

의안번호	2208678
의 퇴 인	박주민의원
회 답 일	2025.6.11.
추 계 번호	25D1291

국민입법청구법안

【비용추계서】

I. 비용추계 결과

- 개정안에 따라 국민입법청구시스템을 구축하고 담당인력 2명을 증원하는 경우, 추가재정소요는 2026년부터 2030년까지 총 18억 5,400만원(연평균 3억 7,100만원)으로 추계됨

[표 1] 개정안에 따른 추가재정소요: 2026~2030년

(단위: 백만원)

	2026	2027	2028	2029	2030	합계	연평균
인건비 등	176	170	174	178	183	881	176
시스템구축비	703	0	0	0	0	703	141
시스템 유지보수	0	0	90	90	90	270	54
합계	879	170	264	268	273	1,854	371

자료: 국회예산정책처

II. 재정수반요인

연번	조·항(조제목)	주요내용	비고
1	안 제10조 (국민입법청구의 접수 및 처리 결과 등 통지) 등	의장은 국민입법청구의 접수 및 소관위원회 회부, 심사 경과, 처리 결과 등의 사항을 국민입법청구 대표자에게 통지하여야 함	의무규정
2	안 제13조 (국민입법청구시스템)	국회는 국민입법청구의 제출·접수·관리 등 국민입법청구에 관한 업무를 효율적으로 처리하기 위하여 국민입법청구시스템을 구축·운영하여야 함(제1항) 국민입법청구시스템의 구축·운영 등에 필요한 사항은 국회규칙으로 정함(제2항)	의무규정

Ⅲ. 비용추계의 전제와 상세내역

1. 재정수반요인별 추계 여부

연번	조·항(조제목)	추계여부	비고(추계 미 실시 사유)
1	안 제10조 (국민입법청구의 접수 및 처리 결과 등 통지) 등	○	-
2	안 제13조 (국민입법청구시스템)	○	-

2. 비용추계의 총괄적 전제

- 제정안에 따라 국민입법청구시스템을 구축·운영하고 국민입법청구의 접수 및 처리 등 국민입법청구에 따른 업무를 수행할 경우, 인건비, 기본 경비와 국민입법청구시스템 구축 비용 등 추가재정소요 발생이 예상됨
 - 국민입법청구 업무 담당인력은 유사업무를 수행하는 국회민원지원센터의 국민동의청원 담당인력이 2명이라는 점을 고려하여, 같은 규모로 증원하는 것으로 가정함
- 국민입법청구시스템은 기능 필요사항을 바탕으로 산정한 기능점수(FP) 기반의 개발비와 성능 필요사항에 따른 인프라 도입비 등이 소요되는데, 현재 국민입법청구시스템의 기능 및 성능 필요사항 관련 구체적인 정보가 없어 과거 국민동의청원시스템 구축사례를 참고하고 국회예산정책처가 전망한 소비자물가상승률¹⁾을 적용하여 추계함
- 제정안 부칙이 법 공포 후 6개월이 경과한 날부터 시행하도록 규정하고 있는 점을 고려하여, 추계기간은 2026년부터 2030년까지 5년으로 함

1) 소비자물가상승률(2025. 4.)

구 분	2026	2027	2028	2029	2030
소비자물가상승률(%)	2.0	2.0	2.0	2.0	2.0

3. 재정수반요인별 상세 추계내역

가. 국민입법청구 지원 인력 확충

- 제정안에 따라 국민입법청구 지원조직을 설치·운영하는데 소요되는 인건비, 기본경비 등을 추계
 - 추계에서는 국회민원지원센터의 국민동의청원 담당인력이 2명이라는 점을 고려하여, 국민입법청구 담당인력 규모 역시 2명(6급 1명, 7급 1명)으로 가정함
- 국민입법청구 담당인력 2명 증원에 따른 인건비, 기관부담금, 기본경비, 자산취득비를 추계함
 - 인건비는 2025년 국회 세입세출예산 각목명세서를 참고²⁾하여, 최근 3년간 평균 공무원임금상승률 2.4%를 적용하고, 기관부담금과 자산취득비는 국회예산정책처가 전망한 기관부담 요율, 공무원 1인당 자산취득비를 적용하며, 기본경비는 국회 인건비 대비 기본경비 비율(8.2%)을 고려하여 산출하면 다음 표와 같음
 - 공무원 보수는 기본연봉 및 봉급에 최근 3년(2022~2024)간 공무원임금 평균상승률 2.4%를 적용하고, 수당(입법수당 등)은 추계기간 동안 동일한 것으로 가정함
 - 기관부담금(공무원연금, 건강보험 및 노인장기요양보험)은 공무원 보수에 공무원 신규 채용 관련 기관부담요율³⁾을 적용하여 산출함
 - 자산취득비는 2026년 일회적으로 발생하는 것을 가정하여 증원인력 2명에 국회예산정책처가 전망(2025년 4월)한 정부기관 1인당 자산취득비 단가⁴⁾를 곱하여 산출함

2) 봉급, 입법수당, 정액급식비, 직급보조비, 연가보상비, 성과상여금, 시간외 근무수당, 정근수당, 정근수당 가산금, 명절수당을 포함한 금액임

3) 공무원 신규 채용 관련 기관부담 요율(2025. 4.)

