

의안번호	2201631
의 퇴 인	김예지의원
회 답 일	2024. 10. 16.
추 계 번호	24D1909

공직선거법 일부개정법률안

【비용추계서】

I. 비용추계 결과

- 개정안에 따라 대통령선거 등의 후보자가 시각장애인을 위한 선거공보 파일을 담은 저장매체를 의무적으로 제출하는 경우, 추가재정소요는 2026년 12억 9,000만원, 2030년 13억 7,800만원 등 향후 5년간 44억 6,800만원(연평균 8억 9,400만원)으로 추계됨

[표 1] 개정안에 따른 추가재정소요: 2026~2030년

(단위: 백만원)

	2026 (지선)	2027 (대선)	2028 (국선)	2029	2030 (지선)	합계	연평균
선거공보 파일을 담은 저장매체 제출 의무화 (안 제65조제11항)	1,290	1,237	563	0	1,378	4,468	894

주: 1. 선거공보 파일을 담은 저장매체 제출 의무화(안 제65조제11항)는 의무규정 재정수반요인
2. 본 추계는 직전 공직선거의 후보자 수, 선거공보 디지털파일 저장매체를 제출한 후보자 수 등을 활용하여 추계한 결과로 향후 실제 추가재정소요는 달라질 수 있음

II. 재정수반요인

연번	조·항(조제목)	주요내용	비고
1	안 제65조제11항 (선거공보)	대통령선거·지역구국회의원선거 및 지방자치단체의 장선거의 후보자는 시각장애인에게 제공하기 위하여 책자형 선거공보의 내용을 음성·점자 등으로 출력되 는 디지털 파일로 전환하여 저장한 저장매체를 제출 하여야 함	의무규정

Ⅲ. 비용추계의 전제와 상세내역

1. 재정수반요인별 추계 여부

연번	조·항(조제목)	추계여부	비고(추계 미 실시 사유)
1	안 제65조제11항(선거공보)	○	

2. 비용추계의 총괄적 전제

- 개정안에서 대통령선거·지역구국회의원선거 및 지방자치단체의 장선거의 후보자는 시각장애인을 위한 선거공보 파일을 담은 저장매체를 의무적으로 제출하도록 규정함에 따라 저장매체를 제출하는 후보자 수가 증가하여 추가재정소요 발생
 - 현행법은 후보자 재량으로 해당 선거구의 시각장애인 선거인 세대수만큼 선거공보 파일을 담은 저장매체를 제출할 수 있고 이에 소요되는 비용은 2021년부터 국가 또는 지방자치단체가 부담하고 있음
- 개정안에 따른 추가재정소요는 선거공보의 내용을 시각장애인용 디지털 파일로 전환하는 비용과 저장매체 구매비용으로 구분하여 추계
 - 저장매체를 시각장애인 선거인에게 발송하는 비용은 현행에 따른 점자형 선거공보 우편물에 포함되어 발송되고 저장매체 무게(약 2.5g)를 고려하였을 때 추가재정소요는 없을 것으로 예상되어 추계에서 제외
- 본 추계에서는 개정안에 따라 추가적으로 저장매체를 제출하는 후보자 수를 직전 공직선거의 후보자 수와 직전 공직선거에서 저장매체 제출이 필요한 후보자 비율(전국동시지방선거 36.4%(광역), 84.4%(기초), 지역구국회의원선거 45.2%, 대통령선거 28.6%)¹⁾을 곱하여 산출

1) 중앙선거관리위원회에 따르면, 직전 공직선거의 저장매체 제출률은 제8회 전국동시지방선거 63.6%(광역), 15.6%(기초), 제20대 대통령선거 71.4%, 제22대 지역구국회의원선거 54.8%임. 개정안에 따라 추

