

의안번호	2218975
의 퇴 인	박상웅의원
회 답 일	2026.5. 29.
추계번호	26B2658

기후위기 대응을 위한 탄소중립·녹색성장 기본법 일부개정법률안

【비용추계서 미첨부 사유서】

I. 재정수반요인

연번	조·항(조제목)	주요내용	비고
1	안 제45조(농림수산의 전환 촉진 등)	정부는 기후위기로 인하여 농림수산 분야에서 발생할 수 있는 자연재해에 대비하기 위한 보험의 개발 및 보급을 지원하여야 한다.(제4항)	의무규정
		정부는 제1항에 따른 농림수산의 전환 시책을 시행하기 위하여 농림수산업자에게 필요한 행정적·재정적·기술적 지원을 할 수 있다.(제5항)	재량규정
2	안 제49조(사업전환 지원)	정부는 기후위기 대응 및 탄소중립 사회로의 이행 과정에서 영향을 받을 수 있는 대통령령으로 정한 업종에 종사하는 기업이 녹색산업 분야에 해당하는 업종으로의 사업전환을 요청하는 경우 이를 각 호의 어느 하나에 해당하는 방법으로 지원할 수 있다. (제1항) 1. 세제 및 금융지원 2. 전환하는 업종에 대한 인허가 절차의 간소화 또는 규제특례의 적용 3. 공공조달계약의 우대 및 판로지원 4. 그 밖에 필요한 행정적·재정적·기술적 지원	재량규정

II. 미첨부 등 근거 규정 및 상세 사유

1. 근거 규정

연번	조·항(조제목)	미첨부 근거 규정
1	안 제45조(농림수산의 전환 촉진 등)	·제3호: 의안의 내용이 선언적·권고적인 형식으로 규정되는 등 기술적으로 추계가 어려운 경우
2	안 제49조(사업전환 지원)	

2. 상세 사유

가. 농림수산의 전환 촉진 등(안 제45조)

- 개정안에 따라 정부가 기후위기로 인하여 농림수산 분야에서 발생할 수 있는 자연재해에 대비하기 위한 보험의 개발 및 보급을 지원하고, 농림수산의 전환 시책을 시행하기 위하여 농림수산업자에게 필요한 행정적·

재정적·기술적 지원을 할 경우 국가의 추가재정소요가 발생할 수 있음

- (보험의 개발 및 보급 지원) 농림축산식품부는 「농작물재해보험 운영비지원」 사업을 통해 재해보험가입자가 부담하는 보험료의 일부와 재해보험사업자의 재해보험의 운영 및 관리에 필요한 비용을 지원하고 있으며, 해당 사업의 예산은 2026년 기준 990억 9,300만원임

[표 1] 농작물재해보험 운영비지원 관련 사업 현황

(단위: 백만원)

세부사업 (코드명)	내역사업	주요내용	예산 (2026)
농작물재해보험 운영비지원 (1031-301)	농작물재해보험 운영비 지원	·재해로 인한 농작물피해를 보험제도로 보상함으로써 농가 소득 및 경영안전 도모 ·보험사업자의 운영비(부가보험료) 지원	99,093

자료: 농림축산식품부

- 한편, 농촌진흥청은 「풍수해·지진재해 보험」 사업을 통해 주택, 온실, 소상공인의 상가·공장 등에 대한 풍수해·지진재해 보험 가입자에게 보험료를 지원하고 있으며, 해당 사업의 예산은 2026년 기준 489억 5,100만원임

[표 2] 풍수해·지진재해 보험 관련 사업 현황

(단위: 백만원)

세부사업 (코드명)	내역사업	주요내용	예산 (2026)
풍수해·지진재해보험 (2734-302)	풍수해 보험료 지원	·주택, 온실, 소상공인의 상가·공장 등 풍수해·지진재해 보험 가입자에 대한 보험료를 지원	48,580
	풍수해 보험 등 운영	·보험 가입률 제고를 위한 홍보 등	371
합 계			48,951

