



제418회국회(정기회)
제7차 국회운영위원회

2025년도 대통령비서실 및 국가안보실 소관 예산안 검 토 보 고

2024. 11.

국 회 운 영 위 원 회
수석전문위원 김상수

목 차

I. 대통령비서실 및 국가안보실 소관 예산안 개요 1

1. 총 괄	1
가. 세입예산안	1
나. 세출예산안	1
2. 세입예산안 내역	2
3. 성질별 세출예산안 내역	3
가. 총 괄	3
나. 인건비	4
다. 기본경비	5
라. 주요사업비	7
1) 총 괄	7
2) 단위사업별 내역	8
가) 국정운영 지원(1131)	8
나) 정보화(1132)	13
다) 국가안보 및 위기관리(1133)	15

Ⅱ. 대통령비서실 및 국가안보실 소관 예산안 검토의견 .. 17

1. 총괄 : 정책연구비(260-02) 관련 17
 - 가. 개 요 17
 - 나. 연구용역 집행실적 등을 고려한 예산조정 검토 필요 18
 - 다. 정책연구비의 균형있는 예산집행 방안 마련 필요 20
2. 건물대여료(51-512) 23
 - 가. 개 요 23
 - 나. 징수결정 및 수납실적을 고려한 예산조정 필요 23
3. 기타 경상이전수입(59-596) 25
 - 가. 개 요 25
 - 나. 징수결정 및 수납실적을 고려한 예산조정 필요 25
4. 기본경비(1011-200) 27
 - 가. 개 요 27
 - 나. 집행실적을 고려한 일용임금 예산의 감액 조정 필요 27
 - 다. 국내여비 및 국외여비 예산의 적정규모 편성 필요 29

I. 대통령비서실 및 국가안보실 소관 예산안 개요

1. 총괄

가. 세입예산안

2025년도 대통령비서실 및 국가안보실 소관 세입예산안은 2024년도 세입예산과 동일한 2억 9,700만원으로 편성되었음.

[2025년도 대통령비서실 및 국가안보실 소관 세입예산안 규모]

(단위: 백만원)

구분	2024 예산 (A)	2025 예산안 (B)	증감 (B-A)	
				%
세입	297	297	-	-

자료: 대통령비서실 및 국가안보실

나. 세출예산안

2025년도 대통령비서실 및 국가안보실 소관 세출예산안은 2024년도 예산 대비 9억 2,700만원(0.9%) 증액된 1,040억 2,900만원으로 편성됨.

[2025년도 대통령비서실 및 국가안보실 소관 세출예산안 규모]

(단위: 백만원)

구분	2024 예산 (A)	2025 예산안 (B)	증감 (B-A)	
				%
세출	103,102	104,029	927	0.9

자료: 대통령비서실 및 국가안보실

2. 세입예산안 내역

2025년도 세입예산안 2억 9,700만원의 내역을 살펴보면,
 입점업체 임대료 수입으로 구성된 건물대여료(51-512)는 5,700만원,
 과년도 반환금 등 기타 경상이전수입(59-596)은 2억 2,000만원,
 임대건물 전기료 등 기타 잡수입(69-691)은 2,000만원으로
 각 항목 모두 2024년도 세입예산과 동일한 금액으로 편성됨.

[2025년도 대통령비서실 및 국가안보실 소관 세입예산안 내역]

(단위: 백만원)

구 분	2024 예산 (A)	2025 예산안 (B)	증 감	
			(B-A)	%
건물대여료 (51-512)	57	57	-	-
기타 경상이전수입 (59-596)	220	220	-	-
기타 잡수입 (69-691)	20	20	-	-
총 계	297	297	-	-

자료: 대통령비서실 및 국가안보실

3. 성질별 세출예산안 내역

가. 총괄

2025년도 세출예산안 1,040억 2,900만원을 성질별로 보면,
 인건비는 2024년 예산과 동일한 433억 2,800만원,
 기본경비는 2024년 예산 대비 1.3% 증액된 218억 4,000만원,
 주요사업비는 2024년 예산 대비 1.7% 증액된 388억 6,100만원임.

[2025년도 성질별 세출예산안 내역]

(단위: 백만원)

구분	2024 예산 (A)	구성비 (%)	2025 예산안 (B)	구성비 (%)	증감 (B-A)	%
인건비	43,328	42.0	43,328	41.6	-	-
기본경비	21,557	20.9	21,840	21.0	283	1.3
주요사업비	38,217	37.1	38,861	37.4	644	1.7
합계	103,102	100	104,029	100	927	0.9

자료: 대통령비서실 및 국가안보실

나. 인건비

2025년도 인건비 예산안은 2024년도 예산과 동일한 433억 2,800만원임.

[2025년도 인건비 예산안 내역]

(단위: 백만원, %)

구 분	2024 예산 (A)	2025 예산안 (B)	증 감(B-A)	
			금액	비율
보수(110-01)	43,000	42,958	△ 42	△ 0.1
연가보상비(110-05)	328	370	42	13.0
합 계	43,328	43,328	-	-

자료: 대통령비서실 및 국가안보실

동 사업의 예산안 비목별 내역을 살펴보면,

보수(110-01)는 2024년 예산 대비 4,200만원 감액된 429억 5,800만원,

연가보상비(110-05)는 2024년 예산 대비 4,200만원 증액된 3억 7,000만원임.

