

의안번호	2200505
의 퇴 인	이병진의원
회 답 일	2024. 6. 12.
추계번호	24B0640

농수산물 유통 및 가격안정에 관한 법률 일부개정법률안

【비용추계서】

I. 비용추계 결과

- 개정안에 따라 농림축산식품부장관이 수입비축사업의 효과성 등에 대한 점검 위탁, 점검결과 검증 등 비축사업 관리를 실시하는 경우, 추가재정소요는 2025년 69억 2,300만원, 2029년 69억 5,100만원 등 2025년부터 2029년까지 5년간 총 340억 5,500만원(연평균 68억 1,100만원)으로 추계됨

[표 1] 개정안에 따른 추가재정소요: 2025~2029년

(단위: 백만원)

		2025	2026	2027	2028	2029	합계	연평균
비축사업 관리 (안 제13조의2 제3항·제4항)	수입비축사업 효과성 등 점검	6,903	6,597	6,707	6,818	6,931	33,955	6,791
	점검결과 검증	20	20	20	20	20	100	20
추가재정소요		6,923	6,617	6,727	6,838	6,951	34,055	6,811

주: 수입비축사업 사업 효과성 등 점검 필요인력은 60명으로 가정

자료: 농림축산식품부 및 한국농수산물유통공사(aT) 제출자료를 바탕으로 국회예산정책처 작성

II. 재정수반요인

연번	조·항(조제목)	주요내용	비고
1	안 제13조의2 신설(비축사업 관리)	제13조제4항에 따라 국영무역 품목에 해당하는 <u>수입비축사업을 위탁받은 자(이하 “위탁사업자”라 함)는 농산물 수입을 위한 사전 검토 사항, 수입 및 판매 계획, 공급업체 선정, 제도개선에 관한 사항 등이 포함된 당해연도 국영무역 품목에 대한 수입농산물관리운용계획을 매년 3월말까지 수립하여 농림축산식품부장관에게 보고하여야 함(제1항)</u>	의무규정
2		<u>위탁사업자는 제2항에 따라 보고받은 실적을 토대로 물가안정 등 사업 효과성과 배분의 적절성 등을 파악하기 위한 점검을 실시하고, 그 점검결과를 농림축산식품부장관에게 보고하여야 함(제3항)</u>	의무규정
3		<u>농림축산식품부장관은 제3항에 따라 보고받은 점검결과를 토대로 실수요자, 생산자, 농업인 단체 등 이해관계자 의견수렴을 거쳐 다음연도 수입농산물관리운용계획에 반영하여야 함(제4항)</u>	의무규정

Ⅲ. 비용추계의 전제와 상세내역

1. 재정수반요인별 추계 여부

연번	조·항(조제목)	추계여부	비고
1	안 제13조의2 신설 (비축사업 관리)	—	• 미대상(제1항) － 농림축산식품부에 따르면 현재 매년 3월 한국농수산식품유통공사는 수입농산물과 수매농산물이 포함된 연도별 「비축지원사업 세부추진계획」을 수립하여 보고중이며, 개정안에 따른 수입농산물관리운용계획 수립에 따른 추가재정소요는 발생하지 않음
2, 3		○	• 농림축산식품부 및 한국농수산식품유통공사 제출자료 참고 － 수입비축사업 효과성 등 점검 비용(제3항) － 점검 결과의 수입농산물관리운용계획 반영(제4항)

2. 비용추계의 총괄적 전제

- 소비자물가상승률 및 공공기관 기관부담금 요율은 국회예산정책처 전망치 적용¹⁾
- 개정안 부칙은 공포 후 6개월이 경과한 날부터 시행하도록 규정하고 있으므로 추계기간은 2025년부터 2029년까지 5년으로 함

1) 국회예산정책처 전망 소비자물가상승률 및 공공기관 기관부담금 요율

(2024년 4월 기준, 단위: %)

	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029
소비자물가상승률	3.6	2.6	2.2	2.2	2.1	2.1	2.1
공공기관 기관부담금 요율	11.179	11.124	11.234	11.330	11.425	11.519	11.614

