

2024회계연도
과학기술정보방송통신위원회
소관 예비비지출 증인의 건
예비심사보고서

과학기술정보통신부 소관
우주항공청 소관

2025. 9.

국회과학기술정보방송통신위원회

목 차

I. 소관부처 회부 예비비지출 승인의 건	1
II. 심사경과	2
III. 예비비 사용내역	4
IV. 검토보고 요지	6
V. 대체토론 요지	22
VI. 소위원회 심사보고 요지	22
VII. 심사결과	22
VIII. 소수의견 요지	23
IX. 시정요구사항	24

2024회계연도 과학기술정보방송통신위원회 소관 예비비지출 승인의 건 예비심사보고서

2025. 9.

과학기술정보방송통신위원회

I. 소관부처 회부 예비비지출 승인의 건

- 과학기술정보통신부 소관 일반회계
- 우주항공청 소관 일반회계

Ⅱ. 심사경과

1. 제출일자 : 2025. 5. 30.

2. 회부일자 : 2025. 6. 2.

3. 상정 및 의결일자

가. 과학기술정보통신부 소관

○ 제428회국회(임시회)

제1차 과학기술정보방송통신위원회 (2025. 8. 20.)

－ 상정, 제안설명, 검토보고, 대체토론, 소위원회부

○ 제428회국회(임시회)

제1차 예산결산심사소위원회 (2025. 8. 27.)

－ 상정, 의결(원안의결)

○ 제429회국회(정기회)

제1차 과학기술정보방송통신위원회 (2025. 9. 2)

－ 상정, 의결(원안의결)

나. 우주항공청 소관

- 제428회국회(임시회)

- 제1차 과학기술정보방송통신위원회 (2025. 8. 20.)

- 상정, 제안설명, 검토보고, 대체토론, 소위원회부

- 제428회국회(임시회)

- 제1차 예산결산심사소위원회 (2025. 8. 27.)

- 상정, 의결(원안의결)

- 제429회국회(정기회)

- 제1차 과학기술정보방송통신위원회 (2025. 9. 2)

- 상정, 의결(원안의결)

Ⅲ. 예비비 사용내역

1. 과학기술정보통신부 소관

○ 2024회계연도 예비비 지출 현황

2024년 일반회계에서 우주항공청 개청에 따른 조직개편 소요 경비 등 예비비 683억 42백만 원이 편성되었으며, 이 중 183억 94백만원(기존 예산액 38억원 제외)을 집행하고, 1억 41백만 원을 불용하였음.

- 예비비 중 498억 7백만원은 우주항공청으로 이체하였음.

<2024회계연도 예비비 지출 내역>

(단위: 백만원)

구 분	예산액	전년도 이월액	예비비	이용	전용	이체	예산 현액	지출액	차년도 이월액	불용액
합 계	3,800*	-	68,342	-	-	△49,807	22,335	22,194	-	141
일반예비비	-	-	68,342	-	-	△49,807	22,335	22,193	-	141
- 우주항공청 행정지원	-	-	66,516	-	-	△49,807	16,711	16,711	-	-
- AI 서울 정상회의· AI 글로벌 포럼 지원	3,800*	-	950	-	-	-	4,750	4,750	-	-
- 국가인공 지능위원회 운영지원	-	-	876	-	-	-	874	733	-	141

* (2033-371) 디지털 질서 기반 구축 및 글로벌 확산 지원 사업

2. 우주항공청 소관

○ 2024회계연도 예비비 지출 현황

과학기술정보통신부로부터 우주항공청 출범(24.5.27)에 따른 조직개편 목적예비비 498억 7백만원을 이체받았음.

주요 지출내역으로는 ‘신규프로젝트 탐색연구(R&D)’ 사업에 80억원이 배정되어 전액 집행하였으며, 기본경비에 418억 7백만원이 배정되어 303억 87백만원을 집행하고 23억 69백만원은 다음연도로 이월하였으며, 90억 51백만원은 불용하였음.

<2024회계연도 예비비 지출 내역>

(단위: 백만원)

구 분	예산액	전년도 이월액	예비비	이용	전용	이체	예산 현액	지출액	차년도 이월액	불용액
합 계	-	-	-	-	-	49,807	49,807	38,387	2,369	9,051
일반예비비	-	-	-	-	-	49,807	49,807	38,387	2,369	9,051
신규프로젝트 탐색연구(R&D)	-	-	-	-	-	8,000	8,000	8,000	-	-
기본경비	-	-	-	-	-	41,807	41,807	30,387	2,369	9,051

IV. 검토보고 요지

1. 과학기술정보통신부: 특별한 의견 없음

2. 우주항공청 소관

【 일반회계 · 예비비 】

(1) 총액비대상 기획조정관 기본경비(7118-251): 예비비로 편성된 일반
용역비의 전용 및 정책연구비 전액 이월 부적절

- 우주항공청은 예비비로 편성된 일반용역비 예산을 국가재정법 및 예산집행지침의 원칙에 맞지 않게 조정하였으므로, 향후 예비비로 편성된 예산을 조정하는 일이 발생하지 않도록 주의할 필요가 있음.
- 우주항공청은 예산집행지침의 원칙에 맞지 않게 예비비를 전용하고 정책연구비를 전액 이월하였는데, 향후 이러한 사례가 발생하지 않도록 시정할 필요가 있음.