다. 기본경비

2025년도 기본경비 예산안은 2024년도 예산 대비 2억 8,300만원 (1.3%) 증액된 218억 4,000만원임.

[2025년도 기본경비 예산안 내역]

(단위: 백만원, %)

구 분	2024 예산 (A)	2025 예산안 (B)	증감 (B-A)	
			금액	비율
인건비(110목)	3,709	3,799	90	2.4
운영비(210목)	10,634	10,874	239	2.3
여비(220목)	883	960	77	8.7
업무추진비(240목)	852	869	17	2.0
직무수행경비(250목)	2,950	2,963	14	0.5
보전금(310목)	204	71	△133	△65.2
민간이전(320목)	773	779	6	0.8
건설비(420목)	121	121	-	-
유형자산(430목)	1,171	1,144	△27	△2.3
무형자산(440목)	260	260	-	-
합 계	21,557	21,840	283	1.3

자료: 대통령비서실 및 국가안보실

동 사업의 예산안 비목별 내역을 살펴보면,

인건비(110목)는 2024년도 예산 대비 9,000만원(2.4%) 증액된 37억 9,900만원이 편성되었고,

운영비(210목)는 2024년도 예산 대비 2억 3,900만원(2.3%) 증액된 108억 7,400만원이 편성되었으며,

여비(220목)는 2024년도 예산 대비 7,700만원(8.7%) 증액된 9억 6,000만원이 편성되었음.

업무추진비(240목)는 2024년도 예산 대비 1,700만원(2%) 증액된 8억 6,900만원이 편성되었고,

직무수행경비(250목)는 2024년도 예산 대비 1,400만원(0.5%) 증액된 29억 6,300만원이 편성되었으며,

보전금(310목)은 2024년도 예산 대비 1억 3,300만원(Δ 65.2%) 감액된 7,100만원이 편성되었음.

민간이전(320목)은 2024년도 예산 대비 600만원(0.8%) 증액된 7억 7,900만원이 편성되었고,

건설비(420목)는 2024년도 예산과 동일한 1억 2,100만원이 편성되었음.

유형자산(430목)은 2024년도 예산 대비 2,700만원(Δ 2.3%) 감액된 11억 4,400만원이 편성되었고,

무형자산(440목)은 2024년도 예산과 동일하게 2억 6,000만원이 편성되었음.

라. 주요사업비

1) 총 괄

[2025년도 주요사업비 예산안 내역]

(단위: 백만원, %)

단 위 사 업 명	2024 예산 (A)	2025 예산안 (B)	증 감(B-A)	
			금액	비율
국정운영 지원(1131)	30,181	30,919	738	2.4
정보화(1132)	7,285	7,285	-	-
국가안보 및 위기관리(1133)	751	657	△94	△12.5
합 계	38,217	38,861	644	1.7

자료: 대통령비서실 및 국가안보실

2025년도 주요사업비 예산안은 2024년도 예산 대비 6억 4,400만원 (1.7%) 증액된 388억 6,100만원으로, 3개의 단위사업으로 구성됨.

단위사업별 예산안을 살펴보면,

- 「국정운영 지원」 309억 1,900만원(2.4%, 7억 3,800만원 증)
- 「정보화」 72억 8,500만원(2024년 예산과 동일)
- 「국가안보 및 위기관리」 6억 5,700만원(△12.5%, 9,400만원 감)임.

2) 단위사업별 내역

가) 국정운영 지원(1131)

[국정운영 지원의 세부사업별 예산안 현황]

(단위: 백만원, %)

세 부 사 업 명	2024 예산 (A)	2025 예산안 (B)	증 감(B-A)	
			금액	비율
업무지원비(1131-300)	16,943	17,428	485	2.9
국정운영관리(1131-301)	6,472	6,630	158	2.4
시설관리 및 개선(1131-303)	6,502	6,594	92	1.4
행정효율성증진 및 능력개발 (1131-304)	264	267	3	1.1
합 계	30,181	30,919	738	2.4

자료: 대통령비서실 및 국가안보실

2025년도 「국정운영 지원」 예산안은 2024년도 예산 대비 7억 3,800만원(2.4%) 증액된 309억 1,900만원임.

세부사업별 예산안을 살펴보면,

- 「업무지원비(1131-300)」 174억 2,800만원(2.9%, 4억 8,500만원 증)
- 「국정운영관리(1131-301)」 66억 3,000만원(2.4%, 1억 5,800만원 증)
- 「시설관리 및 개선(1131-303)」 65억 9,400만원(1.4%, 9,200만원 증)
- 「행정효율성증진 및 능력개발(1131-304)」 2억 6,700만원
(1.1%, 300만원 증)임.

[2025년도 업무지원비 예산안 내역]

(단위: 백만원, %)

구 분	2024 예산 (A)	2025 예산안 (B)	증 감(B-A)		주요 증·감 내역
			금액	비율	
운영비(210목)	1,752	1,805	53	3.0	· 일반용역비(210-14) 5,300만원 증
특수활동비(230목)	8,251	8,251	-	-	
업무추진비(240목)	5,828	6,230	402	6.9	· 관서업무추진비(240-02) 4억 200만원 증
직무수행경비(250목)	1,112	1,142	30	2.7	· 특정업무경비(250-03) 3,000만원 증
합 계	16,943	17,428	485	2.9	

자료: 대통령비서실 및 국가안보실

「업무지원비」 사업은 대통령의 원활한 국정 운영을 보좌하기 위한 사업으로, 2025년 예산안은 2024년도 예산 대비 4억 8,500만원 (2.9%) 증액된 174억 2,800만원이 편성됨.

