

의안번호	2217677
의 퇴 인	김미애 의원
회 답 일	2026. 4. 14.
추 계 번호	26C1636

국민연금법 일부개정법률안

【비용추계서】

I. 비용추계 결과

- 개정안에 따라 군복무크레딧 및 출산크레딧의 지원 시점을 변경하고 군복무크레딧의 지원 기간을 확대할 경우의 추가재정소요는 2027년부터 2031년까지 5년간 8조 9,798억원(연평균 1조 7,960억원)으로 추계됨

[표 1] 개정안에 따른 추가재정소요: 2027~2031년

(단위: 억원)

구 분	2027	2028	2029	2030	2031	합계	연평균
군복무크레딧 지원(안 제18조)	2,331	6,933	7,104	7,685	8,716	32,768	6,554
출산크레딧 지원(안 제19조)	8,778	10,012	11,335	12,729	14,177	57,029	11,406
추가재정소요 합 계	11,109	16,945	18,439	20,414	22,892	89,798	17,960

자료: 국회예산정책처

II. 재정수반요인

연번	조·항(조제목)	주요내용	비고
1	안 제18조(군 복무기간에 대한가입기간 추가산입)	군복무크레딧의 지원 시점을 복무를 마친 날로 변경하고 지원 기간을 복무기간으로 함 ※ 「병역법」에 따라 병역의무를 수행한 자가 노령연금 수급권을 획득한 경우 최대 12개월을 국민연금 가입기간으로 산입하고, 가입기간의 기준소득월액은 A값의 50%를 적용	의무규정
2	안 제19조(출산에 대한 가입기간 추가 산입)	출산크레딧의 지원 시점을 자녀를 출산한 날(또는 최초 가입일)로 변경 ※ 자녀가 있는 자가 노령연금 수급권을 획득한 경우, 첫째·둘째 자녀 각각 12개월, 셋째자녀부터 자녀당 추가 18개월을 국민연금 가입기간으로 산입	의무규정

Ⅲ. 비용추계의 전제와 상세내역

1. 재정수반요인별 추계 여부

연번	조·항(조제목)	추계 여부	비고(추계 미 실시 사유)
1	안 제18조(군 복무기간에 대한 가입기간 추가 산입)	○	○ 국가데이터처 장래인구추계 등의 자료와 국회예산정책처의 국민연금 재정전망 모형을 활용하여 추계
2	안 제19조(출산에 대한 가입기간 추가 산입)	○	

2. 비용추계의 총괄적 전제

- 개정안 부칙은 2027년 1월 1일부터 시행하도록 규정하고 있으므로 추계기간을 2027년부터 2031년까지 5년으로 설정함
 - 법 시행 이후 병역의무를 마치는 사람과 자녀를 출산한 사람부터 적용
- 출산크레딧의 경우, 출산한 사람의 국민연금 가입 시점을 알 수 없으므로, 가입이력이 없는 출산자의 경우 출산 시점에 국민연금 보험료 지원과 동시에 가입이 이루어지는 것으로 가정

3. 재정수반요인별 상세 추계내역

가. 군복무크레딧 지원(안 제18조)

- (군복무크레딧 대상자 수) 21세 입대하여 19개월 의무복무 후 23세에 제대하는 것으로 가정하고, 국가데이터처의 「장래인구추계」¹⁾상 23세 남성인구 대비 관련 병역 입대자 비율 및 직역연금 가입률을 적용하여 군복무크레딧 대상자 수를 산출

