

의안번호	2206176
의 회 인	위성곤의원
회 답 일	2025.1. 7.
추계번호	24B5625

산림교육의 활성화에 관한 법률 일부개정법률안

【비용추계서】

I. 비용추계 결과

- 개정안에 따라 산림청장이 유아숲사랑 지도·교육 위탁사업을 지원하고, 어린이 숲날 기념행사를 실시하는 경우, 추가재정소요는 2026년 5억 2,300만원 등 2026년부터 2030년까지 5년간 총 26억 1,500만원(연평균 5억 2,300만원)으로 추계됨

[표 1] 개정안에 따른 추가재정소요: 2026~2030년

(단위: 백만원)

	2026	2027	2028	2029	2030	합계	연평균
유아숲사랑 지도·교육 (안 제16조의2 신설) 및 지원(안 제20조제7호 신설)	423	423	423	423	423	2,115	423
어린이 숲날 (안 제20조의2 신설)	100	100	100	100	100	500	100
추가재정소요	523	523	523	523	523	2,615	523

자료: 산림청 제출자료를 바탕으로 국회예산정책처 작성

II. 재정수반 요인

연번	조·항(조제목)	주요내용	비고
1	안 제16조의2 신설(유아숲사랑 지도·교육)	산림청장은 유아가 산림의 다양한 기능을 체험함으로써 숲사랑 정신과 정서를 함양할 수 있도록 하기 위하여 <u>유아를 대상으로 하는 숲사랑 지도·교육 사업을 실시할 수 있음(제1항)</u> 산림청장은 제1항에 따른 유아숲 사랑 지도·교육 사업을 관련 비영리법인 또는 단체에 위탁할 수 있음(제2항)	재량규정
2	안 제20조제7호 신설(지원)	산림청장 또는 지방자치단체의 장은 <u>다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 자에게 산림교육에 필요한 비용의 전부 또는 일부를 지원할 수 있다.</u> 7. 제16조의2제2항에 따라 <u>유아숲 사랑 지도·교육 사업을 위탁받아 운영하는 자</u>	재량규정
3	안 제20조의2 신설(어린이 숲날)	어린이가 숲을 체험하고 그 중요성을 느끼게 하기 위하여 <u>매년 6월 9일을 어린이 숲날로 정함(제1항)</u> 국가 또는 지방자치단체는 제1항에 따른 어린이 숲날에 기념행사 등 적합한 사업을 실시할 수 있음(제2항)	의무·재량 규정

Ⅲ. 비용추계의 전제와 상세내역

1. 재정수반요인별 추계 여부

연번	조·항(조제목)	추계여부	비고
1	안 제16조의2 신설(유아숲사랑 지도·교육)	○	• 산림청 제출자료 참고
2	안 제20조제7호 신설(지원)		
3	안 제20조의2 신설(어린이 숲날)	○	• 산림청 제출자료 참고

2. 비용추계의 총괄적 전제

- 개정안 부칙은 공포 후 6개월이 경과한 날부터 시행하도록 규정하고 있으나, 준비기간을 고려하여 추계기간은 2026년부터 2030년까지 5년으로 함

3. 재정수반요인별 상세 추계내역

가. 유아숲사랑 지도·교육(안 제16조의2 신설) 및 지원(안 제20조제7호 신설)

- 개정안에 따라 산림청장이 유아숲사랑 지도·교육 사업을 관련 단체 등에 위탁하고 필요한 비용의 전부 또는 일부를 지원하는 경우, 추가재정 소요가 발생함

- 산림청에 따르면 유아 숲체험 등 산림교육¹⁾ 활성화를 위해 가칭 ‘한국유아숲사랑단’ 육성이 필요하며, 이를 위해 전국 유치원·어린이집 유아의 숲 교육을 하고 있는 비영리법인 또는 단체의 조직적인 역할 필요

