

2024회계연도 결산 검 토 보 고 서

농 촌 진 흥 청 소 관

2025. 8.

농림축산식품해양수산위원회
수석전문위원 이 정 은

목 차

I . 2024회계연도 세입·세출 및 기금 결산 총괄	1
1. 2024회계연도 결산 총괄	1
2. 세입·세출 개요	3
가. 세 입	3
나. 세 출	4
3. 재무회계	5
가. 재정상태	5
나. 재정운영	7
다. 순자산변동	9
II . 회계·기금별 검토의견	10
1. 일반회계	10
가. 개 요	10
1) 세입결산	10
2) 세출결산	12
나. 주요사업별 검토의견	14
1) 신품종지역적응연구 : 국산품종 보급률 제고 방안 강구 필요	14

2) 해외농업기술개발지원(R&D, ODA): 당초 사업 취지에서 벗어난 글로벌 농업인재양성사업 재설계 필요 등	18
(1) 당초 사업 취지에서 벗어난 글로벌 농업인재양성사업 재설계 필요 ...	20
(2) 농림축산식품부 ODA 사업과의 연계 강화 필요	26
(3) KOPIA 소장 등 민간의 참여 제고 필요	30
3) 민간연구개발지원 : 민간연구 개발지원 사업 신청 저조 개선 필요 ..	35
4) 과학원 내 전문연구원 운용: 전문연구원제도의 미흡한 사업관리 개선 필요	41

2. 농어촌구조개선특별회계 48

가. 개 요	48
1) 세입결산	48
2) 세출결산	49

3. 혁신도시건설특별회계 50

가. 개 요	50
1) 세입결산	50
2) 세출결산	50

4. 지역균형발전특별회계 51

가. 개 요	51
1) 세입결산	51
2) 세출결산	52
나. 주요사업별 검토의견	54
1) 지역농촌지도사업활성화지원(지역자율) : 보조금 관련 규정 위반 주의 및 연례적 집행 부진 개선 필요	54

(1) 보조금 관련 규정에 부합하는 보조금 교부 필요	56
(2) 이월된 사업에 대한 철저한 집행 점검 및 실집행을 제고 방안 강구 필요..	59
2) 농촌자원소득화지원(보조): 치유농업센터 구축 사업 ‘단계별 예산 교부 체계’ 마련 필요	65

I. 2024회계연도 세입·세출 결산 총괄

1. 2024회계연도 결산 총괄

- 2024회계연도 농촌진흥청 소관 일반회계 등 4개 회계의 세입예산은 152억 8,600만원이며, 169억 2,300만원을 징수 결정하여 이 중 156억 5,100만원이 수납되고, 12억 7,200만원이 미수납되었음.

【 2024회계연도 세입 결산 총괄표 】

(단위: 백만원)

구 분	세입예산액 (수입계획액) (A)	징수결정액	수납액 (B)	불납 결손액	미수납액	예산대비 수납증감 (B-A)
예 산	15,286	16,923	15,651	-	1,272	365
기 금	-	-	-	-	-	-
총 계	15,286	16,923	15,651	-	1,272	365

※ 자료: 농촌진흥청

- 세출예산 규모는 총지출 기준 1조 973억 7,400만원이나, 전년도 이월액 55억 6,800만원을 포함한 예산현액은 1조 1,029억 4,200만원으로 증가하였으며, 이 중 1조 642억 4,600만원(96.5%)을 지출하고 다음연도 이월액 109억 4,300만원(1.0%)과 불용액 277억 5,300만원(2.5%)이 각각 발생하였음.

【 2024회계연도 세출 결산 총괄표 】

(단위: 백만원)

구분	세출 예산액 (지출 계획액)	예산(지출)결정후 증감액					예 산 (지출) 현 액	지출액	다음 년도 이월액	불용액
		전년 이월	초과 지출	예비비	이· 전용	기타 증감				
예산	1,097,374	5,568	-	-	8,811 △8,811	-	1,102,942	1,064,246	10,943	27,753
기금	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
총계	1,097,374	5,568	-	-	8,811 △8,811	-	1,102,942	1,064,246	10,943	27,753
총지출	1,097,374	5,568	-	-	8,811 △8,811	-	1,102,942	1,064,246	10,943	27,753

* 총지출: 총계-내부거래(회계간·회계기금간·회계내계정간 거래)-여유자금

※ 자료: 농촌진흥청

2. 세입·세출 개요

가. 세입

□ 농촌진흥청 소관 일반회계 등 4개 회계의 2024회계연도 세입예산액은 152억 8,600만원이며, 169억 2,300만원을 징수 결정하여 이 중 156억 5,100만원이 수납되고, 12억 7,200만원이 미수납되었음.

【 2024회계연도 세입 결산 총괄표 】

(단위: 백만원)

회계명	예산액 (A)	징수 결정액 (B)	수납액 (C)	불납 결손액 (D)	미수납액 (B-C-D)	예산대비 수납증감 (C-A)
일반회계	11,722	11,913	11,269	-	644	△453
농특회계 ¹⁾	1,118	327	295	-	32	△823
혁특회계 ²⁾	-	1,593	1,593	-	-	-
지특회계 ³⁾	2,446	3,090	2,494	-	596	48
합계	15,286	16,923	15,651	-	1,272	365

※ 자료: 농촌진흥청

□ 수납액은 일반회계 국고보조금·연구비 정산금 감소 및 혁특회계 종전 부동산 매각대금 등으로 전체적으로 당초 예산액보다 3억 6,500만원 증가하였으며, 미수납액은 12억 7,200만원이 발생하였는데, 주요 발생 사유는 관계기관 예산 부족 등임.

-
- 1) 농어촌구조개선특별회계
 - 2) 혁신도시건설특별회계
 - 3) 지역균형발전특별회계

나. 세 출

□ 2024회계연도 농촌진흥청 소관 세출예산 규모는 1조 973억 7,400만원이며, 전년도 이월액 55억 6,800만원을 포함한 예산현액은 1조 1,029억 4,200만원임.

【 2024회계연도 세출 결산 총괄표 】

(단위: 백만원)

회계명	예산액	예산결정 후 증감액					예산 현액	지출액	다음년 이월액	불용액
		전년 이월	초과 지출	예비 비	이·전 용	기타 증감				
일반회계	1,004,622	5,568	-	-	8,811 △8,811	-	1,010,190	971,571	10,943	27,676
농특회계	7,518	-	-	-	-	-	7,518	7,452	-	66
혁특회계	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
지특회계	85,234	-	-	-	-	-	85,234	85,223	-	11
총계	1,097,374	5,568	-	-	8,811 △8,811	-	1,102,942	1,064,246	10,943	27,753
총지출	1,097,374	5,568	-	-	8,811 △8,811	-	1,102,942	1,064,246	10,943	27,753
내부거래	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

* 총계: 총지출 + 내부거래(회계간·회계기금간·회계내계정간 거래액)

※ 자료: 농촌진흥청

□ 이·전용액은 88억 1,100만원으로서 과수화상병 손실보상금 등의 사유로 기정예산에서 충당하였음.

□ 예산현액 1조 1,029억 4,200만원 중 1조 642억 4,600만원을 지출하고, 사업계획 변경 및 착공 지연 등으로 109억 4,300만원을 다음연도로 이월하였으며, 집행잔액 등으로 277억 5,300만원은 불용처리 하였음.

3. 재무회계

가. 재정상태

【 2024회계연도 농촌진흥청 재정상태표 】

(단위 : 백만원, %)

구 분	2024년	2023년	증 감	
			금 액	비 율
자 산	3,275,208	3,207,495	67,713	2.1
부 채	4,242	3,067	1,175	38.3
순자산	3,270,966	3,204,428	66,538	2.1

※ 자료: 농촌진흥청

- ☐ 2024년 말 현재 농촌진흥청의 자산은 3조 2,752억 800만원으로 전년 동기 대비 677억 1,300만원 증가(2.1%)하였음.
- ☐ 유동자산은 미수채권(보조금 집행잔액 미회수분) 등으로 12억 3,900만원이 증가하였고, 투자자산은 농촌 주거환경 개선사업에 따른 장기융자금 회수 및 유동성 대체로 2억 5,200만원이 감소하였음.
- ☐ 일반유형자산은 토지 취득·자본적 지출 및 건물·구축물 취득 등으로 673억 8,400만원 증가하였음.
- ☐ 무형자산은 농업유전자원정보시스템 및 토양환경정보시스템 등의 취득 및 감가상각으로 1억 7,700만원 감소하였고, 기타 비유동자산도 장기임차보증금 유동성대체 등으로 4억 8,000만원 감소하였음.

- 2024년 말 현재 농촌진흥청의 부채는 42억 4,200만원으로 전년 동기 대비 11억 7,500만원 증가(38.3%)하였음.
- 유동부채는 유동성금융리스부채의 증가 등으로로 전년 대비 2억 3,100만원 증가하고, 장기차입부채는 금융리스부채의 증가로 9억 6,000만원 증가하였으며 장기충당부채는 1,500만원 감소하였음.
- 자산에서 부채를 차감한 순자산은 2024년 말 현재 3조 2,709억 6,600만원으로 전년 동기 대비 665억 3,800만원 증가(2.1%)하였음.

나. 재정운영

【 2024회계연도 농촌진흥청 재정운영표 】

(단위 : 백만원, %)

구 분	2024년	2023년	증 감	
			금 액	비 율
I. 프로그램순원가	860,465	979,977	△119,512	△12.2
II. 관리운영비	153,012	149,749	3,263	2.2
III. 비배분비용	-	-	-	-
IV. 비배분수익	15,684	10,689	4,995	46.7
V. 재정운영순원가 (I + II + III - IV)	997,792	1,119,037	△121,245	△10.8
VI. 비교환수익 등	-	-	-	-
VII. 재정운영결과(V - VI)	997,792	1,119,037	△121,245	△10.8

※ 자료: 농촌진흥청

- 2024년 중 프로그램 순원가는 프로그램 총원가 8,636억 5,400만원에서 프로그램 수익 31억 8,900만원을 차감한 8,604억 6,500만원으로 전년 대비 1,195억 1,200만원 감소(△12.2%)하였음.
- 관리운영비는 인건비 24억 3,500만원 증가, 외주용역비 1억 8,700만원 증가, 감가상각비 5억 4,700만원 감소 등으로 전년 대비 32억 6,300만원 증가(2.2%)하였음.
- 비배분수익은 프로그램에 직접 대응되지 않는 수익으로 종전부동산 매각에 따른 자산처분이익 28억 7,500만원 증가, 잡이익 등의 기타수익 20억 9,200만원 증가 등으로 전년 대비 49억 9,500만원 증가(46.7%)되었음.

□ 재정운영결과(재정운영순원가)는 전년 대비 1,212억 4,500만원 감소
(△10.8%)한 9,977억 9,200만원임.

다. 순자산변동

【 2024회계연도 농촌진흥청 순자산변동표 】

(단위 : 백만원, %)

구 분	2024년	2023년	증 감	
			금 액	비 율
I.기초순자산	3,204,428	3,070,139	134,289	4.4
II.재정운영결과	997,792	1,119,037	△121,245	△10.8
III.재원의조달및이전	1,072,773	1,257,458	△184,685	△14.7
IV.조정항목	-8,442	-4,132	△4,310	△104.3
V.기말순자산 (I - II + III + IV)	3,270,966	3,204,428	66,538	2.1

※ 자료: 농촌진흥청

- 기초순자산은 전년 대비 1,342억 8,900만원(4.4%) 증가한 3조 2,044억 2,800만원으로 인식하였으며, 2024회계연도 재정운영결과는 9,977억 9,200만원임.
- 재원의조달및이전은 국고수입 등 재원의 조달 1조 917억 5,200만원, 국고이전이출 등 재원의 이전 189억 7,900만원이며, 조정항목은 토지 가격평가 등에 따른 자산재평가이익 감소임.
- 기초순자산에서 재정운영결과를 차감하고 재원의조달및이전과 조정항목을 더한 기말순자산은 3조 2,709억 6,600만원임.

II. 회계 · 기금별 검토의견

1. 일반회계

가. 개 요

1) 세입결산

- 당초 재산수입 7억 1,900만원, 경상이전수입 73억 3,900만원, 재화및
용역판매수입 34억 8,600만원, 수입대체경비수입 7,800만원, 관유물매
각대 1억 원을 세입 예산으로 편성하였으나, 실제 징수결정액은 재산
수입 증가 등으로 1억 9,100만원 증가한 119억 1,300만원임.
- 징수결정액 중 재산수입 18억 7,000만원, 경상이전수입 58억 8,800
만원, 재화및용역판매수입 34억 5,800만원, 수입대체경비수입 2,300
만원, 관유물매각대 3,000만원이 수납되고, 경상이전수입 등 7억
1,400만원은 미수납되었음.