- 개정안에 따른 추가재정소요는 임기만료에 의한 공직선거가 있는 해에만 발생하는 것으로 가정하고 보궐선거는 추계에서 제외하기로 함
- 소비자물가상승률은 국회예산정책처 전망치 적용²⁾
- 개정안 부칙에서 공포한 날부터 시행하도록 규정하고 있으므로 추계기간은 2026년부터 2030년까지 5년으로 함

3. 재정수반요인별 상세 추계내역

- 본 추계에서는 선거공보의 내용을 시각장애인용 디지털파일로 전환하는 비용과 저장매체 구매비용으로 구분하여 추계
- 디지털파일 전환 비용은 2026년 2억 7,500만원, 2030년 2억 9,800만원으로 추정
 - 선거공보의 내용을 시각장애인을 위한 디지털파일로 전환하는 비용은 후보자별로 1회에 한하여 발생하고, 개정안에 따라 저장매체를 제출하여야 하는 공직선거별 후보자 수, 공직선거별 선거공보 면수, 면당 디지털파일 전환 비용을 곱하여 산출
 - 개정안에 따라 저장매체를 제출하여야 하는 공직선거별 후보자 수는 전국 동시지방선거의 510명, 대통령선거 4명, 국회의원선거 313명
 - 직전 공직선거별 후보자 수³⁾에 직전 공직선거에서 저장매체 제출이 필요한 후보자 비율(전국동시지방선거 36.4%(광역), 84.4%(기초), 지역구국회의원선거 45.2%, 대통령선거 28.6%)⁴⁾을 곱하여 산출

가적으로 저장매체를 제출하여야 하는 후보자 비율은 100%에서 앞서 언급한 제출물을 제외한 값이므로 전국동시지방선거 36.4%(광역), 84.4%(기초), 지역구국회의원선거 45.2%, 대통령선거 28.6%를 적용

2) 국회예산정책처 전망 소비자물가상승률(2024.7 기준)

	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
소비자물가상승률(CPI)	5.1%	3.6%	2.6%	2.2%	2.2%	2.1%	2.1%	2.1%	2.0%

3) 중앙선거관리위원회에 따르면, 2022년 제8회 전국동시지방선거의 지방자치단체장 후보자 수(지방의회의원, 교육감 등 제외)는 광역 55명, 기초 580명이고, 2022년 제22대 대통령선거의 후보자 수는 14명, 2024년 제22대 국회의원선거 지역구 후보자 수는 693명

4) 중앙선거관리위원회에 따르면, 직전 공직선거의 저장매체 제출률은 제8회 전국동시지방선거 63.6%(광역), 15.6%(기초), 제20대 대통령선거 71.4%, 제22대 지역구국회의원선거 54.8%임. 개정안에 따라 추가적으로 저장매체를 제출하여야 하는 후보자 비율은 100%에서 앞서 언급한 제출물을 제외한 값이므로 전국동시지방선거 36.4%(광역), 84.4%(기초), 지역구국회의원선거 45.2%, 대통령선거 28.6%를 적용

- 공직선거별 선거공보 면수는 대통령선거 16면 이내, 국회의원선거 및 지방자치단체의 장선거 12면 이내로 본 추계에서는 최대 면수를 적용
- 면당 디지털파일 전환비용은 2024년 기준 43,000원(중앙선거관리위원회 자료)이고 추계기간 동안 국회예산정책처의 소비자물가상승률 전망값 적용

[표 2] 시각장애인용 디지털파일 전환비용 추정: 2026~2030년

구분		2026 (지선)	2027 (대선)	2028 (국선)	2029	2030 (지선)
저장매체 제출대상 후보자 수 ($c=a \times b$, 명)	후보자 수(a, 명)	55(광역) 580(기초)	14	693	—	55(광역) 580(기초)
	저장매체 제출이 필요한 후보자 비율 (b, %)	36.4(광역) 84.4(기초)	28.6	45.2	—	36.4(광역) 84.4(기초)
		510(합계) 20(광역) 490(기초)	4	313	—	510(합계) 20(광역) 490(기초)
	선거공보 면수(d, 면)	12	16	12	—	12
면당 전환비용(e, 원)		44,913	45,856	46,819	47,802	48,758
디지털파일 전환비용 ($=c \times d \times e$, 백만원)		275	3	176	0	298