※ [참고자료 1] 유아숲사랑 지도·교육 사업 개요 참고

- 본 추계는 산림청의 한국숲사랑청소년단²⁾ 지원사례를 참고하여 추계

1) [참고자료 3] 산림교육프로그램 인증제도 및 [참고자료 4] 산림(숲) 교육 현황 참고

－ 산림청은 2019~2023년 간 한국숲사랑청소년단에 매년 4억 2,300만원 지원

※ [참고자료 2] (사)한국숲사랑청소년단 일반현황 참고

- 따라서 유아숲사랑 지도·교육사업 위탁비용 단가는 한국숲사랑청소년단 지원금액과 동일한 것으로 가정

※ 이때, 위탁비용은 추계기간 동안 변동하지 않는 것으로 가정

- 추계결과, 산림청장이 유아숲사랑 지도·교육 사업을 관련 단체 등에 위탁하고 필요한 비용을 지원하는 경우, 추가재정소요는 2026년부터 2030년까지 총 21억 1,500만원으로 추계됨

[표 1] 유아숲사랑 지도·교육 사업 위탁에 따른 추가재정소요: 2026~2030년

(단위: 백만원)

	2026	2027	2028	2029	2030	합계
유아숲사랑 지도·교육 및 위탁사업	423	423	423	423	423	2,115

자료: 산림청 제출자료를 바탕으로 국회예산정책처 작성

나. 어린이 숲날(안 제20조의2 신설)

- 개정안에 따라 국가 및 지방자치단체가 매년 6월 9일에 어린이 숲날 기념행사를 실시하는 경우, 추가재정소요가 발생할 수 있음

- 본 추계에서는 산림청장이 매년 6월 9일³⁾에 어린이 숲날 기념행사를 실시하는 것으로 가정하고, 기념행사 비용은 임업인의 날⁴⁾ 행사비용을 참고하여 추계

－ 산림청에 따르면 2024~2025년 임업인의 날 행사비용은 각 1억원으로, 어린이숲날의 행사 규모를 고려할 때 1억원 수준의 비용이 소요될 것으로 예상(기념식행사, 부대행사, 프로그램 운영 100백만원)

※ 이때, 기념행사 비용은 추계기간 동안 변동하지 않는 것으로 가정

2) 법 제16조(한국숲사랑청소년단) ① 청소년에게 산림에 대한 올바른 이해와 산림사랑 정신을 함양시키기 위하여 한국숲사랑청소년단을 설립한다.

3) 산림청에 따르면 6월 9일은 24절기 중 곡식의 씨앗을 뿌리기 좋은 날인 ‘망종(芒種)’이 있는 주간으로, 숲을 사랑하는 아이들의 마음에 싹이 돋고(6: 싹이 나는 것 상징) 뿌리는 날(9: 뿌리가 내리는 것 상징)을 어린이 숲날로 정함

4) 청정임산물이용증진(1535-300)-소비촉진 및 정보관리-임업인의 날 행사지원: (‘24) 1억원, (‘25) 1억원

- 추계결과, 산림청장이 매년 6월 9일에 어린이 숲날 기념행사를 실시하는 경우, 추가재정소요는 2026년부터 2030년까지 5억원으로 추계됨

[표 2] 어린이 숲날 기념행사 실시에 따른 추가재정소요: 2026~2030년

(단위: 백만원)

	2026	2027	2028	2029	2030	합계
어린이 숲날 기념행사	100	100	100	100	100	500

자료: 산림청 제출자료를 바탕으로 국회예산정책처 작성

IV. 부대의견

- 없음

IV. 작성자

- 성명

국회예산정책처	분석관	과장
경제비용추계과	이주호	배아형

- 대표연락처

성명	전화번호	이메일 주소
이주호	02-6788-3746	progress@nabo.go.kr

[참고자료 1] 유아숲사랑 지도·교육 사업 개요

(산림청 제출자료)

