

|        |            |
|--------|------------|
| 의안번호   | 2203633    |
| 의 퇴 인  | 이용우 의원     |
| 회 답 일  | 2024.9.11. |
| 추 계 번호 | 24B3512    |

# 산업안전보건법 일부개정법률안

【비용추계서 미첨부 사유서】

## I. 재정수반요인

| 연번 | 조·항(조제목)               | 주요내용                                                                                                                                                                                                          | 비고   |
|----|------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| 1  | 안 제15조(안전보건관리책임자)      | 사업주는 사업장을 실질적으로 총괄하여 관리하는 사람에게 해당 사업장의 다음 각 호의 업무를 총괄하여 관리하도록 하여야 함(제1항)<br>3의2. 제51조에 따른 작업중지·대피 조치 및 제52조에 따른 근로자의 작업중지·대피에 관한 사항                                                                           | 의무규정 |
| 2  | 안 제25조(안전보건관리규정의 작성)   | 사업주는 사업장의 안전 및 보건을 유지하기 위하여 다음 각 호의 사항이 포함된 안전보건관리규정을 작성하여야 함. 다만, 제3호의2의 사항을 작성하는 경우 사업주는 근로자대표와 그 내용을 협의하여야 함(제1항)<br>3의2. 산업재해가 발생할 위험 또는 제39조의 기상여건등으로 인한 사망·부상 또는 질병이 발생할 위험에 따른 작업중지·대피의 기준 및 절차에 관한 사항 | 의무규정 |
| 3  | 안 제29조(근로자에 대한 안전보건교육) | 사업주는 근로자를 유해하거나 위험한 작업(제39조에 따른 기상여건등에서 장시간 작업하여야 하는 경우를 포함한다)에 채용하거나 그 작업으로 작업내용을 변경할 때에는 제2항에 따른 안전보건교육 외에 고용노동부령으로 정하는 바에 따라 유해하거나 위험한 작업에 필요한 안전보건교육을 추가로 하여야 함(제3항)                                      | 의무규정 |
| 4  | 안 제39조(보건조치)           | 사업주는 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 건강장해를 예방하기 위하여 필요한 조치(이하 “보건조치”라 한다)를 하여야 함(제1항)<br>7. 폭염·한파·폭우·폭설·태풍·황사·미세먼지 등 기상여건 또는 고열·한랭·다습 등의 상태(이하 “기상여건등”이라 한다)에서 장시간 작업함으로써 발생하는 건강장해                                       | 의무규정 |
|    |                        | 고용노동부장관은 근로자의 건강장해를 예방하기 위하여 제1항에 따른 보건조치에 소요되는 비용의 전부 또는 일부를 예산의 범위에서 지원할 수 있음(제3항)                                                                                                                          | 재량규정 |
| 5  | 안 제51조(사업주의 작업중지)      | 사업주는 산업재해가 발생할 급박한 위험이 있거나 기상여건등으로 인한 사망·부상 또는 질병이 발생할 위험이 있을 때에는 즉시 작업을 중지시키고 근로자를 작업장소에서 대피시키는 등 안전 및 보건에 관하여 필요한 조치를 하여야 함                                                                                 | 의무규정 |

