



제418회국회(정기회)  
제1차 환경노동위원회

# 산업안전보건법 일부개정법률안

## 검 토 보 고

〈고용노동부장관에게 중대재해 원인조사, 조사보고서  
작성 및 공표 의무 부과〉

■ 송옥주의원 대표발의(의안번호 제2201208호)

2024. 9.

환 경 노 동 위 원 회

전문위원 손을춘

## 목 차

|                                                      |   |
|------------------------------------------------------|---|
| I . 제안경위 .....                                       | 1 |
| II . 제안이유 및 주요내용 .....                               | 1 |
| III . 검토의견 .....                                     | 3 |
| 1. 고용노동부장관에게 중대재해 원인조사, 조사보고서 작성 및 공표 의무<br>부과 ..... | 3 |

## I. 제안경위

2024년 7월 1일 임의자의원이 대표발의한 산업안전보건법 일부개정 법률안은 2024년 7월 2일 우리 위원회에 회부되었음.

## II. 제안이유 및 주요내용

현행법에서는 중대재해가 발생한 경우 고용노동부장관이 그 발생 원인을 조사하도록 하고, 규명된 원인을 근거로 중대재해가 발생한 사업장의 사업주에게 안전보건개선계획의 수립·시행, 그 밖에 필요한 조치를 명할 수 있도록 규정하고 있음.

그런데 현재 중대재해 원인을 조사한 결과로서 조사보고서의 작성·제출에 관한 명시적인 근거는 없음. 또한, 현행법에는 사업주로 하여금 산업재해의 발생 사실을 은폐하여서는 아니 되고, 그 발생 개요·원인 등을 고용노동부장관에게 보고하여야 한다고 하고 있음에도, 관련 보고의 내용은 공개하지 않고 있음.

산업재해는 해당 사업장은 물론 공통적인 문제를 가진 다른 사업장에서도 반복적으로 발생할 수 있는바, 명확한 원인규명과 재발방지 대책수립이 필수적이라고 볼 것임. 이를 고려할 때, 조사보고서의 비공개는 산업재해 예방에 기여하기 어려울 뿐만 아니라, 산업재해의 책임소재 규명에 이르지 못하고 단순 사실관계 확인에 그칠 우려도 있음.

이에 중대재해의 원인을 조사·분석한 중대재해 조사보고서의 작성·제출의 명시적인 근거를 마련하는 한편, 고용노동부장관이 이를 공표하도록 하여 산업재해 예방을 위한 자료로 활용될 수 있도록 하려는 것임(안 제56조제1항 및 제2항 등).

### Ⅲ. 검토의견

#### 1. 고용노동부장관에게 중대재해 원인조사, 조사보고서 작성 및 공표 의무 부과

##### 가. 개정안의 주요내용

개정안은 고용노동부장관에게 중대재해를 조사하고 조사보고서를 작성하여 이를 공표하는 의무를 부과하려는 것임(안 제56조제1항 및 제2항 등).

