



제 422회 국회 (임시회)
제1차 농림축산식품해양수산위원회

수목원 · 정원의 조성 및 진흥에 관한 법률 일부개정법률안 검 토 보 고

■ 안호영의원 대표발의(의안번호 제2205798호)

2025. 2.

농림축산식품해양수산위원회
전문위원 임재금

목 차

I. 제안경위	1
II. 제안이유 및 주요내용	1
III. 검토의견	2
1. 수목원·정원진흥기본계획 수립 시 이해관계자 의견수렴	2

I. 제안경위

가. 제 안 자 : 안호영의원 등 10인

나. 제 안 일 : 2024. 11. 22.

다. 회 부 일 : 2024. 11. 25.

II. 제안이유 및 주요내용

현행법은 산림청장이 수목원의 확충 및 수목원 사업과 정원 사업의 육성 등을 위한 수목원·정원진흥기본계획을 5년마다 수립·시행하도록 하고 있음.

이러한 기본계획은 정책적 필요에 따라 특정 산업을 육성하거나 개인·기업을 지원하기 위한 정책 방향 및 수단을 제시하는 것으로서 계획 수립 시 해당 계획의 정책 대상이나 관련 기관·단체 등 이해관계자의 의견을 수렴할 필요가 있음.

이에 산림청장이 수목원·정원진흥기본계획을 수립할 때에는 수목원·정원을 운영하는 자 또는 관련 단체 등의 의견을 듣도록 하는 규정을 마련하려는 것임(안 제6조제7항 신설).

Ⅲ. 검토의견

1. 수목원·정원진흥기본계획 수립 시 이해관계자 의견수렴

개정안은 산림청장이 수목원·정원진흥기본계획 수립 시 수목원·정원을 운영하는 자, 관련 단체 등의 의견을 듣도록 의무화하려는 것임(안 제6조제7항 신설).

현행	개정안
제6조(수목원·정원진흥기본계획 등의 수립) ① ~ ⑥ (생략)	제6조(수목원·정원진흥기본계획 등의 수립) ① ~ ⑥ (현행과 같음)
<신설>	⑦ <u>산림청장이 기본계획을 수립할 때에는 수목원·정원을 운영하는 자, 관련 단체 등의 의견을 들어야 한다.</u>
⑦ (생략)	⑧ (현행 제7항과 같음)

현행법은 산림청장으로 하여금 수목원의 확충 및 수목원 사업과 정원 사업의 육성 등을 위한 수목원·정원진흥기본계획을 관계 중앙행정기관의 장과 협의하여 5년마다 수립·시행하도록 규정하고 있으며,¹⁾

1) 「수목원·정원의 조성 및 진흥에 관한 법률」 제6조(수목원·정원진흥기본계획 등의 수립)

① 산림청장은 수목원의 확충 및 제3조에 따른 수목원 사업과 정원 사업의 육성 등을 위한 수목원·정원진흥기본계획(이하 “기본계획”이라 한다)을 관계 중앙행정기관의 장과 협의하여 5년마다 수립·시행하여야 한다.

② 기본계획에는 다음 각 호의 사항이 포함되어야 한다.

1. 수목원·정원 진흥의 기본방향 및 목표
2. 수목원·정원 조성현황
3. 수목원·정원에 대한 지원 및 수목원·정원 간의 교류확대
4. 수목원·정원의 정보화 및 활용

현재 산림청은 수목원진흥기본계획과 정원진흥기본계획을 각각 별도로 수립·시행하고 있음.

산림청은 2024년 3월, “수목원을 통해 숲으로 잘사는 글로벌 산림강국 실현”을 비전으로 하는 「제5차 수목원진흥기본계획(2024년~2028년)」을 수립하였으며, 그 주요 내용은 다음과 같음.

【제5차 수목원진흥기본계획(2024년~2028년) 주요 내용】



※자료: 산림청

5. 그 밖에 수목원·정원의 조성 및 진흥에 필요한 사항으로서 대통령령으로 정하는 사항

또한, 산림청은 2021년 1월, “언제 어디서든 접할 수 있는 정원”을 비전으로 하는 「제2차 정원진흥기본계획(2021년~2025년)」을 수립하였으며, 그 주요 내용은 다음과 같음.