□ 유아숲사랑 지도·교육 사업

○ (사업 예) ‘한국유아숲사랑단’ 조직·운영 사업

- 유아 숲체험 등 산림교육 활성화를 위해 ‘한국유아숲사랑단’ 육성
- 이를 육성하기 위해서는 전국 유치원·어린이집 유아의 숲교육을 하고 있는 비영리법인 또는 단체의 조직적인 역할 필요
 - * 현재, ‘유아숲지도사’는 자격증을 가지고 유아의 숲체험·교육을 수행(유치원·어린이집 소속 아님) 하고, ‘유아숲체험원’은 숲체험을 위한 교육장소로 제공 역할을 하고 있음.
- 유아들이 숲체험·교육을 바탕으로 체계적이고 지속적인 산림소양을 갖추기 위해 ‘한국숲사랑청소년단’과 같은 조직 구성 필요

▶ ‘한국숲사랑청소년단’의 경우 법인 설립(산림교육법 제16조)을 통해 전국 학교(초·중·고) 청소년을 대상으로 지속적인 한국숲사랑청소년단원을 육성(51,382개 학교, 757,610명) 하여 그린리더 육성 및 산림교육 활성화에 기여하고 있음.

- (사업목적) ‘한국유아숲사랑단’ 육성을 통해 유아기에 숲을 체험한 아이들이 청소년이 되어 자연스럽게 ‘한국숲사랑청소년단’으로 활동할 수 있도록 연계성을 강화하고 전인적 성장을 지원함으로써 국민의 삶의 질 향상 및 국가와 사회 발전에 기여



[참고자료 2] (사)한국숲사랑청소년단 일반현황

(산림청 제출자료)

□ 단체 창립일: 1989. 8월(법인설립: 1991. 7. 24.)

□ 설립목적

- 한국숲사랑청소년단을 선발·육성하여 청소년에게 산림에 대한 올바른 이해와 산림사랑 정신을 함양시키는 것을 목적으로 한다.