동 사업의 예산안 비목별 내역을 살펴보면,

운영비(210목)는 공식 행사 개최 등을 위한 일반용역비(210-14) 18억 500만원으로, 2024년도 예산 대비 5,300만원(3%) 증액되었음.

특수활동비(230목)는 대통령의 외교안보활동, 정보수집 및 사정 활동 등에 소요되는 경비로 2024년도 예산과 동일한 82억 5,100만원임.

업무추진비(240목)는 대통령비서실 및 국가안보실 내 각 부서별 정책조정 및 현안 관련 간담회 등 관서업무 수행에 소요되는 경비로 2024년도 예산 대비 4억 200만원(6.9%) 증액된 62억 3,000만원임.

직무수행경비(250목)는 예산·조사 등 특정업무수행에 소요되는 경비로 2024년도 예산 대비 3,000만원(2.7%) 증액된 11억 4,200만원임.

[2025년도 국정운영관리 예산안 내역]

(단위: 백만원, %)

구 분	2024 예산 (A)	2025 예산안 (B)	증 감(B-A)		주요 증·감 내역
			금액	비율	
운영비(210목)	2,964	3,067	103	3.5	· 일반수용비(210-01) 1억 1,100만원 증
업무추진비(240목)	620	636	16	2.6	· 사업추진비(240-01) 1,600만원 증
연구용역비(260목)	2,888	2,927	39	1.3	· 일반연구비(260-01) 3,900만원 증
합 계	6,472	6,630	158	2.4	

자료: 대통령비서실 및 국가안보실

「국정운영관리」 사업은 올바른 정책방향 수립을 위하여 여론조사·정책과제 연구용역 및 국민과의 소통 등을 수행하는 사업으로, 2025년도 예산안은 2024년도 예산 대비 1억 5,800만원(2.4%) 증액된 66억 3,000만원이 편성됨.

동 사업의 예산안 비목별 내역을 살펴보면,

운영비(210목)는 방문객 등 기념품, 국정운영 성과 콘텐츠 제작, 대통령 친서 발송 등을 위한 비용으로, 2024년도 예산 대비 1억 300만원(3.5%) 증액된 30억 6,700만원임.

업무추진비(240목)는 주요 공식회의 및 행사 경비 등을 위한 비용으로, 2024년도 예산 대비 1,600만원(2.6%) 증액된 6억 3,600만원임.

연구용역비(260목)는 국정운영 수행평가와 정책수립을 위한 여론조사, 정책과제 연구용역 등을 위한 비용으로, 2024년도 예산 대비 3,900만원(1.3%)이 증액된 29억 2,700만원임.

[2025년도 시설관리 및 개선 예산안 내역]

(단위: 백만원, %)

구 분	2024 예산 (A)	2025 예산안 (B)	증 감(B-A)		주요 증·감 내역
			금액	비율	
운영비(210목)	2,694	2,752	58	2.2	· 시설장비유지비(210-09) 5,800만원 증
건설비(420목)	3,808	3,842	34	0.9	· 공사비(420-03) 8,900만원 증
합 계	6,502	6,594	92	1.4	

자료: 대통령비서실 및 국가안보실

「시설관리 및 개선」 사업은 대통령실 경내·외 시설물을 유지·보수하기 위한 사업으로, 2025년 예산안은 2024년도 예산 대비 9,200만원(1.4%) 증액된 65억 9,400만원이 편성됨.

동 사업의 예산안 비목별 내역을 살펴보면,

운영비(210목)는 대통령집무실 청사 시설·기계·전기·통신설비 등의 유지 및 보수에 소요되는 비용 등으로, 2024년도 예산 대비 5,800만원(2.3%) 증액된 27억 5,200만원이 편성되었음.

건설비(420목)는 청사 환경개선 및 정비, 노후설비 교체 등에 소요되는 비용으로, 2024년도 예산 대비 3,400만원(0.9%) 증액된 38억 4,200만원이 편성되었음.

[2025년도 행정효율성 증진 및 능력개발 예산안 내역]

(단위: 백만원, %)

구 분	2024 예산 (A)	2025 예산안 (B)	증 감(B-A)		주요 증·감 내역
			금액	비율	
운영비(210목)	234	237	3	1.3	· 일반수용비(210-01) 300만원 증
업무추진비(240목)	30	30	-	-	
합 계	264	267	3	1.1	

자료: 대통령비서실 및 국가안보실

「행정효율성 증진 및 능력개발」 사업은 대통령비서실 및 국가안보실 소속 직원의 업무역량 강화를 위한 교육 및 워크숍 등을 위한 예산으로 2025년 예산안은 2024년도 예산 대비 300만원(1.1%) 증액된 2억 6,700만원이 편성됨.

나) 정보화(1132)

[정보화의 세부사업별 예산안 현황]

(단위: 백만원, %)

세 부 사 업 명	2024 예산 (A)	2025 예산안 (B)	증 감(B-A)	
			금액	비율
정보화 추진(1132-500)	7,285	7,285	-	-

자료: 대통령비서실 및 국가안보실

2025년도 「정보화」 예산안은 2024년도 예산과 동일한 72억 8,500만원으로 편성되었으며, 1개 세부사업(정보화 추진)으로 구성됨.