가) 사업 개요

○ 세부사업 “총액비대상 기획조정관 기본경비”는 우주항공청 기획재정담당관, 행정법무담당관, 국제협력관, 정보화담당관 등 부서 운영에 소요되는 기본경비로, 2024년 예산현액 8억 7,700만원 중 4억 6,100만원(52.6%)을 집행하였음.

- 이 중 일반용역비(210-14목)는 예비비로만 3억 4,500만원을 편성하였는데, 이 중 2억 2,200만원을 이전용한 후 6,200만원(예비비 대비 18.0%)을 집행하였음.

- 또한, 정책연구비(260-02목)은 예산 및 예비비 편성 없이 이전용으로 9,000만원을 확보한 후 예산현액 9,000만원을 전액 다음 연도로 이월하였음.

<2024년도 총액비대상 기획조정관 기본경비 사업 결산 현황>

(단위: 백만원)

사업명	2024년									2025년 예산액
	예산액		전년도 이월액	이전용 등	예비비	예산 현액	집행액 실집행액	다음년도 이월액	불용액	
	당초	변경								
☐ 총액비대상 기획조정관 기본경비	83	83	-	△189	982	877	461	110	306	626
☐ 세출예산비목										
○ 일반용역비 (210-14)	-	-	-	△220	345	125	62 [62]	20	43	-
○ 정책연구비 (260-02)	-	-	-	90	-	90	-	90	-	-

자료: 우주항공청, 2025. 6.

나) 검토의견

☐ 예비비로 편성된 일반용역비의 전용 부적절

- 세부사업 “총액비대상 기획조정관 기본경비” 중 일반용역비 (210-14목)는 당초 예산이 편성되지 않았으나, 우주항공청이 개청하면서 예비비 예산 3억 4,500만원을 편성하였음.
- 우주항공청은 동 예비비 이 중 2억 2,000만원(예비비 대비 63.8%)을 전용하였는데, 그 세부내역을 살펴보면, 1억 1,000만

원은 “총액비대상 우주항공산업국 기본경비” 중 일반용역비(210-14목)로, 2,000만원은 “총액비대상 우주수송부문장비기본 경비” 중 일반용역비(210-14목)으로 내역변경하였고, 9,000만원은 동 세부사업 내 정책용역비(260-02목)로 전용하였음.

<일반용역비(210-14) 예산 조정 내역>

(단위: 백만원)

구분 (날짜)	~에서		금액	~으로		이·전용 등 상세 사유
	세부사업 명 (사업코드)	목세목 코드		세부사업 명 (사업코드)	목세목 코드	
내역변경 (‘24.12.3.)	총액비대상 기획조정관 기본경비(251)	210-14	△90	총액비대상 우주항공산업국 기본경비(253)	210-14	•정책연구 추진에 따른 내역변경 - 공공분야 위성 발사체 개발 서비스 등 의 민간중심 전환 방안 연구(90백만)
내역변경 (‘24.12.3.)	총액비대상 기획조정관 기본경비(251)	210-14	△20	총액비대상 우주항공산업국 기본경비(253)	210-14	•스페이스 해커튼 행사지원에 따른 일 반용역비 내역변경(20백만)
내역변경 (‘24.12.16.)	총액비대상 기획조정관 기본경비(251)	210-14	△20	총액비대상 우주수송부문장 기본경비(254)	210-14	•임무지원단 사업기획위원회 운영 위탁용역 추진에 따른 일반용역 비 내역변경(20백만)
전용 (‘24.12.4.)	총액비대상 기획조정관 기본경비(251)	210-14	△90	총액비대상 기획조정관 기본경비(251)	260-02	•정책연구 추진에 따른 전용 - 우주항공진흥기금 설치운용 세부 방안 연구 추진(90백만)

자료: 우주항공청.

○ 한편, 예비비는 「국가재정법」 제22조1)에 따라 일반회계와 분리하여 계상되는 예외적인 제도로써, 전년도에 예산안을 국회에 제출하여 심사 받는 예산과 달리 「국가재정법」 제51조2)에 따라

- 1) 「국가재정법」 제22조(예비비) ①정부는 예측할 수 없는 예산 외의 지출 또는 예산초과지출에 충당하기 위하여 일반회계 예산총액의 100분의 1 이내의 금액을 예비비로 세입세출예산에 계상할 수 있다. 다만, 예산총칙 등에 따라 미리 사용목적을 지정해 놓은 예비비는 본문에도 불구하고 별도로 세입세출예산에 계상할 수 있다.
- 2) 「국가재정법」 제51조(예비비의 관리와 사용) 「국가재정법」 제51조(예비비의 관리와 사용) ①예비비는 기획재정부장관이 관리한다.

기획재정부장관이 사용계획명세서를 제출하고, 제52조³⁾에 따라 사용명세서를 사후적으로 국회에 제출하도록 규정하고 있음.