【 2024회계연도 일반회계 세입결산 내역 】

(단위 : 백만원)

구 분	예산액 (A)	징수 결정액	수납액 (B)	불납 결손액	미수납액	예산대비 수납증감 (B-A)
계	11,722	11,913	11,269	-	△ 714	△ 453
○ 재산수입	719	1,895	1,870	-	△ 25	1,151
- 토지대여료	32	44	43	-	△ 1	11
- 건물대여료	44	69	55	-	△ 14	11
- 기타관유물대여료	1	-	-	-	-	△ 1
- 기타재산이자수입	194	1,320	1,310	-	△ 10	1,116
- 기타재산이자외수입	448	462	462	-	-	14
○ 경상이전수입	7,339	6,494	5,888	-	△ 606	△ 1,451
- 과태료	4	13	8	-	△ 5	4
- 징계부가금	-	29	29	-	-	29
- 과징금	-	11	11	-	-	11
- 변상금	-	2	-	-	△ 2	-
- 위약금	119	10	10	-	-	△ 109
- 가산금	-	3	-	-	△ 3	-
- 기타경상이전수입	7,216	6,426	5,830	-	△ 596	△ 1,386
○ 재화및용역판매수입	3,486	3,471	3,458	-	△ 13	△ 28
- 면허료및수수료	29	26	26	-	-	△ 3
- 실습수입	3,164	3,286	3,273	-	△ 13	109
- 기타잡수입	293	159	159	-	-	△ 134
○ 수입대체경비수입	78	23	23	-	-	△ 55
- 면허료및수수료	78	23	23	-	-	△ 55
○ 관유물매각대	100	30	30	-	△ 70	△ 70
- 기타고정자산매각대	100	30	30	-	△ 70	△ 70

※ 자료: 농촌진흥청

2) 세출결산

□ 당초 예산액은 1조 46억 2,200만원이었으나, 전년도 이월액 55억 6,800만원을 포함한 예산현액은 1조 101억 9,000만원으로, 이 중 9,715억 7,100만원(96.2%)이 지출되고, 109억 4,300만원(1.1%)이 다음 연도로 이월되었으며, 276억 7,600만원(2.7%)이 불용되었음.

【 2024회계연도 일반회계 세출결산 내역 】

(단위 : 백만원)

구 분	예산액	예산결정 후 증감액				예산 현액	지출액	다음년 이월액	불용액
		전년 이월	예비 비	전용	이용				
계	1,004,622	5,568	-	6,336 △6,336	2,475 △2,475	1,010,190	971,571	10,943	27,676
<농업기초기반 및 실용화 기술개발>	420,151	2,990	-	1,584 △1,584	-	423,141	409,115	7,037	6,989
○ 농업과학기술기반연구	82,460	411	-	-	-	82,871	79,984	-	2,887
○ 작물연구	55,608	-	-	20 △20	-	55,608	54,909	-	699
○ 지속가능한 농업연구	55,318	-	-	130 △130	-	55,318	55,294	-	24
○ 농자재관리 및 평가	17,066	-	-	-	-	17,066	16,924	-	142
○ 차세대바이오 그린21	6,296	-	-	-	-	6,296	6,260	-	36
○ 농업정책지원 및기반육성	157,640	2,579	-	1,434 △1,434	-	160,219	150,056	7,037	3,126
○ 농업신성장 동력연구	45,730	-	-	-	-	45,730	45,665	-	65
○ 민간연구개발지원	33	-	-	-	-	33	23	-	10
<농축산물 경쟁력 제고 기술개발>	270,905	2,578	-	4,563 △4,563	-	273,483	253,014	3,906	16,563
○ 원예특작연구	122,506	107	-	50.5 △50.5	-	122,613	120,326	906	1,381
○ 축산연구	148,399	2,471	-	4,512.5 △4,512.5	-	150,870	132,688	3,000	15,182

구 분	예산액	예산결정 후 증감액				예산 현액	지출액	다음년 이월액	불용액
		전년 이월	예비 비	전용	이용				
<농업신기술보급>	69,746	-	-	4 △4	-	69,746	68,949	-	797
○ 신기술보급사업	69,746	-	-	4 △4	-	69,746	68,949	-	797
<지역농업특성화>	63,339	-	-	-	2,475	65,814	65,746	-	68
○ 기술농업지원	63,339	-	-	-	2,475	65,814	65,746	-	68
<농가경영능력향상>	35,087	-	-	97 △97	-	35,087	34,786	-	301
○ 농업기술경영연구	1,420	-	-	-	-	1,420	1,395	-	25
○ 농촌진흥사업 정보화	22,125	-	-	68 △68	-	22,125	22,065	-	60
○ 농가경영지원	11,542	-	-	29 △29	-	11,542	11,325	-	217
<전문인력양성>	9,613	-	-	15 △15	-	9,613	9,565	-	48
○ 농업인력양성 및 지원	9,613	-	-	15 △15	-	9,613	9,565	-	48
<기관운영 및 사업 지원>	135,781	-	-	73 △73	△2,475	133,306	130,397	-	2,909
○ 본청인건비	34,508	-	-	-	△1,010	33,498	32,752	-	746
○ 소속기관인건비	74,433	-	-	-	△1,465	72,968	71,221	-	1,747
○ 본청기본경비	10,369	-	-	49 △49	-	10,369	10,140	-	229
○ 소속기관기본경비	8,603	-	-	24 △24	-	8,603	8,519	-	84
○ 성과관리 및 능력개발	631	-	-	-	-	631	620	-	11
○ 농촌진흥사업지원	3,022	-	-	-	-	3,022	2,969	-	53
○ 청사확보 및 시설개선	4,215	-	-	-	-	4,215	4,176	-	39

※ 자료: 농촌진흥청

나. 주요사업별 검토의견

1) 신품종지역적응연구 : 국산품종 보급률 제고 방안 강구 필요

○ 우수 국산 품종 개발·보급이라는 사업 취지가 무색하게 해외 로열티 지급액은 오히려 증가하고, 국산 품종 보급률은 정체되는 등 농촌진흥청의 사업 관리가 미흡한 측면이 있었던 것으로 보이므로, 농촌진흥청은 사업 부진 원인을 면밀히 재검토하는 것을 시작으로, 사업목적 달성을 위한 총체적이고 실효성 있는 개선 방안을 조속히 마련할 필요가 있음.

가) 사업 및 결산 개요

□ 신품종지역적응연구사업은 식량자급률 향상 및 종자산업 활성화를 위해 국제 경쟁력을 갖춘 신품종 개발 및 종자생산·보급 체계를 구축하기 위한 사업으로, 2024년도 예산으로 155억 2,900만원을 편성하여 155억 700만원을 집행하고, 2,200만원을 불용하였음⁴⁾.

【 2024회계연도 신품종지역적응연구 결산 】

(단위 : 백만원)

구 분	2024년							2025년 예산
	예산액	전년도 이월액	이전용	예산 현액	집행액	차년도 이월액	불용액	
신품종지역적응연구	15,529	-	-	15,529	15,507	-	22	20,529

※ 자료: 농촌진흥청 제출

4) 회계(기금)-세부사업: 일반회계-신품종지역적응연구(R&D)(1133-302)

나) 검토의견

- 동 사업은 우리 기후와 농업 환경에 부합하는 우수 국산 품종의 개발과 보급을 확대하여 해외에 지불하던 로열티를 절감하는 동시에 국내 품종의 수출을 통해 로열티 수취 규모를 확대하는 등 국산 품종의 경쟁력을 강화하고, 농가 소득 증대에 기여하려는 것임.

농촌진흥청은 해외 로열티 지급 규모가 큰 품목을 ‘로열티 대응 품목’으로 지정하여 국산 품종의 개발 및 보급을 통한 로열티 절감에 노력을 집중하고 있으며, 딸기, 장미, 국화, 참다래, 버섯 등이 대표적인 사례임.

- 그런데, 로열티 대응 품목의 최근 로열티 지급 현황을 살펴보면, ‘22년 77억 2,000만원에서 ’23년 80억 3,000만원, ‘24년 85억 9,000만원으로 동 사업의 취지와는 다르게, 오히려 해외 로열티 지급액이 지속적으로 증가하는 추세임.

【 최근 3년 해외로열티 대응 품목의 로열티 지급 현황 】

(단위 : 억원)

연 도		2022	2023	2024
품 목				
합 계		77.2	80.3	85.9
채소	딸기	0.3	0.3	0.3
화훼	장미	19.7	20.4	22.0
	국화	4.7	4.6	4.1
	난	7.5	7.2	7.03
	카네이션	2.3	2.7	2.7
	거베라	2.9	2.7	2.2
	포인세티아	0.7	0.7	0.7
과수	참다래(키위)	18.3	18.7	22.5
	감귤	0.0	0.0	0.0
	블루베리	0.1	2.6	2.7
특용	버섯	20.7	20.4	21.7

※ 농촌진흥청 관련부서 및 지방농촌진흥기관을 통해 자체조사한 자료로 공식적인 통계는 아님
 * 로열티 추정산식: (전체재배면적-국내육성품종면적)×면적당 수량×수량당 로열티

※ 자료: 농촌진흥청 제출

또한, 로열티 대응 품목의 국산 품종 보급률의 경우에도 39%에 정체되어 있는 실정으로, 특히, ‘장미’와 ‘난’의 경우 보급률이 3년동안 약 25% 급감하였고, ‘감귤’은 4.6%라는 저조한 수준에 머무는 등 국산 품종 보급률 확대에 유의미한 진척을 보이지 못하고 있음.

【 최근 3년 해외로열티 대응 품목 국산품종 보급률 현황 】

(단위 : %)

구분	품 목	2022	2023	2024
채소	딸기	97.8	98.4	98.1
화훼	장미	31.2	29.1	23.8
	국화	34.0	34.1	34.3
	난	20.5	18.8	15.2
	거베라	30.9	31.3	31.3
	포인세티아	49.1	50.8	51.1
과수	참다래(키위)	28.2	29.4	30.2
	감귤	3.7	4.1	4.6
특용	버섯	61.3	62.9	63.1
합 계		39.6	39.9	39

※ 자료: 농촌진흥청 제출

□ 이처럼 우수 국산 품종 개발·보급이라는 사업 취지가 무색하게

① 해외 로열티 지급액은 오히려 증가하고 ② 국산 품종 보급률은 제자리걸음이라는 점에서 볼 때, 전반적인 사업성과가 높지 않은 것으로 볼 수도 있음.

따라서, 농촌진흥청은 과거 사업의 부진 원인을 면밀히 재검토하는 것을 시작으로, 국내적으로는 홍보 및 현장실증 등을 강화해 보급률을 실질적으로 제고하고, 국외적으로는 로열티 수취 국가를 다변화하는 등 사업 목적 달성을 위한 총체적이고 실효성 있는 개선 방안을 조속히 마련할 필요가 있음.

2) 해외농업기술개발지원(R&D, ODA): 당초 사업 취지에서 벗어난 글로벌 농업인재양성사업 재설계 필요 등

- 농과계열 대학 재학생 또는 졸업생을 KOPIA 센터에 파견하여 글로벌 농업인재로 양성하려는 동 사업의 취지에도 불구하고, 최근 5년간 파견자 취업 통계에서 농식품분야 종사자는 평균 59%에 불과하여 상당 수가 사업 목적과 무관한 비 농식품분야로 이탈하고 있는 것으로 조사되었으므로, 농촌진흥청은 농식품분야 취업을 하락의 원인을 분석하여 동 사업을 본래 목적에 부합하도록 재설계할 필요가 있어 보임.
- 농촌진흥청이 '24년에 수행한 33개 사업 중 일부인 9개(27%) 사업에 대하여만 농림축산식품부와 연계하여 추진되었는데, 이러한 분절적 사업 추진은 수원국의 실질적인 농업 자립을 이끄는 데 한계로 작용하는 측면이 있을 것으로 판단되므로, 농촌진흥청은 사업기획 단계부터 양 부처 간 협력 및 통합적 지원체계를 제도화하여 현재 일부에 그치는 부처 간 협력 사업의 규모를 확대하는 것을 적극적으로 검토할 필요가 있음.
- 농촌진흥청은 향후 KOPIA 소장 선발 시 민간 전문가의 비중을 확대함으로써 조직 내 혁신을 유도하는 한편, 국내 대학 또는 연구기관과의 협업을 통한 프로젝트를 추진하는 등 사업의 외연을 확장할 필요가 있음.

가) 사업 및 결산 개요

- 해외농업기술개발지원 사업은 글로벌 기후위기로 인한 농업 생산성 저하와 세계적인 식량안보 위기에 대응하여 개발도상국의 농업 기술력과 자립 역량을 향상시키고 국익제고에 기여하기 위한 농업기술개발지원을 추진하는 사업으로, 2024년 예산액은

407억 6600만원이며, 402억 8000만원을 집행하고, 4억 8600만원을 불용하였음⁵⁾

【 2024회계연도 해외농업기술개발지원 결산 】

(단위 : 백만원)

구 분	2024년							2025년 예산
	예산액	전년도 이월액	이전용	예산 현액	집행액	차년도 이월액	불용액	
해외농업기술개발지원	40,766	-	-	40,766	40,280	-	486	43,843
-해외농업기술개발사업 (KOPIA)	30,028	-	-	30,028	29,571	-	457	30,113

※ 자료: 농촌진흥청 제출

5) 회계(기금)-세부사업: 일반회계-해외농업기술개발지원(R&D, ODA)(1136-312)

나) 검토의견

(1) 당초 사업 취지에서 벗어난 글로벌 농업인재양성사업 재설계 필요

- ☐ 동 사업의 내역사업 중 ‘해외농업기술개발사업(KOPIA)’은 개발도상국의 주요 농업연구기관 내에 KOPIA 센터를 설치하여 현지 맞춤형 농업기술을 개발·보급하는 공적개발원조(ODA) 사업임.