자료: 국회예산정책처

□ 저장매체 구매비용은 2026년 10억 1,500만원, 2030년 10억 8,000만원으로 추정

- 선거공보 파일을 담은 저장매체 수량은 각 공직선거별 저장매체 제출이 필요한 후보자 수와 1개 선거구당 시각장애인 선거인 세대 수를 곱하여 산출
- 1개 선거구당 시각장애인 선거인 세대 수는 각 공직선거가 있는 해의 점자형 선거공보가 필요한 시각장애인 세대 수를 각 공직선거의 선거구 수로 나눈 값
 - 중앙선거관리위원회에 따르면, 시각장애인 모두에게 점자형 선거공보를 제공하는 것이 아니고 장애 정도, 점자 이용 가능 여부 등을 고려하여 결정되며 2022년 제8회 전국동시지방선거 기준 59,309세대
 - 본 추계에서는 시각장애인 수의 최근 5년(2019~2023년, 보건복지부 자료) 연평균 증가율 -0.5%를 적용
 - 공직선거별 선거구 수는 지역구 국회의원선거 253개, 광역단체장 선거 17개, 기초단체장 선거 226개

- 선거공보 파일을 담는 저장매체의 단가는 2026년 5,222원, 2030년 5,670원으로 추정
 - － 2024년 기준 5,000원(중앙선거관리위원회 2024년 예산안 기준)이고 추계기간 동안 국회예산정책처의 소비자물가상승률 전망값 적용

[표 3] 저장매체 구매비용 추정: 2026~2030년

구분	2026 (지선)	2027 (대전)	2028 (국선)	2029	2030 (지선)
저장매체 제출대상 후보자 수 (a, 명)	20(광역) 490(기초)	4	313	—	20(광역) 490(기초)
1개 선거구 당 시각장애인 선거인 세대 수 (b=c/d, 세대)	3,420(광역) 257(기초)	57,841	227	—	3,352(광역) 252(기초)
시각장애인 선거인 세대 수(c, 세대)	58,132	57,841	57,552	—	56,978
선거구 수(d, 개)	17(광역) 226(기초)	1	253	—	17(광역) 226(기초)
저장매체 수량(e=a×b, 개)	194,330	231,364	71,051	—	190,520
저장매체 단가(f, 원)	5,222	5,332	5,444	—	5,670
저장매체 구매비용(=e×f, 백만원)	1,015	1,234	387	—	1,080

자료: 국회예산정책처

- 추계결과, 대통령선거 등의 후보자가 시각장애인을 위한 선거공보 파일을 담은 저장매체를 의무적으로 제출하는 경우 추가재정소요는 2026년 12억 9,000만원, 2030년 13억 7,800만원 등 향후 5년간 44억 6,800만원이 소요될 것으로 예상

[표 4] 개정안에 따른 추가재정소요: 2026~2030년

(단위: 백만원)

구분	2026 (지선)	2027 (대전)	2028 (국선)	2029	2030 (지선)	합 계
디지털파일 전환비용	275	3	176	—	298	752
저장매체 구매비용	1,015	1,234	387	—	1,080	3,716
합계	1,290	1,237	563	—	1,378	4,468

IV. 부대의견

- 본 추계는 직전 공직선거의 후보자 수, 선거공보 디지털파일 저장매체를 제출한 후보자 수 등을 활용하여 추계한 결과로 향후 실제 추가재정 소요는 달라질 수 있음

V. 작성자

- 성명

국회예산정책처	분석관	과장
행정비용추계과	이미연	김안나

- 대표연락처

성명	전화번호	이메일 주소
이미연	02-6788-4661	mylee@nabo.go.kr