



제417회국회(임시회)  
제1차 산업통상자원중소벤처기업위원회

# 노후거점산업단지의 활력증진 및 경쟁력강화를 위한 특별법 일부개정법률안

## 검 토 보 고

〈노후거점산업단지 발전기금 신설 등〉  
■구자근의원 대표발의(의안번호 제2200368호)

2024. 8.

산업통상자원중소벤처기업위원회

수석전문위원 박희석



# 목 차

|                       |   |
|-----------------------|---|
| I. 제안경위 .....         | 1 |
| II. 제안이유 및 주요내용 ..... | 1 |
| III. 검토의견 .....       | 3 |
| ※ 참고자료 .....          | 8 |



## I. 제안경위

1. 발 의 자 : 구자근의원 등 17인
2. 발의연월일 : 2024. 6. 12.
3. 회부연월일 : 2024. 6. 27.

## II. 제안이유 및 주요내용

현행법에 따르면 국가는 노후거점산업단지의 활력증진과 경쟁력강화에 대한 공공의 역할 및 지원을 강화하기 위하여 자금지원, 조세 및 부담금의 감면 등 지원 및 규제특례를 시행할 수 있음.

그런데 국가예산의 한정된 범위 내에서 각 산업단지가 필요로 하는 유지보수사업을 모두 지원할 수도 없고 산업단지로서 착공 후 20년 이상이 경과한 산업단지 중 주요 거점 역할을 하는 산단의 경우 긴급한 유지보수가 요구될 상황에 즉각적인 대응도 어려워 오히려 산단 경쟁력을 저하 시킨다는 지적이 있음.

이에 ‘노후거점산업단지발전기금’을 조성할 수 있는 근거를 법에 명시하여 선제적으로 기반시설 신설, 유지, 보수 등의 사업에 투자를 할 수 있도록 하여 산업단지 경쟁력 강화에 기여코자 하는 것임(안 제26조 등).

## 참고사항

이 법률안은 구자근의원이 대표발의한 「국가재정법 일부개정법률안」(의안번호 제369호)의 의결을 전제로 하는 것이므로 같은 법률안이 의결되지 아니하거나 수정의결되는 경우에는 이에 맞추어 조정되어야 할 것임.

### Ⅲ. 검토의견

#### 1. 노후거점산업단지 발전기금 신설 등

개정안은 노후거점산업단지의 원활한 구성에 필요한 재원을 확보하기 위해 노후거점산업단지 발전기금을 설치하고(안 제26조), 해당 기금을 노후거점산업단지 개발사업, 기반시설 긴급유지보수, 경쟁력강화사업, 사업을 위한 조사·연구비 등에 사용하도록 하며(안 제26조의2), 기금을 산업통상자원부장관이 관리·운용하고 관리·운용 사무의 일부를 노후거점산업단지 경쟁력강화위원회에 위탁할 수 있도록 하려는 것임(안 제26조의3).

[표 1] 개정안 조문대비표

| 현행                                                | 개정안                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|---------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><u>&lt;신설&gt;</u></p> <p><u>&lt;신설&gt;</u></p> | <p>제6장 노후거점산업단지발전기금</p> <p><u>제26조(노후거점산업단지발전기금의 설치 등) ① 산업통상자원부장관은 노후거점산업단지의 원활한 구성에 필요한 재원을 확보하기 위하여 노후거점산업단지발전기금(이하 “기금”이라 한다)을 설치한다.</u></p> <p><u>② 기금은 다음 각 호의 재원으로 조성한다.</u></p> <p><u>1. 정부로부터의 출연금</u></p> <p><u>2. 정부 외의 자가 출연 또는 기부하는 현금, 물품, 그 밖의 재산</u></p> <p><u>3. 기금의 운용 수입금</u></p> |