[2025년도 정보화 추진 예산안 내역]

(단위: 백만원, %)

구 분	2024 예산 (A)	2025 예산안 (B)	증 감(B-A)		주요 증·감 내역
			금액	비율	
운영비(210목)	4,700	4,700	-	-	
연구용역비(260목)	310	310	-	-	
유형자산(430목)	2,275	2,275	-	-	
합 계	7,285	7,285	-	-	

자료: 대통령비서실 및 국가안보실

「정보화 추진」은 정보화 기반 구축 및 업무시스템 전산화를 위한 사업으로, 비목별 내역을 살펴보면,

운영비(210목)는 전산소모품 구입, 전용회선 이용료 및 정보시스템 유지·보수 등에 소요되는 비용으로, 2024년도 예산과 동일한 47억원이 편성되었음.

연구용역비(260목)는 대통령실 홈페이지 관리·운영 등 정보화 시스템의 개선 및 고도화 등에 소요되는 비용으로, 2024년도 예산과 동일한 3억 1,000만원이 편성되었음.

유형자산(430목)은 소프트웨어 구입 및 노후장비 교체 등에 소요되는 비용으로, 2024년도 예산과 동일한 22억 7,500만원으로 편성되었음.

다) 국가안보 및 위기관리(1133)

[국가안보 및 위기관리의 세부사업별 예산안 현황]

(단위: 백만원, %)

세 부 사 업 명	2024 예산 (A)	2025 예산안 (B)	증 감(B-A)	
			금액	비율
국가안보 및 위기관리 (1133-600)	751	657	△94	△12.5

자료: 대통령비서실 및 국가안보실

2025년도 「국가안보 및 위기관리」 예산안은 2024년도 예산 대비 9,400만원(△12.5%) 감액된 6억 5,700만원으로 편성되었으며, 1개 세부사업(국가안보 및 위기관리)으로 구성됨.

[2025년도 국가안보 및 위기관리 예산안 내역]

(단위: 백만원,%)

구 분	2024 예산 (A)	2025 예산안 (B)	증 감(B-A)		주요 증·감 내역
			금액	비율	
운영비(210목)	317	388	71	22.3	· 관리용역비(210-15) 6,600만원 증
업무추진비(240목)	194	199	5	2.6	· 사업추진비(240-01) 500만원 증
연구용역비(260목)	70	70	-	-	
유형자산(430목)	170	-	△170	순감	· 자산취득비(430-01) 순감
합 계	751	657	△94	△12.5	

자료: 대통령비서실 및 국가안보실

「국가안보 및 위기관리사업」은 국가위기관리센터(상황실) 내 정보망 유지·관리 및 국가안보 관련 연구용역 등을 수행하기 위한 사업으로, 비목별 내역을 살펴보면,

운영비(210목)는 위기관리센터 통신망 사용 및 시설장비 유지관리 비용 등으로 2024년도 예산 대비 7,100만원(22.3%) 증액된 3억 8,800만원이 편성되었고,

업무추진비(240목)는 국가안보 관련 자문회의 및 유관기관 업무 협의 등에 소요되는 비용으로 2024년도 예산 대비 500만원(2.6%) 증액된 1억 9,900만원이 편성되었음.

연구용역비(260목)는 국가안보 관련 정책연구용역에 소요되는 비용으로 2024년도 예산과 동일한 7,000만원이 편성되었고.

유형자산(430목)은 국가위기관리센터(상황실) 안전설비 구축에 소요되는 비용으로, 설비 구축 완료에 따라 전액 순감되었음.

Ⅱ. 대통령비서실 및 국가안보실 소관 예산안 검토의견

1. 총괄 : 정책연구비(260-02) 관련

가. 개 요

대통령비서실 및 국가안보실은 매년 국정운영 방향 정립 및 국제·외교·안보 정세 파악과 대응 등에 필요한 연구용역 수행을 위하여 「국정운영관리(1131-301)」 사업과 「국가안보 및 위기관리(1133-600)」 사업에 각각 정책연구비(260-02)를 편성하고 있음.

2025년도 예산안의 경우 「국정운영관리」 사업 내 정책연구비는 2024년도 예산과 동일한 5억원으로, 「국가안보 및 위기관리」 사업 내 정책연구비 역시 2024년도 예산과 동일한 7,000만원으로 편성됨.

[2025년도 정책연구비 예산안 내역]

(단위: 백만원, %)

구 분	2023년 결산	2024년 예산(A)	2025년 예산안(B)	증감 (B-A)	비율
정책연구비(260-02)	506	570	570	-	-
국정운영관리	466	500	500	-	-
국가안보 및 위기관리	40	70	70	-	-

자료: 대통령비서실 및 국가안보실

나. 연구용역 집행실적 등을 고려한 예산조정 검토 필요

대통령비서실 및 국가안보실의 최근 8개년 정책연구비(260-02) 예산 및 집행 현황을 살펴보면, 2021년도 이전까지는 3억원 전후의 예산이 편성되었으나, 2022년도에 5억 1,300만원으로 급증하였고, 이후 2023년도 5억 4,000만원, 2024년도 5억 7,000만원으로 지속적으로 증액되었음.

