

의안번호	2216380
의 퇴 인	김영호 의원
회 답 일	2026.02.05.
추계번호	26C0188

기초학력 보장법 일부개정법률안

【비용추계서 미첨부 사유서】



국회예산정책처
National Assembly Budget Office

I. 재정수반요인

연번	조·항(조제목)	주요내용	비고
1	안 제7조 (기초학력진단검사)	(제2항) 학교의 장은 학생의 문해력 및 수리력 수준을 체계적으로 진단하기 위하여 읽기·쓰기 또는 셈하기를 포함하는 기초적인 지식, 기능 등을 평가하는 검사(이하 “문해력·수리력진단검사”라 한다)를 실시할 수 있다.	재량규정

II. 미첨부 근거규정

1. 근거 규정

연번	조·항(조제목)	미첨부 근거 규정
1	안 제7조 (기초학력진단검사)	제3호: 의안의 내용이 선언적·권고적인 형식으로 규정되는 등 기술적으로 추계가 어려운 경우

2. 상세 사유

- 개정안은 기초학력진단검사와 별개로 각 학교가 문해력·수리력진단검사를 실시할 수 있도록 규정함
- 현행 「기초학력 보장법」에 따라 각 학교는 학습지원대상학생을 조기에 발견하고 효과적으로 지원하기 위해 매년 기초학력 진단검사를 실시하고 있음¹⁾
 - 구체적인 실시 일자는 지역별로 상이하나 통상 3월에 실시되며, 초등학교 1학년과 고등학교 3학년을 제외한 모든 학생이 응시 대상임
 - 그러나 기초학력 진단검사는 교육과정 상 최소한의 성취기준 충족 여부만을 판별하기 위한 목적으로 이루어져, 문해력·수리력 등 기초학력의 기반 능력을 측정하기에는 한계가 있음

1) 「기초학력 보장법」

제7조(기초학력진단검사) ① 학교의 장은 학습지원대상학생을 조기에 발견하고 효과적으로 지원하기 위하여 학생별 기초학력 수준 도달 여부를 진단하는 검사(이하 “기초학력진단검사”라 한다)를 실시할 수 있고, 그 결과를 학생의 보호자에게 통지할 수 있다.

② 그 밖에 기초학력진단검사의 내용 및 실시 등에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

- 이에 개정안은 문해력과 수리력을 정의하고, 학교의 장이 기초학력진단검사 외에 문해력·수리력진단검사를 실시할 수 있도록 규정함
 - “문해력”이란 기초학력의 기반이 되는 능력으로서 글을 읽고 쓰거나 이해하며, 이를 활용한 비판적 사고 및 의사소통 능력을 말함
 - “수리력”이란 기초학력의 기반이 되는 능력으로서 수와 셈하기를 이해하고, 이를 활용한 논리적 사고 및 문제해결 능력을 말함

□ 개정안에 따라 문해력·수리력진단검사(이하 “진단검사”)가 실시되는 경우 추가재정소요가 발생할 수 있으나, 현시점에서 기초자료 부족으로 제반 비용을 합리적으로 예측하기 곤란하여 이를 산출하기 어려움

- 서울특별시교육청과 부산광역시교육청은 진단검사를 자체적으로 개발·실시하고 있음
 - (서울) '23년 이후 매년 특정 학년(초4, 초6, 중2, 고1)을 대상으로 진단검사를 실시하고 있으며, '25년부터 자체적인 컴퓨터 기반 검사(CBT)시스템을 구축·운영하고 있음
 - (부산) '25년에 진단검사 문항 개발을 위한 연구용역 및 예비 검사를 실시하였으며, '26년 본 검사 실시를 위한 예산 1억 7,500만원을 편성하였으며, * [참고자료] 서울 학생 문해력·수리력 진단검사 실시 현황
- 개정안이 시행되는 경우 진단검사 평가척도 개발 및 시스템 구축 등에 따른 추가재정소요가 발생할 수 있으나, 현재 제도 도입 초기 단계의 한정된 자료만이 존재하여 장래의 재정소요를 추계하는 데 한계가 있음
 - 개정안에 따른 비용을 추계하기 위해서는 현재 진단검사를 실시하고 있는 서울시의 사례를 준용할 필요가 있음
 - 그러나 서울시의 예산 집행 내역을 살펴보면 평가척도 개발·분석 및 CBT 시스템 구축 등 항목별로 매년 집행액의 편차가 커 특정 연도의 단가를 기준으로 표준비용을 산정하기 곤란함
 - 특히 CBT 시스템 구축은 소요 비용이 대상 학생 수와 비례하지 않는 고정비 성격이 강하므로, 지역별 여건에 따라 단가가 크게 상이할 수 있어 합리적인 비용추계가 어려움

[표] 서울 학생 문해력·수리력 진단검사 집행 내역

(단위: 백만원)

구분	2023	2024	2025	2026
문항 개발	1,474	451	428	413
평가척도 개발·분석	406	350	181	130
인쇄·배송	332	750	210	30
CBT 시스템 구축	—	—	1,099	400
합계	2,213	1,552	1,918	973

주: 1. '23~'25는 집행액 기준, '26년은 예산액 기준임
 2. 단수조정에 따라 합계와 세부내역의 합이 상이할 수 있음
 자료: 서울특별시교육청

- ☐ 이에 개정안은 「의안의 비용추계 등에 관한 규칙」 제3조제1항제3호의 비용추계서 미첨부 사유에 해당

Ⅲ. 부대의견

- ☐ 없음

Ⅳ. 작성자

- ☐ 성명

국회예산정책처	분석관	과장
사회비용추계과	정현수	이진우

- ☐ 대표연락처

성명	전화번호	이메일 주소
정현수	02-6788-4627	jhs@assembly.go.kr

[참고자료] 서울 학생 문해력·수리력 진단검사 실시 현황

구분	2023	2024	2025
응시 학생(명)	44,000	94,000	102,000
실시 학교(교)	210	524	658
초등학교	104	343	412
중학교	58	120	154
고등학교	45	57	81
기타	—	4	11

주: 1. 응시 대상은 초등학교 4·6학년, 중학교 2학년, 고등학교 1학년임
 2. '23년의 경우 지필 방식, '24~'25년의 경우 CBT 방식으로 실시됨
 자료: 서울특별시교육청