

의안번호	2206514
의 퇴 인	고민정 의원
회 답 일	2024.12.24.
추 계 번호	24C5760

유아교육법 일부개정법률안

【비용추계서】

I. 비용추계 결과

- 개정안에 따라 국·공립유치원 1개교마다 1명의 신규 전문상담교사를 배치하는데 따른 추가재정소요는 2026~2030년까지 5년간 시나리오1의 경우(국·공립유치원마다 1명 배치) 총 1조 76억 4,600만원으로 추계되었으며, 시나리오2의 경우(3학급 이상의 국·공립유치원마다 1명 배치) 3,474억 7,200만원으로 추계되었음

[표 1] 개정안에 따른 추가재정소요: 2026~2030년

(단위: 백만원)

	2026	2027	2028	2029	2030	합 계	연평균
시나리오1) 모든 국공립유치원	203,027	188,420	196,386	204,689	215,125	1,007,646	201,529
시나리오2) 3학급 이상 국공립유치원	70,011	64,974	67,720	70,584	74,183	347,472	69,494

주: 1) (시나리오1) '24년 기준 국공립유치원 1개교마다 1명의 전문상담교사가 신규 채용·배치될 경우의 인건비·기본경비 및 자산취득비를 추정한 결과값임

2) (시나리오2) '24년 기준 3학급 이상 국공립유치원 1개교마다 1명의 전문상담교사가 신규 채용·배치될 경우의 인건비·기본경비 및 자산취득비를 추정한 결과값임

3) 전문상담교사가 배치되지 않는 국공립유치원이 있거나, 유치원 수가 변동될 경우 또는 유보통합 등에 따라 결과값이 변동될 수 있음

자료: 국회예산정책처

II. 재정수반요인

연번	조·항(조제목)	주요내용	비고
1	안 제20조의2 (전문상담교사의 배치 등)	(제1항) 유치원에 전문상담교사를 두거나 시·도 교육 행정기관에 「교육공무원법」 제22조의21)에 따라 전 문상담순회교사를 둔다. (제2항) 제1항의 전문상담순회교사의 정원·배치 기준 등에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.	의무규정

1) 제22조의2(교육행정기관에의 순회교사 배치) ① 교육감은 교원의 적정한 배치와 교육과정의 원활한 운영을 위하여 둘 이상의 인근 학교를 순회하면서 학생의 교육을 담당할 교사가 특히 필요하다고 인정하는 경우에는 시·도 교육행정기관에 교사를 둘 수 있다.

② 제1항에 따라 시·도 교육행정기관에 배치되는 교사는 소속 기관의 장이 지정하는 학교에서 교육을 담당하고, 그 학교의 장의 지도·감독을 받는다.

Ⅲ. 비용추계의 전제와 상세내역

1. 재정수반요인별 추계 여부

연번	조·항(조제목)	추계여부	비고(추계 미 실시 사유)
1	안 제20조의2 (전문상담교사의 배치 등)	○	

2. 비용추계의 총괄적 전제

□ 개정안에 따른 추가재정소요로 국·공립유치원에 전문상담교사를 배치하는데 추가되는 비용을 추계함

- 개정안은 유치원에 전문상담교사를 두도록 규정하였으므로, 본 추계서에서는 국가 및 지방자치단체의 재정으로 인건비 등이 지급되는 국·공립유치원에 전문상담교사가 배치되는 경우의 추가재정소요를 추정함²⁾
 - 2개의 유치원마다 1명의 전문상담교사가 배치되거나, 전문상담순회교사 배치에 따라 전문상담교사가 배치되지 않는 국·공립유치원이 있을 수 있으나, 현시점에서 이에 대한 예측이 곤란하므로, 본 추계서에서는 시나리오를 구분하여 시나리오1) 국·공립유치원³⁾ 1개교마다 1명의 전문상담교사가 배치되는 경우와 시나리오2) 3학급 이상으로 운영되고 있는 국·공립유치원 1개교마다 1명의 전문상담교사가 배치되는 경우로 나누어 추계함⁴⁾⁵⁾⁶⁾
 - 2024년 교육통계에서의 국·공립 유치원 수를 활용하며, 추계기간 동안 해당 수가 유지되는 것으로 가정함⁷⁾

2) 사립유치원에 전문상담교사 배치가 의무화될 경우 표준유아교육비가 상승할 가능성이 있고 이에 따른 유아학비 등 지원금이 추가될 가능성을 배제할 수는 없으나, 현시점에서 이에 대한 구체적인 예측이 곤란하여 본 추계서에서는 국가 및 지방자치단체의 추가재정지원은 없는 것으로 가정함