1) 2023년 12월 공표 통계 자료를 사용

- 개정안에 따른 군복무크레딧 대상자는 현역병²⁾, 전환복무요원, 상근예비역, 사회복무요원이며, 2027년에 병역의무를 마치는 사람부터 개정규정 적용
- (군 입대 연령) 병무청 제출자료에 따른 2024년 군복무크레딧 대상 병역의 평균 입대 연령인 21세 가정
- (입대자 비율) 2013년 18세에서 시작하여 2024년 29세에 도달한 사람 중 군복무크레딧 대상이 되는 병역으로 입대한 사람 수(30.5만명³⁾)의 2024년 29세 남성 인구(37.2만명⁴⁾) 대비 비율(82.0%)을 산출하여 적용
- (직역연금 가입률) 입대자 수에 2024년 29세 남성 인구 대비 남성 직역연금 가입자 수(2.5만명) 비율(6.7%)을 적용하여 직역연금 가입자 수를 차감

[표 2] 군복무크레딧 대상자 수 추계

(단위: 명)

구 분	2027	2028	2029	2030	2031
23세 인구	269,114	249,245	243,274	252,157	265,968
군복무크레딧 미대상자 및 직역연금 가입자 제외	205,842	190,644	186,077	192,871	203,435

자료: 국가데이터처, 병무청 자료 등을 참고하여 국회예산정책처 제작성

□ (병역의무 수행 기간) 2022~2024년 입대자들의 평균 병역의무 수행 기간이 유지된다고 가정

[표 3] 군복무크레딧 대상자 군복무 기간

(단위: 개월)

연 도	육군 등 ¹⁾	해군 등 ²⁾	공군	사회복무요원	평균 복무기간 ³⁾
2024	18	20	21	21	18.7

주: 1) 육군, 해병대, 상근예비역

2) 해군, 해양경찰

3) 평균 복무기간은 유형별(대체복무 포함) 군 복무기간과 유형별 군복무크레딧 대상자 수(추정치)를 가중평균한 복무기간을 의미함

자료: 국방부, 병무청, 소방청, 경찰청 제출자료를 바탕으로 국회예산정책처 제작성

2) 징집병을 의미함(장기복무로 전환하지 않고 제대한 학군장교 및 학사장교가 군복무크레딧 대상자에 포함될 수 있으나 전체 군복무크레딧 대상자 대비 비율이 적을 것으로 예상되어 고려하지 않음)

3) 병무청 제출자료

4) 주민등록인구 기준

□ (보험료 지원 단가) 국회예산정책처의 국민연금 재정전망 모형⁵⁾에서 도출된 A값의 50%에 보험료율을 적용

[표 4] 군복무크레딧 보험료 지원 단가 추계: 2027~2031년

구 분	2027	2028	2029	2030	2031
국민연금 A값 추정치(천원, A)	3,383	3,516	3,654	3,799	3,949
보험료율(% , B)	10.0	10.5	11.0	11.5	12.0
보험료 지원 단가(천원, $A \times 50\% \times B$)	169	185	201	218	237

주: 보험료 지원 단가는 천원 미만 단위를 절사한 금액
 자료: 국회예산정책처

□ 월별 군복무 완료자 수를 알 수 없으므로, 해당 연도 군복무 완료자에 대하여 총 18.7개월 지원 기간 중 6.7개월분이 그 해에 지출되고 나머지 12개월의 지원분은 다음 회계연도에 지출되는 것으로 가정

– 입대 이후부터 지원 둘째 해까지의 기간 중 사망률은 고려하지 않음

□ 추계결과, 군복무크레딧의 지원 시점을 군 복무 완료 시점으로 변경하고, 지원 기간을 군복무기간 전체로 확대하는 경우 예상되는 추가재정소요는 2027년부터 2031년까지 3조 2,768억원(연평균 6,554억원)으로 추계됨

[표 5] 군복무크레딧 지원 시점 변경에 따른 추가재정소요 추계: 2027~2031년
 (단위: 억원)

구 분	2027	2028	2029	2030	2031	합계	연평균
군복무크레딧 지원 (안 제18조)	2,331	6,933	7,104	7,685	8,716	32,768	6,554

