

2025회계연도
한국교육방송공사 결산승인안
검 토 보 고 서

2026. 9.

국회과학기술정보방송통신위원회
수 석 전 문 위 원 이 지 민

목 차

I. 결산개요	1
1. 재무 현황	1
가. 자산·부채·자본 규모	1
나. 자산·부채·자본 구성 및 증감	2
2. 손익 현황	5
가. 수입·비용 규모 및 구성	5
나. 당기순이익 현황	6
II. 검토 의견	7
1. 근본적 수익성 개선과 재무 내실화 노력 필요	7
2. 손익 구조 분석: 자체 수입원 다변화 등 필요	15
3. 방송광고 등 자체재원 축소에 따른 대응 노력 필요	27
4. 효율적인 R&D 투자로 미래 성장동력 확보 필요	33
5. 향후 퇴직급여 지급액 증가에 선제적 대비 필요	38

【 참고자료 】

1. EBS 현황	43
-----------------	----

I. 결산 개요

1 재무 현황

가. 자산·부채·자본 규모

- 한국교육방송공사(EBS)의 2025회계연도 결산 결과, 자산은 2,216억 2,000만원, 부채는 1,076억 8,800만원, 자본은 1,139억 3,200만원임.
- 2025년도 자산은 2,216억 2,000만원으로 전년도의 2,216억 3,500만원보다 1,500만원(△0.0%) 감소하였고, 2025년도 부채는 1,076억 8,800만원으로 전년도 1,124억 7,600만원보다 47억 8,800만원(△4.3%) 감소하였으며, 2025년도 자본은 1,139억 3,200만원으로 전년도 1,091억 5,900만원보다 47억 7,300만원(4.4%) 증가하였음.

<한국교육방송공사의 2025회계연도 재무 현황>

(단위: 백만원, %)

구분		2024년말(A)	2025년말(B)	증감(B-A)(%)	
자산	자산합계	221,635	221,620	-15	-0.0%
	유동자산	75,135	78,253	3,118	4.1%
	비유동자산	146,500	143,367	-3,133	-2.1%
부채와 자본	부채합계	112,476	107,688	-4,788	-4.3%
	유동부채	58,268	52,876	-5,392	-9.3%
	비유동부채	54,208	54,812	604	1.1%
	자본합계	109,159	113,932	4,773	4.4%
	자본금	88,864	88,864	0	0.0%
	이익잉여금	20,295	25,068	4,773	23.5%
	부채와자본합계	221,635	221,620	-15	-0.0%

자료: 한국교육방송공사

나. 자산·부채·자본 구성 및 증감

(1) 자산의 구성 및 증감

- 2025회계연도 자산의 구성 현황을 살펴보면, 자산 중 유동자산은 782억 5,300만원이고, 비유동자산은 1,433억 6,700만원임.
- 자산의 증감내역을 구체적으로 살펴보면, 유동자산은 현금 및 현금성자산 등의 증가(55.9억원) 및 매출채권 및 재고자산 등의 감소(-24.7억원) 등으로 인하여 전년보다 31.2억원 순증하였고, 비유동자산은 자회사 당기순이익 발생으로 인한 지분법투자주식 등 증가(7.4억원), 감가상각으로 인한 유형자산 및 무형자산의 기말가액 감소(-38.7억) 등으로 인하여 31.3억원 순감하였음.

<자산의 주요 증감 내역>

구분	주요 증가 내역	주요 감소 내역	순증감
유동 자산	-현금성 자산 등 55.9억원	-부가세선급금 10.1억원 -매출채권 등 9.7억원 -재고자산 4.9억원	31.2억원
	55.9억원 증가	24.7억원 감소	
비유동 자산	-지분법투자주식 등 7.4억원	-유형자산 23.5억원 -무형자산 등 15.2억원	-31.3억원
	7.4억원 증가	38.7억원 감소	
계	총 63.3억원 증가	총 63.4억원 감소	-0.1억원

자료: 한국교육방송공사 제출자료를 재구성

(2) 부채의 구성 및 증감

- 2025회계연도 부채의 구성 현황을 살펴보면, 유동부채는 528억 7,600만원이고, 비유동부채는 548억 1,200만원임.
- 부채의 증감내역을 구체적으로 살펴보면, 유동부채는 손익 개선으로 인해 단기차입금 감소(-158억원), 매입채무 등 감소(-22억원) 하였으며, 전년도 국고보조금사업 계속 수행 등에 따라 선수금 증가(36억원), 출판교재 출고 확대에 따른 반품추정부채 증가(28억) 등에 따라 전년대비 54억원 순감하였고, 비유동부채는 퇴직급여충당부채가 증가(6억원)하여 6억원 순증하였음.

<부채의 주요 증감 내역>

구분	주요 증가 내역	주요 감소 내역	순증감
유동부채	- 미지급금 28억원	- 단기차입금 158억원	-54억원
	- 반품추정부채 28억원	- 매입채무 등 22억원	
	- 선수금 68억원		
	- 예수제세금등 2억원		
	126억원 증가	180억원 감소	
비유동부채	- 퇴직급여충당금 6억원	-	6억원
	6억원 증가	-	
계	총 132억원 증가	총 180억원 감소	-48억원

자료: 한국교육방송공사

(3) 자본의 구성 및 증감

- 2025년말 기준, 자본은 1,139억 3,200만원으로, 전년도 1,091억 5,900만원에 비해 47억 7,300만원(4.3%)이 증가하였는데, 이는 당기 순이익 47억 7,300만원의 발생에 따른 것임.

<자본변동표>

(단위: 백만원)

과목	자본금	이익잉여금	총계
2024.1.1.(전기초 금액)	88,864	18,711	107,575
- 당기순이익(손실)	-	1,584	1,584
- 국고납입	-	-	-
2024.12.31.(전기말 금액)	88,864	20,295	109,159
2025.1.1.(당기초 금액)	88,864	20,295	109,159
- 당기순이익(손실)	-	4,773	4,773
- 국고납입	-	-	-
2025.12.31.(당기말 금액)	88,864	25,068	113,932

자료: 한국교육방송공사

2 손익현황

가. 수입·비용 규모 및 구성

- 한국교육방송공사의 2025회계연도 결산 결과, 수입은 3,035억원, 비용은 2,987억원으로 48억원의 당기순이익이 발생하였음.
- EBS의 2025년도 수입은 3,035억원으로, 예산액 목표 3,035억원을 달성하였고, 전년도 수입 3,084억원 대비 49억원(△1.6%)이 감소하였음.
- EBS의 2025년도 비용은 2,987억원으로, 예산액 목표 2,986억원을 1억원(0.1%) 초과하였고, 전년도 비용 3,068억원보다 81억원(△2.6%)이 감소함.

<2025년도 손익 현황>

(단위: 억 원, %)

구 분	2024년		2025년		전년 대비 증감(B-A)	증감률 (B-A)/A
	예산	결산(A)	예산1)	결산(B)		
수 입	3,090	3,084	3,035	3,035	△49	△1.6
비 용	3,074	3,068	2,986	2,987	△81	△2.6
당기순이익	16	16	49	48	32	201.4

자료: 한국교육방송공사

- 1) 한국교육방송공사는 「한국교육방송공사법」 제20조에 따라 운영계획의 변경 등 불가피한 사유가 있는 경우 이사회의 심의·의결을 거쳐 예산을 변경할 수 있는바, 2025년에는 2차례(2025.10.16., 2026.02.26.) 추가경정예산을 편성하여 예산을 변경하였음. 표는 2025년 제2회 추가경정예산 기준임.

나. 당기순이익 현황

- EBS의 2025년도 당기순이익 48억원은 분리징수 영향에 따른 수신료수입 감소 및 수탁 및 협찬용역사업 실적 감소 등으로 인해 수입은 감소하였으나, 국고보조금 사업 간접비 대체(비용 차감 효과)로 인한 방송사업비 감소와 제작비 및 인건비 절감 등 비용이 더 큰 폭으로 절감된 데 기인함.
- 구체적으로는, 매출액은 3,008억원으로 전년보다 49억원($\Delta 1.6\%$) 감소하였으나, 매출원가는 2,637억원으로 전년 대비 98억원($\Delta 3.6\%$) 감소하였으며, 판매일반관리비는 329억원으로 전년 대비 6억원(1.6%) 증가하였음.

<최근 5년 한국교육방송공사의 당기순이익 현황>

(단위: 억 원)

구 분	2021년	2022년	2023년	2024년	2025년
사업손익	-72	-257	-198	-1	42
사업외손익	31	1	8	17	7
법인세	22	-	-7	0	1
당기순손익	-63	-256	-183	16	48

자료: 한국교육방송공사

Ⅱ. 검토 의견

1 근본적 수익성 개선과 재무 내실화 노력 필요

- 한국교육방송공사의 수익성 지표, 성장성 지표, 생산성 지표, 안정성 지표를 분석한 결과, 전년에 이어 개선 흐름이 이어진 것으로 나타났음. 그러나 그 성과가 비용 축소와 국고보조금 증가에 기인한 만큼 구조적 취약성을 안고 있으므로, 자체수입 확대를 통한 근본적 수익성 개선과 재무 내실화 노력을 지속할 필요가 있음.

- 2025회계연도 재무제표를 통해 EBS의 경영성과를 수익성, 성장성, 생산성, 안정성 등 4가지 지표를 통해 분석해보면 다음과 같음.