○ 이에 따라, 「예산집행지침」⁴⁾에서도 예비비는 예비비사용명세서에 정해진대로 집행되어야 하며, 원칙적으로 타사업이나 타비목으로 이·전용할 수 없도록 규정하고 있음.

○ 그런데, 우주항공청은 이러한 「국가재정법」과 「예산집행지침」의 원칙에 맞지 않게 당초 편성된 일반용역비에 대한 예비비(3억 4,500만원)의 63.8%에 해당하는 금액을 조정하였음.

○ 특히 우주항공청의 예비비 편성이 2024년 4월에 이루어졌는데, 개청(2024년 5월 27일) 이후 2024년 예산의 집행기간이 7개월 남았다는 점을 고려한다면 예비비 예산은 당초 편성할 때 최대한 집행이 가능한 용도로 면밀하게 편성하는 것이 바람직하였을 것으로 보임.

②각 중앙관서의 장은 예비비의 사용이 필요한 때에는 그 이유 및 금액과 추산의 기초를 명백히 한 명세서를 작성하여 기획재정부장관에게 제출하여야 한다. 다만, 대규모 재난에 따른 피해의 신속한 복구를 위하여 필요한 때에는 「재난 및 안전관리기본법」 제20조의 규정에 따른 피해상황보고를 기초로 긴급구호, 긴급구조 및 복구에 소요되는 금액을 개산(概算)하여 예비비를 신청할 수 있다.

③기획재정부장관은 제2항의 규정에 따른 예비비 신청을 심사한 후 필요하다고 인정하는 때에는 이를 조정하고 예비비사용계획명세서를 작성한 후 국무회의의 심의를 거쳐 대통령의 승인을 얻어야 한다.

④일반회계로부터 전입받은 특별회계는 필요한 경우에는 일반회계 예비비를 전입받아 그 특별회계의 세출로 사용할 수 있다.

3) 「국가재정법」 제52조(예비비사용명세서의 작성 및 국회제출) ①각 중앙관서의 장은 예비비로 사용한 금액의 명세서를 작성하여 다음 연도 2월말까지 기획재정부장관에게 제출하여야 한다.② 기획재정부장관은 제1항의 규정에 따라 제출된 명세서에 따라 예비비로 사용한 금액의 총괄명세서를 작성한 후 국무회의의 심의를 거쳐 대통령의 승인을 얻어야 한다.

③기획재정부장관은 제2항의 규정에 따라 대통령의 승인을 얻은 총괄명세서를 감사원에 제출하여야 한다.

④정부는 예비비로 사용한 금액의 총괄명세서를 다음 연도 5월 31일까지 국회에 제출하여 그 승인을 얻어야 한다.

4) 기획재정부, 「2024년도 예산 및 기금운용계획 집행 지침」, 2024.1., p.142..

- 따라서, 우주항공청은 예비비로 편성된 일반용역비 예산을 국가재정법 및 예산집행지침의 원칙에 맞지 않게 조정하였으므로, 향후 예비비로 편성된 예산을 조정하는 일이 발생하지 않도록 주의할 필요가 있음.

□ 정책연구비 전액 이월 부적절

- 세부사업 “총액비대상 기획조정관 기본경비” 중 정책연구비 (260-02목)는 당초 예산 및 예비비가 편성되지 않았으나, 우주항공청이 개청하면서 편성된 일반용역비(210-14목) 예비비 중 9,000만원을 전용하였음.
- 해당 예산 9,000만원은 “우주항공진흥기금 설치 운용을 위한 세부방안 연구용역”에 집행되었는데, 동 계약이 2024년 12월에 이루어지면서 9,000만원은 전액 다음 연도로 이월되었음.

<정책연구비(260-02목) 집행 현황>

(단위: 백만원)

세부사업명	과제명	계약액	집행액	이월액	계약기간	수행기관
총액비대상 기획조정관 기본경비	우주항공진흥기금 설치 운용을 위한 세부방안 연구용역	90	-	90	'24.12.9. ~ '25.12.8.	한국조세재정 연구원

자료: 우주항공청.

- 한편, 「국가재정법」 제2조는⁵⁾은 국가 회계연도는 매년 1월 1일에 시작하여 12월 31일에 종료하고, 제3조에서 회계연도 독립의 원칙에 따라 각 회계연도의 경비는 그 연도의 세입 또는 수입으로 충당하도록 하고 있음.

5) 「국가재정법」 제2조(회계연도) 국가의 회계연도는 매년 1월 1일에 시작하여 12월 31일에 종료한다.
제3조(회계연도 독립의 원칙) 각 회계연도의 경비는 그 연도의 세입 또는 수입으로 충당하여야 한다.

- 또한, 「예산집행지침」⁶⁾은 예비비는 예비비사용명세서에 정해진대로 집행되어야 하며, 원칙적으로 타사업이나 타비목으로 이·전용할 수 없도록 하고, 예비비의 이월을 최소화하도록 노력하게 하고 있음.
- 그런데, 우주항공청은 이러한 예산집행지침의 원칙에 맞지않게 예비비로 편성된 일반용역비(210-14목) 9,000만원을 정책연구비(260-02목)로 전용한 후 동 예산을 전액 다음연도로 이월하였음.
- 따라서, 우주항공청은 예산집행지침의 원칙에 맞지 않게 예비비를 전용하고 정책연구비를 전액 이월하였는데, 향후 이러한 사례가 발생하지 않도록 시정할 필요가 있음.