| 연번 | 조·항(조제목)                            | 주요내용                                                                                                                                                                                                                                                                                             | 비고   |
|----|-------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| 6  | 안 제52조(근로자의 작업중지)                   | 근로자는 산업재해가 발생할 급박한 위험이 있거나 기상여건등으로 인한 사망·부상 또는 질병이 발생할 위험이 있다고 판단하는 경우에는 작업을 중지하고 대피할 수 있음. 이 경우 해당 사업 또는 사업장의 노동조합 및 명예산업안전감독관은 근로자가 작업을 중지하고 대피하도록 조치할 수 있음(제1항)                                                                                                                               | 재량규정 |
|    |                                     | 관리감독자들은 제2항에 따른 보고를 받으면 안전 및 보건에 관하여 필요한 조치를 지체 없이 하고, 그 조치사항을 고용노동부장관에게 보고하여야 함. 이 경우 고용노동부장관은 조치의 적절성 등을 검토하여 필요한 경우 제53조에 따른 시정조치 또는 제53조의2에 따른 기상여건등 시정조치를 명할 수 있음(제3항)                                                                                                                      | 의무규정 |
|    |                                     | 사업주는 산업재해가 발생할 급박한 위험 또는 기상여건등으로 인한 사망·부상 또는 질병이 발생할 위험이 있다고 근로자가 믿을 만한 합리적인 이유가 있을 때에는 제1항에 따라 작업을 중지하고 대피한 근로자에 대하여 해고나 그 밖의 불리한 처우를 해서는 아니됨(제4항)                                                                                                                                              | 의무규정 |
| 7  | 안 제52조의2(기상여건등에 따른 고용노동부장관의 작업중지명령) | 고용노동부장관은 기상여건등에 직접적 또는 간접적으로 노출되는 작업을 하는 근로자에게 사망·부상 또는 질병이 발생할 위험이 있다고 판단한 경우에는 사업주에게 그 기상여건등 하에서 수행되는 작업의 전부 또는 일부의 중지를 명할 수 있음(제1항)                                                                                                                                                           | 재량규정 |
|    |                                     | 사업주는 제1항에 따른 명령을 받으면 즉시 작업을 중지시키고 근로자를 작업장소에서 대피시키는 등 안전 및 보건에 관하여 필요한 조치를 하여야 함(제2항)                                                                                                                                                                                                            | 의무규정 |
| 8  | 안 제53조의2(기상여건등에 관한 고용노동부장관의 시정조치 등) | 고용노동부장관은 사업주가 기상여건등에 대한 안전 및 보건에 관하여 냉난방 등을 위한 온도·습도 조절장치의 설치 등 고용노동부령으로 정하는 필요한 조치를 하지 아니하여 근로자에게 현저한 유해·위험이 초래될 우려가 있다고 판단될 때에는 해당 사업장에 대하여 충분한 온도·습도 조절장치의 설치·가동, 휴게시간의 조정 및 휴게공간 설치, 기상여건등에 노출된 근로자에 대한 건강점검, 그 밖에 안전 및 보건에 관하여 고용노동부령으로 정하는 필요한 조치(이하 이 조에서 “기상여건등 시정조치”라 한다)를 명할 수 있음(제1항) | 재량규정 |
| 9  | 안 제53조의3(작업중지에 따른 임금 감소분의 보전)       | 국가는 제51조·제52조에 따른 작업중지 또는 제52조의2부터 제53조의2에 따른 고용노동부장관의 작업중지 명령으로 인한 근로자의 임금 감소분의 전부 또는 일부를 예산의 범위에서 지원할 수 있음(제1항)                                                                                                                                                                                | 재량규정 |
|    |                                     | 제1항에 따른 임금 감소분 지원의 기준·절차 등에 필요한 사항은 대통령령으로 정함(제2항)                                                                                                                                                                                                                                               | 의무규정 |

| 연번 | 조·항(조제목)                    | 주요내용                                                                                                                                                                                  | 비고   |
|----|-----------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| 10 | 안 제53조의4<br>(산업재해 등의 발생 신고) | 근로자는 사업장에서 산업재해나 기상여건등으로 인하여 응급처치를 받지 아니하면 심신에 중대한 위해가 발생할 가능성이 있는 근로자(이하 “요구조 근로자”라 한다)를 발견하면 지체 없이 사업주에게 보고하거나 관할 소방관서(「119구조·구급에 관한 법률」 제2조에 따른 119구급대를 포함한다. 이하 같다)에 신고하여야 함(제1항) | 의무규정 |
|    |                             | 사업주는 요구조 근로자의 발생사실을 인지하거나 제1항에 따른 보고를 받은 경우에는 지체 없이 관할 소방관서에 신고하여야 함. 다만, 제1항에 따라 근로자가 이미 소방관서에 신고한 경우에는 그러하지 아니함(제2항)                                                                | 의무규정 |

## Ⅱ. 미첨부 근거 규정 및 상세 사유

### 1. 근거 규정

| 연번 | 조·항(조제목)             | 추계여부 | 비고(추계 미 실시 사유)                                                                                                                                                                                                               |
|----|----------------------|------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1  | 안 제15조(안전보건관리책임자)    | —    | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 미대상               <ul style="list-style-type: none"> <li>– 개정안은 사업주의 의무사항에 대한 내용이므로 개정안의 시행으로 인해 국가 및 지방자치단체의 추가재정소요에 영향을 미치지 않을 것으로 예상되므로 비용추계의 대상에 해당하지 않음</li> </ul> </li> </ul> |
| 2  | 안 제25조(안전보건관리규정의 작성) | —    | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 미대상               <ul style="list-style-type: none"> <li>– 개정안은 사업주의 의무사항에 대한 내용이므로 개정안의 시행으로 인해 국가 및 지방자치단체의 추가재정소요에 영향을 미치지 않을 것으로 예상되므로 비용추계의 대상에 해당하지 않음</li> </ul> </li> </ul> |