【 2024회계연도 해외농업기술개발사업(KOPIA) 결산 】

(단위: 백만원)

구 분	내용	단가	총액	비중(%)
☐ 해외농업기술개발사업			29,571	100%
○ KOPIA 센터 운영	23과제	130	2,990	10.1
○ 현지 맞춤형 농업기술개발	41과제	70	2,870	9.7
○ 농가실증사업	23과제	170	3,910	13.2
○ 농업기술 시범마을	7과제	600	4,200	14.2
○ 시범마을 사후관리	2과제	130	260	0.9
○ 사업지원비			1,991	6.7
○ 글로벌 농업인재양성사업	54명	44	2,400	8.1
○ 협업사업(라이스피아 포함)	6과제	1,825	10,950	37.0

※ 자료: 농촌진흥청 제출

- ☐ 해외농업기술개발사업의 내내역사업인 ‘글로벌 농업인재양성사업’은 KOPIA센터를 활용하여 국제적인 경험과 역량을 지닌 농업인재를 양성할 목적으로 만 34세 이하의 대학 재학생 또는 졸업생을 KOPIA 센터로 파견하는 사업임.

동 사업의 파견 대상자는 연구원(농과계열 대학 졸업자) 및 연수생(농과계열 대학 재학생 중 관련계통 과목 6개 이상 이수한 자)으로 구분되며, KOPIA 센터에서의 현장 실무경험을 통해 글로벌 농업인재를 양성하는데 그 취지가 있음.

【 글로벌농업인재양성 사업 현황 】

목적	농과계열 대학 재학생 또는 졸업생을 농촌진흥청 해외농업기술개발사업(KOPIA) 센터에 청년인턴으로 파견하여 국제적인 경험과 역량을 겸비한 글로벌 농업인재로 양성
사업 근거	「농촌진흥법」 제23조(외국 등과의 협력), 제25조(정부의 재정적 지원), 동법시행령 제2조(농촌진흥사업의 범위)
사업 내용	주재국과의 공동협력사업 지원, 농업관련 기술 습득 및 전문성 함양, KOPIA 농업분야 실습 연수훈련 프로그램 이수
지원 대상	○ 연구원 : 농과계열 대학 졸업 이상인 자(만 34세 이하) ○ 연수생 : 농과계열 대학 재학 중인 자로 농업 관련 과목 또는 관련계통 과목을 6개 이상 이수한 자(만 34세 이하)
지원 내용	인건비, 사회보험, 항공료, 해외여행자보험 등

※ 자료: 농촌진흥청 제출

□ 그러나, KOPIA 파견 대상자로 선발되어 파견을 마친 이후의 최근 5년간 취업 통계를 살펴보면, 취업 정보를 공개한 자들 중 농식품분야 종사자는 약 59%에 불과하여 상당 수가 사업 목적과 무관한 비 농식품분야로 이탈하고 있는 것으로 조사되었음.

특히, 이러한 문제는 시간이 갈수록 심화되는 추세로, 농식품 분야 취업률은 '20년 67.6%에서 '24년 50.9%까지 급감하여, ‘글로벌 농업인재 양성’이라는 당초 사업목적이 무색해지고 있는 실정임.

【 동 사업 대상자 KOPIA 파견 이후 농식품분야 종사 현황 】

(단위: 명)

조사연도(명)	조사대상자 ⁶⁾		취업자 (A+B)	농식품분야 (A)	비농식품분야 (B)	농식품분야 취업률 [A/(A+B)]*100
	응답	미응답(비율)				
2020년(224)	184(82.1%)	40(17.9%)	74	50	24	67.6%
2021년(194)	156(80.4%)	38(19.6%)	76	48	28	63.2%
2022년(109)	78(71.6%)	31(28.4%)	48	26	22	54.2%
2023년(101)	58(57.4%)	43(42.6%)	41	22	19	53.7%
2024년(130)	78(60%)	52(40%)	53	27	26	50.9%
합 계(758)	554	204	292	173	119	59.2%

※ 자료: 농촌진흥청, 취업기관을 공개한 자에 한하여 통계 산출

KOPIA 센터 파견 대상자를 위하여 임금, 4대보험, 항공료, 주택임차비, 어학지원비, 복리후생비 등 다양한 명목으로 매년 16억원~24억원의 상당한 규모의 예산이 지출되고 있는 상황임에도,

6) 취업률조사는 파견 당시 주로 2~4학년 재학생으로 파견 종료 2년 후 실시 함.

과견을 마친 연수생들의 절반이 농식품 분야가 아닌 다른 분야에 종사하고 있다는 것은 국제적인 경험과 역량을 지닌 농업인재를 양성하려는 당초 사업 취지에 부합하지 않는 것으로 보임.

【 최근 5년간 집행예산 세부내역 】

(단위 : 백만원)

구분	세부내용	2021	2022	2023	2024	2025
직접경비	인건비	647	697	735	755	781
	맞춤형 복지비	8	8	11	11	11
	실습지원비 및 재료비	318	436	336	263	70
	사업운영경비 (국외업무여비)	165	165	165	165	39
간접경비	해외안전관리 지원서비스 및 채용용역	200	100	200	230	230
	4대보험 및 퇴직금	124	124	134	137	142
	주택임차 및 어학지원비 등 국제부담금	200	200	194	839	641
합 계		1,662	1,730	1,775	2,400	1,914

※ 자료: 농촌진흥청 제출

【 연수생 1인당 지원액 】

(단위 : 천원)

구분	계	인건비	4대보험 및 퇴직금	맞춤형 복지비	항공료	해외안전 지원서비스	주택 임차	어학 지원비
연구원	63,100	34,318	6,272	500	3,000	1,020	15,600	1,092
연수생	19,656	7,800	-	-		510	7,800	546

※ 자료: 농촌진흥청 제출

□ 또한, 농촌진흥청의 동 사업 운영에 있어 성과관리 및 환류에 있어서도 문제점이 있는 것으로 판단됨.

동 사업 연수생에 대한 농촌진흥청의 취업현황 조사 시 미응답 비율이 '20년 17.9%에서 '24년 40%로 급증하는 등 현재 기본적인 성과 추적조차 제대로 이루어지지 않고 있는 실정임.

동 사업을 위해 매년 막대한 예산이 투입되는 측면을 고려할 때, 최소한의 사후관리를 위한 취업현황 응답을 연수생 개인의 자율에 맡기는 것은 사업설계 오류로 보임.

실제로, 국토교통부의 유사 사업인 '건축설계 인재육성사업⁷⁾'은 연수생 선발 시 서약서를 통해 사후 현황조사 동의를 의무화하여 책임 있는 성과관리를 하고 있으므로, 동 사업에도 이러한 제도적 장치의 마련이 시급한 것으로 판단됨.

□ 따라서, 농촌진흥청은 막대한 예산이 투입되는 동 사업의 취지가 퇴색되지 않도록 다음과 같은 측면에서 즉각적인 개선 조치에 착수하여야 할 것으로 보임.

7) (건축설계 인재육성사업)

- (추진배경) 2019년부터 국내의 우수한 건축설계 인력이 세계적인 건축가로 성장할 수 있도록 '건축설계 인재육성사업' 추진 중
- (사업목적) 고부가가치 산업인 건축설계 분야의 기술경쟁력 제고 및 세계적 강국으로의 도약을 위한 우수한 설계인력을 육성하고, 건축설계 분야 청년 일자리 확대
- (사업근거) 「건축서비스산업 진흥법」 제13조 및 제19조

먼저, 국토교통부 사례를 벤치마킹하여 연수생 선발 시 ‘사후
현황조사 동의’를 의무화하는 등, 성과관리 체계의 오류를 바로
잡고 책임 있는 통계 기반을 마련하여야 할 것으로 보임.

나아가, 이를 토대로 농식품분야 취업률 하락의 근본 원인을 분
석하여 연수생 선발 기준, 교육 내용, 국내외 진로 연계 지원
등 사업 전반을 ‘글로벌 농업인재 양성’이라는 본래 목적에 부
합하도록 재설계할 필요가 있을 것으로 판단됨.

(2) 농림축산식품부 ODA 사업과의 연계 강화 필요

- 농촌진흥청은 ‘해외농업기술개발사업(KOPIA)’를 통해 아시아, 아프리카, CIS·중동의 20개 개발도상국에 KOPIA 센터(이하 “센터”라 한다)를 운영함으로써 수원국의 필요에 부합한 적정 연구와 기술보급을 통하여 국제적으로도 성과를 인정받는 등 긍정적인 결과를 보여주고 있음⁸⁾.

그러나, 센터가 품종 개발이나 재배 기술 같은 우수한 기술을 수원국에 제공하더라도, 이를 실현할 경지·수리시설·유통망 등이 절대적으로 부족한 개발도상국의 낙후된 인프라로 인해 기술 보급의 성과가 제한되고, 개발된 기술이 농가 소득 증대나 국가 농업 발전으로 이어지기 어려운 측면이 있음.

이와 관련하여 농림축산식품부에서 ‘국제농업협력(ODA)’ 사업을 통해 인적·물적 지원이 결합된 중장기 프로젝트 방식의 농업 인프라 지원 사업을 수행하고 있으나, 농촌진흥청이 ‘24년에 수행한 33개⁹⁾ 사업 중 일부인 9개(27%) 사업에 대하여만 연계하여 추진되었음.

8) 한국의 농업과학기술 ODA 정책방향: Feed the Future Initiative의 시사점[행정논총 제62권 제2호 (2024. 6.) 장혁]

9) 단순 분담금 및 사업관리 제외

【 2024년 농진청 ODA사업 중 농식품부와 연계사업 내역 】

연번	농촌진흥청	농식품부
1	가나 벼 종자생산 및 재배 기반조성 패키지 사업	가나 아프리카 라이스벨트 구축사업
2	케냐 벼 종자 생산 체계 향상 사업	케냐 아프리카 라이스벨트 구축사업
3	감비아 벼 종자 생산 체계 향상 사업	감비아 아프리카 라이스벨트 구축사업
4	기니 벼 종자 생산 체계 향상 사업	기니 아프리카 라이스벨트 구축사업
5	세네갈 벼 종자 생산 체계 향상 사업	세네갈 아프리카 라이스벨트 구축사업
6	우간다 해외농업기술 개발사업(KOPIA) 3차 사업	우간다 아프리카 라이스벨트 구축사업
7	카메룬 해외농업기술 개발(KOPIA) 사업	카메룬 아프리카 라이스벨트 구축사업
8	라오스 벼 생산 및 재배 기반조성 패키지 사업	라오스 비엔티안주 수자원관리, 댐 안전관리 구축
9	필리핀 해외농업기술개발사업(KOPIA) 3차 사업	고품질 쌀 종자의 지속가능한 생산 및 보급을 위한 역량강화 사업

※ 자료: 농촌진흥청 제출

【 연계사업 현황 및 주요내용 】

[가나·케냐·감비아 등 아프리카]

○ 농진청 ‘아프리카 벼 종자 생산 체계 향상 사업’은 농식품부 ‘아프리카 라이스벨트 사업’과 연계하여 아프리카 7개국을 대상으로 추진

- (주요 내용) 종자 생산단지 구축, 보급종 생산 및 농업인 역량강화
- (농 진 청) 고품질 다수확 우량 벼 종자 생산 및 재배기술 전수
- (농식품부) 벼 종자 생산단지 및 기반시설 조성, 보급 및 유통

[라오스]

○ 농진청 ‘라오스 벼 생산 및 재배 기반조성 패키지 사업’은 농식품부 ‘라오스 비엔티안주 수자원관리 및 농업수 지원사업’, ‘라오스 댐 안전관리 시스템 구축사업’과 연계하여 추진 중임

- (주요 내용) 대상지역 벼 생산단지 구축, 벼 생산성 및 부가가치 향상
- (농 진 청) 우수 벼 품종 생산 및 보급, 수확후 관리시설 구축
- (농식품부) 사업지역 관개용수 공급을 위한 양수장 및 관개수로 구축

※ 자료: 농촌진흥청 제출

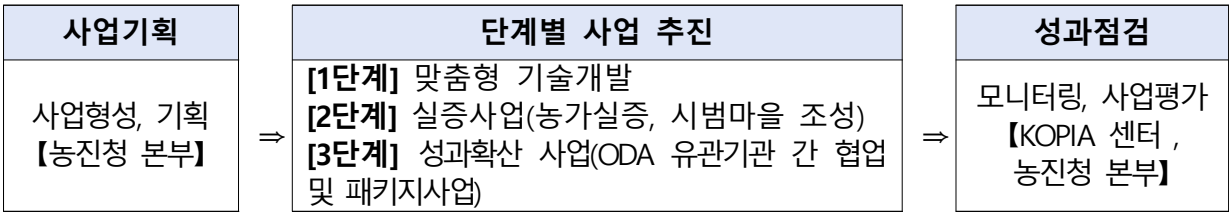
이와 같이 양 기관 간 연계가 '24년 기준 27% 수준에 불과함에 따라, 농촌진흥청의 기술(소프트웨어) 개발과 농림축산식품부의 인프라(하드웨어) 지원이 결합될 때 발휘될 수 있는 시너지 효과를 대부분의 ODA 사업에서 놓치고 있는 것으로 보임.

이러한 분절적 사업 추진은 수원국의 실질적인 농업 자립을 이끄는 데 한계로 작용하는 측면이 있을 것으로 판단됨.