자료: 농촌진흥청

- (농림수산업자 지원) 농촌진흥청은 「신농업기후변화대응체계구축(R&D)」 사업을 통해 기후변화 영향평가, 정밀예측 기반의 농업생산기술 개발 및 선제적 재해대응체계 구축을 지원하고 있으며, 해당 사업의 예산은 2026년 기준 232억 5,700만원임

[표 3] 농림수산전환 시책을 위한 농림수산업자 지원 사업 현황

(단위: 백만원)

세부사업 (코드명)	내역사업	주요내용	예산 (2026)
신농업 기후변화 대응체계 구축(R&D) (1133-308)	농업부문 생산환경 변동 예측 및 평가	·기후변화에 따른 농업환경, 농업생태계 실태조사 등을 통한 농업부문 단기, 장기의 미래 예측 기술개 발 및 정보 제공	6,410
	기후적응형 농축산 재배사양기술 개발	·기후적응형 육종소재 개발 및 아열대 작물 육성, 축 산 안정생산기술 개발을 통한 농업 생산성 제고	5,940
	농업기상재해 피해저감기술 개발	·이상 기상 대응 농업기상재해 조기경보서비스 체계 구축, 작물 피해 경감기술 및 내재해 농업시설 개발 등으로 안정적 농업생산체계 구축	7,150
	기후변화 완화 및 저탄소농업기술 개발	·농축산부문 온실가스 계측 고도화, 신재생에너지의 농업적 활용 및 에너지 효율화를 통한 농축산 부문 온실가스 국가 감축목표 달성 등 신기후체제 대응기 반 구축	3,757
합 계			23,257

자료: 농촌진흥청

- 다만, 개정안에 따른 추가재정소요는 향후 개발될 자연재해 대비 보험의 구체적인 내용과 농림수산전환 시책 추진을 위한 농림수산업자 지원사업의 대상·범위 및 지원방법 등에 따라 달라질 수 있으나, 현시점에서 이와 관련한 구체적인 사항이 확정되지 아니하여 합리적인 비용추계에 한계가 있음

나. 사업전환 지원 (안 제49조)

- 개정안에 따라 대통령령으로 정한 업종에 종사하는 기업이 녹색산업 분야에 해당하는 업종으로의 사업전환을 요청하여 정부가 세제 및 금융지원 등의 방법을 통해 이를 지원할 경우, 기존 사업의 확대 또는 신규사업의 추진 등에 따라 국가의 추가재정소요가 발생할 가능성이 있음
- 중소벤처기업부는 「중소기업 사업전환 촉진에 관한 특별법」 제22조 및 제24조¹⁾에 따라 녹색산업 분야를 포함한 신성장 분야로의 사업전환을 지원

1) 「중소기업 사업전환 촉진에 관한 특별법」

제22조(컨설팅 지원) ① 중소벤처기업부장관은 사업전환을 추진하는 중소기업자에게 경영·기술·재무·

하기 위하여 자금 융자 및 컨설팅 지원 등의 사업을 수행하고 있으며, 해당 사업의 예산은 2026년 기준 4,192억 3,100만원임

[표 4] 중소기업 사업전환 관련 예산 현황

(단위: 백만원)

세부사업 (코드명)	내역사업	주요내용	예산 (2026)
제도약지원자금(융자) (5161-301)	사업전환자금	급격한 산업·경제환경 변화에 따라 산업구조전환 위험에 직면한 중소기업의 경쟁력 강화를 위한 사업전환계획 이행에 소요되는 정책 자금 융자지원	312,500
제도약촉진 (5161-302)	사업전환촉진	산업 구조전환 가속화로 경쟁력 약화 우려가 있는 중소기업을 대상으로 사업전환을 통한 경쟁력 강화를 위해 진단, 계획수립 등 지원 및 미래 신성장분야로의 중소기업 스케일업 등 도모	106,731
합 계			419,231

자료: 중소벤처기업부

- 다만, 개정안에 따른 추가재정소요는 개정안에 따라 확대되거나 신규로 추진될 사업의 구체적인 내용 등에 따라 달라질 수 있으나, 현시점에서는 관련 사항을 특정하기 어려우므로 합리적인 비용추계에 한계가 있음

회계 등의 개선에 관한 컨설팅 지원을 할 수 있다.