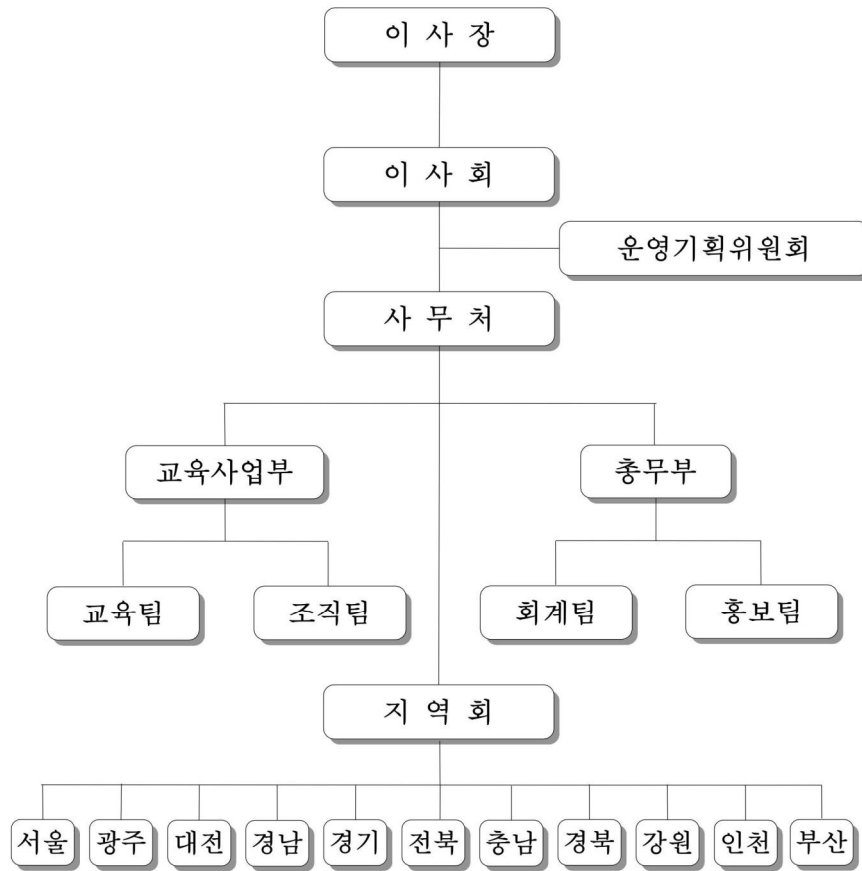
□ 주요사업

- 한국숲사랑청소년단 단원의 선발·육성과 활동 지원
- 청소년 산림교육·산림체험 프로그램의 개발 및 운영
- 청소년 산림교육과 관련된 학문·기술의 연구·교육 및 홍보
- 한국숲사랑청소년단 단위 지도를 위한 전문인력 양성
- 학교 등 관련 기관·단체와의 산림교육 관련 자문 및 협력사업
- 청소년 산림교육·산림체험 증진을 위한 국제교류 및 협력사업
- 그 밖에 한국숲사랑청소년단의 설립목적에 부합하는 사업

□ 조직현황

- 비상임 이사장 및 이사 11명
- 한국숲사랑청소년단 지도교사, 산림교육전문가 등 40명으로 구성된 운영 기획위원회 및 사무처
- 11개 지역회
 - － 서울, 광주, 대전, 경남, 경기, 강원, 전북, 충남, 경북, 인천, 부산
- 사무처: 사무처장 포함 5명<상근직원>
 - － 교육팀, 조직팀, 회계팀, 홍보팀

□ 조직도



- 11개 지역회 설치
- 지역회장(현직교사 및 퇴직교사 역임)
- 사무실과 상근직원 없음
- 지역회장 무보수로 자원봉사

□ 주요 활동내용

사업명	기간	추진계획	비고
대원 모집	연중	- 전국학교에 전자공문 및 홍보자료 발송 - 시도 산림과 홍보를 통해 지역대 홍보 - 강원특별자치도 승진가산점 부활에 따른 홍보강화	산림청 위탁사업
대원 관리	연중	- 등록카드 및 배지 제작 보급 - 대원 연간활동 보험가입 - 대표 및 모범대원 상장 격려	
학교 숲 가꾸기	4월	- 교정에 맞는 수종을 선택하여 보급 - 교정에 심을 수 있는 씨앗 보급 - 식물재배키트 제작 보급 - 영상을 통한 나무심기 교육	
탄소중립 나무심기	4월	- 지방산림청·국유림관리소, 유관기관 및 지역대학 산림학과와 협력하여 사업추진 - 식재 교육을 통한 전문적인 나무심기 유도 - 정부 식목행사 참여	
어린이 숲리더	4~11월	- 서울·경기 초등학교를 대상으로 추진 - 봉사활동확인서 발급 - 어린이 숲리더 교재 개발 - 산림청 인증프로그램 추진	
학교별 활동지원	4~10월	- 학교 및 지역 특색에 맞는 산림교육을 추진할 수 있도록 예산 지원 - 공모계획서를 심사하여 예산차등지원 - 지역대 숲해설 강사 지원 - 예산지원과 관계없이 연간활동보고서를 심사하여 우수학교 시상	
가족과 함께하는 숲탐방	5~10월	- 대원 및 지도교사 가족 캠프 - 산림교육센터(숲체원)에서 연 3회 추진 - 숲체험 및 가족 협동 프로그램 운영 - 춘천, 나주, 대전	
그린스타트스쿨	5~10월	- 산림교육센터(숲체원)에서 연 4회 추진 - 숲체험, 자연공예, 탄소중립 교육 프로그램 - 산림교육센터 인근 지역 참가자 모집 - 형성, 나주, 대전, 춘천, 칠곡	
리더십 트레이닝 전국대회	7월	- 청소년 숲체험 한마당 - 산림체험프로그램 운영, 체험부스운영 - 산불진화시범, 레펠시범(산림항공본부) - 우수 지도교사 및 대원 시상 - 국립형성숲체원 나눔의 숲으로 운영	

