



제420회국회(임시회)
제1차보건복지위원회

응급의료에 관한 법률 일부개정법률안

검 토 보 고

〈 야간·휴일 소아 진료기관 지정권자 확대 〉
■ 이수진의원 대표발의(의안번호 제5167호)

2025. 1.

보 건 복 지 위 원 회

전문위원 오 세 일

목 차

I . 개요	1
II . 주요 내용별 검토	3
1. 야간·휴일 소아 진료기관 지정권자 확대	3

I. 개요

1. 이수진의원 대표발의안(의안번호 제5167호)

가. 제안경위

- (1) 제 안 자 : 이수진의원 등 11인
- (2) 제 안 일 : 2024. 11. 1.
- (3) 회 부 일 : 2024. 11. 4.

나. 제안이유 및 주요내용

현행법은 소아환자에 대한 의료 공백을 방지하고 의료접근성을 보장하기 위하여 보건복지부장관과 시·도지사가 야간·휴일 소아 진료기관을 지정할 수 있도록 하고 있음.

그런데 시장·군수·구청장은 야간·휴일 소아 진료기관에 대한 행정적·재정적 지원 주체로는 규정되어 있지만, 야간·휴일 소아 진료기관을 지정할 수 있는 권한은 없는 상황임. 시장·군수·구청장이 야간·휴일 소아 진료기관을 적극적으로 확대하고자 하는 경우에도 그 실현이 어려운 실정임.

이에 야간·휴일 소아 진료기관 지정 주체를 시장·군수·구청장까지 확대하여 적극적으로 지정·지원할 수 있도록 함으로써 보다 촘촘한 야간·휴일 소아진료 체계를 구축하고자 함(안 제34조의2제1항).

II. 주요 내용별 검토

1. 야간·휴일 소아 진료기관 지정권자 확대

가. 개정안의 내용

- 개정안은 보건복지부장관, 시·도지사뿐만 아니라 시장·군수·구청장도 야간·휴일 소아 진료기관을 지정할 수 있도록 하려는 것임 (안 제34조의2제1항).

현행	개정안
제34조의2(야간·휴일 소아 진료기관의 지정) ① <u>보건복지부장관 또는 시·도지사는</u> 응급실 과밀화 해소 및 소아환자에 대한 의료 공백 방지를 위하여 「의료법」 제3조에 따른 의료기관 중에서 야간 또는 휴일에 소아환자를 진료하는 야간·휴일 소아 진료기관을 지정할 수 있다.	제34조의2(야간·휴일 소아 진료기관의 지정) ① <u>보건복지부장관, 시·도지사 또는 시장·군수·구청장은</u> ----- ----- ----- ----- -----.
②·③ (생략)	②·③ (현행과 같음)

나. 검토의견

- 보건복지부는 지난 2014년부터 ‘달빛어린이병원’을 지정하여 소아환자가 야간이나 휴일에도 안심하고 진료 받을 수 있도록 운영을 지원해왔고, 현행법에 지난 2024년 1월 개정을 통하여 야간·휴일 소아 진료기관의 지정 및 지원 근거가 신설되었음.

- 이를 통하여 보건복지부장관 또는 시·도지사가 야간 또는 휴일에 소아환자를 진료하는 야간·휴일 소아 진료기관(달빛어린이병원)을 지정할 수 있고, 보건복지부장관, 시·도지사 또는 시장·군수·구청장은 야간·휴일 소아 진료기관에 대한 행정적·재정적 지원을 할 수 있도록 하였음.

「응급의료에 관한 법률」

- 제34조의2(야간·휴일 소아 진료기관의 지정) ① 보건복지부장관 또는 시·도지사는 응급실 과밀화 해소 및 소아환자에 대한 의료 공백 방지를 위하여 「의료법」 제3조에 따른 의료기관 중에서 야간 또는 휴일에 소아환자를 진료하는 야간·휴일 소아 진료기관을 지정할 수 있다.
- ② 보건복지부장관, 시·도지사 또는 시장·군수·구청장은 야간·휴일 소아 진료기관에 대한 행정적·재정적 지원을 할 수 있다.
- ③ 야간·휴일 소아 진료기관의 지정 기준·방법·절차 및 업무 등에 관하여 필요한 사항은 보건복지부령으로 정한다.