| 현행                        | 개정안                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|---------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><u>&lt;신 설&gt;</u></p> | <p>4. <u>다른 회계 또는 다른 기금으로부터의 전입금 및 예수금</u></p> <p>5. <u>그 밖에 대통령령으로 정하는 수입금</u></p> <p>제26조의2(기금의 용도) 기금은 다음 각 호의 용도에 사용한다.</p> <p>1. <u>노후거점산업단지 개발사업을 위한 자금 지원</u></p> <p>2. <u>경쟁력강화 전략계획 수립 등을 위한 자금 지원</u></p> <p>3. <u>노후거점산업단지의 기반시설 긴급유지보수비의 지원</u></p> <p>4. <u>제13조에 따른 경쟁력강화사업의 지원</u></p> <p>5. <u>노후거점산업단지개발사업 및 재생사업을 위한 조사·연구비</u></p> <p>6. <u>기금의 조성·운용 및 관리를 위한 경비</u></p> <p>7. <u>그 밖에 설치목적을 달성하기 위하여 대통령령으로 정하는 사업</u></p> <p><u>제26조의3(기금의 관리·운용) ① 기금은 산업통상자원부장관이 관리·운용한다.</u></p> <p><u>② 산업통상자원부장관은 기금의 관리·운용에 관한 사무의 일부를 대통령령으로 정하는 바에 따라 위원회에 위탁할 수 있다.</u></p> <p><u>③ 그 밖에 기금의 관리 및 운용 등에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.</u></p> |
| <p><u>&lt;신 설&gt;</u></p> |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |

현행법은 착공 후 20년 이상 경과한 국가·일반산업단지를 노후거점 산업단지로 지정하고, 그 연계지역을 함께 경쟁력강화사업지구로 지정하여, 경쟁력강화 사업을 실시하도록 규정하고 있음. 그리고 경쟁력강화사업의 원활한 수행을 위해 행정적·재정적·금융적 지원을 하고, 조세 및 부담금을 감면하며, 기반시설에 대한 민간투자사업을 실시하고 다른 법률에 대한 특례를 허용하고 있음.

이에 따라 산업부는 산업단지환경조성사업(지역균형발전특별회계), 탄소중립형산업단지환경조성사업(기후대응기금) 등을 통해 산업단지의 디지털·친환경 전환, 근로·정주환경 개선, 안전관리 강화 등을 지원 중임.

[표 2] 산업단지환경조성 관련 사업 내역

| 구 분                 | '24 예산<br>(백만원) | 내 용                               |
|---------------------|-----------------|-----------------------------------|
| ■ 산업단지환경조성          | 276,617         | -                                 |
| 산업단지 구조고도화          | 276,617         | 노후화된 산업단지의 근로·정주환경 개선, 문화·편의시설 확충 |
| 스마트그린산단 촉진          | 110,580         | 산업단지 내 디지털 전환 지원 인프라 확충           |
| 석유화학산단 통합안전체계구축     | 5,000           | 석유화학 업종 특성을 반영한 안전관리 강화           |
| ■ 탄소중립형<br>산업단지환경조성 | 109,500         | -                                 |
| 스마트에너지 플랫폼구축        | 22,000          | 공장에너지관리시스템 구축, 에너지이용효율 향상 지원      |
| 에너지자급자족형<br>인프라구축   | 84,000          | 산단 내 신·재생에너지 설치                   |
| 산단특화 탄소저감촉진         | 3,500           | 산업폐열 활용 발전 실증, 입주기업 RE100 이행지원    |

그러나 착공 후 20년 이상 경과한 산업단지가 급속하게 증가하는 추세<sup>1)2)</sup>인 데 비해, 이에 따라 환경개선을 위한 예산을 안정적으로 확보하는 데에는 한계가 있어, 혁신역량 저하, 근로·정주여건 악화로 인한 청년층 기피<sup>3)</sup>, 안전사고 반복 등의 문제가 지속되고 있는 것으로 우려됨.

이에 개정안은 노후거점산업단지의 원활한 조성에 필요한 재원을 안정적으로 확보하기 위하여 기금을 설치하고 이를 개발사업, 경쟁력 강화사업 등에 사용하도록 하려는 것으로, 해당 산업단지의 기반시설 유지·보수, 환경개선 및 경쟁력강화에 직접적인 효과가 있을 것으로 기대됨.

그런데 기금은 「국가재정법」에 따라 국가가 특정한 목적을 위하여 특정한 자금을 신축적으로 운용할 필요가 있을 때 한정하여 설치하는 것으로, 목적사업과 긴밀하게 연계된 부담금 등을 통해 안정적인 재원을 확보할 필요가 있음.