6) 기획재정부, 「2024년도 예산 및 기금운용계획 집행 지침」, 2024.1., pp.142~143..

(2) 신규프로젝트 탐색연구(R&D)(1343-301): 정책연구과제에 대하여
국가연구개발혁신법 위반하여 연구협약을 체결 부적절

- 우주항공청은 정책연구용역에 해당하는 과제에 대해 연구협약을 체결하여 「국가연구개발혁신법」을 위반하였는데, 향후 정책연구 과제에 대해 연구협약을 체결하지 않도록 시정할 필요가 있음.

가) 사업 개요

- 세부사업 “신규프로젝트 탐색연구(R&D)”는 우주항공분야 중장기 미래 전략과 정책을 수립하고, 체계적인 임무 설정을 위한 선행·탐색연구를 수행하는 사업으로, 2024년에 예비비가 80억원 편성되어 전액 집행하였음.

- 우주항공청은 동 사업을 2024년에 한국연구재단에 출연하여 집행하고 있고, 한국연구재단은 교부된 출연금을 전액 집행하였음.

<2024년도 신규프로젝트 탐색연구(R&D) 사업 결산 현황>

(단위: 백만원)

사업명	2024년									2025년 예산액
	예산액		전년도 이월액	이전용 등	예비비	예산 현액	집행액 실집행액	다음년도 이월액	불용액	
	당초	변경								
☐ 신규프로젝트 탐색연구(R&D)	-	-	-	-	8,000	8,000	8,000	-	-	9,650
☐ 세출예산비목										

사업명	2024년									2025년 예산액
	예산액		전년도 이월액	이전용 등	예비비	예산 현액	집행액 실집행액	다음년도 이월액	불용액	
	당초	변경								
○ 연구개발연구 활동비등(360-05)	-	-	-	-	8,000	8,000	8,000	-	-	9,650

자료: 우주항공청, 2025. 6.

나) 검토의견

☐ 정책연구과제에 대하여 국가연구개발혁신법 위반하여 연구협약을 체결 부적절

○ 세부사업 “신규프로젝트 탐색연구(R&D)”는 연구개발연구 활동비등(360-05목)으로 편성되어 한국연구재단에서 수행하고 있는데, 실제 집행 내역을 보면 우주항공청이 직접 수행·관리하여야 하는 정책연구과제의 성격에 해당하는 과제들이 동 사업에서 수행되고 있는 문제가 있음.

○ 「예산안 편성지침」⁷⁾은 정책연구비(260-02목)를 각 부처에서 정책 개발을 위해 추진하는 정책연구용역(학술연구 포함) 관련 비용으로 정의하고, 과학기술·생산기술 및 정책개발에 관한 연구를 이에 포함하고 있음.

○ 또한, 「국가연구개발혁신법」 제3조제4호⁸⁾는 “정책의 개발 또

7) 기획재정부, 「2024년도 예산안 및 기금운용계획안 편성 지침」, 2023.5., p.243.

는 주요 정책현안에 대한 조사·연구 등을 목적으로 추진되는 사업”은 동 법 제9조부터 제18조⁹⁾를 적용하지 않도록 하고 있어, 연구개발협약의 대상이 아님을 명확하게 규정하고 있음.

- 그런데, 2024년에 우주항공청이 수행하고 있는 동 사업의 과제들을 살펴보면, 이 중 “기획”으로 분류된 “항공혁신 R&D 포지셔닝 및 로드맵 수립”의 1개 과제와 “정책”으로 분류된 “신규프로젝트 탐색연구 평가운영을 통한 우주항공청 사업관리 방안 마련”, “우주항공 법제 정책연구” 등 5개 과제는 「예산안 편성지침」에서 “정책연구비(260-02목)으로 분류한 정책연구용역 관련 비용에 해당하는 것으로 보이고, 「국가연구개발혁신법」 제3조에 따라 연구개발협약의 대상이 아닌 것으로 보임.

8) 「국가연구개발혁신법」 제3조(적용 범위) 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 국가연구개발사업에 관하여는 제9조부터 제18조까지의 규정을 적용하지 아니한다.

4. 정책의 개발 또는 주요 정책현안에 대한 조사·연구 등을 목적으로 추진되는 사업

9) 제2장 국가연구개발사업의 추진에 해당하는 내용으로, 제9조(예고 및 공모 등), 제10조(연구개발과제 및 수행 연구개발기관의 선정), 제11조(연구개발과제 협약 등), 제12조(연구개발과제의 수행 및 관리), 제13조(연구개발비의 지급 및 사용 등), 제14조(연구개발과제의 평가 등), 제15조(특별평가를 통한 연구개발과제의 변경 및 중단), 제16조(연구개발성과의 소유·관리), 제17조(연구개발성과의 활용), 제18조(기술료의 징수 및 사용)임.

