

의안번호	2204118
의 퇴 인	이개호의원
회 답 일	2024.11.11.
추계번호	24C3880

온국민 마음 건강을 위한 전문상담서비스 법안

【비용추계서】



국회예산정책처
National Assembly Budget Office

I. 비용추계 결과

- (일부추계) 제정안에 따라 전문상담사자격심의위원회 설치·운영, 전문상담사에 대한 자격증 교부 및 보수교육 등을 실시할 경우 추가재정소요는 2026년부터 2030년까지 총 52억 8,000만원(연평균 10억 5,700만원)부터 171억 3,000만원(연평균 34억 2,700만원) 이상으로 추계됨
- 시나리오는 보수교육 대상자 수를 전문상담자격자 중 30%, 70%, 100%로 각각 가정한 경우를 나타냄

[표 1] 제정안에 따른 추가재정소요: 2026~2030년

(단위: 백만원)

		2026	2027	2028	2029	2030	합 계	연평균
전문상담사자격심의위원회 (안 제10조)		6	6	6	6	6	28	6
전문상담사 자격증 교부 등 (안 제11조)		24	27	29	32	35	174	35
보수교육 (안 제22조)	시나리오 1	844	922	1,008	1,101	1,203	5,078	1,016
	시나리오 2	1,970	2,152	2,351	2,569	2,807	11,850	2,370
	시나리오 3	2,814	3,075	3,359	3,670	4,010	16,928	3,386
합 계 (안 제10조, 제11조, 제12조)	시나리오 1	874	955	1,043	1,139	1,244	5,280	1,057
	시나리오 2	2,000	2,185	2,386	2,607	2,848	12,052	2,411
	시나리오 3	2,844	3,108	3,394	3,708	4,051	17,130	3,427

주: 1. 본 추계는 자격증 교부 및 보수교육 대상자의 수를 현행 상담 관련 종사자(청소년상담사, 정신건강 전문요원, 한국심리학회 상담 자격자)의 규모를 기준으로 산출한 값으로, 향후 전문상담사 시험 합격자 수에 따라 추가재정소요 금액이 달라질 수 있음

2. (시나리오 1) 현행 상담 관련 종사자의 30% 규모, (시나리오 2) 현행 상담 관련 종사자의 70% 규모, (시나리오 3) 현행 상담 관련 종사자의 100% 규모

자료: 국회예산정책처

II. 재정수반요인

연번	조·항(조제목)	주요내용	비고
1	안 제7조 (국가시험)	○ 1급 및 2급 전문상담사 국가시험(이하 “국가시험”)은 매년 보건복지부장관이 관리하는 한국전문심리상담사국가시험원에서 시행함(제1항) ○ 국가시험의 과목 및 방법, 유사과목 인정범위 등에 관한 구체적인 사항은 ‘한국전문심리상담사국가시험원’에서 정함(제5항)	의무규정
2	안 제10조 (전문상담사자격심의위원회)	○ 다음 각 호의 사항을 심의·의결하기 위하여 보건복지부장관 소속으로 전문상담사자격심의위원회(이하 “위원회”)를 둠(제1항) 1. 전문상담사 자격의 취득 등과 관련한 사항 2. 전문심리상담사 자격 박탈 및 징계와 관련한 사항 ○ 위원회의 구성 및 운영 등에 필요한 사항은 대통령령으로 정함(제2항)	의무규정
3	안 제11조 (전문상담사 자격증 교부 등)	○ 보건복지부장관은 제5조에 따른 등급별 자격을 갖춘 사람에게 전문심리상담사 자격증(이하 “자격증”이라 한다)을 교부하여야 함(제1항) ○ 제1항에 따라 자격증을 교부받은 사람은 자격증을 잃어버리거나 못쓰게 된 경우에는 보건복지부장관에게 재교부를 신청할 수 있음(제2항) ○ 제1항 및 제2항에 따른 자격증 교부·재교부에 필요한 사항은 보건복지부령으로 정함(제3항)	의무규정
4	안 제22조 (보수교육)	○ 전문상담사는 전문성과 윤리의식을 높이기 위하여 보건복지부장관이 실시하는 보수교육(이하 “보수교육”)을 받아야 함. 이 경우 보건복지부장관은 보수교육 업무를 제23조에 따른 한국전문심리상담사협회, 전문심리상담사 관련 단체 또는 법인에 위탁할 수 있음(제1항) ○ 보수교육의 실시 시기·방법 등에 필요한 사항은 보건복지부령으로 정함(제2항)	의무규정
5	안 제23조 (한국전문심리상담사협회)	○ 전문심리상담에 관한 연구와 발전을 위해 정책·제도의 조사·연구와 교육·홍보 등의 사업을 하기 위하여 한국전문심리상담사협회(이하 “협회”)를 둠(제1항) ○ 협회의 사업에 소요되는 경비는 출자금, 사업수입금 등으로 충당하며, 국가 또는 지방자치단체는 소요경비의 일부를 예산의 범위에서 지원할 수 있음(제4항) ○ 협회의 조직·운영 등에 필요한 사항은 대통령령으로 정함(제5항)	의무규정

