

의안번호	2221506
의 퇴 인	최형두의원
회 답 일	2026.10.8.
추 계 번호	26D4912

공직선거법 일부개정법률안

【비용추계서】



국회예산정책처
National Assembly Budget Office

I. 비용추계 결과

- (일부추계) 개정안에 따라 선거일을 1일 연장하며 선거일의 투표용지를 선거인 수 이상 인쇄하는 경우, 추가재정소요는 2028년 461억 1,900만원, 2030년 1,009억 9,200만원 등 향후 5년간 총 1,471억 1,100만원 (연평균 294억 2,300만원)을 상회할 것으로 추계됨

[표 1] 개정안에 따른 추가재정소요: 2027~2031년

(단위: 백만원)

구분	2027	2028 (국선)	2029	2030 (대전·지선)	2031	합계	연평균
선거일 1일 연장 (안 제34조 등)	-	44,444	-	92,594	-	137,038	27,408
투표용지 선거인 수 이상 인쇄 (안 제151조제1항)	-	1,675	-	8,398	-	10,073	2,015
합계	-	46,119	-	100,992	-	147,111	29,423

- 주: 1. 본 추계는 재정수반요인 중 추계가 가능한 재정수반요인에 한하여 추계한 결과이고, 선거일 1일 연장(안 제34조 등), 투표용지 선거인 수 이상 인쇄(안 제151조제1항)는 의무규정 재정수반요인
 2. 본 추계에서는 임기 만료에 의한 공직선거 시 선거일을 현행 1일에서 2일로 1일을 연장하는 경우의 추가재정소요를 추계하며, 재외선거, 보궐선거는 제외하기로 함
 3. 본 추계에서는 현행 투표용지 인쇄율을 중앙선거관리위원회 「공직선거 절차사무편람」의 하한선(국회의원·대통령선거 60%, 지방선거 50%)으로 보고, 개정안에 따른 인쇄율은 선거인 수의 100%로 가정하고 추계한 결과로 향후 실제 추가재정소요는 달라질 수 있음
 4. 개정안에서 규정한 사전투표 폐지(안 제148조 삭제 등)는 재정소요 감소요인이며, 본 추계에서는 사전투표 폐지에 따라 선거일 투표자 수 증가, 선거일 투표소 수 및 투표관리 인력 확충 규모 등을 합리적으로 예측하기 어려워 추계에서 제외하기로 함

자료: 국회예산정책처

Ⅱ. 재정수반요인

연번	조·항(조제목)	주요내용	비고
1	안 제34조(선거일)·제35조(보궐선거 등의 선거일)	대통령선거, 국회의원선거, 지방의회의원 및 지방자치단체의 장 선거, 보궐선거 등의 선거일을 현행 수요일 1일에서 화요일과 그 다음 날 2일로 1일을 연장	의무규정
2	안 제151조제1항(투표용지와 투표함의 작성) 후단 신설	구·시·군선거관리위원회는 투표용지의 수량을 관할구역 안의 선거인 수 이상이 되도록 작성하여야 함	의무규정
3	안 제148조(사전투표소의 설치) 삭제 등	사전투표제도를 폐지하고 사전투표소·사전투표관리관·사전투표참관인 등 관련 규정을 삭제	의무규정
4	안 제178조제1항·제5항(개표의 진행)·제178조의2(개표결과와 검증) 신설	개표는 투표소별로 투표수를 수작업으로 계산하고, 구·시·군선거관리위원회는 개표결과 확정 전에 투표지 실제 수량·집계 결과와 집계자료를 상호 대조·검증하고 그 절차·결과를 공개	의무규정

Ⅲ. 비용추계의 전제와 상세내역

1. 재정수반요인별 추계 여부

연번	조·항(조제목)	추계여부	비고(추계 미 실시 사유)
1	안 제34조(선거일)·제35조(보궐선거 등의 선거일)	○	—
2	안 제151조제1항(투표용지와 투표함의 작성) 후단 신설	○	—
3	안 제148조(사전투표소의 설치) 삭제 등	X	사전투표소 설치·운영비용이 감소하는 반면 선거일 투표자 증가에 따른 투표소 증설과 투표관리인력 확충 등의 소요가 발생하여 재정소요 변동 규모를 합리적으로 예측하기 어려워 추계 곤란
4	안 제178조제1항·제5항(개표의 진행)·제178조의2(개표결과와 검증) 신설	X	투표소 현장개표에 따라 투표관리관·투표사무원의 개표 종사시간이 증가하나 소요시간 등을 합리적으로 예측하기 어려워 추계 곤란