- 그런데 해당 절차와 관련하여 야간·휴일 소아 진료기관에 대한 지원은 보건복지부장관 및 지방자치단체의 장이 할 수 있도록 규정되어 있으나, 진료기관의 지정 권한은 보건복지부장관 또는 시·도지사에게만 부여되어 있으므로, 시장·군수·구청장이 기초 지방자치단체에서 달빛어린이병원을 적극적으로 확대할 수 없다는 의견이 제기되고 있고,

현재 달빛어린이병원으로 지정된 의료기관은 전국에 101개소인데, 이 중 수도권과 광역시에 70개소(69.3%)가 집중되어 있어(참고자료), 의료취약지역에 해당하는 기초 지방자치단체에서는 해당 제도의 운영이 원활하지 않아 보완이 필요한 것으로 보임.

□ 이에 개정안은 시장·군수·구청장도 야간·휴일 소아 진료기관을 지정할 수 있도록 함으로써 야간·휴일 소아진료 체계를 보다 효율적으로 구축할 수 있도록 하고, 나아가 국가나 시·도에서 달빛어린이병원을 지정하지 못한 취약지역에 대한 추가 지정이 시장·군수·구청장의 권한으로 가능할 수 있게 하려는 것임.

□ 다만, 현행법은 보건복지부와 시·도지사를 응급의료계획의 주체로 명시하고 필요한 조치에 관한 권한도 시·도지사에게만 부여하는 체계를 취하고 있으며,¹⁾ 당직의료기관의 지정의 경우 시장·군수·구청장은 보건복지부령으로 정하는 바에 따라 지정 권한을 행사하도록 하고 있으므로²⁾ 달빛어린이병원의 지정에서도 이와 유사하게 보건복지부 또는 시·도지사의 지침에 따라 지정권한을 행사하도록 하는 방안을 검토할 수 있을 것임.

□ 또한, 의료 현장에서 달빛어린이병원 운영에 따른 적자 발생으로 인하여 지정 반납을 고려하는 경우도 적지 않다는 의견이 있어 이를 추가로 검토할 필요가 있음.

□ 참고로, 전라남도 여수시의 경우 해당 지역에서 심야시간과 주말 및 공휴일에 소아환자에게 외래진료를 제공하여 응급실 이용으로 인한 불편을 해소하고 비용부담을 낮출 수 있도록, 지난 2023년 4

1) 「응급의료에 관한 법률」

제13조의2(응급의료기본계획 및 연차별 시행계획) ① 보건복지부장관은 제13조에 따른 업무를 수행하기 위하여 제13조의5에 따른 중앙응급의료위원회의 심의를 거쳐 응급의료기본계획(이하 "기본계획"이라 한다)을 5년마다 수립하여야 한다.

제13조의3(지역응급의료시행계획) ① 시·도지사는 기본계획에 따라 매년 지역응급의료시행계획을 수립하여 시행하여야 한다.

2) 「응급의료에 관한 법률」

제34조(당직의료기관의 지정) 보건복지부장관, 시·도지사 또는 시장·군수·구청장은 공휴일 또는 야간이나 그 밖에 응급환자 진료에 지장을 줄 우려가 있다고 인정할 만한 이유가 있는 경우에는 응급환자에 대한 응급의료를 위하여 보건복지부령으로 정하는 바에 따라 의료기관의 종류별·진료과목별 및 진료기간별로 당직의료기관을 지정하고 이들로 하여금 응급의료를 하게 할 수 있다.