Ⅲ. 비용추계의 전제와 상세내역

1. 재정수반요인별 추계 여부

연번	조·항(조제목)	추계여부	비고(추계 미 실시 사유)
1	안 제7조(국가시험)	×	○ 제3호: 의안의 내용이 선언적·권고적인 형식으로 규정되는 등 기술적으로 추계가 어려운 경우
2	안 제10조 (전문상담사자격심의위원회)	○	○ 유사사례를 준용하여 추계
3	안 제11조 (전문상담사 자격증 교부 등)	○	
4	안 제22조 (보수교육)	○	
5	안 제23조 (한국전문심리상담사협회)	×	○ 제3호: 의안의 내용이 선언적·권고적인 형식으로 규정되는 등 기술적으로 추계가 어려운 경우

□ (안 제7조) 개정안은 전문심리상담사 국가시험을 한국전문심리상담사국가시험원(이하 “시험원”)에서 시행하도록 명시하였으나, 시험원 설립 및 운영 등에 대한 구체적인 내용이 부재하므로 추계의 대상에서 제외함

- 참고로, 유사사례인 ‘청소년상담사’의 경우 한국산업인력공단에 위탁하여 자격시험을 관리하고 있으며, 시험 운영에 소요되는 비용은 응시자가 납부하는 수수료로 충당할 것으로 예상되어 추계 대상에서 제외 가능함

2. 비용추계의 총괄적 전제

□ 전문심리상담사 자격증 교부 및 보수교육 대상자 규모는 현행 정신건강임상심리사 및 청소년상담사, 정신건강전문요원, 한국심리학회의 상담관련 최상위 자격자 수로 가정

- 본 추계는 현행 상담 관련 종사자인 정신건강임상심리사 및 청소년상담사,

정신건강전문요원, 한국심리학회의 상담관련 최상위 자격자 수를 준용하
되, 최근 5년간 연평균 증가율(5.8%)로 증가하는 것으로 가정

- 현행 청소년상담사 및 정신건강전문요원, 한국심리학회의 상담관련 최상위 자격자 이외에도 제정안에 따른 전문상담사 시험 합격자도 자격증 발급 및 교육 대상자가 될 수 있으나, 현시점에서는 향후 전문상담사 시험 합격자의 수를 추계하는 데 한계가 있으므로 추계의 대상에서 제외

- 참고로, 최근 5년간(2017~2021년) 정신건강임상심리사 및 청소년상담사, 정신건강전문요원, 한국심리학회의 상담 관련 최상위 자격자¹⁾의 규모는 [표 2]와 같음

[표 2] 현행 상담 관련 종사자 현황(누적): 2019~2023년

(단위: 명)

구분	2019	2020	2021	2022	2023
청소년상담사					
1급	706	885	969	1,194	1,444
2급	7,558	9,382	10,940	13,077	14,373
3급	14,637	16,097	18,404	19,546	21,452
소 계	22,901	26,364	30,313	33,817	37,269
정신건강전문요원					
정신건강임상심리사	2,920	3,099	3,252	3,424	3,586
정신건강간호사	8,484	8,788	9,054	9,321	9,543
정신건강사회복지사	5,043	5,319	5,611	5,900	6,187
소 계	16,447	17,206	17,917	18,645	19,316
한국심리학회 상담 관련 자격자					
임상심리전문가	1,597	1,699	1,819	1943	2079
상담심리사 1급	1,553	1,671	1,799	1922	2045
인사조직심리 전문가	29	29	30	30	30
범죄심리사 전문가	94	103	113	119	125
발달심리사 1급	118	125	129	130	131
인지학습심리사 1급	32	32	33	33	33
건강심리전문가	122	125	126	145	168
학교심리사 1급	71	81	81	83	83
중독심리 전문가	273	279	279	305	340
코칭심리사 1급	22	23	24	25	26
소 계	3,911	4,167	4,433	4735	5060
합 계	43,259	47,737	52,663	57,197	61,645