[최근 8년간 정책연구비 예산 및 집행 현황]

(2024년 9월 말 기준, 단위: 백만원)

구 분	예산액(A)	집행액(B)	불용액	집행률(B/A)
2017년	310	101	209	32.6%
2018년	340	221	119	65%
2019년	340	212	128	62.4%
2020년	240	228	12	95%
2021년	240	60	180	25%
2022년	513	468	45	91.2%
2023년	540	506	34	93.7%
2024년	570	104	-	18.2%

자료: 각 연도별 예산안 및 결산 사업설명자료(Ⅱ-1) 참조

전년 대비 예산이 급증한 2022년의 경우에는 새로운 정부가 출범함에 따라 국정과제 수립 등을 위한 정책연구의 필요성에 기인한 것으로 이해되고, 2023년 및 2024년의 경우에도 각 부처의 정책 조율 및 국정과제 추진과 관련된 정책연구의 추진 필요성에 따라 증액 편성된 것으로 이해됨.

다만, 대통령비서실 및 국가안보실은 2025년도의 경우에도 2024년도와 동일한 규모의 정책연구비를 편성하고 있는데, 9월 말 기준 집행률(18.2%) 저조에도 불구하고, 전년도와 동일한 수준의 예산을 편성하는 것은 효율적인 재정운영을 저해하는 측면이 있는 것으로 보임.

또한, 대통령비서실 및 국가안보실은 수행한 정책연구용역을 국가보안 등의 사유로 정책연구관리시스템(PRISM)에 대체로 등록·공개하지 않고 있음.

이에 대하여 우리 위원회는 지난 2023회계연도 결산 예비심사 결과, “국민의 알 권리 보장과 타 부처의 중복연구 방지 등을 위해 PRISM에 보다 적극적으로 등록·공개하는 방안을 검토할 것”의 시정요구(제도개선)를 의결한 바 있으나,¹⁾ 대통령비서실 및 국가안보실이 2024년에 수행한 정책연구용역 6건 중 PRISM에 등록·공개한 정책연구는 없는 것으로 파악됨(2024. 11. 6. 기준).²⁾³⁾

종합하면, 대통령비서실 및 국가안보실의 정책연구용역은 2024년도 집행실적이 저조할 것으로 예상된다는 점, 연구용역 결과물의 PRISM 등록·공개 개선이 이루어지지 않고 있다는 점 등을 감안하여 정책연구비(260-02) 예산에 대한 일부 조정을 검토할 필요가 있음.

1) 국회운영위원회, 「2023회계연도 국회운영위원회 소관 결산 예비심사보고서」, 2024. 9.

【붙임 소관기관별 시정요구사항 및 부대의견】 p.340

－ 대통령비서실 및 국가안보실은 향후 정책연구용역을 수행함에 있어 국민의 알 권리를 보장하고 타 부처의 중복연구 방지 및 연구용역 결과 활용 등을 위하여 정책연구관리시스템(PRISM)에 보다 적극적으로 등록·공개하는 방안을 검토할 것 (제도개선)

2) 참고로, 2023년에 수행한 정책연구용역 15건 중 PRISM에 등록(공개)한 정책연구는 8건(2건)임.

3) 2024년 수행한 정책연구용역 현황에 관하여는 p.21 [2024년도 정책연구비 집행 현황] 참조.

다. 정책연구비의 균형있는 예산집행 방안 마련 필요

대통령비서실 및 국가안보실은 「국정운영관리」 사업에 편성된 정책연구비는 국제사회에 충격을 주는 국가 간 전쟁, 자원확보 경쟁 등 국제정세 및 정책 여건의 변화 속도가 빨라지고 불확실성이 증폭되고 있는 만큼, 기민하게 이를 분석하고 정책 방향을 수립·대응하기 위한 것이고,

「국가안보 및 위기관리」 사업의 정책연구비는 한·미·일 협력 공고화 추진, 지속 가능한 한·일 관계 구축 및 한·중 관계 관리 등 외교·안보 현안 이슈에 대응하기 위하여 필요하다고 설명하고 있음.

다만, 2024년도 대통령비서실 및 국가안보실의 정책연구비 집행 현황을 살펴보면 다음의 표에서 보는 바와 같이 정책연구 과제의 대부분이 하반기에 집중적으로 수행되고 있음.

[2024년도 정책연구비 집행 현황]

구 분		과제명	수행기간	계약금액
국정운영관리 (1131-301)	15건+@	A	2024. 3. ~ 8.	66
		B	2024. 5. ~ 7.	19
		C	2024. 5. ~ 7.	19
		D	2024. 6. ~ 9.	20
		E	2024. 8. ~ 12.	66
		F	2024. 8. ~ 11.	18
		G	2024. 10. ~ 12.	20
		H	2024. 10. ~ 12.	19
		I	2024. 10. ~ 12.	19
		J	2024. 10. ~ 12.	19
		K	2024. 10. ~ 12.	48
		L	2024. 10. ~ 12.	20
		M	2024. 10. ~ 12.	19
		N	2024. 10. ~ 12.	21
		O	2024. 10. ~ 12.	46
		[1~2건 예정]	2024. 11. ~ 12.	[61]
		하반기 집행액 (하반기 집행률)		376 (75.2%)
국가안보 및 위기관리 (1133-600)	2건+@	P	2024. 6. ~ 9.	13
		Q	2024. 6. ~ 9.	15
		[1~2건 예정]	2024. 11. ~ 12.	[42]
		하반기 집행액 (하반기 집행률)		42 (60%)