월 「여수시 공공심야어린이병원 지원 조례」를 제정함으로써 시장이 공공심야어린이병원과 공공심야·야간약국을 지정하고 재정지원이 가능하도록 한 바 있음.

다. 관계 기관 및 단체 의견

- (보건복지부) 지역의 소아진료 실정을 잘 아는 시·군·구청장에게 야간·휴일 소아 진료기관을 지정할 수 있는 법적 근거를 마련한다는 점에서 개정의 필요성에 동의함.
- (대한의사협회) 의료자원이 한정적인 상황에서 소아 진료기관 지정은 신중할 필요가 있으며, 비효율적인 환자 편중 현상이 심화될 우려가 있으므로 본 제도 취지에 부합하는 실행 방안에 대해서도 신중한 논의가 필요할 것임.
- 또한, 소아진료의 특성을 고려하여 소아진료에 대한 합당한 보상체계를 마련하여 적용함으로써 의료기관이 적극적으로 관련 사업에 참여할 수 있는 기전을 만드는 것이 선행되어야 함.

문 의 처
02)6788-5509

【참고1】	달빛어린이병원 지원 사업 개요
--------------	-------------------------

- **(목적)** 야간·휴일에 응급실이 아닌 외래에서 소아환자 진료 제공으로 경증 소아환자의 불편 및 비용부담 경감, 응급실 과밀화 해소('14년~)
 - * (지정 현황) ('21) 29 → ('22) 35 → ('23) 60 → ('24.11월) 100개소(연합 포함 101개소)
 - ** 지자체별로 서울14, 부산8, 대구3, 인천7, 광주2, 대전6, 울산2, 세종1, 경기28, 강원2, 충북5, 충남5, 전북5, 전남2(3), 경북0, 경남7, 제주3
- **(지원 내용)** 평일 야간에는 최소 23시, 휴일에는 최소 18시까지 운영*하도록 정하고, 운영 실적에 따라 수가 및 운영비 지원
 - * 표준 운영시간 : (평일) 18시~24시, (토·일·공휴일) 09시~22시
 - 최소 운영시간 : (평일) 18시~23시, (토·일·공휴일) 10시~18시
- **(지정기준)** 진료의사 전문과목(소청과전문의 등), 소아환자 진료건수 및 비율, 야간·휴일 진료를 위한 시설·장비·인력, 야간·휴일 의료서비스 제공시간 등
 - * (지정 절차) 의료기관 신청 → 관할 시·군·구에서 요건 충족 여부를 심사(사업계획서 검토, 현장점검 등) 후 시·도에 결과 보고 → 시·도에서 최종 지정
- **(지정 유형)** 운영요일에 따라 ▲일반 운영(주 7일, 63개소), ▲일부요일 운영(주 2일 이상, 36개소) 및 ▲연합 운영(2곳 이상 당번제, 2개소) 등
- **(지원 내용)** 수가(야간진료관리료, 야간조제관리료) 및 운영비* 지원
 - * (수가) 야간진료관리료- 의원급 13,600원 ~ 22,960원, 병원급 11,800원 ~ 19,920원
야간조제관리료 3,980원
 - * (재정) 야간·휴일 운영시간에 따라 차등 지원(최소 0.3억원~최대 4.3억원)
- **(진료 실적)** 달빛어린이병원 진료실적은 매년 꾸준히 증가 추세로 '21년 상반기부터 '23년 하반기까지 지속 증가 중
 - * ('21.上) 25만명 → ('21.下) 42만명 → ('22.上) 74만명 → ('22.下) 77만명 → ('23.上) 88만명 → ('23.下) 125만명 → ('24.上) 145만명

【참고2】	달빛어린이병원 지정 및 운영 현황 (100개소)
--------------	-----------------------------------

(2024.12.1. 기준)