② 중소벤처기업부장관은 제1항에 따른 컨설팅 지원을 위하여 다음 각 호의 사업을 추진하거나 지원할 수 있다.

1. 중소기업자의 규모와 업종에 적합한 컨설팅 서비스의 제공
2. 컨설팅 결과의 신뢰성을 확보하기 위한 평가체계 구축
3. 컨설팅 결과와 융자·보조 등 지원수단의 연계
4. 그 밖에 컨설팅 기반 강화에 필요한 사업

③ 중소벤처기업부장관은 중소기업자 또는 컨설팅 실시기관 등에 대하여 제2항에 따른 사업에 드는 비용을 지원할 수 있다.

제24조(자금지원) ① 정부 및 지방자치단체는 승인기업에 대하여 설비구입 및 연구개발 등 사업전환에 필요한 자금의 융자나 출연 등의 지원을 할 수 있다.

② 정부는 제1항에 따른 지원을 위하여 「중소기업진흥에 관한 법률」 제63조에 따른 중소벤처기업창업 및 진흥기금을 활용할 수 있다.

Ⅲ. 부대의견

☐ 없음

Ⅳ. 작성자

☐ 성명

국회예산정책처	분석관	과장
경제비용추계과	장우윤	예승우

☐ 대표연락처

성명	전화번호	이메일 주소
장우윤	02-6788-3735	jangwy93@nabo.go.kr

[참고자료] 농작물재해보험 개요

(자료: 농림축산식품부)

□ (사업목적) 자연재해로 인한 농가 경영불안을 해소하여 농업인의 소득 및 경영안정을 도모하고, 안정적인 재생산 활동 지원('01~)

□ (대상품목) 76개 품목 및 농작물 재배시설

* ('01) 2개(사과·배) → ('19) 62 → ('20~'22) 67 → ('23) 70 → ('24) 73 → ('25) 76

□ (보장재해) 자연재해, 조수해, 화재, 병충해(일부 품목)

□ (지원내용) 순보험료의 50% 수준, 운영비 100% 지원

* 단, 품목별로 보장수준 등에 따라 보험료 보조율 상이

□ (사업예산) '25년 5,514억원(순보험료 4,697, 운영비 817, 미지급금 제외)

(단위:억원)

구 분	'19	'20	'21	'22	'23	'24	'25
농작물재해보험	1,860	3,598	3,519	5,621	6,077	5,356	4,842
사업비	1,860	2,713	3,298	4,381	4,686	5,126	4,697
미지급금	-	885	221	1,240	1,391	230	145
운영비지원	557	1,118	837	1,098	988	988	928
사업비	557	815	780	951	841	898	817
미지급금	-	304	57	147	147	90	110
합계	2,417	4,717	4,356	6,719	7,065	6,344	5,770
사업비	2,417	3,528	4,078	5,332	5,527	6,025	5,514

□ (가입실적) '12년 이후 가입 지속 증가*하여 '24년 가입률 54.2% 기록

* ('12) 13.6% → ('20) 45.0 → ('21) 49.4 → ('22) 49.9 → ('23) 52.0 → ('24) 54.2

* 주요 품목 가입률('24) : 사과 99.1% 배 83.9 벼 63.5, 콩 58.0

□ (지급실적) '01~'24년까지 총 7조 2,434억원의 보험금 지급, 재해위험 대비 농가의 경영안정 장치로서 역할

○ (보험금) '24년 폭염, 호우 등으로 24.3만 농가에 보험금 1조 208억원 지급

* ('19) 8,980억 → ('20) 10,158 → ('21) 5,740 → ('22) 5,558 → ('23) 10,042 → ('24) 10,208

- (손해율) 연도별 재해 발생 여부에 따라 변동성이 크게 나타나며, '24년 손해율은 97.9%, '24년까지 누적 손해율은 99.1%

* ('19) 186.2% → ('20) 150.6 → ('21) 74.2 → ('22) 65.0 → ('23) 107.3 → ('24) 97.9