<신규프로젝트 탐색연구 사업 중 정책연구에 해당하는 과제 현황>

(단위: 백만원, %)

연번	분류	연구개발주제명	주관연구 개발기관	연구기간	연구비	실시 집행률
R&D 항공1	기획	항공혁신 R&D 포지셔닝 및 로드맵 수립	주식회사 과학기술전략 연구소	2024-10-01~ 2025-09-30(12개월)	500	31
R&D 혁신1	정책	뉴스페이스 선도를 위한 혁신적 연구개발제도 설계	인터젠컨설팅(주)	2024-10-01~ 2025-09-30(12개월)	200	76
R&D 임무	정책	신규프로젝트 탐색연구 평가운영을 통한 우주항공청 사업관리 방안 마련	한국연구재단	2024-09-19~ 2024-12-06(3개월)	50	100
정책1	정책	우주항공정책기능 통합 수행체계 수립 I (정책, 산업육성, 기술개발 분야)	한국항공우주 연구원	2024-10-01~ 2025-07-31(10개월)	1,100	50
정책2	정책	우주항공정책기능 통합 수행체계 수립 II (인재양성, 우주과학, 우주위험 분야)	한국천문연구원	2024-10-01~ 2025-07-31(10개월)	700	40
정책3	정책	우주항공 법제 정책연구	과학기술정책 연구원	2024-10-01~ 2025-07-31(10개월)	200	12

자료: 우주항공청.

- 그럼에도 불구하고 우주항공청은 2024년에 정책과제로 분류된 과제(6건)을 협약으로 체결하여 「국가연구개발혁신법」 제3조에 맞지 않게 수행하였음.

- 우주항공청은 동 사업의 2025년 예산을 2024년과 같이 편성하지 않고 시험연구비(210-13목), 일반연구비(260-01목), 연구개발연구활동비등(360-05목)으로 나누어 편성·집행하고 있어 동 사업의 성격이 다소 혼란스러운 상황임.

<2024년·2025년 신규 프로젝트 탐색연구(R&D) 편성 및 집행 현황>

(단위: 백만원, %)

세부사업명	비목	2024			2025		
		예산액	집행액	집행률	예산액	집행액	집행률
신규 프로젝트 탐색연구(R&D)	210-13	-	-	-	2,000	1,062	53.1
	260-01	-	-	-	7,000	2,530	36.1
	360-05	8,000	8,000	100	650	650	100

자료: 우주항공청.

- 다만, 연구용역(260목)으로 편성되는 예산은 다년도 연구개발(R&D)의 성격을 가진다고 보기 어렵고, 「국가연구개발혁신법」의 적용을 받는다고 보기 어려우며, 정책연구용역의 경우 이와 관련된 관리 절차가 별도로 존재한다는 점에서 정책연구용역은 별도로 편성하여 수행하는 것이 바람직할 것으로 보임.
- 따라서, 우주항공청은 정책연구용역에 해당하는 과제에 대해 연구협약을 체결하여 국가연구개발혁신법을 위반하였는데, 향후 정책연구 과제에 대해 연구협약을 체결하지 않도록 시정할 필요가 있음.

(3) 우주항공 정보화(7123-250): 예비비에 대한 집행 관리 부적절

- 우주항공청은 예비비 편성 시 계획했던 정보화 전략계획 수립 사업을 연말에 계약하여 이월한 것은 부적절하므로, 향후 예산 편성시 미리 계획했던 사업이 이월되지 않도록 시정할 필요가 있음.

가) 사업 개요

- 세부사업 “우주항공 정보화”는 우주항공청 정보시스템의 안정 운영 및 최신 IT기술을 활용한 혁신적 업무모델 구축, 소속·산하기관의 사이버 침해사고 예방능력 강화 및 피해 최소화 등을 하려는 사업으로, 2024년 예산현액 88억 3,700만원 중 79억 3,400만원을 집행(89.8%)하였음.

- 동 사업은 당초 예산이 편성되지 않았으나, 2024년 6월 우주항공청 개청에 따른 예비비가 84억 3,700만원 편성되었고, 4억원을 전용받았음.

<2024년도 우주항공 정보화 사업 결산 현황>

(단위: 백만원)

사업명	2024년									2025년 예산액
	예산액		전년도 이월액	이전용 등	예비비	예산 현액	집행액 실집행액	다음년도 이월액	불용액	
	당초	변경								
☐ 우주항공 정보화	-	-	-	400	8,437	8,837	7,934.2	853	49.8	7,308

자료: 우주항공청, 2025. 6.

나) 검토의견

☐ 예비비에 대한 집행 관리 부적절

- 세부사업 “우주항공 정보화”는 예비비로 편성된 4억 1,500만원 중 우주항공청 정보화 전략계획 수립 사업 1억 4,300만원, 우주항공청 대표 누리집 1억 6,200만원 등 3억 500만원을 이월하였음.

