무 3개월 이상 수행 경력.<br/>해당 업무 수행 시간 180시간 이상.</li> <li>- 감시지역관제업무: 감시지역관제업무 3개월 이상 수행 경력.<br/>해당 업무를 수행 시간 180시간 이상.</li> </ul> |

자료: 항공안전법 시행규칙 [별표 4] 항공종사자·경량항공기조종사 자격증명 응시경력(제75조, 제91조 및 제286조 관련)

- ☐ 따라서, 군용비행장에서 민간항공기에 대한 항공교통관제 업무를 수행하는 군인 또는 군무원에 대하여 「항공안전법」에서 정하는 항공교통관제사·전문항공교통관제사 자격증명을 받아 항공교통관제 업무를 수행하도록 하는 개정안은 필요한 조치로 보임.
- ☐ 국방부는, 일부 군용비행장에서 민간항공기 등을 대상으로 항공교통관제업무를 수행하고 있으므로 군에서도 「항공안전법」에서 정하는 바에 따라 항공교통관제사·전문항공교통관제사 자격제도를 적용하여 국제기준에 부합하는 군 관제사 양성을 추진할 필요성이 있다고 사료되므로 동의한다는 의견임.

### 3. 군 조종사 자격부여 근거 마련(안 제6조의2 신설)

- ☐ 개정안은 ③ 비행기·회전익항공기 조종업무 군인 또는 군무원에 대한 군 조종사 자격부여에 대하여 규정하고 있음(안 제6조의2 신설).

[신·구조문대비표]

| 현행   | 개정안                                                                                                                                                          |
|------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <신설> | <p><u>제6조의2(군 조종사 자격부여 등)</u></p> <p><u>군용항공기 중 비행기·회전익항공기 조종업무에 종사하고자 하는 군인 또는 군무원은 국방부장관으로부터 군 조종사 자격을 부여받아야 하고, 국방부장관이 정하는 기준에 따른 신체검사에 합격하여야 한다.</u></p> |

- ☐ 현재는 군 조종사에 대해서는 별도의 법률적 근거 없이 각 군 규정<sup>3)</sup>에 조종사 자격부여, 신체검사 기준 및 시행, 교육·훈련·자격관리 및 표준화·평가 등에 관한 사항을 규정하여 운영하고 있음.

3) 공군규정 3-10 '비행관리정책', 육군규정 323 '항공운영 및 안전관리 규정' 등

이에 따라 군 비행기·회전익항공기 조종사의 전역 후 군에서의 비행시간 인정은 「항공안전법」 시행규칙 별표4 등을 근거로 시행 중이어서 법률적 근거가 불명확한 상황임.

따라서 개정안에 따라 군 비행기·회전익항공기 자격이 법제화되는 경우 전역 후 군에서의 비행시간에 대한 법률상 인정 근거가 마련될 것임.

- 국방부는, 군용항공기 중 비행기·회전익항공기 조종업무에 종사하는 조종사에게 자격을 부여하고, 전역 후 군에서의 비행시간을 민간에서 인정할 수 있는 법률상 근거를 마련할 수 있다는 점에서 개정안에 동의한다는 의견임.
- 국토교통부는, 「항공안전법」 개정과 연계하여, 부처 간 협의 진행 중인 사항으로 개정안에 동의하며, 향후 국토교통부는 신설된 군 조종사 자격부여 조항을 근거로 「항공안전법」 시행규칙 자격 증명 관련 규정을 보완할 예정이라는 의견임.

|       |
|-------|
| 문 의 처 |
|-------|

|              |
|--------------|
| 02)6788-5307 |
|--------------|