[ 표 ] 개정안 조문대비표

| 현행                                                                                                     | 개정안                                                                                                                                   |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 제56조(중대재해 원인조사 등) ①<br>고용노동부장관은 중대재해가 발생하였을 때에는 그 원인 규명 또는 산업재해 예방대책 수립을 위하여 그 발생 원인을 <u>조사할 수 있다.</u> | 제56조(중대재해 원인조사 등) ① -<br>-----<br>-----<br>-----<br>-----<br>----- <u>조사하고, 다음 각 호의 사항이 포함된 조사보고서(이하 “중대재해 조사보고서”라 한다)를 작성하여야 한다.</u> |
| <u>&lt;신 설&gt;</u>                                                                                     | <u>1. 개요</u>                                                                                                                          |
| <u>&lt;신 설&gt;</u>                                                                                     | <u>2. 사실정보</u>                                                                                                                        |
| <u>&lt;신 설&gt;</u>                                                                                     | <u>3. 원인분석</u>                                                                                                                        |
| <u>&lt;신 설&gt;</u>                                                                                     | <u>4. 사고조사결과</u>                                                                                                                      |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><u>&lt;신 설&gt;</u></p> <p><u>&lt;신 설&gt;</u></p> <p><u>&lt;신 설&gt;</u></p> <p>②・③ (생 략)</p> <p>④ 중대재해가 발생한 사업장에 대한 원인조사의 <u>내용 및 절차</u>, 그 밖에 필요한 사항은 고용노동부령으로 정한다.</p> <p>제170조(벌칙) 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 자는 1년 이하의 징역 또는 1천만원 이하의 벌금에 처한다.</p> <p>1. (생 략)</p> <p>2. 제56조제3항(제166조의2에서 준용하는 경우를 포함한다)을 위반하여 중대재해 발생 현장을 훼손하거나 고용노동부장관의 원인조사를 방해한 자</p> <p>3. ~ 8. (생 략)</p> | <p>5. 재발방지 대책 및 조치사항</p> <p>6. 그 밖에 이에 준하는 사항</p> <p>② 고용노동부장관은 제1항에 따라 작성된 중대재해 조사보고서를 3개월 내에 공표하여야 하고, 이를 관계 행정기관의 장에게 송부하여야 한다.</p> <p>③・④ (현행 제2항 및 제3항과 같음)</p> <p>⑤ -----<br/>-----<u>내용・절차 및 중대재해 조사보고서의 작성・제출</u>-----<br/>-----<br/>-----.</p> <p>제170조(벌칙) -----<br/>-----<br/>-----<br/>-----.</p> <p>1. (현행과 같음)</p> <p>2. 제56조제4항-----<br/>-----<br/>-----<br/>-----<br/>-----<br/>-----</p> <p>3. ~ 8. (현행과 같음)</p> |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

## 나. 검토의견

현행법 제56조는 중대재해가 발생하였을 때 고용노동부장관으로 하여금 그 원인 규명 또는 산업재해 예방대책 수립을 위하여 그 발생 원인을 조사할 수 있도록 규정하고 있음.

이에 따라 한국산업안전보건공단은 사건 담당 근로감독관과 함께 조사하여 그 조사의 결과물을 ‘재해원인조사 의견서’라는 명칭의 문서로 작성하여 고용노동부에 제출하고 있으며, 중대재해 원인 조사 및 처리에 있어 특별사법경찰관의 지위에 있는 근로감독관은 해당 ‘재해원인조사 의견서’를 참고하여, 해당 중대재해의 산업안전보건법령 위반사항을 중심으로 ‘수사결과보고서’를 작성하여 검찰에 제출함.

그런데 재해원인조사 의견서나 수사결과보고서는 영업과 관련하여 중요하거나 민감한 정보 등 사업장의 비밀이 포함될 수 있고, 중대재해 원인조사가 사업주의 법률 위반 여부, 즉 사실상 수사의 전단계로 실시되고 있어 피의사실 공표<sup>1)</sup>로 이어질 우려가 있음. 이러한 이유로 현재 고용노동부는 한국산업안전보건공단이 사건 담당 근로감독관과 함께 조사하여 작성한 ‘재해원인조사 의견서’와 중대재해 원인 조사 및 처리에 있어 특별사법경찰관의 지위에 있는 근로감독관이 해당 ‘재해원인조사 의견서’를 참고하여 중대재해의 산업안전보건법령 위반사항을 중심으로 작성하여 검찰에 제출하는 ‘수사결과보고서’를 공개하지 않고

---

1) 「형법」 제126조(피의사실공표) 검찰, 경찰 그 밖에 범죄수사에 관한 직무를 수행하는 자 또는 이를 감독하거나 보조하는 자가 그 직무를 수행하면서 알게 된 피의사실을 공소제기 전에 공표(公表)한 경우에는 3년 이하의 징역 또는 5년 이하의 자격정지에 처한다.