연번	지역	시·군·구	지정기관 명	운영 형태	운영시간
1	서울	노원구	미즈아이프라자산부인과의원	일부	(토/일/공) 09:00-18:00
2		강남구	세곡달빛의원	일반	(평일) 18:00-23:00 (토/일/공) 09:00-21:00
3			연세도우리소아청소년과의원	일반	(평일) 18:00-23:00 (토/일/공) 09:00-18:00
4		서초구	연세곰돌이소아청소년과의원	일반	(평일) 18:00-24:00 (토/일/공) 09:00-24:00
5		성북구	성북우리아이들병원	일부	(토/일/공) 09:00-18:00
6		구로구	구로우리아이들병원	일부	(토/일/공) 09:00-18:00
7		강서구	연세의원	일부	(토/일/공) 08:30-18:30
8		은평구	은평센트럴소아청소년과의원	일부	(토/일/공) 10:00-18:00
9		송파구	24시열린의원	일반	(평일) 18:00-24:00 (토/일/공) 09:00-24:00
10			송파365의원	일반	(평일) 18:00-24:00 (토/일/공) 08:30-24:00
11		양천구	24시열린의원	일반	(평일) 18:00-23:00 (토/일/공) 09:00-23:00
12		광진구	24시열린의원	일반	(평일) 18:00-24:00 (토/일/공) 09:00-24:00
13		마포구	24시열린의원	일반	(평일) 18:00-24:00 (토/일/공) 09:00-24:00
14		성동구	365다움의원	일반	(평일) 18:00-24:00 (토/일/공) 09:00-24:00
15	부산	기장군	정관우리아동병원	일반	(평일) 18:00-23:00 (토/일/공) 09:00-18:00
16		연제구	아이사랑병원	일반	(월/화/금) 18:00-23:00 (토/일/공) 9:00-22:00
17		동래구	99서울소아청소년과의원	일부	(토/일/공) 09:00-18:00
18		영도구	아이(i)서울병원	일부	(토/일/공) 09:00-18:00
19		강서구	명지아동병원	일부	(토/일/공) 09:00-18:00
20		사하구	부산더키즈병원	일부	(토/일/공) 09:00-18:00
21		해운대구	푸른바다어린이병원	일반	(평일) 18:00-23:00 (토/일/공) 09:00-22:00
22			한마음병원(12.1- 신규)	일반	(평일) 18:00-23:00 (토/일/공) 09:00-22:00

연번	지역	시·군·구	지정기관 명	운영 형태	운영시간
23	대구	남구	한영한마음아동병원	일반	(평일) 18:00-23:00 (토/일/공) 09:00-18:00
24		동구	울하연합소아청소년과의원	일부	(토) 08:30-18:00 (일/공) 09:00-18:00
25		달성군	우리허브병원(11.11.~)	일반	(평일) 18:00-24:00 (토/일/공) 09:00-24:00
26	인천	미추홀구	연세소아과의원	일반	(평일) 18:00-23:00 (토) 08:30-18:00 (일/공) 09:00-18:00
27		중구	이엠EM365의원 영종점	일반	(평일) 18:00-24:00 (토/일/공) 09:00-22:00
28		연수구	(V.I.C)365소아청소년과의원	일반	(평일) 18:00-23:00 (토/일/공) 09:00-18:00
29		서구	청라연세어린이병원	일부	(토) 08:30-18:00 (일) 09:00-18:00
30			청라좋은병원	일반	(평일) 18:00-23:00 (토/일/공) 09:00-18:00
31			검단조은아이365병원	일반	(평일) 18:00-23:00 (토/일/공) 09:00-18:00
32			검단위키즈병원	일반	(평일) 18:00-23:00 (토/일/공) 08:30-18:00
33		남구	광주기독병원	일반	(평일) 18:00-23:30 (토) 08:30-23:30 (일/공) 10:00-23:30
34	광주	광산구	광주센트럴병원	일반	(평일) 18:00-23:00 (토) 09:00-21:00 (일/공) 09:00-18:00
35	대전	유성구	봉키병원	일반	(평일) 18:00-23:00 (토/일/공) 09:00-18:00
36			코젤병원	일부	(화/목) 18:00-23:00 (토) 08:00-18:00 (일/공) 09:00-18:00
37		서구	탄방엠블병원	일반	(평일) 18:00-23:00 (토/일/공) 09:00-18:00
38		대덕구	을지소아청소년과병원	일부	(토/공) 08:30-18:00 (일) 09:00-18:00
39		동구	김영소아청소년과의원	일반	(평일) 18:00-23:00 (토/일/공) 08:30-18:00
40			누리엘병원	일부	(토) 09:00-19:00 (일/공) 09:00-18:00