* 대통령비서실 및 국가안보실은 정책연구용역 과제의 추가적인 추진을 위한 절차가 현재 진행중으로
연내 정책연구비 예산의 집행을 완료할 방침이라고 설명하는 바, 이에 따라 연내에 예산집행이
완료될 것을 전제로 하반기 집행액을 산정함

자료: 대통령비서실 및 국가안보실 제출자료 재구성

구체적으로 살펴보면, 「국정운영관리」 사업을 통한 정책연구는 예산의 75.2%에 해당하는 3억 7,600만원이, 「국가안보 및 위기관리」 사업을 통한 정책연구는 예산의 60%에 해당하는 4,200만원이 하반기에 집행되거나 집행될 예정임.

위와 같이 정책연구과제를 하반기에 집중적으로 추진할 경우 연중 상시적으로 발생하는 국제 정세 및 대내·외 정책 이슈에 대한 고른 대응이 어렵다는 점을 고려할 때 사업 계획에 따른 균형 있는 예산 집행을 저해할 우려가 있다고 보임.

따라서, 대통령비서실 및 국가안보실은 2025년도 정책연구비를 집행함에 있어, 상·하반기의 정책 이슈에 고르게 대응하여 정책연구비 예산집행이 균형있게 이루어질 수 있도록, 수시 또는 사업계획에 따른 분기별로 정책연구과제를 선정하여 체계적인 정책연구비 예산 집행을 도모할 필요가 있음.

2. 건물대여료(51-512)

가. 개 요

‘건물대여료’는 청사 내 입점업체 임대료 등을 세입예산으로 계상하는 것으로, 2025년도 예산안은 2024년도 예산과 동일한 5,700만원이 편성되었음.

[2025년도 건물대여료 예산안 내역]

(단위: 백만원, %)

구 분	2024년 예산(A)	2025년 예산안(B)	증감 (B-A)	
			금액	비율
건물대여료(51-512)	57	57	-	-

자료: 대통령비서실 및 국가안보실

나. 징수결정 및 수납실적을 고려한 예산조정 필요

대통령비서실 국가안보실은 은행 및 구두수선소 등 입점업체 임대료 수입 예산안을 2023년 및 2024년과 동일한 5,700만원으로 편성하였는데, 최근 4년간 건물대여료의 예·결산 내역을 살펴보면, 연례적으로 징수결정액 및 수납액이 당초 예산액에 현저히 미치지 못하고 있어, 2025년도 세입 예산안이 과다계상된 측면이 있어 보임.

구체적으로 살펴보면, 2022년도에는 예산현액 1억 5,700만원 대비 3.3%인 500만원이 수납되었고, 2023년도에는 예산현액 5,700만원 대비 31.8%인 1,800만원, 2024년도는 7월 말 기준 예산현액 5,700만원 대비 20.8%인 1,200만원이 수납되었음.

[최근 4년간 건물대여료 예·결산 내역]

(2024년 7월말 기준, 단위: 백만원)

구 분	예산액 (A)	징수결정액 (B)	수납액 (C)	수납률 (C/A)	수납률 (C/B)	미수납액
2021년	202	113	113	55.9	100	-
2022년	157	5	5	3.3	100	-
2023년	57	18	18	31.8	100	-
2024년	57	12	12	20.8	100	-

자료: 대통령비서실 및 국가안보실

대통령비서실 및 국가안보실에 따르면 현재 용산 대통령실에는 은행, 매점, 구두수선소 등 업체가 입점하여 운영 중으로, 임대차 계약상 2024년도 연간 임대료는 1,188만원인 것으로 파악됨.

[2024년 대통령비서실 및 국가안보실 청사 입점업체 현황]

구 분	계약기간	사용면적(㎡)	연간이용료(천원)
A	‘23.2.13. ~ ’26.2.12.(3년)	67.67	-4)
B	‘24.7.12. ~ ’26.7.11.(2년)	6.3	962
C	‘22.5.10 ~ ’25.5.9.(3년)	78.19	10,861
D	‘23.11.22. ~ ’25.11.21.(2년)	4	58 ⁵⁾
합 계		156.16	11,881

자료: 대통령비서실 및 국가안보실

따라서, 건물임대료의 최근 징수결정액 및 수납액 실적과 2024년도 연간 임대료 등을 감안하여 적정한 금액으로 세입예산을 감액 조정할 필요가 있음.

- 4) 대통령비서실 및 국가안보실은 구내매점의 경우 「국유재산특례제한법」에 따라 전액 감면하였다고 설명하고 있음.
- 5) 대통령비서실 및 국가안보실은 D업체의 경우 당초 입찰시 연간 사용료는 18,561천원이었으나, 국유재산 소상 공인 감면 연장에 따라 58천원으로 감경되었다고 설명하고 있음.

3. 기타 경상이전수입(59-596)

가. 개 요

‘기타경상이전수입’은 과년도 반환금 등을 세입예산으로 계상하는 것으로, 2025년도 예산안은 2024년도 예산과 동일한 2억 2,000만원이 편성되었음.