<2024년 예비비 편성 및 집행 세부 내역>

(단위: 백만원)

2024년 예비비 편성 내역		2024년 집행 내역	
편성 내역	금액	집행 내역	금액
우주항공 정보화 연구용역비	415		
-정보화전략계획 수립	150	-우주항공청 정보화 전략계획 수립 사업(12월~25년 6월)	143
-홈페이지 개발 등	244	-우주항공청 임시누리집 구축사업(4월~5월)	22
		-우주항공청 대표누리집 고도화사업(9월~25년 3월)	162
-정보보호수준진단 및 개선 등	21	-2024년 우주항공청 업무포털 기능개선 사업(12월)	20

자료: 우주항공청.

- 「국가재정법」 제2조는¹⁰⁾은 국가 회계연도는 매년 1월 1일에 시작하여 12월 31일에 종료하고, 제3조에서 회계연도 독립의 원칙에 따라 각 회계연도의 경비는 그 연도의 세입 또는 수입으로 충당하여야 하고 있고, 「예산집행지침」¹¹⁾은 예비비의 이월

10) 「국가재정법」 제2조(회계연도) 국가의 회계연도는 매년 1월 1일에 시작하여 12월 31일에 종료한다.

제3조(회계연도 독립의 원칙) 각 회계연도의 경비는 그 연도의 세입 또는 수입으로 충당하여야 한다.

11) 기획재정부, 「2024년도 예산 및 기금운용계획 집행 지침」, 2024.1., p.143..

을 최소화하도록 노력하게 하고 있음.

- 이에 따라 특히 예비비로 편성된 예산은 당해 연도에 집행할 수 있도록 노력할 필요가 있으나, 우주항공청은 “우주항공청 정보화 전략계획 수립 사업”을 예비비 편성 단계부터 계획했던 사업인데도 불구하고, 2024년 12월이 되어서야 계약을 체결하고 다음연도 이월했다는 문제가 있음.

- 우주항공청은 우주항공청 대표누리집 고도화사업의 경우 임시 누리집을 우주항공청 개청 이전에 구축한 이후에 수행하기 위하여 이월한 것이라고 설명하였음.

- 우주항공청은 정보화 전략계획 수립 사업의 이월에 대해 5월 말 개청 이후 조직 구성을 단계적으로 추진함에 따라 우주항공청 부서별 업무 분석에 상당한 시일이 소요되었으며, 10월 사업발주 후 12월 계약 체결하였다고 설명하였음.

- 그러나, 「국가재정법」 및 「예산집행지침」의 취지에 비추어 볼 때, 예비비로 편성한 예산은 연내에 집행할 수 있도록 집행 관리에 만전을 기할 필요가 있으므로, 예비비 편성시 계획했던 정보화 전략계획 수립 사업을 12월에 계약하고 이월한 것은 부적절한 것으로 보임.

- 따라서, 우주항공청은 예비비 편성 시 계획했던 정보화 전략계획 수립 사업을 연말에 계약하여 이월한 것은 부적절하므로, 향후 예산 편성시 미리 계획했던 사업이 이월되지 않도록 시정할 필요가 있음.

V. 대체토론 요지

해당사항 없음

VI. 소위원회 심사보고 요지

1. 과학기술정보통신부 소관

- 정부 원안대로 의결, 시정요구사항 채택

2. 우주항공청 소관

- 정부 원안대로 의결, 시정요구사항 채택

VII. 심사결과

1. 과학기술정보통신부 소관

- 원안의결, 시정요구사항 채택

2. 우주항공청 소관

- 원안의결, 시정요구사항 채택

VIII. 소수의견 요지

해당사항 없음

IX. 시정요구사항

1. 2024회계연도 예비비지출 승인의 건 심사 결과 : 총 5 건

(단위: 건)

부 처 명	변 상	정 계	시 정	주 의	제도개선	(중 복)	합 계
과학기술정보통신부	-	-	1	1	-	-	2
우주항공청	-	-	-	-	3	-	3
합계	-	-	1	1	3	-	5

2. 시정요구사항(예비비지출 승인의 건)

가. 과학기술정보통신부

연번	시정요구명	지적사항 및 시정요구사항 요지		시정요구 유 형	조치대상 기 관
1	예비비 배정·집행 시 법령상 절차 준수 및 사업목적 외 예산 전용 재발 방지 필요	관련사업명	일반회계 - 디지털 질서기반 구축 및 글로벌확산 지원(2033-371)	주의	과학기술 정보통신부
		지적사항	○ 예비비 신청 및 배정 이전에 ‘AI 서울 정상회의 및 AI 글로벌 포럼’ 개최 사업을 추진하여 「국가재정법」 제51조의 예비비 사용 관련 규정과 「국고금관리법」 제20조의 지출원인행위의 준칙 규정 위반 소지가 있음 ○ 예비비 부족을 이유로 ‘초거대AI생태계 확산 지원 사업’ 예산(5.88억원)을 전용절차 없이 동 사업의 행사비로 사용하여 「국가재정법」 제45조의 예산 목적외 사용 금지에 반하는 것으로 볼 수 있음		
		시정요구사항	○ 과학기술정보통신부는 예비비 배정 및 집행 시 법령상 절차 준수를 위한 관리를 강화하고 예산 목적에 부합하는 방향으로 집행할 수 있도록 노력할 것		