사업명	기간	추진계획	비고
글로벌숲탐방원정대	8월	◦해외 자연생태 및 문화탐방 ◦사막화 방지 나무심기 ◦글로벌 리더 육성	산림청 위탁사업
전국 청소년 숲사랑 작품 공모전	8~11월	◦주제 : 산림 및 자연환경의 중요성 ◦그림, 글짓기, 사진 부문으로 진행	
홍보사업	연중	◦계간지 발행 ◦연4회 이벤트를 통한 홍보 활성화 ◦숲사랑기자단 운영 활성화 ◦SNS홍보 활성화	
산림교육콘텐츠 개발	연중	◦WEB/APP 기능개선 ◦등록관리시스템 추가 개발	
한국숲사랑청소년단 활동설명회	2월	◦산림교육의 이해, 한국숲사랑청소년단 이해, 연간활동소개, 우수사례발표	
교사 직무연수	7~8월	◦교육청 특수분야 연수기관으로 지정 ◦지역회가 주관하여 프로그램 운영 ◦산림환경교육을 위한 활동 사례 체험 ◦강원지역회 직무연수 운영(2월)	
전국 지도교사 워크숍	10~11월	◦다양한 활동우수사례 및 정보를 공유 ◦산림환경교육 활성화 방안을 모색 ◦숲 생태문화 탐방 기회를 제공	
지도교사 리더십 연수*	8월	◦해외 유관기관과 교류·협력을 추진 ◦다양한 생태를 현지 전문가와 함께 탐방 ◦숲교육을 위한 현장중심 활동 사례를 체험 ◦해외연수를 통한 한국숲사랑청소년단 우수 지도교사 확보	공모사업
학교-지역연계 교육프로그램 인증제 (서울동부교육지원청)	4~11월	◦서울동부교육지원청 내 초·중·고에서 학년별 산림교육을 추진 ◦교내·외 숲해설 및 자연공예 체험 ◦생태전환 수업 운영	
플로깅 챌린지 (청협 지원사업)	8~11월	◦자연을 지키고 생명을 살리는 플로깅 챌린지 프로그램 운영	
사랑의 땀감 나누기 (서울시교육청)	9~10월	◦취약계층이 따뜻하게 겨울을 보낼 수 있도록 땀감을 나눠주는 봉사활동 ◦지자체와 협의하여 수혜가구 선정	
함께누려 소나무 (녹색자금지원사업)	5~10월	◦학교 및 인근 숲을 활용한 숲교육(35개교) ◦1박 2일 캠프운영	

[참고자료 3] 산림교육프로그램 인증제도

(산림청 제출자료)

□ 제도 개요

- (법적 근거) 「산림교육의 활성화에 관한 법률」 제8조 및 동법 시행규칙 제4조
- (인증 기준) 교육 내용 및 프로그램 구성 등의 기준 부합 여부
 - 교육 내용: 산림과 인간의 관계, 산림생태계, 산림에 대한 개인의 책임감 등
 - 구성 기준: 교육프로그램, 교수요원, 교육활동 환경, 활동기록 관리 등
- (인증 절차) 서류검토·현지조사 결과를 바탕으로 산림교육심의위원회(소위원회)에서 심의·결정



□ 인증현황

- ○ '14년 인증제 도입 후 '24년 기준 379건(유효 379, 만료 254) 인증

프로그램 (계)	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
379	2	7	12	8	12	21	63	80	63	93	18