가. 수익성 지표 분석

- EBS의 2025회계연도 매출액 순이익률은 1.6%로 전년도에 비해 1.1%p 증가하였고, 자기자본순이익률은 4.2%로 전년도에 비해 2.7%p 증가하였으며, 총자산순이익률은 2.2%로 전년도에 비해 1.5%p 개선되었음.
- 수익성 지표는 2021년부터 2022년까지 악화되었으며, 2023년 소폭 개선된 후 2024년에는 교육보조금의 증가와 적극적인 비용절감을 통해 당기순이익 기준 흑자전환하였으며, 2025년은 국고보조금 수입 증가(28억원), 출판사업 확대(49억원) 등 일부 수입증대에도 총수익은 감소하였으나, 인건비성 경비 감소(24.6억원)와 기타부대사업 매출 감소 관련 연동비용 감소(58.9억원) 등 총비용 감소가

수익 감소를 상회하여 당기순이익 흑자 폭이 확대되었음.

<수익성 지표 분석>

(단위: %, %p)

구분	2020	2021	2022	2023	2024	2025	전년대비 증감
매출액 순이익율	2.1	-1.8	-9.1	-6.6	0.5	1.6	1.1
자기자본 순이익율	4.0	-4.1	-20.3	-17.0	1.5	4.2	2.7
총 자산 순이익율	2.5	-2.5	-10.1	-8.2	0.7	2.2	1.5

주: 매출액순이익율 : [당기순이익/매출액]×100

자기자본순이익율 : [당기순이익/자기자본]×100

총자산순이익율 : [당기순이익/총자산]×100

자료: 한국교육방송공사

- 매출액의 경우 코로나19에 의한 국고보조금수입 증가 등으로 2020년과 2021년 증가하였다가, 2022년부터 하락추세로 전환된 후 2024년에는 교육보조금 급증 등으로 3,057억원으로 증가하였음. 이후 2025년에는 분리징수 영향에 따른 수신료수입 감소 등으로 전년 대비 48억원 감소한 3,008억원임.

<EBS 당기순이익, 매출액, 총자산 현황>

(단위: 백만원)

구분	2020년	2021년	2022년	2023년	2024년	2025년	전년대비 증감
당기순이익	6,445	-6,291	-25,586	-18,309	1,584	4,774	3,190
매출액	306,031	344,399	280,071	277,630	305,680	300,832	△4,848
자기자본	158,546	152,255	125,883	107,574	109,159	113,932	4,773
총자산	260,084	257,110	254,249	223,061	221,635	221,620	△15

자료: 한국교육방송공사

나. 성장성 지표 분석

- EBS의 2025회계연도 매출액증가율은 -1.6%로 전년 대비 11.7%p 하락하였고, 총자산증가율도 -0.0%로 사실상 정체하여 성장성이 전반적으로 악화되었음.
- 구체적으로 매출액 증가율을 살펴보면, 2020년에 코로나19로 인한 국고보조금수입의 증가 등으로 매출액 증가율이 급등하였고, 이후 2022년에는 코로나19 완화 등으로 국고보조금이 감소하여 -18.7%로 크게 하락하였으나 2023년 -0.9%로 하락폭이 개선되었으며, 2024년 10.1%로 상승전환하였다가 2025년 다시 -1.6%로 하락하였음.
- 총자산증가율의 경우 2020년 4.9%를 고점으로 2021년부터 마이너스를 기록해 2023년 -12.3%로 크게 악화되었으나 2024년 -0.6%로 개선되었고, 2025년은 교육보조금과 현금 및 현금성 자산 등 증가(49억원)에도 부가세선급금 감소(-10억원)와 건물 감가상각(-27억원) 등으로 상쇄됨에 따라 총자산증가율이 -0.0%를 기록하여 2024년 대비 0.6%p 소폭 개선되었음.

<성장성 지표 분석>

(단위: %, %p)

구 분	2020년	2021년	2022년	2023년	2024년	2025년	전년대비 증감
매출액 증가율	26.6	12.5	-18.7	-0.9	10.1	-1.6	-11.7
총자산 증가율	4.9	-1.1	-1.1	-12.3	-0.6	-0.0	0.6

주: 매출액증가율 : [당기 매출액/전기 매출액]×100-100

총자산증가율 : [당기말 총자산/전기말 총자산]×100-100

자료: 한국교육방송공사

<EBS 매출액, 총자산 현황>

(단위: 백만원)

구 분	2020년	2022년	2022년	2023년	2024년	2025년	전년대비 증감
당기매출액	306,031	344,399	280,071	277,631	305,680	300,832	△4,848
전기매출액	241,679	306,031	344,399	280,071	277,631	305,680	28,049
당기말총자산	260,084	257,110	254,249	223,061	221,635	221,620	△15
전기말총자산	247,982	260,084	257,110	254,249	223,061	221,635	△1,426

자료: 한국교육방송공사

다. 생산성 지표 분석

- EBS의 2025년 부가가치율은 28.1%로 전년도에 비해 0.8%p 감소하였고, 총자본투자효율은 38.2%로 전년도에 비해 1.6%p 감소하였는데, 부가가치율은 매출액 감소율보다 부가가치 감소율이 커 악화되었고, 총자본투자효율 또한 부가가치 감소가 총자본 정체를 상회한 영향으로 악화된 것으로 나타남.

<생산성 지표 분석>

(단위: %, %p)

구 분	2020년	2021년	2022년	2023년	2024년	2025년	전년대비 증감
부가가치율	29.7	25.5	33.2	30.7	28.9	28.1	-0.8
총자본투자효율	35.0	34.2	36.6	38.2	39.8	38.2	-1.6

주: 부가가치율 : [부가가치/매출액]×100

총자본투자효율 : [부가가치/총자본]×100

자료: 한국교육방송공사

<EBS 매출액, 부가가치, 총자본 현황>

(단위: 백만원)

구 분	2020년	2021년	2022년	2023년	2024년	2025년	전년대비 증감
매출액	306,031	344,399	280,071	277,631	305,680	300,832	△4,848
부가가치	91,090	87,940	92,981	85,137	88,244	84,625	△3,619
총자본	260,084	257,110	254,249	223,061	221,635	221,620	△15

자료: 한국교육방송공사

라. 안정성 지표 분석

- EBS의 2025회계연도 유동비율은 148.0%로 전년도에 비해 19.0%p 증가하였고, 당좌비율은 136.0%로 전년도에 비해 19.0%p 증가하였으며, 고정장기적합률은 85.0%로 전년도에 비해 4.7%p 감소하였고, 부채비율은 94.5%로 전년도에 비해 8.5%p 감소하였음.

- 안정성 지표 관련해서는 유동비율과 당좌비율이 전년 대비 크게 상승해 단기 지급능력이 강화되었고, 고정장기적합률과 부채비율은 하락해 장기적 재무 안정성도 전년 대비 개선되어 전년에 이어 재무 안정성이 높아진 것으로 평가할 수 있음.

<안정성 지표 분석>

(단위: %, %p)

구분	2020	2022	2022	2023	2024	2025	전년대비 증감
유동비율	160.9	162.8	122.6	107.1	129.0	148.0	19.0
당좌비율	154.7	153.5	112.9	95.9	117.0	136.0	19.0
고정장기적합률	83.7	82.3	90.0	96.9	89.7	85.0	-4.7
부채비율	64.1	68.9	101.9	107.3	103.0	94.5	-8.5

주: 유동비율 : [유동자산/유동부채]×100

당좌비율 : [당좌자산/유동부채]×100

고정장기적합률²⁾=[고정자산/(자기자본+고정부채)×100

부채비율 : [부채총계/자기자본]×100

자료: 한국교육방송공사

< EBS 자산, 부채 현황 >

(단위: 백만원)

구분	2020년	2021년	2022년	2023년	2024년	2025년	전년대비 증감
유동자산	88,442	92,069	95,467	72,427	75,135	78,252	3,117
유동부채	54,997	56,435	77,877	67,604	58,268	52,877	△5,391
당좌자산	85,075	86,777	87,870	64,781	68,180	71,792	3,612
부채총계	101,538	104,855	123,365	115,487	112,476	107,688	△4,788
자기자본	158,546	152,255	125,883	107,575	109,159	113,932	4,773

자료: 한국교육방송공사

- 2) 고정장기적합률은 보유자산의 고정화 위험성을 보여주는 지표로 이 수치가 낮을수록 우량한 기업임.