있으며, 이로 인하여 중대재해 원인조사의 입법 목적인 산업재해 예방 대책 수립을 구현하는 것이 어려워 공통적인 문제로 인한 산업재해의 반복적인 발생의 원인이 된다는 비판이 제기되고 있음.<sup>2)</sup>

개정안은 현행법 고용노동부장관으로 하여금 중대재해 원인조사를 하여 조사보고서를 작성, 이를 공표하는 의무를 부과하려는 것으로 중대재해 조사가 동종·유사한 재해의 재발을 방지하기 위한 자료로 활용될 수 있도록 하려는 현행법의 취지를 구현하고 조사 결과의 투명성을 제고할 수 있다는 데 입법의 의의가 있음.

다만, 개정안은 조사보고서에 적시되어 공표될 내용을 법률에 일괄 규정하여 중대재해로 인한 사업주의 책임성과 관계 없는 기업의 영업 비밀 등이 공개될 수 있고, 수사 종결 여부와 관계 없이 공표 및 행정 기관 송부의 시기를 보고서 작성 후 3개월 이내로 일괄 규정하여 피의 사실 공표로 이어질 수 있기 때문에 보고서 중 일부 내용을 공표에서 제외할 수 있는 근거를 규정하고 공표 시기를 수사가 완료된 이후 등으로 조정할 필요가 있을 것으로 보임.

따라서 다음과 같이 수사 관련 정보의 비공개 정보의 근거를 규정한 「형법」 및 「공공기관의 정보공개에 관한 법률」과 사고 조사보고서의 원칙적인 공개 원칙과 충실한 원인조사를 위한 다른 법률상의 절차

---

2) 현재 한국산업안전보건공단은 유사 재해를 방지하기 위하여 재해원인조사 의견서 내용을 가공하여 국내재해사례, 재해사례집, 이슈리포트 등의 형태로 공단 홈페이지에 공개하고 있으나, 몇몇 선별된 사례에 관해서 요약된 내용만 공개하는 것으로 중대재해의 기술적·구조적 원인을 파악하기엔 부족하다는 의견이 있음.

와의 분리 등을 규정한 다음의 유사 입법례, 공개 정보의 형태 및 시기 등을 제한하여 조사 결과를 공개하는 미국의 산업안전보건청(OSHA, Occupational Safety and Health Administration)과 같은 유사기관의 사례를 참조하여 심도있는 조사와 조사 결과의 투명성 및 활용도를 제고하면서도 당사자의 권리보호를 도모할 수 있도록 개정안을 검토할 필요가 있음.

## [ 표 ] 공공기관 정보 비공개 근거 법률 및 사고원인 공개 유사 입법례

### 「형법」

제126조(피의사실공표) 검찰, 경찰 그 밖에 범죄수사에 관한 직무를 수행하는 자 또는 이를 감독하거나 보조하는 자가 그 직무를 수행하면서 알게 된 피의사실을 공소제기 전에 공표(公表)한 경우에는 3년 이하의 징역 또는 5년 이하의 자격정지에 처한다.

### 「공공기관의 정보공개에 관한 법률」

제9조(비공개 대상 정보) ① 공공기관이 보유·관리하는 정보는 공개 대상이 된다. 다만, 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 정보는 공개하지 아니할 수 있다

4. 진행 중인 재판에 관련된 정보와 범죄의 예방, 수사, 공소의 제기 및 유지, 형의 집행, 교정(矯正), 보안처분에 관한 사항으로서 공개될 경우 그 직무수행을 현저히 곤란하게 하거나 형사피고인의 공정한 재판을 받을 권리를 침해한다고 인정할 만한 상당한 이유가 있는 정보

### 「항공·철도사고조사에 관한 법률」

제25조(사고조사보고서의 작성 등) ① 위원회는 사고조사를 종결한 때에는 다음 각 호의 사항이 포함된 사고조사보고서를 작성하여야 한다.

1. 개요
2. 사실정보
3. 원인분석
4. 사고조사결과
5. 제26조에 따른 권고 및 건의사항

② 위원회는 대통령령으로 정하는 바에 따라 제1항에 따라 작성된 사고조사 보고서를 공표하고 관계기관의 장에게 송부하여야 한다.