연번	시정요구명	지적사항 및 시정요구사항 요지			시정요구 유 형	조치대상 기 관																
2	기존 예산 편성과 달라진 예산 집행에 대한 철저한 국회 보고 필요	관련사업명	일반회계 - 국가인공지능위원회 운영지원(2602-339)			시정	과학기술 정보통신부															
		지적사항	○ 동 사업은 2024년도 예산 편성 당시 반영되지 않아 예비비로 8억 7,300만원을 편성하였는데 국가인공지능위원회 출범식 비용 2억 6,7000만원은 동 사업에서 집행되지 않아 ‘목적 외 사용’ 의 문제가 있음 ○ 국가인공지능위원회 출범식 비용은 과학기술정보통신부 소관 4개사업에서 각출하여 집행하였는데 국회에 제출한 결산설명자료에는 반영되어 있지 않아 국회의 예산 심의·확정권과 감독권에 부합하지 않음 ※ 국가인공지능위원회 출범식으로 집행된 사업 내역 <table> <tr> <th>사업명(사업코드)</th> <th>회계·기금</th> <th>출범식 집행액 (백만원)</th> </tr> <tr> <td>지능정보산업인프라조성(2131-305)</td> <td>일반회계</td> <td>111</td> </tr> <tr> <td>ICT진흥및혁신기반조성(2032-304)</td> <td>방송통신발전기금</td> <td>56</td> </tr> <tr> <td>디지털트윈경쟁력강화(2033-304)</td> <td>정보통신진흥기금</td> <td>50</td> </tr> <tr> <td>디지털질서 기반구축 및 글로벌 질서확산 지원(2033-371)</td> <td>일반회계</td> <td>50</td> </tr> </table>					사업명(사업코드)	회계·기금	출범식 집행액 (백만원)	지능정보산업인프라조성(2131-305)	일반회계	111	ICT진흥및혁신기반조성(2032-304)	방송통신발전기금	56	디지털트윈경쟁력강화(2033-304)	정보통신진흥기금	50	디지털질서 기반구축 및 글로벌 질서확산 지원(2033-371)	일반회계	50
		사업명(사업코드)	회계·기금	출범식 집행액 (백만원)																		
지능정보산업인프라조성(2131-305)	일반회계	111																				
ICT진흥및혁신기반조성(2032-304)	방송통신발전기금	56																				
디지털트윈경쟁력강화(2033-304)	정보통신진흥기금	50																				
디지털질서 기반구축 및 글로벌 질서확산 지원(2033-371)	일반회계	50																				
시정요구사항	○ 과학기술정보통신부는 향후 기존 예산안과 다르게 집행한 모든 예산은 철저하게 국회에 보고할 것																					

나. 우주항공청

연번	시정요구명	지적사항 및 시정요구사항 요지		시정요구 유 형	조치대상 기 관
1	예비비로 편성된 일반용역비의 전용 및 이월 부적절	관련사업명	일반회계 - 총액비대상 기획조정관 기본경비(7118-251)	제도개선	우주항공청
		지적사항	○ 우주항공청은 동 사업에 일반용역비를 예비비로 3억 4,500만원을 편성하여 이 중 2억 2,000만원(63.8%)를 전용하였고, 정책연구비(260-02목)로 전용한 9,000만원은 “우주항공진흥 기금 설치 방안 연구용역”에 배정되었으나, 연말에 계약을 체결하여 전액 이월되었음 - “총액비대상 기획조정관 기본경비”는 우주항공청 기획재정담당관 등 부서 운영에 소요되는 기본경비로, 2024년 예산현액 8억 7,700만원 중 4억 6,100만원(52.6%)을 집행하였음		
		시정요구사항	○ 우주항공청은 국가재정법과 예산집행지침은 예비비 전용 및 이월을 원칙적으로 금지하고 있으므로, 향후 예비비를 당초 목적에 맞게 집행하고 불필요한 전용·이월이 발생하지 않도록 관리를 강화할 것		

연번	시정요구명	지적사항 및 시정요구사항 요지		시정요구 유 형	조치대상 기 관
2	예비비에 대한 집행관리 부적절	관련사업명	일반회계 - 우주항공 정보화(7123-250)	제도개선	우주항공청
		지적사항	○ 우주항공청은 예비비로 편성된 예산은 국가재정법 및 예산편성지침에 따라 당해 연도에 집행할 수 있도록 노력할 필요가 있으나, “우주항공청 정보화 전략계획 수립 사업”의 경우 예비비 편성 단계부터 계획했던 사업인데도 불구하고, 2024년 12월이 되어야 계약을 체결하고 다음연도 이월했다는 문제가 있음 - “우주항공 정보화”는 예비비로 편성된 4억 1,500만원 중 우주항공청 정보화 전략계획 수립 사업 1억 4,300만원, 우주항공청 대표 누리집 1억 6,200만원 등 3억 500만원을 이월하였음		
		시정요구사항	○ 우주항공청은 예비비 편성 시 계획했던 정보화 전략계획 수립 사업을 연말에 계약하여 이월한 것은 부적절하므로, 향후 예비비 편성 사업은 사전 준비 후 신속히 집행하고 미리 계획했던 사업이 이월되지 않도록 관리를 강화할 것		