| 연번 | 조·항(조제목)               | 추계여부 | 비고(추계 미 실시 사유)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|----|------------------------|------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 3  | 안 제29조(근로자에 대한 안전보건교육) | —    | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 미대상               <ul style="list-style-type: none"> <li>– 개정안이 시행될 경우 위험한 작업의 범위에 기상여건등에서 장시간 작업하여야 하는 경우가 포함되므로 안전보건교육의 대상이 확대될 것으로 예상됨</li> <li>– 이와 관련하여 고용노동부가 현행 「산업안전보건법」에 따라 시행 중인 안전보건문화정착(4154-350)을 통해 사업주, 근로자, 안전보건관계자, 안전보건관리담당자, 관리감독자, 산재취약계층 등을 대상으로 안전보건 교육을 시행하고 있으므로 개정안이 시행될 경우 해당 사업의 대상이 확대될 수 있음</li> <li>– 그러나 개정안에 명시된 안전보건교육의 시행 주체는 원칙적으로 사업주임</li> <li>– 따라서 개정안의 시행으로 인해 국가 및 지방자치단체의 추가재정소요에 직접적인 영향을 미치지 않을 것으로 예상되므로 비용추계의 대상에 해당하지 않음</li> </ul> </li> </ul> |
| 4  | 안 제39조(보건조치)           | —    | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 제1항: 미대상               <ul style="list-style-type: none"> <li>– 개정안은 사업주의 의무사항에 대한 내용이므로 개정안의 시행으로 인해 국가 및 지방자치단체의 추가재정소요에 영향을 미치지 않을 것으로 예상되므로 비용추계의 대상에 해당하지 않음</li> </ul> </li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|    |                        | ×    | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 제3항: 미적용               <ul style="list-style-type: none"> <li>– 제3호: 의안의 내용이 선언적·권고적인 형식으로 규정되는 등 기술적으로 추계가 어려운 경우에 해당</li> <li>– 본문 참조</li> </ul> </li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| 5  | 안 제51조(사업주의 작업중지)      | —    | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 미대상               <ul style="list-style-type: none"> <li>– 개정안은 사업주의 의무사항에 대한 내용이므로 개정안의 시행으로 인해 국가 및 지방자치단체의 추가재정소요에 영향을 미치지 않을 것으로 예상되므로 비용추계의 대상에 해당하지 않음</li> </ul> </li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| 6  | 안 제52조(근로자의 작업중지)      | —    | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 미대상               <ul style="list-style-type: none"> <li>– 개정안은 근로자 및 해당 사업 또는 사업장의 노동조합 및 명예산업안전감독관의 의무사항에 대한 내용이므로 개정안의 시행으로 인해 국가 및 지방자치단체의 추가재정소요에 영향을 미치지 않을 것으로 예상되므로 비용추계의 대상에 해당하지 않음(제1항)</li> <li>– 개정안은 관리감독자등의 의무사항에 대한 내용이며, 시정조치 등은 고용노동부 행정력의 범위 내에서 이행 가능하므로 추가재정소요가 발생하지 않을 것으로 예상됨(제3항)</li> <li>– 개정안은 사업주의 의무사항에 대한 내용이므로 개정안의 시행으로 인해 국가 및 지방자치단체의 추가재정소요에 영향을 미치지 않을 것으로 예상되므로 비용추계의 대상에 해당하지 않음(제4항)</li> </ul> </li> </ul>                                             |