제28조(정보의 공개금지) ① 위원회는 사고조사 과정에서 얻은 정보가 공개됨으로써 해당 또는 장래의 정확한 사고조사에 영향을 줄 수 있거나, 국가의 안전보장 및 개인의 사생활이 침해될 우려가 있는 경우에는 이를 공개하지 아니할 수 있다. 이 경우 항공·철도사고등과 관계된 사람의 이름을 공개하여서는 아니 된다.

② 제1항에 따라 공개하지 아니할 수 있는 정보의 범위는 대통령령으로 정한다.

### 「해양사고의 조사 및 심판에 관한 법률」

제18조의3(특별조사부의 구성) ①·② (생략)

③ 특별조사부의 장은 조사가 끝난 후 10일 이내에 조사보고서를 작성하여 해양수산부장관 및 중앙수석조사관에게 제출하고, 이를 제출받은 중앙수석조사관은 그 보고서를 관계 행정기관의 장 및 국제해사기구에 송부(해양사고의 조사 및 심판과 관련하여 국제적으로 발효된 국제협약에 따른 보고대상 해양사고만 해당한다)하여야 한다.

④ 중앙수석조사관은 제3항에 따른 조사보고서를 공표하여야 한다. 다만, 국가의 안전보장이 침해될 우려가 있는 경우에는 그러하지 아니하다.

⑤ (생략)

⑥ 특별조사부의 해양사고 조사는 민형사상 책임과 관련된 사법절차, 심판청구를 위한 조사 절차 및 행정처분절차 또는 행정쟁송절차와 분리하여 독립적으로 수행되어야 하며, 특별조사부의 조사관에 대하여는 제18조 및 제18조의 2를 적용하지 아니한다.

⑦ 특별조사부의 해양사고 조사과정에서 얻은 정보는 공개한다. 다만, 해당 해양사고 조사나 장래의 해양사고 조사에 부정적 영향을 줄 수 있거나, 국가의 안전보장 또는 개인의 사생활이 침해될 우려가 있는 정보로서 대통령령으로 정하는 정보는 공개하지 아니할 수 있다.

⑧ (생략)

## [ 재해조사 보고서 해외 공개 사례 ]

| 구 분                         | 공개형식                          | 공개내용                             | 공개시기                                      |
|-----------------------------|-------------------------------|----------------------------------|-------------------------------------------|
| OSHA<br>(미국,<br>산업안전보건청)    | 데이터 및 인용문 공개                  | 재해 개요, 업종,<br>조사 주체 등            | <u>조사완료 후 6개월 이내<br/>공개 여부 결정</u>         |
|                             | <u>조사보고서 비공개</u>              | 구체적인 원인 및 대책 등<br><b>비공개</b>     | -                                         |
| NIOSH<br>(미국,<br>산업안전보건연구원) | <u>조사보고서<br/>(재해사례) 형식 공개</u> | 재해 개요, 직·간접 원인,<br>재발방지를 위한 권고사항 | · 법 위반 확정 이후<br>· 사업주 비동의 시<br>작성·공개하지 않음 |
| HSE<br>(영국, 안전보건청)          | 데이터 공개                        | 사고경위, 적용법조, 구형 등                 | <u>법원 유죄 판결 9주 후</u>                      |

자료 : 고용노동부

고용노동부는 동종·유사 재해 재발 방지를 위해 재해조사 결과 공개 필요성에 공감하나,

중대재해 원인 조사를 강행규정으로 개정하여 모든 중대재해를 조사하여, 조사보고서를 작성·제출하며 이를 3개월 내 공표하는 것은 ①간단한 확인을 통해 조사 종결 가능한 개인지병 등까지 조사의무에 포함되어 불필요한 행정력이 투입되거나 기업 생산활동에 영향을 줄 우려 등이 있고, ②피의사실을 특정할 수 있는 사고조사 결과, 조치사항 등은 작성 내용에서 제외되어야 하며, ③중대재해 사건별로 조사에 소요되는 시기가 상이하고, 형법 등 타 법률과의 충돌할 우려 등을 고려한다면 신중한 검토가 필요하다는 입장임.

|              |
|--------------|
| 문 의 처        |
| 02)6788-5542 |