【제2차 정원진흥기본계획(2021년~2025년) 주요 내용】

비 전	
언제 어디서든 접할 수 있는 정원	
'25년까지 목 표	
정원 인프라 : 2.4천개소	정원산업 : 2조원 정원문화 참여 확대 : 연 400만명
< 4대 전략, 13개 중점과제 >	
전략	중 점 과 제
정원을 통해 도시를 녹색생활공간으로 전환	① 정원산업·문화 확산의 거점역할을 수행할 공공정원 확충 ② 민간정원 발굴·등록을 통한 정원으로의 접근성 향상 ③ 도시의 녹색생태계 회복을 위한 생활밀착형 정원 확충 ④ 국내·외 K-Garden 조성 및 해외 한국정원 유지관리
정원산업 생태계 구축 및 성장역량 강화	① 정원산업 통계·정보화 체계 구축 ② 정원 소재 발굴·육성 및 유지관리기술 개발·보급 ③ 정원산업 육성 및 창업 지원을 통한 성장역량 강화
미래 수요에 대비한 맞춤형 정원 인재 육성	① 연령대별·분야별 정원 전문가의 체계적 양성 ② 정원 전문인력 활동기반 구축 및 산업화 연계 지원 ③ 정원분야 미래인력 양성을 위한 자격제도·프로그램 마련
국민 누구나 누리는 생활속 정원문화의 확산	① 한국판 NGS(K-NGS) 체계 구축을 통한 정원관광 활성화 ② 정원치유 활동 지원을 통한 생활 속 면역력 증진 ③ 정원문화 확산을 위한 대국민 인식 제고
전략 지원과제	
① 정책 환경변화에 대응하기 위한 R&D ② 기본계획 이행을 위한 제도개선 ③ 정원정책 수행기관 역할 정립 ④ 거버넌스 활성화	

※자료: 산림청

그런데 현행법은 이해관계자의 의견을 청취할 수 있도록 하는 규정을 명시적으로 두고 있지 아니하여,

산림청은 제5차 수목원진흥기본계획 수립 시 타 부처 및 공공기관의 의견을, 제2차 정원진흥기본계획 수립 시 한국정원협회, 한국민간정원협회, 푸르네정원문화센터 등 이해관계자의 의견을 조회하는 등, 임의로 의견 청취 대상을 선정하여 조회하고 있음.

즉, 수목원진흥기본계획 및 정원진흥기본계획에 지방자치단체, 민간 등 이해관계자에 대한 정책 및 지원에 관한 사항 등을 포함하고 있음에도 불구하고, 현행 체계 하에서는 산림청의 재량에 따라 이해관계자의 의견청취 절차가 누락될 수 있으며,

이에 따라 각 기본계획의 정책 대상이나 이해관계자 등에게 정책방향 및 수단을 제시함에 있어 사회적 여건 및 현장 적합성 등을 고려하지 못하는 등의 문제가 발생할 우려가 있음.

이에 개정안은 산림청장이 수목원·정원진흥기본계획의 효율적인 수립 및 시행을 위하여 이해관계자의 다양한 의견을 청취하기 위한 제도를 마련하려는 것으로, 필요한 입법조치로 보임.

참고로 「온실가스 배출권의 할당 및 거래에 관한 법률」²⁾, 「도시 및 주거환경정비법」³⁾ 등 유사입법례가 있음.

2) 「온실가스 배출권의 할당 및 거래에 관한 법률」 제4조(배출권거래제 기본계획의 수립 등) ④ 정부는 기본계획을 수립하거나 변경할 때에는 관계 중앙행정기관, 지방자치단체 및 관련 이해관계인의 의견을 수렴하여야 한다.

3) 「도시 및 주거환경정비법」 제6조(기본계획 수립을 위한 주민의견청취 등) ① 기본계획의 수

산림청은 이해관계자의 다양한 의견을 반영한 효율적인 기본계획을 수립하기 위하여 개정안을 수용하는 입장임.

문 의 처

02)6788-5424

립권자는 기본계획을 수립하거나 변경하려는 경우에는 14일 이상 주민에게 공람하여 의견을 들어야 하며, 제시된 의견이 타당하다고 인정되면 이를 기본계획에 반영하여야 한다.

참고자료

수목원 · 정원 관련 비영리법인 현황('23년말 기준)

법인명	설립	설립목적	회원
(사)한국식물원수목원협회	2000	식물원 · 수목원의 발전을 도모하고 건전한 식물원 · 수목원 문화 창달로 국민복지증진과 공익에 기여	식물원 · 수목원, 종사자 등
(사)푸르네정원문화센터	2013	정원문화 관련 다양한 사업을 통해 새로운 정원문화의 확산과 일자리 창출 기여	정원문화전문가, 자원봉사자 등
(사)한국정원협회	2015	정원문화·산업 관련 사업으로 정원문화와 산업육성에 기여	정원산업 종사자, 정원주 등
(사)나눔정원가든제이	2017	정원문화 보급을 위한 가든코디네이터 양성, 도시 속 정원문화 확립	정원교육관계자, 시민정원사 등
(사)한국민간정원협회	2018	개별정원 특성에 맞는 민간정원 활성화 및 수익성 증진, 정원산업 관련 기술 정보교류 및 협력 등 생활 속 정원문화 확산에 기여	정원사업 업체, 정원주 등
(사)한국생활정원진흥회	2020	생활정원 활성화, 정원복지 여건 개선, 생활 속 정원 콘텐츠 알림 및 국제교류 등을 통한 정원문화 확산에 기여	정원 치유, 생활정원 관계자 등
(사)시민정원문화협회	2021	정원 유지관리 및 전시, 정원사 교육 등 정원문화 진흥	시민정원사, 정원교육 관계자 등
(사)한국정원문화협회	2021	정원 홍보, 정원 관련 제도개선, 정원사 양성 프로그램 운영	정원주, 정원 전문가 등
(사)국제정원관광네트워크	2022	국내 정원관광 활성화를 위한 프로그램 개발 및 국내외 정원 네트워크 구축	정원마케팅 전문가, 종사자 등