

의안번호	2201877
의 퇴 인	주호영의원
회 답 일	2024. 09. 13.
추 계 번호	24D2091

공직선거법 일부개정법률안

【비용추계서】

I. 비용추계 결과

- 개정안에 따라 공직선거 후보자가 장애가 있는 선거인을 위한 선거공보를 작성하는 경우, 추가재정소요는 2026년 44억 400만원, 2030년 48억 1,700만원 등 향후 5년간 총 99억 6,300만원(연평균 19억 9,300만원)으로 추계됨

[표 1] 개정안에 따른 추가재정소요: 2026~2030년

(단위: 백만원)

구분	2026 (지선)	2027 (대선)	2028 (국선)	2029	2030 (지선)	합계	연평균
장애가 있는 선거인을 위한 선거공보 작성 (안 제65조제4항)	4,404	129	613	—	4,817	9,963	1.993

주: 1. 장애가 있는 선거인을 위한 선거공보 작성(안 제65조제4항)는 재량규정 재정수반요인으로서 일정 예산의 편성을 전제하고 추계한 결과로 향후 실제 추가재정소요는 달라질 수 있음

2. 본 추계에서는 개정안에 따라 공직선거 후보자들이 청각장애인을 위하여 선거공보 내용을 수어통역사가 전달하는 영상을 제작하고, 발달장애인을 고려하여 이해하기 쉬운 선거공보(일반 책자형 선거공보 면수보다 2배 많은 것으로 가정)를 작성하는 것으로 가정하여 추계

II. 재정수반요인

연번	조·항(조제목)	주요내용	비고
1	안 제65조제4항 (선거공보)	후보자는 시각장애 외의 장애가 있는 선거인을 위하여 음성, 점자 또는 수화로 작성된 선거공보나 선거공약 등이 이해하기 쉽게 설명된 선거공보 등을 중앙선거관리위원회규칙으로 정하는 바에 따라 작성할 수 있음	재량규정

Ⅲ. 비용추계의 전제와 상세내역

1. 재정수반요인별 추계 여부

연번	조·항(조제목)	추계여부	비고(추계 미 실시 사유)
1	안 제65조제4항(선거공보)	○	

2. 비용추계의 총괄적 전제

- 본 추계에서는 공직선거 후보자들이 청각장애인을 위하여 선거공보 내용을 수어통역사가 전달하는 영상을 제작하고, 발달장애인을 고려하여 이해하기 쉬운 선거공보(일반 책자형 선거공보 면수보다 2배 많은 것으로 가정)를 작성하는 것으로 가정하여 추계
- 현행법은 시각장애인을 위한 점자형 선거공보의 작성을 규정하고 있으며, 이외의 장애인을 위한 선거공보 작성은 규정하고 있지 않음
 - 본 추계에서는 개정안에 따라 청각장애, 발달장애를 가진 선거인을 위하여 선거공보를 제작, 작성하는 것으로 가정
 - (청각장애인) 선거공보의 내용을 수어통역사가 전달하는 영상을 제작하여 책자형 선거공보에 QR코드로 인쇄하는 것으로 가정¹⁾
 - (발달장애인) 선거공보의 내용을 발달장애인이 이해하기 쉽도록 면수를 2배 확대하여 책자형 선거공보를 작성하는 것으로 가정
 - － 현행법에서 책자형 선거공보는 대통령선거 16면 이내, 국회의원 및 지방자치단체의 장선거 12면, 지방의회의원선거 8면 이내로 규정
 - － 개정안에 따라 책자형 선거공보의 면수가 현재보다 2배가 된다고 가정하면, 대통령선거 16면(=16면×2배-16면), 국회의원 및 지방자치단체의 장선거는 12면(=12면×2배-12면), 지방의회의원 선거는 8면(=8면×2배-8면)이 증가

1) 한국장애인고용공단의 '2016년 장애인고용패널조사'자료에 따르면 청각장애인이 주로 사용하는 의사소통 방법은 수화가 60.8%, 구화 20.6%, 그리고 필담은 18.4%