2. 비용추계의 총괄적 전제

- 본 추계는 재정수반요인 중 추계가 가능한 ‘선거일 1일 연장’, ‘투표용지 선거인 수 이상 인쇄’에 한정하여 추계
 - 임기 만료에 의한 공직선거 시 선거일을 현행 1일에서 2일로 1일을 연장하는 경우의 추가재정소요를 추계하며, 재외선거, 보궐선거는 제외
- 본 추계에서는 선거일 1일 연장에 따라 추가재정소요가 발생하는 항목을 투표소 사례금, 투표관리요원 수당과 식대, 장애인 등을 위한 교통편의제공 관련 비용으로 한정하여 추계
 - 중앙선거관리위원회 「2024년도 예산안 각목명세서」를 활용하여 투표관리 관련 내역에서 선거일에 따라 추가적으로 비용이 발생하는 항목을 도출
- 본 추계에서는 현행법에 따른 투표용지 인쇄율을 중앙선거관리위원회 「공직선거 절차사무편람」의 하한선(국회의원·대통령선거 60%, 지방선거 50%)으로 보고, 개정안에 따라 선거인 수의 100%를 인쇄하는 것으로 가정하여 그 차이에 따른 추가재정소요를 추계
- 소비자물가상승률은 국회예산정책처 전망치를 적용¹⁾
- 공포한 날부터 시행하도록 규정한 개정안의 부칙을 고려하여 추계기간은 2027년부터 2031년까지 5년으로 함

1) 국회예산정책처 전망 소비자물가상승률(2026.3)

	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031
소비자물가상승률(CPI)	2.1%	2.3%	2.0%	2.0%	2.0%	2.0%	2.0%

3. 재정수반요인별 상세 추계내역

가. 선거일 1일 연장(안 제34조 등)

- 개정안은 선거일을 현행 1일에서 2일로 1일을 연장하도록 규정하여 투표소 사례금, 투표관리요원 수당과 식대, 장애인 등을 위한 교통편의제공 관련 비용에서 추가재정소요 예상
- 본 추계에서는 직전 공직선거별 투표소 수, 투표관리요원 인원, 장애인 등의 교통편의를 위해 제공된 차량 및 보조인 수에 각 항목별 단가, 1일을 곱하여 산출
 - (투표소 사례금) 2028년 14억 2,600만원, 2030년 28억 7,600만원으로 추정
 - 직전 공직선거별 투표소 수는 전국동시지방선거(2022년 제8회) 14,465개소, 국회의원선거(2024년 제22대) 14,259개소, 대통령선거(2025년 제21대) 14,295개소
 - 투표소 사례금은 1일 기준 1개소당 10만원이고 추계기간 동안 동일

[표 2] 투표소 사례금 추정: 2027~2031년

구분	2027	2028 (국선)	2029	2030 (대전·지선)	2031
투표소 수(a, 개소)	-	14,259	-	28,760	-
1개소당 사례금(b, 만원)	-	10	-	10	-
추가재정소요 (=a×b×1일, 백만원)	-	1,426	-	2,876	-

자료: 국회예산정책처

- (투표관리요원 수당과 식대) 2028년 427억 7,200만원, 2030년 892억 2,600만원으로 추정
 - 투표관리요원은 투표관리관, 투표사무원, 투표참관인으로 구분되며, 1일 기준 수당은 각각 19만원, 13만원, 10만원이고 식대는 21,000원이며 추계기간 동안 동일

[표 3] 투표관리요원 수당과 식대 추정: 2027~2031년

구분		2027	2028 (국선)	2029	2030 (대선·지선)	2031
인원 (a, 명)	투표관리관	—	14,259	—	28,760	—
	투표사무원	—	125,295	—	317,272	—
	투표참관인	—	172,253	—	291,324	—
수당과 식대 (b, 원)	투표관리관	—	211,000	—	211,000	—
	투표사무원	—	151,000	—	151,000	—
	투표참관인	—	121,000	—	121,000	—
추가재정소요 (=a×b×1일, 백만원)	투표관리관	—	3,009	—	6,068	—
	투표사무원	—	18,920	—	47,908	—
	투표참관인	—	20,843	—	35,250	—
	합계	—	42,772	—	89,226	—

자료: 국회예산정책처

- (장애인 등을 위한 교통편의제공 관련 비용) 2028년 2억 4,600만원, 2030년 4억 9,200만원으로 추정
 - 2024년 국회의원선거(제22대) 시 장애인 이동차량 수 및 활동보조인 인원, 사회적 약자 등을 위한 교통편의차량 동승원 인원을 적용하고 추계기간 동안 동일
 - 장애인 이동차량 504대, 활동보조인 504명, 교통편의차량 동승원은 1,200명이고 1일 기준 사례금은 장애인 이동차량 20만원, 활동보조인과 동승원은 85,000원이며 추계기간 동안 동일

[표 4] 장애인 등을 위한 교통편의제공 관련 비용 추정: 2027~2031년

구분		2027	2028 (국선)	2029	2030 (대선·지선)	2031
수량 (a, 대, 명)	장애인 이동차량	—	504	—	1,008	—
	활동보조인	—	504	—	1,008	—
	교통편의차량 동승원	—	1,200	—	2,400	—
사례금 (b, 원)	장애인 이동차량	—	200,000	—	200,000	—
	활동보조인	—	85,000	—	85,000	—
	교통편의차량 동승원	—	85,000	—	85,000	—
추가재정소요 (=a×b×1일, 백만원)	장애인 이동차량	—	101	—	202	—
	활동보조인	—	43	—	86	—
	교통편의차량 동승원	—	102	—	204	—
	합계	—	246	—	492	—