마. 종합 분석

- 한국교육방송공사의 2025회계연도 경영성과를 종합하면,
 - 수익성은 국고보조금 증가, 출판사업 확대, 기타부대사업 매출 감소 관련 연동비용 감소 등으로 개선되어 전년 대비 당기순이익 흑자 폭이 확대되었으나 매출 성장이 아닌 비용 절감에 기인한 것이었음.
 - 성장성 측면에서는 매출액 증가율이 감소로 전환되고 총자산 증가율도 사실상 정체하여 전반적으로 악화되었음.
 - 생산성은 부가가치율이 소폭 하락하였고, 총자본투자효율도 부가가치 감소가 총자본 정체를 상회한 영향으로 하락하여 자본 활용 효율성이 악화되었음.
 - 안정성 측면에서는 유동비율 및 당좌비율 상승과 부채비율 및 고정장기적합률 하락으로 전반적으로 향상되어 전년에 이어 재무적 안정성이 높아졌다고 평가할 수 있음.
- 이와 같은 사항을 종합하면, 2025회계연도 한국교육방송공사의 경영지표를 살펴본 결과 전년에 이어 수익성 개선과 안정성 향상으로 개선 흐름을 이어갔으나, 그 성과가 비용 축소와 국고보조금

증가에 기인한 만큼 구조적 취약성을 안고 있으며, 성장성과 생산성 지표는 다소 악화되었음. 따라서 한국교육방송공사는 자체수입 확대를 통한 근본적 수익성 개선과 재무 내실화 노력을 지속할 필요가 있음.³⁾

3) 이와 관련해 우리 국회는 2024회계연도 한국교육방송공사 결산 승인안 심의결과 “한국교육방송공사는 외형적 성장과 수익구조 개선 기반을 토대로 교육보조금 의존도를 줄이고 자체수익원을 확대하고, 구조적 수익성 제고와 내실 강화 노력을 지속하여 재무적 안정성을 장기적으로 확보하고, 지속가능한 자립 경영기반을 구축하기 위한 노력을 경주한다.”를 부대의견으로 채택한 바 있음.

2 손익 구조 분석: 자체 수입원 다변화 등 필요

- 한국교육방송공사의 손익 구조를 분석한 결과, 2025회계연도 비용 효율화를 통한 사업 순이익 흑자달성은 긍정적인 점이나 이는 매출 성장보다 비용 절감에 주로 기인한 만큼, 자체 수입원 다변화를 통해 수익구조의 내실을 다질 필요가 있어 보이며, 아울러 매출원가 절감이 콘텐츠 제작 역량을 위축시키지 않도록 공영방송 본연의 책무와 비용 효율화 간 균형을 고려하고, 재무 건전성을 지속적으로 강화해 나갈 필요가 있음.

가. 손익 구조 분석

- 2025회계연도 EBS의 수입은 예산액 3,035억원을 달성하였고, 비용은 예산액 2,986억원 대비 100.0%인 2,987억원임.
전년도와 비교해보면, 수입은 전년도보다 49억원(△1.6%) 감소하였고, 비용은 전년도보다 82억원(△2.6%) 감소하였음.
- 이에 따라, 2025회계연도 사업을 통한 당기순이익은 48억원으로, 전년 대비 32억원 증가하여 흑자 폭이 확대되었음.

<2025회계연도 EBS 수입 및 비용 현황>

(단위: 억원, %)

구 분	2024년 결 산	2025년		예산 대비 결산 비율	전년대비 증감(율)
		예 산	결 산		
수입(A)	3,084	3,035	3,035	100.0	△1.6
비용(B)	3,068	2,986	2,987	100.0	△2.6
세전이익(A-B)	16	49	49	100.0	206.3
법인세비용(C)	0	0	1	-	-전기0.3억원 -당기1.4억원
당기순이익 (A-B-C)	16	49	48	96.6	201.4

자료: 한국교육방송공사

- EBS는 2025회계연도 당기순이익 48억원은 한국교육방송공사 정관 제38조제1항4)에 따라 10억원을 이익준비금으로 적립하고, 38억원은 임의적립금으로 적립할 계획임.

<EBS의 이익잉여금 처분(안)>

(단위: 억원)

구 분	처분전	당기처분	처분후	비고
1. 이익준비금	190	10	200	
2. 임의적립금	13	38	51	
3. 국고납입(배당)	0	0	0	
3. 미처분이익잉여금	48	-48	0	처분대상(당기순이익)
합 계	251	0	251	

자료: 한국교육방송공사

4) 「한국교육방송공사 정관」

제38조(손익금의 처리) ① 공사는 매 회계연도의 결산 결과 이익이 생긴 때에는 다음 각호의 순으로 이를 처리한다.

1. 이월손실금의 보전
2. 자본금의 2분의 1에 달할 때까지 이익금의 10분의 2이상의 이익준비금에의 적립
3. 기타 이사회 의결에 따라 임의적립금으로 적립
4. 국고에의 납입

② 공사는 매 회계연도의 결산 결과 손실이 생긴 때에는 제1항제3호의 규정에 따른 임의적립금으로 보전하고, 그 적립금으로도 부족할 때에는 동항 제2호의 규정에 따른 이익준비금으로 보전하되 그 미달액은 다음 회계연도로 이월한다.

나. 수입 구조 분석

- EBS의 2025년 총수입은 3,035억원으로 전년도 총수입 3,084억원 대비 49억원($\Delta 1.6\%$) 감소한 금액임.
- 총수입 중 매출액은 방송사업수입 1,382억원, 부대사업수입 1,626억원 등 3,008억원이고, 사업외수입은 27억원 발생하였음. 이 중 방송사업 수입 1,382억원은 예산 목표 1,382억원을 달성하였고, 전년도 실적인 1,419억원보다 37억원($\Delta 2.6\%$) 감소한 수준임.
 - 방송사업수입 중 전년대비 감소폭이 가장 큰 것은 방송발전기금 수입(314억원, 전년대비 27억원 감)이고, 그 다음은 수신료수입(162억원, 전년대비 16억원 감)임.
 - 반면 국고보조금수입은 전년대비 28억원 증가하여 4.6%의 증가율을 보였음.
- 2025년도 부대사업수입 1,626억원은 예산 목표 1,626억원을 달성하였고, 전년도 실적인 1,638억원 대비 12억원($\Delta 0.7\%$) 감소한 수준임.
 - 부대사업 기타수입(250억원, 전년대비 79억원 감)과 문화콘텐츠 부대사업수입(91억원, 전년대비 20억원 감)이 큰 폭으로 감소함.
 - 반면 출판사업수입(982억원, 전년대비 49억원 증)과 콘텐츠사업

수입(303억원, 전년대비 38억원 증)은 증가하였으나, 감소한 수입
 품에는 미치지 못하였음.

- 2025년도 사업외수입은 27억원으로 예산 목표 27억원을 달성하였고,
 전년도 실적과 동일한 수준임.

<수입 현황>

(단위 : 억원, %)

과목	2025년 예산 (A)	2025년 결산 (B)	2024년 결산 (C)	예산 대비		전기 대비	
				차이 (D=B-A)	달성(집행)률 (E=B÷A)	차이 (F=B-C)	증감률 (G=F÷C)
I. 매출액	3,008	3,008	3,057	-	100.0	△49	△1.6
(1) 방송사업수입	1,382	1,382	1,419	-	100.0	△37	△2.6
1. 수신료수입	161	161	177	-	100.0	△16	△8.8
2. 방송발전기금수입	315	315	342	-	100.0	△27	△8.0
3. 국고보조금수입	643	643	615	-	100.0	28	4.6
4. 방송광고수입	192	192	200	-	100.0	△8	△3.9
5. 방송사업 기타수입	71	71	85	-	100.0	△14	△16.1
(2) 부대사업수입	1,626	1,626	1,638	-	100.0	△12	△0.7
1. 출판사업수입	981	982	933	-	100.0	49	5.2
2. 문화콘텐츠 부대사업수입	91	91	111	-	100.0	△20	△17.9
3. 콘텐츠사업수입	303	303	265	-	100.0	38	14.6
4. 부대사업 기타수입	250	250	329	-	100.0	△79	△24.2
II. 사업외수입	27	27	27	-	100.0	-	-
총수입	3,035	3,035	3,084	-	100.0	△49	△1.6

자료: 한국교육방송공사

다. 비용 구조 분석

- EBS의 2025년도 총비용은 2,987억원으로, 이는 당초 예산과 유사한 수준이고, 2024년도 총비용 3,068억원 대비 81억원($\Delta 2.6\%$) 감소한 것임.
- 2025년도 총비용의 세부 내용을 살펴보면 매출원가가 2,637억원, 판매비와 일반관리비가 329억원, 사업외비용이 20억원임.
- 2025년도 매출원가 2,637억원은 예산액 2,627억원 대비 10억원 증가한 것이고, 전년도 2,735억원 대비 98억원($\Delta 3.6\%$) 감소한 것임.
매출원가 중 방송사업비는 1,719억원으로 예산액 1,723억원 대비 4억원 감소하였고, 전년도 1,772억원보다 53억원($\Delta 3.0\%$) 감소함.
 - 방송사업비 중 방송제작비는 1,439억원으로 전년도보다 15억원($\Delta 1.0\%$) 감소하였고, 기술제작비는 202억원으로 전년도보다 27억원($\Delta 11.7\%$) 감소하였음.
- 부대사업비의 경우 918억원으로 예산액 904억원 대비 14억원 증가한 것이며, 전년도 963억원보다 45억($\Delta 4.6\%$) 감소함.
 - 부대사업비 중 출판사업비는 547억원으로 전년도보다 18억원(3.4%) 증가하였으나, 기타부대사업비는 198억원으로 전년도보다 59억원($\Delta 22.9\%$) 감소하였음.
- 2025년도 판매비와 일반관리비는 329억원으로, 예산액 339억원 대비

10억원 감소한 것이고, 전년도 323억원 대비 6억원(1.6%) 증가한 수준임.

- 2025년도 사업외비용은 20억원이 발생하였고, 이는 당초 예산과 동일한 수준이며, 전년도 10억원 대비 10억원(105.9%) 증가한 것이고, 2025년 법인세비용은 1.4억원이 발생함.