3. 재정수반요인별 상세 추계내역

가. 개요

□ 비축사업 개요

- (사업내용) 주요 농산물에 대한 정부비축사업은 수급불안 시, 농산물 수매·수입 또는 방출에 소요되는 예산지원을 통해 가격을 안정시키는 사업
* 비축농산물의 최적 보관조건 유지 등을 위한 정부 비축기지의 시설·장비 개보수 지원 포함

[표 2] 최근 3년간 비축사업 규모: 2020~2022년

(단위: 톤)

	2020	2021	2022
도입	264,029	304,202	392,465
판매	291,430	290,467	344,452

자료: 농림축산식품부 제출자료

- (대상품목) 수매비축과 수입비축으로 구분
 - (수매비축) 11개(고추, 마늘, 양파, 땅콩, 콩, 사과, 배, 배추, 무, 감자, 밀)
 - (수입비축) 9개(고추, 마늘, 양파, 생강, 참깨, 땅콩, 콩, 팥(녹두), 감자) (국영무역 대상품목)

※ [참고자료] 수매 농산물 및 비축용 농산물 판매·방출 실적 및 매입 실적 참고

- (사업주체) 농림축산식품부(한국농수산물유통공사 위탁)²⁾
- (예산) 최근 4년간 비축사업 관련 예산 현황

[표 3] 비축사업 관련 예산 현황: 2021~2024년

(단위: 백만원)

사업명	2021	2022	2023	2024
비축지원(3031-323)	530,282	562,021	686,750	724,875

자료: 농림축산식품부 제출자료

2) 「농수산물 유통 및 가격안정에 관한 법률」 제9조(과잉생산 시의 생산자 보호)

③ 농림축산식품부장관은 제1항과 제2항에 따른 수매 및 처분에 관한 업무를 농업협동조합중앙회·산림조합중앙회(이하 “농림협중앙회”라 한다) 또는 「한국농수산물유통공사법」에 따른 한국농수산물유통공사(이하 “한국농수산물유통공사”라 한다)에 위탁할 수 있다.

나. 비축사업 관리: 수입비축사업 효과성 등 점검 및 점검결과의 반영(안 제13조의2제3항 및 제4항 신설)

□ 개정안은 수입비축사업 위탁사업자가 비축사업의 효과성 등을 점검하고, 농림축산식품부장관이 점검결과를 다음연도 수입농산물관리운용계획에 반영하도록 의무화하고 있어 추가재정소요가 예상됨

- 현재 농림축산식품부는 수입비축사업을 한국농수산물유통공사(이하 “aT”라 함)에 위탁하고 있으며, 개정안에 따라 aT가 비축사업 사업 효과성 등 점검을 실시하는 경우 추가 위탁사업비가 소요됨
- 또한 다음연도 수입농산물관리운용계획에 수입비축사업 점검결과를 반영하기 위해서는 점검결과 검증을 위한 연구용역 비용이 필요함

□ 본 추계는 농림축산식품부 및 aT 제출자료를 바탕으로 수입비축사업 사업 효과성 등 점검에 소요되는 위탁사업비, 점검결과 검증 연구용역 비용에 대해 추계

□ 사업 효과성 등 점검 위탁사업비는 인건비 및 기관부담금, 일반관리비(출장비 등), 자산취득비로 가정

- (점검 인원 수) 농림축산식품부 및 aT 제출자료에 따라 신규로 충원하는 수입비축사업 사업 효과성 등 점검 인원 수는 총 60명으로 가정

- 점검 대상 업체(품목별 국영무역 비축농산물을 구매하는 업체) 총 15,286개소에 대하여 격년(2년마다)으로 점검 실시(매년 전체 업체의 50% 수준)

※ 점검 대상 업체 수는 추계기간 동안 변동하지 않는 것으로 가정

- 1일 2.5개소씩 점검 실시
- 1개소당 2인 1조 편성
- 1개소당 연간 2회 점검 실시
- 1인당 연간 근무일은 246일로 가정³⁾

※ 이때, 점검 인원은 aT 각 지역본부에 분산배치 되는 등 별도의 사무공간은 필요하지 않은 것으로 가정

3) 1인당 연간 근무일 246일 = 365일(1년)-119일(연간 공휴일)

연간 공휴일 약 119일: 토·일요일 104일(52주×2일), 설연휴 3일, 추석연휴 3일, 3·1절, 광복절, 개천절 및 한글날 4일, 신정(1.1.) 1일, 석탄일 및 성탄절 2일, 어린이날 및 현충일 2일. 단, 선거일, 대체공휴일, 임시공휴일 등은 고려하지 않음(「공휴일에 관한 법률」, 「관공서의 공휴일에 관한 규정」 참고)