연번	지역	시·군·구	지정기관 명	운영 형태	운영시간
41	울산	울주군	햇살아동병원	일부	(토/일/공) 09:00-18:00
42		남구	보람병원(11.1.~)	일부	(토/일/공) 09:00-18:00
43	세종	세종시	웰키즈소아청소년과의원	일반	(평일) 18:00-23:00 (토/일/공) 09:00-21:00
44	경기	평택시	성세아이들병원	일반	(평일) 18:00-23:00 (토/일/공) 09:00-23:00
45		고양시	일산우리들소아청소년과의원	일반	(평일) 18:00-23:00 (토) 08:00-18:00 (일/공) 09:00-18:00
46			지축아이제일병원	일반	(평일) 18:00-23:00 (토/일/공) 09:00-18:00
47			연세열린의원	일반	(평일) 18:00-23:00 (토/일/공) 09:00-18:00
48		오산시	서울어린이병원	일반	(평일) 18:00-23:00 (토/일/공) 09:00-18:00
49			웰봄병원	일부	(토/일/공) 09:00-18:00
50		수원시	아주맑은소아청소년과의원	일반	(평일) 18:00-23:00 (토/일/공) 09:00-18:00
51			수원아이편한병원	일반	(평일) 18:00-23:00 (토/일/공) 09:00-18:00
52			성모수메디컬의원	일반	(평일) 18:00-23:00 (토/일/공) 09:00-18:00
53		남양주시	아이맘어린이병원	일부	(평일) 18:00-23:00 (토) 09:00-18:00
54			다산청아람어린이병원(11.11- 신규)	일부	(평일) 18:00-23:00 (토/일/공) 09:00-18:00
55		의정부시	튼튼어린이병원	일반	(평일) 18:00-23:00 (토/일/공) 09:00-18:00
56			박승남소아청소년과의원	일반	(평일) 18:00-23:00 (토/일/공) 08:30-18:00
57			이보라소아청소년과의원	일부	(토/일/공) 09:00-18:00
58		양주시	드림365소아청소년과의원	일부	(월) 18:00-23:00 (화/수/목/금) 18:00-21:00 (토/일/공) 09:00-18:00
59		화성시	동탄성모병원	일반	(평일) 18:00-23:00 (토/일/공) 09:00-18:00
60			베스트아이들병원	일반	(평일) 18:00-23:00 (토/일/공) 08:30-22:00