---

1) \* 노후산단수(개): ('00) 38 → ('10) 258 → ('15) 393 → ('20) 454 → ('25) 526 예상

2) \* 노후산단수(2021년말): 전체 1,257개 산업단지 중 462개로 36.7% 차지(면적기준 66%)

3) \* 경제활동 인구 중 청년 비중 24.7% > 산단 근로자 중 청년비중 13.6% (2020년)

[표 3] 기금 및 재원 사례

| 기 금                  | 목 적                                           | '23결산액<br>(억원) | 주요 재원                            |
|----------------------|-----------------------------------------------|----------------|----------------------------------|
| 전력산업<br>기반기금         | 공익적 기능수행과 전력<br>산업의 지속적 성장기반 구축               | 97,527         | 전기요금<br>부담금(3.7%)                |
| 방사성폐기물<br>관리기금       | 방폐물 관리사업 소요재원의<br>안정적 확보와 재원관리의<br>투명성·전문성 제고 | 96,069         | 사용후핵연료 관리<br>부담금, 방사성폐기물<br>관리비용 |
| 산업기술진흥 및<br>사업화 촉진기금 | 기술료를 징수 목적인<br>R&D로의 재투자 장려·촉진                | 2,021          | 기술료                              |

그러나 개정안에 따른 노후거점산업단지 발전기금은 정부출연금, 타 회계·기금 전입금 위주로 조성될 것으로 예상되며, 중장기 재원조달 측면에서 기금을 안정적으로 운영할 수 있을지 불확실한 것으로 우려됨.

참고로 기금신설시 「국가재정법」 제5조제1항4)에 따라 별표2를 함께 개정할 필요가 있는데, 이에 관하여 「국가재정법 일부개정법률안」이 기획재정위원회에 계류되어 있으므로, 동 법안의 심사 경과를 함께 고려하여야 할 것임<sup>5)6)</sup>.

문 의 처

02)6788-5456

4) 「국가재정법」 제5조(기금의 설치) ① 기금은 국가가 특정한 목적을 위하여 특정한 자금을 신축적으로 운용할 필요가 있을 때에 한정하여 법률로써 설치하되, 정부의 출연금 또는 법률에 따른 민간부담금을 재원으로 하는 기금은 별표 2에 규정된 법률에 의하지 아니하고는 이를 설치할 수 없다.

5) 구자근의원 대표발의(의안번호 2200369호, 2024.6.12.발의)

6) 기획재정부는 「국가재정법」 제14조에 따라 기금 신설 타당성을 검토하는데, 동 기금에 대해 기금재원과 목적사업 간 연계성이 낮고, 재원조달 안정성이 불투명하며, 이미 다른 회계·기금을 통해 장애인 등 산업단지환경개선 등 관련 사업을 실시하고 있으므로, 「국가재정법」에 따른 기금 신설 요건에 부합하지 않는다는 입장임(참고 1).

## 참고 1

## 관계기관 의견

| 기관명<br>(의견제출일자)      | 의견 주요내용                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|----------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 기획재정부<br>(‘24.6.28.) | <p>□ (기금 신설 요건) ‘국가재정법’ 상 기금 신설 요건 결여</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• (제1호 요건 결여) 기금재원과 목적사업 간 낮은 연계성           <ul style="list-style-type: none"> <li>- 정부출연금과 노후 거점 산단 경쟁력 강화를 위한 지원사업이 긴밀하게 연결되어 있다고 보기 어려움에도, 정부 출연금이 기금의 주요 수입원이 되는 문제</li> </ul> </li> <li>• (제3호 요건 결여) 기금재원의 대부분이 정부출연금 등 의존재원으로 안정적인 재원조달과 사업추진 곤란           <ul style="list-style-type: none"> <li>- 개인·법인의 기부금 등 민간출연은 강제성이 없고 규모와 지속여부가 불투명(안정성 결여)하여 기금재원으로 부적절</li> </ul> </li> <li>• (제4호 요건 결여) 타 회계·기금에서 유사 목적 사업 운영 중           <ul style="list-style-type: none"> <li>- 산업단지환경조성사업(지특회계, ‘24년 2,766억원), 탄소중립형 산업단지환경조성사업(기후기금, ‘24년 1,095억원) 등을 통해 산업단지의 디지털·친환경 전환, 근로·정주환경 개선, 안전관리 강화 등을 既지원 중</li> </ul> </li> </ul> |