[표 4] 수입비축사업 사업 효과성 등 점검 인원 수 산출

	품목	수입비축 업체 수 (A, 개소)	점검 비중(격년) (B)	연간 점검횟수 (C, 회/개소)	연간 점검건수 (D=A×B×C, 건/년)	1일 점검건수 (E, 건/일)	근무일수 (F, 일/년)	품목별 필요인원 (G=D/(E×F))	1조당 인원 (H, 명)	총 필요인원 (I=G×H, 명)
식량	식용대두	3,453	50%	2	3,453	2.5	246	6	2	12
	콩나물콩	759			759			2		4
	팥	6,763			6,763			11		22
	녹두	211			211			1		2
	감자	1,903			1,903			4		8
	소계(①)	13,089	—	—	13,089	—	—	—	—	48
원예	고추	340	50%	2	340	2.5	246	1	2	2
	마늘	236			236			1		2
	양파	128			128			1		2
	참깨	1,493			1,493			3		6
	소계(②)	2,197	—	—	2,197	—	—	—	—	12
총계 (①+②)		15,286	—	—	15,286	—	—	—	—	60

주: 품목별 필요인원(G)은 정수 단위로 올림한 숫자

자료: 농림축산식품부 및 aT 제출자료를 바탕으로 국회예산정책처 작성

- (인건비 및 기관부담금) 점검 인원 60명에 대한 인건비는 2023년 aT 정규직(일반정규직)의 1인당 직원 평균보수(75,575천원)를 바탕으로 산출
 - － 이때 추계기간 동안 인건비에 최근 5년(2019~2023년 결산)간 aT 직원 평균보수 증가율 1.6%⁴⁾ 적용
 - － 기관부담금은 국회예산정책처 전망 공공기관 공무원임금 기관부담금 요율 적용
- (일반관리비) 출장비 등 일반관리비는 인건비의 27.41%로 산출(농림축산식품부 및 aT 제출자료)
 - － 한국농수산물유통공사, 「정부비축사업 위탁요율 개정 연구용역」, 2017.
- (자산취득비) PC·사무집기 등 1인당 자산취득비는 2025년 기준 689.5만원으로 2025년에 일괄 구입하는 것으로 가정

4) 최근 5년(2019~2023년 결산)간 aT 직원 평균보수 증가율

<한국농수산물유통공사 직원 평균보수 현황: 2019~2023년 결산 기준>

(단위: 천원)

	2019	2020	2021	2022	2023	연평균 증가율
직원평균보수						
－정규직(일반정규직)기준	70,943	72,174	74,628	74,013	75,575	1.6%

주: 각 연도 결산 기준

자료: 공공기관 경영정보 시스템(ALIO), 한국농수산물유통공사

- 2020년 기준 정부기관 직원 1인당 자산취득비 589.2만원⁵⁾에 연도별 국회예산정책처 전망 소비자물가상승률 적용

□ 수입비축사업 점검결과 검증을 위한 연구용역 비용은 농림축산식품부 및 aT의 유사사례를 참고하여 2,000만원으로 가정

- aT가 매년 실시하는 유사 연구용역 「농산물 수매비축사업 효과측정」 비용 준용

- 이때, 추계기간 동안 연구용역 비용은 변동하지 않는 것으로 가정

□ 추계결과, 농림축산식품부장관이 수입비축사업의 효과성 등에 대한 점검 위탁, 점검결과 검증 등 비축사업 관리를 실시하는 경우, 추가재정 소요는 2025년부터 2029년까지 총 340억 5,500만원으로 추계됨

[표 5] 수입비축사업 사업 효과성 등 점검 관리에 따른 추가재정소요: 2025~2029년
(단위: 백만원)

		2025	2026	2027	2028	2029	합계
수입비축 사업 사업 효과성 등 점검	인건비(A)	4,680	4,755	4,831	4,908	4,986	24,159
	기관부담금(B)	526	539	552	565	579	2,761
	일반관리비(C)	1,283	1,303	1,324	1,345	1,367	6,622
	자산취득비(D)	414	—	—	—	—	414
	소계 (E=A+B+C+D)	6,903	6,597	6,707	6,818	6,931	33,955
점검결과 검증(F)		20	20	20	20	20	100
추가재정소요 (G=E+F)		6,923	6,617	6,727	6,838	6,951	34,055