[2025년도 기타경상이전수입 예산안 내역]

(단위: 백만원, %)

구 분	2024년 예산(A)	2025년 예산안(B)	증감 (B-A)	
			금액	비율
기타 경상이전수입(59-596)	220	220	-	-

자료: 대통령비서실 및 국가안보실

나. 징수결정 및 수납실적을 고려한 예산조정 필요

대통령비서실 및 국가안보실은 과년도 반환금⁶⁾ 명목의 기타 경상이전수입 예산안을 2023년 및 2024년과 동일하게 2억 2,000만원으로 편성하였는데, 최근 4년간 기타 경상이전수입의 예·결산 내역을 살펴보면, 연례적으로 예산액 대비 수납률이 과다하게 나타나고 있어, 2025년도 세입 예산안이 과소계상된 측면이 있어 보임.

구체적으로, 연도별 예산액 대비 수납률을 살펴보면, 2021년도 2,619%, 2022년도 534.2%, 2023년도 109.1% 및 2024년 9월 기준 357.3%로, 모두 예산액 대비 수납액이 상당히 상회하고 있음.

6) 퇴직자 임용에 따른 명예퇴직수당 환수, 관사 계약 종료에 따른 전세보증금 회수, 기타 과년도 과오지급금 반납

[최근 4년간 기타경상이전수입 예·결산 내역]

(2024년 9월말 기준, 단위: 백만원)

구 분	예산액 (A)	징수결정액 (B)	수납액 (C)	수납률 (C/A)	수납률 (C/B)	미수납액
2021년	21	572	550	2,619.0	96.2	22
2022년	120	652	641	534.2	98.4	10
2023년	220	250	240	109.1	95.8	10
2024년	220	786	776	352.7	98.7	10

자료: 대통령비서실 및 국가안보실

이와 관련하여 국회는 지난 2021년도 결산심사 결과, “대통령 비서실 및 국가안보실은 과거 수납실적 및 내역을 고려하여 기타 경상이전수입 추계의 정확성을 제고할 것”의 시정요구(주의)를 의결한 바 있음.⁷⁾

이에 대해 대통령비서실 및 국가안보실은 기타 경상이전수입의 세입과목 특성상(명예퇴직수당 환수 등) 수납액을 예측하기 어려워 2023년도 수납실적(2억 4,000만원)을 고려하여 예산을 편성하였다고 설명하고 있음.

다만, 2023년도를 제외하면 예산액 대비 수납액이 훨씬 상회하고 있는데, 이는 국고로 수납하여야 할 수입을 축소 계상함이 없이 세입 예산에 편성하도록 규정한 「2025년도 예산안 편성 및 기금운용계획안 작성 지침」에 반하는 것이므로, 적정한 금액으로 세입예산을 증액 조정할 필요가 있음.⁸⁾

7) 국회 예산결산특별위원회, 「2021회계연도 결산 심사보고서」, 2022. 11.

【붙임2 2021회계연도 결산 시정요구(안)】 p.3

8) 참고로, 2021년부터 2023년까지 3개년 평균 징수결정액은 491백만원임.

4. 기본경비(1011-200)

가. 개 요

‘기본경비 사업’은 대통령비서실 및 국가안보실 기관운영에 필요한 경비를 지원하는 것으로, 2025년도 예산안은 2024년도 예산 대비 2억 8,300만원(1.3%) 증액된 218억 4,000만원으로 편성되었음.

[2025년도 기본경비 예산안 내역]

(단위: 백만원, %)

구 분	2023년 결산	2024년 예산(A)	2025년 예산안(B)	증감 (B-A)	비율
기본경비	19,538	21,557	21,840	283	1.3
일용임금(110-04)	78	341	341	-	-
국내여비(220-01)	308	457	400	△57	△12.5
국외여비(220-02)	702	426	560	134	31.5

자료: 대통령비서실 및 국가안보실

나. 집행실적을 고려한 일용임금 예산의 감액 조정 필요

기본경비 중 일용임금(110-04목)은 수개월 또는 수일 동안 일용으로 고용하는 임시직에 대한 보수로, 2025년도 예산안은 2024년도와 동일하게 3억 4,125만원이 편성되었음.

일용임금의 최근 5년간 예산 및 집행실적을 살펴보면, 2021년도를 제외하고는 연례적으로 집행률이 70%에 미달한 것으로 파악되고, 2024년도의 경우에도 9월 말 기준 3억 4,100만원 중 4,500만원(13.2%)이 집행되어 상당한 불용이 발생할 것으로 예상됨.

[최근 4년간 일용임금 예·결산 내역]

(2024년 9월말 기준, 단위: 백만 원)

구 분	예산액(A)	집행액(B)	집행률(B/A)	불용액
2020년	296	129	43.7	167
2021년	300	262	87.2	39
2022년	315	219	69.5	96
2023년	331	78	23.5	253
2024년	341	45	13.2	-

자료: 대통령비서실 및 국가안보실

이에 대하여 대통령비서실 및 국가안보실은 2024년 상반기에는 인력 소요가 한시적으로 감소하였으나, 하반기에는 각종 업무지원, 기록물 정리 등의 인력 소요 발생에 따라 집행액이 증가할 전망이라고 설명하고 있음.