< 비용 현황 >

(단위 :억원, %)

과목	2025년 예산 (A)	2025년 결산 (B)	2024년 결산 (C)	예산 대비		전기 대비	
				차이 (D=B-A)	달성 (집행)률 (E=B÷A)	차이 (F=B-C)	증감률 (G=F÷C)
I. 매출원가	2,627	2,637	2,735	10	100.4	△98	△3.6
(1) 방송사업비	1,723	1,719	1,772	△4	99.8	△53	△3.0
1. 방송제작비	1,440	1,439	1,454	△1	99.9	△15	△1.0
2. 기술제작비	204	202	229	△3	98.9	△27	△11.7
3. 방통융합제작비	78	78	89	-	100.0	△11	△12.9
(2) 부대사업비	904	918	963	14	101.5	△45	△4.6
1. 출판사업비	543	547	529	4	100.7	18	3.4
2. 문화콘텐츠 부대사업비	12	12	13	1	107.6	△1	△6.1
3. 콘텐츠사업비	164	161	164	△3	98.5	△3	△1.5
4. 기타부대사업비	186	198	257	12	106.5	△59	△22.9
II. 판매비와 일반관리비	339	329	323	△10	97.1	6	1.6
III. 사업외비용	20	20	10	-	100.0	10	105.9
IV. 예비비	-	-	-	-	-	-	-
V. 법인세비용	-	1	0	1	-	1	법인세납부 (1.4억원)
총비용	2,986	2,987	3,068	1	100.0	△81	△2.6

자료: 한국교육방송공사

라. 종합 분석

- 한국교육방송공사의 2025회계연도 손익구조를 살펴보면, 수입과 비용 모두 계획에 충실하게 운영된 것으로 보임.
- 수입 측면에서 전년 대비 49억원(△1.6%) 감소해 성장이 정체되는 모습을 보이고 있고, 수신료수입 및 방송광고 등 주요 수입원이 여전히 감소 추세에 있으나, 국고보조금의 증가와 출판사업 및 콘텐츠사업의 수입 확대가 일부 수입 감소를 상쇄하였음.
- 2021년부터 2025년까지의 EBS 방송사업 부문 수입을 살펴보면, 4년간 21.4% 감소하였으며, 특히 핵심 수입원인 ‘방송광고’ 수입은 26.2%, ‘수신료’ 수입이 15.8% 감소하였음.

<EBS 방송사업 부문 수입(2021~2025)>

(단위 : 백만원, %)

구분	2021년(A)	2022년	2023년	2024년	2025년(B)	증감(B-A)	증감률(B-A/A)
수신료	19,206	19,405	19,174	17,738	16,176	△3,030	△15.8
방발기금	32,857	31,740	33,825	34,153	31,420	△1,437	△4.4
국고보조금	89,331*	37,260	35,986	61,478	64,298	△25,034	△28.0
방송광고	26,061	25,621	22,194	20,012	19,234	△6,826	△26.2
방송사업기타	8,479	8,436	8,898	8,503	7,130	△1,349	△15.9
합계	175,934	122,462	120,077	141,884	138,258	△37,676	△21.4

주: 2021년 국고보조금 수입은 코로나19 유행으로 인한 원격수업 영향으로 평년 대비 증가함

자료: 한국교육방송공사

○ 비용 측면에서는 사업외비용과 판매비 및 일반관리비가 다소 증가하였으나, 매출원가가 전년 대비 98억원(△3.6%) 감소함에 따라 총비용 또한 전년 대비 81억원(△2.6%) 감소하였고, 수익성이 부족한 일부 사업의 구조 조정을 통한 비용 축소 및 효율화가 추진된 것으로 보임.

- 전반적인 비용 효율화가 이루어진 점은 긍정적이나, 이러한 비용 절감이 공영방송사 본연의 책무인 양질의 콘텐츠 제작·보급을 위축시키지 않도록 유의할 필요가 있음.

- 실제로 EBS 1TV의 신규 콘텐츠 편성비율을 살펴보면, 전체 방송시간 대비 신규 콘텐츠의 비율은 2021년 63.1%에서 2025년 42.2%로 지속적으로 하락하고 있는 것으로 나타남. 이는 콘텐츠 제작 위축 우려가 현실화된 것으로 판단됨.

<EBS 1TV 신규 콘텐츠(본방송) 편성비율(2021~2025년)>

(단위 : 분, %)

구분	2021	2022	2023	2024	2025
전체 방송시간(A)	462,425	458,935	453,690	451,310	448,505
신규 콘텐츠 (본방송)(B)	291,705	244,790	239,085	214,195	189,470
비율 (C=(B/A)×100)	63.1%	53.3%	52.7%	47.5%	42.2%

자료: 한국교육방송공사

- 한국교육방송공사는 2025회계연도 사업순이익 42억원, 당기순이익 48억원을 기록하여 전년(당기순이익 16억원)에 이어 2년 연속 흑자를 실현하였으며, 특히 2021년 이후 계속 적자였던 사업순이익이 흑자로 전환된 점은 긍정적임.
- 다만, 2025회계연도를 기준으로 최근 8개년(2018~2025년)의 손익구조를 살펴보면, EBS의 수익기반은 여전히 구조적으로 취약한 것으로 나타남.
- 당기순이익은 2020·2024·2025년을 제외한 나머지 5개 연도에서 순손실을 기록하였고, 사업순이익은 2020년과 2025년을 제외하면 매년 적자를 보였음. 같은 기간 사업순이익 누계는 △791억원, 당기순이익 누계는 △687억원에 이르며, 사업외순이익(누계 127억원)으로 손실을 일부 보전해 온 구조임. 이는 반복된 사업적자와 사업외수입에 대한 높은 의존이라는 EBS 수익구조의 본질적 취약성을 보여줌.

<EBS 손익구조(2018~2025년)>

(단위 : 억원)

구분	2018년	2019년	2020년	2021년	2022년	2023년	2024년	2025년	합계
사업순익	-231	-124	49	-72	-257	-198	-1	42	-791
사업외순익	19	23	21	31	1	8	17	7	127
법인세	0	0	6	22	0	-7	0	1	22
당기순이익	-212	-101	64	-63	-256	-183	16	48	-687

자료: 한국교육방송공사

○ 이러한 반복적 손실은 운영자금 부족으로 이어져, EBS는 부족분을 단기차입으로 충당해 왔음.

- 2008~2025년 단기차입금 현황을 보면, 2018년 140억원이 발생한 뒤 2019년 172억원까지 확대되었다가 2020~2021년 전액 상환되었으나, 2022년 당기순손실이 재발하면서 단기차입이 다시 발생하여 2024년 말 기준 158억원이 남아있었지만 2025년 흑자시현에 따라 전액 상환되었음. 단기차입에 따른 이자비용도 2023년 약 7.4억원, 2024년 약 7.1억원 발생하는 등 재무 부담으로 작용하다가 2025년에는 1.3억원으로 축소되었음.

<EBS의 단기차입금 누계 현황(2008~2025년)>

(단위 : 억원)

단기 차입금	08	09	10	11	12	13	14	15	16
	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	17	18	19	20	21	22	23	24	25
	-	140	172	-	-	60	270	158	-

자료: 한국교육방송공사

<EBS의 단기차입금에 따른 이자비용(2008~2025년)>

(단위 : 천원)

구분	기초잔액	당기증가	당기상환	기말잔액	이자비용
08~17	-	-	-	-	-
18	0	29,580,000	15,580,000	14,000,000	30,662
19	14,000,000	96,270,000	93,070,000	17,200,000	166,145
20	17,200,000	48,300,000	65,500,000	0	47,173
21	0	5,700,000	5,700,000	0	1,531
22	0	55,879,000	49,879,000	6,000,000	55,893
23	6,000,000	195,200,000	174,160,000	27,040,000	740,093
24	27,040,000	181,730,000	192,970,000	15,800,000	709,095
25	15,800,000	96,500,000	112,300,000	-	130,770

자료: 한국교육방송공사

- 이와 같은 사항을 종합하여 EBS의 2025회계연도 손익구조를 분석하면 다음과 같음.
- 2025회계연도는 전년도 대비 수입은 감소하였으나 비용이 그에 비해 상대적으로 크게 감소하면서 사업순이익 흑자전환과 2년 연속 당기순이익 흑자를 기록하는 등 긍정적인 측면이 있음.
- 그러나 수입 측면에서 국고보조금, 출판사업 및 콘텐츠사업 등 일부 수입원의 실적 개선에도 불구하고 수신료 및 방송광고 등 재원기반은 꾸준히 약화되고 있으며, 특히 매출 성장이 정체되어 전년과 달리 수입이 축소되었다는 점은 우려되는 부분임.
- 비용 측면에서는 사업외비용 및 판관비가 일부 증가하였으나, 매출원가에서 상당한 수준으로 비용 축소 및 효율화를 달성하였음.

하지만 이는 제작비의 절감으로 이어진다는 점에서 양질의 콘텐츠를 기획·제작해야 하는 공영방송 본연의 역할 수행을 저해할 수 있음.

- 한편, 2025년 이전까지 EBS는 최근 수년간 사업순이익이 2020년을 제외하고 연례적인 적자를 기록하였고, 2020년·2024년을 제외한 대부분 연도에서 당기순손실이 발생하는 등 반복된 사업 적자의 구조적 취약성이 드러났으며, 이로 인한 운영자금 부족을 단기 차입으로 충당해 오면서 이자비용 등 재정부담을 초래함.