주: 1. 일반관리비(출장비 등)는 인건비의 27.41%로 산출

2. 자산취득비는 추계 첫해인 2025년에 발생

자료: 농림축산식품부 및 aT 제출자료를 바탕으로 국회예산정책처 작성

5) 국회예산정책처 정책연구용역, 「법안비용추계에 이용되는 단가 및 기준정보에 관한 연구」, 2020. 6.

IV. 부대의견

- 본 추계 결과는 재정수반요인에 대한 일정 예산의 편성을 전제로 한 것으로서, 향후 실제 추가재정소요는 달라질 수 있음

V. 작성자

□ 성명

국회예산정책처	분석관	과장
경제비용추계과	이주호	이유미

□ 대표연락처

성명	전화번호	이메일 주소
이주호	02-6788-3746	progress@nabo.go.kr

[참고자료] 수매 농산물(법 제9조) 및 비축용 농산물(법 제13조)

판매·방출 실적 및 매입실적

(농림축산식품부 제출자료)

□ 판매·방출 실적: 2018~2023년

<수매 농산물 및 비축용 농산물 판매·방출 실적: 2018~2023년>

(단위: 톤, 백만원)

		2018		2019		2020		2021		2022		2023(p)		
		판매방출 물량	판매금액	판매방출 물량	판매금액	판매방출 물량	판매금액	판매방출 물량	판매금액	판매방출 물량	판매금액	판매방출 물량	판매금액	
수매 농 산물 (법 제9 조)	합계(A)		5,942	20,897	—	—	13,702	48,713	9,516	28,447	1,438	18,280	—	—
		고추	1,448	18,036	—	—	2,633	41,823	1,243	20,249	1,438	18,280	—	—
		마늘	—	—	—	—	2,058	1,998	8,273	8,198	—	—	—	—
		양파	1,507	976	—	—	9,011	4,892	—	—	—	—	—	—
		배추	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
		무	2,987	1,885	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
비축용 농산물 (법 제13 조)	합계(B=C+D)		290,107	459,285	275,433	438,860	277,728	472,567	280,951	489,134	343,013	629,256	290,641	581,034
	수매 비축 (C)	소계	22,576	48,143	10,522	14,731	20,947	47,214	15,267	38,200	50,974	81,258	37,374	45,835
		두류	10,171	40,980	3,109	11,340	9,100	40,480	4,897	25,660	2,465	11,227	4,013	19,274
		고추	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
		마늘	—	—	—	—	—	—	1,435	7,612	7,150	33,291	2,213	6,790
		양파	—	—	—	—	—	—	882	1,299	14,172	14,263	3,702	3,663
		배추	9,711	5,475	5,330	1,641	6,610	5,161	4,450	1,946	14,956	10,992	9,783	3,321
		무	2,173	1,028	1,635	1,341	2,496	1,244	30	12	2,038	1,411	9,029	4,083
		밀	—	—	—	—	820	279	3,573	1,671	3,989	1,440	5,213	2,153
		감자	521	660	448	409	1,921	50	—	—	6,204	8,634	3,421	6,551
	수입 비축 (D)	소계	267,531	411,142	264,911	424,129	256,781	425,353	265,684	450,934	292,039	547,998	253,267	535,199
		고추	347	2,686	—	—	—	—	—	—	—	—	1,941	18,315
		마늘	7	7	—	—	—	—	414	1,885	3,979	13,373	—	—
		양파	8,410	5,302	—	—	—	—	—	—	—	—	6,275	5,594
		참깨	36,816	128,899	40,053	165,480	42,380	174,746	46,116	193,976	49,268	236,767	44,656	210,125
		콩	181,991	181,278	187,950	176,841	179,785	169,225	187,487	177,928	204,425	212,958	174,030	224,213
		콩나물콩	17,372	42,095	15,315	37,394	14,547	35,694	12,753	31,013	13,581	37,265	7,184	23,628
		팥	18,081	38,863	16,717	33,457	17,450	35,777	17,083	37,586	16,520	38,560	15,606	46,842
		녹두	2,134	8,955	2,064	7,923	2,619	9,911	1,831	8,546	1,082	5,440	381	1,666
		감자	2,373	3,057	2,812	3,034	—	—	—	—	1,677	2,170	3,147	4,814
		배추	—	—	—	—	—	—	—	—	1,507	1,465	—	—
		무	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	47	2