자료: 보건복지부 및 여성가족부, 한국심리학회의 제출자료를 바탕으로 국회예산정책처 작성

1) 한국심리학회에서 발급하는 10개 상담 관련 자격은 「자격기본법」에 따라 등록된 민간자격으로, 국가로부터 인정받은 공인자격이 아님

- 법 공포 후 1년이 경과한 날부터 시행하도록 하는 제정안의 부칙을 고려하여 추계기간은 2026년부터 2030년까지로 함

3. 재정수반요인별 상세 추계내역

가. 전문상담사자격심의위원회(안 제10조)

- 제정안은 전문상담사자격심의위원회를 설치·운영할 경우 발생하는 추가 재정소요를 유사사례인 여성가족부의 “청소년상담사 자격검정위원회” 사례를 준용하여 추계
 - 여성가족부는 「청소년상담사 자격제도 운영 및 관리에 관한 규정」 제4조²⁾에 따라 자격검정위원회를 운영하고 있으며, 본 추계에서는 위원회 구성과 연간 회의 개최 횟수, 회의 참석수당이 유사사례와 동일하고 추계기간 동안 유지되는 것으로 가정
 - 본 추계에서는 민간위원이 7명 위촉되는 것으로 하고 민간위원에게 회의 참석수당으로 1인당 20만원씩 지급하는 것으로 하며, 회의를 연 4회 개최하는 것으로 가정함
 - 회의장소 임차료나 지원인력 등 부대경비는 소요되지 않는 것으로 가정함
- 제정안에 따라 전문상담사자격심의위원회를 설치·운영할 경우 위촉직 민간위원의 회의 참석수당 지급으로 향후 5년간 총 2,800만원이 소요될 것으로 예상

2) 제4조(구성, 임기 등) ① 검정위원회는 위원장 1인을 포함한 12인 이내의 위원으로 구성한다.

② 위원장은 청소년상담원의 장이 되고 위원은 다음 각 호의 자가 된다.

1. 청소년상담원 자격관리업무 담당본부장
2. 한국산업인력공단 능력평가국장
3. 여성가족부 청소년자립지원과장
4. 청소년상담분야에 학식과 경험이 풍부한 자 중 청소년상담원의 장이 위촉하는 자

③ 위촉위원의 임기는 2년으로 하되 연임할 수 있다.

④ 위촉위원 중 결원이 발생하였을 때에는 청소년상담원의 장은 후임자를 위촉하여야 하며, 후임자의 임기는 전임자의 잔여 임기로 한다.

[표 3] 전문상담사자격심의위원회 회의 참석수당: 2026~2030년

(단위: 백만원, 명, 회)

	2026	2027	2028	2029	2030	합 계	연평균
단가(A)	0.2					-	-
인원 수(B)	7					-	-
개최 횟수(C)	4					-	-
합 계(A×B×C)	5.6	5.6	5.6	5.6	5.6	28	5.6

주: 전문상담사자격심의위원회의 실제 구성, 회의 개최 횟수, 장소 임차료 등 부대경비 발생 여부 등에 따라 실제 위원회 설치·운영비는 상이할 수 있음

자료: 국회예산정책처

나. 전문상담사 자격증 교부 등(안 제11조)

□ 전문상담사 자격증 교부 대상자 수는 현행 상담 관련 종사자(청소년상담사, 정신건강전문요원, 한국심리학회 상담 관련 최상위 자격자)를 기준으로 연도별 신규 종사자를 산출하고, 이 중 5%가 실물 자격증을 발급받는 것으로 가정

- 매년 배출되는 신규 종사자 수는 2023년 신규 종사자 수(4,448명)에 최근 5년간 연평균 신규 합격자 수 증가율(9.3%)을 적용하여 산출
- 한국청소년상담복지개발원³⁾은 청소년상담사 자격시험 합격자를 대상으로 자격증을 신규 발급할 때 온라인 또는 실물 자격증 중 하나를 선택하도록 하고 있으며, 2023년 기준 자격증 발급자의 5%가 실물 자격증을 신청·발급하였음
- 온라인 자격증 발급에는 별도 발급 비용이 발생하지 않으며, 실물 자격증 발급의 경우 1인당 5,000원의 발급 비용이 발생함⁴⁾
- 자격증 발급시스템의 구축 및 운영 비용은 추계의 대상에서 제외

3) 여성가족부는 청소년상담사에 대한 자격증 발급 및 보수교육을 한국청소년상담복지개발원에 위탁하고 있음

4) 실물 자격증 발급 시 발급대상자는 우편요금만 자비부담하고 있음

[표 4] 전문상담사 자격증 발급 대상자 수: 2026~2030년

(단위: 명)