- 따라서 한국교육방송공사는 비용 효율화를 통한 사업순이익 흑자 달성은 긍정적인 점이나 이는 매출 성장보다 비용 절감에 주로 기인한 만큼, 자체 수입원 다변화를 통해 수익구조의 내실을 다질 필요가 있어 보임. 아울러 매출원가 절감이 콘텐츠 제작 역량을 위축시키지 않도록 공영방송 본연의 책무와 비용 효율화 간 균형을 고려하고, 재무 건전성을 지속적으로 강화해 나갈 필요가 있음.⁵⁾⁶⁾

5) 이와 관련해 우리 국회는 2024회계연도 한국교육방송공사 결산 승인안 심의결과 “한국교육방송공사는 단기적 흑자 성과에 안주하지 않고, 방송광고·수신료 의존도 감소에 대응할 장기적 손익구조 개선, 콘텐츠 투자 위축 최소화를 위한 안정적 수익원 다각화, 조직 체질 개선 등을 통해 지속가능한 경영기반을 확립한다.”를 부대의견으로 채택한 바 있음.

6) 참고로, 감사원은 2022회계연도부터 2025회계연도 결산검사 결과, 공공기관의 경우 「공공기관 운영에 관한 법률」 등에 따라 중장기 재무관리계획을 수립·제출하여 재정경제부의 경영실적 평가를 받고 그 결과에 따라 조치하고 있는 것과 달리, 공공기관이 아닌 EBS는 재무관리 및 부채관리계획 등이 포함된 중장기 재무관리계획을 수립·운영하거나, 경영실적에 대한 중앙부처 평가가 없는 등 사후관리가 미흡하므로, 중장기 재무관리계획을 마련·운용하고, 수립된 중장기 재무관리계획의 달성 여부 등을 평가하여 그 결과에 따라 조치하는 등 재무상태를 개선할 방안 마련이 필요하다는 의견을 지속하여 제시하고 있음.

3 방송광고 등 자체재원 축소에 따른 대응 노력 필요

○ 한국교육방송공사는 방송광고 등 방송사업 재원이 구조적으로 축소되고 자체재원 기반마저 출판사업에 편중된 상황에서 현재의 자구노력을 토대로 eBook 구독·AI 문항공급 등 B2B·디지털 기반 신규 수익모델을 실질적 매출 성장으로 연결시키는 한편, 수익원 포트폴리오를 다변화하여 자체재원 확보 노력을 지속·강화할 필요가 있음.

○ EBS의 수입 중 방송광고수입은 방송광고를 통해 발생하는 수입으로, 2025년 192억원의 수입이 발생하였는데, 이는 2024년 결산 대비 8억원(△3.9%) 감소한 금액임.

<EBS 방송광고수입 예·결산 현황>

(단위: 억원, %)

과목	2025년 예산 (A)	2025년 결산 (B)	2024년 결산 (C)	예산 대비		전기 대비	
				차이 (D=B-A)	달성(집행)률 (E=B÷A)	차이 (F=B-C)	증감률 (G=F÷C)
방송광고수입	192	192	200	-	100.0	△8	△3.9

자료: 한국교육방송공사

○ 연도별 EBS의 방송광고 수입 추이를 살펴보면, 2015년 409억원에서 지속적으로 감소하여 2020년 222억원까지 축소되었다가, 중간광고 도입으로 2021년 261억원으로 일시 반등하였으나, 2022년부터 다시 감소세로 전환됨. 이에 따라 총수입 대비 방송광고수입의 비중도 2015년 14.9%에서 2025년 6.3%로 감소하는 등 전반적으로 하락하는

추세를 보이며, 2026년 예산(181억원) 역시 전년 대비 축소 편성됨.

<연도별 EBS의 방송광고수입 추이>

(단위: 억원, %)

구 분	방송광고 수입 예산	방송광고수입 결산			총 수 입 (B)	총 수 입 대비 비중 (A/B)
		금 액(A)	예산대비 증 감 률	전년대비 증 감 률		
2015	410	409	-0.3%	2.3%	2,739	14.9%
2016	400	370	-7.5%	-9.4%	2,643	14.0%
2017	373	355	-4.9%	-4.1%	3,038	11.7%
2018	373	313	-16.2%	-11.9%	2,518	12.4%
2019	350	259	-26.0%	-17.2%	2,444	10.6%
2020	214	222	3.7%	-14.3%	3,087	7.2%
2021	250	261	4.2%	17.4%	3,475	7.5%
2022	262	256	-2.2%	-1.7%	2,835	9.0%
2023	215	222	3.2%	-13.4%	2,803	7.9%
2024	200	200	0.1%	-9.8%	3,084	6.5%
2025	192	192	0.0%	-3.9%	3,035	6.3%
2026(예산)	181	-	-	-	-	-

자료: 한국교육방송공사

- 이와 같은 EBS의 방송광고수입 감소는 광고재원이 디지털·온라인 플랫폼으로 이동하고 시청 형태가 다변화되면서 전체 방송광고 시장 및 지상파TV 광고시장이 구조적으로 축소되는 데 따른 것으로, 향후에도 감소 추세가 이어질 것으로 전망됨.

- 지상파TV 광고시장 광고비 현황을 살펴보면, 지상파TV 광고비는 2022년 1조 3,762억원에서 2025년 8,874억원(△14.4%), 2026년 8,271억원(△6.8%)으로 축소될 것으로 예상되는데, 이는 전통적 광고매체의 영향력 약화와 플랫폼 중심 광고로의 전환이라는 시장구조 변화에 따른 것으로, 지상파방송사인 EBS의 광고수입 역시 이러한 흐름과 유사하게 움직일 것으로 보임.

<연도별 방송광고시장·지상파TV광고시장 광고비 현황>

(단위: 억원, %)

구분		2022	2023	2024	2025(e)	2026(e)
방송	광고비	40,212	33,899	32,191	27,744	25,583
	전년 대비	△0.8	△15.7	△5.0	△13.8	△7.8
지상파 TV	광고비	13,762	11,094	10,364	8,874	8,271
	전년 대비	1.2	△19.4	△6.6	△14.4	△6.8

주: 2025년과 2026년은 예상치임.

자료: 방송미디어통신위원회·한국방송광고진흥공사, 「2025방송통신광고비 조사보고서」, 2026.1.

- 방송광고수입의 구조적 감소뿐 아니라, EBS의 핵심 공적채원인 수신료수입과 방송발전기금수입 역시 2025회계연도에 동반 감소하여 광고·수신료·방송발전기금 등 방송사업 부문의 재원이 전방위적으로 위축되고 있음. 자체재원 또한 2025회계연도 수입 총액이 전년 대비 1.7% 감소하여 전체 수입 기반이 다소 악화되었음.
- 이러한 상황에서도 EBS가 2025회계연도에 당기순이익 흑자를 실현할 수 있었던 것은 비용 절감과 국고보조금의 확대 및 출판사업 등 일부 사업의 성장에 의존한 것으로, 수익구조 개선의 지속가능성 측면에서 취약성을 내포하고 있음.

- 특히 국고보조금은 정부의 정책 우선순위 및 예산 심의 결과에 따라 증감 폭이 좌우되는 재원으로 구조적 불확실성이 상존하는 재원이며, 재원 비중이 가장 높은 출판사업 또한 학령인구 감소로 인해 향후 전망이 불투명한 측면이 있음.
- 다만, 자체재원 부문에서는 EBS의 자구노력이 일정한 성과로 나타남. 출판사업수입은 신규 개발교재 판매 및 eBook 등 온라인 판매 플랫폼 확대에 힘입어 전년 대비 증가하였고, 콘텐츠사업수입도 직업콘텐츠 매출 증가 등으로 큰 폭으로 성장함. 특히 eBook 구독형 상품이 시장에 안착하며 디지털 기반 신규 수익모델의 가능성을 확인함.

<EBS의 재원 추이>

(단위 : 억원, %)

구 분		2022년	2023년	2024년	2025년	전년대비	
						증감	증감률
수 입		2,835	2,803	3,084	3,035	△49	△1.6
공적 재원	수신료	194	192	177	162	△15	△8.5
	방송발전기금	317	338	341	314	△27	△7.9
	국고보조금	373	360	615	643	28	4.6
	소 계	884	890	1,134	1,119	△15	△1.3
자체 수입 재원	방송광고	256	222	200	192	△8	△4.0
	협찬사업	29	33	29	16	△13	△44.8
	프로그램공급	55	56	56	55	△1	△1.8
	출판사업	856	857	933	981	48	5.1
	문화콘텐츠	115	101	111	91	△20	△18.0
	콘텐츠·온라인	291	269	264	303	39	14.8
	기타 수입	314	349	330	250	△80	△24.2
	사업외수입	34	27	27	27	-	-
소 계		1,951	1,913	1,950	1,916	△34	△1.7

자료: 한국교육방송공사

- EBS 자체수입의 항목별로 구체적으로 살펴보면, 출판사업에서 고교교재 수입의 증가, 콘텐츠·온라인 수입에서는 유튜브, B2B 판매, 구독서비스 등의 수입 증가 추세가 두드러짐.