| 연번 | 조·항(조제목)                                 | 추계여부 | 비고(추계 미 실시 사유)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|----|------------------------------------------|------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 7  | 안 제52조의2<br>(기상여건등에 따른 고용노동부장관의 작업 중지명령) | —    | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 미대상               <ul style="list-style-type: none"> <li>– 개정안은 고용노동부장관으로 하여금 사업주에게 그 기상여건등 하에서 수행되는 작업의 전부 또는 일부의 중지를 명하도록 규정하고 있으며, 이는 고용노동부 행정력의 범위 내에서 이행 가능하므로 추가재정소요가 발생하지 않을 것으로 예상됨(제1항)</li> <li>– 개정안은 사업주의 의무사항에 대한 내용이므로 개정안의 시행으로 인해 국가 및 지방자치단체의 추가재정소요에 영향을 미치지 않을 것으로 예상되므로 비용추계의 대상에 해당하지 않음(제2항)</li> </ul> </li> </ul> |
| 8  | 안 제53조의2<br>(기상여건등에 관한 고용노동부장관의 시정 조치 등) | —    | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 미대상               <ul style="list-style-type: none"> <li>– 개정안은 고용노동부장관으로 하여금 사업주에게 해당 사업장에 대하여 충분한 온도·습도 조절장치의 설치·가동, 휴게시간의 조정 및 휴게공간 설치, 기상여건등에 노출된 근로자에 대한 건강점검, 그 밖에 안전 및 보건에 관하여 고용노동부령으로 정하는 필요한 조치(이하 이 조에서 “기상여건등 시정조치”라 한다)를 명하도록 규정하고 있으며, 이는 고용노동부 행정력의 범위 내에서 이행 가능할 것으로 예상되므로 추가재정소요가 발생하지 않을 것으로 예상됨</li> </ul> </li> </ul> |
| 9  | 안 제53조의3<br>(작업중지에 따른 임금 감소분의 보전)        | ×    | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 미첨부               <ul style="list-style-type: none"> <li>– 제3호: 의안의 내용이 선언적·권고적인 형식으로 규정되는 등 기술적으로 추계가 어려운 경우에 해당</li> <li>– 본문 참조</li> </ul> </li> </ul>                                                                                                                                                                                 |
| 10 | 안 제53조의4<br>(산업재해 등의 발생 신고)              | —    | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 미대상               <ul style="list-style-type: none"> <li>– 개정안은 근로자 및 사업주의 의무사항에 대한 내용이므로 개정안의 시행으로 인해 국가 및 지방자치단체의 추가재정소요에 영향을 미치지 않을 것으로 예상되므로 비용추계의 대상에 해당하지 않음</li> </ul> </li> </ul>                                                                                                                                                 |

## 2. 상세 사유

- (안 제39조) 개정안은 고용노동부장관으로 하여금 근로자의 건강장해를 예방하기 위하여 보건조치에 소요되는 비용의 전부 또는 일부를 예산의 범위에서 지원할 수 있도록 규정하는 내용임
- 개정안에 따른 추가재정소요는 사업주가 시행하는 보건조치에 대한 국가의 지원액이나, 이와 관련한 사업계획이 구체화되어 있지 않아 현시점에서 장래에 발생할 지원규모를 합리적으로 예측할 수 없음

- (안 제53조의3) 개정안은 고용노동부장관의 작업중지 명령으로 인해 발생한 근로자의 임금 감소분의 전부 또는 일부를 예산의 범위에서 지원할 수 있도록 규정하는 내용임
- 개정안의 조치에 따른 추가재정소요를 산출하기 위해서는 장래에 발생할 작업중지 건수와 이로 인한 임금 감소 규모에 대한 정보가 필요하나 다음의 이유로 추계하기 곤란
  - 첫째, 개정안에 따른 추가재정소요는 작업중지 명령 건수에 따라 달라지나, 현시점에서 장래에 발생할 작업중지 명령 건수를 합리적으로 예측할 수 없음
  - 둘째, 개정안에 따른 추가재정소요는 임금 감소 규모 등에 따라 달라지나, 현시점에서 장래에 발생할 해당 근로자의 임금 감소 규모를 합리적으로 예측할 수 없음
  - 셋째, 개정안에 따른 추가재정소요는 임금 감소에 대한 보전기준 및 단가 등에 따라 결정되는데, 이에 대한 세부적인 내용이 대통령령에 위임되어 있기 때문에 소요 비용을 추계하는 데 한계가 있으므로 추가재정소요를 합리적으로 추계하기 곤란

### Ⅲ. 부대의견

□ 없음

### Ⅳ. 작성자

□ 성명

|         |     |     |
|---------|-----|-----|
| 국회예산정책처 | 분석관 | 과장  |
| 경제비용추계과 | 남 희 | 배아형 |

□ 대표연락처

| 성명  | 전화번호         | 이메일 주소          |
|-----|--------------|-----------------|
| 남 희 | 02-6788-3737 | nhee@nabo.go.kr |