【 농촌진흥청과 농식품부 ODA 사업 비교 】

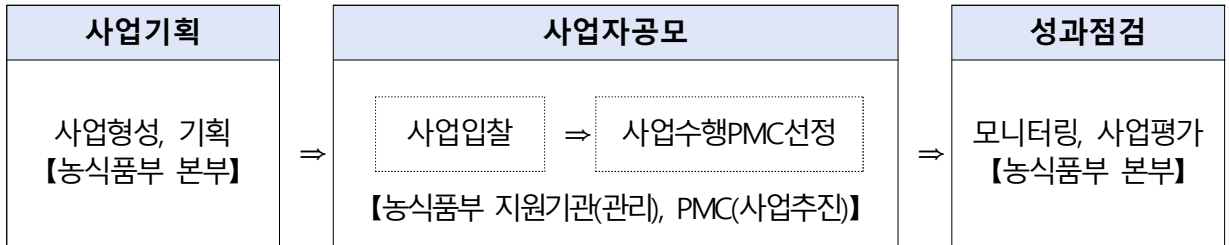
○ 농촌진흥청(KOPIA)

- 수원국 농업연구기관과 협력하여 **국가별 맞춤형 농업기술을 개발·실증·보급**을 목적으로, 농업전문가를 파견하여 직접 사업 추진



○ 농림축산식품부(국제농업협력사업)

- **농업생산기반 조성(관개시설, 농기계 등 생산 기반시설 전반)**을 목적으로 사업별 수행기관 PMC를 선정하여 사업 추진



※ 자료: 농촌진흥청 제출

【 농촌진흥청 단독 사업 및 협업 사업 비교 】

구 분	단독 확산사업	협업사업(K-라이스벨트)
예산 (총사업비, 5년)	(농진청) 30억원~45억원	(농진청) 50억원~70억원 (농식품부) 55억원~110억원
사업대상	시범마을 단위 3~5개	대규모 재배단지(100ha 이상)
사업내용	개발 기술 전수를 위한 농업기술 교육, 농자재지원, 소규모시설·기자재 구축	(농진청) 종자재배 기술 전수 (농식품부) 생산단지(논, 양수장, 등) 구축

※ 자료: 농촌진흥청 제출

□ 따라서, 농촌진흥청은 현재 일부에 그치는 부처 간 협력 사업의 규모를 대폭 확대하여 KOPIA의 기술 지원(소프트웨어)과 농식품부의 인프라 구축(하드웨어)이 결합된 ‘패키지형 ODA’ 모델을 정립하는 등 사업 기획 단계부터 양 부처 간 협력 및 통합적 지원 체계를 제도화하는 것을 적극적으로 검토할 필요가 있어 보임.

이를 통해 부처 간 칸막이로 개별적·분절적으로 추진되던 동사업의 한계를 극복하여 한정된 ODA 재원의 낭비를 막고, 수원국의 실질적인 농업 발전을 견인하여 대한민국 농업 ODA의 효율성과 성과를 함께 제고할 필요가 있음.

(3) KOPIA 소장 등 민간의 참여 제고 필요

- 현재 한국 농업기술 해외 원조(ODA)의 핵심적인 역할을 수행하는 KOPIA(해외농업기술개발사업) 센터의 인력 구성과 농촌진흥청의 ODA 사업 수행 방식에서 개선이 필요한 부분이 있는 것으로 보임.

먼저, KOPIA 센터 소장 인력 구성 현황을 살펴보면, 총 20명 중 16명(80%)이 전직 농촌진흥청 공무원이며, 민간 전문가는 1명(5%)에 불과하여 인력 구성이 특정 기관 출신에 집중되어 있는 것으로 나타남.

【 KOPIA 센터 소장 현황 】

연번	국가	성명	주요 경력
1	베트남	조○래	- 농촌진흥청 국립원예특작과학원 농업연구관
2	스리랑카	박○식	- 농촌진흥청 농업연구관, 한국연구재단 전문경력관
3	몽골	오○규	- 농촌진흥청 국립식량과학원 농업연구관
4	라오스	권○하	- 농촌진흥청 국립식량과학원 농촌지도관
5	네팔(신규)	정○혜	- 농촌진흥청 국립식량과학원 농업연구관(현직)
6	우즈베키스탄	김○현	- 농촌진흥청 국립식량과학원 농업연구관, 한국연구재단 전문경력관
7	케냐	김○강	- 농촌진흥청 국립원예특작과학원 농업연구관
8	에티오피아	김○대	- 농촌진흥청 국립축산과학원 농업연구관
9	세네갈	조○연	- 농촌진흥청 국립축산과학원 농업연구관
10	짐바브웨	박○호	- 농촌진흥청 농업연구관
11	가나	김○진	- 농촌진흥청 국립식량과학원 농업연구관
12	카메룬(신규)	조○현	- 농촌진흥청 국립식량과학원 농업연구관(현직)
13	볼리비아	이○계	- 농촌진흥청 국립농업과학원 농업연구관, 농림축산검역본부 위험관리과장
14	에콰도르	정○남	- 농촌진흥청 국립원예특작과학원 농업연구관
15	도미니카(공)	김○일	- 농촌진흥청 국립농업과학원 농업연구관, 한국연구재단 전문경력관
16	과테말라	권 ○	- 농촌진흥청 국립식량과학원 농업연구관
17	우간다	조○호	- 농식품부 국립종자원 농업서기관
18	파키스탄	박○태	- 경기도농업기술원 농업연구관
19	키르기즈스탄	주○석	- 선진 필리핀(축산사료 업체) 대표이사
20	니카라과	서○학	- 충청남도농업기술원 농업연구관

※ 자료: 농촌진흥청 제출

전직 농촌진흥청 공무원의 풍부한 행정 경험과 농업 기술 전문성은 사업의 안정적 운영에 기여하는 긍정적 측면이 있을 것으로 보이나,

현행과 같이 민간 전문가에 대한 활용이 매우 미비한 측면은 외부의 새로운 시각과 혁신적인 아이디어가 유입되기 어려운 경직된 구조를 만들어 KOPIA 사업의 외연 확장과 혁신에 한계로 작용할 우려 또한 있음.

따라서, 농촌진흥청은 향후 KOPIA 소장 선발 시 민간 전문가의 비중을 확대함으로써 조직 내 혁신을 유도하고, 동 사업의 실효성을 제고하는 방안을 검토할 필요성이 있는 것으로 보임.

- 다음으로, '24년에 농촌진흥청이 수행한 농업 ODA 사업을 살펴보면, 농식품부나 KOICA와 연계하여 실시한 사업은 있는 반면, 국내 대학이나 연구기관 등 민간과 공동으로 수행한 사업은 없어 민간 농업 분야의 우수한 역량을 동원하지 못하고 있는 것으로 판단됨.

【 2024년 농촌진흥청 ODA 사업현황 】

연번	사업명	총 사업기간	사업주체
1	아시아 농식품 기술협력 협의체 (AFACI) 운영	2020-2024	농촌진흥청 단독 수행
2	한-아프리카 농식품 기술협력 협의체(KAFACI) 운영	2020-2024	KOICA와 연계
3	한-중남미 농식품 기술협력 협의체(KoLFACI) 운영	2020-2024	KOICA와 연계
4	키르기즈공화국 해외농업기술 개발사업(KOPIA) 사업	2020-2024	KOICA와 연계
5	파키스탄 해외농업기술 개발사업(KOPIA) 사업	2020-2024	KOICA와 연계
6	캄보디아 해외농업기술 개발사업(KOPIA) 3차 사업	2020-2024	농촌진흥청 단독 수행
7	필리핀 해외농업기술 개발사업(KOPIA) 3차 사업	2020-2024	농식품부, KOICA와 연계
8	알제리 해외농업기술 개발사업(KOPIA) 3차 사업	2020-2024	농촌진흥청 단독 수행
9	파라과이 해외농업기술 개발사업(KOPIA) 3차 사업	2020-2024	
10	에티오피아 해외농업기술 개발사업(KOPIA) 3차 사업	2021-2025	
11	볼리비아 해외농업기술 개발사업(KOPIA) 3차 사업	2021-2025	KOICA와 연계
12	라오스 해외농업기술 개발사업(KOPIA) 2차 사업	2021-2025	농촌진흥청 단독 수행
13	짐바브웨 해외농업기술 개발사업(KOPIA) 2차 사업	2021-2025	
14	스리랑카 해외농업기술 개발사업(KOPIA) 3차 사업	2022-2026	
15	에콰도르 해외농업기술 개발사업(KOPIA) 3차 사업	2022-2026	
16	니카라과 해외농업기술 개발사업(KOPIA) 2차 사업	2022-2026	
17	세네갈 해외농업기술 개발사업(KOPIA) 3차 사업	2022-2026	농식품부와 연계
18	우간다 해외농업기술 개발사업(KOPIA) 3차 사업	2023-2027	
19	가나 해외농업기술 개발사업 (KOPIA) 2차 사업	2023-2027	
20	도미니카공화국 해외농업기술 개발사업(KOPIA) 3차 사업	2023-2027	농촌진흥청 단독 수행
21	과테말라 해외농업기술 개발사업(KOPIA) 사업	2023-2027	
22	가나 벼 종자생산 및 재배 기반조성 패키지 사업	2023-2027	농식품부, 산업부와 연계
23	라오스 벼 생산 및 재배 기반조성 패키지 사업	2023-2027	농식품부와 연계
24	몽골 해외농업기술 개발사업(KOPIA) 3차 사업	2024-2028	농촌진흥청 단독 수행
25	베트남 땅콩, 양잠 재배기술 및 가치사슬 개발 사업	2024-2028	
26	우즈베키스탄 벼 종자생산단지 조성 사업	2024-2028	
27	케냐 양계 시범마을 조성 및 역량강화 사업	2024-2028	
28	카메룬 해외농업기술 개발(KOPIA) 사업	2024-2028	농식품부와 연계
29	케냐 벼 종자 생산 체계 향상 사업	2024-2028	농식품부와 연계
30	감비아 벼 종자 생산 체계 향상 사업	2024-2028	
31	기니 벼 종자 생산 체계 향상 사업	2024-2028	
32	RDA 연수생연합체 기술지원 사업 운영	2024	농촌진흥청 단독 수행
33	세네갈 벼 종자 생산 체계 향상 사업	2024-2028	농식품부와 연계

※ 자료: 농촌진흥청 제출

이는 민간 부문의 창의성, 효율성, 그리고 시장 중심의 접근법을 ODA 사업에 접목함으로써, 단순 기술 전수를 넘어 수원국의 ‘지속가능한 농산업 생태계’를 조성하는 방향으로 나아갈 수 있는 기회를 사장시킨다는 점에서 개선이 필요한 것으로 보임.

따라서, 농촌진흥청은 민간 부문과의 적극적인 파트너십을 통해 ODA 사업의 외연을 확장하고, 질적 성장을 도모하는 방안
에 대하여 보다 적극적으로 검토할 필요가 있음.

3) 민간연구개발지원 : 민간연구 개발지원 사업 신청 저조 개선 필요

○ 동 사업의 집행실적이 연례적으로 부진한 것과, 최근 들어 민간의뢰 건수 또한 급감하고 있는 측면을 고려할 때, 농촌진흥청의 민간 수요 발굴을 위한 소통 강화 등 사업 활성화 노력이 부족한 측면이 있었던 것으로 보이므로, 농촌진흥청은 동 사업의 운영 취지, 구체적인 지원 사례 및 향후 추진계획 등을 민간에 명확히 알리고, 소통을 강화하는 등 사업 활성화 방안을 보다 적극적으로 강구할 필요가 있음.

가) 사업 및 결산 개요

□ 민간연구개발지원 사업은 농협 등 민간에서 농촌진흥청 소속기관에 의뢰하는 민원의뢰시험을 수행함에 있어 필요한 시험경비를 조달하기 위한 사업으로, 2024년도 예산으로 3,300만원을 편성하여 2,300만원을 집행하고, 1,000만원을 불용하였음¹⁰⁾.

【 2024회계연도 민간연구개발지원 사업 결산 】

(단위 : 백만원)

구 분	2024년							2025년 예산
	예산액	전년도 이월액	이전용	예산 현액	집행액	차년도 이월액	불용액	
민간연구개발지원	33	-	-	33	23	-	10	25

※ 자료: 농촌진흥청 제출

10) 회계(기금)-세부사업: 일반회계-민간연구개발지원(R&D)(1148-650)

나) 검토의견

□ 동 사업은 농촌진흥청의 전문 연구진이 민간에서 개발한 농업 기술 및 농자재의 효과와 성능 검증을 지원함으로써 자체 보유 기술의 산업화 기술개발을 촉진하는 것을 목적으로 하는 사업으로,

자체 보유 기술의 효능이나 성능을 확인하고자 하는 개인, 기관, 단체 누구나 연중 의뢰할 수 있으며, 2019년 이후 현재까지 31개 과제를 지원하였음.

농촌진흥청은 대부분의 시험·분석 업무를 한국농업기술진흥원에 이관하였으나, 민간이나 유관기관에서 직접 수행하기 어려운 고도의 시험·분석에 한해서는 국립농업과학원 등 소속기관을 통해 직접 수행하고 해당 수수료를 납부받고 있고,¹¹⁾ 해당 사업의 추진 절차는 다음 표와 같음.

11) 「농촌진흥청 시험·분석 및 검정 의뢰 규칙」

제3조(시험 등의 의뢰) ① 시험·분석 및 농업용 기자재의 검정(이하 “시험 등”이라 한다)을 의뢰하려는 자는 별지 제1호서식의 의뢰서와 시험 등을 하려는 대상 물품을 시험의 경우에는 농촌진흥청장 또는 그 소속 시험연구기관(이하 “시험연구기관”이라 한다)의 장에게, 분석 및 검정의 경우에는 시험연구기관의 장에게 제출하여야 한다. 다만, 농촌진흥청장에게 시험을 의뢰하는 경우에는 그 대상 물품을 농촌진흥청장이 제5조제2항에 따라 지정하는 시험연구기관에 시험 시작 10일 전까지 제출하여야 한다.