3) 2024년 교육통계 기준으로 휴·폐원중인 유치원은 제외한 4,695개교를 대상으로 함

4) 병설유치원의 경우 초등학교에 기배치된 전문상담교사가 겸임으로 근무하게될 가능성도 있으나, 현시점에서 이에 대한 예측이 곤란하여 추계에서 제외함

5) 2024년 교육통계에서의 전체 국공립유치원 중 1개 학급으로 운영되는 비율이 51%, 2개 학급이하로 운영되고 있는 비율이 65%인 점과 제3차 유아교육발전 기본계획(2023~2027)의 한울타리 유치원 운영 모습(안)에서의 중심유치원 학급 수 등을 감안하여 3개 이상 학급으로 구성된 운영중인 국공립 유치원(1,619개교, 2024년 기준)마다 1명의 전문상담교사가 배치되는 시나리오2를 추가함

6) 참고로 제3차 유아교육발전 기본계획(2023~2027)에는 유아교육기관 교육여건 개선을 위해 연령별 학급, 방학중 통학버스, 온종일 돌봄 등 단설과 같은 교육 여건 조성을 지원하는 ‘(가칭)한울타리유치원’ 시범사업 추진이 포함되어 있으며, 해당 (가칭)한울타리유치원 운영 모습(안)은 중심유치원과 인근유치원으로 구성되는데, 이때의 중심유치원은 단일연령 3학급 편성으로 예시되어 있음

7) '24년 6월 발표된 '유보통합 실행 계획(안)'에 따른 유보통합 완성단계에서 개정안에 따른 전문상담교사

- 전문상담교사는 전원 신규 임용되는 것으로 하고, 국가 및 지방자치단체가 부담하게 될 인건비, 기본경비 및 자산취득비를 추계하며 이외의 비용은 기존 기본경비 등에서 충당하는 것으로 함
- 개정안은 전문상담순회교사의 정원·배치 기준 등에 필요한 사항은 대통령령으로 정하도록 하여, 향후 제정될 대통령령의 내용에 따라 전문상담교사의 정원이 결정될 것으로 보이므로 본 추계서에서는 전문상담순회교사의 배치와 관련된 재정소요는 추계에서 제외함
 - 참고로, 2024년 4월 기준 「초·중등교육법」 8)에 따라 시·도교육청에는 총 826명의 전문상담순회교사가 배치·근무하고 있으며, 개정안에 따른 전문상담순회교사와 분리 또는 통합하여 운영될지 여부에 대한 예측이 곤란함
- 안 부칙에 따른 시행일이 공포 후 1년이 경과한 날인 점과 전문상담교사를 채용하는데 필요한 공고, 시험 등의 기간을 고려하여 신규교사는 2026년 1월에 임용되는 것으로 보아 추계기간은 2026년부터 2030년까지 5년간으로 함

3. 재정수반요인별 상세 추계내역

- 개정안에 따른 추가재정소요는 국·공립유치원에 신규 전문상담교사를 배치하는데 추가되는 비용임
 - 국·공립유치원에 전문상담교사를 추가 배치하는데 소요되는 비용은 신규채용 전문상담교사 인원수에 인건비, 기본경비 및 자산취득비 단가를 곱하여 산출
 - 인건비는 봉급, 수당⁹⁾, 기관부담금¹⁰⁾으로 구성되고, 기관부담금은 봉급 및 수당을 합한 금액에 국회예산정책처의 기관부담금 비율 전망치¹¹⁾를 적용하여 산출

가 어린이집 또는 유치원·어린이집 통합기관에 배치될 가능성이 있으나, 현시점에서 이에 대한 구체적인 예측이 곤란하여, 2024년 교육통계에서 추출한 국·공립 유치원 수 및 반 구성 현황 등이 추계기간 동안 유지되는 것으로 가정함

8) 「초·중등교육법」 제19조의2(전문상담교사의 배치 등) ① 학교에 전문상담교사를 두거나 시·도 교육행정기관에 「교육공무원법」 제22조의2에 따라 전문상담순회교사를 둔다.