그러나 업무지원, 기록물 정리 등은 매년 발생하는 인력 소요로서 예년과 달리 특별히 소요가 증가한다고 보기 어렵다는 점, 업무수행 과정에서 일시적·소규모적으로 발생하는 속기, 자문 등에 대한 수수료와 사례금은 일반수용비(210-01)로 집행이 가능하다는 점⁹⁾ 및 9월 말 기준 집행실적(13.2%)을 감안하면 집행실적이 대폭 개선되기는 어려울 것으로 보인다는 점 등을 고려하면,

연례적으로 집행실적이 저조한 일용임금은 실제 소요를 고려하여 적정 수준으로 감액 조정할 필요가 있음.

9) 기획재정부, 「예산안 편성 및 기금운용계획안 작성 세부지침」, 2024. 5., p.12

다. 국내여비 및 국외여비 예산의 적정규모 편성 필요

기본경비 중 국내여비(220-01)는 국내출장 및 국내 이전비를 위한 것으로, 2025년 예산안은 2024년도 예산 대비 5,700만원($\triangle 12.5\%$) 감액된 4억원이 편성되었고, 국외업무여비(220-02)는 국외출장에 소요되는 항공료 및 숙박비 등으로 2025년 예산안은 2024년도 예산 대비 1억 3,400만원(31.5%)이 증액된 5억 6000만원이 편성되었음.

대통령비서실 및 국가안보실의 국내여비(220-01) 및 국외업무여비(220-02)는 다음과 같은 사항을 고려하면 일부 조정이 필요하다고 보임.

첫째, 국내여비(220-01)의 경우 최근 4년간 예산 및 집행실적을 살펴보면 연례적으로 다른 비목으로의 전용 또는 세목조정이 이루어지는 등 집행실적이 저조한 것으로 파악됨.

특히, 2024년도의 경우에도 지난 9월 말 기준 본예산 4억 5,700만원 대비 집행액이 2억 4,000만원(집행률 52.5%)으로 집행실적이 높지 않고, 이 중 1억 2,100만원이 국외업무여비 부족재원 마련을 위해 세목조정(2024. 9. 11.)되는 등 국내여비를 편성함에 있어 그 수요를 정확히 반영하지 못하고 연례적으로 과다계상 된 측면이 있음.

[최근 5년간 국내여비 예·결산 내역]

(2024년 9월말 기준, 단위: 백만 원)

구 분	본예산(A)	이·전용 등	예산현액	집행액(B)	집행률(B/A)	불용액
2021년	541	△50	491	426	78.7%	66
2022년	507	△48	459	210	41.4%	249
2023년	507	△196	311	308	60.7%	3
2024년	457	△121	336	240	52.5%	-
2025년	400	-	-	-	-	-

자료: 대통령비서실 및 국가안보실

둘째, 국외업무여비(220-02)의 경우 최근 4년간 예산 및 집행실적을 살펴보면, 코로나바이러스 감염증(COVID-19)에 따라 국외업무에 제한이 발생한 2022년도를 제외하고는 매년 본예산을 초과하여 집행하고 있음.

특히, 2024년 9월 말 기준으로 이미 본예산을 초과 집행(104.5%)하였고, 대통령비서실 및 국가안보실은 국외업무여비 부족이 예상됨에 따라 국내여비에서 세목조정을 통해 증액(1억 2,100만원)하였음.

[최근 5년간 국외업무여비 예·결산 내역]

(2024년 9월 말 기준, 단위: 백만 원)

구 분	본예산(A)	이·전용 등	예산현액	집행액(B)	집행률(B/A)	불용액
2021년	270	150	420	405	150%	15
2022년	253	△13	240	214	84.6%	26
2023년	276	426	702	702	254.3%	-
2024년	426	121	547	445	104.5%	-
2025년	560	-	-	-	-	-

자료: 대통령비서실 및 국가안보실

이에 대해 대통령비서실 및 국가안보실은 최근 증가하는 대통령의 해외순방으로 인하여 아젠다 발굴, 사전 의견조율 및 순방 후속조치 등 대통령비서실 및 국가안보실의 국외출장 소요가 증가하고 있고, 국제적 물가·유가 상승에 따른 항공요금 및 환율 상승으로 인해 경비 부담도가 증되고 있으므로, 국외업무여비에 대한 증액이 필요하다는 입장임.

종합하면, 최근 5년간 집행실적을 보면 대통령비서실 및 국가안보실은 연례적으로 국내여비를 감액 조정해 국외업무여비를 증액 조정하고 있는데,

이는 적정예산 편성을 통한 이·전용 등을 최소화하도록 규정한 「2025년도 예산안 편성 및 기금운용계획안 작성 지침」에 반하는 것이므로, 예산안에 각 비목별 실수요에 부합하는 예산편성을 통해 불필요한 이·전용과 세목조정을 방지하기 위한 일부 조정이 필요하다고 보임.

[2025년도 예산안 편성 및 기금운용계획안 작성 지침 관련내용]

□ 기타 예산집행의 효율성 제고 등

○ 적정예산 편성을 통한 예비비 사용 및 이·전용 최소화

* (예시) 반복적인 예비비 사용항목은 본예산에 적정소요 반영, 연례적인 이·전용 등 집행부진 사업은 집행실적을 감안하여 편성

자료: 2025년도 예산안 편성 및 기금운용계획안 작성 지침 p.77

문 의 처

02)6788-5016