제12조(수수료 등) ① 제3조와 제9조에 따라 시험 등을 의뢰하거나 성적증명서를 발급받으려는 자는 수수료를 현금으로 납부하여야 한다.

【 민간연구개발지원사업 추진 절차 】

주 체	절 차	내 용
의뢰인	의뢰서 작성	• 농촌진흥청 시험·분석 및 검정 의뢰 규칙 [서식 1]
민원담당부서	의뢰서 접수	• 해당 연구기관/부서 이송
연구기관	의뢰내용 검토	• 시험 연구기관/부서 선정
	추진방법 수립	• 민원의뢰시험(협약체결 없음) • 민간연구개발지원과제(협약체결)
	시험설계 심의	• 담당 연구진 및 의뢰인 공동 참여
	시험실시 통지	• 의뢰인에게 시험개시일, 시험계획서 및 시험경비를 납부할 것을 통지 * (민간연구개발지원과제의 경우) 협약체결로서 시험실시 통지
의뢰인	시험경비 납부	• 의뢰인 시험경비 납부
연구기관	시험실시	• 작물 재배시기에 맞추어 수행 • 시험수행 실제 소요기간 동안 실시
	시험결과 평가	• 담당 연구진 및 의뢰인 공동 참여
	시험결과 통지	• 의뢰인에게 시험결과 통지

※ 자료: 농촌진흥청 제출

한편, 동 사업의 최근 5년간 집행 현황을 살펴보면, 연례적·반복적으로 실집행 부진이 반복되어 왔는데, 2025년 8월 현재에도 집행이 전무한 상황임.

【 최근 5년간 민간연구개발지원 사업 결산 현황 】

(단위: 백만원, %)

연도	예산액		전년도 이월액	이전용등	예비비	예산 현액(A)	집행액(B) 실집행액	집행률 (B/A)	다음년도 이월액	불용액
	본예산	추경								
2021	78	78	-	-	-	78	12[12]	15.5	-	66
2022	78	78	-	-	-	78	14[14]	17.9	-	64
2023	78	78	-	-	-	78	2[2]	2.6	-	76
2024	33	33	-	-	-	33	23[23]	69.7	-	10
2025. 8.	25	25	-	-	-	-	-	0	-	-

※ 자료: 농촌진흥청 제출

또한, 동 사업에 대한 민간의뢰 건수 또한 '20년 11건을 기점으로 매년 급감하여 '23년부터는 연간 1건에 그치고 있음.

【 최근 5년간 민간의뢰 시험연구 현황 】

(단위: 백만원)

연도	시험연구명	신청자소속	집행액
2020	가정용 식물재배기를 이용한 채소 생산기술 개발	LG전자	48
	"퍼카시" 비료의 산도 조절, 중탄산 감소 및 작물재배 효과 구명	(주)상록	3
	농업용산소 공급기 'O2 팡팡' 처리가 상추의 생육에 미치는 영향 시험	(주)유니노베이션	3
	고온기 '후레쉬네트' 처리가 상추의 생육에 미치는 영향 시험	ECC	5
	버드메이트 사용에 따른 일소 피해경감 효과 시험	나노바이오	3
	가정용 식물재배기' 재배성능 평가	LG전자	2
	사과 발아 전후 엑토신 살포가 생육촉진 및 과실품질에 미치는 영향	(주)바이오플랜	3
	미산성차아염소산수를 이용한 핵과류 세균구멍병균 생육억제효과 기내 검정시험	에코텍(주)	0.2
	가정용 식물재배기' 재배성능 평가	LG전자	2
	회전형 보광등의 광학특성 구명	민간인(개인)	0.6
	미산성차아염소산수를 이용한 식물병원균(탄저병균) 생육억제효과 기내 검정시험	대울시스템	0.2
	토마토 재배시 식물생장용 LED 보광등 이용 효과 구명	(유)세미	2
2021	토마토 재배시 식물생장용 LED 보광등 이용 효과 구명	(유)세미	0.5
	젯빛곰팡이병균과 세균구멍병균에 대한 식물유래 추출물의 배지상 생육억제효과 검증시험	민간인(개인)	0.2
	감귤 시설내 무인방제기(이류체-저압식) 성능평가	민간인(개인)	1
	감귤 시설내 무인방제기(원심력방제기) 성능평가	민간인(개인)	2
	감귤 시설내 무인방제기(ASH-10-동력분무기) 성능평가	안신하이텍	1
	농작물 고정용 집게가 고추유인 작업효율에 미치는 영향	민간인(개인)	0.4
	한번에측조 α 의 벼에 대한 비료 효과 구명	(주)팜한농	5
	감귤 시설내 무인방제기(ASH-10-동력분무기) 성능평가	안신하이텍	2
2022	시설 온실용 이동형 방제기 약제 살포 성능 평가 시험	민간인(개인)	3
	농업용 반사필름(다공질필름) 피복처리가 사과 과실품질에 미치는 영향 시험	한스 인테크	4
	액상멸칭제의 잡초방제 효과 및 마늘수량에 미치는 영향 평가	한국아그로바이오텍	4
	액상멸칭제 효과검증	한국아그로바이오텍	3
2023	진공유리 온실을 이용한 시설토마토 재배 효과 구명	이건창호	2
2024	배추전용 비료 시험	남해화학	23

※자료: 농촌진흥청 제출

최근 농림어업 분야의 지식재산생산물투자¹²⁾ 연평균 증가율이 전체 산업 평균의 약 절반인 점을 고려할 때, 농산업 투자 심리 위축으로 민간의 신기술 개발이 부진한 측면이 있어 민간의뢰 수요 또한 감소하고 있는 것은 사실이나,

【 최근 농림어업 지식재산생산물투자 추이 】

(단위: 천억원, %)

구분	2019	2020	2021	2022	2023	연평균증가율
농림어업	1.05	1.00	1.06	1.33	1.23	4.0
전체 산업(평균)	175.76	185.94	206.59	230.23	238.22	7.9

※ 자료: 국가통계포털(KOSIS)_경제활동별 자본재형태별 총고정자본형성(명목, 연간)

동 사업의 집행실적이 연례적·반복적으로 부진한 것은 농촌진흥청의 사업관리에도 미흡한 측면이 있었기 때문으로 보임.

다만, 동 사업은 이처럼 참여율이 저조함에도 불구하고 타 연구 개발사업과 달리 ‘민간의 수요’에 ‘직접 대응’하는 고유한 특성과 공익적 가치가 있음.

즉, 농촌진흥청의 전문역량을 활용하여 민간이 해결하기 어려운 기술 문제를 해결하는 것은 당면 과제를 통해 수요자의 만족도를 즉시 충족시킬 뿐만 아니라, 그 과정에서 축적된 데이터가

12)[농림어업 지식재산생산물투자] (Investment in Agriculture, Forestry, and Fisheries Intellectual Property Products)

농림어업 분야의 미래 생산성 향상과 부가가치 창출을 위해 투입되는 무형자산(Intangible Asset)에 대한 투자

- ① 연구개발(R&D) 투자, ② 기타 지식재산생산물(소프트웨어(S/W) 및 데이터베이스(DB) 등) 투자

산업 전반의 기술 발전을 촉진하는 파급효과까지 기대할 수 있어 사업 활성화가 필요한 것으로 보임.

따라서, 농촌진흥청은 동 사업의 공익적 목적과 산업화 촉진 효과를 감안하여 동 사업의 운영 취지, 구체적인 지원 사례 및 향후 추진계획 등을 민간에 명확히 알리고, 소통을 강화하는 등 사업 활성화 방안을 보다 적극적으로 강구할 필요가 있음.

4) 과학원 내 전문연구원 운용: 전문연구원제도의 미흡한 사업 관리 개선 필요

- 최근 5년간 국립농업과학원 등 3개 소속기관의 전문연구원 중도퇴직률이 21%~26%에 달하는 등 핵심인력 이탈이 심각한데, 이는 단순한 인력 공백을 넘어 연구 중단, 예산 낭비, 사업 지연 등 R&D 사업의 총체적 부실로 직결될 수 있으므로, 농촌진흥청은 전문연구원의 처우 개선 및 경력 관리 지원 등 실질적인 인력 유지 방안을 적극 강구하여 안정적인 연구 환경을 마련할 필요가 있음.
- 소속 연구원의 역량 강화를 통한 우수인재 육성이라는 전문연구원 제도의 당초 취지를 달성하기 위해서는 퇴직자들에 대한 구체적인 취업 조사 및 환류체계 구축이 필요하나, 현재 이와 관련한 제도적 장치가 부재하므로, 농촌진흥청은 조속히 개선방안을 마련할 필요가 있음.

가) 사업 및 결산 개요

□ 농촌진흥청 전문연구원 과정은 국내외 교육기관에서 석사학위 또는 박사학위를 취득한 자가 농촌진흥청과 그 소속기관에서 일정기간 연수를 수행하는 과정¹³⁾으로, 2024년도에 상용임금¹⁴⁾으로 편성한 본 예산 760억 1,300만원 중 744억 3,300만원을 집행하고, 15억 8,000(2.1%)만원을 불용하였음.

【 2024회계연도 상용임금 결산 】

(단위 : 백만원)

구 분	2024년							2025년 예산
	예산액	전년도 이월액	이전용	예산 현액	집행액	차년도 이월액	불용액	
기관고유사업 상용임금(110-13)	76,013	-	-	76,013	74,433	-	1,580	79,311

※ 자료: 농촌진흥청 제출

13) 농촌진흥청 전문연구원 운영규정(훈령 제 1446호)

14) 상용임금: 무기계약직 및 상시·지속적 업무에 종사하는 기간제 근로자에 대한 보수(공무직, 전문연구원 등)

나) 검토의견

□ 농촌진흥청은 전문연구원 운영규정(훈령 제1446호)에 따라, 국내·외 석·박사 학위 취득자를 대상으로, 농촌진흥청에서 연구 역량을 배양하고 과학자로서의 전문성을 강화하는 한편, 연구 개발 과제의 성과 제고를 위하여 ‘전문연구원’을 지속적으로 채용하고 있음.

【 농촌진흥청 전문연구원 현황('25.8.11.) 】

(단위: 명, %)

구 분	총계	본청	농과원	식량원	원예원	축산원
계	301(100.0)	2(0.7)	144(47.8)	67(22.3)	50(16.6)	38(12.6)
박사 후	207(68.8)	-	104(34.6)	29(9.6)	48(15.9)	26(8.6)
석사 후	94(31.2)	2(0.7)	40(13.3)	38(12.6)	2(0.7)	12(4.0)

※ 자료: 농촌진흥청 제출

이들은 품종 개발, 스마트팜 기술 등 국가 농업의 미래와 직결되는 핵심 연구개발(R&D)을 담당하는 주요인력으로, '24년 기준 농촌진흥청의 R&D 사업 중 49개 사업에 전문연구원이 직접 주체(연구책임자 또는 공동연구자)가 되어 수행하고 있음.

특히, 기후변화에 대응하는 신품종 개발이나 미래 농업 기술 확보와 같은 장기간이 소요되는 기초 연구를 통해 국가 농업 경쟁력의 근간을 마련하는 농촌진흥청의 역할을 고려할 때, 이들의 전문성과 지속적인 연구 수행 여건 보장은 이러한 목표 달성을 위해 중요한 사안으로 판단됨.

□ 그런데, 최근 5년간 국립농업과학원 등 3개 소속기관에서 전문연구원의 중도퇴직률이 21%~26%에 달하는 등 핵심 연구인력의 이탈이 심각한 수준임.

【 최근 5년 전문연구원 중도퇴직 현황 】

기관명	연도	총원	중도 퇴직자	중도 퇴직률
국립농업과학원	2020	170	49	28.8
	2021	196	56	28.6
	2022	186	53	28.5
	2023	183	40	21.9
	2024	189	46	24.3
	합 계	924	244	26.4
국립식량과학원	2020	32	10	31.3
	2021	38	12	31.6
	2022	38	11	28.9
	2023	40	10	25.0
	2024	38	4	10.5
	합 계	186	47	25.3
국립원예특작과학원	2020	65	15	23.1
	2021	66	15	22.7
	2022	67	13	19.4
	2023	62	12	19.4
	2024	62	15	24.2
	합 계	322	70	21.7
국립축산과학원	2020	40	7	17.5
	2021	38	3	7.9
	2022	43	2	4.7
	2023	44	3	6.8
	2024	46	9	19.6
	합 계	211	24	11.4

※ 자료: 농촌진흥청 제출

이와 관련하여 농촌진흥청은 전문연구원 제도는 소속 연구원의 역량을 강화하는 '경력직의 징검다리' 역할을 수행하고 있으므로,

이 과정에서 전문연구원들이 더 좋은 조건으로 이직하며 발생하는 중도 퇴직은 단순한 인력 유출이 아닌, 우수한 인재가 국가 농업 R&D 생태계 전반으로 확산되는 긍정적인 과정이라는 입장임.

그러나, 전문연구원의 중도퇴직과 관련하여 다음과 같은 사항에 대한 개선이 필요한 것으로 보임.