9) 수당에는 정근수당, 명절휴가비, 정액급식비 및 특수업무수당(전문상담교사)이 포함되는 것으로 함

10) 기관부담금은 봉급 및 수당에 국회예산정책처의 기관부담금(건강보험, 장기요양보험, 공무원연금) 비율 전망치를 적용하여 산출

11) 공무원 기관부담금요율(2026~2030년)

- 신규 배치된 해의 호봉은 「공무원보수규정」 별표25(교육공무원 기산호봉표) 중 전문상담교사(2급)의 기산호봉표에 따라 8호봉으로 하며, 이후 매년 1호봉씩 상승하는 것으로 가정하고, 추계기간 동안 2급 자격이 유지되는 것으로 함
 - 기본경비는 「2024회계연도 교육비특별회계 세입·세출 본예산 분석 결과 보고서」에 따른 인건비 대비 물건비 비율(6.5%)을 준용하며, 해당 비율이 추계기간 동안 유지되는 것으로 가정
 - 자산취득비는 채용되는 해에 1회 발생하는 것으로 가정하며, 총원 인원에 1인당 자산취득비 단가인 2026년 기준 500만원을 곱하여 추계
 - 국·공립유치원에 신규임용·배치될 전문상담교사의 수는 전제에서 가정한 것과 같이 시나리오에 따라 시나리오 1)에서는 2024년 교육통계 기준 국·공립유치원 수와 같은 수인 4,695명¹²⁾으로 가정하고, 시나리오 2)에서는 2024년 현재 3개 이상 학급으로 운영중인 국·공립유치원 수와 같은 1,619명으로 가정함¹³⁾
 - 전문상담교사가 배치되는 국공립유치원 수는 추계기간 동안 유지되는 것으로 가정
- 위 논의에 따라 국·공립유치원 1개교마다 1명의 신규 전문상담교사를 배치하는데 따른 추가재정소요는 2026~2030년까지 5년간 시나리오1의 경우(국·공립유치원마다 1명 배치) 총 1조 76억 4,600만원으로 추계되었으며, 시나리오2의 경우(3학급 이상의 국·공립유치원마다 1명 배치) 3,474억 7,200만원으로 추계되었음

구분	2026	2027	2028	2029	2030
기관부담금	13.066	13.130	13.194	13.286	13.380

주: 기관부담금에는 공무원연금, 건강보험, 노인장기요양보험이 포함됨

자료: 국회예산정책처

12) 참고로 (휴폐원을 제외한) 사립유치원 수는 3,186개교임

13) 2024년 설립별 개황(자료: 교육통계서비스)

[표 2] (시나리오1) 국공립유치원마다 1명의 전문상담교사 배치시 추가재정소요 : 2026~2030년

(단위: 백만원)

구분	2026	2027	2028	2029	2030	합 계	연평균
(호봉)	(8호봉)	(9호봉)	(10호봉)	(11호봉)	(12호봉)	—	—
인건비(A)	169,791	178,182	185,721	193,582	203,461	930,736	186,147
기본경비(B=A×6.5%)	9,761	10,238	10,665	11,107	11,664	53,435	10,687
자산취득비(C)	23,475	—	—	—	—	23,475	4,695
합 계(A+B+C)	203,027	188,420	196,386	204,689	215,125	1,007,646	201,529

주: 1) '24년 기준 국공립 유치원 1개교마다 1명의 전문상담교사가 신규 채용·배치되는 것으로 가정
 2) 전문상담교사가 배치되지 않는 국공립 유치원이 있거나, 유치원 수가 변동될 경우 또는 유보통합 등에 따라 결과값이 변동될 수 있음

자료: 국회예산정책처

[표 3] (시나리오2) 3개 학급 이상으로 운영되고 있는 국공립유치원마다 1명의 전문상담교사 배치시 추가재정소요 : 2026~2030년

(단위: 백만원)

구분	2026	2027	2028	2029	2030	합 계	연평균
(호봉)	(8호봉)	(9호봉)	(10호봉)	(11호봉)	(12호봉)	—	—
인건비(A)	58,550	61,443	64,043	66,754	70,161	320,951	64,190
기본경비(B=A×6.5%)	3,366	3,530	3,678	3,830	4,022	18,426	3,685
자산취득비(C)	8,095	—	—	—	—	8,095	1,619
합 계(A+B+C)	70,011	64,974	67,720	70,584	74,183	347,472	69,494

주: 1)'24년 기준 3학급 이상 국공립유치원 1개교마다 1명의 전문상담교사가 신규 채용·배치되는 것으로 가정
 2)전문상담교사가 배치되지 않는 국공립 유치원이 있거나, 유치원 수가 변동될 경우 또는 유보통합 등에 따라 결과값이 변동될 수 있음

자료: 국회예산정책처

IV. 부대의견

- '24년 기준 국·공립유치원에 전문상담교사(2급)가 신규 채용되어 배치되는 것으로 가정하였으며, 전문상담교사가 배치되지 않는 국공립 유치원이 있거나, 유치원 수가 변동될 경우 또는 유보통합 등에 따라 결과값이 변동될 수 있음

V. 작성자

□ 성명

국회의산정책처	분석관	과장
사회비용추계과	정혜승	이진우

□ 대표연락처

성명	전화번호	이메일 주소
정혜승	02-6788-4627	hs0387@assembly.go.kr