자료: 국회예산정책처

- 추계결과, 개정안에 따라 선거일을 1일 연장하는 경우 추가재정소요는 2028년 444억 4,400만원, 2030년 925억 9,400만원이 소요될 것으로 예상

[표 5] 선거일 1일 연장에 따른 추가재정소요 추정: 2027~2031년

(단위: 백만원)

구분	2027	2028 (국선)	2029	2030 (대전·지선)	2031
투표소 사례금	-	1,426	-	2,876	-
투표관리요원 수당과 식대	-	42,772	-	89,226	-
장애인 등 교통편의제공 관련 비용	-	246	-	492	-
합계	-	44,444	-	92,594	-

자료: 국회예산정책처

나. 투표용지 선거인 수 이상 인쇄(안 제151조제1항)

- 개정안은 구·시·군선거관리위원회가 투표용지의 수량을 관할구역 안의 선거인 수 이상이 되도록 작성하도록 의무화함에 따라 현행 절차사무편람의 하한 대비 인쇄매수가 증가하여 추가재정소요 예상
- 본 추계에서는 선거인 수, 선거인 1명당 투표용지 수량, 개정안에 따른 인쇄율 증분, 투표용지 인쇄단가를 곱하여 산출
- (선거인 수) 공직선거가 있는 해인 2028년 45,528,657명, 2030년 45,819,545명
 - 국가데이터처의 장래인구추계(2022~2072, 2023년 12월 발표)에 근거하여 18세 이상 인구 수를 합한 값
 - (선거인 1명당 투표용지) 2028년 국회의원선거 2매, 2030년 대통령선거 1매 및 전국동시지방선거 7매
 - (인쇄율 증분) 2028년 국회의원선거 40%p, 2030년 대통령선거 40%p, 전국동시지방선거 50%p
 - 현행 중앙선거관리위원회의 「공직선거 절차사무편람」은 선거인 수 대비 인쇄율 하한선을 국회의원·대통령선거 60%, 지방선거 50%로 규정하고 있음²⁾

2) 투표용지 부족사태 진상규명위원회, 「진상규명위원회 활동결과 보고서」(2026.6.19.) 참조. 제8회 전국동

- (인쇄단가) 선거일 투표용지 인쇄단가 42원(2024년 기준)은 중앙선거관리위원회 「2024년도 예산안 각목명세서」를 참고하여 추정하였고, 소비자물가상승률을 적용하면 2028년 46원, 2030년 47원

[표 6] 투표용지 인쇄단가 추정: 2027~2031년

	2027	2028 (국선)	2029	2030 (대전·지선)	2031
투표용지 인쇄단가	45	46	47	47	48

자료: 국회예산정책처

- 추계결과, 개정안에 따라 선거일의 투표용지를 선거인 수 이상 인쇄하는 경우 추가재정소요는 2028년 16억 7,500만원, 2030년 83억 9,800만원이 소요될 것으로 예상

[표 7] 투표용지 인쇄율 상향에 따른 추가재정소요 추정: 2027~2031년

구분	2027	2028 (국선)	2029	2030		2031	합계
				대전	지선		
선거인 수(a, 명)	-	45,528,657	-	45,819,545	-	-	-
선거인 1명당 투표용지(b, 매)	-	2	-	1	7	-	-
인쇄율 증분(c)	-	40%p	-	40%p	50%p	-	-
투표용지 인쇄단가(d, 원)	-	46	-	47	-	-	-
추가재정소요 (=a×b×c×d, 백만원)	-	1,675	-	861	7,537	-	10,073

자료: 국회예산정책처

다. 추계결과

- 개정안에 따른 추가재정소요는 2028년 461억 1,900만원, 2030년 1,009억 9,200만원 등 향후 5년간 총 1,471억 1,100만원을 상회할 것으로 추계됨

[표 8] 개정안에 따른 추가재정소요: 2027~2031년

구분	2027	2028 (국선)	2029	2030		2031	합계
				대전·지선	지선		
선거일 1일 연장	-	44,444	-	92,594	-	-	137,038
투표용지 선거인 수 이상 인쇄	-	1,675	-	8,398	-	-	10,073
합계	-	46,119	-	100,992	-	-	147,111

자료: 국회예산정책처

시지방선거까지는 지방선거에도 60% 기준을 적용하였으나 제9회부터 50%로 인하함

IV. 부대의견

- 본 추계는 재정수반요인 중 추계가 가능한 재정수반요인에 한하여 추계한 결과이며, 선거일 연장 시 재외선거, 보궐선거에 소요되는 비용은 제외하고, 공직선거 절차사무편람상 현행 인쇄 하한기준을 적용하여 산출한 결과로 향후 실제 추가재정소요는 달라질 수 있음

V. 작성자

□ 성명

국회예산정책처	분석관	과장
행정비용추계과	이미연	김안나

□ 대표연락처

성명	전화번호	이메일 주소
이미연	02-6788-4661	mylee@nabo.go.kr