첫째, 농촌진흥청에 따르면, 중도퇴직자들의 중도퇴직 사유에 대해서 취업으로 인한 것인지만 확인할 뿐, 어떤 분야 및 기관으로의 취업인지에 대해서는 확인하고 있지 않음.

그런데, 이러한 중도퇴직자들이 '농업분야'가 아닌, '다른 계통'에 종사하게 될 경우 당초 전문연구원의 취지와는 다르게, 상당한 재정¹⁵⁾을 투입하여 양성한 인적 자원이 다른 분야로 유출되어 동 전문연구원 제도가 보다 좋은 여건으로의 이직이라는 개인의 사적 이익을 도모하는 기회로만 활용될 뿐, 농업 R&D 생태계 조성에 기여하는 효과는 퇴색되는 결과를 야기할 수 있음.

따라서, 이러한 상황을 방지하기 위하여 중도퇴직자 등에 대한

15) 박사급(약 4,500만원), 석사급(약 3,500만원)

구체적인 취업 관련 추적조사 및 이에 따라 개선책을 모색하는
환류체계를 구축할 필요가 있음.

둘째, 장기적으로 수행하여야 할 연구과제에서 공동연구자인 전
문연구원의 퇴직은 즉각적인 연구 공백으로 이어지고, 이로 인하
여 농촌진흥청이 수행하는 연구과제의 완결성과 연속성이 저하
될 우려가 있음.

실제로, '24년에 전문연구원이 참여한 R&D 사업 49개 중 23개 사
업(46.9%)에서 전문연구원의 중도퇴직이 발생하였는데, 이처럼 상
당 수의 연구과제에서 공동연구자인 전문연구원의 이탈이 지속적
으로 발생하고 있고, 이는 농촌진흥청의 연구개발 역량을 저하시키
는 요인으로 작용할 우려가 있음.

【 2024년 전문연구원 참여 농촌진흥청 R&D 사업 】

구 분	R&D사업	'24예산	'24결산	중도퇴직
	합계	288,913	284,859	
	공공성확보를위한국가기반육종플랫폼개발	6,296	6,260	
1	•국가표준 육종빅데이터확보 및 딥데이터구축	2,902	2,866	X
2	•딥데이터처리 및 연계기술개발	530	530	X
3	•AI활용 유망계통선발 플랫폼기술개발	2,864	2,864	X
	농업정책지원기술개발	34,101	34,056	
4	•발농업 생산성 증대기술개발	5,289	5,287	X
5	•곤충 기술경쟁력 강화	3,803	3,803	X
6	•농림기반 스마트 헬스케어 기술개발 및 확산	900	900	X
7	•LMO환경위해성평가기관 운영	1,166	1,123	X
8	•생분해성 플라스틱 품질 향상과 실증연구	1,940	1,940	X
9	•디지털 육묘 품질 안정생산 연구	1,919	1,919	X
10	•디지털 기반 농촌공간 재생기술 개발	1,813	1,813	X
11	•농업인 안전재해 관리기술개발	1,471	1,471	X
12	•꿀벌 강건성 연구	1,650	1,650	X
13	•농축산분야 탄소 저감기술 이행기반 구축	3,876	3,876	X
14	•순환농업 구현을 위한 시설재배 부산물 재활용 시스템 구축	1,066	1,066	X
15	•다자간 자유무역협정 대응 수출농업 경쟁력 강화기술 개발	3,873	3,873	X
16	•간척지 첨단 농업기술 개발	2,135	2,135	X
17	•농축산물 수확후관리 데이터 활용 기술개발	3,200	3,200	X

	차세대농작물신육종기술개발사업	5,331	5,267	
18	•신육종 기반기술개발	1,855	1,823	O
19	•신육종기술 육종소재개발	3,476	3,444	X
	농업과학기반기술연구	73,057	72,162	
20	•농업환경연구	16,832	16,716	O
21	•농업생물연구	8,453	8,298	O
22	•농산물안전성연구	8,584	8,475	O
23	•농업공학연구	8,144	8,046	O
24	•농업생명자원연구	7,593	7,493	O
25	•농식품자원연구	6,010	5,945	O
26	•농업유전자원연구	7,736	7,525	O
27	•농업기반 융복합현장실증연구	9,705	9,664	X
	작물시험연구	55,608	54,909	
28	•작물기초기반연구	23,333	22,970	O
29	•중부지역작물연구	9,943	9,922	O
30	•남부지역작물연구	9,471	9,258	O
31	•고령지농업연구	5,653	5,595	X
32	•바이오에너지작물연구	3,079	3,038	X
33	•작물융복합현장실증연구	4,129	4,126	O
	원예특작시험연구	65,582	64,587	
34	•원예시험연구	29,085	28,646	O
35	•인삼특작시험연구	13,329	13,131	O
36	•온난화대응농업연구	4,105	4,040	X
37	•시설원예시험연구	3,139	3,087	X
38	•사과시험연구	3,356	3,305	O
39	•배시험연구	3,062	3,015	O
40	•감귤시험연구	3,259	3,214	O
41	•파속채소시험연구	1,988	1,958	O
42	•원예특작 융복합 및 현장실증연구	4,259	4,191	O
	축산시험연구	48,938	47,618	
43	•축산생명환경연구	15,233	15,257	O
44	•축산자원개발연구	9,095	8,717	O
45	•가축유전자원연구	4,870	4,541	O
46	•한우연구	3,707	3,996	X
47	•가금연구	5,438	5,018	O
48	•난지축산연구	5,413	4,907	X
49	•축산 융복합현장실증연구	5,182	5,182	X

※ 자료: 농촌진흥청 제출

셋째, 중도퇴직에 따른 예산 및 행정력 낭비 및 다른 전문연구원들의 사기 저하 문제가 있음.

새로운 연구원을 채용하고 교육하는 데에는 상당한 시간과 비용이 소요되므로, 잦은 퇴사와 재채용은 불필요한 예산 낭비와 행정력 소모를 유발하고, 당초 편성된 상용임금 예산의 불용이 발

생하여 재원의 합리적인 배분을 저해하고 재정 집행의 효율성을 저하시키고 있음.

또한, 잦은 동료의 이직은 남아있는 연구원들의 사기를 저하시키고, 조직의 안정성을 해치는 요인이 될 수 있으며, 이는 결국 농촌진흥청의 연구 역량 약화로 이어질 우려가 있음.

따라서, 농촌진흥청은 핵심 연구인력의 잦은 이탈이 R&D 사업의 연속성 및 전문성을 저해하는 주요 요인임을 유념하고, 전문 연구원의 보수 등 처우 및 업무환경 개선, 경력 관리 지원 등 실질적인 인력 유지 방안을 보다 적극적으로 강구함으로써 안정적인 연구 환경을 마련할 필요가 있음.

또한, 농촌진흥청이 전문연구원제도를 통하여 우수인력을 육성하고, 이를 국가 농업 R&D 생태계 전반으로 확산한다는 동 사업목적을 달성하기 위해서는 퇴직 전문연구원들에 대한 추적조사 및 이를 바탕으로 개선책을 모색하는 환류체계를 구축할 필요가 있을 것으로 보임.

2. 농어촌구조개선특별회계

가. 개 요

1) 세입결산

□ 당초 재산수입 3,400만원, 경상이전수입 10억 8,400만원을 세입예산으로 편성하였으나, 실제 징수결정액은 경상이전수입 감소 등으로 7억 9,100만원 감소한 3억 2,700만원이 되었음.

□ 징수결정액 중 재산수입 1,400만원, 경상이전수입 2억 8,100만원이 수납되고, 경상이전수입 등 3,200만원이 미수납되었음.

【 2024년도 농특회계 세입결산 내역 】

(단위: 백만원)

구 분	예산액 (A)	징수 결정액	수납액 (B)	불납 결손액	미수납액	예산대비 수납증감 (B-A)
계	1,118	327	295	-	△32	△823
○ 재산수입	34	15	14	-	△1	△20
- 기타재산이자수입	34	15	14	-	△1	△20
○ 경상이전수입	1,084	312	281	-	△31	△803
- 기타경상이전수입	1,084	312	281	-	△31	△803

※ 자료: 농촌진흥청

2) 세출결산

□ 당초 예산액은 75억 1,800만원으로, 이 중 74억 5,200만원(99.1%)이 지출되고, 6,600만원이(0.9%)이 불용되었음.

【 2024년도 농특회계 세출결산 내역 】

(단위: 백만원)

구 분	예산액	예산결정 후 증감액				예산 현액	지출액	다음년 이월액	불용액
		전년 이월	예비비	전용	이용				
계	7,518	-	-	-	-	7,518	7,452	-	66
<농업기초기반 및실용화 기술개발>	1,500	-	-	-	-	1,500	1,500	-	-
○현장실용화농업기술	1,500	-	-	-	-	1,500	1,500	-	-
<지역농업특성화>	2,505	-	-	-	-	2,505	2,505	-	-
○농촌생활활력증진	2,505	-	-	-	-	2,505	2,505	-	-
<전문인력양성>	2,156	-	-	-	-	2,156	2,156	-	-
○영농기계화촉진	2,156	-	-	-	-	2,156	2,156	-	-
<기관운영 및 사업 지원>	1,357	-	-	-	-	1,357	1,291	-	66
○고객현장지원	1,357	-	-	-	-	1,357	1,291	-	66

※ 자료: 농촌진흥청

3. 혁신도시건설특별회계

가. 개 요

1) 세입결산

☐ 당초 세입예산을 미편성하였으나 실제 징수결정액은 재산수입 발생으로 15억 9,300만원임.

☐ 세입 수납액은 재산수입(토지매각대) 총 15억 9,300만원임.

【 2024년도 혁특회계 세입결산 내역 】

(단위: 백만원)

구 분	예산액 (A)	징수 결정액	수납액 (B)	불납 결손액	미수납액	예산대비 수납증감 (B-A)
계	-	1,593	1,593	-	-	1,593
○ 재산수입	-	1,593	1,593	-	-	1,593
- 토지매각대	-	1,593	1,593	-	-	1,593

※ 자료: 농촌진흥청

2) 세출결산 : 없 음

4. 지역균형발전특별회계

가. 개 요

1) 세입결산

□ 당초 재산수입 3,400만원, 경상이전수입 24억 1,200만원을 세입예산으로 편성하였으나, 실제 징수결정액은 경상이전수입 증가 등으로 6억 4,400만원 증가한 30억 9,000만원이 되었음.

□ 징수결정액 중 재산수입 5,900만원, 경상이전수입 24억 3,500만원이 수납되고, 경상이전수입 등 5억 9,600만원은 미수납되었음.

【 2024년도 지특회계 세입결산 내역 】

(단위: 백만원)

구 분	예산액 (A)	징수 결정액	수납액 (B)	불납 결손액	미수납액	예산대비 수납증감 (B-A)
계	2,446	3,090	2,494	-	△596	48
○ 재산수입	34	91	59	-	△32	25
- 기타재산이자수입	34	91	59	-	△32	25
○ 경상이전수입	2,412	2,999	2,435	-	△564	23
- 과징금	-	9	9	-	-	9
- 기타경상이전수입	2,412	2,990	2,426	-	△564	14

※ 자료: 농촌진흥청

2) 세출결산

□ 예산현액은 852억 3,400만원으로, 이 중 852억 2,300만원(99.99%)이 지출되고, 1,100만원(0.01%)이 불용되었음.

【 2024년도 지특회계 세출결산 내역 】

(단위: 백만원)

구 분	예산액	예산결정 후 증감액				예산 현액	지출액	다음년 이월액	불용액
		전년 이월	예비비	전용	이용				
계	85,234	-	-	-	-	85,234	85,223	-	11
지역자율계정	67,585	-	-	-	-	67,585	67,585	-	-
<지역농업특성화>	67,585	-	-	-	-	67,585	67,585	-	-
○ 지역농촌지도 사업활성화지원	67,585	-	-	-	-	67,585	67,585	-	-
지역지원계정	14,675	-	-	-	-	25,058	25,035	-	11
<농업기초기반 및 실용화 기술개발>	7,764	-	-	-	-	7,764	7,764	-	-
○ 지역농업연구기반 및 전략작목육성	7,764	-	-	-	-	7,764	7,764	-	-
<지역농업특성화>	6,911	-	-	-	-	6,911	6,900	-	11
○ 농식품가공체 험기술보급	3,951	-	-	-	-	3,951	3,940	-	11
○ 농촌자원소득화 지원	2,960	-	-	-	-	2,960	2,960	-	-
제주특별자치도계정	2,474	-	-	-	-	2,474	2,474	-	-
<농업기초기반 및 실용화 기술개발>	484	-	-	-	-	484	484	-	-
○ 지역농업연구기반 및 전략작목육성	484	-	-	-	-	484	484	-	-

구 분	예산액	예산결정 후 증감액				예산 현액	지출액	다음년 이월액	불용액
		전년 이월	예비비	전용	이용				
<지역농업특성화>	1,990	-	-	-	-	1,990	1,990	-	-
○ 지역농촌지도 사업활성화지원	1,900	-	-	-	-	1,900	1,900	-	-
○ 농식품가공체 험기술보급	90	-	-	-	-	90	90	-	-
세종특별자치시계정	500	-	-	-	-	500	500	-	-
<지역농업특성화>	500	-	-	-	-	500	500	-	-
○ 지역농촌지도 사업활성화지원	500	-	-	-	-	500	500	-	-

※ 자료: 농촌진흥청

나. 주요사업별 검토의견

1) 지역농촌지도사업활성화지원(지역자율) : 보조금 관련 규정 위반 주의 및 연례적 집행 부진 개선 필요

- 농촌진흥청은 향후 동 사업을 추진함에 있어 보조금 관련 규정의 취지에 반하는 부적절한 보조금 교부로 인하여 보조금이 적시에 집행되지 못하고 대규모로 이월되는 등 동 사업이 비효율적으로 집행되는 문제가 반복되지 않도록 보조금 관리를 보다 철저히 할 필요가 있음.
- 농촌진흥청은 그동안 동 사업 관련 미흡한 관리·감독에 따라 실집행률이 부진했던 경과와 근본 원인을 면밀히 분석하고, 이를 바탕으로 실집행률을 획기적으로 개선하기 위하여 노력하는 한편, 향후에도 실집행률 부진이 개선되지 않을 경우 사업 규모를 현실에 맞게 축소 조정하는 방안을 검토할 필요가 있음.