- 개정안에 따른 추가재정소요는 임기만료에 의한 공직선거가 있는 2026년, 2030년(전국동시지방선거), 2027년(대통령선거), 2028년(국회의원선거)에만 발생하는 것으로 가정하고 보궐선거는 추계에서 제외하기로 함
- 소비자물가상승률은 국회예산정책처 전망치 적용²⁾
 - 2023년 이전의 소비자물가상승률은 한국은행 자료 적용
 - 2021년 2.5%, 2022년 5.1%
- 법 공포 후 6개월이 경과한 날부터 시행하도록 규정하고 있는 개정안 부칙을 고려하여 추계기간은 2026년부터 2030년까지 5년으로 함

3. 재정수반요인별 상세 추계내역

- 개정안은 장애를 가진 선거인을 위한 선거공보를 작성할 수 있도록 규정하여 청각장애인을 위한 영상 제작, 발달장애인을 위한 이해하기 쉬운 선거공보 작성 등으로 추가재정소요 예상
- 본 추계에서는 공직선거 후보자들이 청각장애인을 위하여 선거공보 내용을 수어통역사가 전달하는 영상을 제작하고, 발달장애인을 고려하여 이해하기 쉬운 선거공보(일반 책자형 선거공보 면수보다 2배 많은 것으로 가정)를 작성하는 것으로 가정
 - (청각장애인) 공직선거 후보자 모두가 청각장애인을 위하여 수어통역사가 전달하는 영상을 제작
 - (공직선거 후보자 수) 직전 공직선거의 후보자 수와 동일한 것으로 가정하면, 2026년과 2030년 7,249명, 2027년 14명, 2028년 938명
 - (영상 제작 비용) 2023년 기준 55만원³⁾에 추계기간 동안 소비자물가상승률 적용

2) 국회예산정책처 전망 소비자물가상승률(2024.7기준)

	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
소비자물가상승률(CPI)	3.6%	2.6%	2.2%	2.2%	2.1%	2.1%	2.1%	2.0%

3) 수어통역사에게 지급되는 비용은 1시간 당 25만원이고 영상 촬영 및 편집 등에 소요되는 비용을 30만원으로 가정하면 영상 제작 비용은 총 55만원(조달청 나라장터 검색결과, 전남과학대학교의 '2023학년도 혁신지원사업 원격수업 콘텐츠 제작 촬영 및 편집 위탁용역'에서 3시간 수업에 100만원으로 편성되

[표 2] 청각장애인을 위한 선거공보 수어영상 제작에 따른 소요비용 추계: 2026~2030년

구분	2026 (지선)	2027 (대선)	2028 (국선)	2029	2030 (지선)	합계
후보자 수(a, 명)	7,249	14	938	—	7,249	—
영상 제작 비용(b, 만원)	59	60	61	63	64	—
추가재정소요(=a×b, 백만원)	4,277	8	572	—	4,639	9,496

- (발달장애인) 발달장애인이 이해하기 쉽도록 작성하기 위하여 책자형 선거공보 면수가 대통령선거 16면, 국회의원 및 지방자치단체의 장선거 12면, 지방의회의원선거 8면이 증가하는 것으로 가정
 - 개정안에 따른 추가재정소요는 발달장애 선거인 수, 공직선거별 선거구 당 평균 후보자 수, 책자형 선거공보 면수 증가분, 보전단가를 곱하여 산출함
 - (발달장애 선거인 수) 선거공보는 발달장애 선거인 수만큼 작성되므로 보건복지부의 2023년 말 기준 ‘장애인 등록현황’자료 중 연령별 자폐성⁴⁾ 장애인 수를 바탕으로 연도별 18세 이상이 되는 발달장애 선거인 수 추정
 - 2026년 22,854명, 2027년 24,587명, 2028년 26,573명, 2029년 28,424명, 2030년 30,185명
 - (공직선거별 선거구 당 평균 후보자 수) 최근 공직선거별 후보자 수, 선거구 수를 활용하여 추계

[표 3] 공직선거별 선거구 당 평균 후보자 수 추정

(단위: 명)

구분		후보자 수(a)	선거구 수(b)	선거구 당 평균 후보자 수(a/b)
2026년과 2030년 전국동시지방선거	광역자치단체장	55	17	3.2
	기초자치단체장	580	226	2.6
	광역의원	1,543	779	2.0
	비례대표	97	17	5.7
	기초의원	4,445	1,030	4.3
	비례대표	459	226	2.0
	교육감	61	17	3.6
	교육의원	9	5	1.8
2027년 대통령선거		14	—	14
2028년 국회의원선거	지역구	1,101	253	4.4
	비례대표	301	253	1.2