< EBS의 자체수입재원 세부 추이 >

(단위 : 백만원)

구 분		2023년	2024년	2025년
출판사업	고교교재	52,454	60,375	65,770
	그 외	33,247	32,887	32,366
	소 계	85,701	93,262	98,136
콘텐츠·온라인	유튜브	5,988	7,400	8,193
	B2B판매및제휴	5,302	6,193	9,236
	구독서비스	2,949	3,956	4,186
	그 외	12,642	8,899	8,700
	소 계	26,881	26,448	30,315
그 외 자체수입		68,640	64,207	63,145
자체수입재원 합계		191,325	195,045	191,596

자료: 한국교육방송공사

- 이처럼 핵심재원의 감소와 사업환경 변화에 대응하여 대체 수입원을 발굴하고 확대한 점은 긍정적으로 평가할 수 있으나, 성장이 두드러지는 일부 사업들을 제외한 나머지 재원은 정체 또는 감소하거나, 성장중인 사업의 경우에도 그 비중이 낮다는 점은 한계로 작용할 수 있음.
- 따라서 한국교육방송공사는 방송광고 등 방송사업 재원이 구조적

으로 축소되고 자체재원 기반마저 출판사업에 편중된 상황에서 현재의 자구노력을 토대로 eBook 구독·AI 문항공급 등 B2B·디지털 기반 신규 수익모델을 실질적 매출 성장으로 연결시키는 한편, 수익원 포트폴리오를 다변화하여 자체재원 확보 노력을 지속·강화할 필요가 있음.⁷⁾

7) 이와 관련해 우리 국회는 2024회계연도 한국교육방송공사 결산 승인안 심의결과 “한국교육방송공사는 감소하는 방송광고수입에 대응해 출판, 디지털구독, AI·에듀테크 등 교육콘텐츠와 연계된 수입원과 공공·민간 협력 사업 등 비영리 중심의수입원을 적극적으로 개발·육성하는 등 지속적인 수입구조 개선 노력을 이어가고, 방송광고 결합판매 위헌결정이 날 경우를 대비한 대책을 마련한다.”를 부대의견으로 채택한 바 있음.

- 한국교육방송공사는 실행 가능한 과제 설계와 집행관리 개선을 통해 예산 집행의 실효성을 높이는 한편, 중장기 투자계획 및 성과관리 체계를 정교화하여 R&D 투자가 실질적인 미래 성장동력 확보로 이어지도록 할 필요가 있음.

- EBS는 「한국교육방송공사법」 제7조제7호⁸⁾에 따른 교육방송에 대한 조사·연구를 수행하여 미래 교육·미디어 환경 변화에 대응하고 교육방송을 효율적으로 실시하기 위하여 연구개발(R&D) 사업을 추진하고 있음.

- EBS는 2025회계연도 연구개발 예산으로 연구조사비 6억 100만원과 교육훈련비 4억 7,500만원 및 기타 전담조직 운영경비 7,500만원을 편성하였으며, 이 중 연구조사비 4억 1,100만원과 교육훈련비 3억 1,000만원 및 기타 운영경비 7,300만원을 집행하였음.

8) 「한국교육방송공사법」

제7조(업무) 공사는 다음 각 호의 업무를 수행한다.

1. 텔레비전 교육방송의 실시
2. 라디오 교육방송의 실시
3. 위성 교육방송의 실시
4. 방송시설의 설치·운영 및 관리
- 4의2. 원격교육시스템의 설치·운영 및 관리

5. 프로그램 제작 및 공급사업

6. 교육 관련 행사 등의 주관 및 국제교류

7. 교육방송에 관한 조사·연구

8. 제1호부터 제4호까지, 제4호의2 및 제5호부터 제7호까지의 업무에 부대되는 사업

<EBS 연구개발(R&D) 예·결산 현황>

(단위: 백만원, %)

과목	2025년 예산 (A)	2025년 결산 (B)	2024년 결산 (C)	예산 대비		전기 대비	
				차이 (D=B-A)	달성(집행)률 (E=B÷A)	차이 (F=B-C)	증감률 (G=F÷C)
연구조사비	601	411	271	△190	68.4	140	51.6
교육훈련비	475	310	216	△165	65.4	94	43.6
기타*	75	73	9	△2	97.4	64	711.1
계	1,151	794	496	△357	69.0	298	60.0

주: 기타는 AI플러스특임팀 운영비 등 전담조직 운영경비

자료: 한국교육방송공사

- EBS가 방송광고 등 전통적 수입재원의 구조적 감소에 대응하여 미래 성장동력을 확보하기 위해서는, 신규 콘텐츠·서비스 모델을 창출하는 연구개발(R&D) 투자가 핵심적 기반이 됨. 이러한 관점에서 2025회계연도 EBS의 R&D 예·결산 현황을 살펴보면, 투자 확대라는 방향성은 확인되나 집행의 실효성, 투자 규모 수준 등 측면에서는 일부 한계가 있음.
- 먼저 투자 규모의 방향성 측면에서는 긍정적 변화가 확인됨. R&D 예산 총계가 2022년 7억원에서 2023~2024년 6억원 수준을 유지하다가 2025년 11.5억원으로 2배 가량 확대되었고, 집행액도 5억원 내외에서 8억원으로 증가함. 이는 AI 및 디지털 전환을 중심으로 R&D 투자를 강화하려는 의지가 예산에 반영된 것으로 보임.

<최근 4개년 EBS 연구개발 집행 현황>

(단위: 백만원)

구 분	2022		2023		2024		2025	
	예산	집행	예산	집행	예산	집행	예산	집행
연구조사비	421	323	298	280	339	271	601	411
교육훈련비	274	190	274	216	274	216	475	310
기타	-	-	-	-	9	9	75	73
계	695	513	572	496	622	496	1,151	794

자료: 한국교육방송공사

- 그러나 확대된 예산이 실제 집행으로 충분히 이어지지 못한 점 한계가 있음. 2025년 결산 기준 집행률은 연구조사비 68.4%, 교육훈련비 65.4%에 그쳤으며, 예산을 대폭 확대하고도 집행이 저조했던 것은 예산편성의 실효성 또는 집행 역량 측면에서 다소 부족했던 것으로 보임.⁹⁾
- 또한 투자 규모의 절대적 수준 측면에서는 미래 성장동력 확보라는 목표에 비해 다소 미흡한 것으로 판단됨. 2025년 R&D 예산은 총 예산(2,986억원)의 0.38%에 불과한 수준으로, 집행 기준으로 보면 총수입(3,035억원) 대비 0.3% 미만에 머무름. 특히 공영방송사라는 EBS의 특수성을 고려하더라도 2024년 기준 서비스업 평균 매출액

9) EBS의 2025사업연도 경영평가보고서에서도 연구개발 집행 부진에 대하여 “예산 대비 집행률은 여전히 낮은 수준을 보이고 있어 계획 대비 실행력 측면에서 일부 한계가 확인되고, 실제 사업 발굴·집행 구조, 인력 및 운영 체계가 아직 충분히 뒷받침되지 못하고 있음을 시사한다.”고 평가하고 있음.

대비 연구개발비 비율(2.27%)¹⁰⁾와 비교하면 그 규모가 작음.

- 향후 R&D 결과의 활용도 제고와 안정적인 R&D 체계 마련 필요성을 고려할 때 현재의 투자 규모가 미래 경쟁력 확보를 뒷받침하기에 충분한지에 대해서는 근본적 검토가 요구됨.
- 한편, EBS는 2025년 R&D 투자를 통해 국내 방송 최초 100% AI 활용 프로그램인 「AI 단편극장」 40편 제작·방영, AI 활용 콘텐츠 포맷 및 AI 리터러시 콘텐츠 기획 등 실제 결과물이 도출되어 일정 부분 성과로 이어지고 있는 것으로 보임.
- 다만 이러한 연구 성과가 실제 수익 창출 또는 비용 절감으로 얼마나 연결되는지에 대한 연계·측정 관리는 아직 미흡한 측면이 있음.
- 종합하면, EBS의 2025년 R&D 예산은 예산 확대와 AI 중심 전략 설정, 초기 성과 창출 등 적절한 방향성 설정에도 불구하고, 저조한 집행률과 절대적 예산 규모의 영세성 및 성과의 재무적 연계 미흡 등 아쉬운 부분이 있음. 그럼에도 부정적 환경변화가 계속됨에 따라 EBS의 자립경영 기반이 약화되고 있는 현 상황에서 미래 신성장동력 마련의 필요성은 커지고 있으며, 이를 위한 R&D 투자를

10) 「2024년도 연구개발활동조사보고서」, 과학기술정보통신부·한국과학기술기획평가원·한국산업기술진흥협회, 2026. 2.

- 다만, 동 조사는 OECD 프라스카티 매뉴얼에 따라 이루어지므로 교육훈련비를 연구개발비에 포함하지 않는 등 연구개발비 정의 등에 차이가 있어 직접적 비교에는 한계가 있음.

확대하려는 노력은 긍정적으로 평가할 수 있음.