	2026	2027	2028	2029	2030
자격증 발급 대상자 수	5,801	6,338	6,925	7,567	8,267

주: 향후 전문상담사 시험 합격자 수를 고려할 경우 전문상담사 자격증 발급 대상자 수는 달라질 수 있음
자료: 국회예산정책처

□ 제정안에 따라 전문상담사에게 자격증을 교부할 경우 실물 자격증 발급 비용으로 향후 5년간 총 1억 7,400만원이 소요될 것으로 예상

- 앞서 산출한 전문상담사 자격증 교부 대상자 수에 발급비용 단가 5,000원을 곱하여 산출
 - 발급비용 단가는 유사사례인 ‘청소년상담사’의 1인당 실물 자격증 발급비 5,000원이 추계기간 동안 동일하게 유지되는 것으로 가정

[표 5] 전문상담사 자격증 발급비용: 2026~2030년

(단위: 백만원)

	2026	2027	2028	2029	2030	합계	연평균
자격증 발급비용	24	27	29	32	35	174	35

주: 향후 전문상담사 시험 합격자 수를 고려할 경우 전문상담사 자격증 발급 비용은 달라질 수 있음
자료: 국회예산정책처

다. 보수교육(안 제22조)

□ 전문상담사 보수교육에 따른 추가재정소요는 보수교육 대상자 수에 보수교육 단가를 곱하여 추계

- (대상자 수) 현행 상담 관련 종사자 수 61,645명(2023년 기준)에 최근 5년간 연평균 증가율(9.3%)을 적용하여 산출
 - 이때, 상담 관련 종사자 중 실제로 보수교육을 수강할 대상자 수를 가정할 근거가 부재하므로, 현행 종사자의 30%, 70%, 100%가 보수교육을 받을 경우 발생하는 추가재정소요를 시나리오로 제시
- (교육 단가) 유사사례인 ‘청소년상담사’의 1인당 보수 교육비 35,000원(급수별 교육과정의 평균비용)이 추계기간 중 유지되는 것으로 가정

[표 6] 전문상담사 보수교육 대상자 수: 2026~2030년

(단위: 명)

	2026	2027	2028	2029	2029
시나리오 1: (30%)	24,120	26,354	28,794	31,459	34,372
시나리오 2: (70%)	56,281	61,492	67,185	73,405	80,202
시나리오 3: (100%)	80,401	87,845	95,979	104,865	114,574

주: 1. 향후 전문상담사 시험 합격자 수를 고려할 경우 전문상담사 자격증 발급 대상자 수는 달라질 수 있음
 2. (시나리오 1) 현행 상담 관련 종사자의 30% 규모, (시나리오 2) 현행 상담 관련 종사자의 70% 규모,
 (시나리오 3) 현행 상담 관련 종사자의 100% 규모
 자료: 국회예산정책처

□ 제정안에 따라 전문상담사를 대상으로 보수교육을 실시할 경우 향후 5년 간 총 50억 7,800만원에서 169억 2,800만원이 소요될 것으로 예상

[표 7] 전문상담사 보수교육 비용: 2026~2030년

(단위: 백만원)

	2026	2027	2028	2029	2030	합 계	연평균
시나리오 1	844	922	1,008	1,101	1,203	5,078	1,016
시나리오 2	1,970	2,152	2,351	2,569	2,807	11,850	2,370
시나리오 3	2,814	3,075	3,359	3,670	4,010	16,928	3,386

주: 1. 향후 전문상담사 시험 합격자 수를 고려할 경우 전문상담사 교육 비용은 달라질 수 있음
 2. (시나리오 1) 현행 상담 관련 종사자의 30% 규모, (시나리오 2) 현행 상담 관련 종사자의 70% 규모,
 (시나리오 3) 현행 상담 관련 종사자의 100% 규모
 자료: 국회예산정책처

IV. 부대의견

□ 본 비용추계서의 추가재정소요액은 본 추계는 자격증 교부 및 교육 대상자의 수를 현행 상담 관련 종사자(청소년상담사, 정신건강전문요원, 한국심리학회 상담 자격자)의 규모를 기준으로 산출한 값으로, 향후 전문상담사 시험 합격자 수에 따라 추가재정소요 금액이 달라질 수 있음

V. 작성자

□ 성명

국회예산정책처	분석관	과장
사회비용추계과	임슬기	이진우

□ 대표연락처

성명	전화번호	이메일 주소
임슬기	02-6788-4740	sg.lim@assembly.go.kr