자료: 중앙선거관리위원회 자료를 바탕으로 국회예산정책처 재계산

어 있는 점을 고려하여 본 추계에서는 선거공보 수어영상 제작에 30만원이 드는 것으로 가정)

4) 「발달장애인 권리보장 및 지원에 관한 법률」 제2조에 따르면, 발달장애인은 지적장애인, 자폐성장애인, 그 밖에 통상적인 발달이 나타나지 아니하거나 크게 지연되어 일상생활이나 사회생활에 상당한 제약을 받는 사람으로서 대통령령으로 정하는 사람을 말한다. 본 추계에서는 보건복지부의 장애인등록현황 자료의 자폐성 장애인을 개정안에서 규정한 발달장애인으로 가정하고 추계하기로 한다.

- － (책자형 선거공보 보전단가) 선거공보 작성비용과 보전율을 고려하여 산출된 단가⁵⁾로 2020년 기준 1면당 18원(국회의원 및 지방의회의원 지역구, 지방자치단체장, 대통령), 20원(국회의원 및 지방의회의원 비례대표)으로 추정되고 추계기간 동안 국회예산정책처의 소비자물가상승률 적용

[표 4] 발달장애인을 고려한 책자형 선거공보 작성에 따른 소요비용: 2026~2030년

구분		발달장애 선거인 수 (a, 명)	평균 후보자 수 (b, 명)	증가면수 (c, 면)	보전단가 (d, 원)	소요비용 (=a×b×c×d, 백만원)
2026년 전국동시 지방선거	광역자치단체장	22,854	3.2	12	22	19
	기초자치단체장		2.6	12	22	16
	광역 의원		2.0	8	22	8
	지역구 비례대표		5.7	8	24	25
	기초 의원		4.3	8	22	17
	지역구 비례대표		2.0	8	24	9
	교육감		3.6	12	22	22
	교육의원		1.8	12	22	11
	소계					127
2027년 대통령선거		24,587	14	16	22	121
2028년 국회의원선거	지역구	26,573	4.4	12	22	31
	비례대표		1.2	12	25	10
	소계					41
2030년 전국동시 지방선거	광역자치단체장	30,185	3.2	12	23	27
	기초자치단체장		2.6	12	23	22
	광역 의원		2.0	8	23	11
	지역구 비례대표		5.7	8	26	36
	기초 의원		4.3	8	23	24
	지역구 비례대표		2.0	8	26	13
	교육감		3.6	12	23	30
	교육의원		1.8	12	23	15
	소계					178

5) 중앙선거관리위원회 제출자료 기준

- 추계결과, 개정안에 따라 후보자가 청각장애인과 발달장애인을 고려한 선거공보를 작성하는 경우 추가재정소요는 2026년 44억 400만원, 2030년 48억 1,700만원 등 향후 5년간 총 99억 6,300만원이 소요될 것으로 예상

[표 5] 장애가 있는 선거인을 위한 선거공보 작성에 따른 소요비용 추계: 2026~2030년
(단위: 백만원)

구분	2026 (지선)	2027 (대선)	2028 (국선)	2029	2030 (지선)	합계
청각장애인	4,277	8	572	0	4,639	9,496
발달장애인	127	121	41	0	178	467
합계	4,404	129	613	0	4,817	9,963

IV. 부대의견

- 본 추계는 직전 공직선거의 후보자 수, 선거공보 관련 단가 등을 활용하여 추계한 결과로 향후 실제 추가재정소요는 달라질 수 있음
- 또한 개정안에 따라 발달장애인을 고려한 책자형 선거공보 면수가 일반 선거공보 면수보다 2배 증가하는 것으로 가정하여 추계한 결과로 발달장애인을 위한 책자형 선거공보의 실제 면수 증감에 따라 추가재정소요는 달라질 수 있음

V. 작성자

□ 성명

국회예산정책처	분석관	과장
행정비용추계과	이미연	김안나

□ 대표연락처

성명	전화번호	이메일 주소
이미연	02-6788-4661	mylee@nabo.go.kr