가) 사업 및 결산 개요

- 지역농촌지도사업활성화지원은 지방농촌진흥기관의 기술개발 촉진과 신기술 보급을 위한 기반시설을 지원하는 사업으로, 2024년도 예산으로 675억 8,500만원을 편성하여 675억 8,500만 원을 집행하였음¹⁶⁾.

【 2024회계연도 지역농촌지도사업활성화지원(지역자율) 결산 】

(단위 : 백만원)

구 분	2024년							2025년 예산
	예산액	전년도 이월액	이전용	예산 현액	집행액	차년도 이월액	불용액	
지역농촌지도사업 활성화지원(지역자율)	67,585	-	-	67,585	67,585	-	-	58,500

※ 자료: 농촌진흥청 제출

16) 회계(기금)-세부사업: 지역균형발전특별회계-지역농촌지도사업활성화지원(지역자율)(2233-300)

나) 검토의견

- 동 사업의 내역사업인 ‘농촌지도기반조성사업’은 농촌진흥기관(도농업기술원, 시군농업기술센터)에 과학영농 시설을 지원하고, 지역 맞춤형 기술을 보급하는 사업으로, 이를 통해 해당 기관을 지역 농업 기술 보급의 중추로 육성하여 농가 소득 증대와 농촌 활력 제고의 기반을 마련하려는 것임.

2024년에는 8개 도농업기술원, 5개 특광역시 농업기술원, 67개 시군농업기술센터를 대상으로 농촌지도기반시설 102개소를 지원하였음

【 지난 5년간 연도별 사업추진 실적 】

구 분	지 원 내 역
2020	- 농촌지도시설 106개소 지원, 농촌지도장비 314종 지원
2021	- 농촌지도시설 118개소 지원, 농촌지도장비 413종 지원
2022	- 농촌지도시설 112개소 지원, 농촌지도장비 290종 지원
2023	- 농촌지도시설 109개소 지원
2024	- 농촌지도시설 102개소 지원

※ 자료: 농촌진흥청 제출

【 농촌지도기반조성사업 지원내용 】

구분	지 원 내 용
농촌지도기반 시설	과학영농종합시설, 교육시설, 종합검정실, 실증포장, 미생물배양시설, 실습체험시설 등
농촌지도기반 장비 ※ '23년부터 지방이양	교육용차량, 교육용장비, 종합검정장비, 병해충진단장비, 가축질병장비, 조직배양장비, 미생물배양장비, 농산물가공장비, 냄새저감장비 등

※ 자료 : 농촌진흥청 제출

(1) 보조금 관련 규정에 부합하는 보조금 교부 필요

□ 동 사업의 2024년 지방자치단체별 실집행 실적을 살펴보면, 인천과 울산은 제외한 모든 지방자치단체의 실집행 실적이 부진하였음에도 불구하고, 농촌진흥청은 실집행이 부진하여 이월 및 불용이 불가피할 것으로 예상되었던 지방자치단체에 일괄적으로 연말(11월)에 보조금을 교부하였음.

【 2024년 농촌지도기반조성사업(자율) 실집행 현황 】

피보조기관 실집행내역																	
지역	국고 보조율	교부액(백만원)										전년도 이월액	예산 현액 (C)	집행액 (D)	차년도 이월액	불용액	실집 행률 (D/C)
		소계	1차 (1.26)	2차 (2.22)	3차 (2.28)	4차 (3.21)	5차 (4.26)	10차 (8.28)	11차 (10.11)	12차 (11.12)	13차 (11.29)						
대구	50	1,280	90	-	294	354	542	-	-	-	-	-	1,280	475	805	-	37.1
인천	50	800	60	-	180	221	339	-	-	-	-	-	800	789	-	11	98.7
광주	50	894	60	-	208	247	379	-	-	-	-	1,200	2,094	201	1,867	26	9.6
대전	50	200	14	-	46	56	84	-	-	-	-	-	200	67	133	-	33.6
울산	50	175	12	-	41	49	74	-	-	-	-	-	175	173	-	2	98.8
경기	50	5,697	397	-	1,312	1,582	1,203	500	300	403	-	967	6,664	3,499	3,021	144	52.5
강원	50	3,755	263	-	864	1,036	796	300	200	296	-	3,889	7,644	4,898	2,632	115	64.1
충북	50	3,533	247	-	813	975	749	300	200	249	-	4,126	7,659	5,342	2,173	144	69.7
충남	50	7,309	-	200	1,993	2,017	1,550	700	300	200	350	3,741	11,050	4,583	6,433	34	41.5
전북	50	7,891	457	-	1,910	2,179	1,673	700	300	200	473	4,749	12,640	7,354	5,116	170	58.2
전남	50	11,180	-	489	2,865	3,085	2,371	1,000	400	361	610	8,162	19,342	4,186	15,048	108	21.6
경북	50	9,496	627	-	2,222	2,621	2,309	1,000	300	-	417	4,806	14,302	7,082	7,150	70	49.5
경남	50	15,375	1,152	-	3,461	4,243	3,060	1,500	500	800	660	9,049	24,424	11,512	12,861	51	47.1
소 계		67,585	3,379	689	16,209	18,665	15,129	6,000	2,500	2,509	2,510	40,689	108,274	50,161	57,299	875	46.3

※ 자료: 농촌진흥청 제출

□ 「국고보조금 통합관리지침」 제17조에 따르면, 중앙관서의 장은 보조금을 최소 2차례 이상으로 나누어 교부하고, 보조금의 1차 교부와 최종 교부 사이에 기 교부된 보조금이 당초 목적대로 사용되고 있는지 여부를 점검하여 잔여 보조금 교부를 결정하도록 하는 한편,

중앙관서의 장이 보조금의 교부여부 결정 시 연내 집행가능성 등에 대한 사전 검토를 통해 집행 가능한 보조금만을 교부함으로써 보조금의 연례적 이월 등이 최소화되도록 하여야 한다고 규정하고 있음.¹⁷⁾

□ 또한, 「2024년도 예산 및 기금운용계획 집행지침」에서도 각 중앙관서의 장은 보조금 교부 시 연내 집행가능성을 명확히 확인한 후 집행 가능한 보조금만을 교부하도록 하는 등 보조금 교부와 관련하여 엄격한 사전검토를 규정하고 있음.¹⁸⁾

17) 「국고보조금 통합관리 지침」

제17조(보조금 교부방법) ① 중앙관서의 장은 보조금을 최소 2차례 이상으로 나누어 교부하고, 1차 교부와 최종교부사이에 교부된 보조금이 당초 목적대로 사용되고 있는지 여부를 점검하여 그 결과에 따라 잔여 보조금의 교부 여부를 결정하여야 하며 보조사업자가 계약을 체결하여 추진하는 사업은 낙찰차액이 발생하는 경우 이를 감안하여 교부한다. 다만 해당 보조금이 다음 각 호의 1에 해당하는 경우에는 보조금 교부방법을 달리 정할 수 있다.

1.~3. (생략)

② 중앙관서의 장은 보조금의 교부여부를 결정할 때 보조사업 계획의 구체성, 실현가능성, 지방비 부담능력, 사전 행정절차 이행여부(「지방재정법」에 따른 재정투융자 사업심사, 부지확보 여부, 인허가서류, 주민동의서 등), 연내 집행가능성(계속사업의 경우 전년도 집행 및 실집행 실적), 이월금 보유현황 등에 대한 검토를 통해 보조금의 연례적 이월 및 보조금 교부 후 사업취소 등이 최소화되도록 하여야 한다.

(이하 생략)

18) 「2024년도 예산 및 기금운용계획 집행지침」(기획재정부, P 97)

(6) 보조금 교부 시 유의사항

○ 각 중앙관서의 장은 보조금 교부시 연내 집행가능성을 명확히 확인한 후 집행 가능한 보조금

그러나, 농촌진흥청은 이러한 보조금 관련 규정을 준수하지 아니하고, 연내 집행가능성 등에 대한 면밀한 고려 없이 보조금을 안일하게 일괄 교부하는 관행을 반복함에 따라, 상당한 불용액 및 이월액¹⁹⁾이 발생하는 결과로 이어지게 되었음.

- 따라서, 농촌진흥청은 향후 동 사업을 추진함에 있어 보조금 관련 규정의 취지에 반하는 부적절한 보조금 교부로 인하여 보조금이 이월 또는 불용되는 등 동 사업이 비효율적으로 집행되는 문제가 반복되지 않도록 보조금 관리를 철저히 할 필요가 있음.

만을 교부하되, 자금부족 등 특별한 사정이 없는 3분기까지 보조금 교부를 완료하여야 한다.

- 보조금은 최소 2차례 이상으로 나누어 이를 교부하고, 1차 교부와 최종 교부 사이에 교부된 보조금이 당초 목적대로 사용되고 있는지 및 자부담 부분이 계획대로 이행되고 있는지 여부를 점검하여 그 평가결과에 따라 잔여 보조금의 교부 여부를 결정하여야 한다.

19) 이월액: 572억 3,900만원 / 불용액: 8억 7,500만원

(2) 이월된 사업에 대한 철저한 집행 점검 및 실집행을 제고
방안 강구 필요

□ 동 사업은 최근 3년간 연평균 435억 6,100만 원의 이월액과 12억 4,100만 원의 불용액이 발생하는 등 만성적인 집행 부진을 보이고 있음.

특히, 동사업의 집행 부진 정도가 단순 반복을 넘어 고착화, 심화됨에 따라 재원의 합리적 배분과 재정 효율성을 저해하고 있음.

【 2022 ~ 2024 농촌지도기반조성사업 실집행 현황 】

(단위: 백만원)

구분	부처			사업시행주체(피출연.피보조 기관 등)						
	예산액		집행액	교부액	전년도	교부	집행액	이월액	불용액	실집행률 (B/A)
	본예산	추경			이월액	현액(A)	(B)			
2022	63,342	63,342	65,893	65,893	22,920	88,813	54,658	32,755	1,400	61.5
2023	53,696	53,696	53,696	53,696	32,755	86,451	44,313	40,689	1,449	51.3
2024	67,585	67,585	67,585	67,585	40,689	108,274	50,161	57,239	874	46.3
평 균								43,561	1,241	52.6

※ 자료: 농촌진흥청 제출

□ 2024년 예산으로 수행한 사업의 경우 143건 중 51건(35.7%)이 다음연도로 이월되었으나, 이 중 35건은 2025년 7월 기준 여전히 사업이 완료되지 않고 있는 실정임.

특히, 이 중 충남 서산·논산·보령, 전북 정읍, 전남 영광, 경북 문경·경산·영양에서 수행중인 사업들은 2025년 7월 기준으로 예산 집행이 전혀 이루어지지 않고 있고,

경기 포천, 충북 기술원·진천, 경북 포항, 경남 창원·통영·양산에서 실시중인 사업의 경우에도 집행률이 10%에도 미치지 못함에 따라, 다음 연도로 재이월이 우려되는 상황임.