자료: 국회예산정책처

5) 국가데이터처가 2023년 발표한 「장래인구추계」와 2024년 9월 기준 국회예산정책처의 거시경제변수 전망치(잠정치)를 모형에 적용하여 전망

나. 출산크레딧 지원(안 제19조)

□ 출산 연령 및 출산크레딧 대상자에 관한 가정

- (크레딧 지원 대상자 수) 국가데이터처 「장래인구추계」⁶⁾의 0세 인구추계 결과를 적용하되 2023년 기준 30~39세 여성 인구 대비 직역연금 가입자 수 비율(8.0%)을 차감하여 활용
 - － 직역연금 가입자와 국민연금 가입자의 출산율이 동일하다고 가정
- (출산 순위) 국가데이터처 「인구동향조사」의 2024년 기준 출생아의 출산 순위별 비중이 유지된다고 가정

[표 6] 출산크레딧 대상자 수 추계

(단위: 명)

구 분	2027	2028	2029	2030	2031
0세 인구	227,833	237,996	247,279	255,406	262,201
출산자 중 직역연금 가입자 제외	209,606	218,956	227,497	234,974	241,225
첫째	128,561	134,295	139,534	144,120	147,954
둘째	66,753	69,731	72,451	74,832	76,823
셋째	11,748	12,272	12,750	13,170	13,520
넷째	1,933	2,019	2,098	2,167	2,225
다섯째	434	453	471	486	499
여섯째	126	131	137	141	145
일곱째	37	39	40	41	43
여덟째 이상	14	16	16	17	16

주: 본 추계서에서 여덟째 이상은 여덟째로 간주
 자료: 국가데이터처 자료 등을 참고하여 국회예산정책처 제작성

□ 출산크레딧 적용을 위한 보험료 지원 단가 및 지원 시점에 관한 가정

- (보험료 지원 단가) 국회예산정책처의 국민연금 재정전망 모형⁷⁾에서 도출된 A값의 100%에 보험료율을 적용

6) 2023년 12월 공표 통계 자료를 사용
 7) 국가데이터처가 2023년 발표한 「장래인구추계」와 2024년 9월 기준 국회예산정책처의 거시경제변수 전망치(잠정치)를 모형에 적용하여 전망

[표 7] 출산크레딧 보험료 지원 단가 추계: 2027~2031년

구 분	2027	2028	2029	2030	2031
국민연금 A값 추정치(천원, A)	3,383	3,516	3,654	3,799	3,949
보험료율 안(% , B)	10.0	10.5	11.0	11.5	12.0
보험료 지원 단가(천원, A×B)	338	369	402	437	474

주: 보험료 지원 단가는 천원 미만 단위를 절사한 금액

자료: 국회예산정책처

- 월별 출생아 수를 알 수 없으므로, 해당 연도 출생아에 대해서는 12개월분이 그 해에 지출되고 나머지 지원분은 다음 회계연도에 지출되는 것으로 가정

- 즉, 첫째와 둘째는 그 해에 지원이 끝나고, 셋째 이상은 출산한 해에 12개월을 지원한 후 그 차년도에 남은 6개월을 지원하는 것으로 가정

- 추계결과, 출산크레딧의 지원 시점을 변경할 경우 추가재정소요는 2027년부터 2031년까지 5조 7,029억원(연평균 1조 1,406억원)으로 추계됨

[표 8] 출산크레딧 지원 시점 변경에 따른 추가재정소요 추계: 2027~2031년

(단위: 억원)

구 분	2027	2028	2029	2030	2031	합계	연평균
출산크레딧 지원(안 제19조)	8,778	10,012	11,335	12,729	14,177	57,029	11,406

자료: 국회예산정책처

IV. 부대의견

- 해당 없음

V. 작성자

□ 성명

국회예산정책처	분석관	과장(직무대리)
사회비용추계과	김우림	이제정

□ 대표연락처

성명	전화번호	이메일 주소
김우림	02-6788-3738	wrkim@assembly.go.kr