구 분	2026	2027	2028	2029	2030
기관부담률(%)	13.066	13.130	13.194	13.286	13.380

4) 2026년 정부기관 1인당 자산취득비는 4,981,000원임

[표 2] 증원인력에 대한 인건비 등: 2026~2030년

(단위: 백만원)

	2026	2027	2028	2029	2030	합계
보수	137	140	143	147	150	718
기관부담금	18	18	19	20	20	95
기본경비	11	11	12	12	12	59
자산취득비	10	0	0	0	0	10
합계	176	170	174	178	183	881

자료: 국회예산정책처

나. 국민입법청구시스템 구축 및 유지보수

□ 국민입법청구시스템 구축 비용은 현행 국회가 운영 중인 국민동의청원 시스템 구축 비용을 참고하여 추정

- 제정안에 따른 국민입법청구시스템은 현행 국회사무처가 운영 중인 국민동의청원시스템과 기능적인 면에서 유사함
 - － 국민동의청원시스템은 온라인 청원서 등록, 공개된 청원서에 대한 5만명 이상의 동의를 얻은 후 청원 접수, 소관위원회 회부 및 심사 등의 기능을 가지고 있음
- 따라서 국민입법청구시스템 구축비용은 2019년 구축한 국민동의청원시스템 구축비용에 소비자물가상승률⁵⁾을 적용하여 추계함

[표 3] 국민동의청원시스템 구축비용: 2019년

(단위: 백만원)

구분	내용	구축비용
개발비	국민동의청원시스템 개발	230.00
인프라도입비	S/W 구축비	상용 S/W 구입
	H/W 구축비	서버 구입
합 계	—	589.32

주: 2019년 국민동의청원시스템 구축비용에 소비자물가상승률을 적용하여 2026년 구축비용을 추계함
 자료: 국회사무처

5) 소비자물가상승률

구분	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
소비자물가상승률(%)	0.5	2.5	5.1	3.6	2.3	1.9	2.0

[표 4] 국민입법청구시스템 구축비용 추정: 2026년

(단위: 백만원)

구분		내용	2026
개발비		국민입법청구시스템 개발	274
인프라도입비	S/W 구축비	상용 S/W 구입	312
	H/W 구축비	서버 구입	117
합 계		-	703

주: 2019년 국민동의청원시스템 구축비용에 소비자물가상승률을 적용하여 2026년 구축비용을 추계함
자료: 국회사무처

- 국민입법청구시스템의 유지보수 비용은 시스템이 구축된 해의 차년도(2027년)는 무상으로 제공되고, 차차년도(2028년)부터 유지보수 비용이 발생하는 것으로 가정
 - 유지관리비는 구축비용에서 “SW사업 대가산정 가이드” 기준에 따라 응용 시스템 12%, 상용 S/W 16%, H/W 6%의 요율을 적용하여 산정함

[표 5] 국민입법청구시스템 유지보수 비용 추정: 2026~2030년

(단위: 백만원)

구분		2026	2027	2028	2029	2030	합계
개발비		0	0	33	33	33	99
인프라도입비	S/W 구축비	0	0	50	50	50	150
	H/W 구축비	0	0	7	7	7	21
합 계		0	0	90	90	90	270

자료: 국회사무처

다. 추계결과

- 국민입법청구시스템을 구축하고 담당인력 2명을 증원하는 경우, 추가재정소요는 2026년부터 2030년까지 총 18억 5,400만원으로 추계됨

[표 6] 개정안에 따른 추가재정소요: 2026~2030년

(단위: 백만원)

	2026	2027	2028	2029	2030	합계
인건비 등	176	170	174	178	183	881
시스템구축비	703	0	0	0	0	703
시스템 유지보수	0	0	90	90	90	270
합계	879	170	264	268	273	1,854

자료: 국회예산정책처

IV. 부대의견

- 본 추계 결과는 국민입법청구시스템 구축비 및 유지보수비용을 현행 국회가 운영 중인 국민동의청원시스템 구축 비용을 참고하여 추정한 결과로, 실제 추가재정소요와는 차이가 있을 수 있음

V. 작성자

- 성명

국회예산정책처	분석관	과장
행정비용추계과	전수연	김안나

- 대표연락처

성명	전화번호	이메일 주소
전수연	02-6788-4667	syjeon@assembly.go.kr