【 2024년 농촌지도기반조성사업 예산의 이월 현황('25. 7. 기준) 】

(단위 : 천원, %)

시.도	시군	사업명	이월액(A)	집행액(B)	잔액(A-B)	집행률(%)
대구	군위	종합검정실 신축	805,305	358,819	446,486	44.6
광주	광주	농식품가공창업보육센터 구축	868,077	300,000	568,077	34.6
대전	대전	농촌지도기반조성	132,790	73,641	59,149	55.5
경기	파주	농산물종합가공센터 확대 건립	906,736	825,067	81,669	91
	포천	농업인 종합교육관 건립 공사	2,114,645	9,937	2,104,708	0.5
강원	태백	과학영농시설 농업인학습관 신축	1,417,733	399,618	1,018,115	28.2
	홍천	농산업 창업교육관 신축	1,001,400	881,574	119,826	88
	정선	스마트농업 교육시설	122,143	108,964	13,179	89.2
충북	옥천	치유농업관 건립	310,452	289,057	21,395	93.1
	기술원	스마트 농업기계 실습장 조성	1,800,000	82,181	1,717,819	4.6
	진천	과학영농 실증시험포 과수 온실 조성	62,435	2,530	59,905	4.1
충남	서산	농업인 협업공간 조성	470,364	0	470,364	0
	논산	과학영농 종합분석센터 건축	1,483,964	0	1,483,964	0
	논산	농업방송실 및 스마트교육장 조성	14,100	14,100	0	100
	청양	농업기계교육장 구축	487,670	37,287	450,383	7.6
	홍성	도시농업지원센터 시스템 구축	228,510	223,474	5,036	97.8
	보령	친환경축산관리실 신축	388,696	0	388,696	0
	금산	미래복합디지털농업교육관 조성	637,381	579,827	57,554	91
	서천	농업미생물 배양시스템 구축	335,425	334,472.8	952.2	99.7
전북	전주	농업인 교육장 및 실습시설 조성	308,335	150,000	158,335	48.6
	순창	친환경 자재 생산·보급시스템 구축	518,265	270,000	248,265	52.1
	정읍	정읍시 치유농업관	1,500,000	0	1,500,000	0
	임실	과학영농시설 구축	1,693,375	1,693,375	0	100
	임실	미생물 배양센터 신축	388,856	66,000	322,856	17

시.도	시군	사업명	이월액(A)	집행액(B)	잔액 (A-B)	집행률 (%)
전남	도원	지역특화과수지원센터 건립	3,390,000	426,000	2,964,000	12.6
	구례	친환경농업교육관 증축	750,000	273,270	476,730	36.4
	무안	무안군 첨단농업복합단지 조성	2,900,000	322,428	2,577,572	11.1
	영광	미래농업자원육성센터 설립	175,693	0	175,693	0
	진도	고체유용미생물 생산시설 구축	1,000,000	944,400	55,600	94.4
	담양	기후변화대응첨단지동화온실모델구축	9,765	9,765	0	100
	담양	24 농촌지도기반시설 현대화	62,438	62,438	0	100
	완도	고금 농업인 복합문화 체험센터	295,909	268,898	27,011	90.9
	신안	농업인 정보화 교육관 신축	205,337	205,037	300	99.9
경북	포항	구룡포농업인상담소 신축	483,270	26,707	456,563	5.5
	경주	과학영농실증교육관 건립	2,444,980	1,758,961	686,019	71.9
	영주	농기계 안전교육장 신축	1,000,000	481,168	518,832	48.1
	문경	농업기술센터 과학영농실(별관)신축	800,000	0	800,000	0
	경산	농산물안전분석센터 건립	86,000	0	86,000	0
	영양	농업기술센터 실증시험포장 설치	200,000	0	200,000	0
	영덕	영덕농업테마파크조성	83,366	34,378	48,988	41.2
	울진	조직배양실 구축	348,483	274,884	73,599	78.9
	칠곡	미래농업복합지원센터 조성	1,216,102	367,000	849,102	30.2
	울릉	농산물가공지원센터 체험교육장 신설	40,255	0	40,255	0
경남	창원	과학영농종합시설 신축	3,827,873	223,000	3,604,873	5.8
	통영	과학영농시설 이전	1,800,000	74,929	1,725,071	4.2
	거제	농업개발원 시설 개선	8,054	8,054	0	100
	양산	농업인스마트교육관 건립	989,955	10,045	979,910	1
	창녕	마늘무병종구 증식보급센터 신축	75,957	75,957	0	100
	사천	과학영농시설 확대 조성	1,944,242	285,383	1,658,859	14.7
	함안	친환경미생물배양센터 생균제 배양시설 건립	123,967	21,953	102,014	17.7
	합천	과학영농종합시설(농업기술센터) 신축	394,942	394,942	0	100
세종	세종	농기계임대사업소 운영기반시설 및 환경 개선	263,895	64,320	199,575	24.4

※ 자료: 농촌진흥청 제출

□ 한편, 2023년 예산이 2025년까지 재이월된 사업은 13건에 이르는데, 그 중 강원도 태백 농산물가공센터 안전생산관리 시설 구축 사업과 경북 경주 스마트농업교육센터 및 실증시험포 조성 사업의 경우 2025년 7월 기준으로 집행이 전혀 이루어지지 않고 있음.

「지방자치분권 및 지역균형발전에 관한 특별법」 제89조는 예산의 이월과 관련하여 회계연도부터 2회계연도를 초과하여 이월할 수 없음을 규정하고 있고²⁰⁾,

「예산 및 기금운용계획 집행지침」은 다음 연도로 이월한 예산으로서, 다음 다음 연도까지 집행하지 못한 세출예산은 국고에 반환하도록 규정하고 있으므로, 2023년에 교부된 예산 사업의 조속한 추진 및 사업 진행 현황에 대한 철저한 점검이 필요해 보임.

20) 「지방자치분권 및 지역균형발전에 관한 특별법」

제89조(예산의 이월) ① 회계는 세출예산 중 부득이한 사유로 해당 회계연도 내에 지출하지 아니한 것은 「국가재정법」 제48조제1항에도 불구하고 대통령령으로 정하는 바에 따라 회계의 소관 부처별 또는 지방자치단체별 세출예산의 총액 범위에서 다음 연도에 이월(移越)하여 사용할 수 있다. 다만, 그 회계연도부터 2회계연도를 초과하여 이월할 수 없다.

【 2023년 농촌지도기반조성사업 예산의 재이월 현황('25. 7. 기준) 】

(단위 : 천원, %)

시.도	시군	사업명	이월액(A)	집행액(B)	잔액 (A-B)	집행률 (%)
광주	광주	농식품가공창업보육센터 구축	998,699	343,209	655,490	34.4
강원	태백	농산물가공센터 안전생산관리 시설 구축	90,873	0	90,873	0
충남	홍성	농업인 다기능 공유 공간 조성	953,644	677,000	276,644	71
	금산	미래복합디지털농업교육관 조성	812,838	812,838	0	100
	공주	스마트 농업기계 교육관 건립	620,904	550,000	70,904	88.6
전북	임실	과학영농시설 구축	706,941	706,941	0	100
전남	도원	지역특화과수지원센터 건립	3,930,203	909,340	3,020,863	23.1
	무안	무안군 첨단농업복합단지 조성	1,294,116	700,000	594,116	54.1
	함평	친환경 과학영농 융복합시설 신축	1,034,790	362,965	671,825	35.1
경북	경주	스마트농업교육센터 및 실증시험포 조성	29,298	0	29,298	0
	문경	농업기술센터 과학영농실(별관)신축	418,485	376,720	41,765	90
경남	창원	과학영농종합시설 신축	3,172,946	3,172,946	0	100
	남해	과학영농종합시설 시설 개선	522,684.9	492,621	30,063.9	94.2

※자료: 농촌진흥청 제출

□ 한편, 동 사업의 집행 부진이 연례적으로 반복됨에 따라, 재원의 합리적인 배분을 저해하고 재정 집행의 효율성을 저하시키고 있으므로, 농촌진흥청은 다음과 같은 사항에 대한 면밀한 검토를 하여야 할 것임.

첫째, 농촌진흥청은 그동안의 실행행률 부진에 대한 근본 원인을 면밀히 분석하는 한편, 이를 바탕으로 분기별 현장 점검을 포함한 사업의 추진 현황에 대한 상시 모니터링 체계를 구축하여 예산의 이월 및 재이월을 방지하고 사업의 실행행률을 개선하기 위하여 노력할 필요가 있음.

둘째, 향후에도 실행행률 부진이 개선되지 않을 경우 재정 낭비를 방지하고 한정된 국가 재원을 효율적으로 배분하기 위하여 사업의 타당성을 재검토하는 한편, 사업 규모를 현실에 맞게 축소 조정하는 방안을 검토할 필요가 있어 보임.

2) 농촌자원소득화지원(보조): 치유농업센터 구축 사업 ‘단계별 예산 교부 체계’ 마련 필요

- ‘치유농업센터 구축 사업’의 실행률이 ‘24년 기준 44.7%에 그치고 있고, 특히 1년차 사업대상 중 대부분(75%)인 강원·경남·광주의 실행률이 평균 4.9%에 불과하여 극히 부진한 실정이므로, 향후 농촌진흥청은 지자체의 사업 준비상황과 수요 분석을 사전 심사 단계에서부터 철저히 검증하고, 1년차에는 설계 등 필수 경비를 2년차에는 시설공사비를 집중 배분하는 ‘단계별 예산 교부’를 통해 사업의 실효성과 실행률을 제고할 필요가 있음.

가) 사업 및 결산 개요

- 농촌자원소득화지원 사업은 농경문화, 치유농업 등 농업의 새로운 가치를 발굴하고 소득화 모델을 구축하여 농업·농촌의 지속 가능한 성장에 기여하고자 사업으로, 2024회계연도 예산 편성한 29억 6,000만원을 전액 집행하였음²¹⁾.

【 2024회계연도 농촌자원소득화지원 결산 】

(단위 : 백만원)

구 분	2024년						2025년
	예산액	이·전용 등	예산 현액	집행액	다음년도 이월액	불용액	예산액
농촌자원소득화지원	2,960	-	2,960	2,960	-	-	2,185

※ 자료: 농촌진흥청 제출

21) 회계(기금)-세부사업 : 지역균형발전특별회계-농촌자원소득화지원(보조) (2234-305)

나) 검토의견

- 농촌자원소득화지원 사업의 내역사업인 ‘치유농업센터 구축 사업’은 지역 치유농업의 체계적 확산을 위해 도 및 특·광역시 센터에 광역단위 거점기관 역할²²⁾ 수행을 위한 교육·실습 기반 조성을 지원하는 사업임.

2024년에는 신규 센터 4개소(10억원)와 기(既) 조성중인 2개소(5억원)에 예산이 편성되었음.

【 2024년도 ‘치유농업센터 구축’ 예산 내역 】

- | |
|--|
| - 치유농업센터 구축 : 6개소 1,500백만원
.2년차(계속) : 500백만원(500백만원×2개소×50%)
.1년차(신규) : 1,000백만원(500백만원×4개소×50%) |
|--|

※ 자료: 농촌진흥청 제출

- 그런데, 동 사업의 2024년 집행 실적을 살펴보면, 평균 실행률이 44.7%에 불과하여 예산 집행이 부진한 것으로 나타남.

특히, 1년차 신규 사업 대상 4개소 중 3개소인 강원(3.2%), 경남(6.4%), 광주(5.2%)는 실행률이 한 자릿수에 머물렀으며, 2년차 사업 대상인 전남 역시 집행 부진(48%)에 따라, 사업을 완료하지 못해 예산을 이월하는 상황이 발생하였음.

22) 치유농업시설 운영자 교육, 품질관리, 수요-공급 매칭 지원 등

【 2024년 ‘치유농업센터 구축’ 실집행 내역 】

구분 (개소)	사업 년차	사업대상	사업시행주체 집행실적(백만원)						
			교부액	전년도 이월액	예산현액	실집행액	실집행률	다음년도 이월액	불용액
치유농업 센터 (6)	1년차	강원농업기술원	250	-	250	8	3.2%	242	-
		경남농업기술원	250	-	250	16	6.4%	231	3
		인천광역시농업기술센터	250	-	250	250	100.0%	-	-
		광주광역시농업기술센터	250	-	250	13	5.2%	237	-
	2년차	전북농업기술원	250	-	250	250	100.0%	-	-
		전남농업기술원	250	244	494	242	48.0%	252	-
합 계			1,500	244	1,744	779	44.7%	962	3

※ 자료: 농촌진흥청 제출

□ 또한, '24년 기준 2년차 사업 대상인 전남농업기술원의 경우에도 '23년(1년차)의 경우 집행률이 2.4%에 불과하여 예산 대부분(2억 4,400만 원)을 이월한 바 있음.

【 2023 전남농업기술원 ‘치유농업센터 구축’ 실집행 현황 】

구 분	사업 년차	사업대상	사업시행주체 집행실적(백만원)						
			교부액	전년도 이월액	예산현액	실집행액	실집행률	다음년도 이월액	불용액
치유농업 센터 구축	1년차	전남 농업기술원	250	-	250	6	2.4%	244	-

※ 자료: 농촌진흥청 제출

이처럼 동 사업의 예산 이월이 반복되는 것은 부지 선정, 실시 설계 등 장기간의 준비가 필요한 1년차 사업의 현실적 단계를 고려하지 않고 2년차와 동일하게 과도한 예산(2억 5,000만원)을 배정하는 등 사업관리에 문제가 있기 때문으로 보임.

【 2022 ~ 2024 ‘치유농업센터 구축’ 실적행 현황 】

(단위: 백만원)

구분	부처			사업시행주체(피출연.피보조 기관 등)					
	예산액		집행액	교부액	전년도 이월액	교부 현액(A)	집행액 (B)	이월액	불용액
	본예산	추경							
2022	1,500	-	1,500	1,500	314	1,814	1,472	335	7
2023	1,500	-	1,500	1,500	335	1,835	1,576	244	15
2024	1,500	-	1,500	1,500	244	1,744	779	962	3

※ 자료: 농촌진흥청 제출

따라서, 농촌진흥청은 동 사업의 실효성을 제고하기 위해 다음과 같은 개선 방안을 적극적으로 강구할 필요가 있음.

첫째, 신규 사업자 선정 시 부지 확보 여부, 사업 기본계획의 구체성, 지자체의 추진 의지 등을 평가하는 사전 심사 기준을 강화하여 준비가 미흡한 지자체에 예산이 배정되는 일이 없도록 해야 할 것임.

둘째, 사업 기간(2년)에 따른 예산 배분 방식을 현실적으로 조정할 필요가 있음.

향후 1년차에는 설계비, 감리비, 행정절차 이행비 등 필수 경비 위주로 예산을 교부하고, 2년차에 본격적인 시설 공사 및 장비 구입비를 집중적으로 배정하는 등 ‘단계별 예산 교부 체계’를 마련하는 한편,

이를 통해 고질적인 예산 집행 부진 및 이월 문제를 해소하고
사업이 적기에 추진될 수 있도록 관리 감독을 강화하는 방안을
마련하는 것을 검토할 필요가 있음.