□ 인증자문단 구성·운영

- (목적) 숲체험 활동 수요 증대에 따라 안전하고 신뢰성 있는 산림교육프로그램의 제공을 위해 프로그램의 컨설팅, 인증심사, 사후관리 지원
- (구성) 숲해설, 유아숲, 숲길등산 등 자격 소지자를 대상으로 공개모집
 - 현재 25명 운영 중이며 임기는 2년('24.4.11. ~ '26.4.10.)
- 주요임무
 - 산림교육프로그램 인증 신청에 따른 사전 자문 및 컨설팅
 - 인증 신청 서류의 검토와 현지 실사 및 인증 프로그램의 운영 사후관리
 - 산림교육프로그램 인증 활성화 방안 개발 및 지원 등

[참고자료 4] 산림(숲) 교육 현황

(산림청 제출자료)

□ 산림교육

- 산림의 다양한 기능을 체계적으로 체험·탐방·학습함으로써 산림의 중요성을 이해하고 산림에 대한 지식을 습득하여 올바른 가치관을 가지도록 하는 교육(「산림교육의 활성화에 관한 법률」 제2조)

□ 산림교육 체계

	유아	청소년	성인
교육주체	유아숲지도사	숲해설가, 숲길등산지도사	숲해설가, 숲길등산지도사
교육장소	유아숲체험원, 유치원 등	산림교육센터, 학교, 휴양림, 숲길 등	산림교육센터, 휴양림, 숲길 등
교육대상	유아, 초등저학년	초·중·고등학생 등	일반인, 학교 교원 등

- 산림교육 시설: 유아숲체험원(493개소), 산림교육센터(24개소)
- 산림교육 주체: 산림교육전문가(숲해설가, 유아숲지도사, 숲길등산지도사)
- 산림교육전문가 현황: 32,632명
 - － 숲해설가 19,508명, 유아숲지도사 9,820명, 숲길등산지도사 3,304명
 - * 산림교육전문가 양성기관(61개소) 운영

□ 산림교육 인원

- 2023년말 기준 총 567만명
 - － 유아 272만명(48%), 일반(성인) 206만명(36%), 청소년 89만명(16%) 임
 - * 연도별: ('17) 378만명 → ('19) 630만 → ('21) 467만 → ('23) 567만

<연도별 산림교육 참여인원>

(단위: 천명)

연도	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
계	1,705	1,806	2,182	2,584	3,776	4,834	6,304	3,137	4,673	5,607	5,673
숲해설	1,165	1,174	1,339	2,062	2,857	3,368	4,285	2,122	2,685	3,278	3,307
유아숲	540	632	843	522	919	1,466	2,019	1,015	1,988	2,329	2,366

자료: 산림청 제출자료

<연령별 산림교육 참여인원>

(단위 : 천명, %(괄호 안))

연도	계	유아	청소년	일반
2023	5,673	2,720(48)	892(16)	2,061(36)
2022	5,607	2,947(52)	831(15)	1,829(33)
2021	4,673	2,640(57)	637(13)	1,396(30)
2020	3,137	1,587(51)	413(13)	1,137(36)
2019	6,304	3,073(49)	942(15)	2,289(36)
2018	4,834	2,340(48)	779(16)	1,715(36)
2017	3,776	1,618(43)	721(19)	1,437(38)
2016	2,584	1,083(42)	554(21)	947(37)
2015	2,182	843(39)	446(20)	893(41)
2014	1,806	632(35)	332(18)	842(47)
2013	1,705	540(32)	456(27)	709(41)

자료: 산림청 제출자료

□ 권역별 유아숲체험원 현황

(2024.10월말 기준)

계 (개소)				수도권				강원권				충청권				전라권				경상권				제주권			
계	국	공	사	계	국	공	사	계	국	공	사	계	국	공	사	계	국	공	사	계	국	공	사	계	국	공	사
493	85	391	17	204	13	186	5	43	25	16	2	70	16	51	3	68	11	54	3	101	19	78	4	7	1	6	-

자료: 산림청 제출자료