- 더욱이 AI 기술의 급속한 발전과 정부의 AI 선도 정책 추진으로 산업 전반의 생산성이 크게 향상되고 있으며, 그 변화가 가장 직접적으로 작용하는 영역 중 하나는 EBS가 대표하는 교육·미디어 분야임. AI는 교육격차 해소와 맞춤형 학습 등 공적 책무를 고도화할 기회이자, 대응이 지연될 경우 민간과의 격차로 공영방송의 역할이 약화될 위험 요인이기도 한바, EBS가 AI 시대에 공영방송으로서의 책무를 다하기 위해서는 보다 적극적인 연구개발이 필요함.
- 이와 관련하여 우리 위원회의 2025년도 국정감사에서도 “AI를 적극 활용 중인 BBC, NHK 등 해외사례를 참고하여 전 국민 공교육 플랫폼으로서 역할을 수행하기 위한 전략을 수립할 필요가 있다”는 지적이 제기되었고, AI 기술 발전에 따른 디지털 격차가 심화되지 않도록 소외 계층에 대한 EBS의 적극적인 지원 노력의 필요성이 강조되었음.¹¹⁾
- 따라서 한국교육방송공사는 실행 가능한 과제 설계와 집행관리 개선을 통해 예산 집행의 실효성을 높이는 한편, 중장기 투자계획 및 성과관리 체계를 정교화하여 R&D 투자가 실질적인 미래 성장 동력 확보로 이어지도록 할 필요가 있음.

11) 과학기술정보방송통신위원회 2025년도 국정감사, 2025. 10. 23.

5 향후 퇴직급여 지급액 증가에 선제적 대비 필요

○ 한국교육방송공사는 정년퇴직 예정 규모와 시기를 반영한 중장기 퇴직급여 지급 계획을 수립하고, 퇴직급여 적립률을 단계적으로 제고하는 등 향후 퇴직급여 지급액 증가에 선제적으로 대비할 필요가 있음.

○ EBS는 「근로자퇴직급여 보장법」 제8조¹²⁾에 따른 퇴직금제도를 운영하고 있고, 이를 지급하기 위해 필요한 금액으로 퇴직급여충당부채를 설정하고 있으며, 동 부채는 매년 퇴직급여 대상 인원에 대하여 적립한 금액을 더하고 실제 지급된 퇴직급여를 차감한 금액임.

- 2025회계연도의 퇴직급여충당부채는 548억원으로 전년 대비 6억원 증가(+1.1%)하였음.

<EBS 퇴직급여충당부채 결산 현황>

(단위: 억원, %)

구 분	2024년 (A)	2025년 (B)	전년 대비	
			차이 (C=B-A)	증감률 (D=C÷A)
퇴직급여충당부채	542	548	6	1.1

자료: 한국교육방송공사

12) 「근로자퇴직급여 보장법」

제8조(퇴직금제도의 설정 등) ① 퇴직금제도를 설정하려는 사용자는 계속근로기간 1년에 대하여 30일분 이상의 평균임금을 퇴직금으로 퇴직 근로자에게 지급할 수 있는 제도를 설정하여야 한다.

- EBS의 최근 5개년 퇴직급여충당부채와 퇴직급여 적립·지급 추이를 살펴보면, 퇴직급여충당부채(기말잔액)는 2021년 484억원에서 2025년 548억원으로 64억원 증가(13.2%)하였고, 같은 기간 퇴직급여적립액은 29억원(55.8%) 증가하였으며, 실제 지급된 퇴직급여는 41억원(120.6%) 증가하여 전반적으로 증가 추세임.

<최근 5개년 EBS 퇴직급여충당부채 및 퇴직급여 추이>

(단위: 억원, %)

구 분	2021년 (A)	2022년	2023년	2024년	2025년 (B)	증감액 (C=B-A)	증감률 (D=C÷A)
퇴직급여충당부채 (기초잔액)	466	484	505	479	542	76	16.3
퇴직급여 적립액	52	89	31	129	81	29	55.8
퇴직급여 지급액	34	68	57	66	75	41	120.6
퇴직급여충당부채 (기말잔액)	484	505	479	542	548	64	13.2

자료: 한국교육방송공사

- 그런데 EBS의 직원 연령 구조를 보면, 2025년 기준 50세 이상 인원이 271명으로 전체 직원(555명)의 48.8%를 차지하여 절반에 육박하며, 40세 이상으로 넓히면 424명(76.4%)에 달하는 반면 40세 미만 청년층은 131명(23.6%)에 그쳐 인력 구성이 고연령층에 크게 편중되어 있음.
- 특히 전체 직원 수가 2023년 604명에서 2025년 555명으로 감소하는 가운데에도 50세 이상 인원의 비중은 48.8%까지 높아져, 향후 정년퇴직이 단기간에 집중될 가능성이 높은 구조임.

<EBS 직원 연령 현황(만 나이 기준)>

(단위: 명)

구 분	20세 이상 29세 이하	30세 이상 39세 이하	40세 이상 49세 이하	50세 이상	계
2023년	37	123	166	278	604
2024년	37	120	165	256	578
2025년	25	106	153	271	555

자료: 한국교육방송공사

- 이러한 연령 구조는 정년퇴직 예정인원 추이에서도 확인됨. 2024년 말 현원(578명) 대비 2032년까지 누적 248명, 즉 현원의 42.9%에 해당하는 인원이 정년퇴직할 것으로 예정되어 있으며, 명예퇴직 수요를 감안하면 실제 퇴직률은 더욱 높아질 수도 있음.
- 앞서 살펴본 바와 같이 실제 퇴직급여 지급액이 이미 2021년 34억원에서 2025년 75억원으로 41억원(120.6%) 증가한 점을 함께 고려하면, 대규모 정년퇴직이 도래하는 향후 수년간 퇴직급여 지급 수요는 구조적으로 더욱 확대될 것으로 전망됨.

<EBS 정년퇴직 예정인원 추이>

(단위: 명, %)

구 분	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032
인원	28	24	28	32	30	22	40	22	22
누계	28	52	80	112	142	164	204	226	248
2024년말 현원 대비 누적비율	4.8	9.0	13.8	19.4	24.6	28.4	35.3	39.1	42.9

주: 2024년말 현원 : 578명

자료: 한국교육방송공사

- 그러나 이에 대응한 퇴직급여 재원의 사전 적립 수준은 정채되어 있음. 퇴직급여적립금 운용 자산은 결산서상 단기투자자산으로 분류되는데, EBS가 2025년 퇴직급여충당부채(2025년 548억원)에 대응하여 실제 적립·운용 중인 단기투자자산은 115억원으로, 최근 5년간 적립률이 20.7~22.8%(2025년 21.0%) 수준에 머물러 충당부채의 약 5분의 1에 그치고 있음.

<EBS 현금성자산 및 단기투자자산(2021~2025)>

(단위: 백만원, %)

구 분	2021년	2022년	2023년	2024년	2025년
현금성자산 ¹³⁾	24,209	28,201	8,319	13,189	18,108
단기투자자산(A)	10,814	10,917	10,917	11,200	11,500
퇴직급여충당부채(B)	48,420	50,488	47,882	54,208	54,811
적립률(A/B)	22.3	21.6	22.8	20.7	21.0

자료: 국회예산정책처

- 퇴직급여충당부채가 회계상 부채로 인식될 뿐 그에 상응하는 실질재원이 충분히 확보되지 않은 상태에서 정년퇴직 등 퇴직이 특정연도에 몰릴 경우 해당 연도의 지급부담이 급증하여 자금 유동성에 압박으로 작용할 수 있음.

13) EBS의 현금성 자산은 대부분 특정 사업 수행을 위한 보조금으로 이루어져 있어, 목적사업 외 사용이 제한되어 있음. 2025회계연도의 경우 기말 현금성자산 181억원 중 166억원(91.7%)이 사용제한 자산임.

- 따라서 한국교육방송공사는 정년퇴직 예정 규모와 시기를 반영한 중장기 퇴직급여 지급계획을 수립하고, 퇴직급여 적립률을 단계적으로 제고하는 등 향후 퇴직급여 지급액 증가에 선제적으로 대비할 필요가 있음.

문 의 처
6788-5235

1 기본 이념

□ 한국교육방송공사법 제1조

교육방송을 효율적으로 실시함으로써 학교교육을 보완하고
국민의 평생교육과 민주적 교육발전에 이바지함

□ 방송법 제1조

시청자의 권익보호와 민주적 여론형성 및 국민문화의 향상을
도모하고 방송의 발전과 공공복리의 증진에 이바지함

2 방송채널 운영 현황

구 분		편성 내용	주간 방송시간
지상파	디지털TV EBS1	지식채널	05:00 ~ 26:00 (21시간)
	디지털TV EBS2	창의융합교육	06:00 ~ 25:00 (19시간)
	라디오 FM	인문·문화·교양	05:00 ~ 26:00 (21시간)
위성	EBS 플러스1	고교	00:00 ~ 24:00 (24시간)
케이블	EBS 플러스2	초중학·직업 교육	07:00 ~ 25:00 (18시간)
IPTV	EBS English	생활·실용 영어 학습	06:00 ~ 24:00 (18시간)

※ EBS 1TV(지상파)는 방송법 제78조 및 인터넷 멀티미디어 방송사업법 제21조에 의거 케이블방송, 위성방송 및 IPTV 등에 동시 재전송(EBS 2TV 제외)