주: 2023년도는 결산 진행중으로 잠정치

자료: 농림축산식품부 제출자료

□ 매입 실적 및 계획: 2018~2023년

<수매 농산물 및 비축용 농산물 매입 실적: 2018~2024년(계획)>

(단위: 톤, 백만원)

			2018		2019		2020		2021		2022		2023(p)		2024(계획)	
			매입 물량	매입 금액	매입 물량	매입 금액	매입 물량	매입 금액	매입 물량	매입 금액	매입 물량	매입 금액	매입 물량	매입 금액	매입 물량	매입 금액
수매 농 산물 (법 제9 조)	합계(A)		11,174	4,803	35,408	78,820	1,392	3,314	3,000	1,208	-	-	-	-	-	-
	고추	고추	-	-	2,685	32,038	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
		마늘	49	132	16,350	39,553	1,392	3,314	-	-	-	-	-	-	-	-
		양파	6,133	2,737	12,373	5,671	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
		배추	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
		무	4,992	1,934	4,000	1,558	-	-	3,000	1,208	-	-	-	-	-	-
		무	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
비축용 농산물 (법 제 13조)	합계(B=C+D)		281,665	265,349	307,910	379,423	262,637	294,206	301,202	400,238	392,465	654,090	-	-	285,987	688,530
	수매 비축 (C)	소계	13,676	11,702	45,157	97,394	12,748	14,464	46,583	71,270	86,208	155,293	-	-	90,438	230,110
		두류	500	2,433	16,089	74,259	1,180	5,107	3,411	21,474	9,406	45,533	10,055	51,734	25,000	128,343
		고추	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1,000	12,405
		마늘	-	-	-	-	-	-	3,081	16,851	6,155	34,412	2,199	11,441	6,155	24,597
		양파	-	-	-	-	-	-	10,411	8,583	17,867	19,311	6,430	10,387	11,696	12,441
		배추	10,933	5,820	11,825	6,983	6,214	6,013	17,857	13,803	21,654	21,163	15,526	21,596	13,697	12,926
		무	1,273	1,383	4,038	3,531	4,501	2,484	3,000	1,465	7,000	4,574	9,893	8,481	6,361	5,036
		밀	0	0	10,205	9,928	853	860	8,401	8,588	16,561	17,503	18,892	22,711	25,000	30,784
		감자	970	2,066	3,000	2,693	-	-	422	506	7,565	12,797	3,360	8,125	1,529	3,578
		소계	267,989	253,647	262,753	282,029	249,889	279,742	254,619	328,968	306,257	498,797			195,549	451,420
	수입 비축 (D)	고추	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1,941	24,132	2,000	15,691
		마늘	-	-	-	-	-	-	-	-	4,000	12,051	-	119	4,000	13,313
		양파	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	14,196	20,106	3,000	3,318
		참깨	33,900	86,439	38,176	113,010	41,700	103,846	48,882	117,894	53,605	179,253	36,926	144,260	58,000	226,283
		콩	191,375	115,895	182,993	110,600	175,189	120,900	180,277	149,913	216,559	216,343				
		콩나 물콩	17,460	16,738	18,000	21,178	15,000	17,571	8,800	12,744	10,500	21,175	195,744	246,762	109,114	139,970
		팥	18,794	24,436	18,594	29,490	16,000	33,888	14,460	44,009	16,387	59,167				
		녹두	3,000	4,208	2,000	3,166	2,000	3,537	2,200	4,408	1,200	2,651	15,136	39,295	18,394	49,437
		감자	3,460	5,931	2,990	4,585	-	-	-	-	2,499	6,566	2,327	7,202	1,041	3,408
		배추	-	-	-	-	-	-	-	-	1,507	1,591	-	-	-	-
		무	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	48	31	-	-

주: 2024년도는 예산 기준 계획물량/ 2023년도는 결산 진행중으로 잠정치

자료: 농림축산식품부 제출자료