연번	지역	시·군·구	지정기관 명	운영 형태	운영시간
61		김포시	히즈메디병원	일반	(평일) 18:00-23:00 (토) 08:30-18:00 (일/공) 09:00-18:00
62			김포아이제일병원	일반	(평일) 18:00-23:00 (토/일/공) 09:00-18:00
63			아름드리365소아청소년과의원	일반	(평일) 18:00-23:00 (토/일/공) 09:00-18:00
64		파주시	브이아이씨365병원	일부	(토/일/공) 09:00-18:00
65			로데오소아청소년과의원	일반	(평일) 18:00-23:00 (토/일/공) 10:00-18:00
66		광명시	준소아청소년의원	일반	(평일) 18:00-23:00 (토/일/공) 09:00-18:00
67		하남시	하남이엠365의원	일부	(토/일/공) 09:00-21:00
68		포천시	일심의료재단우리병원	일부	(토) 09:00-18:00 (일/공) 10:00-18:00
69		부천시	송내연합의원	일부	(토/일/공) 08:40-21:30
70		용인시	강남병원	일반	(평일) 18:00-23:00 (토/일/공) 08:30-18:00
71		성남시	산타마리24의원(10.28-신규)	일반	(평일) 18:00-24:00 (토/일/공) 08:30-24:00
72	강원	춘천시	우리소아과의원	일부	(토) 09:00-21:00 (일/공) 09:00-18:00
73		원주시	우리들소아청소년과의원	일반	(평일) 18:00-23:00 (토/일/공) 09:00-18:00
74	충북	청주시	아이웰어린이병원	일반	(평일) 18:00-23:00 (토/일/공) 09:00-18:00
75			웰니스어린이병원	일반	(평일) 18:00-23:00 (토/일/공) 09:00-18:00
76			베스티안병원	일반	(평일) 18:00-23:00 (토) 09:00-18:00 (일/공) 10:00-18:00
77			조엘소아청소년과의원	일부	(토/일/공) 09:00-21:00
78		충주시	늘푸른소아청소년과의원	일부	(토/일/공) 08:30-18:00
79	충남	아산시	신도시이진병원	일반	(평일) 18:00-23:00 (토) 09:00-22:00 (일/공) 09:00-18:00
80			아산충무병원	일반	(평일) 18:00-24:00 (토) 08:30-24:00 (일/공) 09:00-24:00

연번	지역	시·군·구	지정기관 명	운영 형태	운영시간
81		천안시	두정이진병원	일반	(평일) 18:00-23:00 (토) 08:30-18:00
82			김종인소아청소년과의원	일반	(평일) 18:00-23:00 (토) 08:30-18:00 (일/공) 09:00-18:00
83		공주시	엔젤소아청소년과의원	일반	(평일) 18:00-23:00 (토/일/공) 08:30-18:00
84	전북	전주시	대자인병원	일부	(토/일/공) 09:00-18:00
85			다솔아동병원	일부	(토/일/공) 09:00-18:00
86			해맑은연합소아청소년과의원	일부	(토/일/공) 09:00-17:00
87		부안군	엔젤연합소아청소년과의원	일부	(토) 08:30-18:00 (일/공) 10:00-18:00
88		김제시	믿음병원	일부	(월/화/금) 18:00-25:00 (토) 09:00-19:00
89	전남	순천시	현대여성아동병원	연합	(화/수/목/금) 18:00-23:00 (토) 09:00-19:00
90			미즈여성아동병원		(월) 18:00-23:00 (토/일/공) 09:00-18:00
91		광양시	다나소아과의원	일반	(평일) 18:00-23:00 (토/일/공) 09:00-18:00
92	경남	통영시	서울아동병원	일반	(월/수/금) 18:00-23:00 (토/일/공) 09:00-18:00
93		창원시	서울패밀리병원	일반	(평일) 18:00-23:00 (토/일/공) 09:00-18:00
94		창원시	양덕서울아동병원	일반	(평일) 18:00-23:00 (토/일/공) 08:30-18:00
95		김해시	김해아동병원	일부	(토/일/공) 09:00-18:00
96		사천시	사천서울아동병원	일부	(월/화/수/목) 18:00-23:00 (토/일/공) 09:00-18:00
97		거제시	거제아동병원	일반	(평일) 18:00-23:00 (토/일/공) 08:30-18:00
98			서울아동병원	일부	(월/수/금) 18:00-23:00 (토/일/공) 09:00-18:00
99	제주	제주시	연동365일의원	일반	(평일) 18:00-23:00 (토/일/공) 09:00-23:00
100			탐동365일의원	일반	(평일) 18:00-23:00 (토/일/공) 09:00-23:00
101		서귀포시	우리들소아과의원	일부	(평일) 18:00-23:00 (토) 10:00-21:00