※ 유아어린이 전문 PP채널 『EBS KIDS』는 자회사인 EBS미디어㈜에서 운영

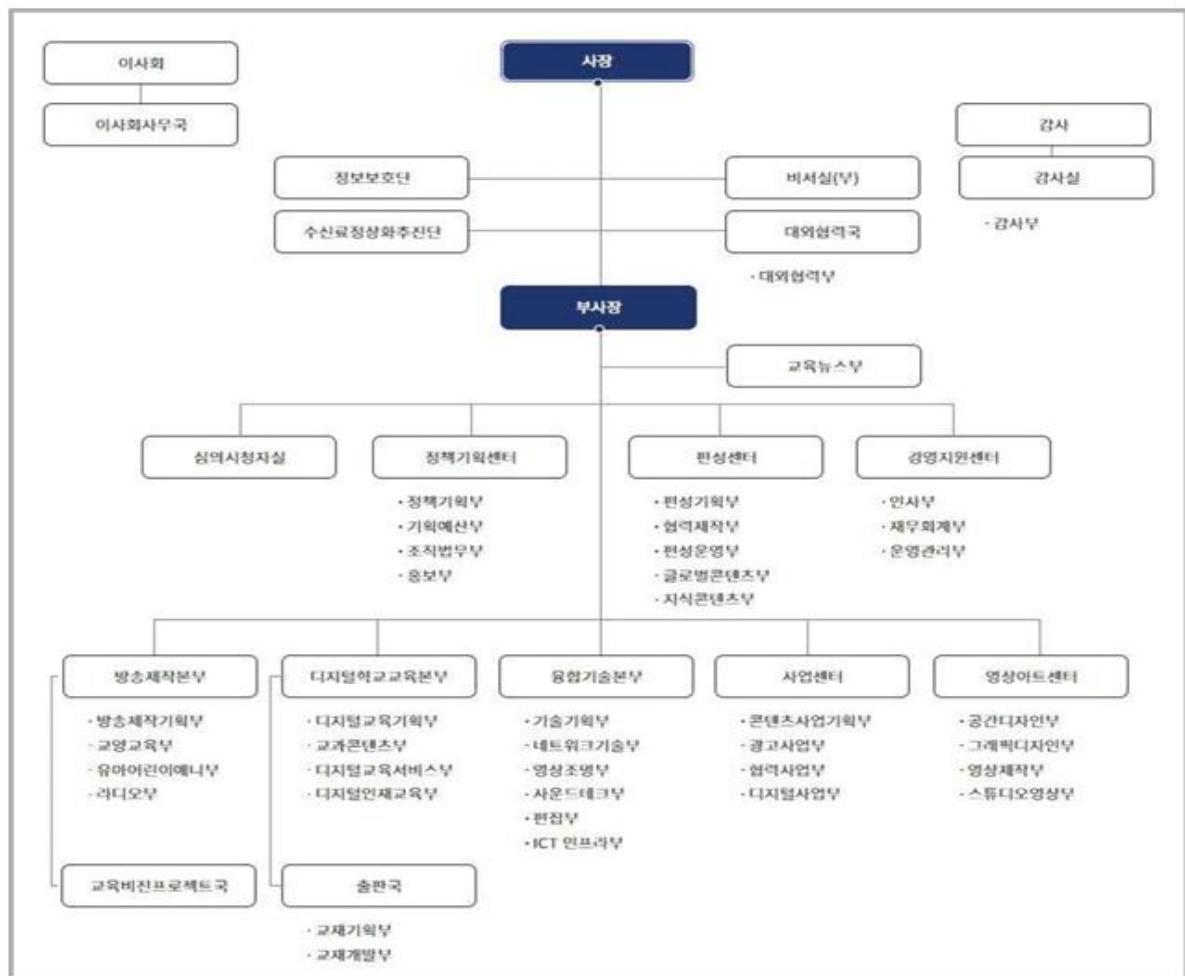
3 인력 및 조직 현황

□ 인원 현황 : 총 558명

구 분	임 원	일 반 직	계
정 원	3	698	701
현 원	3	555	558
과부족	-	△143	△143

2025. 12. 31. 기준

□ 조직 현황 : 3본부 5센터 2실 2국 2단 2특임국 40부



※ 프로젝트팀(1개 조직) 별도

- 팽TV&브랜드스튜디오팀 (방송제작본부)

4 재정 현황

※ 이하 모든 수치에는 반올림에 의한 단수차 존재(2025년도 제2차 추경예산 기준)

□ 자원 구조

총 수입예산	공적 자원	상업적 자원
3,035억 원	1,196억 원(36.9%)	1,916억 원(63.1%)

□ 공적 자원

수신료	방통보조금	교육보조금	합 계
162억 원(5.3%)	315억 원(10.4%)	643억 원(21.2%)	1,119억 원(36.9%)

① TV수신료(2025년 예상)

KBS	90.4%	5,223억 원
EBS	2.8%	162억 원
한전	6.8%	393억 원
계	100.0%	5,777억 원

② 방통보조금(방미통위, 과기부)

프로그램 제작	301억 원
장애인 방송	2억 원
장애인 인터넷	4억 원
SW 플랫폼(※)	9억 원
계	315억 원

③ 교육보조금(교육부)

고교강의	170억 원
영어채널	24억 원
AI영어말하기	32억 원
수학교육	18억 원
원격교육지원	60억 원
중학프리미엄	93억 원
함께학교	38억 원
고교학점제	28억 원
AI디지털교과서	22억 원
화상튜터링	65억 원
자율적수업혁신	63억 원
진로학업설계	19억 원
찾아가는교육정책	5억 원
자기주도학습센터	4억 원
계	643억 원

※ SW 플랫폼(소프트웨어교육) 사업은 과학기술정보통신부 지원 예산임

□ 상업적 자원(자체 수입)

① 방송사업수입	② 부대사업수입	③ 사업외수입
· 방송광고 192억 원 · 제작협찬 5억 원 · 채널공급 55억 원 · 공동제작 11억 원	· 출판사업 981억 원 · 문화콘텐츠 91억 원 · 콘텐츠 214억 원 · 온라인교육 89억 원 · 수탁·협찬·영역·기타 250억 원	· 사업외수입 27억 원
상업적 자원 소계 : 1,916억 원		

□ 연도별 결산 현황

[단위 : 억원]

구 분	2023년	2024년	2025년	비 고
매 출	2,776	3,057	3,008	
매출원가	2,639	2,735	2,637	
매출총이익	137	322	371	
판매비와 관리비	335	323	329	
사업이익	-198	-1	42	
당기순이익	-183	16	48	

□ 재무상태 (2025년말 기준)

[단위 : 억원]

자 산 (자금의 운용)		부채와 자본 (자금의 조달)	
I. 유동 자산	782	I. 유동 부채	528
(1) 당좌자산	718	II. 비유동 부채	548
(2) 재고자산	64	부채 총계	1,076
II. 비유동 자산	1,434	I. 자본금	889
(1) 투자자산	38	II. 이익잉여금	251
(2) 유형자산	1,355	자본 총계	1,140
(4) 무형자산	27		
(5) 기타자산	14		
총계	2,216	총계	2,216

5 자회사 현황

□ EBS 미디어(주)

○ 회사 개요

- 법 인 명 : 이비에스미디어 주식회사
- 설립일자 : 2012. 5. 29.
- 설립목적 : 공영방송 EBS의 정체성 확립과 성장에 기여할 수익 창출형 자회사 설립
- 자본금 : 1,576백만원(EBS 100% 출자)
- 대표이사 : 박성호
- 직원현황 : 30명

○ 주요 사업내역

방송사업	교육사업	채널사업
◦ 방송권, DVD ◦ 부가사업 ◦ 공연/이벤트 ◦ 협찬대행 등	◦ 직영출판(한글이야회, 수학이야회) ◦ 삼다검사 학습교보재 ◦ 역사, 문화센터 등	◦ 프로그램 사용료 ◦ 방송광고

※ 채널사업 : EBS KIDS 채널 2018. 1. 1. 론칭

○ 손익 현황

[단위 : 백만원]

구분	2023년	2024	2025	비고
매출	10,538	12,044	14,017	
영업이익	-480	286	81	
당기순이익	-324	372	227	

○ 재무상태 (2025년말 기준)

[단위 : 백만원]

자금의 운용		자금의 조달	
유동 자산	7,110	부채	4,635
비유동 자산	555	자본	3,030
계	7,665	계	7,665

□ (주)스쿨잼

○ 회사 개요

- 설립일자 : 2017. 8. 1.
- 설립목적 : 초등학교 고학년을 대상으로 유익한 정보와 재밌는 콘텐츠 제공
- 자본금 : 2억원 (지분율 EBS 51%, NAVER 49%)
- 대표이사 : 김경남(EBS 소속)
- 직원현황 : 3명

○ 주요 사업내역

네이버 <스쿨잼> 판 운영		
콘텐츠 기획·제작	편성·제휴서비스	광고영업·경영지원
◦ 콘텐츠 기획 및 제작 ◦ 신규 콘텐츠 발굴 ◦ 콘텐츠 트렌드 조사	◦ 스쿨잼 편성 기획·운영 ◦ 제휴 협력 및 콘텐츠 관리	◦ 스쿨잼 광고 운영 ◦ 스쿨잼 사업 총괄관리

○ 손익 현황

[단위 : 백만원]

구분	2023년	2024	2025	비고
매출	709	423	516	
영업이익	21	19	126	
당기순이익	48	58	150	지분 51%이 지분 49%이므로 EBS에 귀속됨

○ 재무상태 (2025년말 기준)

[단위 : 백만원]

자금의 운용		자금의 조달	
유동 자산	1,482	부채	28
비유동 자산	10	자본	1,464
합계	1,492	합계	1,492

※ 반올림에 의한 단수차 존재