연번	시정요구명	지적사항 및 시정요구사항 요지				시정요구 유 형	조치대상 기 관																																						
3	정책연구과제에 대한 연구협약 체결 부적절	관련사업명	일반회계 - 신규프로젝트 탐색연구(R&D)(1343-301)				제도개선	우주항공청																																					
		지적사항	○ 우주항공청은 「국가연구개발혁신법」 제3조제4호는 “정책의 개발 또는 주요 정책현안에 대한 조사·연구 등을 목적으로 추진되는 사업”은 연구개발협약의 대상이 아님을 명확하게 규정하고 있는데도, 2024년에 6건의 정책과제에 대하여 연구협약을 체결하여 「국가연구개발혁신법」 제3조를 위반하였음. ※신규프로젝트 탐색연구 사업 중 정책연구에 해당하는 과제 현황 <table><tr><th>분류</th><th>연구개발 주제명</th><th>주관연구 개발기관</th><th>연구기간</th><th>연구비(백만원)</th></tr><tr><td>기획</td><td>항공혁신 R&D 포지셔닝 및 로드맵 수립</td><td>주식회사 과학기술연구원</td><td>2024-10-01~ 2025-09-30(12개월)</td><td>500</td></tr><tr><td>정책</td><td>뉴스페이스 선도를 위한 혁신적 연구개발제도 설계</td><td>인터젠컨설팅(주)</td><td>2024-10-01~ 2025-09-30(12개월)</td><td>200</td></tr><tr><td>정책</td><td>신규프로젝트 탐색연구 평가운영을 통한 우주항공청 사업관리 방안 마련</td><td>한국연구재단</td><td>2024-09-19~ 2024-12-03(3개월)</td><td>50</td></tr><tr><td>정책</td><td>우주항공정책기능 통합 수행체계 수립 I (정책, 산업육성, 기술개발 분야)</td><td>한국항공우주연구원</td><td>2024-10-01~ 2025-07-31(10개월)</td><td>1,100</td></tr><tr><td>정책</td><td>우주항공정책기능 통합 수행체계 수립 II (인재양성, 우주과학, 우주위험 분야)</td><td>한국천문연구원</td><td>2024-10-01~ 2025-07-31(10개월)</td><td>700</td></tr><tr><td>정책</td><td>우주항공 법제 정책연구</td><td>과학기술정책연구원</td><td>2024-10-01~ 2025-07-31(10개월)</td><td>200</td></tr></table>						분류	연구개발 주제명	주관연구 개발기관	연구기간	연구비(백만원)	기획	항공혁신 R&D 포지셔닝 및 로드맵 수립	주식회사 과학기술연구원	2024-10-01~ 2025-09-30(12개월)	500	정책	뉴스페이스 선도를 위한 혁신적 연구개발제도 설계	인터젠컨설팅(주)	2024-10-01~ 2025-09-30(12개월)	200	정책	신규프로젝트 탐색연구 평가운영을 통한 우주항공청 사업관리 방안 마련	한국연구재단	2024-09-19~ 2024-12-03(3개월)	50	정책	우주항공정책기능 통합 수행체계 수립 I (정책, 산업육성, 기술개발 분야)	한국항공우주연구원	2024-10-01~ 2025-07-31(10개월)	1,100	정책	우주항공정책기능 통합 수행체계 수립 II (인재양성, 우주과학, 우주위험 분야)	한국천문연구원	2024-10-01~ 2025-07-31(10개월)	700	정책	우주항공 법제 정책연구	과학기술정책연구원	2024-10-01~ 2025-07-31(10개월)	200	제도개선	우주항공청
		분류	연구개발 주제명	주관연구 개발기관	연구기간	연구비(백만원)																																							
기획	항공혁신 R&D 포지셔닝 및 로드맵 수립	주식회사 과학기술연구원	2024-10-01~ 2025-09-30(12개월)	500																																									
정책	뉴스페이스 선도를 위한 혁신적 연구개발제도 설계	인터젠컨설팅(주)	2024-10-01~ 2025-09-30(12개월)	200																																									
정책	신규프로젝트 탐색연구 평가운영을 통한 우주항공청 사업관리 방안 마련	한국연구재단	2024-09-19~ 2024-12-03(3개월)	50																																									
정책	우주항공정책기능 통합 수행체계 수립 I (정책, 산업육성, 기술개발 분야)	한국항공우주연구원	2024-10-01~ 2025-07-31(10개월)	1,100																																									
정책	우주항공정책기능 통합 수행체계 수립 II (인재양성, 우주과학, 우주위험 분야)	한국천문연구원	2024-10-01~ 2025-07-31(10개월)	700																																									
정책	우주항공 법제 정책연구	과학기술정책연구원	2024-10-01~ 2025-07-31(10개월)	200																																									
시정요구사항	○ 우주항공청은 정책연구용역에 해당하는 과제에 대해 연구협약을 체결하여 「국가연구개발혁신법」을 위반하였는데, 향후 정책연구 과제에 대해 연구협약이 아닌 별도의 절차로 관리·수행하도록 개선할 것																																												

3. 부대의견

－ 해당 없음